

**Доклад № 14**  
**"О деятельности Государственного Собрания**  
**Республики Марий Эл пятого созыва**  
**за 2010 год"**

Уважаемый Президент Республики Марий Эл!

Уважаемые жители Республики Марий Эл!

Уважаемые депутаты Государственного Собрания  
Республики Марий Эл!

Уважаемые участники XV сессии!

В соответствии с положениями Конституции Республики Марий Эл и Закона Республики Марий Эл "О Государственном Собрании Республики Марий Эл" представляю Доклад "О деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва в 2010 году": "Доклад - 2010".

"Доклад - 2010" является результатом системного мониторинга основных направлений деятельности высшего законодательного органа государственной власти Республики Марий Эл в прошедшем – 2010 году, на втором этапе работы V созыва.

Традиция представления ежегодного доклада о работе Государственного Собрания заложена 21 февраля 2002 года, когда мною, Председателем Государственного Собрания Республики Марий Эл III созыва, был представлен первый доклад - "Доклад - 2001", и имеет уже 9-летнюю историю.

Учитывая, что влияние законотворческой деятельности на общество является главным критерием оценки работы законодательной власти, выносимой избирателями, в начале текущего года Государственное Собрание обратилось к избирателям, к жителям Республики Марий Эл, к Вам, уважаемые депутаты Государственного Собрания, к органам исполнительной и судебной власти, к депутатам представительных органов местного самоуправления, к федеральным структурам в Республике Марий Эл, к профсоюзам, к общественным организациям с просьбой высказать замечания о работе Государственного Собрания и предложения о совершенствовании этой работы.

Выражаю жителям Республики Марий Эл слова признательности за предложения, за совместную работу и за взаимопонимание.

Все полученные замечания и предложения внимательно изучены и 27 января 2011 года Президиум Государственного Собрания Республики Марий Эл утвердил Мероприятия по совершенствованию деятельности Государственного Собрания, которые являются

составляющей Программы деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл на 2011 год.

В основу деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2010 году положены главные направления работы, реализуемые в соответствии с десятью основными принципами деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл, на основе двенадцати адресных комплексных целевых программ, разработанных в соответствии с программно-целевым методом, утверждаемых по всем направлениям нашей законодательной и представительной деятельности.

Государственное Собрание Республики Марий Эл открыто для всех и гласно строит свою работу, так как мы, депутаты, избираемся народом – жителями Республики Марий Эл, и вся наша деятельность строится с учетом интересов избирателей.

Уважаемые депутаты!

2010 год – это год, завершивший первое десятилетие нового – XXI века и третьего тысячелетия.

2010 год - год – насыщенный многими событиями.

2010 – год 65-летия Победы советского народа в Великой Отечественной войне.

Год 90-летия образования Марийской Автономной области - Марийской АССР - Республики Марий Эл.

2010 год – год Учителя в Российской Федерации.

2010 год записан в истории как год посещения Республики Марий Эл Президентом Российской Федерации Дмитрием Анатольевичем Медведевым.

Высокая оценка уровня и скорости социально-экономического развития Республики Марий Эл, данная Президентом Российской Федерации, обязывает нас к еще более динамичной, интенсивной и качественной работе.

Уважаемые депутаты!

2010 год – это и первый полный год работы Государственного Собрания Республики Марий Эл V созыва.

В первом в V созыве докладе 25 февраля 2010 года мною было отмечено, что: "... динамичный старт пятого созыва и первые

100 дней работы Государственного Собрания прошли достаточно успешно".

Докладываю Вам, уважаемые депутаты, что успешной работа Государственного Собрания была и в 2010 году.

Продолжая интенсивную деятельность, в 2010 году Государственным Собранием проведено: 10 сессий, 27 заседаний Президиума, 13 Дней депутата, 212 заседаний комитетов.

В 2010 году, первом полном году работы V созыва, рассмотрено 2995 вопросов, в том числе:

на сессиях – 169;

на заседаниях Президиума – 325;

на Днях депутата – 60;

на заседаниях комитетов – 2335;

на заседаниях рабочих групп – 18.

Принято 88 законов и 169 постановлений Государственного Собрания, 325 решений Президиума, что превышает показатели 2005 года, первого полного года работы не только самого продуктивного из семнадцати созывов – IV созыва, но также и каждого из предшествующих – III, II, и I созывов Государственного Собрания Республики Марий Эл.

В течение 2010 года Государственным Собранием велась активная реализация положений Послания Президента Российской Федерации Дмитрия Анатольевича Медведева Федеральному Собранию.

Успешно, в установленные сроки и досрочно, реализованы все десять направлений совершенствования законодательной системы, определенных в Послании – 2009, приняты соответствующие республиканские законы.

Для решения задачи законодательного обеспечения социально-экономического и культурного развития Республики Марий Эл реализованы программы повышения эффективности действия республиканского законодательства, осуществляется мониторинг законотворческой деятельности и практики правоприменения, совершенствование всей законодательной и представительной деятельности Государственного Собрания.

Уважаемые депутаты!

Вам представлены: Отчет о деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл V созыва в форме "Итоги. Год 2010" и Доклад "О состоянии законодательства Республики Марий Эл

в 2010 году", отражающие все направления нашей многогранной деятельности.

Достижение высоких показателей в 2010 году стало возможным благодаря Вашей, уважаемые депутаты, активной работе.

Благодаря активной работе шести комитетов Государственного Собрания, являющихся главным рабочим звеном. Именно в комитетах ведется профессиональная работа над проектами законов и постановлений.

Я благодарен Вам, уважаемые депутаты, за активную и качественную депутатскую деятельность.

Спасибо Вам за работу!

Благодаря совместной работе над проектами законов: депутатов Государственного Собрания, авторов законопроектов, прокуратуры и управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл обеспечивается высокой степени юридическая чистота республиканских законов.

Активно реализуя надежную интенсивную технологию законодательства как комплексный процесс строительства законов, Государственное Собрание смогло достичь таких высоких показателей и, самое главное – высокого уровня качества принимаемых законов.

Это наш вклад – вклад Государственного Собрания Республики Марий Эл в формирование и совершенствование единой российской системы национального законодательства.

Это наш вклад в создание России как эффективного государства для человека.

Государственное Собрание Республики Марий Эл занимает достойное место в единой системе законодательной власти Российской Федерации.

При нашем непосредственном участии, депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл, совершенствуется законодательство Российской Федерации в соответствии с выдвинутыми нами в Совете законодателей России 18 февраля 2003 года предложениями по комплексной ревизии и систематизации всего федерального законодательства и системной координации законотворческой деятельности на федеральном и субъектовом уровнях, одобренной и поддержанной на этом заседании Совета законодателей России Президентом Российской Федерации Путиным Владимиром Владимировичем.

Наши – законодателей Марий Эл и законодателей России – Федерального Собрания, совместные действия обеспечивают системную координацию законотворческой деятельности, способствуют созданию и укреплению единой системы законодательной власти России, обеспечивают усиление роли законодателей в развитии российского общества.

Что повышает надежность социально-экономических преобразований в России.

Продолжается и активная работа над проектами федеральных законов на начальной стадии их разработки с тем, чтобы снизить возможное негативное влияние федеральных законов или отдельных статей этих законов на развитие Республики Марий Эл, чтобы законодательно обеспечить интересы Республики Марий Эл в едином многонациональном и многосубъектовом государстве – Российской Федерации.

Уверенно действуя в общероссийском законотворческом процессе Государственное Собрание Республики Марий Эл активно участвует в совершенствовании федерального законодательства.

В 2010 году усилена работа над федеральными законами. Государственным Собранием Республики Марий Эл рассмотрено 586 проектов федеральных законов, на которые даны соответствующие заключения.

Таким образом, при нашем, Государственного Собрания Республики Марий Эл, активном участии формируется стройная правовая система национального законодательства России.

Продолжается активная работа Государственного Собрания Республики Марий Эл в Совете законодателей России и в Ассоциации законодателей Приволжского федерального округа.

Сегодня мы уже не говорим о качестве подготовки проектов законов, об обязательности наличия заключений прокуратуры республики, Управления Министерства юстиции России по Республике Марий Эл – это само собой разумеется.

Это – уже сложившаяся практика, и процедура отработана достаточно четко.

Сегодня важно сосредоточить наши усилия на оттачивании качества всех граней законодательного процесса и всей нашей деятельности, используя весь арсенал методов и способов, имеющихся у законодателей.

Делая акцент на наиболее эффективных формах работы.

В первом докладе о работе V созыва одним из главных направлений определены выездные мероприятия.

В 2010 году их проведено 24, что в 6 раз больше, чем в 2005 году - первом полном году работы предыдущего, IV созыва:

4 – выездных заседания Президиума;

6 – выездных Дней депутата;

14 – выездных заседаний комитетов.

И это – еще одно свидетельство активизации нашей деятельности.

Выездные заседания способствуют более детальному рассмотрению, поиску и выработке путей решения проблем совместно с органами местного самоуправления.

Для этого в современных условиях реальной российской действительности – в условиях отсутствия, в отличие от Советов, вертикализации управления: высший законодательный орган государственной власти – представительные органы местного самоуправления, нами выстроена система совместных действий депутатов Марий Эл всех уровней, включая молодежные парламенты. Регламентирующие положения этой системы успешно реализуются на практике.

Удачной формой являются парламентские слушания, при подготовке и проведении которых с привлечением общественности проходит углубленное изучение проблемы.

Развитием этой формы является общественное обсуждение проектов важнейших федеральных законов.

Уже реализованы эти формы при подготовке проектов федеральных законов "О полиции" и "Об образовании".

Значительный вклад в совершенствование республиканского законодательства вносит Общественная палата Республики Марий Эл и профсоюзы республики.

2010 год еще раз подтвердил востребованность межпарламентского сотрудничества как формы динамичного сотрудничества законодателей в рамках не только Приволжского федерального округа, но и всей России.

На основе горизонтали доверия "Избиратели – Депутаты" в Государственном Собрании выстроена и четкая реальная система прямого общения с жителями Республики Марий Эл, с избирателями в режиме реального времени, что способствует укреплению вектора доверия избирателей к депутатам.

С начала созыва депутатами проведено 3815 встреч с избирателями, 3412 приемов избирателей, в ходе которых депутатами принято 8895 человек.

Рассмотрено 3378 письменных обращений.

В среднем один депутат Государственного Собрания в 2010 году провел 73 встречи с 2822 избирателями, провел 66 приемов, приняв 171 избирателя, рассмотрел 65 обращений.

Эти показатели также выше аналогичных показателей прошлых лет.

Системный мониторинг депутатской деятельности и анализ результатов работы депутатов позволяют быстро оперативно реагировать на вызовы времени.

Сегодня важно не только разъяснение принимаемых нами законов, но и усиление надежности мониторинга практики применения законов.

Совершенствуется механизм реализации законов.

Контроль за своевременным, правильным, качественным и полным исполнением законов Республики Марий Эл – важнейший аспект деятельности Государственного Собрания.

Так как многие принимаемые нами законы имеют большое общественное значение – перспективное – выходящее за рамки текущего времени.

Поэтому каждый комитет осуществляет постоянный надлежащий мониторинг закрепленных за комитетом республиканских законов.

Социальная направленность принимаемых нами законов очевидна.

При этом главным является человекоформирующее ценностно-социальное ориентирование законов.

Напомню, что принятием в 2001 году, в начале еще III созыва, ряда социальных законов: о социальной защите жителей Марий Эл, о жилищном строительстве, о здравоохранении, об образовании, об инвестиционной привлекательности Республики Марий Эл, мы положили начало социально - ориентированной законотворческой деятельности законодателей Марий Эл.

И от этого главного принципа мы в дальнейшем никогда не отступали, не отступаем и в V созыве.



Принимая добрые законы – законы социально -ориентированные, мы стремимся найти и всегда находим оптимальные согласованные решения – решения разумные и полезные для жителей Республики Марий Эл и для всей России.

Деятельность Государственного Собрания Республики Марий Эл строится открыто и гласно.

Информация о работе Государственного Собрания отражается на сайте, освещается телевидением, радио, публикуется в печатных средствах массовой информации.

Эффективно функционирует высокая информационная технология - система "Электронная Марий Эл".

Только в этом V созыве на экскурсиях в Государственном Собрании Республики Марий Эл побывало 387 учеников школ, лицейстов, молодежных парламентариев, студентов.

Большим вниманием пользуется карта республики "Марий Эл – цветок России", выполненная ручной традиционной марийской вышивкой.

В 2010 году сайт Государственного Собрания Республики Марий Эл посетило 34327 пользователей, что на 18,5 процента больше, чем в 2009 году.

Пользователями просмотрено на сайте Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2010 году 133261 страница, что больше, чем в 2009 году, на 32,5 процента.

Уважаемые депутаты!

Республика Марий Эл продолжает динамично развиваться.

Социально-экономические показатели 2010 года - наглядное тому подтверждение.

Продолжается конструктивное взаимодействие Президента Республики Марий Эл, Правительства республики, Государственного Собрания, органов местного самоуправления, федеральных органов в Республике Марий Эл, совместно работающих на будущее нашей Республики Марий Эл, на повышение благосостояния жителей республики.

## Уважаемые депутаты!

По-прежнему актуальными остаются проблемы местного самоуправления и ЖКХ.

Повышение эффективности местного самоуправления как самой близкой к людям структуры власти требует не только дальнейшего законодательного регулирования и финансового сопровождения, но и более – повышения ответственности органов местного самоуправления перед жителями территории и активизации творческих начал и инициатив в этой важнейшей сфере общественных отношений, стремления к достижению более высокого качественного уровня обслуживания жителей подотчетной территории.

Совершенно очевидно, что 1743 депутата местного самоуправления и 243 молодежных парламентария - это большая сила, которая при соответствующей организации своей деятельности может способствовать более эффективному развитию подведомственных территорий.

Вторая архиважная проблема – проблема ЖКХ, затрагивающая интересы практически каждого человека, требует от всех нас активизации процесса технологической модернизации жилищного и коммунального комплексов с переходом на высокие современные экологически чистые и экономичные технологии.

Вторая сторона этой проблемы – компенсационное выправление тарифных перекосов ЖКХ – этого жилищно-коммунального хаоса, защита людей от этой варварской, изжившей себя и морально, и технологически структуры ЖКХ.

Выправление тарифных перекосов без бюрократических проволочек.

Невозможно решить в России эту глобальную системную проблему – проблему ЖКХ – третью беду России, без создания специализированной специальной структуры, с возложением на нее прямой ответственности за профессиональную модернизацию и реорганизацию жилищного и коммунального комплексов.

С прямой ответственностью за это дело.

Отвечающей предметно за системную реорганизацию ЖКХ.

У нас в Республике Марий Эл не только не должно быть забытых незащищенных людей.

Но и в структуре ЖКХ не должно быть бесхозных сетей, коммуникаций и объектов жизнеобеспечения.

В ЖКХ не должно быть и бездушных случайных людей.

И, безусловно, - центральной проблемой дальнейших экономических преобразований является архиважная проблема повышения производительности труда во всех отраслях национальной экономики – как основного двигателя экономики.

Уважаемые депутаты Государственного Собрания  
Республики Марий Эл!

Государственное Собрание продолжает свою динамичную работу в 2011 году – на третьем этапе нашей деятельности.

Сегодня 492 день работы из 1811 дней, отведенных Государственному Собранию пятого созыва Конституцией Республики Марий Эл.

Повышение эффективности законодательства и на этой основе повышение уровня законодательного обеспечения развития Республики Марий Эл остается приоритетной и архиважной задачей Государственного Собрания, каждого депутата.

Уважаемые депутаты!

2011 год – год выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

2011 год – год начала избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации, которые состоятся в 2012 году.

Это особые этапы государственного строительства, это знаковые события в жизни нашего общества, которые важны как для всей России, так и для Республики Марий Эл.

Уважаемые депутаты!

В итоговом Докладе о работе предыдущего созыва было отмечено, что IV созыв явился самым плодотворным из всех 16 созывов: Верховного Совета (12 созывов) и Государственного Собрания (4 созыва).

Однако динамичный старт с начала работы пятого созыва и итоги деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2010 году свидетельствуют о том, что теперь уже V созыв претендует на звание самого продуктивного.

Это зависит от нашей дальнейшей работы.

Интенсивная деятельность Государственного Собрания Республики Марий Эл продолжается.

Приложение: страница 20 "Показатели деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл".

Председатель  
Государственного Собрания  
Республики Марий Эл



Ю.А.Минаков

---

Доклад подготовил и представил Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва Минаков Юрий Александрович на XV сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва 3 марта 2011 года