

ДОКЛАД

**Государственного Собрания
Республики Марий Эл
"О состоянии законодательства
Республики Марий Эл в 2009 году"**

СОДЕРЖАНИЕ

Введение в Доклад.....6

I. Основные направления законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2009 году.....11

1. Законодательное обеспечение комплексных задач социально-экономического развития республики. Основные направления законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2009 году.....11

2. Законодательное обеспечение развития институтов гражданского общества. Механизмы взаимодействия институтов гражданского общества с парламентом Республики Марий Эл.....14

3. Совершенствование деятельности по обеспечению качества принимаемых законов.....23

II. Классификация законов Республики Марий Эл, принятых в 2009 году, по отраслям правового регулирования35

1. Организация государственной власти в республике ...35

2. Законодательство о местном самоуправлении.....42

3. Правовое регулирование в области социальной политики. Законодательное обеспечение приоритетных национальных проектов.....52

4. Бюджетное и налоговое законодательство.....68

5. Правовое регулирование в области экономической политики77

6. Развитие агропромышленного комплекса. Охрана природы, природопользование80

7. Административное законодательство, законодательство в области профилактики правонарушений. Законодательное обеспечение борьбы с коррупцией.....88

III. Мониторинг законотворческой деятельности в 2009 году94

1. Анализ реализации права законодательной инициативы94

2. Организация и результаты рассмотрения проектов федеральных законов, законодательных инициатив и обращений законодательных органов субъектов Российской Федерации за 2009 год97

3. Анализ реализации права законодательной инициативы Государственного Собрания Республики Марий Эл в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в 2009 году106

IV. Мониторинг законодательства и правоприменительной практики107

1. Мониторинг практики применения Закона Республики Марий Эл "Об оказании гражданам юридической помощи бесплатно"107

2. Мониторинг практики применения законодательства Республики Марий Эл об административных правонарушениях113

3. Мониторинг земельного законодательства.....117

4. Перспективы законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл120

Приложение

Перечень действующих базовых законов Республики Марий Эл по состоянию на 1 января 2010 года.....124

Перечень действующих республиканских целевых программ по состоянию на 1 января 2010 года.....140

Введение в Доклад

Доклад № 4 Государственного Собрания Республики Марий Эл о состоянии законодательства Республики Марий Эл в 2009 году обобщает результаты деятельности по законодательному обеспечению общественного, социально-экономического и культурного развития республики, повышению уровня благосостояния жителей Марий Эл.

В 2009 году Государственному Собранию Республики Марий Эл исполнилось 15 лет. Начало работы Государственного Собрания пришлось на знаковые события в истории новой России – принятие новой Конституции страны, становление современного законодательства в субъектах Российской Федерации и в России в целом, формирование новых законодательных и исполнительных органов государственной власти.

15-летняя история Государственного Собрания Республики Марий Эл включает в себя деятельность депутатов Государственного Собрания четырех созывов. За прошедшие 15 лет в республике практически заново сформирована законодательно-правовая база, начиная с разработки и принятия новой Конституции Республики Марий Эл – третьей Конституции в истории республики. Совершенствовались формы и методы парламентской деятельности. От фрагментарного текущего законотворчества, догоняющего проблемы, – к системной плановой законодательной деятельности на перспективу, активному включению в общероссийский законотворческий процесс.

Депутатами Государственного Собрания третьего созыва реализована программа интенсивного совершенствования республиканского законодательства.

С 2001 года законодательство Республики Марий Эл находится в едином российском правовом поле.

18 февраля 2003 года на заседании Совета по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации – Совета законодателей России – Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл Ю.А. Минаков внес ряд предложений по совершенствованию законотворческой деятельности на федеральном и субъектовом уровнях:

- о необходимости комплексной ревизии и систематизации всего федерального законодательства, ускоренной корректировки не соответствующих друг другу, а порой и Конституции России ряда федеральных законов;

- о необходимости разработки и реализации целевой программы долгосрочного законодательного планирования, создания единой российской системы законотворческой деятельности с тем, чтобы федеральные и региональные законы в динамике соответствовали друг другу по вертикали и по горизонтали, развивая, дополняя и совершенствуя общее законодательство России, с учетом того, что эффективное государство не может функционировать без эффективного законодательства.

Деятельность законодателей Марий Эл и их вклад в реализацию социальной и экономической политики на территории Республики Марий Эл, обеспечение единого правового пространства Российской Федерации, развитие межпарламентских связей неоднократно получали высокую оценку.

26 июля 2003 года Государственное Собрание Республики Марий Эл награждено Почетной грамотой

Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

10 марта 2004 года присуждена Главная Всероссийская Премия "Российский Национальный Олимп".

5 июня 2008 года Государственное Собрание Республики Марий Эл награждено Почетной грамотой Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации за существенный вклад в развитие законодательства Российской Федерации и парламентаризма в Российской Федерации.

Законодательная деятельность Государственного Собрания Республики Марий Эл четвертого созыва связана с реализацией основных направлений государственной политики Российской Федерации, развитием законодательства, укрепляющего конституционные основы, формированием общественных институтов гражданского общества, установлением и реализацией мер социальной поддержки граждан. На первое место выдвинуты задачи по совершенствованию законотворческого процесса, повышению качества принимаемых законов, усилению парламентского контроля за исполнением принятых законов.

Начиная с 2007 года Государственным Собранием Республики Марий Эл проводится мониторинг республиканских законов и правоприменительной практики, главной целью которого является оценка эффективности принятых законов, полноты правового регулирования и соответствия новому федеральному законодательству.

Подготовлены доклады о состоянии законодательства Республики Марий Эл в 2006, 2007, 2008 годах.

Доклад Государственного Собрания о состоянии законодательства Республики Марий Эл в 2009 году содержит сведения об основных приоритетах законодательной деятельности, анализ принятых в этом году республиканских законов по отраслям правового регулирования, а также материалы о практике применения отдельных республиканских законов. В Докладе отмечается, что впервые привлечением в 2009 году Общественной палаты Республики Марий Эл к общественной экспертизе республиканских законов сделан важный шаг на пути придания законотворческому процессу необходимой публичности.

Структура Доклада 2009 года сохраняет преемственность основной структуры предыдущих докладов о состоянии законодательства.

Доклад содержит четыре основных раздела:

I. Основные направления законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2009 году.

II. Классификация законов Республики Марий Эл, принятых в 2009 году, по отраслям правового регулирования.

III. Мониторинг законотворческой деятельности в 2009 году.

IV. Мониторинг законодательства и правоприменительной практики.

Также к Докладу прилагается перечень действующих базовых законов Республики Марий Эл.

К числу новаций Доклада 2009 года относится новый раздел, содержащий результаты проведенного мониторинга отдельных республиканских законов и практики их применения, в том числе Закона Республики Марий Эл "Об оказании гражданам юридической помощи бесплатно", а также Закона Республики Марий Эл

"Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл". Впервые в Докладе предметом анализа стали законодательное обеспечение развития институтов гражданского общества, а также механизмы взаимодействия институтов гражданского общества с парламентом Республики Марий Эл.

I. Основные направления законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2009 году

1. Законодательное обеспечение комплексных задач социально-экономического развития республики. Основные направления законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2009 году

Основной задачей Государственного Собрания Республики Марий Эл как высшего законодательного органа республики остается законодательное обеспечение социально-экономического, культурного развития нашей республики и реализации приоритетных национальных проектов, создание законодательных условий для достойной жизни жителей Республики Марий Эл.

Деятельность Государственного Собрания Республики Марий Эл охватывает широкий диапазон законотворческого процесса: от совершенствования технологии законодательства до реализации основных направлений государственной политики Российской Федерации, законодательного обеспечения социально-экономического, экологического и культурного развития Республики Марий Эл, совершенствования межпарламентского сотрудничества, приведения республиканского законодательства в соответствие с новыми федеральными законами.

Государственным Собранием Республики Марий Эл в 2009 году принят 71 закон.

По-прежнему основным среди приоритетных направлений законодательного обеспечения комплексных задач социально-экономического развития республики является принятие законов в сфере социальной

и экономической политики. В условиях экономического кризиса в республике предпринимались шаги по законодательному обеспечению поддержки малого и среднего бизнеса, разработаны и приняты законы в области социальной защиты населения, поддержки семьи, а также законы, направленные на обеспечение нравственного и духовного развития детей, законы в области бюджетного и налогового законодательства.

2009 год характеризуется принятием законов о преобразовании ряда муниципальных образований поселенческого уровня путем их объединения на основе проведенных местных референдумов.

В 2009 году продолжилась работа в области законодательного обеспечения антикоррупционной политики. В связи с принятием новых федеральных законов в сфере противодействия коррупции был разработан и принят в первом чтении проект закона Республики Марий Эл "О противодействии коррупционным проявлениям на территории Республики Марий Эл", ранее действовавший Закон Республики Марий Эл "О противодействии коррупции в Республике Марий Эл" был признан утратившим силу как не отвечающий требованиям новых федеральных законов.

*Количественные показатели принятых законов
по отраслям правового регулирования*

социальная сфера	13
бюджетное и налоговое законодательство	20
организация местного самоуправления	9
вопросы государственного строительства и организации государственной власти	13

экология, природопользование, защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	6
экономика	6
административное законодательство	4

*Сведения о состоянии законодательства
Республики Марий Эл в 2009 году*

№ п/п		2009
1.	количество принятых законов	71
	новых	13
	о внесении изменений в действующие республиканские законы	53
	количество законов, в которые внесены изменения	151
2.	количество законов о признании законов Республики Марий Эл утратившими силу	5
	количество законов, признанных утратившими силу	19

2. Законодательное обеспечение развития институтов гражданского общества. Механизмы взаимодействия институтов гражданского общества с парламентом Республики Марий Эл

Взаимодействие Государственного Собрания Республики Марий Эл с Общественной палатой Республики Марий Эл

Реализуя задачи, поставленные Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации в 2008 году и направленные на укрепление правовых основ гражданского общества и демократизацию государства, в 2009 году была сформирована и начала свою работу Общественная палата Республики Марий Эл. Деятельность Общественной палаты Республики Марий Эл призвана обеспечивать взаимодействие граждан с органами государственной власти Республики Марий Эл, органами местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов граждан, общественных объединений при разработке и реализации государственной политики, а также в целях общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти Республики Марий Эл и органов местного самоуправления в Республике Марий Эл.

Законодательной основой деятельности Общественной палаты Республики Марий Эл является Закон Республики Марий Эл от 29 апреля 2008 года № 26-З "Об Общественной палате Республики Марий Эл".

Постановлением Государственного Собрания Республики Марий Эл от 5 марта 2009 года № 700-П была утверждена Программа взаимодействия Государственного Собрания Республики Марий Эл с Общественной палатой

Республики Марий Эл на 2009 год, разработанная совместно с Общественной палатой. Заключенное 22 июля 2009 года Соглашение о взаимодействии Государственного Собрания Республики Марий Эл с Общественной палатой Республики Марий Эл стало правовой основой для урегулирования уже существующего сотрудничества сторон.

В соответствии с утвержденной Программой проведены следующие мероприятия.

Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл Ю.А. Минаков 12 мая 2009 года принял участие в заседании Общественной палаты, на котором была утверждена последняя треть состава Палаты – представителей от общественных организаций и движений республики. С этого времени Общественная палата Республики Марий Эл начала свою работу в полном составе.

Председатель Общественной палаты Республики Марий Эл Т.Н. Михеева постоянно принимает участие в работе сессий Государственного Собрания Республики Марий Эл, Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл, в Днях депутата, проводимых Государственным Собранием Республики Марий Эл.

В рамках взаимодействия проведены совместные публичные слушания на тему "Соблюдение социально-трудовых прав граждан в условиях финансового кризиса" и парламентские слушания "О реализации республиканского законодательства об административных правонарушениях".

Нарабатывается практика проведения общественной экспертизы социально значимых законопроектов. Три законопроекта за прошедший год были подвергнуты общественной экспертизе.

В апреле 2009 года была проведена общественная экспертиза проекта закона "О нормативах рассмотрения

на территории Республики Марий Эл печатной продукции, аудио- и видеопродукции, иной продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 16 лет, и о внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл". Общественная палата поддержала данный законопроект, отметив в своем заключении, что проект закона ориентирован на защиту интересов детей в целях обеспечения их нравственного, интеллектуального и психологического развития. Законодательное введение ограничительных барьеров для распространения названной продукции является необходимой мерой, отвечает ожиданиям общественности.

В июне 2009 года была проведена экспертиза проекта закона Республики Марий Эл "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл" в части наделения органов местного самоуправления полномочиями по опеке и попечительству при передаче детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в приемную семью. В заключении Общественной палаты отмечено, что Конвенцией о правах ребенка закреплено наличие права каждого ребенка на воспитание в семье. Устройство ребенка-сироты в приемную семью является одним из механизмов развития семейных форм устройства и сокращения численности детей, воспитывающихся в государственных учреждениях. Законопроект оптимизирует процесс назначения и выплаты единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью, сократив количество административных процедур для получателей пособия, предусматривает механизмы контроля и отчетности за распределением денежных средств, передаваемых на эти цели. Общественная палата поддержала принятие данного проекта закона, отметив его общественную значимость для

дальнейшего развития института приемной семьи в республике.

В ноябре 2009 года по предложению Государственного Собрания Республики Марий Эл Общественной палатой была проведена общественная экспертиза проекта закона "Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера на 2010 год", в ходе которой установлено, что законодательное определение величины прожиточного минимума предполагает социальную доплату к существующим пенсиям примерно 20 тысяч пенсионеров республики, направлено на защиту их интересов. Законопроект также получил положительную оценку.

На совместных заседаниях комитетов Государственного Собрания Республики Марий Эл и комитетов Общественной палаты Республики Марий Эл в истекшем году обсуждались вопросы демографии, подходы к законодательному обеспечению национальной образовательной стратегии-инициативы "Наша новая школа".

В рамках общественного контроля за проведением состоявшихся в октябре 2009 года выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва представители Общественной палаты Республики Марий Эл отслеживали соблюдение прав граждан в ходе подготовки и в день проведения выборов, позитивно влияли на придание прозрачности и гласности избирательному процессу.

Сотрудничество Государственного Собрания Республики Марий Эл с Общественной палатой Республики Марий Эл заметно влияет на развитие институтов гражданского общества, обеспечивает их взаимодействие с органами государственной власти

и местного самоуправления, учитывает их потребности и интересы.

*Взаимодействие Государственного Собрания
Республики Марий Эл с Объединением организаций
профсоюзов Республики Марий Эл*

Следующей формой взаимодействия между органами государственной власти и обществом явилось заключение в конце 2008 года Соглашения о взаимодействии между Государственным Собранием Республики Марий Эл и Объединением организаций профсоюзов Республики Марий Эл по вопросам законодательного регулирования правоотношений, связанных с дальнейшим развитием социально-экономических отношений в интересах жителей Республики Марий Эл, защиты трудовых прав работников, сохранения социальной стабильности.

В рамках взаимодействия организуются встречи депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл с руководителями отраслевых республиканских организаций профсоюзов.

Уточнение Государственным Собранием Республики Марий Эл норм действующего республиканского законодательства также происходит при активном участии Объединения организаций профсоюзов республики. Так, предложение председателя Объединения организаций профсоюзов Республики Марий Эл, депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл О.Н. Цветковой о внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О социальной поддержке некоторых категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг" было реализовано в Законе Республики Марий Эл от 16 марта 2009 года № 3-3 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл".

По приглашению Государственного Собрания Республики Марий Эл представители профсоюзных организаций Республики Марий Эл приняли активное участие в проводимых 18 июня 2009 года Государственным Собранием парламентских слушаниях на тему "О практике реализации республиканского законодательства об административных правонарушениях".

Председатель Объединения организаций профсоюзов Республики Марий Эл О.Н. Цветкова, заместитель председателя Объединения организаций профсоюзов Республики Марий Эл Н.И. Мухин, председатель Марийской республиканской организации профсоюза работников народного образования и науки Л.В. Пуртова и заместитель председателя первичной профсоюзной организации студентов ГОУ ВПО "Марийский государственный технический университет" Е.С. Костюкова совместно с Комитетом Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию 21 мая 2009 года приняли участие в парламентских слушаниях, проводимых Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по образованию, на тему "Законодательное обеспечение национальной образовательной стратегии–инициативы "Наша новая школа" в режиме видеотрансляции.

Государственное Собрание Республики Марий Эл в соответствии с подписанным Соглашением направляет в Объединение организаций профсоюзов Республики Марий Эл программы деятельности и законопроектной работы Государственного Собрания Республики Марий Эл на период полномочий и очередной год, проекты законов Республики Марий Эл в сфере труда, повестки дня сессий Государственного Собрания Республики Марий Эл, экземпляры Собрания законодательства Республики Марий Эл.

30 июня 2009 года состоялось совместное заседание Президиумов Государственного Собрания Республики Марий Эл и Объединения организаций профсоюзов Республики Марий Эл, на котором был рассмотрен вопрос о ходе реализации Соглашения о взаимодействии Государственного Собрания Республики Марий Эл и Объединения организаций профсоюзов Республики Марий Эл. По итогам прошедшего заседания его участниками было отмечено, что сотрудничество Государственного Собрания Республики Марий Эл с Объединением организаций профсоюзов Республики Марий Эл позитивно сказывается на качестве республиканского законодательства и влияет на улучшение социально-экономических условий жизни жителей Республики Марий Эл, реализацию мер, направленных на повышение уровня занятости, снижение напряженности на рынке труда, повышение уровня социальной защищенности жителей Республики Марий Эл.

*Взаимодействие Государственного Собрания
Республики Марий Эл с Молодежной палатой
Республики Марий Эл*

2009 год объявлен Главой государства Годом молодежи и отмечен активным взаимодействием Государственного Собрания Республики Марий Эл с Молодежной палатой при Марийском региональном отделении Всероссийской политической партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ", которая в конце 2009 года была преобразована в Молодежный парламент Республики Марий Эл.

Заключенное 21 апреля 2009 года Соглашение о взаимодействии Государственного Собрания Республики Марий Эл и Молодежной палаты при Марийском региональном отделении Всероссийской политической

партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ" стало правовой основой для взаимодействия по формированию правовой и политической культуры молодежи, совершенствованию законодательства в области защиты прав и законных интересов молодежи республики, а также приобщения молодежи к парламентской деятельности.

В рамках взаимодействия Государственное Собрание Республики Марий Эл совместно с Молодежной палатой Республики Марий Эл разработало и утвердило Постановлением Государственного Собрания Республики Марий Эл от 23 апреля 2009 года № 727-П Программу мероприятий по взаимодействию Государственного Собрания Республики Марий Эл с Молодежной палатой при Марийском региональном отделении Всероссийской политической партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ" на 2009 год.

Согласно утвержденной Программе члены Молодежной палаты принимают участие в мероприятиях, проводимых Государственным Собранием Республики Марий Эл и его органами.

7 октября 2009 года прошел Республиканский молодежный форум по Программе Года молодежи в России, в рамках которого работала площадка "Молодежный парламентаризм", на которой В.И. Мухин, Первый заместитель Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл, выступал в качестве эксперта.

В рамках заключенного Соглашения члены Молодежной палаты принимали участие в пяти заседаниях Государственного Собрания Республики Марий Эл. Традиционными стали встречи Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл Ю.А. Минакова и Первого заместителя Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл

В.И. Мухина с председателем и членами Молодежной палаты по подведению итогов сессий.

С целью приобретения опыта парламентской работы председатели комиссий Молодежной палаты принимали участие во всех заседаниях профильных комитетов Государственного Собрания.

В рамках взаимодействия представители Молодежной палаты Республики Марий Эл 18 июня 2009 года приняли участие в парламентских слушаниях, проводимых Государственным Собранием Республики Марий Эл четвертого созыва, на тему "О практике реализации республиканского законодательства об административных правонарушениях".

По приглашению Государственного Собрания Республики Марий Эл члены Молодежной палаты совместно с Комитетом Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию 21 мая 2009 года принимали участие в парламентских слушаниях, проводимых Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по образованию в режиме видеотрансляции, на тему "Законодательное обеспечение национальной образовательной стратегии-инициативы "Наша новая школа".

Председателем комиссии по взаимодействию с сельской молодежью Молодежной палаты А. Целищевым подготовлен проект федерального закона "О центрах трудоустройства молодежи". Работа над законопроектом является первым опытом законотворчества членов Молодежной палаты. Предложенная концепция законопроекта направлена на рассмотрение и заключение в правовое управление Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл, Департамент государственной службы

занятости населения Республики Марий Эл, главному государственному инспектору труда в Республике Марий Эл.

Представители Молодежной палаты активно сотрудничают со структурными подразделениями Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл в плане организации деятельности и получения опыта парламентской работы.

Совместная деятельность способствует формированию правовой политической культуры молодежи, совершенствованию законодательства в области защиты прав и законных интересов молодежи республики, а также приобщению молодежи к парламентской деятельности.

3. Совершенствование деятельности по обеспечению качества принимаемых законов

За годы деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в республике была сформирована законодательная база, отвечающая потребностям развития региона и интересам ее населения.

Сегодня актуальным остается вопрос совершенствования технологии законотворчества с целью улучшения качества принимаемых законов.

Повышая эффективность республиканского законодательства, Государственное Собрание активно участвует в формировании правовой системы цельного национального законодательства России, отвечающего современным требованиям Программы долгосрочного законодательного планирования в единой российской системе законотворческой деятельности, являющейся основой системного перспективного российского законотворчества. Совершенствование федерального

законодательства влечет необходимость соответствующего законодательного регулирования и в нашей республике.

В качестве основного фактора, обеспечивающего легитимность законодательства, можно отметить наличие четкой системы отслеживания изменений, происходящих в федеральном законодательстве. Эта задача решается путем принятия Государственным Собранием Республики Марий Эл программ (графиков) приведения республиканского законодательства в соответствие с федеральными законами, согласованных с Правительством и прокуратурой республики и направленных на выполнение требований федерального закона о приведении законодательства субъектов Российской Федерации в соответствие с федеральными законами в течение 3 месяцев со дня их принятия. Определение графиками ответственных комитетов Государственного Собрания и отраслевых министерств за разработку законопроектов, конкретных сроков их внесения на рассмотрение Государственного Собрания Республики Марий Эл, а также система контроля за их выполнением являются важными факторами, обеспечивающими реализацию поставленных задач. В 2009 году была подписана программа (график) приведения республиканского законодательства в соответствие с федеральными законами, по результатам согласованной работы были внесены изменения в 7 республиканских законов.

Высокое качество принимаемых Государственным Собранием Республики Марий Эл законов гарантируется экспертным обеспечением юридической чистоты, достигаемой путем предварительного их изучения с выдачей соответствующих заключений прокуратурой республики, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл,

правовыми службами Администрации Президента Республики Марий Эл и Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл, Государственной счетной палатой республики.

Одним из направлений, положительно влияющим на повышение качества принимаемых законов и законодательного процесса, является практика формирования на стадии подготовки законопроектов рабочих групп под руководством председателей профильных комитетов Государственного Собрания с участием депутатов Государственного Собрания, специалистов отраслевых министерств, ведомств, прокуратуры республики, а также правовых служб органов законодательной и исполнительной власти. В 2009 году была создана рабочая группа по подготовке проектов законов Республики Марий Эл, связанных с приведением республиканского законодательства в соответствие с федеральными законами, в которую вошли представители Государственного Собрания Республики Марий Эл, его Аппарата, Администрации Президента Республики Марий Эл, прокуратуры Республики Марий Эл, Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл.

Деятельность рабочих групп позволяет уже на стадии работы над законопроектом определить и согласовать концепцию законопроекта, провести предварительную правовую, финансовую и лингвистическую экспертизу. С участием рабочих групп в основном готовятся сложные по объему, задачам или с учетом новизны правового регулирования законы.

В целях реализации мероприятий по совершенствованию деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл, в соответствии с решением Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл

от 3 марта 2009 года и предложением прокурора Республики Марий Эл распоряжением Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл от 16 марта 2009 года создана специальная рабочая группа по решению проблем развития законодательства Республики Марий Эл, изучению нормативно-правовой базы и обобщению опыта работы органов государственной власти в республике в области взаимодействия в правотворческом процессе.

В ходе заседаний рабочей группы отмечено, что системный подход к развитию законодательства Республики Марий Эл обеспечивается с помощью планирования законотворческой деятельности, которое помогает скоординировать действия всех участников законотворческого процесса. Средством повышения эффективности законопроектной работы являются ежегодные доклады Государственного Собрания Республики Марий Эл о состоянии законодательства в Республике Марий Эл, при подготовке которых осуществляется анализ действующего законодательства. В результате такого анализа выделен ряд проблем законодательного регулирования и пути их решения.

Деятельность Государственного Собрания Республики Марий Эл строится на конструктивном взаимодействии с Президентом Республики Марий Эл, Правительством Республики Марий Эл, органами местного самоуправления, что способствует достижению высоких показателей, обеспечивает политическую стабильность в Республике Марий Эл, ее динамичное социально-экономическое развитие.

В целях дальнейшего совершенствования республиканского законодательства в конце 2009 года были утверждены программы взаимодействия Государственного Собрания Республики Марий Эл

с территориальными структурами федеральных органов власти и органами государственной власти Республики Марий Эл.

Постановлением Государственного Собрания Республики Марий Эл от 24 декабря 2009 года № 56-П утверждена Программа взаимодействия с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл и Министерством внутренних дел по Республике Марий Эл на 2010 год, предусматривающая проведение следующих совместных мероприятий: совместные слушания, конференции, иные формы обсуждения важнейших вопросов соблюдения законодательства Республики Марий Эл, взаимодействие по вопросам реализации экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл на проекты законов и на действующие законы, участие специалистов Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл в рабочих группах, заседаниях комитетов при согласовании внесенных в Государственное Собрание Республики Марий Эл предложений к законопроектам, взаимодействие и совместная работа специалистов Министерства внутренних дел по Республике Марий Эл в комитетах Государственного Собрания Республики Марий Эл по предварительному рассмотрению внесенных Правительством Республики Марий Эл законопроектов, инициированных Министерством внутренних дел по Республике Марий Эл, по вопросам административного законодательства, охраны общественного порядка, социальных гарантий сотрудникам милиции.

Постановлением Государственного Собрания Республики Марий Эл от 24 декабря 2009 года № 55-П утверждена Программа взаимодействия Государственного

Собрания Республики Марий Эл с прокуратурой Республики Марий Эл на 2010 год.

Программой предусмотрено проведение следующих основных мероприятий: участие представителей прокуратуры Республики Марий Эл в заседаниях Государственного Собрания Республики Марий Эл, в парламентских слушаниях, Днях депутата, проводимых Государственным Собранием Республики Марий Эл, конференции, иные формы обсуждения важнейших вопросов соблюдения законодательства Республики Марий Эл, проведение совместных заседаний Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл с прокурором Республики Марий Эл по вопросам совершенствования республиканского законодательства, взаимодействие по приведению законов Республики Марий Эл в соответствие с федеральными законами, взаимное сочетание превентивной деятельности прокуратуры Республики Марий Эл и экспертной работы Государственного Собрания Республики Марий Эл на стадии предварительного рассмотрения законопроектов с целью повышения качества правового регулирования.

Совершенствование технологии законотворческой деятельности и правоприменительной практики определено одним из приоритетных направлений деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва и на 2010 год.

*Взаимодействие Государственного Собрания
Республики Марий Эл с прокурором Республики Марий Эл*

Эффективной законотворческой и контрольной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл во многом способствовала сложившаяся система

взаимодействия парламента республики с прокуратурой Республики Марий Эл.

Наряду с такими основными формами взаимодействия Государственного Собрания и прокуратуры республики, как участие прокурора в работе сессий Государственного Собрания, заседаниях Президиума Государственного Собрания, участие представителей прокуратуры в заседаниях комитетов Государственного Собрания Республики Марий Эл, в практике работы стало широко использоваться включение сотрудников прокуратуры в состав рабочих групп по подготовке законопроектов, связанных с реализацией новых федеральных законов и протестов прокурора, а также составление совместно с прокурором и Правительством Республики Марий Эл программ (графиков) приведения республиканского законодательства в соответствие с новыми федеральными законами.

Результативной формой сотрудничества Государственного Собрания Республики Марий Эл с прокуратурой Республики Марий Эл явилось проведение совместных рабочих встреч членов Президиума Государственного Собрания с прокурором Республики Марий Эл для рассмотрения вопросов состояния действующего республиканского законодательства, оценки эффективности принимаемых законов, обсуждения замечаний и предложений избирателей и правоприменителей по регулированию различных сфер правоотношений. Данные встречи проводились в соответствии с совместным распоряжением прокурора Республики Марий Эл и Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл от 20 февраля 2003 года "О взаимодействии Государственного Собрания Республики Марий Эл и прокуратуры Республики

Марий Эл по вопросам совершенствования законодательства Республики Марий Эл".

В 2009 году проведено 2 встречи членов Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл с прокурором Республики Марий Эл. Рассмотрены следующие вопросы:

О состоянии законности в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

О соблюдении законодательства в период избирательной кампании по выборам депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Вопросы приведения республиканского законодательства в соответствие с федеральными законами.

По итогам каждой встречи разрабатывались соответствующие рекомендации, контроль за реализацией которых осуществлялся Президиумом Государственного Собрания Республики Марий Эл и прокурором Республики Марий Эл.

Общими итогами взаимодействия членов Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл с прокурором Республики Марий Эл явились своевременное приведение законов Республики Марий Эл в соответствие с федеральными законами, улучшение качества принимаемых законов, совершенствование системы мониторинга законотворческой деятельности и правоприменительной практики, а также парламентского контроля за реализацией принятых законов Республики Марий Эл.

Взаимодействие Государственного Собрания Республики Марий Эл с органами внутренних дел республики

В Республике Марий Эл создана эффективная система взаимодействия законодателей республики с Министерством внутренних дел по Республике Марий Эл, позволяющая оперативно рассматривать и решать вопросы законодательного обеспечения защиты прав жителей нашей республики, охраны общественного порядка, профилактики правонарушений.

Прежде всего следует отметить активное участие МВД по Марий Эл в разработке законопроектов.

Начиная с 2001 года Министерство трижды являлось разработчиком республиканских программ, принятых в форме законов: "Правопорядок – 2003", "Правопорядок – 2006", "Правопорядок – 2009".

По инициативе МВД по Марий Эл также был принят Закон Республики Марий Эл от 6 марта 2006 г. № 8-З "О республиканской комплексной программе профилактики правонарушений на 2006–2008 годы" (сегодня аналогичная программа на 2009–2012 годы утверждена постановлением Правительства Республики Марий Эл).

Реализация этих программ, в том числе вопросы их финансового обеспечения, находится под контролем Комитета по законодательству и Государственного Собрания Республики Марий Эл. Правительство Республики Марий Эл периодически информировало об исполнении мероприятий программы "Правопорядок – 2009".

При непосредственном участии Министерства подготовлены и внесены поправки в Закон Республики Марий Эл "Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл" в части установления административной ответственности за несанкционированные

стоянки транспортных средств на детских площадках, газонах, участках с зелеными насаждениями.

На сороковую сессию Государственного Собрания Республики Марий Эл по инициативе МВД по Марий Эл внесен вопрос о дополнении Закона Республики Марий Эл "Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл" новым составом за неисполнение нормативных правовых актов Республики Марий Эл по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Министерство внутренних дел по Республике Марий Эл приняло активное участие в подготовке и проведении 18 июня 2009 года парламентских слушаний "О практике реализации республиканского законодательства об административных правонарушениях".

Сотрудниками милиции общественной безопасности Республики Марий Эл составляются протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных:

статьей 3 "Незаконные действия по отношению к государственным символам Республики Марий Эл";

статьей 6 "Незаконное ношение государственных наград Республики Марий Эл";

статьей 8.1 "Использование в общественных местах пиротехнических изделий, представляющее угрозу безопасности граждан";

статьей 9.1 "Стоянка транспортных средств на детских площадках, газонах, участках с зелеными насаждениями";

статьей 11 "Изготовление и (или) сбыт спиртных напитков домашней выработки";

статьей 13 "Несоблюдение требований к обеспечению мер по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию";

статьей 13.1 "Нарушение нормативов распространения на территории Республики Марий Эл печатной продукции, аудио- и видеопродукции, иной продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 18 лет".

Должностными лицами органов внутренних дел составляются протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5 "Невыполнение законных требований депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл".

Из 30 составов административных правонарушений сотрудниками милиции общественной безопасности составляются протоколы по 8 составам.

Важной и эффективной формой взаимодействия Государственного Собрания Республики Марий Эл и МВД по Марий Эл является участие министра внутренних дел по Республике Марий Эл республики в Днях депутата, а также в рассмотрении вопросов реализации республиканских законов в сфере обеспечения охраны общественного порядка и профилактики правонарушений.

7 июля 2009 года состоялся День депутата с участием министра внутренних дел по Республике Марий Эл Хохорина Артема Валерьевича на тему "Вопросы охраны общественного порядка в Республике Марий Эл". Депутаты были удовлетворены состоявшимся диалогом. Министр ответил на все интересующие депутатов вопросы и высказал ряд предложений по совершенствованию республиканского законодательства. В последующем Министерством внутренних дел по Республике Марий Эл были внесены законопроекты:

1) "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "Об участии граждан в обеспечении общественного порядка в Республике Марий Эл" (в части

стимулирования граждан, принимающих участие в обеспечении общественного порядка);

2) "О социальных гарантиях сотрудникам службы участковых уполномоченных милиции на территории Республики Марий Эл" (в части установления ежемесячной доплаты к денежному довольствию сотрудникам милиции).

Комитет Государственного Собрания по законодательству активно сотрудничает с Министерством внутренних дел по Республике Марий Эл в рамках реализации Закона Республики Марий Эл от 21 июня 2002 г. № 20-3 "О порядке назначения членов Квалификационной коллегии судей Республики Марий Эл – представителей общественности" и Закона Республики Марий Эл от 6 марта 2003 г. № 8-3 "О порядке избрания представителей от Государственного Собрания Республики Марий Эл в состав квалификационной комиссии при Адвокатской палате Республики Марий Эл". Каждые два года по запросу Комитета Государственного Собрания по законодательству МВД по Марий Эл осуществляет проверку достоверности представленных сведений о наличии или отсутствии непогашенной или неснятой судимости у выдвинутых кандидатов.

В практике работы Министерства внутренних дел по Республике Марий Эл используется ежеквартальное направление в Государственное Собрание Республики Марий Эл информации о состоянии оперативной обстановки и результатах служебной деятельности органов внутренних дел Республики Марий Эл.

II. Классификация законов Республики Марий Эл, принятых в 2009 году, по отраслям правового регулирования

1. Организация государственной власти в республике

Правовое регулирование в области организации государственной власти в 2009 году было связано с совершенствованием законодательства, регулирующего вопросы парламентской деятельности, системности и качества принимаемых законов, государственной гражданской службы, выборного законодательства.

В связи с принятием Федерального закона от 26 ноября 2008 года № 224-ФЗ "О внесении изменений в часть первую, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" и в соответствии с графиком приведения республиканского законодательства в соответствие с федеральными законами от 16 декабря 2008 года статья 6 Закона Республики Марий Эл от 26 января 1996 года № 314-III "О порядке опубликования и вступления в силу законов Республики Марий Эл и постановлений Государственного Собрания Республики Марий Эл" дополнена новым положением о возможности вступления в силу законодательства о налогах и сборах, устранивающего или смягчающего ответственность за нарушение законодательства о налогах и сборах либо устанавливающего дополнительные гарантии защиты прав налогоплательщиков, плательщиков сборов, налоговых агентов, их представителей или отменяющего налоги и (или) сборы, снижающего размеры ставок налогов (сборов), устранивающего обязанности налогоплательщиков, плательщиков сборов,

налоговых агентов, их представителей или иным образом улучшающего их положение, со дня их официального опубликования.

Также в *Закон Республики Марий Эл "О порядке опубликования и вступления в силу законов Республики Марий Эл и постановлений Государственного Собрания Республики Марий Эл"* внесены изменения, уточняющие наименования периодических изданий для официального опубликования законов Республики Марий Эл и постановлений Государственного Собрания Республики Марий Эл: официальное периодическое печатное издание Республики Марий Эл "Марийская правда. Официальный еженедельник" и "Марий Эл. Официальный документным савыктыше газет".

В связи с необходимостью приведения отдельных норм республиканского закона, регулирующего порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия, в соответствие с Федеральным законом "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" внесены изменения в *Закон Республики Марий Эл от 1 октября 2004 года № 36-3 "О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия"* в части расширения перечня организаций, представляющих документы по проведению публичных мероприятий, защиты прав граждан, не участвующих в подобных мероприятиях, установления обязанности органов исполнительной власти по подтверждению получения уведомления о проведении публичного мероприятия и оснований возврата такого уведомления.

Принято два закона, связанных с внесением изменений в *Закон Республики Марий Эл от 7 декабря 2001 года № 45-3 "О Государственном Собрании Республики Марий Эл"*.

Внесенные изменения устанавливают запрет депутатам, осуществляющим деятельность на профессиональной постоянной основе, участвовать в качестве защитника или представителя (кроме случаев законного представительства) по гражданскому или уголовному делу либо делу об административном правонарушении (Закон Республики Марий Эл от 16 марта 2009 года № 10-3).

Статья 22 Закона изложена в новой редакции для урегулирования правоотношений, возникающих в связи с прекращением деятельности политической партии, имеющей в Государственном Собрании Республики Марий Эл депутатов, прошедших в республиканский парламент по ее спискам, сформировавших фракцию и привлечших в ее состав депутатов, избранных по одномандатным избирательным округам (Закон Республики Марий Эл от 16 марта 2009 года № 10-3).

Изменениями, внесенными *Законом Республики Марий Эл от 28 апреля 2009 года № 27-3 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл"*, установлен срок прекращения полномочий Государственного Собрания Республики Марий Эл предыдущего созыва (день первого заседания вновь избранного состава Государственного Собрания) и срок созыва Государственного Собрания на первое заседание.

В течение 2009 года вносились изменения в *Закон Республики Марий Эл от 15 февраля 1994 года № 43-III "О статусе депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл"*: дополнены ограничения, связанные с депутатской деятельностью, в той части, что депутат Государственного Собрания Республики Марий Эл, осуществляющий деятельность на профессиональной

постоянной основе, не может участвовать в качестве защитника или представителя (кроме случаев законного представительства) по гражданскому или уголовному делу либо делу об административном правонарушении. Дополнена статья 29 Закона в части установления возмещения расходов, связанных с выполнением депутатских полномочий, в твердой денежной сумме, подлежащей индексации в соответствии с республиканским законом о бюджете.

Также внесены изменения в части установления размера дополнительного ежемесячного материального обеспечения гражданам, осуществлявшим полномочия депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл, в твердых денежных суммах и установления ограничений права указанных лиц на получение материального обеспечения (выполнение оплачиваемой работы).

В связи с назначением на октябрь 2009 года выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва принят новый *Закон Республики Марий Эл от 29 сентября 2009 № 53-3 "О числе депутатов, работающих в Государственном Собрании Республики Марий Эл на профессиональной постоянной основе"*. Законом установлено, что в Государственном Собрании Республики Марий Эл пятого созыва на профессиональной постоянной основе работают три депутата – Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл, Первый заместитель Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл и Заместитель Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Внесены изменения в *Закон Республики Марий Эл от 23 февраля 1995 года № 194-III "О государственной службе в Республике Марий Эл"* в части уточнения порядка

определения государственным гражданским служащим размера пенсии за выслугу лет и в *Закон Республики Марий Эл от 18 сентября 2001 года № 24-3 "О дополнительном материальном обеспечении граждан за особые заслуги перед Республикой Марий Эл"* в части установления размера дополнительного ежемесячного материального обеспечения граждан за особые заслуги перед Республикой Марий Эл в твердых денежных суммах.

Законом Республики Марий Эл от 28 апреля 2009 года № 27-3 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл" внесены изменения в *Закон Республики Марий Эл от 30 ноября 2006 года № 68-3 "О Государственном гербе Республики Марий Эл и Государственном флаге Республики Марий Эл"* в части расширения перечня случаев использования Государственного герба Республики Марий Эл и Государственного флага Республики Марий Эл.

В целях приведения в соответствие с нормами федерального законодательства внесены изменения в *Закон Республики Марий Эл от 18 сентября 2001 года № 23-3 "О Правительстве Республики Марий Эл"* и *Закон Республики Марий Эл от 5 октября 2004 года № 38-3 "О регулировании отношений в области государственной гражданской службы Республики Марий Эл"* в части установления обязанности для членов Правительства Республики Марий Эл и государственных гражданских служащих предоставлять сведения не только о своих доходах, но также сведения о являющихся объектами налогообложения доходах, ценных бумагах и ином имуществе, принадлежащем на праве собственности их супругам и несовершеннолетним детям.

Закон Республики Марий Эл от 3 января 1997 года № 13-3 "О Государственной счетной палате Республики

Марий Эл" дополнен в истекшем году новой статьей 6.1, устанавливающей ограничения, накладываемые на лиц, замещающих государственные должности Председателя, заместителя Председателя и аудиторов Государственной счетной палаты Республики Марий Эл, по выполнению иной оплачиваемой деятельности, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, получению вознаграждения в связи с выполнением должностных обязанностей, не предусмотренных федеральным законодательством. Также Закон дополнен положениями, устанавливающими обязанности для Председателя, заместителя Председателя и аудиторов Государственной счетной палаты Республики Марий Эл предоставлять сведения не только о своих доходах, но также сведения о являющихся объектами налогообложения доходах, ценных бумагах и ином имуществе, принадлежащем на праве собственности их супругам и несовершеннолетним детям.

Изменения порядка назначения на должность и освобождения от должности по представлению Президента Республики Марий Эл Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл внесены в Закон Республики Марий Эл от 21 сентября 2000 года № 44-З "Об Уполномоченном по правам человека в Республике Марий Эл".

В сфере организации судебной власти внесены изменения в Закон Республики Марий Эл от 11 марта 1997 года № 14-З "О Конституционном суде Республики Марий Эл" и Закон Республики Марий Эл от 10 апреля 2000 года № 21-З "О мировых судьях в Республике Марий Эл" в части установления необходимости предоставления судьей сведений о своих доходах, об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и обязательствах имущественного характера, сведений о доходах супруга (супруги)

и несовершеннолетних детей, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и обязательствах имущественного характера супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, а также в части уточнения требований, предъявляемых к кандидату на должность судьи Конституционного суда Республики Марий Эл и кандидату на должность мирового судьи, а также уточнения перечня нормативных правовых актов, регулирующих порядок назначения и деятельности мировых судей.

В апреле 2009 года внесены изменения в *Закон Республики Марий Эл "О Конституционном суде Республики Марий Эл"* в части уточнения наименования территориального федерального органа юстиции в Республике Марий Эл и перечня получателей постановлений Конституционного суда Республики Марий Эл.

Также внесены изменения в *Закон Республики Марий Эл "О мировых судьях в Республике Марий Эл"* с целью установления порядка приостановления отставки мирового судьи.

Внесены изменения в *Закон Республики Марий Эл от 21 декабря 2000 года № 51-3 "О создании должностей мировых судей и судебных участков в Республике Марий Эл"* в связи с преобразованием отдельных муниципальных образований в Республике Марий Эл, прошедшим по итогам голосования на местных референдумах, состоявшихся 1 марта 2009 года, в части исключения из судебных участков ряда сельских и городских поселений.

В рамках законодательного обеспечения состоявшихся в октябре 2009 года выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва внесен ряд изменений в законы республики о выборах в целях

приведения республиканского законодательства в соответствие с федеральными законами от 12 мая 2009 года № 94-ФЗ, от 3 июня 2009 года № 108-ФЗ, от 19 июля 2009 года № 203-ФЗ.

Изменения коснулись следующих законов Республики Марий Эл:

"О референдуме Республики Марий Эл",

"О Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл",

"О выборах в органы местного самоуправления в Республике Марий Эл",

"О местном референдуме и голосовании по вопросам изменений границ муниципального образования в Республике Марий Эл",

"О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл".

Изменения в представленных выше законах приняты в целях приведения республиканского законодательства о выборах и референдумах в соответствие с требованиями федеральных законов в части формирования избирательных комиссий, уточнения оснований для регистрации кандидатов, списков кандидатов на выборах в органы государственной власти и местного самоуправления, условий проведения агитации, предоставления избирательным комиссиям и кандидатам эфирного времени и печатной площади для проведения предвыборной агитации.

2. Законодательство о местном самоуправлении

Трижды в 2009 году вносились изменения в *Закон Республики Марий Эл от 2 декабря 2008 года № 70-З "О выборах в органы местного самоуправления в Республике Марий Эл"*:

Законом Республики Марий Эл от 16 марта 2009 года № 5-3 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл о выборах и референдумах" в части регламентирования выборов в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования, а также порядка формирования избирательной комиссии вновь образованного муниципального образования. Кроме того, в соответствии с федеральным законодательством из Закона исключены положения о паспорте моряка как о документе, заменяющем удостоверение личности гражданина. Внесенные изменения направлены на приведение законодательства Республики Марий Эл о выборах и референдумах в соответствие с федеральным законодательством, а также на его дальнейшее совершенствование с учетом анализа проведения региональных выборов в других субъектах Российской Федерации и замечаний Центральной избирательной комиссии России;

Законом Республики Марий Эл от 27 апреля 2009 года № 17-3 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл" в части приведения республиканских законов о выборах в соответствие с Федеральным законом от 5 апреля 2009 года № 42-ФЗ "О внесении изменений в статьи 25 и 26 Федерального закона "О политических партиях" и Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации";

Законом Республики Марий Эл от 29 декабря 2009 года № 69-3 "О внесении изменений в законодательные акты Республики Марий Эл о выборах и референдумах" внесены изменения, которые направлены на приведение республиканского законодательства о выборах и

референдумах в соответствии с требованиями федеральных законов в части формирования избирательных комиссий, уточнения оснований для регистрации кандидатов, списков кандидатов на выборах в органы местного самоуправления, условий проведения агитации, предоставления избирательным комиссиям и кандидатам эфирного времени и печатной площади для проведения предвыборной агитации.

Дважды вносились изменения в Закон Республики Марий Эл от 2 декабря 2008 года № 71-З "О местном референдуме и голосовании по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования в Республике Марий Эл":

Законом Республики Марий Эл от 16 марта 2009 года № 5-З "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл о выборах и референдумах";

Законом Республики Марий Эл от 29 декабря 2009 года № 69-З "О внесении изменений в законодательные акты Республики Марий Эл о выборах и референдумах". Изменения направлены на реализацию протеста прокурора Республики Марий Эл от 8 января 2009 года на отдельные положения Закона Республики Марий Эл "О местном референдуме и голосовании по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования в Республике Марий Эл", приведение законодательства Республики Марий Эл о выборах и референдумах в соответствие с федеральным законодательством, а также на его дальнейшее совершенствование с учетом анализа проведения региональных выборов в других субъектах Российской Федерации и замечаний Центральной избирательной комиссии России.

Дважды вносились изменения в Закон Республики Марий Эл от 1 апреля 2009 года № 16-З "О преобразовании некоторых муниципальных образований в Республике Марий Эл и внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл":

Законом Республики Марий Эл от 27 апреля 2009 года № 17-З "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл" в части уточнения даты вступления в силу статьи 6 Закона о создании новых муниципальных образований в результате голосования на местных референдумах;

Законом Республики Марий Эл от 29 сентября 2009 года № 47-З "О преобразовании некоторых административно-территориальных единиц в Республике Марий Эл и внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл" в части приведения в соответствие административно-территориального деления и территориальной организации местного самоуправления Горномарийского, Моркинского, Новоторъяльского и Советского районов и определения переходного периода преобразования муниципальных образований Республики Марий Эл.

Дважды вносились изменения в Закон Республики Марий Эл от 28 декабря 2004 года № 62-З "О составе и границах сельских, городских поселений в Республике Марий Эл":

Законом Республики Марий Эл от 1 апреля 2009 года № 16-З "О преобразовании некоторых муниципальных образований в Республике Марий Эл и внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл" утверждены границы вновь образованных муниципальных образований, совпадающие с границами муниципальных образований, объединившихся в результате проведенного 1 марта 2009 года голосования в 42 сельских поселениях,

входящих в состав Горномарийского, Моркинского, Новоторъяльского и Советского районов, по вопросу их преобразования;

Законом Республики Марий Эл от 14 июля 2009 года № 36-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам собственности, местного самоуправления и муниципальной службы" внесены изменения в части согласования названий населенных пунктов с их названиями, указанными в Реестре административно-территориального устройства Республики Марий Эл, утвержденном постановлением Правительства Республики Марий Эл от 18 января 2009 года № 9 и Общероссийским классификатором объектов административно-территориального деления (ОКАТО).

Закон Республики Марий Эл от 1 апреля 2009 года № 16-З "О преобразовании некоторых муниципальных образований в Республике Марий Эл и внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл" разработан и принят в связи с необходимостью законодательного закрепления результатов проведенного 1 марта 2009 года голосования в 42 сельских поселениях, входящих в состав Горномарийского, Моркинского, Новоторъяльского и Советского районов, по вопросу их преобразования, а именно в связи с реализацией дальнейшего процесса преобразования: формированием органов местного самоуправления и принятием уставов вновь образованных муниципальных образований.

Закон установил в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ численность, срок полномочий представительных органов первого созыва вновь образованных муниципальных образований, определил порядок избрания главы вновь образованного муниципального образования при условии отсутствия

инициативы граждан о проведении местного референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования.

Также трижды в 2009 году вносились изменения в Закон Республики Марий Эл от 4 марта 2005 года № 3-3 "О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением местного самоуправления в Республике Марий Эл":

Законом Республики Марий Эл от 16 марта 2009 года № 3-3 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл" внесены изменения, связанные с приведением республиканского законодательства в соответствие с федеральным. Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 281-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" внесены изменения в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в соответствии с которыми из системы муниципальных правовых актов исключены распоряжения и постановления главы администрации;

Законом Республики Марий Эл от 27 апреля 2009 года № 18-3 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл, связанные с осуществлением местного самоуправления в Республике Марий Эл" в соответствии с частью 1 статьи 66 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в законодательном порядке установлена процедура взаимодействия органов государственной власти Республики Марий Эл с Советом муниципальных образований Республики Марий Эл";

Законом Республики Марий Эл от 14 июля 2009 года № 36-3 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам собственности, местного самоуправления и муниципальной службы" внесены изменения в связи с принятием Федерального закона от 7 мая 2009 года № 90-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части предоставления представительным органам муниципальных образований права более действенно контролировать, а при необходимости и отстранять от должности глав муниципальных образований, а также в части уточнения правовых основ территориальной организации местного самоуправления.

Трижды вносились изменения и в *Закон Республики Марий Эл от 31 мая 2007 года № 25-3 "О реализации полномочий Республики Марий Эл в области муниципальной службы"*:

Законом Республики Марий Эл от 16 марта 2009 года № 3-3 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл" урегулирован вопрос оплаты труда муниципальных служащих;

Законом Республики Марий Эл от 27 апреля 2009 года № 18-3 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл, связанные с осуществлением местного самоуправления в Республике Марий Эл" внесены изменения в целях реализации одного из основных принципов муниципальной службы – единства основных квалификационных требований к должностям муниципальной службы и должностям государственной гражданской службы. Для старшей группы должностей муниципальной службы (к которой относятся главный специалист и ведущий специалист)

Законом установлено наличие среднего профессионального образования, соответствующего направлению деятельности;

Законом Республики Марий Эл от 14 июля 2009 года № 36-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам собственности, местного самоуправления и муниципальной службы" в части дополнения типового служебного контракта с главой администрации муниципального образования обязанностью предоставлять ежегодный отчет о своей деятельности, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

Закон Республики Марий Эл от 27 апреля 2009 года № 20-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О разграничении имущества муниципальной собственности между муниципальными районами и городскими, сельскими поселениями" направлен на приведение Закона Республики Марий Эл "О разграничении имущества муниципальной собственности между муниципальными районами и городскими, сельскими поселениями" в соответствие с требованиями части 11.1 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ и Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 281-ФЗ в части регулирования процедуры разграничения муниципальной собственности не только между муниципальными районами и вновь созданными поселениями, а также в случае образования новых муниципальных образований, объединения, разделения муниципальных образований, наделения поселения статусом городского округа, а также между муниципальными образованиями, созданными до вступления в силу главы 12 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ.

Внесенными изменениями также предусмотрено разграничение муниципальной имущества между муниципальными образованиями, которое осуществляется правовым актом Правительства Республики Марий Эл с момента вступления в силу Закона.

Законом Республики Марий Эл от 14 июля 2009 года № 36-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам собственности, местного самоуправления и муниципальной службы" помимо прочих изменений внес изменения в следующие законы Республики Марий Эл:

"О разграничении муниципального имущества между муниципальными образованиями в Республике Марий Эл" в части уточнения характеристик отдельного имущества и исключения некоторых объектов как ошибочно включенных по Горномарийскому, Звениговскому, Килемарскому, Медведевскому, Моркинскому, Сернурскому и Юринскому муниципальным районам;

"О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Марий Эл" в целях приведения его в соответствие с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 128-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и реализации требований протеста прокурора Республики Марий Эл.

Законами Республики Марий Эл от 14 июля 2009 года № 41-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл" и от 27 ноября 2009 года № 62-З "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл по вопросу наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями" внесены изменения в ряд законов Республики Марий Эл, связанные

с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

В законах Республики Марий Эл *"О мерах государственной социальной поддержки в области образования"*, *"О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Марий Эл государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния"*, *"О приемной семье"*, *"О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству, назначению и выплате единовременных пособий при передаче ребенка на воспитание в семью и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Марий Эл"* уточнены органы, уполномоченные контролировать осуществление органами местного самоуправления переданных им полномочий, в целях приведения указанных норм в соответствие с подпунктом 6 пункта 6 статьи 19 Федерального закона *"Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"*.

В связи с необходимостью установления законом субъекта Российской Федерации способа (методики) расчета субвенций, предоставляемых на осуществление передаваемых государственных полномочий, внесены изменения в законы Республики Марий Эл *"О мерах государственной социальной поддержки в области образования"* и *"О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл"*. Во взаимосвязи с данными изменениями и в целях исключения дублирующих норм внесены также изменения в Закон Республики Марий Эл *"О межбюджетных отношениях в Республике Марий Эл"*.

Вышеназванными законами Республики Марий Эл от 14 июля 2009 года № 41-3 и от 27 ноября 2009 года № 62-3 внесены изменения уточняющего характера в методики расчета субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов, предоставляемых в соответствии с законами Республики Марий Эл "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл в области архивного дела", "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области здравоохранения" и "О мерах государственной социальной поддержки в области образования".

3. Правовое регулирование в области социальной политики. Законодательное обеспечение приоритетных национальных проектов

Законом Республики Марий Эл от 16 марта 2009 года № 3-3 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл" внесены уточняющие поправки в Закон Республики Марий Эл от 2 декабря 2004 года № 48-3 "О социальной поддержке некоторых категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг". Понятие "сельская местность", используемое в названном республиканском Законе, приводится в соответствие с Законом Республики Марий Эл "О порядке решения вопросов административно-территориального устройства (деления) Республики Марий Эл" и заменяется на понятие "сельские населенные пункты".

Закон Республики Марий Эл от 16 марта 2009 года № 7-3 "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл

"О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл" разработан в целях предоставления дополнительных мер социальной поддержки ветеранам труда, труженикам тыла, реабилитированным лицам, лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, а также ветеранам труда Республики Марий Эл и многодетным матерям, родившим и воспитавшим пять и более детей, в виде обеспечения санаторно-курортным лечением.

Законом Республики Марий Эл от 14 июля 2009 года № 41-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл" внесены изменения в части наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по назначению и выплате единовременных пособий при передаче ребенка на воспитание в семью.

Закон Республики Марий Эл от 27 ноября 2009 года № 55-З "Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Республике Марий Эл на 2010 год" установил величину прожиточного минимума пенсионера в Республике Марий Эл на 2010 год в целях осуществления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом "О государственной социальной помощи".

Закон Республики Марий Эл от 27 ноября 2009 года № 56-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О прожиточном минимуме и потребительской корзине в Республике Марий Эл" внес изменения в статью 3 действующего Закона в части ежегодного установления величины прожиточного минимума пенсионера в Республике Марий Эл на основании потребительской корзины и данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике

Марий Эл об уровне потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги.

Закон Республики Марий Эл от 27 ноября 2009 года № 57-З "О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл" направлен на дальнейший переход от предоставления гражданам натуральных мер социальной поддержки к предоставлению им ежемесячных денежных выплат. В частности, с 1 января 2010 года право детей из многодетных семей (семей, имеющих 4 и более несовершеннолетних детей) в течение всего календарного года и семей, имеющих 3 несовершеннолетних детей, в период с 15 мая по 30 сентября на бесплатный проезд на государственном автомобильном транспорте общего пользования городского и пригородного сообщения (кроме такси и маршрутных таксомоторов), городском электротранспорте заменено на предоставление ежемесячной денежной выплаты в размере 200 рублей исходя из стоимости ежемесячных проездных билетов для названных категорий граждан.

Закон Республики Марий Эл от 27 ноября 2009 года № 62-З "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями" внес изменения в следующие законы Республики Марий Эл:

от 2 декабря 2004 года № 49-З "О мерах государственной социальной поддержки в области образования", от 30 ноября 2006 года № 60-З "О приемной семье", от 25 октября 2007 года № 49-З "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству, назначению и выплате единовременных пособий при передаче ребенка на воспитание в семью"

и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Марий Эл в части уточнения органов, уполномоченных контролировать осуществление органами местного самоуправления переданных им полномочий, в целях приведения указанных норм в соответствие с подпунктом 6 пункта 6 статьи 19 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Законом также внесены изменения уточняющего характера в методику расчета субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов, предоставляемых в соответствии с Законом Республики Марий Эл "О мерах государственной социальной поддержки в области образования".

Кроме того, внесены изменения в *Закон Республики Марий Эл "О приемной семье"*, которые уточнили предмет правового регулирования и установили порядок выплаты денежных средств на содержание детей, переданных под опеку (попечительство), в том числе и не по договору о приемной семье (патронатном воспитании).

В связи с необходимостью установления законом субъекта Российской Федерации способа (методики) расчета субвенций, предоставляемых на осуществление передаваемых государственных полномочий, внесены изменения в *Закон Республики Марий Эл от 2 декабря 2004 года № 50-3 "О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл"*.

Законодательное обеспечение приоритетных национальных проектов

Приоритетный национальный проект "Образование"

В рамках реализации приоритетного национального проекта "Образование" в 2009 году в Государственном Собрании Республики Марий Эл проведены следующие мероприятия.

Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл четвертого созыва по социальному развитию в 2009 году продолжил работу, направленную на изучение хода внедрения отраслевой системы оплаты труда руководящих и педагогических работников в муниципальных образовательных учреждениях Республики Марий Эл, проведя совместно с представителями Министерства образования Республики Марий Эл, отдела образования и по делам молодежи администрации муниципального образования "Медведевский муниципальный район" и директорами общеобразовательных школ Медведевского муниципального района заседание, на котором был рассмотрен вопрос "О результатах внедрения отраслевой системы оплаты труда педагогических работников, предусмотренной законодательством Республики Марий Эл". По итогам проведенного заседания Комитетом отмечены положительные результаты внедрения отраслевой системы оплаты труда руководящих и педагогических работников общеобразовательных учреждений, выразившиеся в повышении заработной платы учителей, которые обеспечивают высокое качество образовательных услуг, достигли значительных профессиональных результатов и внесли наибольший вклад в реализацию образовательных программ в школе.

В мае 2009 года Комитет по социальному развитию совместно с представителями Министерства образования Республики Марий Эл, Общественной палаты Республики Марий Эл, профсоюзных организаций, Молодежной палаты при Марийском региональном отделении Всероссийской политической партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ" принял участие в парламентских слушаниях, впервые проводимых в режиме видеотрансляции Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по образованию, на тему "Законодательное обеспечение национальной образовательной стратегии–инициативы "Наша новая школа".

Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва по социальному развитию 17 ноября 2009 года совместно с представителями Министерства образования Республики Марий Эл, Общественной палаты Республики Марий Эл, Молодежной палаты Республики Марий Эл и профсоюзных организаций принял участие в видеотрансляции парламентских слушаний, проводимых Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по образованию, на тему "О развитии регионального образовательного законодательства как составной части законодательства Российской Федерации в области образования".

Приоритетный национальный проект "Здоровье"

В рамках реализации приоритетного национального проекта "Здоровье" Государственным Собранием Республики Марий Эл четвертого созыва в 2009 году принято пять законов Республики Марий Эл.

Закон Республики Марий Эл от 16 марта 2009 года № 4-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О физической культуре и спорте в Республике Марий Эл" разработан в связи с реализацией протеста прокурора Республики Марий Эл и в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 281-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", которым внесены изменения в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации". Законом определяются права органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта по утверждению порядка формирования спортивных сборных команд, участию в организации и проведении спортивных соревнований, а также из расходных обязательств муниципальных образований исключены обязанности по обеспечению и подготовке спортивных сборных команд муниципальных районов и городских округов к региональным спортивным соревнованиям и по их участию в соревнованиях.

Закон Республики Марий Эл от 16 марта 2009 года № 14-З "О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Марий Эл "Об охране здоровья граждан в Республике Марий Эл" подготовлен в связи с изменениями, внесенными Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 281-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", в соответствии с которым в Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 года № 5487-1 внесены изменения, направленные на уточнение полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению организаций здравоохранения донорской кровью и ее компонентами.

Закон Республики Марий Эл от 28 апреля 2009 года № 28-З "О нормативах распространения на территории Республики Марий Эл печатной продукции, аудио- и видеопродукции, иной продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 16 лет, и о внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл" разработан в целях сохранения здоровья, обеспечения физической, интеллектуальной, нравственной, психической безопасности детей и направлен на реализацию полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации частью 2 статьи 14 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации".

Законом внесены изменения в *Закон Республики Марий Эл от 4 декабря 2002 года № 43-З "Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл"* в связи с принятием Федерального закона от 28 апреля 2009 года № 71-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", в соответствии с которым законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться:

меры по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для реализации товаров только сексуального характера, в пивных ресторанах, винных барах, пивных барах, рюмочных, в других местах, которые предназначены для реализации только алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и в иных местах, нахождение в которых может

причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию;

меры по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) в ночное время в общественных местах, которые предназначены для обеспечения доступа к сети "Интернет", а также для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и в иных общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей;

порядок уведомления родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, и (или) органов внутренних дел в случае обнаружения ребенка в вышеназванных местах в нарушение установленных требований, а также порядок доставления такого ребенка его родителям (лицам, их заменяющим) или лицам, осуществляющим мероприятия с участием детей.

Закон Республики Марий Эл от 29 сентября 2009 года № 46-З "Об изменении и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Марий Эл (в том числе "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О физической культуре и спорте в Республике Марий Эл"). В соответствии с принятым законом органы государственной власти Республики Марий Эл за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл вправе участвовать в проведении государственной политики Российской Федерации в области физической культуры и спорта.

Приоритетный национальный проект

*Приоритетный национальный проект
"Развитие агропромышленного комплекса"*

В рамках реализации приоритетного национального проекта "Развитие агропромышленного комплекса", который с 2008 года стал осуществляться посредством Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, принято 2 закона Республики Марий Эл.

Законом Республики Марий Эл от 16 марта 2009 года № 8-3 были внесены изменения в *Закон Республики Марий Эл "О государственной поддержке сельского хозяйства"*. Законодательно определено, что государственная поддержка по обеспечению дизельным топливом для выполнения сезонных сельскохозяйственных работ предоставляется получателям – сельскохозяйственным товаропроизводителям не в виде субсидий, а в натуральном выражении – дизельным топливом.

Законом Республики Марий Эл от 29 декабря 2009 года № 68-3 внесены изменения в статью 3 *Закона Республики Марий Эл "О ежемесячной доплате к трудовой пенсии руководителя сельскохозяйственного предприятия"* в целях приведения в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", вступившими в силу с 1 января 2010 года. Законом установлен размер ежемесячной доплаты к трудовой пенсии руководителям сельскохозяйственных предприятий, проработавшим в указанной должности не менее 15 лет, при достижении пенсионного возраста по старости в соответствии с федеральным законодательством и при выходе на пенсию из расчета трех процентов от размера трудовой пенсии по инвалидности, или трудовой пенсии по случаю

потери кормильца, или страховой части трудовой пенсии по старости.

В рамках осуществления парламентского контроля за ходом реализации приоритетного национального проекта "Развитие агропромышленного комплекса" Комитет по развитию агропромышленного комплекса на заседании 17 апреля 2009 года рассмотрел представленную Министерством сельского хозяйства, продовольствия и природопользования Республики Марий Эл информацию "О мерах законодательной поддержки сельскохозяйственных производителей и обеспечения продовольственной безопасности в Республике Марий Эл". Комитетом отмечено, что с 2003 года по 2008 год индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий имел тенденцию роста: за 2008 год он составил 107,9 процента. За 2008 год сельскохозяйственными товаропроизводителями республики приобретен 151 трактор (при плане 150 единиц), 42 зерноуборочных комбайна (при плане 48 единиц) и 59 кормоуборочных комбайнов – в 3,5 раза больше запланированного показателя. Коэффициент обновления тракторов на 0,4 процента больше плана, кормоуборочных комбайнов – на 12,5 процента.

Позитивная динамика в растениеводстве достигнута за счет внедрения современных технологий, в том числе ресурсосберегающих. В 2008 году с применением данных технологий в республике обработано 44 процента пашни.

В целях повышения эффективности производства сельскохозяйственных культур в республике ведется работа по поддержке семеноводства на основе обеспечения сельского хозяйства высококачественными семенами.

В 2008 году в сельскохозяйственных организациях приобретено и высеяно более 700 тонн высокопродуктивных

семян (элиты) зерновых культур, или 4,2 процента к общей посевной площади.

В рамках реализации федеральной целевой программы "Сохранение и восстановление плодородия почв" в республике ведется работа по предотвращению выбытия из сельскохозяйственного оборота сельскохозяйственных угодий.

В 2008 году в растениеводстве получен хороший прирост по сбору зерновых и зернобобовых культур – 72,8 тыс. тонн. Положительная динамика достигнута в производстве овощей и картофеля. Повысилась урожайность по всем видам сельскохозяйственных культур.

В рамках республиканской целевой программы "Социальное развитие села до 2012 года" за 2003 – 2008 годы в сельской местности введено в эксплуатацию 30,36 километра водопроводных сетей, 425,27 километра газовых сетей, 8758 номеров АТС, 1069 жилых домов общей площадью 93,98 тыс. кв. метров, приобретены 2 пожарные машины с пожарно-техническим вооружением, пробурено 6 артезианских скважин. Жилищные субсидии получили 1069 участников программы, в том числе 168 молодых семей и молодых специалистов. Темпы индивидуального жилищного строительства в сельской местности возросли в 2 раза. Уровень газификации в сельской местности возрос с 23,15 до 50,2 процента.

Комитетом по развитию агропромышленного комплекса сделан вывод, что несмотря на все сложности, имеющиеся в сельском хозяйстве, в республике продолжается активная работа по реализации мероприятий республиканской целевой программы, совершенствованию механизма государственного регулирования, которое выражается в увеличении бюджетного финансирования, перераспределении бюджетной нагрузки, расширении

направлений государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей.

*Приоритетный национальный проект
"Доступное и комфортное жилье – гражданам России"*

В рамках осуществления парламентского контроля Комитет по развитию производственного комплекса на заседании 1 июля 2009 года рассмотрел представленную Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл информацию "О ходе реализации приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье – гражданам России" в Республике Марий Эл". Комитетом отмечено, что в республике проводились мероприятия по предоставлению субсидий для молодых семей на приобретение жилья, оплату первоначального взноса при получении или на погашение ипотечного кредита на приобретение жилья или строительство индивидуального жилья, по увеличению объема ежегодно выдаваемых ипотечных жилищных кредитов, по увеличению доли семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств, по увеличению годового объема ввода жилья.

В 2009 году в соответствии Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ "О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" по программе капитального ремонта многоквартирных домов отремонтировано 403 дома общей площадью 926,57 тыс. кв. метров, в которых проживают 45,2 тыс. человек. В 2009 году в республиканскую адресную программу по переселению граждан из аварийного

жилищного фонда было включено 46 многоквартирных домов, расположенных в 5 муниципальных образованиях. Переселено 632 жителя из 226 квартир, предоставлено 7893,23 кв. метров общей площади помещений во вновь построенных домах. Объем денежных средств, направленных на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, составил 214,62 тыс. рублей.

По направлению "Поддержка платежеспособного спроса на жилье, в том числе с помощью ипотечного жилищного кредитования" в 2009 году организациями банковского и небанковского секторов выдано населению 563 ипотечных кредита на приобретение (строительство) жилья на сумму 430,4 млн. рублей, в том числе Республиканским фондом жилья и ипотеки заключено 29 договоров займа на сумму 26,58 млн. рублей.

В 2009 году Правительство Республики Марий Эл включилось в реализацию государственной программы реструктуризации ипотечных кредитов, предполагающей выход заемщиков из сложного положения без потери приобретенного с использованием ипотечного кредита жилья.

В июне 2009 года Республиканским фондом жилья и ипотеки Республики Марий Эл подписано Соглашение о сотрудничестве с открытым акционерным обществом "Агентство по ипотечному жилищному кредитованию" и федеральным государственным учреждением "Федеральное управление накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих" в рамках программы "Военная ипотека". В 2009 году в рамках данной программы выдано 4 ипотечных кредита военнослужащим на сумму 6,905 млн. рублей.

В рамках государственной поддержки жилищного строительства в 2009 году продолжилась работа

по субсидированию процентных ставок по кредитам, привлекаемым гражданами на строительство жилых домов, что позволяет увеличить объем ипотечного кредитования, обеспечить дополнительный приток инвестиций в строительную отрасль и загрузку подрядных организаций республики (постановление Правительства Республики Марий Эл от 20 мая 2005 года № 141).

По состоянию на 1 января 2010 года заключено 53 договора субсидирования. Привлечено населением 40,22 млн. рублей кредитных средств. Перечислено населению с начала 2009 года 25 млн. рублей.

В рамках направления "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан" в 2009 году на обеспечение жильем молодых семей выдано 289 свидетельств на сумму 161,341 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2010 года средства федерального бюджета поступили в республику в полном объеме. Реализовано 102 свидетельства. Кроме того, в 2009 году улучшили жилищные условия 75 молодых семей по свидетельствам, выданным в 2008 году.

По подпрограмме "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" по состоянию на 1 января 2010 года по лимитам 2009 года выдано 32 сертификата на сумму 42275,65 тыс. рублей. Реализовано 26 сертификатов на сумму 35454,15 тыс. рублей.

Кроме того, по обязательствам прошлого года реализовано 18 сертификатов категории "ликвидаторы последствий радиационных аварий и катастроф" на сумму 30925,5 тыс. рублей и 1 сертификат категории "уволенные военнослужащие" на сумму 1203,3 тыс. рублей.

На предоставление социальной поддержки в 2009 году по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей–инвалидов, предусмотрен общий лимит средств федерального бюджета в размере 149012,6 тыс. рублей.

Средства поступили в республику в полном объеме. Остаток средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2009 года составил 32783,3 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2010 года по лимитам 2008 – 2009 годов выдано 155 свидетельств на сумму 115800,4 тыс. рублей. Реализовано 145 свидетельств на сумму 108067,6 тыс. рублей.

В целях стимулирования рынка жилищного строительства и обеспечения квартирами в многоквартирных домах военнослужащих Вооруженных Сил и граждан, уволенных с военной службы, утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2008 года № 902 "О мерах по стимулированию рынка жилищного строительства в 2009 – 2010 годах", которым утверждены Правила приобретения квартир гражданами данных категорий. На основании данного постановления Правительством Республики Марий Эл в апреле 2009 года подписано Соглашение о взаимодействии с Министерством обороны Российской Федерации по вопросам приобретения Минобороны России жилья в количестве 197 квартир для нуждающихся в жилых помещениях военнослужащих.

По направлению "Повышение качества жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры" в 2009 году за счет средств муниципальных образований Республики Марий Эл профинансированы отдельные мероприятия в рамках подпрограммы "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры" федеральной целевой

программы "Жилище" на 2002–2010 годы в сумме 3673,88 тыс. рублей.

По лимитам прошлого года по данной подпрограмме в части переселения граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, в 2009 году за счет средств республиканского бюджета выделено 3624,5 тыс. рублей.

Всего в 2009 году за счет всех источников финансирования введено в эксплуатацию 204,2 км газовых сетей, 19,1 км водопроводных сетей, 0,5 км тепловых сетей.

4. Бюджетное и налоговое законодательство

В области бюджетного и налогового законодательства в 2009 году принято 22 закона, из них:

4 закона связаны с совершенствованием бюджетного процесса и межбюджетных отношений;

2 закона об утверждении отчетов об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл и бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования за 2008 год;

9 законов связаны с внесением текущих изменений в законы о республиканском бюджете Республики Марий Эл (6) и о бюджете Республиканского фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год (3);

4 закона в области налогообложения;

2 закона об утверждении республиканского бюджета Республики Марий Эл и бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов;

1 закон о признании утратившими силу трех республиканских законов в связи с прекращением принятых бюджетных обязательств.

В течение 2009 года бюджетное законодательство получило дальнейшее развитие. Совершенствовались межбюджетные отношения, доходные части республиканского бюджета и местных бюджетов увеличились за счет изменения нормативов налоговых и неналоговых платежей, определения порядка замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), а так же исключения из перечня налоговых доходов республиканского бюджета Республики Марий Эл налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья и внесения ряда технических поправок в части определения порядка вступления в силу закона Республики Марий Эл о республиканском бюджете Республики Марий Эл.

Осуществляя текущее бюджетное регулирование, Государственное Собрание Республики Марий Эл шесть раз вносились изменения в *Закон Республики Марий Эл от 1 декабря 2008 года № 61-3 "О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов"*:

1. *Законом Республики Марий Эл от 13 марта 2009 № 1-3* внесены изменения в доходную часть республиканского бюджета Республики Марий Эл по отдельным видам налогов, сборов и платежей исходя из условий соответствующих экономической ситуации, так как внесены изменения в расходную часть бюджета на суммы поступивших целевых средств из федерального бюджета, с учетом уменьшения налоговых и неналоговых доходов и сокращения расходов по отдельным разделам бюджетной классификации.

2. В целях снижения напряженности на рынке труда Республики Марий Эл *Законом Республики Марий Эл от 27 марта 2009 года № 15-3* внесены изменения в части

увеличения расходов по подразделу "Другие вопросы в области национальной экономики" на 4,4 млн. рублей при соответствующем уменьшении расходов, предусмотренных по подразделу "Другие общегосударственные вопросы". Так же увеличены расходы межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на 51,4 млн. рублей для проведения мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и на 131,5 млн. рублей для переселения граждан из аварийного жилого фонда.

3. В соответствии со статьей 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации *Законом Республики Марий Эл от 8 июня 2009 года № 29-З* Закон о республиканском бюджете Республики Марий Эл дополнен статьей по предоставлению бюджетных инвестиций открытому акционерному обществу "Энергия" в сумме 11,3 млн. рублей в целях погашения кредиторской задолженности за выполненный объем работ по реконструкции объектов коммунального назначения в рамках подготовки их к работе в осенне-зимний период.

4. В соответствии с Федеральным законом от 28 апреля 2009 года № 76-ФЗ принят *Законом Республики Марий Эл от 14 июля 2009 года № 34-З*, признающий утратившими силу положения о республиканском бюджете в части, относящейся к плановому периоду. Также в соответствии с требованиями статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации Закон дополнен положением о предоставлении юридическим лицам субсидий, направленных на государственную поддержку средств массовой информации и книгопечатания. В соответствии со статьей 93.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения в статью 15 Закона, уточняющие условия предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам и увеличивающие срок

пользования бюджетным кредитом до трех лет, кроме того, признан утратившим силу пункт 6 статьи 15 Закона, предусматривающий возможность реструктуризации задолженности муниципальных образований по предоставленным им бюджетным кредитам в связи с отсутствием такой задолженности.

5. *Законом Республики Марий Эл от 29 сентября 2009 года № 44-З* изменены основные характеристики республиканского бюджета Республики Марий Эл в части увеличения доходов на 744,8 млн. рублей, расходов на 840,7 млн. рублей и дефицита на 95,8 млн. рублей.

Внесение изменений в доходную часть республиканского бюджета по отдельным видам налогов, сборов и платежей обусловлено изменением условий функционирования и развития экономики республики на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития, результатов мероприятий по продаже земельных участков и фактического поступления налогов, сборов и платежей, а изменения в расходную часть бюджета внесены на суммы поступивших целевых средств из федерального бюджета.

Кроме того, произведены передвижки бюджетных ассигнований по отдельным разделам и подразделам расходной части республиканского бюджета на основании распоряжений Президента Республики Марий Эл и Правительства Республики Марий Эл.

6. *Законом Республики Марий Эл от 29 декабря 2009 года № 64-З* уточнены показатели доходной части республиканского бюджета Республики Марий Эл на 2009 год по отдельным видам налогов, сборов и платежей исходя из ожидаемого поступления доходов за год.

Трижды в течение года вносились изменения в *Закон Республики Марий Эл от 1 декабря 2008 года № 62-З*

"О бюджете Республиканского фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов":

1. Законом Республики Марий Эл от 28 апреля 2009 года № 25-З внесены изменения в доходную и расходную части бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год на основании постановления Правительства Республики Марий Эл от 13 февраля 2009 года № 34 "О предоставлении и расходовании средств, направляемых на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей педиатров участковых и медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей)", а также в связи со снижением налоговых поступлений (налога на вмененный доход, единого упрощенного и минимального налогов, единого сельскохозяйственного налога).

В соответствии с вышеназванным постановлением в доходной и расходной частях бюджета Фонда предусмотрены денежные средства на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей) в сумме 87,5 млн. рублей.

2. На основании Федерального закона от 9 апреля 2009 года № 58-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный

кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Федерального закона от 28 апреля 2009 года № 79-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов" *Законом Республики Марий Эл от 14 июля 2009 года № 38-3* положения Закона Республики Марий Эл "О бюджете Республиканского фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов" в части, относящейся к плановому периоду, признаны утратившими силу.

3. *Законом Республики Марий Эл от 27 ноября 2009 года № 60-3* внесены изменения в бюджет Республиканского фонда обязательного медицинского страхования, касающиеся увеличения средств на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 983 тыс. рублей и на реализацию территориальных программ государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации в Республике Марий Эл бесплатной медицинской помощи в размере 60 млн. 900 тыс. рублей, а также в связи с реализацией на территории Республики Марий Эл приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения.

С целью приведения *законов Республики Марий Эл "О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл" и "О межбюджетных отношениях в Республике Марий Эл"* в соответствие с федеральными законами от 30 декабря 2008 года № 310-ФЗ, от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ, от 25 декабря 2008 года № 281-ФЗ принят Закон Республики Марий Эл от 16 марта 2009 года № 2-3 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам бюджетных отношений", которым предоставлено право на увеличение

доходной части республиканского бюджета и местных бюджетов за счет увеличения нормативов налоговых и неналоговых платежей.

В соответствии с Федеральным законом от 9 апреля 2009 года № 58-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" принят *Закон Республики Марий Эл от 14 июля 2009 года № 33-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл"*, в соответствии с которым закон о республиканском бюджете на текущий финансовый год и на плановый период в части, относящейся к плановому периоду, признан утратившим силу. Кроме того, Закон дополнен новыми положениями, устанавливающими особенности составления, рассмотрения, утверждения и исполнения республиканского бюджета Республики Марий Эл на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов, и перечнем оснований для выдачи бюджетному учреждению разрешения на использование средств, полученных им от оказания платных услуг, гражданско-правовыми договорами о возмещении расходов по содержанию арендованного имущества.

С целью привлечения частных инвестиций в объекты социальной инфраструктуры Республики Марий Эл принят *Закон Республики Марий Эл от 16 марта 2009 года № 6-З "О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Марий Эл "О налоге на имущество организаций на территории Республики Марий Эл"*, устанавливающий налоговую льготу по налогу на имущество организаций организациям, вложившим в строительство объекта социальной инфраструктуры частные инвестиции в размере не менее 200 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 1 Налогового кодекса Российской Федерации принят *Закон Республики*

Марий Эл от 28 апреля 2009 года № 23-З "Об установлении пониженных налоговых ставок налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в республиканский бюджет Республики Марий Эл" с целью установления пониженных налоговых ставок налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в республиканский бюджет Республики Марий Эл.

В целях привлечения инвестиций на развитие нового производства в Республике Марий Эл принят *Закон Республики Марий Эл от 14 июля 2009 года № 37-З "О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Марий Эл "О налоге на имущество организаций на территории Республики Марий Эл"*, которым освобождены от уплаты налога на имущество организации, реализующие на территории Республики Марий Эл инвестиционные проекты с привлечением инвестиций на сумму более 100 млн. рублей, в пределах срока окупаемости инвестиционного проекта, но не более чем на три года со дня начала действия налоговой льготы.

В соответствии с Федеральным законом от 19 июля 2009 года № 204-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" приостановлено до 1 января 2013 года действие нормы Налогового кодекса Российской Федерации о ежегодной индексации размера потенциально возможного к получению годового дохода индивидуальным предпринимателем на коэффициент-дефлятор. В связи с этим принят *Закон Республики Марий Эл 29 сентября 2009 года № 52-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О применении упрощенной системы налогообложения на основе патента на территории Республики Марий Эл"*, позволяющий установить в 2010 году размер потенциального возможного к получению индивидуальными предпринимателями

годового дохода на уровне 2009 года (без индексации на коэффициент-дефлятор).

Государственное Собрание Республики Марий Эл в текущем году на основании положительного заключения Государственной счетной палаты Республики Марий Эл утвердило отчеты об исполнении бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования за 2008 год и об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2008 год (соответственно законы Республики Марий Эл от 28 апреля 2009 года № 24-З и от 14 июля 2009 года № 35-З).

Особенностью республиканского бюджетного процесса в 2009 году явился переход на трехлетнее бюджетное планирование, позволяющее строить долгосрочные прогнозы и перспективы. В этой связи впервые приняты законы *Республики Марий Эл от 1 декабря 2008 года № 61-З "О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов"* и *от 1 декабря 2008 года № 62-З "О бюджете Республиканского фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов"*.

В результате проведенного мониторинга действующего законодательства в области бюджетных и кредитных правоотношений принят *Закон Республики Марий Эл от 16 марта 2009 года № 13-З "О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Марий Эл"*. Законом признаны утратившими силу три республиканских закона в связи с прекращением кредитных обязательств республики.

5. Правовое регулирование в области экономической политики

Государственным Собранием Республики Марий Эл в 2009 году в сфере регулирования экономических отношений принято 9 законов. Основную часть составили законы о внесении изменений в действующие законодательные акты, в их числе законы, направленные на приведение республиканских законов в соответствие с федеральными законами.

В течение года дважды вносились изменения в *Закон Республики Марий Эл от 17 мая 1996 года № 339-III "О защите населения и территорий Республики Марий Эл от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"*:

1) *Закон Республики Марий Эл от 16 марта 2009 года № 3-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл"* вводит единообразную терминологию с Федеральным законом от 30 декабря 2008 года № 309-ФЗ "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

2) *Законом Республики Марий Эл от 14 июля 2009 года № 41-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл"* внесены изменения в части установления возможности регулирования вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций муниципальными правовыми актами, которые направлены на приведение Закона в соответствие с Федеральным законом от 7 мая 2009 года № 84-ФЗ "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного

характера" и статью 2 Федерального закона "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей".

В 2009 году получило дальнейшее развитие законодательство в области регулирования вопросов государственной собственности. Проведенный мониторинг потребовал дважды внести изменения в *Закон Республики Марий Эл от 4 декабря 2002 года № 36-З "О порядке управления и распоряжения имуществом государственной собственности Республики Марий Эл"*:

1) *Законом Республики Марий Эл от 28 апреля 2009 года № 27-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл"* внесены изменения в части увеличения срока рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемого имущества с одного года до двух лет, которые рассматриваются как очередная антикризисная мера поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

2) *Законом Республики Марий Эл от 14 июля 2009 года № 36-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам собственности, местного самоуправления и муниципальной службы"* введена норма о предоставлении государственной помощи в виде государственного имущества Республики Марий Эл в форме безвозмездного пользования или уменьшения ставок арендной платы в соответствии с Федеральным законом "О защите конкуренции".

Для приведения *Закона Республики Марий Эл от 5 октября 2006 года № 52-З "О регулировании отношений в области градостроительной деятельности в Республике Марий Эл"* в соответствие с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" понятие "окружающая природная среда" заменено на понятие "окружающая среда".

Аналогичное изменение внесено в *Закон Республики Марий Эл от 13 мая 1997 года № 23-З "О привлечении инвестиций в экономику Республики Марий Эл"*. Также устранена нормативная коллизия понятий "инвестиции" и "инвестиционная деятельность", имевшаяся в данном Законе.

В целях создания условий для безопасных и регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на территории Республики Марий Эл в июле 2009 года Государственным Собранием Республики Марий Эл принят Закон Республики Марий Эл "Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Республики Марий Эл", разработанный в соответствии с Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" и постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 года № 112 "Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом".

Для регулирования отношений, возникающих между юридическими лицами, физическими лицами и органами государственной власти Республики Марий Эл в области развития малого и среднего предпринимательства, Государственным Собранием Республики Марий Эл в ноябре 2009 года принят *Закон Республики Марий Эл "О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Марий Эл"*, разработанный в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации". Закон определил формы, условия и порядок государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В связи с передачей полномочий по утверждению долгосрочных целевых программ высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации признан утратившим силу Закон Республики Марий Эл от 6 июля 2006 года № 39-З "О республиканской целевой программе "Об обеспечении пожарной безопасности на 2007 – 2010 годы" Аналогичная республиканская целевая программа на 2010 – 2014 годы разработана Правительством Республики Марий Эл.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" деятельность игорных заведений (кроме букмекерских контор и тотализаторов) на территории Российской Федерации вне игорных зон должна быть прекращена до 1 июля 2009 года. В связи с этим в июне 2009 года Государственным Собранием Республики Марий Эл принят Закон Республики Марий Эл "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл", которым признан утратившим силу Закон Республики Марий Эл от 28 июля 2006 года № 43-З "Об организации игорного бизнеса в Республике Марий Эл".

6. Развитие агропромышленного комплекса. Охрана природы, природопользование

Развитие агропромышленного комплекса

В 2009 году Государственное Собрание Республики Марий Эл продолжило работу по законодательному обеспечению вопросов, связанных с реализацией в республике приоритетного национального проекта

"Развитие агропромышленного комплекса", который с 2008 года стал осуществляться посредством государственной программы развития сельского хозяйства.

Подписанное в апреле 2009 года Соглашение между Министерством сельского хозяйства России и Министерством сельского хозяйства, продовольствия и природопользования Республики Марий Эл о порядке и условиях предоставления субсидий из федерального бюджета республиканскому бюджету Республики Марий Эл на мероприятия программы "Социальное развитие села до 2012 года" на 2009 год стало продолжением проводимой в республике государственной политики по поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В рамках реализации направлений государственной программы развития сельского хозяйства *Законом Республики Марий Эл от 16 марта 2009 года № 8-З* были внесены изменения в *Закон Республики Марий Эл "О государственной поддержке сельского хозяйства"*. Законодательно определено, что государственная поддержка по обеспечению дизельным топливом для выполнения сезонных сельскохозяйственных работ предоставляется получателям не в виде субсидий, а в натуральном выражении – дизельным топливом.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации постановлением Правительства Республики Марий Эл от 15 апреля 2009 года № 96 утверждена республиканская целевая программа "Социальное развитие села до 2012 года". В связи с этим *Законом Республики Марий Эл от 24 апреля 2009 года № 21-З* признаны утратившими силу *Закон Республики Марий Эл "О республиканской целевой программе "Социальное развитие села до 2010 года"*, а также иные

законодательные акты, которыми были внесены соответствующие изменения в Программу.

Законом Республики Марий Эл от 8 июня 2009 года № 32-З признан утратившим силу Закон Республики Марий Эл "О республиканской целевой программе "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Марий Эл на 2009 – 2012 годы", а также иные законодательные акты, которыми были внесены соответствующие изменения в Программу, поскольку постановлением Правительства Республики Марий Эл от 25 июня 2009 года № 149 утверждена республиканская целевая программа "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Марий Эл на 2009 – 2012 годы".

Законом Республики Марий Эл от 29 декабря 2009 года № 68-З внесены изменения в статью 3 Закона Республики Марий Эл "О ежемесячной доплате к трудовой пенсии руководителя сельскохозяйственного предприятия" в целях приведения в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" и вступившими в силу с 1 января 2010 года. Законом установлен размер ежемесячной доплаты к трудовой пенсии руководителям сельскохозяйственных предприятий, проработавшим в указанной должности не менее 15 лет, при достижении пенсионного возраста по старости в соответствии с федеральным законодательством и при выходе на пенсию из расчета трех процентов от размера трудовой пенсии по инвалидности, или трудовой пенсии по случаю потери кормильца, или страховой части трудовой пенсии по старости.

Охрана природы

В 2009 году дальнейшее развитие получило законодательство в сфере охраны природы.

В соответствии с Федеральным законом от 14 марта 2009 года № 32-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" статья 105 Лесного кодекса Российской Федерации была изложена в новой редакции. В целях реализации положений данного Федерального закона Государственным Собранием Республики Марий Эл 24 декабря 2009 года принят *Закон Республики Марий Эл "О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Марий Эл "О границах и правовом режиме пригородной зоны города Йошкар-Олы"* в части запрещения хозяйственной и иной деятельности в границах зеленых зон, за исключением размещения гидротехнических сооружений, линий связи, линий электропередачи, подземных трубопроводов.

Природопользование

В истекшем году Государственным Собранием Республики Марий Эл продолжена работа по законодательному регулированию вопросов в области природопользования.

В связи с изменениями, внесенными в Лесной кодекс Российской Федерации, дважды в 2009 году вносились изменения в *Закон Республики Марий Эл "О реализации полномочий Республики Марий Эл в области лесных правоотношений"*:

1) *Законом Республики Марий Эл от 8 июня 2009 года № 31-3* определен порядок осуществления рубок для заготовки гражданами древесины для собственных

нужд, а также определены исключительные случаи заготовки лесных насаждений на основании договора купли-продажи;

2) уточнены нормы данного Закона в части установления исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений. *Законом Республики Марий Эл от 29 сентября 2009 года № 48-З* внесены изменения, которыми установлено, что исключительными случаями, при которых допускается осуществление заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений на территории Республики Марий Эл, являются случаи заготовки древесины для собственных нужд (отопление, возведение строений) учреждений и организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета, республиканского бюджета Республики Марий Эл или местного бюджета и осуществляющих свою деятельность на территории Республики Марий Эл, без права реализации древесины сторонним организациям и (или) гражданам в круглом или переработанном виде.

Проведенный мониторинг земельного законодательства и правоприменительной практики показал необходимость внесения изменений в некоторые законодательные акты по вопросам земельных и имущественных правоотношений.

1. *Законом Республики Марий Эл от 27 апреля 2009 года № 22-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам земельных отношений"* внесены изменения в три действующих республиканских закона:

1) в *Закон Республики Марий Эл "О регулировании отношений в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Марий Эл"* в части предоставления гражданам сельскохозяйственных угодий на бесплатной основе, установления перечня категорий граждан, имеющих право на получение земельной доли, и порядка определения размера данной земельной доли.

Законодательно определено, что сельскохозяйственные угодья, предоставленные сельскохозяйственным организациям на праве постоянного (бессрочного) пользования, в соответствии со статьей 28 Земельного кодекса Российской Федерации могут предоставляться гражданам на праве общей собственности бесплатно в случае прекращения права постоянного (бессрочного) пользования соответствующих организаций на земельные участки сельскохозяйственных угодий по решению органов управления указанной организации, содержащему ходатайство о передаче сельскохозяйственных угодий таким гражданам, и в соответствии с утвержденным списком граждан, имеющих право на получение земельной доли. Установлено, что размер земельной доли из площади сельскохозяйственных угодий, подлежащих передаче в общую собственность граждан, рассчитывается путем деления площади сельскохозяйственных угодий сельскохозяйственной организации на общую численность граждан, имеющих право на получение земельной доли;

2) в *Закон Республики Марий Эл "О порядке управления находящимися в государственной собственности земельными участками и регулировании земельных отношений в Республике Марий Эл"* в части дополнения статьи 14 Закона случаями бесплатного предоставления гражданам в общую собственность сельскохозяйственных угодий. Определено, что такие земельные участки предоставляются для ведения личного

подсобного хозяйства и индивидуального жилищного строительства в границах городского населенного пункта гражданам, признанным нуждающимися в жилых помещениях, а также гражданам, имеющим трех и более детей и желающим построить жилой дом, зарегистрированным по месту жительства в городском населенном пункте, при наличии свободных земельных участков;

3) в *Закон Республики Марий Эл "О землях особо охраняемых территорий в Республике Марий Эл"* в части исключения из перечня земель особо охраняемых территорий республиканского значения земель пригородных зеленых зон.

2. *Законом Республики Марий Эл от 29 сентября 2009 года № 50-3 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл, регулирующие имущественные и земельные отношения"* внесены изменения в три республиканских закона:

1) в *Закон Республики Марий Эл "О порядке управления находящимися в государственной собственности земельными участками и регулировании земельных отношений в Республике Марий Эл"* в части расширения категории лиц, имеющих право на приобретение земельных участков в собственность бесплатно. Законом предусмотрено выделение земельных участков для индивидуального жилищного строительства следующим категориям:

гражданам, признанным в установленном законодательством порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий;

гражданам, имеющим трех и более детей, не достигших 18 лет, или обучающихся в образовательных учреждениях по очной форме обучения и не достигших возраста 23 лет;

инвалидам и участникам Великой Отечественной войны;

ветеранам боевых действий;

вдовам (вдовцам) погибших участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий;

приемному родителю, осуществляющему обязанности опекуна или попечителя по договору о приемной семье, в случае, если за ребенком, переданным на воспитание в семью, не закреплено жилое помещение, либо закрепленное жилое помещение признано ветхим или аварийным;

работающим в сельской местности молодым специалистам, окончившим высшие, средние и начальные профессиональные образовательные учреждения;

военнослужащим, проходящим военную службу по контракту;

инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, детей-инвалидов;

Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы;

Героям Социалистического Труда, полным кавалерам ордена Трудовой Славы;

2) в *Закон Республики Марий Эл "О порядке управления и распоряжения имуществом государственной собственности Республики Марий Эл"* в части:

приведения терминологии, используемой в статье 4 Закона, в соответствие с Федеральным законом "О концессионных соглашениях";

установления в статье 11.1 Закона для субъектов малого и среднего предпринимательства, выкупающих арендуемое ими имущество, единых условий предоставления рассрочки по оплате имущества;

замены в статье 13.1 слова "помощь" на слово "преференция"

в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 164-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

3) в Закон Республики Марий Эл "О предельных размерах земельных участков на территории Республики Марий Эл" в части установления максимального размера земельных участков, предоставляемых бесплатно для индивидуального жилищного строительства или личного подсобного хозяйства, в размере 0,15 гектара.

7. Административное законодательство, законодательство в области профилактики правонарушений. Законодательное обеспечение борьбы с коррупцией

В 2009 году вопросы совершенствования административного законодательства и профилактики правонарушений получили дальнейшее развитие.

В Закон Республики Марий Эл от 4 декабря 2002 года № 43-З "Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл" были внесены изменения в части предоставления главам городских, сельских поселений и их заместителям права составлять протоколы об административных правонарушениях по вопросам нарушения правил благоустройства территорий городов и других населенных пунктов, нарушения правил содержания домашних животных, нарушения порядка размещения объектов мелкорозничной торговли, размещения объектов игорного бизнеса с нарушением требований, установленных законами республики (Закон Республики Марий Эл от 16 марта 2009 года № 3-З "О внесении изменений в некоторые законодательные

акты Республики Марий Эл"), в части исключения административной ответственности за размещение объектов игорного бизнеса с нарушением требований, установленных законом Республики Марий Эл, в связи с признанием утратившим силу Закона "Об организации игорного бизнеса в Республике Марий Эл" (Закон Республики Марий Эл от 8 июня 2009 года № 30-3 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл").

Также в Законе уточнена диспозиция статьи 3 "Незаконные действия по отношению к государственным символам Республики Марий Эл", устанавливающая ответственность за незаконные действия по отношению к государственным символам Республики Марий Эл в виде надругательства над Государственным флагом или Государственным гербом Республики Марий Эл (Закон Республики Марий Эл от 28 апреля 2009 года № 27-3).

В целях сохранения здоровья, обеспечения физической, интеллектуальной, нравственной психической безопасности детей и реализации полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации частью 2 статьи 14 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", принят Закон Республики Марий Эл от 28 апреля 2009 года № 28-3 "О нормативах распространения на территории Республики Марий Эл печатной продукции, аудио- и видеопроизведения, иной продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 16 лет, и о внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл", которым установлен запрет на распространение печатной продукции, аудио- и видеопроизведения, иной продукции, пропагандирующей насилие и жестокость, порнографию, наркоманию,

токсикоманию, антиобщественное поведение, вблизи детских, образовательных, медицинских и религиозных организаций, организаций культуры, физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений, на всех видах общественного транспорта городского и пригородного сообщения и при проведении общественных и зрелищных мероприятий на территории Республики Марий Эл. Механизм реализации Закона предусматривает определение органами местного самоуправления мест и специально предназначенных помещений, в которых допускается распространение продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 16 лет (с учетом последующих изменений – возраста 18 лет).

Данным Законом также внесены изменения в *Закон Республики Марий Эл от 4 декабря 2002 года № 43-3 "Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл"* в части увеличения штрафов за нарушение нормативов распространения печатной продукции, аудио- и видеопродукции, иной продукции, пропагандирующей насилие и жестокость, порнографию, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

Закон Республики Марий Эл от 14 июля 2009 года № 42-3 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл" вносит изменения в *Закон Республики Марий Эл от 9 ноября 2005 года № 42-3 "О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Марий Эл"* в части установления мер по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в виде запрещения нахождения детей на объектах, реализующих товары сексуального характера, продукты, содержащие алкоголь, а также в *Закон Республики Марий Эл*

"Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл" в части установления ответственности в виде штрафа за несоблюдение требований к обеспечению мер по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

Внесены изменения в *Закон Республики Марий Эл от 30 декабря 2008 года № 80-З "Об административных комиссиях в Республике Марий Эл"* в части включения в состав административных комиссий должностных лиц органов внутренних дел, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях (*Закон Республики Марий Эл от 8 июня 2009 года № 30-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл"*).

В целях усиления роли участия граждан в обеспечении общественного порядка внесены изменения в *Закон Республики Марий Эл от 16 июля 2003 года № 30-З "Об участии граждан в обеспечении общественного порядка в Республике Марий Эл"* в части установления форм поощрения граждан, участвующих в охране общественного порядка, в виде объявления благодарности, выдачи денежной премии, награждения Почетной грамотой Правительства Республики Марий Эл, Государственного Собрания Республики Марий Эл и муниципального образования Республики Марий Эл, форм взыскания к народным дружинникам, совершившим административные правонарушения, преступления.

В соответствии с Программой деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл на 2009 год, утвержденной Постановлением Государственного Собрания Республики Марий Эл от 25 ноября 2008 года № 655-П, проведены парламентские слушания "О практике реализации республиканского

законодательства об административных правонарушениях". В ходе проведения слушаний отмечено, что в республике сформированы и функционируют правовая и организационная основы реализации законодательства об административных правонарушениях. Однако выявленные правонарушения свидетельствуют о необходимости дополнительной работы по повышению правосознания, правовой культуры граждан.

Результатом проведения парламентских слушаний стала выработка рекомендаций:

по продолжению анализа действующих законов, нормативных правовых актов с целью дальнейшего совершенствования республиканского законодательства об административных правонарушениях;

по продолжению работы по повышению правовой культуры, уровня правосознания граждан в целях предупреждения и снижения количества административных правонарушений.

Законы Республики Марий Эл в сфере противодействия коррупции в Республике Марий Эл

В течение 2009 года одним из приоритетных направлений деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл являлось регулирование законодательства Республики Марий Эл по вопросам противодействия коррупционным факторам в республике.

Так, в целях реализации полномочий Республики Марий Эл по противодействию коррупции, в связи с принятием Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и в целях реализации положений Национального плана противодействия коррупции, утвержденного Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 года Пр-1568,

внесены изменения в *Закон Республики Марий Эл от 28 апреля 2007 года № 9-3 "О противодействии коррупции в Республике Марий Эл"*. Изменениями определены основы реализации полномочий Республики Марий Эл в сфере противодействия коррупции, которые направлены на создание эффективной системы противодействия коррупции, меры, направленные на предупреждение (профилактику) коррупции. Установлены порядок и сроки проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов. Установлен перечень коррупциогенных факторов, на наличие которых должны анализироваться нормативные правовые акты, проекты нормативных правовых актов при проведении антикоррупционной экспертизы. Определены основные функции уполномоченного органа по противодействию коррупции.

В связи с принятием Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" Государственным Собранием Республики Марий Эл признан утратившим силу ряд законов республики, в том числе *Закон Республики Марий Эл от 28 апреля 2007 года № 9-3 "О противодействии коррупции в Республике Марий Эл"*.

На смену утратившему силу Закону в декабре 2009 года Президентом Республики Марий Эл внесен проект закона "О противодействии коррупционным проявлениям на территории Республики Марий Эл". Государственным Собранием Республики Марий Эл 24 декабря 2009 года принято Постановление о принятии данного законопроекта в первом чтении.

Законопроект направлен в рабочую группу для доработки и подготовки его ко второму чтению с учетом внесенных поправок и замечаний.

III. Мониторинг законотворческой деятельности в 2009 году

1. Анализ реализации права законодательной инициативы

В 2009 году в Государственное Собрание Республики Марий Эл было внесено 72 законопроекта.

Предоставленное Конституцией Республики Марий Эл право законодательной инициативы в истекшем году реализовали:

Президент Республики Марий Эл – по 27 законопроектам (37 процентов);

Правительство Республики Марий Эл – по 34 законопроектам (47 процентов);

комитеты Государственного Собрания Республики Марий Эл – по 9 законопроектам (13 процентов);

прокурор Республики Марий Эл – по 2 законопроектам (3 процента).

Анализ рассмотрения законодательных инициатив показывает, что по сравнению с 2008 годом количество законопроектов, внесенных Президентом Республики Марий Эл, возросло на 7 процентов, комитетами Государственного Собрания Республики Марий Эл – на 3 процента.

Из 27 законопроектов, внесенных Президентом Республики Марий Эл, 8 проектов законов (30 процентов) относятся к сфере бюджетного законодательства, 7 законопроектов (26 процентов) – к законодательству о местном самоуправлении. Президентом Республики Марий Эл внесен проект закона Республики Марий Эл "О преобразовании некоторых муниципальных образований в Республике Марий Эл и внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики

Марий Эл", необходимый для законодательного закрепления преобразования муниципальных образований по результатам проведенного 1 марта 2009 года голосования. Также Президентом Республики Марий Эл внесен проект закона "О противодействии коррупционным проявлениям на территории Республики Марий Эл", который был принят Государственным Собранием Республики Марий Эл в первом чтении. Ряд законодательных инициатив, внесенных Президентом Республики Марий Эл, направлен на приведение республиканских законов в соответствие с федеральными законами.

Комитетами Государственного Собрания Республики Марий Эл внесено 9 законопроектов, которые связаны с совершенствованием действующего законодательства и приведением отдельных норм республиканских законов в соответствие с новыми федеральными законами.

Из 34 законопроектов, внесенных Правительством Республики Марий Эл, 9 законопроектов (26 процентов) касаются социальной сферы, 5 законопроектов (15 процентов) – законодательства, регулирующего экономические отношения.

Среди них новые законы "Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Республике Марий Эл на 2010 год", "О ежемесячной доплате к денежному довольствию сотрудникам милиции на территории Республики Марий Эл", "Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Республики Марий Эл".

Кроме этого, внесены и приняты законы Республики Марий Эл "Об установлении пониженных налоговых ставок налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в республиканский бюджет Республики Марий Эл", "О развитии малого и среднего

предпринимательства в Республике Марий Эл". Закон Республики Марий Эл "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О прожиточном минимуме и потребительской корзине в Республике Марий Эл" дополнил действующий Закон нормой о ежегодном определении величины прожиточного минимума пенсионера в Республике Марий Эл в целях установления социальной доплаты к пенсии. Внесены изменения в Закон Республики Марий Эл "Об участии граждан в обеспечении общественного порядка в Республике Марий Эл", которыми установлены формы поощрения, применяемые к гражданам, активно участвующим в обеспечении общественного порядка.

Прокурором Республики Марий Эл внесены на рассмотрение в Государственное Собрание Республики Марий Эл проект закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты", направленный на приведение в соответствие с федеральными законами республиканских законов "О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Марий Эл" и "Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл", и проект закона "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О противодействии коррупции в Республике Марий Эл".

В 2009 году Государственным Собранием Республики Марий Эл внесен на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 199517-5 "О создании Горномарийского районного суда Республики Марий Эл и упразднении некоторых районных судов Республики Марий Эл".

2. Организация и результаты рассмотрения проектов федеральных законов, законодательных инициатив и обращений законодательных органов субъектов Российской Федерации за 2009 год

В 2009 году Государственным Собранием Республики Марий Эл рассмотрено 934 проектов федеральных законов, законодательных инициатив и обращений законодательных органов субъектов Российской Федерации:

№ п/п	Наименование рассмотренного документа	Поступило
1.	Законодательные инициативы <i>в том числе</i> от законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации	140 140
	от иных субъектов права законодательной инициативы	0
2.1	Проекты федеральных законов, рассмотренные на стадии подготовки к рассмотрению в первом чтении <i>в том числе</i> от законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации	580 192
	от иных субъектов права законодательной инициативы	388

2.2	<p>Проекты федеральных законов, рассмотренные на стадии подготовки к рассмотрению во втором чтении <i>в том числе</i></p> <p>от законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации</p> <p>от иных субъектов права законодательной инициативы</p>	<p>166</p> <p>22</p> <p>144</p>
3	<p>Обращения законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации</p>	48
4	<p>Поправки к проектам федеральных законов</p>	0
ИТОГО		934

Государственное Собрание Республики Марий Эл поддержало 4 проекта федеральных законов.

IV. Мониторинг законодательства и правоприменительной практики

Одним из приоритетных направлений деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл остается совершенствование законодательства.

Только с помощью комплексного и профессионального анализа принимаемых законов и практики их применения можно повысить качество законотворчества и его эффективность.

Выявлять отмеченные недостатки нормотворческой и правоприменительной деятельности призван правовой мониторинг, рассматриваемый в качестве одного из главных инструментов повышения уровня эффективности правового регулирования, обеспечения должного качества принимаемых нормативных правовых актов и их реализации.

1. Мониторинг практики применения Закона Республики Марий Эл "Об оказании гражданам юридической помощи бесплатно"

В соответствии с частью 1 статьи 48 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

Согласно статье 26 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" юридическая помощь гражданам Российской Федерации, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской

Федерации в соответствии с федеральным законодательством, а также одиноко проживающим гражданам Российской Федерации, доходы которых ниже указанной величины, оказывается бесплатно в следующих случаях:

1) истцам – по рассматриваемым судами первой инстанции делам о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью;

2) ветеранам Великой Отечественной войны – по вопросам, не связанным с предпринимательской деятельностью;

3) гражданам Российской Федерации – при составлении заявлений о назначении пенсий и пособий;

4) гражданам Российской Федерации, пострадавшим от политических репрессий, – по вопросам, связанным с реабилитацией.

Перечень документов, необходимых для получения гражданами Российской Федерации юридической помощи бесплатно, а также порядок предоставления указанных документов определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В целях реализации требований Федерального закона от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ принят Закон Республики Марий Эл от 4 декабря 2003 года № 47-З "Об оказании гражданам юридической помощи бесплатно", которым определен перечень документов, необходимых для подтверждения отнесения гражданина к категории малоимущих или одиноко проживающих, для получения юридической помощи бесплатно, а именно:

1) заявление об оказании юридической помощи бесплатно;

- 2) документ, удостоверяющий личность;
- 3) справка о составе семьи;
- 4) справка о доходах каждого члена семьи.

Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 10 февраля 2004 года № 50 утвержден Порядок представления документов для получения гражданами юридической помощи бесплатно, которым определяется процедура и сроки рассмотрения заявления об оказании гражданам юридической помощи бесплатно и иные условия представления документов для получения юридической помощи бесплатно.

Таким образом, в Российской Федерации законодательство, регулирующее вопрос оказания бесплатной юридической помощи на федеральном и региональном уровнях, ограничивает субъектов ее получения по критерию среднедушевого дохода семьи заявителей. Он должен быть ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством.

Кроме того, без возможности получить бесплатную квалифицированную юридическую помощь остались такие социально незащищенные категории населения, как инвалиды, многодетные семьи, родители и супруги погибших или получивших увечье участников и ветеранов боевых действий и т.д.

Вместе с тем мониторинг реализации Закона Республики Марий Эл показал, что отдельные категории граждан, не включенные в пункт 2 статьи 2 Закона, также нуждаются в оказании бесплатной юридической помощи. Большое количество граждан, являющихся инвалидами, обращались за квалифицированной юридической помощью по вопросам назначения пенсий и пособий,

но по действующему законодательству не имеют права на получение бесплатной юридической помощи.

Государственным Собранием Республики Марий Эл с учетом предложения Адвокатской палаты Республики Марий Эл была предпринята попытка расширить круг граждан, имеющих право на получение юридической помощи бесплатно. Комитетом по законодательству был подготовлен и внесен законопроект "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "Об оказании гражданам юридической помощи бесплатно", которым предлагалось дополнить перечень граждан, имеющих право на оказание юридической помощи бесплатно, категорией инвалидов I, II, III групп независимо от величины прожиточного минимума по вопросам составления заявлений о назначении пенсий и пособий.

На указанный законопроект получено отрицательное заключение прокуратуры Республики Марий Эл с указанием на противоречие законопроекта Конституции Российской Федерации и Федеральному закону "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации", поскольку субъекты Российской Федерации не вправе расширять перечень категорий граждан, имеющих право на бесплатное получение юридической помощи, и круг вопросов, по которым такая помощь оказывается.

В связи с этим законопроект был снят с рассмотрения Государственным Собранием Республики Марий Эл.

Ограничение полномочий субъекта Российской Федерации решением узких вопросов по установлению порядка оказания юридической помощи бесплатно и непредоставление возможности расширять перечень категорий граждан и круг вопросов, по которым юридическая помощь оказывается бесплатно, не позволяет обеспечить полноценную реализацию прав граждан

на получение квалифицированной юридической помощи и доступ к правосудию.

В этой связи заслуживает внимания разработанный проект федерального закона "О системе бесплатной юридической помощи в Российской Федерации".

Логичным продолжением затронутой проблемы стало проведение комиссией Общественной палаты Республики Марий Эл по вопросам законности, мониторингу законов, иных нормативно-правовых актов 25 ноября 2009 года "круглого стола" на тему "О мониторинге реализации Закона Республики Марий Эл от 4 декабря 2003 года № 47-З "Об оказании гражданам юридической помощи бесплатно" и о проекте федерального закона "О системе бесплатной юридической помощи в Российской Федерации". В заседании "круглого стола", кроме членов комиссии, приняли участие депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл, члены Комитета по законодательству, специалисты правового управления Аппарата Государственного Собрания, представители Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл, прокуратуры Республики Марий Эл, Министерства юстиции Республики Марий Эл, Марийского регионального отделения Всероссийской политической партии "Единая Россия", Ассоциации юристов России, юридической клиники при Марийском государственном университете. Основными целями "круглого стола" были рассмотрение состояния работы по оказанию бесплатной юридической помощи в Республике Марий Эл, обсуждение проекта федерального закона "О системе бесплатной юридической помощи в Российской Федерации", определение путей решения и рекомендаций по обеспечению эффективной организации работы в этом направлении.

В ходе обсуждения участники "круглого стола" внесли ряд предложений:

об использовании официальных сайтов соответствующих государственных и негосударственных организаций и учреждений для информирования граждан о возможности получения бесплатной правовой помощи;

о необходимости сдачи квалификационного экзамена сотрудниками государственных юридических бюро, оказывающих бесплатные юридические консультации;

начальником Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл Ю.А. Соловьем предложено в качестве координатора работы по оказанию бесплатной юридической помощи населению рассмотреть территориальные органы юстиции Российской Федерации.

Были приняты рекомендации комиссии по итогам "круглого стола".

Проведенное комиссией общественное мероприятие не только выявило проблемы по оказанию бесплатной юридической помощи в Республике Марий Эл, но и имело практическое значение.

Информация о проведении указанного "круглого стола" была дана на телеканале ГТРК "Марий Эл", чем вызвала интерес у населения.

В ноябре – декабре 2009 года во исполнение рекомендаций "круглого стола" проведены первые выезды в районы Республики Марий Эл совместно представителями Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл, Адвокатской палаты Республики Марий Эл и Нотариальной палаты Республики Марий Эл для оказания жителям этих районов бесплатной правовой помощи.

Вопрос организации бесплатной юридической помощи в Республике Марий Эл внесен на рассмотрение

Координационного совета при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл.

2. Мониторинг практики применения законодательства Республики Марий Эл об административных правонарушениях

Региональное законодательство об административных правонарушениях занимает значительное место в системе республиканского законодательства и призвано обеспечивать неуклонное соблюдение правовой защиты широкого круга общественных отношений в сфере охраны прав и свобод человека и гражданина, экономики, охраны окружающей среды, общественного порядка и общественной безопасности.

В республике в основном сформированы и функционируют правовая и организационная основы регулирования административных правоотношений.

В указанной сфере приняты нормативные правовые акты:

"Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл" (Закон Республики Марий Эл от 4 декабря 2002 года № 43-3);

"Об участии граждан в обеспечении общественного порядка в Республике Марий Эл" (Закон Республики Марий Эл от 16 июля 2003 года № 30-3);

"О профилактике правонарушений в Республике Марий Эл" (Закон Республики Марий Эл от 3 декабря 2004 года № 58-3);

"О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав" (Закон Республики Марий Эл от 3 марта 2005 года № 2-3);

"О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике

Марий Эл" (Закон Республики Марий Эл от 9 ноября 2005 года № 42-3);

"Об организации транспортного обслуживания населения на территории Республики Марий Эл" (Закон Республики Марий Эл от 2 мая 2006 года № 19-3);

"Об административных комиссиях в Республике Марий Эл" (Закон Республики Марий Эл от 30 декабря 2008 года № 80-3);

Указ Президента Республики Марий Эл от 13 марта 2009 года № 43 "О создании административных комиссий в городах и районах Республики Марий Эл и утверждении их составов".

В целях создания двух уровней структуры законодательства об административных правонарушениях, которое состоит из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации, 4 декабря 2002 года Государственным Собранием Республики Марий Эл принят Закон Республики Марий Эл "Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл".

Закон устанавливает ответственность за административные правонарушения, посягающие на права граждан, их здоровье и на установленный порядок управления, на институты государственной власти Республики Марий Эл, за нарушения в области бюджетного законодательства, управления республиканской и муниципальной собственностью, использования объектов культурного наследия, а также за правонарушения в сфере транспортного обслуживания.

Реализация вышеуказанных нормативных правовых актов обеспечивается субъектами административной юрисдикции, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях.

Особая роль при этом отводится административным комиссиям, мировым судьям, комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также республиканским органам исполнительной власти.

На территории республики в соответствии с Указом Президента Республики Марий Эл от 13 марта 2009 года № 43 "О создании административных комиссий в городах и районах Республики Марий Эл и утверждении их составов" созданы 17 административных комиссий в муниципальных образованиях Республики Марий Эл.

Уделяя большое внимание мониторингу республиканского законодательства, Государственное Собрание Республики Марий Эл использует такие формы контроля за исполнением законов и оценкой их эффективности, как парламентские слушания.

В июне 2009 года по инициативе Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по законодательству проведены парламентские слушания "О практике реализации республиканского законодательства об административных правонарушениях", в работе которых приняли участие представители Министерства внутренних дел по Республике Марий Эл, прокуратуры Республики Марий Эл, административных комиссий, а также Верховного Суда Республики Марий Эл.

Цель парламентских слушаний – установление нерешенных вопросов, выявление "узких" мест в законодательном регулировании административных правоотношений и выработка на этой основе мер по дальнейшему совершенствованию административного законодательства.

Мониторинг законодательства в области административных правоотношений в Республике Марий Эл позволяет решить ряд важных проблем:

во-первых, обеспечивает системный анализ результатов деятельности законодательной власти по правовому сопровождению основных направлений социально-экономического развития республики;

во-вторых, способствует координации взаимодействия Государственного Собрания Республики Марий Эл с органами исполнительной власти республики, судебной властью и органами местного самоуправления в этом направлении;

в-третьих, консолидирует усилия органов власти и институтов гражданского общества по обеспечению прав и свобод человека и гражданина.

Проведенный мониторинг показал, что в республиканском административном законодательстве пока не работают 10 составов из 25 действующих. Это во многом объясняется динамично развивающимся законодательством, тем, что эти составы введены относительно недавно и требуют дальнейшего изучения с учетом практики их применения.

В связи с обращениями избирателей Закон был дополнен новыми составами административных правонарушений: была установлена административная ответственность за стоянку транспортных средств на детских площадках, газонах, участках с зелеными насаждениями; по предложению депутата Кожанова Владимира Тарасовича, поддержанному Комитетом по законодательству, Закон был дополнен новым составом, устанавливающим административную ответственность за использование в общественных местах пиротехнических изделий, представляющее угрозу безопасности граждан.

Для защиты детей от негативного воздействия, обеспечения нравственности ребенка по инициативе Комитета по здравоохранению, культуре и спорту Закон дополнен статьей 13.1, устанавливающей административную

ответственность за нарушение установленных законом Республики Марий Эл нормативов распространения на территории Республики Марий Эл печатной продукции, аудио- и видеопродукции, иной продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования.

В целях обеспечения безопасности жизни, охраны здоровья ребенка, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Законом была установлена ответственность за нарушение запрета на нахождение несовершеннолетнего в игорном заведении, в помещениях, предназначенных для развлечений, в том числе ресторане, кафе, баре, клубе, кинотеатре, дискотеке, с 22 до 6 часов без сопровождения своих законных представителей.

Вместе с тем мониторинг административного законодательства во многом затруднен отсутствием утвержденных показателей и форм статистической отчетности на уровне республики.

Созданная правовая база в комплексе с контрольной деятельностью Министерства юстиции Республики Марий Эл является хорошей предпосылкой для развития и совершенствования деятельности по профилактике и предупреждению административных правонарушений.

3. Мониторинг земельного законодательства

Государственным Собранием Республики Марий Эл в 2009 году было уделено особое внимание проведению мониторинга законодательства в сфере развития агропромышленного комплекса, охраны природы и природопользования.

Мониторинг законодательства в сфере развития агропромышленного комплекса в истекшем году осуществлялся в рамках проведения парламентского

контроля. По сложившейся практике Государственным Собранием Республики Марий Эл широко использовалось проведение выездных заседаний комитетов Государственного Собрания с участием представителей отраслевых министерств и органов местного самоуправления.

В рамках парламентского контроля Комитетом Государственного Собрания Республики Марий Эл по развитию агропромышленного комплекса рассмотрен ход реализации двух законов республики:

1) *Закона Республики Марий Эл от 4 декабря 2003 года № 48-З "О регулировании отношений в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Марий Эл"*. Комитетом сделан вывод, что в Республике Марий Эл наметилась положительная динамика в освоении и введении в эксплуатацию ранее неиспользованных (залежных) земель сельскохозяйственного назначения. По итогам парламентского контроля Комитетом было рекомендовано Правительству Республики Марий Эл разработать и внести в Государственное Собрание Республики Марий Эл законодательный акт, предусматривающий внесение изменений в действующий Закон Республики Марий Эл "О регулировании отношений в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Марий Эл" с целью приведения его в соответствие с нормами федерального законодательства. Законом Республики Марий Эл от 29 сентября 2009 года "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл, регулирующие имущественные и земельные отношения" были внесены соответствующие изменения в данный Закон.

2) *Закона Республики Марий Эл от 7 марта 2008 года № 8-З "О землях особо охраняемых территорий"*

в Республике Марий Эл". Комитетом отмечено, что принятие данного Закона положило начало в проведении работы по законодательному регулированию вопросов в сфере охраны окружающей среды и рекомендовано Правительству Республики Марий Эл ускорить разработку и принятие порядка использования и охраны земель особо охраняемых территорий республиканского значения и регламента взаимодействия органов государственной власти Республики Марий Эл по вопросам подготовки проектов решений в части отнесения земель к землям особо охраняемых территорий.

Комитетом Государственного Собрания Республики Марий Эл по развитию агропромышленного комплекса дополнительно инициированы:

встреча членов Комитета с Первым заместителем Главы Правительства Республики Марий Эл, министром сельского хозяйства, продовольствия и природопользования Республики Марий Эл А.Я.Егошиным по вопросам финансирования мероприятий государственной поддержки агропромышленного комплекса в 2008 году (24 февраля 2009 года);

рассмотрение вопроса о текущем бюджетном финансировании государственной поддержки сельскохозяйственного производства по компенсации части затрат на уплату процентов по инвестиционным и краткосрочным кредитам, полученным сельскохозяйственными товаропроизводителями (28 мая 2009 года);

рассмотрение вопросов о мерах государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей по предоставлению субсидий на развитие молочного животноводства и о формировании цен на молочную продукцию на территории Республики Марий Эл (17 декабря 2009 года).

В рамках осуществления парламентского контроля за ходом реализации приоритетного национального проекта "Развитие агропромышленного комплекса" на заседании 17 апреля 2009 года Комитет по развитию агропромышленного комплекса рассмотрел информацию Министерства сельского хозяйства, продовольствия и природопользования Республики Марий Эл "О мерах законодательной поддержки сельскохозяйственных производителей и обеспечения продовольственной безопасности в Республике Марий Эл".

Давая общую оценку реализации республиканской программы в 2008 году, Комитет отметил, что с 2003 года по 2008 год индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий имел тенденцию роста: за 2008 год он составил 107,9 процента. Темпы роста инвестиций в сельское хозяйство имели хорошую устойчивую динамику. Начиная с 2003 года восстановлены производственные мощности всех птицефабрик, построен новый свиноводческий комплекс на 25 тысяч голов откорма в год, ведется реконструкция, модернизация и строительство ферм (комплексов), в целях технической и технологической модернизации сельского хозяйства приобретается энергонасыщенная и ресурсосберегающая техника.

4. Перспективы законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл

Приоритетной задачей Государственного Собрания Республики Марий Эл как высшего законодательного органа республики является создание эффективной, непротиворечивой законодательной базы, отвечающей потребностям развития региона и интересам его населения, эффективная реализация в правовых рамках тех

направлений развития, которые определены в стратегических документах страны в целом и республики.

Одним из основных государственно-политических документов, определяющих основные направления внутренней и внешней политики государства, программу деятельности органов государственной власти всех уровней, является ежегодное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

Решением Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл от 22 декабря 2009 года № 59 определены приоритетные направления деятельности в области законотворчества на 2010 год, в том числе:

законодательное обеспечение основных направлений Послания Президента Российской Федерации Д.А. Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации в рамках предоставленных полномочий;

законодательное обеспечение социально-экономического развития Республики Марий Эл;

совершенствование технологии законотворческой деятельности и правоприменительной практики;

взаимодействие с Общественной палатой Республики Марий Эл, Объединением организаций профсоюзов Республики Марий Эл, Молодежным парламентом Республики Марий Эл;

реализация контрольных полномочий Государственного Собрания Республики Марий Эл.

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 ноября 2009 года Президент Российской Федерации установил приоритеты законодательной деятельности для парламентов всех уровней власти.

В целях реализации предложения Президента Российской Федерации о включении в уставы

и конституции субъектов Российской Федерации статьи о ежегодном отчете руководителей исполнительной власти перед местным парламентом по аналогии с Конституцией России в 2010 году будут приняты поправки к Основному закону республики - Конституции Республики Марий Эл.

В Послании Президент Российской Федерации задал ряд новых стратегических ориентиров, направленных, прежде всего, на совершенствование и укрепление политической системы страны. Рекомендовано во всех субъектах Российской Федерации принять законы о гарантиях равного освещения в средствах массовой информации деятельности партий, представленных в региональных парламентах. Соответствующий законопроект будет разработан и принят в 2010 году.

Остается актуальным вопрос борьбы с коррупцией. В своем Послании Д.А. Медведев назвал коррупцию одним из главных барьеров на пути развития страны, указав, что борьба с ней должна вестись по всем направлениям: от совершенствования законодательства, работы правоохранительной и судебной систем до воспитания в гражданах нетерпимости к любым, в том числе бытовым, проявлениям этого социального зла.

В конце 2009 года в связи с принятием Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" в первом чтении был принят проект закона Республики Марий Эл "О противодействии коррупционным проявлениям на территории Республики Марий Эл". На 2010 год запланировано принятие закона в целом.

В соответствии со статьей 15 Закона Республики Марий Эл "О нормативных правовых актах Республики

Марий Эл" подготовка и принятие законов Республики Марий Эл предусматриваются в программе законопроектной работы Государственного Собрания Республики Марий Эл и плане законопроектной работы Правительства Республики Марий Эл, которые разрабатываются сроком на 1 год. Постановлением Государственного Собрания Республики Марий Эл от 24 декабря 2009 года № 47-П была утверждена Программа законопроектной работы Государственного Собрания Республики Марий Эл на 2010 год, которой предусматривается принятие 17 законов, направленных на реализацию Послания Президента Российской Федерации, а также на правовое регулирование бюджетных, социальных, земельных и иных отношений.

Постоянное обновление и совершенствование федерального законодательства требует одновременного совершенствования республиканских законов, приведения их в соответствие с федеральными законами в целях формирования надежного единого правового пространства.

Принятие в конце 2009 года ряда федеральных законов потребует уже в I квартале 2010 года внесения изменений в 11 республиканских законов.

В 2010 году важнейшим направлением дальнейшей деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл как и прежде останется законодательное обеспечение социально-экономического развития Республики Марий Эл, совершенствование действующего законодательства и механизмов парламентского контроля за качеством принятых законов и мониторинга правоприменительной практики.

**Перечень действующих базовых законов
Республики Марий Эл
по состоянию на 1 января 2010 года**

*1. Законы Республики Марий Эл в области
организации Республики Марий Эл как субъекта
Российской Федерации*

1. Конституция Республики Марий Эл от 24.06.1995;
2. О поправках в Конституцию Республики Марий Эл от 22.10.1997 № 46-З;
3. О поправке 8 к Конституции Республики Марий Эл от 22.02.2000 № 9-З;
4. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 05.06.2000 № 24-З;
5. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 21.12.2000 № 48-З;
6. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 21.12.2000 № 49-З;
7. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 11.05.2001 № 14-З;
8. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 28.05.2001 № 15-З;
9. О поправках к главам 3 и 4 Конституции Республики Марий Эл от 16.06.2003 № 13-З;
10. О поправках к Конституции Республики Марий Эл в связи с принятием Федерального закона от 4 июля 2003 года № 95-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" от 18.06.2004 № 14-З;

11. О поправке к Конституции Республики Марий Эл в связи с принятием Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 29.09.2004 № 32-3;

12. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 29.06.2005 № 18-3;

13. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 04.10.2006 № 47-3;

14. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 05.08.2008 № 38-3;

15. О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Республики Марий Эл от 07.04.1998 № 70-3;

16. Об утверждении договора о дружбе и сотрудничестве между Республикой Башкортостан и Республикой Марий Эл от 10.01.1999 № 110-3;

17. Об утверждении договора между Республикой Марий Эл и Чувашской Республикой о дружбе и сотрудничестве от 17.07.1999 № 154-3;

18. Об утверждении договора между Республикой Марий Эл и Удмуртской Республикой о дружбе и сотрудничестве от 21.12.2000 № 56-3;

19. О референдуме Республики Марий Эл от 01.07.2003 № 21-3;

20. О статусе столицы Республики Марий Эл от 04.12.2003 № 53-3;

21. О Государственном гербе Республики Марий Эл и Государственном флаге Республики Марий Эл от 30.11.2006 № 68-3.

2. Законы Республики Марий Эл в области организации государственной власти в Республике Марий Эл

1. О статусе депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл от 15.02.1994 № 43-III;

2. О государственных наградах Республики Марий Эл от 31.05.1994 № 96-III;

3. О государственной службе в Республике Марий Эл от 23.02.1995 № 194-III;

4. О порядке опубликования и вступления в силу законов Республики Марий Эл и постановлений Государственного Собрания Республики Марий Эл от 26.01.1996 № 314-III;

5. О Государственной счетной палате Республики Марий Эл от 03.01.1997 № 13-3;

6. О Конституционном суде Республики Марий Эл от 11.03.1997 № 14-3;

7. О социальных гарантиях деятельности Президента Республики Марий Эл от 31.12.1997 № 61-3;

8. О Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл от 04.03.1998 № 64-3;

9. О мировых судьях в Республике Марий Эл от 10.04.2000 № 21-3;

10. Об Уполномоченном по правам человека в Республике Марий Эл от 21.09.2000 № 44-3;

11. О создании должностей мировых судей и судебных участков в Республике Марий Эл от 21.12.2000 № 51-3;

12. О Правительстве Республики Марий Эл от 18.09.2001 № 23-3;

13. О Государственном Собрании Республики Марий Эл от 07.12.2001 № 45-3;

14. О порядке назначения членов Квалификационной коллегии судей Республики Марий Эл – представителей общественности от 21.06.2002 № 20-3;

15. О порядке избрания представителей от Государственного Собрания Республики Марий Эл в состав квалификационной комиссии при Адвокатской палате Республики Марий Эл от 06.03.2003 № 8-3;

16. О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия от 01.10.2004 № 36-3;

17. О регулировании отношений в области государственной гражданской службы Республики Марий Эл от 05.10.2004 № 38-3;

18. О комитетах Государственного Собрания Республики Марий Эл от 29.06.2005 № 19-3;

19. О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы государственным гражданским служащим Республики Марий Эл от 11.05.2005 № 10-3;

20. Об учреждении ордена "За заслуги перед Марий Эл" и медали ордена "За заслуги перед Марий Эл" и внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О государственных наградах Республики Марий Эл" от 30.12.2006 № 84-3;

21. О создании дополнительных должностей мировых судей в Республике Марий Эл и о внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О создании должностей мировых судей и судебных участков в Республике Марий Эл" от 26.10.2007 № 59-3;

22. О нормативных правовых актах Республики Марий Эл от 06.03.2008 № 5-3;

23. Об Общественной палате Республики Марий Эл от 29.04.2008 № 26-3;

24. О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл от 02.12.2008 № 72-3;

25. О числе депутатов, работающих в Государственном Собрании Республики Марий Эл на профессиональной постоянной основе от 29.09.2009 № 53-3.

3. Законы Республики Марий Эл в области местного самоуправления

1. О Реестре должностей муниципальной службы в Республике Марий Эл от 12.03.2002 № 6-3;

2. О статусе, границах и составе муниципальных районов, городских округов в Республике Марий Эл от 18.06.2004 № 15-3;

3. О составе и границах сельских, городских поселений в Республике Марий Эл от 28.12.2004 № 62-3;

4. О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением местного самоуправления в Республике Марий Эл от 03.03.2005 № 3-3;

5. О численности депутатов, сроке полномочий, дате выборов представительных органов первого созыва и порядке избрания глав городских, сельских поселений от 04.03.2005 № 4-3;

6. О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Марий Эл государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния от 09.11.2005 № 46-3;

7. О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Марий Эл отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл в области бюджетных правоотношений от 30.11.2006 № 59-3;

8. О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области здравоохранения от 28.12.2006 76-3;

9. О разграничении муниципального имущества между муниципальными образованиями в Республике Марий Эл от 30.12.2006 № 82-З;

10. О реализации полномочий Республики Марий Эл в области муниципальной службы от 31.05.2007 № 25-З;

11. О прекращении переданных органам местного самоуправления муниципальных районов Республики Марий Эл отдельных государственных полномочий в области бюджетных правоотношений и внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Марий Эл отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл в области бюджетных правоотношений" от 30.07.2007 № 37-З;

12. О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству, назначению и выплате единовременных пособий при передаче ребенка на воспитание в семью и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Марий Эл от 25.10.2007 № 49-З;

13. О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл в области архивного дела от 29.04.2008 № 24-З;

14. О наделении органов местного самоуправления Республики Марий Эл отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства от 21.10.2008 № 57-З;

15. О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Марий Эл от 01.12.2008 № 63-З;

16. О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации получения гражданами, содержащимися в исправительных учреждениях, общего образования от 01.12.2008 № 65-З;

17. О выборах в органы местного самоуправления в Республике Марий Эл от 02.12.2008 № 70-З;

18. О местном референдуме и голосовании по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования в Республике Марий Эл от 02.12.2008 № 71-З;

19. О преобразовании некоторых муниципальных образований в Республике Марий Эл и внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл от 01.04.2009 № 16-З.

4. Законы Республики Марий Эл в области административно-территориального устройства Республики Марий Эл

1. Об исключении из учетных данных поселка Вергезинское лесничество Нежнурского сельсовета Килемарского района от 30.06.1997 № 35-З;

2. Об исключении из учетных данных некоторых населенных пунктов Куженерского и Новоторъяльского районов от 13.11.1998 № 103-З;

3. О передаче поселка Цинглок в состав Широкундышского сельсовета Килемарского района от 10.01.1999 № 112-З;

4. Об исключении из учетных данных некоторых населенных пунктов Сернурского и Мари-Турекского районов от 10.03.1999 № 125-З;

5. Об исключении из учетных данных некоторых населенных пунктов Юринского района от 26.04.1999 № 135-З;

6. Об изменении границы между городом Волжском и Волжским районом от 07.06.1999 № 146-3;

7. Об исключении из учетных данных некоторых населенных пунктов Куженерского и Параньгинского районов от 07.06.1999 № 147-3;

8. О некоторых изменениях в административно-территориальном устройстве Республики Марий Эл от 22.09.1999 № 158-3;

9. О некоторых изменениях в административно-территориальном устройстве Республики Марий Эл от 10.11.1999 № 174-3;

10. О передаче поселка Лънозавод в состав Шуйбелякского сельсовета Новоторъяльского района от 04.01.2000 № 4-3;

11. О преобразовании поселка городского типа Визимьяры Килемарского района в сельский населенный пункт – поселок Визимьяры от 22.02.2000 № 12-3;

12. Об упразднении и исключении из учетных данных деревни Алексеевка Шиньшинского сельсовета Моркинского района от 18.09.2001 № 25-3;

13. Об упразднении и исключении из учетных данных деревень Сарда и Шляпкино Мари-Биляморского сельсовета Мари-Турекского района от 12.03.2002 № 9-3;

14. Об упразднении и исключении из учетных данных деревни Черный Ключ Русско-Шойского сельсовета Куженерского района от 26.06.2003 № 17-3;

15. Об упразднении и исключении из учетных данных деревни Оришуть Тумьюмучашского сельсовета Куженерского района от 04.12.2003 № 55-3;

16. О преобразовании поселка городского типа Мочалище Звениговского района в сельский населенный пункт – поселок Мочалище от 19.07.2004 № 26-3;

17. Об упразднении и исключении из учетных данных некоторых деревень Сернурского,

Новоторъяльского, Килемарского, Куженерского, Параньгинского районов от 20.07.2004 № 30-3;

18. О порядке решения вопросов административно-территориального устройства (деления) Республики Марий Эл от 03.05.2006 № 22-3;

19. О преобразовании некоторых административно-территориальных единиц в Республике Марий Эл и внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл от 29.09.2009 № 47-3.

5. Законы Республики Марий Эл в области правового регулирования экономических отношений

1. О привлечении инвестиций в экономику Республики Марий Эл от 13.05.1997 № 23-3;

2. О приватизации государственного имущества Республики Марий Эл от 17.06.2002 № 13-3;

3. О порядке управления и распоряжения имуществом государственной собственности Республики Марий Эл от 04.12.2002 № 36-3;

4. О государственной поддержке сельского хозяйства от 03.12.2004 № 54-3;

5. О регулировании отношений в области градостроительной деятельности в Республике Марий Эл от 05.10.2006 № 52-3;

6. Об органе местного самоуправления, выдающем разрешения на организацию розничных рынков на территории Республики Марий Эл от 28.04.2007 № 16-3;

7. Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Республики Марий Эл от 14.07.2009 № 39-3;

8. О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Марий Эл от 27.11.2009 № 63-3.

*6. Законы Республики Марий Эл в области
бюджетного и налогового законодательства*

1. О сборе за выдачу лицензий на розничную продажу алкогольной продукции от 04.06.1999 № 141-3;

2. О транспортном налоге от 28.11.2002 № 25-3;

3. О ставках налога на игорный бизнес на территории Республики Марий Эл от 28.11.2003 № 37-3;

4. О налоге на имущество организаций на территории Республики Марий Эл от 28.11.2003 № 38-3;

5. О применении упрощенной системы налогообложения на основе патента на территории Республики Марий Эл от 07.11.2005 № 33-3;

6. Об установлении пониженных налоговых ставок налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в республиканский бюджет Республики Марий Эл от 28.04.2009 № 23-3;

7. Об утверждении отчета о работе целевого республиканского внебюджетного фонда жилищного строительства и газификации Республики Марий Эл за 1999 год от 08.04.2000 № 18-3;

8. Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 1999 год от 19.07.2000 № 32-3;

9. Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2000 год от 18.09.2001 № 29-3;

10. Об исполнении бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования за 2001 год от 12.10.2002 № 22-3;

11. Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2001 год от 04.12.2002 № 45-3;

12. Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2002 год от 14.07.2003 № 24-3;

13. Об утверждении отчета об исполнении бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования за 2002 год от 15.07.2003 № 27-3;

14. Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2003 год от 19.07.2004 № 24-3;

15. Об исполнении бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования за 2003 год от 30.09.2004 № 34-3;

16. Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2004 год от 05.07.2005 № 23-3;

17. Об исполнении бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл за 2004 год от 05.07.2005 № 24-3;

18. О межбюджетных отношениях в Республике Марий Эл от 06.07.2005 № 26-3;

19. Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2005 год от 06.07.2006 № 30-3;

20. Об исполнении бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования за 2005 год от 06.07.2006 № 32-3;

21. Об исполнении бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования за 2006 год от 30.07.2007 № 33-3;

22. О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл от 30.07.2007 № 42-3;

23. Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2006 год от 20.11.2007 № 62-3;

24. Об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2007 год от 04.08.2008 № 28-3;

25. Об исполнении бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования за 2007 год от 04.08.2008 № 29-3;

26. Об исполнении бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования за 2008 год от 28.04.2009 № 24-3;

27. Об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2008 год от 14.07.2009 № 35-3;

28. О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов от 27.11.2009 № 58-3;

29. О бюджете Республиканского фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов от 27.11.2009 № 61-3.

7. Законы Республики Марий Эл в области правового регулирования социальных отношений

1. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Марий Эл от 01.12.1997 № 51-3;

2. О государственной молодежной политике в Республике Марий Эл от 29.09.1998 № 94-3;

3. О государственной поддержке мероприятий по укреплению и развитию руководящего кадрового потенциала сельскохозяйственных предприятий в Республике Марий Эл от 26.04.1999 № 136-3;

4. О ежемесячной доплате к трудовой пенсии руководителя сельскохозяйственного предприятия от 26.04.1999 № 137-3;

5. О Республиканской трехсторонней комиссии по урегулированию социально-трудовых отношений от 09.11.1999 № 171-3;

6. О потребительской корзине в Республике Марий Эл от 18.09.2001 № 22-3;

7. О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан за особые заслуги перед Республикой Марий Эл от 18.09.2001 № 24-3;

8. Об оказании гражданам юридической помощи бесплатно от 04.12.2003 № 47-3;

9. О социальной поддержке некоторых категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг от 02.12.2004 № 48-3;

10. О мерах государственной социальной поддержки в области образования от 02.12.2004 № 49-3;

11. О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл от 02.12.2004 № 50-3;

12. Об охране здоровья граждан в Республике Марий Эл от 02.12.2004 № 51-3;

13. Об оплате труда работников государственных учреждений, финансируемых из республиканского бюджета Республики Марий Эл от 02.12.2004 № 53-3;

14. О регулировании отдельных жилищных отношений в Республике Марий Эл от 11.05.2005 № 13-3;

15. О прожиточном минимуме и потребительской корзине в Республике Марий Эл от 06.03.2006 № 11-3;

16. Об условиях и порядке присвоения званий "Ветеран труда" и "Ветеран труда Республики Марий Эл" от 04.10.2006 № 50-3;

17. О приемной семье от 30.11.2006 № 60-3;

18. О нормативах бюджетного финансирования отдельных образовательных учреждений, находящихся в ведении Республики Марий Эл от 31.05.2007 № 28-3;

19. Об отраслевой системе оплаты труда руководящих и педагогических работников государственных образовательных учреждений Республики Марий Эл и о внесении изменения в Закон Республики Марий Эл "Об оплате труда работников государственных учреждений, финансируемых из республиканского бюджета Республики Марий Эл" от 25.10.2007 № 51-3;

20. О квотировании рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних от 26.12.2007 № 77-3;

21. О патронатном воспитании от 04.08.2008 № 34-3;

22. О вознаграждении опекунам и попечителям несовершеннолетних граждан и внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам опеки и попечительства от 21.10.2008 № 56-3;

23. О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Республике Марий Эл от 02.12.2008 № 69-3;

24. О физической культуре и спорте в Республике Марий Эл от 30.12.2008 № 81-3;

25. Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Республике Марий Эл на 2010 год от 27.11.2009 № 55-3;

26. О ежемесячной доплате к денежному довольствию сотрудникам милиции на территории Республики Марий Эл от 29.12.2009 № 66-3

8. Законы Республики Марий Эл в области правового регулирования отношений в области образования, культуры и информации

1. О культуре от 31.05.1994 № 85-III;

2. О языках в Республике Марий Эл от 26.10.1995 № 290-III;

3. О регулировании отношений в сфере образования на территории Республики Марий Эл от 09.04.2001 № 9-3;

4. О сохранении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Республики Марий Эл от 04.12.2003 № 50-3;

5. Об архивном деле в Республике Марий Эл от 06.07.2005 № 29-3;

6. О нормативах распространения на территории Республики Марий Эл печатной продукции, аудио- и видеопродукции, иной продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 18 лет, и внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл" от 14.07.2009 № 43-3.

9. Правовое регулирование земельных отношений и отношений по пользованию природными ресурсами в Республике Марий Эл

1. О порядке управления находящимися в государственной собственности земельными участками и регулировании земельных отношений в Республике Марий Эл от 17.07.2003 № 32-3;

2. О регулировании отношений в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Марий Эл от 04.12.2003 № 48-3;

3. О предельных размерах земельных участков на территории Республики Марий Эл от 21.06.2004 № 18-3;

4. О реализации полномочий Республики Марий Эл в области лесных отношений от 31.05.2007 № 26-3;

5. О землях особо охраняемых территорий в Республике Марий Эл от 07.03.2008 № 8-3;

6. О границах и правовом режиме пригородной зоны города Йошкар-Олы от 20.10.2008 № 49-З.

10. Правовое регулирование защиты среды обитания (вопросы экологии)

1. О защите населения и территории Республики Марий Эл от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера от 17.05.1996 № 339-III;

2. О регулировании отдельных отношений в области пожарной безопасности в Республике Марий Эл от 03.12.2004 № 56-З;

3. О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Республике Марий Эл от 07.03.2008 № 13-З.

11. Административное законодательство

1. Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл от 04.12.2002 № 43-З;

2. Об участии граждан в обеспечении общественного порядка в Республике Марий Эл от 16.07.2003 № 30-З;

3. О профилактике правонарушений в Республике Марий Эл от 03.12.2004 № 58-З;

4. О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав от 03.03.2005 № 1-З;

5. О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Марий Эл от 09.11.2005 № 42-З;

6. Об административных комиссиях в Республике Марий Эл от 30.12.2008 № 80-З.

**Перечень действующих республиканских
целевых программ
по состоянию на 1 января 2010 года**

Утверждены законами Республики Марий Эл

1. О республиканской целевой программе "Жилье для молодой семьи на 2004 – 2010 годы" от 22.06.2004 № 22-3;

2. О республиканской целевой программе "Развитие теплоэнергетического комплекса Республики Марий Эл на 2004 – 2010 годы" от 23.06.2004 № 23-3;

3. О республиканской целевой программе "Обеспечение населения Республики Марий Эл доброкачественной питьевой водой на 2005 – 2010 годы" от 06.07.2005 № 30-3;

4. О республиканской целевой программе "Модернизация и развитие сети автомобильных дорог общего пользования Республики Марий Эл на 2005 – 2010 годы" от 09.11.2005 № 38-3;

5. О республиканской целевой программе "Медицинские кадры" на 2006 – 2010 годы" от 09.11.2005 № 43-3;

6. О республиканской целевой программе "Развитие и расширение сферы услуг почтовой связи в Республике Марий Эл на 2006 – 2010 годы" от 06.03.2006 № 7-3;

7. О республиканской целевой программе "Патриотическое воспитание граждан в Республике Марий Эл на 2006 – 2010 годы" от 06.03.2006 № 10-3;

8. О республиканской целевой программе "Социальная поддержка инвалидов на 2006 – 2010 годы" от 06.07.2006 № 35-3;

9. О республиканской целевой программе "Повышение безопасности дорожного движения в Республике Марий Эл в 2006 – 2012 годы" от 06.07.2006 № 36-3;

10. О республиканской целевой программе улучшения условий и охраны труда в Республике Марий Эл на 2007 – 2010 годы от 05.10.2006 № 57-3;

11. О республиканской целевой программе "Реабилитация и комплексное сопровождение детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья на 2007 – 2010 годы" от 28.02.2007 № 4-3;

12. О республиканской целевой программе "Улучшение демографической ситуации в Республике Марий Эл на 2007 – 2012 годы" от 28.02.2007 № 5-3;

13. О республиканской целевой программе "Развитие физической культуры и спорта в Республике Марий Эл на 2007 – 2010 годы" от 30.07.2007 № 39-3;

14. О республиканской целевой программе "Сохранение нематериального культурного наследия народов Республики Марий Эл и развитие культурно-досуговой деятельности на 2008 – 2010 годы" от 25.10.2007 № 48-3;

15. О республиканской целевой программе "Развитие образования Республики Марий Эл на 2008 – 2010 годы" от 25.10.2007 № 52-3;

16. О республиканской целевой программе "Дети Марий Эл" на 2007 – 2010 годы от 25.10.2007 № 54-3;

17. О республиканской целевой программе "Онкология" на 2008-2010 годы от 21.11.2007 № 71-3;

18. О республиканской целевой программе "Переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания на 2007 – 2012 годы от 27.12.2007 № 82-3;

19. О республиканской целевой программе
"Сахарный диабет" на 2008 – 2010 годы от 27.12.2007
№ 83-З.