

Итоги деятельности Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по законодательству за 2023 год

Комитетом Государственного Собрания Республики Марий Эл по законодательству в рамках ведения законопроектной работы, предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению Государственного Собрания Республики Марий Эл, а также осуществления контрольных полномочий в отчетном периоде проведено 27 заседаний, в ходе которых рассмотрено 398 вопросов.

В порядке законодательной инициативы Комитетом по законодательству внесены на рассмотрение Государственного Собрания Республики Марий Эл четыре законопроекта, по результатам рассмотрения которых приняты четыре закона Республики Марий Эл:

1. Закон Республики Марий Эл от 9 марта 2023 года № 10-З «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл в области парламентской деятельности», направленный на приведение в соответствие с Федеральным законом от 6 февраля 2023 года № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законом внесены изменения в два республиканских закона.

В Законе Республики Марий Эл от 15 февраля 1994 года № 43-III «О статусе депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл» установлено новое основание досрочного прекращения полномочий депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл – отсутствие депутата без уважительных причин на всех заседаниях Государственного Собрания Республики Марий Эл в течение шести месяцев подряд.

Упрощен порядок декларирования доходов, расходов, имущества и обязательств имущественного характера депутатами Государственного Собрания Республики Марий Эл, осуществляющими свои полномочия без отрыва от основной деятельности. Установлено, что указанные депутаты предоставляют сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также такие сведения о своих супругах и несовершеннолетних детях в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи вакантного депутатского мандата.

В случае совершения в течение отчетного года сделок по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций на общую сумму, превышающую общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, депутат предоставляет сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также такие сведения о своих супругах и несовершеннолетних детях. Если в течение отчетного периода такие сделки не совершались, депутат не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, сообщает об этом в комиссию Государственного Собрания Республики Марий Эл по контролю

за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Государственного Собрания Республики Марий Эл, путем направления сообщения о несовершении в отчетном периоде сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

В *Законе Республики Марий Эл от 7 декабря 2001 года № 45-3 «О Государственном Собрании Республики Марий Эл»* закреплено положение о том, что Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл осуществляет свои полномочия на профессиональной постоянной основе.

Также терминология, используемая в указанных законах, приведена в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

2. Закон Республики Марий Эл от 9 марта 2023 года № 11-3 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл».

Закон направлен на приведение в соответствие с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации», которым с 1 января 2023 года создан единый Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации путем преобразования с одновременным переименованием Пенсионного фонда Российской Федерации в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации с присоединением к последнему Фонда социального страхования Российской Федерации.

Законом вносятся изменения, предусматривающие корректировку наименования Пенсионного фонда Российской Федерации, в следующие республиканские законы:

от 4 марта 1998 года № 64-3 «О Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл»;

от 3 марта 2005 года № 2-3 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

от 2 декабря 2008 года № 72-3 «О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл»;

от 22 июня 2012 года № 30-3 «О выборах Главы Республики Марий Эл».

3. Закон Республики Марий Эл от 19 октября 2023 года № 50-3 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл».

Закон направлен на приведение отдельных положений законов Республики Марий Эл «О статусе депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл» и «О Государственной счетной палате Республики Марий Эл» в соответствии с Федеральным законом от 10 июля 2023 года № 286-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Указанным Федеральным законом установлены случаи освобождения от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов

и неисполнение обязанностей, установленных федеральными законами, лиц, в отношении которых установлена такая ответственность. Предусмотрено, что такие лица освобождаются от ответственности в случае, если несоблюдение ограничений, запретов и требований, а также неисполнение обязанностей признаны следствием независящих от них обстоятельств.

Таковыми обстоятельствами признаются находящиеся вне контроля затронутого ими физического лица чрезвычайные и непредотвратимые обстоятельства, которых при данных условиях нельзя было ожидать, избежать либо преодолеть (стихийные бедствия (в том числе землетрясение, наводнение, ураган), пожар, массовые заболевания (эпидемии), забастовки, военные действия, террористические акты, запретительные или ограничительные меры, принимаемые государственными органами (в том числе государственными органами иностранных государств) и органами местного самоуправления). Определено, что соблюдение ограничений, запретов и требований, а также исполнение обязанностей должно быть обеспечено физическим лицом не позднее чем через один месяц со дня прекращения действия не зависящих от него обстоятельств, препятствующих соблюдению таких ограничений, запретов и требований, а также исполнению таких обязанностей.

Аналогичные положения закреплены в Законе Республики Марий Эл «О статусе депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл» в отношении депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл и в Законе Республики Марий Эл «О Государственной счетной палате Республики Марий Эл» в отношении Председателя, заместителя Председателя и аудиторов Государственной счетной палаты Республики Марий Эл.

Также законом внесены изменения в законы Республики Марий Эл «О порядке избрания представителей от Государственного Собрания Республики Марий Эл в состав квалификационной комиссии при Адвокатской палате Республики Марий Эл» и «Об административных комиссиях в Республике Марий Эл» с целью приведения понятия «утрата гражданства Российской Федерации» в соответствие с применяемым в Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации» понятием «прекращение гражданства Российской Федерации».

4. Закон Республики Марий Эл от 22 декабря 2023 года № 66-З «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл в области парламентской деятельности».

Закон направлен на приведение законов Республики Марий Эл «О статусе депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл» и «О Государственном Собрании Республики Марий Эл» в соответствие с Конституцией Республики Марий Эл.

Законом Республики Марий Эл от 19 октября 2023 года № 31-З «О поправке 70 к Конституции Республики Марий Эл» внесено изменение в наименование Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл и установлено новое наименование - Избирательная комиссия Республики Марий Эл.

В связи с чем внесены соответствующие изменения в законы Республики Марий Эл «О статусе депутата Государственного

Собрания Республики Марий Эл» и «О Государственном Собрании Республики Марий Эл».

Комитетом по законодательству внесено на рассмотрение Государственного Собрания 24 проекта постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл:

«О внесении изменений в постановление Государственного Собрания Республики Марий Эл «О комитетах Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва»;

«О члене Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва, работающем на профессиональной постоянной основе»;

«О внесении изменений в Постановление Государственного Собрания Республики Марий Эл «О Редакционной комиссии Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва»;

«О Докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл за 2022 год»;

«О назначении члена Квалификационной коллегии судей Республики Марий Эл – представителя общественности»;

«О Докладе Государственного Собрания Республики Марий Эл «О состоянии законодательства Республики Марий Эл в 2022 году»;

«Об отчете министра внутренних дел по Республике Марий Эл о деятельности подчиненных органов внутренних дел за 2022 год»;

«О внесении изменения в Постановление Государственного Собрания Республики Марий Эл «О комиссии Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Государственного Собрания Республики Марий Эл»;

«О досрочном прекращении полномочий члена Квалификационной коллегии судей Республики Марий Эл – представителя общественности Веснина Максима Алексеевича»;

«О досрочном прекращении полномочий депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва Мирбадалева Антона Алексеевича»;

«О применении меры ответственности в виде предупреждения к депутату Государственного Собрания Республики Марий Эл Заболотских А.В.»;

«О назначении члена Квалификационной коллегии судей Республики Марий Эл – представителя общественности»;

«О внесении изменений в постановление Государственного Собрания Республики Марий Эл «О комитетах Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва»;

«О внесении изменения в Перечень информации о деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл, размещаемой на официальном сайте Государственного Собрания Республики Марий Эл»;

«О порядке размещения текстов постановлений Государственного Собрания Республики Марий Эл на официальном сайте «Официальное опубликование нормативных правовых актов Республики Марий Эл»;

«О досрочном прекращении полномочий члена Квалификационной коллегии судей Республики Марий Эл – представителя общественности Москвичевой Екатерины Сергеевны»;

«О назначении члена Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл»;

«О внесении изменения в Положение об обеспечении доступа к информации о деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл»;

«О согласовании кандидатуры Иванова Константина Анатольевича для назначения на должность Заместителя Председателя Правительства Республики Марий Эл» (по представлению Главы Республики Марий Эл);

«Об избрании представителей от Государственного Собрания Республики Марий Эл в состав квалификационной комиссии при Адвокатской палате Республики Марий Эл»;

«О внесении изменений в Постановление Государственного Собрания Республики Марий Эл «Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл» (по представлению Избирательной комиссии Республики Марий Эл);

«О внесении изменений в некоторые постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл»;

«О Программе законопроектной работы Государственного Собрания Республики Марий Эл на 2024 год»;

«О назначении члена Квалификационной коллегии судей Республики Марий Эл – представителя общественности».

Всего в качестве головного Комитет по законодательству подготовил соответствующие заключения и обеспечил подготовку к рассмотрению Государственным Собранием 45 постановлений Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Комитет по законодательству в качестве головного принял участие в оценке, подготовке к рассмотрению Государственным Собранием и доработке 23 проектов законов Республики Марий Эл. По семи законопроектам даны заключения по внесенным поправкам и подготовлены соответствующие таблицы поправок, рекомендуемые головным комитетом к принятию Государственным Собранием Республики Марий Эл.

По результатам рассмотрения законопроектов Государственным Собранием Республики Марий Эл приняты следующие республиканские законы.

В сфере конституционного законодательства Комитет по законодательству участвовал в подготовке к рассмотрению Государственным Собранием Республики Марий Эл Закона Республики Марий Эл от 19 октября 2023 года № 31-3 «О поправке 70 к Конституции Республики Марий Эл».

Законом в Конституцию Республики Марий Эл внесена одна поправка.

В подпункте «а» статьи 79 Конституции Республики Марий Эл уточнены полномочия Главы Республики Марий Эл по обеспечению им безопасности и территориальной целостности Республики Марий Эл в соответствии с частью 2.1 статьи 67, пунктами «б» и «м» статьи 71 и пунктом «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, а также Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 7 июня 2000 года № 10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Также внесены изменения в пункт «е» части 1 статьи 73 Конституции Республики Марий Эл, закрепляющей вопросы ведения Государственного Собрания Республики Марий Эл по назначению половины состава Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл, путем замены слов «Центральной избирательной комиссии» словами «Избирательной комиссии».

Аналогичные изменения внесены в пункт «в» статьи 79 Конституции Республики Марий Эл, закрепляющей полномочия Главы Республики Марий Эл по назначению половины состава Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл.

В сфере законодательства о выборах и референдумах в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством приняты 3 республиканских закона:

1. Закон Республики Марий Эл от 9 марта 2023 года № 11-3 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл» направлен на приведение в соответствие с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации», в части изменения наименования Пенсионного фонда Российской Федерации, следующих республиканских законов:

от 4 марта 1998 года № 64-З «О Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл»;

от 2 декабря 2008 года № 72-З «О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл»;

от 22 июня 2012 года № 30-З «О выборах Главы Республики Марий Эл».

2. Закон Республики Марий Эл от 2 мая 2023 года № 12-3 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл о выборах и референдумах» направлен на приведение в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2022 года № 498-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения, направленные на совершенствование правового регулирования статуса иностранных агентов и обеспечение терминологического единства с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» в части замены словосочетания «физическое лицо, выполняющее

функции иностранного агента» на имеющее то же значение словосочетание «иностранный агент», законов Республики Марий Эл:

от 4 марта 1998 года № 64-З «О Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл»;

от 1 июля 2003 года № 21-З «О референдуме Республики Марий Эл»;

от 2 декабря 2008 года № 70-З «О выборах в органы местного самоуправления в Республике Марий Эл»;

от 2 декабря 2008 года № 71-З «О местном референдуме и голосовании по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования в Республике Марий Эл»;

от 2 декабря 2008 года № 72-З «О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл»;

от 22 июня 2012 года № 30-З «О выборах Главы Республики Марий Эл».

3. Закон Республики Марий Эл от 5 июля 2023 года № 20-З «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл о выборах» направлен на приведение в соответствие с Федеральным законом от 28 апреля 2023 года № 153-ФЗ «О внесении изменений в статьи 33 и 62 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в части уточнения используемой в избирательном законодательстве терминологии в соответствии с понятиями, используемыми в Федеральном законе от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» законов Республики Марий Эл:

«О выборах в органы местного самоуправления в Республике Марий Эл»;

«О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл»;

«О выборах Главы Республики Марий Эл».

В сфере противодействия коррупции принято 6 республиканских законов. Помимо законов, принятых по инициативе Комитета, приняты следующие законы:

1. Закон Республики Марий Эл от 9 марта 2023 года № 2-З «О порядке уведомления лицами, замещающими государственные должности Республики Марий Эл, о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений» принят в целях реализации положений части 4¹⁻¹ статьи 12¹ Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Законом установлена обязанность лиц, замещающих государственные должности Республики Марий Эл уведомлять органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

2. Законом Республики Марий Эл от 2 мая 2023 года № 13-З «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О регулировании некоторых вопросов представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельными категориями граждан и должностных лиц» в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» упрощен порядок

представления депутатами представительных органов муниципальных образований Республики Марий Эл, осуществляющими свои полномочия без отрыва от основной деятельности (на непостоянной основе), сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Установлено, что указанные сведения представляются в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи вакантного депутатского мандата, а также за год, предшествующий году представления сведений (отчетный период), в случае совершения в течение отчетного периода сделок, общая сумма которых превышает совокупный доход лица и его супруги (супруга) за три года, предшествующих отчетному периоду.

В случае если в течение отчетного периода также сделки не совершались лицом, замещающее муниципальную должность депутата представительного органа муниципального образования Республики Марий Эл и осуществляющее свои полномочия на непостоянной основе, сообщает об этом Главе Республики Марий Эл путем направления сообщения об отсутствии оснований для представления сведений о доходах и расходах по определяемой форме.

3. Закон Республики Марий Эл от 2 мая 2023 года № 17-З «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О комиссии Государственного Собрания Республики Марий Эл по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Государственного Собрания Республики Марий Эл» принят в целях реализации положений Федерального закона от 6 февраля 2023 года № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Законом установлен порядок размещения на официальном сайте Государственного Собрания Республики Марий Эл обобщенной информации об исполнении (ненадлежащем исполнении) депутатами Государственного Собрания Республики Марий Эл обязанности представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

4. Закон Республики Марий Эл от 19 октября 2023 года № 35-З «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл» разработан в целях реализации положений Федерального закона от 10 июля 2023 года № 286-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

С учетом требований указанного федерального закона лица, замещающие государственные должности Республики Марий Эл, муниципальные должности, государственные (муниципальные) служащие освобождаются от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей в случае, если такое несоблюдение или неисполнение признается следствием не зависящих от них обстоятельств.

Законом внесены соответствующие изменения в законы Республики Марий Эл:

от 18 сентября 2001 года № 23-З «О Правительстве Республики Марий Эл»;

от 5 октября 2004 года № 38-З «О регулировании отношений в области государственной гражданской службы Республики Марий Эл»;

от 4 марта 2005 года № 3-З «О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением местного самоуправления в Республике Марий Эл»;

от 31 мая 2007 года № 25-З «О реализации полномочий Республики Марий Эл в области муниципальной службы»;

от 18 октября 2013 года № 36-З «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Марий Эл»;

от 10 июня 2019 года № 10-З «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Марий Эл»;

от 3 августа 2020 года № 17-З «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Марий Эл».

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 13 июня 2023 года № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статью 5.1 Закона Республики Марий Эл от 29 декабря 2014 года № 60-З «О порядке увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности Республики Марий Эл, в связи с утратой доверия» в части замены слов «о применении к лицу, замещающему государственную должность Республики Марий Эл, взыскания в виде увольнения (освобождения от должности)» на слова «об увольнении (о прекращении полномочий) лица, замещающего государственную должность Республики Марий Эл».

В сфере организации государственной власти принято 8 законов Республики Марий Эл.

1. Законом Республики Марий Эл от 9 марта 2023 года № 3-З «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в области государственной гражданской службы Республики Марий Эл» внесены изменения в следующие законы Республики Марий Эл:

В Закон Республики Марий Эл от 5 октября 2004 года № 38-З «О регулировании отношений в области государственной гражданской службы Республики Марий Эл» в целях приведения в соответствие с федеральными законами от 28 декабря 2022 года № 569-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» и от 29 декабря 2022 года № 645-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» внесены следующие изменения:

- введено понятие «профессиональный уровень», под которым понимаются знания и умения гражданина, претендующего на замещение должности государственной гражданской службы Республики Марий Эл, необходимые для исполнения должностных обязанностей, а также сопутствующие понятия «оценка профессионального уровня», «область

профессиональной служебной деятельности» и «вид профессиональной служебной деятельности»;

- установлены по решению представителя нанимателя квалификационные требования для замещения должностей государственной гражданской службы Республики Марий Эл в части квалификации, полученной по результатам освоения дополнительной профессиональной программы профессиональной переподготовки;

- введено регулирование вопросов оценки профессионального уровня для замещения должностей гражданской службы Республики Марий Эл, осуществляемой как при назначении на должности гражданской службы по конкурсу, так и без его проведения, с одновременным исключением из Закона понятия квалификационного экзамена;

- функции подразделения государственного органа по вопросам государственной службы и кадров дополнены положением о поиске и привлечении кадров, оценке профессионального уровня претендентов на замещение должности гражданской, проверке их соответствия квалификационным требованиям.

Закон Республики Марий Эл от 11 мая 2005 года № 10-3 «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы государственным гражданским служащим Республики Марий Эл» приведен в соответствие с Реестром должностей государственной гражданской службы Республики Марий Эл, утвержденным Указом Президента Республики Марий Эл от 18 мая 2006 года № 88 (в редакции от 21 декабря 2022 года).

Также из Закона исключены положения, касающиеся проведения квалификационного экзамена, проводимого с целью присвоения классных чинов государственным гражданским служащим Республики Марий Эл, замещающим должности на определенный срок полномочий и назначенным без проведения конкурса, в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2022 года № 645-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

2. Законом Республики Марий Эл от 19 октября 2023 года № 32-3 «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл» установлено новое наименование республиканской избирательной комиссии «Избирательная комиссия Республики Марий Эл» (далее - Комиссия) в целях приведения его в соответствие с терминологией Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и единообразного отражения положения и правового статуса Избирательной комиссии Республики Марий Эл в общей системе избирательных комиссий в Российской Федерации.

В целях реализации положений федерального законодательства внесены изменения в части:

1) установления случая, при котором член Комиссии с правом решающего голоса, работающий в Комиссии на постоянной (штатной) основе, освобождается от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов,

требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных федеральным законодательством (в целях реализации положения Федерального закона от 10 июля 2023 года № 286-ФЗ);

2) уточнения терминологии, касающейся вопросов гражданства члена Комиссии, используемой при регламентировании случаев немедленного прекращения полномочий члена Комиссии с правом решающего голоса (в целях реализации положения Федерального закона от 31 июля 2023 года № 407-ФЗ);

3) исключения положений, касающихся открепительных удостоверений, в связи с исключением из выборного законодательства норм, связанных с возможностью и порядком голосования по открепительным удостоверениям (в целях реализации положений Федерального закона от 29 мая 2023 года № 184-ФЗ);

4) исключения из числа аккредитованных представителей средств массовой информации, которые вправе присутствовать на заседаниях Комиссии при установлении ею итогов голосования, определении результатов выборов, референдума, журналистов, работающих в редакциях средств массовой информации на основании возмездного гражданско-правового договора.

3. Законом Республики Марий Эл от 19 октября 2023 года № 33-З «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О Правительстве Республики Марий Эл» внесены изменения в Закон Республики Марий Эл от 18 сентября 2001 года № 23-З «О Правительстве Республики Марий Эл» в части:

- дополнения нормативного регулирования деятельности Правительства Республики Марий Эл принципами организации публичной власти, установленными Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

- исключения необходимости согласования с Государственным Собранием Республики Марий Эл назначения министров Республики Марий Эл, руководящих сферами финансов, экономики, сельского хозяйства, здравоохранения и образования;

- установления Главой Республики Марий Эл количества первых заместителей и заместителей Председателя Правительства Республики Марий Эл, и вопросов их компетенции;

- включения в состав Правительства Республики Марий Эл и его Коллегии руководителей других государственных органов Республики Марий Эл в соответствии с Указом Главы Республики Марий Эл.

4. Законом Республики Марий Эл от 19 октября 2023 года № 34-З «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О государственных наградах Республики Марий Эл» установлена государственная награда Республики Марий Эл – почетное звание «Заслуженный работник оборонно-промышленного комплекса Республики Марий Эл» в целях поощрения работников организаций оборонно-промышленного комплекса и иных граждан, обеспечивающих выполнение государственной программы вооружения

и государственного оборонного заказа, осуществляющих выработку и реализацию государственной политики в сфере оборонно-промышленного комплекса, военно-технического обеспечения обороны страны и безопасности государства. Также установлены требования к лицу, представляемому к награждению учреждаемой государственной наградой Республики Марий Эл.

5. Закон Республики Марий Эл от 22 декабря 2023 года № 57-3 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл» принят в целях приведения наименования Избирательной комиссии Республики Марий Эл в отдельных законодательных актах Республики Марий Эл в соответствие с Конституцией Республики Марий Эл и Законом Республики Марий Эл от 4 марта 1998 года № 64-3 «Об Избирательной комиссии Республики Марий Эл».

Законом внесены изменения в следующие законы Республики Марий Эл:

Закон Республики Марий Эл от 11 мая 2005 года № 10-3 «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы государственным гражданским служащим Республики Марий Эл»;

Закон Республики Марий Эл от 30 ноября 2006 года № 68-3 «О Государственном гербе Республики Марий Эл и Государственном флаге Республики Марий Эл»;

Закон Республики Марий Эл от 30 июля 2007 года № 42-3 «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл»;

Закон Республики Марий Эл от 29 декабря 2014 года № 60-3 «О порядке увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности Республики Марий Эл, в связи с утратой доверия».

6. Законом Республики Марий Эл от 22 декабря 2023 года № 58-3 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл» внесены изменения в следующие законы:

- Закон Республики Марий Эл от 4 марта 1998 года № 64-3 «Об Избирательной комиссии Республики Марий Эл»;

- Закон Республики Марий Эл от 2 декабря 2008 года № 70-3 «О выборах в органы местного самоуправления в Республике Марий Эл»;

- Закон Республики Марий Эл от 10 июня 2010 года № 27-3 «О гарантиях равного освещения в республиканских средствах массовой информации деятельности политических партий, представленных в Государственном Собрании Республики Марий Эл».

Необходимость внесения изменений в законы «О выборах в органы местного самоуправления в Республике Марий Эл» и «О гарантиях равного освещения в республиканских средствах массовой информации деятельности политических партий, представленных в Государственном Собрании Республики Марий Эл» обусловлена установлением в Конституции Республики Марий Эл нового наименования указанной в этих законах республиканской избирательной комиссии - Избирательная комиссия Республики Марий Эл.

Кроме того, в Закон Республики Марий Эл «О выборах в органы местного самоуправления в Республике Марий Эл» внесены изменения в целях реализации положений Федерального закона от 29 мая 2023 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации». Данный федеральный закон направлен на дальнейшее совершенствование выборного законодательства с учетом современных условий и результатов мониторинга практики проведения выборов, а также на закрепление дополнительных гарантий избирательных прав граждан.

В целях реализации положений Федерального закона от 14 ноября 2023 года № 531-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» соответствующие изменения внесены в законы «Об Избирательной комиссии Республики Марий Эл» и «О выборах в органы местного самоуправления в Республике Марий Эл».

Так, в Закон Республики Марий Эл «Об Избирательной комиссии Республики Марий Эл» введены предусмотренные федеральным законодательством положения, связанные с возможностью выделения из республиканского бюджета Республики Марий Эл средств на оказание содействия в подготовке и проведении выборов в федеральные органы государственной власти, в том числе на информирование избирателей и дополнительную оплату труда членам избирательной комиссии с правом решающего голоса, а также по распределению таких средств.

В целях реализации положений Федерального закона от 14 ноября 2023 года № 531-ФЗ в Законе Республики Марий Эл «О выборах в органы местного самоуправления в Республике Марий Эл» установлено, что участковая избирательная комиссия на территории воинской части может быть сформирована как из резерва составов участковых комиссий, так и из числа военнослужащих и граждан, не входящих в резерв, но проживающих в воинской части.

Установлено, что в помещениях для голосования, находящихся в воинских частях, фото- и (или) видеосъемка допускается только аккредитованными представителями СМИ и только по согласованию с командиром воинской части.

В целях оптимизации избирательных процессов закреплено требование о назначении дополнительных выборов муниципальных депутатов в пределах сроков назначения выборов на единый день голосования (ближайший или следующий), а в случае, если это невозможно, - на следующий либо на иной день за пределами периода - за 5 месяцев до единого дня голосования и 1 месяц после него.

При этом исключено требование о проведении дополнительных выборов не позднее чем через один год со дня досрочного прекращения полномочий депутата.

В Закон Республики Марий Эл «О выборах в органы местного самоуправления в Республике Марий Эл» внесены также изменения уточняющего характера, обобщенные по результатам анализа практики применения избирательного законодательства с учетом рекомендаций Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Кроме того, в Законе Республики Марий Эл «О выборах в органы местного самоуправления в Республике Марий Эл» упорядочена нумерация строк протоколов об итогах голосования.

7. Законом Республики Марий Эл от 22 декабря 2023 года № 65-3 «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О мировых судьях в Республике Марий Эл» закреплён перечень документов, прилагаемых к представлению председателя Верховного суда Республики Марий Эл по кандидатуре на должность мирового судьи.

Также из статьи 15 Закона исключены положения, предусматривающие наличие у мирового судьи наряду с мантией другого отличительного знака должности мирового судьи, с целью устранения неопределённости правового регулирования.

8. Закон Республики Марий Эл от 22 декабря 2023 года № 66-3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл в области парламентской деятельности» принят с целью приведения законов Республики Марий Эл «О статусе депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл» и «О Государственном Собрании Республики Марий Эл» в соответствие с Конституцией Республики Марий Эл в части изменения наименования Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл.

В сфере административного законодательства принято 5 законов Республики Марий Эл:

1. Законом Республики Марий Эл от 9 марта 2023 года № 7-3 «О внесении изменения в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл»:

внесены изменения редакционного характера в статью 26 Закона Республики Марий Эл «Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл» в части уточнения понятия «федеральный государственный контроль (надзор)» с учетом терминологии, используемой в части 6.1 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

внесены изменения в Закон Республики Марий Эл «Об оказании гражданам юридической помощи бесплатно», расширяется перечень категорий граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь, указанное право предоставляется ветеранам боевых действий.

2. Законом Республики Марий Эл от 5 июля 2023 года № 22-3 «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл» внесены изменения в Закон Республики Марий Эл «Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл» в части дополнения новой главой III.II Административные правонарушения на транспорте.

Законом установлена административная ответственность за безбилетный проезд и нарушение правил провоза багажа на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте, осуществляющем регулярные перевозки пассажиров по муниципальным и межмуниципальным маршрутам в виде штрафа в размере одной тысячи рублей. Также законом

определены органы (должностные лица), уполномоченные рассматривать дела и составлять протоколы за административные правонарушения на транспорте.

3. Закон Республики Марий Эл от 19 октября 2023 года № 41-З «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О регулировании отдельных вопросов, связанных с проведением публичных мероприятий на территории Республики Марий Эл» принят в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2022 года № 498-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Законом исключен перечень дополнительных мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций. В целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности законом установлены места, в которых проведение собраний, митингов, шествий и демонстраций ограничивается по времени.

4. Законом Республики Марий Эл от 4 декабря 2023 года № 56-З «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл» глава II Закона Республики Марий Эл от 4 декабря 2002 года № 43-З «Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл» дополнена статьей 6.2, устанавливающей новый вид административных правонарушений – непредставление или несвоевременное представление сведений, необходимых для реализации республиканской программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Марий Эл должностными лицами органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

Также статья 7 вышеуказанного Закона дополнена положениями, определяющими органы (должностные лица), уполномоченные рассматривать дела и составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных новой статьей 6.2.

5. Законом Республики Марий Эл от 22 декабря 2023 года № 64-З «О внесении изменений в статью 19 Закона Республики Марий Эл «Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл» уточнен перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных статьей 8 Закона об административных правонарушениях в Республике Марий Эл, предоставив это право министру внутренней политики, развития местного самоуправления и юстиции Республики Марий Эл, заместителю министра внутренней политики, развития местного самоуправления и юстиции Республики Марий Эл, начальнику отдела организационного и информационного обеспечения и начальнику отдела развития местного самоуправления Министерства внутренней политики, развития местного самоуправления и юстиции Республики Марий Эл для дальнейшей передачи указанных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях Министерству внутренних дел Российской Федерации.

Внесение указанного изменения в Закон об административных правонарушениях в Республике Марий Эл направлено на реализацию мероприятий по заключению соглашения с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел. Предметом соглашения является передача Правительством Республики Марий Эл Министерству внутренних дел Российской Федерации части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом об административных правонарушениях в Республике Марий Эл.

В социальной сфере принят Закон Республики Марий Эл от 19 октября 2023 года № 43-З «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «Об оказании гражданам юридической помощи бесплатно, которым:

- в состав участников государственной системы бесплатной юридической помощи включено государственное юридическое бюро, определен порядок его создания и осуществления деятельности, а также установлена ответственность государственного юридического бюро за нарушение права граждан на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи,

- перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи дополнен категорией военнослужащих, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции или принимающих (принимавших) участие в защите приграничных территорий Российской Федерации, мобилизованных граждан, добровольцев, а также членов семей указанных граждан,

- перечень случаев предоставления бесплатной юридической помощи указанной категории граждан дополнен возможностью получения бесплатной юридической помощи при необходимости защиты наследственных прав, а также восстановления документов, необходимых для реализации права на бесплатную юридическую помощь, получения мер социальной поддержки,

- уточнен перечень документов, необходимых для получения бесплатной юридической помощи.

Также Комитет по законодательству рассмотрел и дал оценку шести внесенным инициативам депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл. По пяти проектам были замечания:

- проект закона Республики Марий Эл «Об использовании копии Знамени Победы в Республике Марий Эл», внесенный депутатами Государственного Собрания Республики Марий Эл Жезловым В.А., Зубковым Г.Г., Кирилловым Е.П., Маслихиным А.В., Пономаревым А.С., Петуховым А.О., Царегородцевым С.Н.;

- проект постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл «О законодательной инициативе Государственного Собрания Республики Марий Эл по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 12.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный депутатами

Государственного Собрания Республики Марий Эл Жезловым В.А., Зубковым Г.Г., Маслихиным А.В., Царегородцевым С.Н., Кирилловым Е.П.;

- *проект закона Республики Марий Эл «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Республики Марий Эл и о внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл»*, внесенный депутатами Государственного Собрания Республики Марий Эл Глущенко Н.В., Заболотских А.В., Шайдуллиным С.С.;

- *доработанный проект закона Республики Марий Эл «Об использовании копии Знамени Победы в Республике Марий Эл»*, внесенный депутатами Государственного Собрания Республики Марий Эл Жезловым В.А., Зубковым Г.Г., Кирилловым Е.П., Маслихиным А.В., Пономаревым А.С., Петуховым А.О., Царегородцевым С.Н.;

- *проект закона Республики Марий Эл «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Марий Эл «О Правительстве Республики Марий Эл»*, внесенный депутатами Государственного Собрания Республики Марий Эл Глущенко Н.В., Заболотских А.В. и Шайдуллиным С.С.

Комитетом было принято решение о необходимости доработать вышеуказанные проекты с учетом высказанных замечаний.

Проект закона Республики Марий Эл «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О Государственном Собрании Республики Марий Эл», внесенный депутатами Государственного Собрания Республики Марий Эл Жезловым В.А., Зубковым Г.Г., Маслихиным А.В., Царегородцевым С.Н., Кирилловым Е.П. не был поддержан и направлен авторам законопроекта в связи с несоответствием Конституции Республики Марий Эл.

Важным направлением работы Комитета является **контрольная деятельность**.

23 ноября 2023 года в порядке парламентского контроля рассмотрен вопрос *«О ходе реализации Закона Республики Марий Эл «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» в части деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в городском округе «Город Йошкар-Ола» Республики Марий Эл»* с участием советника комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании «Город Йошкар-Ола».

Информацию о работе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании «Город Йошкар-Ола» представила советник комиссии.

В целях эффективного обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в г. Йошкар-Оле, установления оптимального соотношения числа сотрудников комиссии и объема задач, возложенных на комиссию, учитывая большую численность несовершеннолетнего населения в Йошкар-Оле, Комитет обратился в Правительство Республики Марий Эл с предложением рассмотреть вопрос об увеличении количества муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия по осуществлению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании «Город Йошкар-Ола», на две единицы.

Правительство Республики Марий Эл, рассмотрев данное предложение, предложило вернуться к рассмотрению данного вопроса в 2024 году при внесении изменений в закон о республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов при условии увеличения доходной базы республиканского бюджета Республики Марий Эл по итогам исполнения и после внесения соответствующих изменений в Закон Республики Марий Эл от 3 марта 2005 года №2-3 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

14 декабря 2023 года Комитетом по законодательству в порядке парламентского контроля рассмотрен вопрос *«О ходе реализации Закона Республики Марий Эл от 30 декабря 2008 года № 80-3 «Об административных комиссиях в Республике Марий Эл».*

В ходе заседания рассмотрена представленная Министерством внутренней политики, развития местного самоуправления и юстиции Республики Марий Эл информация о количестве протоколов об административных правонарушениях, составленных председателями, заместителями председателей, членами административных комиссий в Республике Марий Эл, и количестве дел об административных правонарушениях, рассмотренных административными комиссиями в Республике Марий Эл, а также о субвенциях из республиканского бюджета Республики Марий Эл, предоставляемых бюджетам городских округов и муниципальных районов на финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий, в том числе на заработную плату и на материальные затраты.

По итогам заседания Комитетом информация принята к сведению.

В первом полугодии 2023 года Комитетом по законодательству на основе анализа действующего законодательства подготовлено рассмотрение Государственным Собранием Республики Марий Эл Доклада «О состоянии законодательства Республики Марий Эл в 2022 году». Доклад размещен на официальном сайте Государственного Собрания Республики Марий Эл.

В отчетном периоде Комитетом по законодательству осуществлялся контроль за реализацией 6 программ взаимодействия Государственного Собрания Республики Марий Эл:

с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл;

со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Марий Эл;

с Министерством внутренних дел по Республике Марий Эл;

с прокуратурой Республики Марий Эл;

с Уполномоченным по правам человека в Республике Марий Эл;

с Общественной палатой Республики Марий Эл.

Комитетом по законодательству систематически рассматривалась информация о состоянии преступности и правопорядка в Республике Марий Эл:

по итогам 2022 года – 9 февраля 2023 года,

по итогам первого квартала 2023 года – 15 июня 2023 года,

по итогам первого полугодия 2023 года – 21 сентября 2023 года,
по итогам 9 месяцев 2023 года – 15 ноября 2023 года.

Комитетом рассмотрено 126 проектов федеральных законов, законодательных инициатив и обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Деятельность Комитета на протяжении отчетного периода освещалась на страницах официального сайта Государственного Собрания Республики Марий Эл, в социальных сетях «ВКонтакте», «Telegram», «Одноклассники».