

Доклад № 16
"О деятельности Государственного Собрания
Республики Марий Эл пятого созыва
за 2012 год"

Уважаемый Глава Республики Марий Эл!

Уважаемые жители Республики Марий Эл!

Уважаемые депутаты Республики Марий Эл!

В соответствии с Законом Республики Марий Эл "О Государственном Собрании Республики Марий Эл" представляю Государственному Собранию Доклад "О деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл за 2012 год".

"Доклад - 2012" – полная версия.

Уважаемые депутаты Государственного Собрания!

Вам представлены:

Итоги деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл за 2012 год.

Доклад о состоянии законодательства Республики Марий Эл за 2012 год.

Анализ работы Государственного Собрания за 2012 год свидетельствует о выполнении в полном объеме Программы деятельности, утвержденной на 2012 год.

Результат деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл за 2012 год:

Проект "Государственное Собрание Республики Марий Эл пятого созыва. Год 2012", модель которого утверждена 22 декабря 2011 года, реализован в полном объеме.

Утвержденная на 2012 год Программа деятельности Государственного Собрания выполнена.

Прошедший 2012 год оценивается как еще один очередной четвертый этап деятельности пятого созыва, являющийся логическим продолжением предыдущих трех этапов работы.

В Государственном Собрании Республики Марий Эл продолжается спокойная, камеральная, продуманная, системная, плановая, профессиональная, социально ориентированная работа: законотворческая и представительская.

Продолжается масштабная работа по системному совершенствованию республиканского законодательства и повышению надежности законодательной базы Республики Марий Эл,

обеспечивающая законодательное сопровождение развития Республики Марий Эл.

Как и в прошлые годы, Государственное Собрание пятого созыва для объективной оценки нашей деятельности обратилось к жителям Республики Марий Эл, к избирателям, к органам местного самоуправления, к федеральным структурам по Республике Марий Эл, ко всем, с кем взаимодействует, с просьбой высказать замечания и внести предложения по совершенствованию работы Государственного Собрания с тем, чтобы определить влияние нашей деятельности на общество, что является главным критерием оценки работы законодательной власти.

Все поступившие замечания и предложения изучены, рассмотрены на заседании Президиума Государственного Собрания и включены в Программу деятельности Государственного Собрания на 2013 – 2014 годы.

Благодарю жителей Республики Марий Эл за взаимопонимание и за совместную работу.

"Доклад – 2012" подготовлен на основе результатов системного мониторинга деятельности Государственного Собрания по всем направлениям работы.

Деятельность Государственного Собрания в отчетном году строилась на основе главных принципов и приоритетных направлений, утвержденных решением Президиума 22 декабря 2011 года, в конструктивном сотрудничестве с Главой Республики Марий Эл и Правительством Республики, прокуратурой, Управлением Министерства юстиции, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества.

Конструктивное взаимодействие Государственного Собрания Республики Марий Эл с Главой Республики Марий Эл и Правительством Республики Марий Эл, Федеральным Собранием Российской Федерации, прокуратурой Республики Марий Эл, Приволжским федеральным округом, главным федеральным инспектором по Республике Марий Эл, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл, территориальными структурами федеральных органов государственной власти по Республике Марий Эл, Советом муниципальных образований, представительными органами муниципальных образований Республики Марий Эл, Общественной палатой, Молодежным парламентом Республики Марий Эл

способствовало обеспечению политической стабильности и динамичному развитию Республики Марий Эл.

В 2012 году продолжилось дальнейшее совершенствование деятельности Государственного Собрания, направленное на усиление роли законодателей в общественно-политической и социально-экономической жизни Республики Марий Эл, на повышение надежности законодательного обеспечения развития республики.

Переход в 2000 году на плановую работу и программно-целевой метод, разработка и утверждение двенадцати адресных комплексных целевых программ деятельности – основа системной, эффективной и результативной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Внедряются новые формы и методы работы Государственного Собрания.

Постоянно изучается опыт работы законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и проводится отбор передового опыта для применения в деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Важными направлениями являются выездные мероприятия и совместные заседания Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл.

В 2012 году это направление в работе Государственного Собрания получило дальнейшее развитие.

Подготовка и принятие законов Республики Марий Эл. Как одно из главных направлений осуществляется на основе интенсивной надежной технологии строительства законов. Качество и юридическое обоснование принимаемых Государственным Собранием Республики Марий Эл законов обеспечиваются правовой экспертизой проектов законов и их предварительным согласованием с прокуратурой Республики Марий Эл, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл, природоохранной прокуратурой, Государственной счетной палатой и правовым управлением Аппарата Государственного Собрания.

Заключения прокуратуры, Управления Министерства юстиции, Государственной счетной палаты и правового управления Аппарата Государственного Собрания являются обязательными. И ни один закон не вносится на сессию и не принимается без этих заключений.

Этот принцип прочно вошел в практику законотворческой деятельности и стал утвердившейся традицией.

В установленные федеральным законодательством сроки осуществлялись мероприятия по приведению республиканских законов в соответствие с федеральными законами.

Экспертные рабочие группы. В 2012 году образовано 6 рабочих групп с участием депутатов Государственного Собрания, главного федерального инспектора по Республике Марий Эл, представителей прокуратуры республики, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл, Общественной палаты республики, органов государственной власти республики, органов местного самоуправления и представителей институтов гражданского общества.

В течении года состоялось 16 заседаний экспертных рабочих групп, на которых рассматривались актуальные вопросы законодательной деятельности и разрабатывались согласованные решения, совершенствовались проекты республиканских законов.

Практическая реализация законов. Мониторинг правоприменения – практики применения и исполнения республиканских субъектов законов, закрепление законов для контроля полномасштабного и качественного их исполнения за комитетами Государственного Собрания, способствовал созданию эффективной системы практической реализации законов.

Предложения жителей Республики Марий Эл по корректировке республиканских законов постоянно находятся в центре внимания Государственного Собрания Республики Марий Эл и учитываются при совершенствовании законодательства Республики Марий Эл.

Для постоянного контроля за ходом реализации законы Республики Марий Эл решением Президиума закреплены за соответствующими комитетами.

В порядке парламентского контроля депутаты на заседаниях комитетов рассматривают правильность и объемность исполнения законов.

Такая форма работы является действенной и усиливается участием в заседаниях комитетов ответственных исполнителей рассматриваемых законов.

Комитеты Государственного Собрания. Являясь главным рабочим звеном Государственного Собрания, комитеты рассматривают первичные документы проектов законов, базовые исходные материалы, на основе которых подготовлены проекты законов и обсуждают жизненно важные актуальные вопросы состояния и развития республики, улучшения жизни жителей Республики

Марий Эл, всесторонне, предметно и глубоко изучают законопроекты, вносимые на рассмотрение Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Каждый комитет рассматривал в порядке парламентского контроля исполнение принятых законов, закрепленных за комитетом.

Продолжена практика проведения комитетами Государственного Собрания Республики Марий Эл расширенных заседаний по публичному обсуждению проектов федеральных законов.

За 2012 год комитеты рассмотрели 793 проекта федеральных законов, 150 законодательных инициатив законодательных органов субъектов Российской Федерации и 75 обращений законодательных органов субъектов Российской Федерации.

Работа комитетов в 2012 году осуществлялась на плановой основе. Каждый комитет, планируя работу на год исходя из предметов ведения, определял основные задачи в развитии отраслей права и решении задач социально-экономического развития республики.

Комитет по законодательству. Осуществлял подготовку проектов законов, направленных на реализацию в республике основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию по обеспечению политической реформы, реформы государственного управления, дальнейшего развития демократии, защиты прав и законных интересов граждан, повышения уровня правовой культуры, соблюдения законов.

Подготовлены и приняты поправки к Конституции Республики Марий Эл, устанавливающие нормы о прямых выборах Главы Республики Марий Эл гражданами при тайном голосовании, возможность отзыва высшего должностного лица республики. Внесены изменения в избирательное законодательство и в республиканские законы, принятые в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции.

В развитие демократических принципов и открытости судебной системы на новый срок полномочий в 2012 году сформирован новый состав представителей общественности в Квалификационной коллегии судей Республики Марий Эл.

Комитет по бюджету. Решал задачи реализации поручений, связанных с законодательным обеспечением мероприятий по уточнению порядка формирования бюджетов, внедрения в практику управления бюджетным процессом передовых технологий.

Впервые при формировании республиканского бюджета Республики Марий Эл на 2013 год применен программный принцип формирования бюджета.

Комитет по здравоохранению. Интенсивно работал в сфере модернизации системы здравоохранения, повышения доступности и качества специализированной высокотехнологичной медицинской помощи, формирования здорового образа жизни.

Изучено на практике оказание специализированной медицинской помощи больным с сердечно-сосудистой патологией в Региональном сосудистом центре, созданном на базе государственного бюджетного учреждения Республики Марий Эл "Йошкар-Олинская городская больница".

Комитет по социальному развитию. Обеспечил законодательное сопровождение реформирования образования, науки, демографической и молодежной политики, выстраивая направления своей деятельности в соответствии с положениями указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, 599, 602.

Обеспечено общественное обсуждение проекта федерального закона "Об образовании в Российской Федерации". В Комиссию, созданную приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 октября 2010 года № 1088 по доработке законопроекта, Комитет направил 34 замечания и предложения.

На постоянном парламентском контроле в Комитете находится базовый Закон Республики Марий Эл "О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл".

В качестве особых социально значимых достижений в работе Комитета в прошедшем году следует отметить вклад в обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны, повышение заработной платы учителей в 1,3 раза и доведение ее значения до средней заработной платы в экономике республики, улучшение обеспечения детскими дошкольными образовательными учреждениями, принятие Закона Республики Марий Эл "О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства".

Комитет по развитию производственного комплекса. Законодательное обеспечение долгосрочной экономической политики в части инновационного развития, модернизации экономики, решение проблем реформирования жилищно-коммунального хозяйства, установление государственного контроля в сфере перевозок

пассажиров, законодательное регулирование отношений по созданию и деятельности аварийно-спасательных служб и работе спасателей – основные направления работы Комитета в 2012 году.

Комитет по развитию агропромышленного комплекса. Законодательно обеспечивал развитие правоотношений в аграрном секторе экономики республики, уделил особое внимание развитию сельских территорий, организовал и провел парламентские слушания на тему "Государственная программа развития сельского хозяйства и перспективы устойчивого развития сельских территорий".

Президиум Государственного Собрания. В 2012 году проведено 28 заседаний Президиума, в том числе 5 выездных, 6 совместных: с делегацией Законодательного Собрания Кировской области, Правлением Совета муниципальных образований, Советом Общественной палаты, Президиумом Профобъединения, Президиумом Молодежного парламента республики и Управлением Федеральной службы

по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Марий Эл.

На заседаниях Президиума рассматриваются вопросы реализации положений Программы по всем направлениям деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл.

12 апреля 2012 года в работе шестьдесят третьего заседания Президиума Государственного Собрания приняла участие делегация Законодательного Собрания Кировской области во главе с Заместителем Председателя Законодательного Собрания Бусыгиным Н.Г.

Семьдесят шестое совместное заседание Президиума прошло 25 сентября 2012 года с Советом Общественной палаты Республики Марий Эл.

Председатель Общественной палаты Михеева Т.Н. проинформировала о проведенной совместной работе, отметила, что в соответствии с утвержденной Программой взаимодействия члены Общественной палаты принимали участие во всех значимых мероприятиях, проводимых Государственным Собранием, продолжена практика участия членов палаты в заседаниях комитетов Государственного Собрания.

Совершенствуется взаимодействие и по вопросам проведения общественной экспертизы: все социально значимые республиканские

законы, внесенные на рассмотрение Государственного Собрания, направляются на экспертизу в Общественную палату.

Взаимодействие Государственного Собрания Республики Марий Эл и Общественной палаты Республики Марий Эл способствует согласованию интересов жителей республики, общественных объединений с органами государственной власти и местного самоуправления при решении наиболее важных вопросов общественного, экономического и социально-культурного развития республики, а также обеспечения общественной безопасности, защиты прав и свобод граждан.

На совместном семьдесят седьмом заседании Президиума Государственного Собрания и Президиума Молодежного парламента Республики Марий Эл рассмотрен ход реализации Программы взаимодействия Государственного Собрания и Молодежного парламента.

Председатель Молодежного парламента Мартюшина Е.К. отметила слаженность системной работы по взаимодействию Президиума Государственного Собрания, комитетов и депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл с Молодежным парламентом.

Продолжена практика проведения совместных встреч молодежных лидеров с Председателем Государственного Собрания Минаковым Ю.А., Первым заместителем Председателя Государственного Собрания, руководителем фракции "Единая Россия" Мухиным В.И., Заместителем Председателя Государственного Собрания Цветковой О.Н.

Взаимодействие Государственного Собрания Республики Марий Эл и Молодежного парламента Республики Марий Эл способствует реальному участию молодых граждан, молодежных и детских объединений в реализации молодежной государственной политики, представлению и защите интересов молодежи, формированию правовой и политической культуры в молодежной среде, развитию общественной активности молодежи, воспитанию гражданственности и патриотизма.

7 ноября 2012 года в Профобъединении Республики Марий Эл состоялось выездное совместное семьдесят девятое заседание Президиума Государственного Собрания и Президиума Объединения организаций профсоюзов Республики Марий Эл, на котором

рассмотрен ход реализации в 2012 году Программы взаимодействия Государственного Собрания Республики Марий Эл с Объединением организаций профсоюзов Республики Марий Эл.

В ходе заседания отмечено, что между Государственным Собранием и профсоюзными организациями сложилась действенная система взаимодействия, стороны находят понимание и поддержку в решении возникающих вопросов.

На совместном восьмидесятом заседании Президиума Государственного Собрания и Правления Совета муниципальных образований Республики Марий Эл рассмотрены вопросы реализации Программы взаимодействия Государственного Собрания с представительными органами муниципальных образований и Советом муниципальных образований.

Оперативно рассматриваются законодательные инициативы и предложения представительных органов муниципальных образований. Государственным Собранием Республики Марий Эл на заключение в Совет муниципальных образований направляются проекты нормативных правовых актов, затрагивающие интересы местного самоуправления.

В 2012 году состоялось 4 совещания глав муниципальных образований – председателей Собраний депутатов муниципальных образований при Председателе Государственного Собрания Республики Марий Эл, на которых было рассмотрено 11 вопросов.

Выездное восемьдесят третьезаседание Президиума Государственного Собрания проведено совместно с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Марий Эл, на котором рассмотрен ход реализации Программы взаимодействия.

В ходе заседания определены направления дальнейшего взаимодействия и совершенствования форм совместной работы.

В заседаниях Президиума Государственного Собрания принимали участие: члены Правительства Республики Марий Эл, председатели Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл, Конституционного суда и Государственной счетной палаты, главный федеральный инспектор по Республике Марий Эл, Уполномоченный по правам человека в Республике Марий Эл, представители Администрации Главы Республики Марий Эл, прокуратуры Республики Марий Эл, руководитель Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Марий Эл, руководитель Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл, руководители республиканских министерств

и ведомств, главы муниципальных образований – председатели Собраний депутатов, председатели Общественной палаты, Молодежного парламента, государственные гражданские служащие Аппарата Государственного Собрания, парламентские корреспонденты.

Федеральное законодательство. Одним из направлений деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл является работа с проектами федеральных законов. Работая в этой сфере законотворческой деятельности, депутаты Государственного Собрания вносят предложения по защите интересов Республики Марий Эл и жителей республики в федеральных законах.

Еще одно направление – приведение республиканского законодательства в соответствие с федеральным.

Эта работа строится на основе программ и графиков.

Активное участие в работе с федеральными законами принимают комитеты Государственного Собрания Республики Марий Эл и экспертные рабочие группы, образуемые в Государственном Собрании.

Важной формой деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл является участие в работе Совета законодателей России и Ассоциации законодателей Приволжского федерального округа.

Созданный в 2002 году с целью выработки рекомендаций по развитию федерального и субъектового законодательства Совет по взаимодействию Совета Федерации с законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации - Совет законодателей в 2012 году поменял свой статус. По результатам общественного обсуждения он преобразован в совещательный и консультативный орган при палатах Федерального Собрания Российской Федерации – Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.

Совет законодателей России оказывает существенное влияние на эффективность законодательного процесса, став органом, выступающим за конструктивное согласование интересов субъектов, а также важным фактором стабилизации правовой системы российского государства. Совет законодателей способствует построению системы полноправного участия представителей законодательной власти субъектов России в формировании и проведении общегосударственной политики, что является качественно новой тенденцией политической жизни страны.

На четырех заседаниях Ассоциации законодателей Приволжского федерального округа в 2012 году обсуждались наиболее значимые проекты федеральных законов, выработывались рекомендации

по определению основных направлений развития федерального законодательства и законодательства субъектов. Руководители законодательных органов обменивались опытом законотворческой деятельности и правоприменительной практики между субъектами Приволжского федерального округа.

В ходе заседаний Совета законодателей России и Ассоциации Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл Минаков Ю.А. проводил рабочие встречи с председателями законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

На встречах обсуждались вопросы взаимодействия в рамках подписанных Соглашений о сотрудничестве.

Активно развивалось взаимодействие депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл с Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва принимали активное участие в различных мероприятиях по обмену опытом работы, совещаниях, семинарах, конференциях.

Одной из форм взаимодействия Государственного Собрания с Федеральным Собранием Российской Федерации является взаимодействие комитетов Государственного Собрания с комитетами Совета Федерации и Государственной Думы по вопросам, представляющим взаимный интерес.

Между структурными подразделениями аппаратов Государственного Собрания Республики Марий Эл, Совета Федерации и Государственной Думы установлены деловые контакты и конструктивное взаимодействие.

Межпарламентское сотрудничество. Заключение четырнадцати Соглашений о межпарламентском сотрудничестве в значительной мере способствует совершенствованию деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Программа межпарламентского сотрудничества на 2012 год выполнена в полном объеме.

В соответствии с заключенными Соглашениями о межпарламентском сотрудничестве Государственного Собрания Республики Марий Эл с законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации проведено 44 встречи, 17 депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл приняли участие в 27 мероприятиях, проводимых законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Взаимодействие с прокуратурой Республики Марий Эл. Проведение в течение года рабочих встреч членов Президиума

Государственного Собрания Республики Марий Эл с прокурором Республики Марий Эл является результативной формой взаимодействия, способствующей оперативному принятию мер по решению наиболее важных проблем, выявленных в ходе контроля за реализацией принятых законодательных актов в целях обеспечения прав и интересов жителей республики.

По сложившейся практике в 2012 году состоялись две рабочие встречи, на которых рассматривались вопросы состояния действующего республиканского законодательства, оценки эффективности принимаемых законов, обсуждения замечаний и предложений избирателей и правоприменителей по регулированию различных сфер правоотношений.

Под особым контролем прокуратуры республики находятся вопросы законности установления тарифов для населения, работы ЖКХ, предупреждение и пресечение правонарушений в области соблюдения трудовых прав граждан, занятости населения, законодательства об обращениях граждан.

Эффективной формой работы Государственного Собрания, направленной на повышение качества принимаемых законов, является образование Государственным Собранием экспертных рабочих групп по вопросам выработки согласованных позиций по законопроектам, внесенным на рассмотрение Государственного Собрания, по разработке наиболее сложных и значимых проектов законов Республики Марий Эл, а также по вопросам реализации актов прокурорского реагирования.

10 сентября 2012 года Государственное Собрание Республики Марий Эл на XXX сессии рассмотрело предложение Генерального прокурора Российской Федерации Ю.Я. Чайки и согласовало кандидатуру Рюмшина С.И. для назначения прокурором Республики Марий Эл.

Взаимодействие с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл. Организовано на основе Программы взаимодействия.

Одной из основных форм работы является предварительное рассмотрение Управлением юстиции проектов республиканских законов и экспертиза законопроектов на соответствие федеральному законодательству.

Взаимодействие с Министерством внутренних дел по Республике Марий Эл. Строится на основе Программы взаимодействия.

Министр внутренних дел Бучнев В.М. представил депутатам Государственного Собрания Республики Марий Эл два отчета о деятельности подчиненных органов полиции:

На XXIV сессии 15 марта 2012 года за 2011 год.

На XXXI сессии 18 октября 2012 года за период 9 месяцев 2012 года.

Министр внутренних дел и руководители подразделений полиции участвуют в сессиях Государственного Собрания, заседаниях Президиума, Днях депутата и заседаниях комитетов.

Местное самоуправление. Совместная работа Государственного Собрания Республики Марий Эл с Советом муниципальных образований и представительными органами местного самоуправления, осуществляется в соответствии с Программой взаимодействия.

Совершенствование законодательства о местном самоуправлении продолжается.

Своевременное законодательное регулирование деятельности местного самоуправления способствует его динамичному развитию.

В 2012 году получили дальнейшее развитие и стали традиционными новые формы парламентской работы: совещания глав муниципальных образований – председателей Собраний депутатов при Председателе Государственного Собрания Республики Марий Эл, совместные заседания Президиумов Государственного Собрания с Правлением Совета.

Практикуются и другие формы взаимодействия.

Постоянное участие председателей Собраний депутатов в мероприятиях, проводимых Государственным Собранием Республики Марий Эл, обеспечивает взаимосвязь в работе всего депутатского корпуса Республики Марий Эл и взаимодействие в законотворческой деятельности.

Молодежный парламент. Эффективной формой работы с молодежью является участие в работе Молодежного парламента Республики Марий Эл и молодежных парламентов городов и районов республики.

27 января 2012 года в Государственном Собрании Республики Марий Эл состоялось первое заседание Молодежного парламента Республики Марий Эл второго созыва.

Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл Минаков Ю.А. представил кандидатуру Мартюшиной Е.К. для

избрания ее председателем Молодежного парламента Республики Марий Эл второго созыва. Кандидатура поддержана членами Молодежного парламента и избрана единогласно. На заседании было принято решение о Президиуме Молодежного парламента, составах комитетов и направлениях деятельности.

9 ноября в Государственном Собрании Республики Марий Эл состоялась встреча Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл с членами молодежных парламентов и со слушателями малых академий государственного управления Кировской области и Республики Марий Эл.

Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл Минаков Ю.А. проинформировал слушателей академий о работе Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва, его структуре, основных направлениях деятельности, особенностях законотворческого процесса.

Антикоррупционная работа. В области противодействия коррупции приняты законы Республики Марий Эл, которыми расширен круг лиц, замещающих государственные должности Республики Марий Эл, на которых распространяются ограничения и обязанности, установленные Федеральным законом "О противодействии коррупции". Указанное положение введено для Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл, членов Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл с правом решающего голоса, работающих на штатной оплачиваемой основе. Изменены сроки предоставления депутатами Государственного Собрания Республики Марий Эл сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Законом Республики Марий Эл "О статусе депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл" в Государственном Собрании Республики Марий Эл образована комиссия Государственного Собрания Республики Марий Эл по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Работа с политическими партиями, не представленными в Государственном Собрании Республики Марий Эл. Традиционно,

в июле каждого года, в пятом созыве проходит заседание Государственного Собрания в форме расширенного Дня депутата с участием представителей четырех партий, не представленных в Государственном Собрании.

Такой День депутата в 2012 году прошел 24 июля.

В заседании Государственного Собрания приняли участие представители региональных отделений четырех партий:

"Справедливая Россия"

"Яблоко"

"Патриоты России"

"Правое дело".

Активное участие в работе Дня депутата принимают представители всех четырех отделений партий, предложения которых рассматриваются, и Президиум Государственного Собрания утверждает мероприятия по реализации этих предложений.

Информационное сопровождение деятельности Государственного Собрания. Открытость, доступность и гласность в работе Государственного Собрания Республики Марий Эл базируются на открытой деятельности депутатов Государственного Собрания, информационном обеспечении и сопровождении работы Государственного Собрания.

Передачи на телевидении и радио "В Государственном Собрании Республики Марий Эл", сайт Государственного Собрания Республики Марий Эл в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, "Парламентский вестник" в газетах "Марийская правда" и "Марий Эл", городские и районные газеты используются для постоянного освещения работы депутатов, комитетов, Президиума и Государственного Собрания в целом.

Уважаемые депутаты!

Сегодня 1213 день работы Государственного Собрания пятого созыва.

Прошло более трех лет со дня начала нашей работы.

Оценивая этот этап, с полной ответственностью можно отметить, пятый созыв является самым продуктивным из всех 16-ти предыдущих созывов высшего законодательного органа государственной власти Марийской АССР – Республики Марий Эл:

12-ти созывов Верховного Совета и 4-х созывов Государственного Собрания.

Это касается и количественных и качественных показателей.

Проведено 33 сессии.

Рассмотрено и принято 260 законов.

1067 вопросов рассмотрено на 84 заседаниях Президиума.

Проведено 12 выездных и 15 совместных заседаний Президиума.

Комитеты Государственного Собрания провели 511 заседаний, в том числе 32 выездных, и рассмотрели 6088 вопросов.

Дни депутата. Эффективной формой работы в Государственном Собрании Республики Марий Эл являются Дни депутата, в том числе выездные.

В 2012 году организовано и проведено 9 Дней депутата, три из них – выездные.

С начала созыва проведено 36 Дней депутата и 12 из них, каждый третий, выездные.

На Днях депутата рассматривались актуальные вопросы, возникшие в ходе встреч с избирателями и затрагивающие интересы граждан Республики Марий Эл.

Дни депутата проходят достаточно эффективно.

Например.

Перед участниками двадцать девятого Дня депутата 13 марта 2012 года выступили и ответили на вопросы прокурор Республики Марий Эл Михопаркин Г.А. и руководитель Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Марий Эл Доронин О.М.

Михопаркин Г.А. проинформировал о состоянии законности и правопорядка в Республике Марий Эл в 2011 году.

В своем выступлении он остановился на основных направлениях работы прокуратуры Республики Марий Эл и районных прокуроров по укреплению законности и правопорядка, защите прав и законных интересов граждан, общества и государства.

Усилия прокуроров сконцентрированы на реальном устранении нарушений законов.

Доронин О.М. проинформировал участников Дня депутата о результатах следственной деятельности Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Марий Эл в 2011 году.

Основной задачей следователей является расследование тяжких и особо тяжких преступлений против личности. К ведению Следственного комитета отнесены дела, связанные с нарушением конституционных прав граждан, налоговые преступления, дела о рейдерстве, должностные преступления.

Большое внимание в Следственном управлении уделяется работе с обращениями граждан, поступающими в ходе регулярно проводимых приемов граждан, по телефону доверия или оставленными на сайте ведомства.

15 мая 2012 года на тридцатом Дне депутата выступили и ответили на вопросы депутатов президент Адвокатской палаты Республики Марий Эл Полетило О.О. и заместитель руководителя Департамента экологической безопасности, природопользования и защиты населения Республики Марий Эл Пономарева М.Г.

Полетило О.О. проинформировала депутатов и приглашенных о реализации на территории Республики Марий Эл Закона Республики Марий Эл от 4 декабря 2003 года № 47-З "Об оказании гражданам юридической помощи бесплатно".

Идет формирование государственной системы оказания бесплатной юридической помощи, расширен перечень категорий лиц, которым предоставляется бесплатная юридическая помощь.

Предполагаемая система подразумевает создание государственных и муниципальных бюро по оказанию данного вида помощи, привлечение к работе юридических вузов и некоммерческих организаций.

Пономарева М.Г. проинформировала о результатах экологического мониторинга за состоянием атмосферного воздуха, поверхностных вод, недр, охотничьих ресурсов и среды их обитания.

Проведен капитальный ремонт 11 гидротехнических сооружений, выполнены работы по расчистке русла реки Малая Кокшага в черте г. Йошкар-Олы.

Одной из актуальных проблем остается проблема отходов. В 2011 году объем отходов составил 785,6 тыс. тонн. В настоящее время начинает работать республиканская целевая программа "Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Республике Марий Эл на 2012 - 2016 годы".

Отдельно рассмотрен вопрос, волнующий жителей Республики Марий Эл и соседних субъектов – проект поднятия подпорного уровня Чебоксарского водохранилища на отметку 68 метров.

Выездные Дни депутата. 16 октября 2012 года тридцать четвертый День депутата проходил в Департаменте экологической безопасности, природопользования и защиты населения Республики Марий Эл.

Перед участниками Дня депутата с докладом "О состоянии республиканской системы оповещения, перспективах ее развития и проблемных вопросах" выступил руководитель Департамента экологической безопасности, природопользования и защиты населения Республики Марий Эл Карпов В.Н.

Специалистами Департамента осуществляется деятельность по десяти направлениям, в том числе создание условий для сохранения и воспроизводства используемых на территории республики природных ресурсов; обеспечение безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений; сохранение водных объектов Марий Эл; организация и проведение государственной экологической экспертизы объектов республиканского уровня; создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований.

Карпов В.Н. проинформировал об организации и работе системы оповещения на региональном, местном и локальном уровнях, о технических средствах и возможностях, которые применяются в случаях необходимости предупреждения жителей республики о чрезвычайной ситуации. В частности, об использовании автоматизированной системы оповещения, сирен и громкоговорителей, о перехвате радио- и телесигнала, рассылке смс-сообщений.

Затронуты и такие проблемные вопросы, как отсутствие у граждан проводного радиовещания, которое долгие годы было надежным источником информирования населения, необходимость совершенствования системы оповещения внутри районов – между районными центрами, городскими и сельскими поселениями.

Специалисты республиканского учреждения "Марийская служба аварийно-спасательных и экологических работ" продемонстрировали оперативное выполнение учебно-тренировочных задач по оказанию помощи пострадавшим в чрезвычайных ситуациях.

По результатам Дней депутата принимаются конкретные меры, направленные на решение конкретных проблем.

В качестве примера.

По результатам тридцать четвертого Дня депутата приняты дополнения в два республиканских закона.

Установлено новое почетное звание "Заслуженный спасатель Республики Марий Эл".

Внесено дополнение в Закон Республики Марий Эл "О профессиональных аварийно-спасательных службах и профессиональных аварийно-спасательных формированиях Республики Марий Эл", позволяющее службе спасения получать дополнительное финансирование с направлением части его на материальное поощрение.

Парламентские слушания. Являются активной и эффективной формой изучения общественного мнения по актуальным вопросам жизни общества.

В Государственном Собрании Республики Марий Эл в 2012 году проведены парламентские слушания:

"Государственная программа развития сельского хозяйства Республики Марий Эл и перспективы устойчивого развития сельских территорий";

"Законодательное обеспечение реализации государственной образовательной политики Российской Федерации".

Привлекая к работе по подготовке парламентских слушаний специалистов, экспертные группы представителей местного самоуправления с выездом в организации и на предприятия, вырабатываются конкретные предложения по решению проблем по рассматриваемым на парламентских слушаниях темам.

Работа депутатов с избирателями. Объективной оценкой деятельности Государственного Собрания является мнение избирателей.

Системный мониторинг работы депутатов с избирателями и постоянный анализ его результатов позволяют Государственному Собранию управлять решением вопросов жителей Республики Марий Эл.

Государственное Собрание оказывает депутатам содействие в работе с избирателями, методическую, организационную и практическую помощь.

Депутаты пятого созыва, активно работая с избирателями, содействуют решению многих вопросов жителей республики, рассматривая конкретные вопросы конкретного человека и принимая по ним конкретные меры, добиваясь решения вопросов.

Такая целенаправленная работа содействует повышению авторитета каждого депутата и Государственного Собрания в целом.

Мониторинг работы депутатов с избирателями, анализ результатов этого мониторинга способствуют повышению эффективности работы депутатов.

В этой связи значительно активизирована в 2012 году работа депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл с избирателями, как одно из главных направлений депутатской деятельности.

За три года работы пятого созыва:

Депутатами рассмотрено 8350 письменных обращений.

Проведено 8835 приемов, в ходе которых принято 22415 избирателей.

Проведено 11576 встреч с избирателями.

Вся эта работа депутатов направлена на решение конкретных вопросов конкретного человека.

Уважаемые депутаты!

2013 год – последний полный год работы Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва.

В 2014 году, в сентябре 14 числа, в соответствии с федеральным законодательством состоятся выборы депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл шестого созыва.

Уже в июне текущего года нам необходимо утвердить схемы избирательных округов и подготовить все документы для проведения этих выборов.

О чем мы подробно говорили на Дне депутата 19 февраля.

В текущем году нам предстоит большая работа по всем направлениям деятельности Государственного Собрания в соответствии с утвержденной на 2013 год Программой и по подготовке к выборам депутатов Государственного Собрания шестого созыва.

Таким образом, и в 2013 году продолжается такая же плотная, как и в предыдущие годы, результативная работа, направленная на интенсификацию процессов усиления надежности законодательной базы, надежности законодательного обеспечения социально-экономического и культурного развития Республики Марий Эл.

Продолжается сквозная непрерывная активная деятельность Государственного Собрания.

Уважаемые депутаты!

2013 год насыщен многими яркими знаковыми событиями.

26 июля 2013 года исполняется 75 лет законодательной власти Марий Эл.

День начала деятельности системы законодательной власти нашей республики – 26 июля 1938 года – дата открытия первой сессии Верховного Совета Марийской АССР первого созыва.

Главный итог 75-летней деятельности – это непрерывность законодательной власти Марий Эл и надлежащее законодательное обеспечение социально-экономического, культурного и экологического развития республики.

Законодательная власть Марий Эл активно работала и в XX веке с 26 июля 1938 года – 62 года, и в XXI веке – вот уже 13 лет.

12 декабря 2013 года исполняется 20 лет со дня:

принятия Конституции Российской Федерации на общероссийском референдуме;

выборов членов Совета Федерации;

выборов депутатов первой Государственной Думы;

выборов 30 депутатов первого созыва Государственного Собрания Республики Марий Эл,

выборов депутатов городских, районных, сельских и поселковых в Марий Эл.

Подготовка к 75-летию законодательной власти Марий Эл. В 2010 году Президиум Государственного Собрания утвердил Программу по подготовке к юбилейной дате и состав Организационного комитета.

В соответствии с Программой утверждены юбилейные награды Государственного Собрания Республики Марий Эл:

Знак отличия "За особый вклад в развитие законодательства Марий Эл" образца 2011 года.

Знак отличия "За вклад в развитие законодательства Марий Эл" образца 2011 года.

Юбилейная грамота Государственного Собрания.

Юбилейный знак "Законодательная власть Марий Эл. 75 лет".

Юбилейная медаль "Законодательная власть Марий Эл. 75 лет".

Подготовлена книга истории законодательной власти Марий Эл "Высший законодательный орган государственной власти Марийской АССР – Республики Марий Эл. К 75-летию законодательной власти".

Создан и 26 января 2013 года впервые продемонстрирован телевизионный историко-документальный фильм "75 лет законодательной власти Марий Эл".

Подготовлен исторический радиоочерк "75 лет законодательной власти Марий Эл".

Подготовлены программы встреч с депутатами Верховного Совета Марийской АССР и Государственного Собрания Республики Марий Эл.

26 июля 2013 года – в день 75 юбилея законодательной власти Марий Эл состоится День депутата и в шесть часов вечера, через 75 лет со времени начала работы первой сессии Верховного Совета Марийской АССР первого созыва, в зале Марийского государственного университета, в котором работала первая сессия Верховного Совета первого созыва, в то время Дом Советов, состоится встреча депутатов сегодняшнего дня с депутатами первых и последующих созывов.

Уважаемые депутаты!

XX век.

Два величайших события, свершившие судьбу всего мира.

Два выстрела – две эпохи.

Выстрел "Авроры" в 17-м, в октябре 25-го, свидетельствовал миру о советизации Российской империи.

Выстрел танка в 93-м, в октябре 4-го, по Белому Дому ознаменовал десоветизацию России.

Эти два знаковых события изменили не только нашу страну, но и весь мир.

Об этом говорится в Докладе "Законодательная власть Марий Эл. 75 лет" и в монографии "Парадигма реорганизации Советов".

Уважаемые депутаты!

Власть и гражданское общество.

Сегодня мы работаем в новом политическом пространстве.

По сравнению с ситуацией предыдущих лет, даже годичной давности, политический климат в стране заметно изменился.

Гражданское общество повзрослело и становится более требовательным.

В Республике Марий Эл созданы условия для развития гражданского общества.

Функционируют необходимые институты гражданского общества: Конституционный суд, Общественная палата, Молодежный парламент, Уполномоченный по правам человека.

Государственное Собрание активно взаимодействует со всеми институтами гражданского общества.

Работа с партиями, не представленными в Государственном Собрании, с начала работы пятого созыва приобрела системный характер.

Усилена работа с профсоюзами, представляющими интересы трудящихся республики.

Уважаемые депутаты!

До окончания срока полномочий Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва осталось 570 дней.

6 декабря 2012 года утверждена Программа деятельности Государственного Собрания пятого созыва на период до окончания срока полномочий на 2013 - 2014 годы.

В этот период нам предстоит провести:

13 сессий.

35 заседаний Президиума.

15 Дней депутата.

Продолжать активную работу депутатов с избирателями.

Также эффективно, как и предыдущие годы, осуществлять деятельность Государственного Собрания по всем направлениям.

Уважаемые депутаты!

Следующий – 2014 год – год выборов 52 депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл шестого созыва и выборов депутатов республики.

Новизна предстоящих депутатских выборов заключается в установлении федеральным законодательством единого дня голосования и в избрании депутатов части представительных органов местного самоуправления по пропорциональной системе: половина депутатов – по одномандатным избирательным округам и половина – по партийным спискам.

Отличие предстоящих выборов от предыдущих – это участие большего числа партий.

Выборы состоятся 14 сентября 2014 года.

На Дне депутата Государственного Собрания 19 февраля шел подробный разговор о предстоящей выборной кампании.

Наша главная задача – передать Конституционным путем законодательную власть в Республике Марий Эл от пятого шестому созыву Государственного Собрания.

Уважаемые депутаты!

Есть еще ряд актуальных проблем, требующих капитального решения и постоянного внимания депутатов.

Первая.

Проблема повышения производительности труда.

Априори известно – только высокопроизводительный труд способен активно двигать вперед экономику.

Формирование интеллектуальной национальной экономики России на основе наукоемких интенсивных технологий и профессионализм – главные направления этой деятельности.

Вторая.

ЖКХ. Как бы мы не расшифровывали эту аббревиатуру, в этом комплексе, затрагивающем интересы каждого человека, к сожалению, больше вопросов, чем ответов.

Только ОДН по электроэнергии приносит постоянно огромный вал вопросов, оперативно нерегулируемых.

Причины тому общеизвестны: непрофессионализм работающих в этой сфере, резкое снижение ответственности исполнителей, ненадлежащий контроль за их работой и отсутствие единого профессионального управления структурой ЖКХ.

Особая проблема.

Магистральные системы. Выходящие на первое место в обеспечении надежности систем управления административно-территориальными субъектами.

Это особо тонкая материя, требующая к себе особо пристального внимания, инженерного комплексного подхода и точного инженерного расчета.

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин 31 января текущего года на заседании Совета по развитию местного самоуправления на первое место поставил проблему состояния объектов коммунальной инфраструктуры.

И еще одна.

Особо специфическая проблема.

Местное самоуправление. Тоже, к сожалению, не дает той эффективной отдачи, на которую местное самоуправление настраивал известный федеральный закон.

Особенно – в оперативном решении конкретных вопросов конкретного человека, в поиске путей решения вопросов и проблем жителей республики.

Особенно – в человеческом отношении к человеку.

О чем также многократно говорил Владимир Владимирович Путин.

Уважаемые депутаты Государственного Собрания!

Профессия депутата – это высокая ответственность перед людьми.

Ваша активная депутатская деятельность способствует усилению роли депутата в жизни нашего общества.

Благодарю Вас, уважаемые депутаты, за Вашу работу.

Слова благодарности депутатам местного самоуправления.

Продолжая нашу деятельность в 2013 году – мы – Государственное Собрание пятого созыва, работаем в том же динамичном режиме, как и на старте пятого созыва.

С тем, чтобы оставшиеся до окончания пятого созыва 570 дней были такими же результативными, как и прошедшие 1213 дней.

С тем, чтобы оперативно законодательно содействовать обеспечению движения Республики Марий Эл к новым успехам и к новым достижениям.

Уверен – так и будет работать Государственное Собрание до конца пятого созыва.

Председатель
Государственного Собрания
Республики Марий Эл



Ю.А.Минаков

Доклад подготовил и представил Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва Минаков Юрий Александрович на XXXIV сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва 21 февраля 2013 года.