

Стенограмма
«правительственного часа»
в Государственном Собрании Республики Марий Эл
23 октября 2025 года

Председательствует Председатель Государственного Собрания
Республики Марий Эл Васютин М.З.

Председательствующий. Поро кече! Добрый день, те, кто присоединился к нам!

Уважаемые депутаты и приглашенные, приступаем к работе.

В работе «правительственного часа» принимают участие: депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл восьмого созыва, члены Правительства Республики Марий Эл, министры, руководители территориальных органов федеральных органов государственной власти в Республике Марий Эл, руководители органов государственной власти и общественных организаций Республики Марий Эл, главы муниципальных образований Республики Марий Эл - председатели Собраний депутатов, главы администраций муниципальных образований Республики Марий Эл, государственные гражданские служащие Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл, члены Общественной палаты Республики Марий Эл, члены Молодежного парламента Республики Марий Эл шестого созыва, представители средств массовой информации и приглашенные.

Уважаемые присутствующие! Программа проведения «правительственного часа» у вас имеется.

Президиумом Государственного Собрания Республики Марий Эл принято решение о проведении очередного «правительственного часа» на тему, которая затрагивает вопросы преобразования муниципальных образований и приведения законодательства Республики Марий Эл в соответствие с Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой

системе публичной власти».

Этот закон реализуется во всех регионах страны.

Недавно в своем выступлении Председатель Государственной Думы Вячеслав Володин отметил: «Наша страна огромная, и субъекты Российской Федерации разные. Определяясь с системой местного самоуправления, необходимо учитывать особенности региона - и социально-экономическую, и историческую составляющие каждой территории». Это высказывание он сделал после встречи с нашими соседями - с Председателем законодательного органа Республики Татарстан. Как известно, в проект закона были внесены изменения.

Обсуждаемая тема «правительственного часа» для депутатского корпуса имеет важное значение как в рамках взаимодействия с органами местного самоуправления, так и в работе с нашими избирателями.

Мы должны разъяснить и силу, и смысл, и дух закона.

Мы сегодня на сессии приняли Закон «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Республике Марий Эл в единой системе публичной власти», разработанный в целях реализации нового Федерального закона № 33-ФЗ.

В соответствии с этим законом в Республике Марий Эл устанавливается одноуровневая система организации местного самоуправления с осуществлением местного самоуправления в городских округах и муниципальных округах в тех границах, которые были ранее установлены законом Республики Марий Эл для муниципальных районов. Надо сказать, что закон позволяет изменять в том числе границы, пользуясь этим, на просторах нашей Родины это происходит.

Законом предусмотрен переходный период до истечения срока полномочий представительных органов муниципальных образований, избранных до дня вступления в силу Закона Республики Марий Эл. Также определен способ избрания главы муниципального образования.

Преобразование муниципальных районов в муниципальные округа в нашей республике началось в 2024 году, в 2025 году работа продолжилась. Образованы Волжский, Новоторъяльский, Сернурский муниципальные округа. Я участвовал в сессиях, когда принимались эти решения.

Сегодня мы заслушаем доклад министра внутренней политики Республики Марий Эл Антона Алексеевича Мирбадалева о новых реалиях в контексте изменения структуры органов местного самоуправления.

Напоминаю, что в соответствии со статьей 215 Регламента Государственного Собрания Республики Марий Эл приглашенным должностным лицам для выступления с основной информацией предоставляется до 20 минут, продолжительность вопроса докладчикам не должна превышать 1 минуты, ответа на вопрос - 3 минут.

Рассматривается вопрос: «Эффективный муниципалитет. Новые реалии в контексте изменения структуры местного самоуправления».

Слово предоставляется министру внутренней политики Республики Марий Эл Мирбадалеву Антону Алексеевичу

Пожалуйста, Антон Алексеевич.

Мирбадалев А.А. Уважаемый Михаил Зиновьевич, уважаемые депутаты, приглашенные!

Современный этап развития России характеризуется глубокой трансформацией системы публичной власти, ключевым элементом которой является местное самоуправление. Масштабные конституционные и законодательные изменения, инициированные в последние годы, направлены на укрепление вертикали власти, повышение эффективности управления на всех уровнях и, что особенно важно, на приближение результатов управления к непосредственным нуждам граждан.

В этих условиях концепция «эффективного муниципалитета» приобретает новое звучание и требует переосмысления традиционных подходов к организации местной власти.

Республика Марий Эл в настоящее время является субъектом

Российской Федерации с разнообразной муниципальной структурой, в котором функционируют городские округа, муниципальные округа, муниципальные районы, городские и сельские поселения.

Долгое время система местного самоуправления в Российской Федерации базировалась на жестком разделении уровней власти. Однако на практике это часто приводило к размыванию ответственности, недофинансированию и неспособности муниципалитетов, особенно уровня городских и сельских поселений, решать вопросы местного значения.

Начиная с 2020 года федеральное законодательство претерпевало ряд изменений, направленных на изменение сложившейся ситуации в местном самоуправлении.

Ключевые новации:

- Единая система публичной власти: стираются жесткие границы между государственной и муниципальной властью.
- Появление нового вида муниципального образования - муниципальный округ.
- Усиление роли глав субъектов Российской Федерации в оценке эффективности работы руководителей муниципалитетов.

Логическое продолжение реформирования муниципального уровня власти продолжилось в связи с принятием Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Данный закон вступил в силу с 19 июня текущего года.

Федеральный закон установил основное регулирование для местной власти. Он описывает, как устроено местное самоуправление с точки зрения территории, организации, функций и экономики. Также в нем прописаны роли федеральных и региональных органов власти в сфере местного самоуправления и порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Базовыми точками в новом федеральном законе можно назвать

ряд нововведений.

В частности, это:

- новый подход к территориальному устройству местного самоуправления;
- распределение полномочий между органами местного самоуправления и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- изменение способов избрания должностных лиц местного самоуправления и их место в системе публичной власти.

Федеральный закон предусматривает три вида муниципальных образований:

- городской округ;
- муниципальный округ;
- внутригородская территория, то есть внутригородское муниципальное образование города федерального значения.

Вместе с тем в субъектах Российской Федерации, имеющих социально-экономические, исторические, национальные и иные особенности, допускается сохранение сельских и городских поселений, муниципальных районов.

При переходе на одноуровневую систему органы местного самоуправления городских и сельских поселений упраздняются, точнее сказать, преобразовываются. Их полномочия по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения переходят к администрациям вновь образованных муниципальных округов.

При этом федеральный законодатель прямо указывает на необходимость формирования в структуре местной администрации территориальных органов местной администрации для недопущения ситуации с отдалением местной власти от жителей муниципалитета. И, безусловно, мы в своей работе главам муниципальных образований, которые прошли и проходили преобразования, четко указывали на необходимость организации теротделов, которые будут работать на месте местных администраций.

Следующая опорная точка - полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

Закон выделяет три группы полномочий для местной власти.

Первая группа включает полномочия, которые не могут быть переданы и касаются напрямую деятельности органов местного самоуправления и жизни населения. Эти полномочия остаются исключительно в руках органов местного самоуправления. К таким полномочиям, к примеру, относятся принятие устава, установление официальных символов, составление, рассмотрение, принятие бюджета муниципалитета.

Вторая группа содержит полномочия, которые могут быть перераспределены региональным законом для осуществления на уровне региональных органов исполнительной власти. По умолчанию данная группа полномочий осуществляется на уровне муниципального образования. Для примера, к таким полномочиям относятся организация электро-, тепло-, газо-, водоснабжения населения, организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, формирование и содержание муниципального архива и тому подобное.

Третья группа - полномочия, которые могут быть переданы местной власти на основании закона региона. Данная группа полномочий по умолчанию осуществляется на региональном уровне. К таким полномочиям относятся, например, дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования, транспортные услуги населению, разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры и так далее.

Федеральный закон существенно изменил место главы муниципального образования в системе органов местного самоуправления, а также изменены способы избрания главы муниципального образования.

Новеллой является то, что глава муниципального образования не может

одновременно быть председателем представительного органа, а также не может исполнять полномочия муниципального депутата.

Все мы знаем, что на сегодняшний день глава муниципального образования в районах - это председатель Собрания депутатов, он же является депутатом. То есть Федеральный закон прямо запрещает после избрания нового созыва данную структуру. В принципе, это соответствует организации региональной власти. К примеру, Глава Республики Марий Эл - он же возглавляет Правительство региона, а Председатель законодательного органа - Государственного Собрания - это отдельная должность.

В новой концепции Федерального закона № 33-ФЗ глава муниципального образования избирается либо на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Мы сегодня приняли закон, в котором установлено, что в Республике Марий Эл глава муниципального образования будет избираться представительным органом муниципального образования из числа лиц, представленных Главой Республики Марий Эл.

Отправной точкой муниципальной реформы в Республике Марий Эл мы считаем 2024 год. Именно в 2024 году в муниципальном устройстве республики произошли значительные изменения. Перечень муниципальных образований был дополнен новым видом муниципального образования - это муниципальный округ. Прошло первое преобразование - Килемарский муниципальный район был преобразован в муниципальный округ.

5 марта 2024 года Государственным Собранием Республики Марий Эл был принят Закон № 9-З «О преобразовании муниципальных образований Килемарского муниципального района Республики Марий Эл и внесении

изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл». В результате преобразования вместо 6 поселений и 1 муниципального района сформировано новое муниципальное образование - Килемарский муниципальный округ Республики Марий Эл с единым бюджетом и единым центром принятия решений.

В ходе преобразования в Килемарском районе на месте администраций поселений сформированы территориальные отделы, соответственно, в тех же местах, где ранее располагались администрации поселений. Акцент в работе территориальных отделов сделан на большее взаимодействие с жителями, а также на развитие общественного самоуправления, такого как старосты сельских населенных пунктов и ТОСов.

В 2025 году, как вы уже знаете, преобразованы Волжский, Новоторъяльский, Сернурский районы. В настоящее время проходит процесс формирования администраций муниципальных округов. Основная задача, которая ставилась и стоит перед муниципалитетами, - приблизить местную власть к жителям за счет снижения «бумажной» нагрузки на сотрудников территориальных отделов и в целом районной администрации, уже будет окружной администрации.

Преобразования в Волжском, Новоторъяльском, Сернурском муниципальных районах проходили и проходят с учетом практики, выработанной в ходе преобразования Килемарского района в округ. Сотрудники Министерства совместно с сотрудниками администрации Килемарского округа оказывают содействие органам местного самоуправления Волжского, Новоторъяльского и Сернурского муниципальных округов в прохождении процедуры преобразования.

Министерством в летний период были разработаны проекты уставов для преобразуемых муниципальных районов. Проекты были предварительно согласованы в прокуратуре Республики Марий Эл, в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл. Прделанная работа позволила принять и зарегистрировать уставы данных

муниципальных образований в самые короткие сроки.

В настоящее время уставы Волжского, Новоторъяльского и Сернурского муниципальных округов зарегистрированы в Управлении Минюста России по Республике Марий Эл.

Кроме этого, в ходе преобразования Волжского муниципального района в муниципальный округ административный центр образованного муниципального округа перенесен из города Волжска в поселок городского типа Приволжский. Спустя длительное время Волжский муниципальный округ наконец обрел собственный административный центр, и, таким образом, на примере Волжского округа мы как раз таки приблизили власть местную к жителям. Безусловно, остаются проблемы, которые необходимо будет решить, это непосредственно размещение администрации на территории непосредственно округа, но уже Собрание депутатов будет сразу располагаться в поселке городского типа Приволжский.

Перенос административного центра стал как раз возможным благодаря слаженной совместной работе Государственного Собрания, Правительства Республики Марий Эл и Волжского муниципального округа.

Преобразование озвученных ранее муниципальных районов в муниципальные округа происходило в период, когда Федеральный закон № 33-ФЗ вступал в силу, в связи с этим организация работы в образованных муниципальных округах осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 33-ФЗ.

В частности, в Волжском, Новоторъяльском и Сернурском муниципальных округах глава муниципального округа в соответствии с законами Республики Марий Эл возглавляет местную администрацию и избирается Собранием депутатов из числа кандидатов, представленных Главой Республики Марий Эл.

Представительный орган муниципального образования в данных муниципальных округах возглавляет председатель Собрания депутатов, избираемый депутатами из своего состава.

В настоящее время осуществляется прием предложений о кандидатурах на должность глав Волжского, Новоторъяльского и Сернурского муниципальных округов, который продлится до 18 ноября включительно. После окончания срока приема заявок специально созданная комиссия изучит представленные материалы и направит Главе Республики Марий Эл не менее двух кандидатов по каждому муниципальному округу.

В контексте произошедших изменений «эффективный муниципалитет» в Республике Марий Эл сегодня - это не просто администрация, исполняющая полномочия, а центр ответственности, интегрированный в единую систему публичной власти.

Ключевые критерии эффективности:

1. Финансовая самодостаточность и управление: способность эффективно управлять финансовыми средствами, привлекать федеральные и региональные средства в муниципальное образование для равномерного развития всего муниципального образования.

2. Проектное управление: умение администрации готовить и реализовывать проекты, в том числе в рамках муниципально-частного партнерства.

3. Цифровизация, качество и доступность услуг: внедрение цифровых платформ для взаимодействия с населением, предоставление государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах и в электронном виде, а также посредством «одного окна» в территориальных отделах администраций муниципальных округов.

Хочу обратиться к руководству муниципальных округов для того, чтобы вы эффективно проработали и внедрили систему «единого окна», чтобы житель, зарегистрированный, допустим, в Приволжском, в любом другом территориальном отделе, мог получить все услуги, которые будет оказывать администрация округа.

4. Обратная связь с населением: активное использование инструментов общественного контроля, инициативного бюджетирования, опросов и прямых

линий с главой муниципального образования для оперативного решения проблем граждан.

Именно такие задачи ставятся перед муниципальными образованиями сегодня, поскольку от достижения установленных критериев зависит то, как жители нашей республики будут воспринимать публичную власть в целом.

Одноуровневая модель местного самоуправления представляет собой важный шаг в совершенствовании системы государственного и муниципального управления в Российской Федерации. Ее успех потребует последовательного соблюдения учета нужд и интересов населения муниципального образования, прозрачности организационно-распорядительных и управленческих процессов и повышения качества взаимодействия всех трех уровней публичной власти: федерального, регионального и местного. В перспективе обновленная модель местного самоуправления способна повысить доверие граждан к системе публичной власти, открывая новые горизонты для многоуровневого диалога и реализации совместных инициатив.

Рассмотренный сегодня проект закона Республики Марий Эл «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Республике Марий Эл в единой системе публичной власти» установил территориальную организацию местного самоуправления в Республике Марий Эл в таких видах муниципальных образований, как городские округа и муниципальные округа.

Наша последующая работа будет строиться на воплощении установленных норм в жизнь.

Несмотря на позитивные изменения, процесс трансформации сталкивается с вызовами. Есть сопротивление изменениям на местах, существует консерватизм и непонимание преобразований, необоснованные опасения по поводу сокращения местного самоуправления.

Адаптация к новым реалиям Федерального закона № 33-ФЗ, реализация полномочий нового федерального закона потребует значительной переработки существующей нормативно-правовой базы как на уровне республики,

так и на уровне муниципальных образований. И нам с вами предстоит большая работа по изменению регионального законодательства.

Реформирование структуры местного самоуправления в республике Марий Эл - это объективный и необходимый процесс, отвечающий вызовам времени.

Переход к более крупным и управляемым муниципальным образованиям, таким как муниципальный округ, позволяет консолидировать ресурсы, повысить качество жизни граждан и выстроить эффективную, слаженную систему публичной власти.

Эффективный муниципалитет в новых реалиях – это уже не изолированная единица, а интегральная часть команды республики, нацеленной на достижение национальных целей развития. Успех этого преобразования в Марий Эл будет зависеть от последовательности в реализации реформы, внимания к кадровому обеспечению и сохранения обратной связи с каждым жителем республики, где бы он ни проживал. Будущее за сильными, ресурсно обеспеченными и технологичными муниципалитетами, способными быть реальными центрами ответственности перед населением.

Уважаемые депутаты, свой доклад я завершил. Если есть вопросы, готов на них ответить.

Председательствующий. Да, спасибо, Антон Алексеевич. Может, более подробно надо остановиться: право на выдвижение кандидатур, которые потом будут оцениваться Главой республики. Может быть, тут желающие в зале есть? Давайте подскажите.

Мирбадалев А.А. Да, сразу готов ответить. Начнем с начала, то есть с первой сессии муниципального округа. Избирают, соответственно, председателя Собрания депутатов, утверждают устав и ряд организационных вопросов. По результатам первой сессии направляется информация Главе Республики Марий Эл о том, что муниципалитет сформирован и необходимо представить Собранию депутатов кандидатуры для дальнейшего избрания

главы муниципального образования. То есть эта процедура на сегодняшний день пройдена.

Дальше Глава Республики Марий Эл (уже принят указ, который регламентирует процедуру) размещает сообщение на официальном сайте (уже размещено) с информацией о том, что в течение 30 дней с момента размещения принимаются предложения от следующих субъектов:

политические партии, представленные в Государственной Думе Российской Федерации (вы знаете, у нас пять парламентских партий);

политические партии, представленные в Государственном Собрании Республики Марий Эл;

Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Марий Эл»;

Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления;

Общественная палата Республики Марий Эл.

В течение этих 30 дней, то есть до 18 ноября, Глава республики принимает предложения.

Сформирована комиссия, которая должна рассмотреть соответствие представленных документов требованиям законодательства и представить Главе информацию о том, что кто-то подходит, кто-то, может быть, не представил необходимые документы и так далее. Глава республики из представленных кандидатов должен определить не менее двух, для того чтобы представить в Собрание депутатов для непосредственно уже избрания главы муниципального образования.

В принципе, эта структура в своем роде дублирует федеральное законодательство в части избрания глав субъектов Российской Федерации в тех регионах, где региональными законами принято решение о том, что глава региона избирается в законодательном органе власти. Это, как правило, северокавказские республики. Там Президент представляет в законодательный орган кандидатуры, и законодательный орган - заксобрание, госсобрание и так далее - принимает соответствующее решение, избирает главу региона.

То есть это и есть как раз таки принцип системы единой публичной власти.

И вот этот вопрос о том, что глава муниципального образования, то есть сегодня в районах у нас это руководитель, председатель Собрания депутатов, да, и депутат, он немножко противоречит общему принципу организации публичной власти, когда все-таки законодательная власть - это законодательная власть, исполнительная власть, она является исполнительной властью. То есть то, о чем я тоже говорил. Глава республики может возглавлять правительство, но законодательный орган он не может возглавлять. Так же и здесь теперь, в муниципалитете.

Помимо этого, в Российской Федерации, естественно, есть регионы, где глава региона - это отдельная должность, есть председатель правительства, есть руководитель, председатель законодательного органа. Федеральный закон позволяет это делать и на местном уровне, но в наших реалиях нет такой необходимости, поэтому глава муниципального образования также возглавляет местную администрацию. Соответственно, организация на уровне региона будет соответствовать организации на уровне муниципалитета, если своими словами.

После того, как Глава Республики Марий Эл представил кандидатов, сессия собирается в течение 30 дней и большинством выбирает главу муниципального образования. И он вступает в должность и возглавляет местную администрацию.

Председательствующий. Спасибо.

Пожалуйста, депутат Белоусов, у Вас были вопросы.

Белоусов С.В. Да, спасибо большое. Депутат Белоусов, 26-й Куженерский одномандатный округ.

У меня такой вопрос, уважаемый Антон Алексеевич: с какого момента во всех остальных муниципальных образованиях будет осуществлен переход к единоглавию, когда глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, а Собранием депутатов руководит председатель Собрания депутатов? Спасибо.

Мирбадалев А.А. Федеральный закон и мы в своем региональном законе установили, что избранные органы местного самоуправления, сформированные до принятия и вступления в силу закона, они продолжают деятельность до окончания полномочий. То есть в Республике Марий Эл в 2024 году прошли выборы, срок полномочий - пять лет, базово в 2029 году прекращаются полномочия. И уже формирование новых органов местного самоуправления будет происходить в соответствии с 33-м Федеральным законом и нашим региональным законом. И, соответственно, принцип единоглавия и все остальные вытекающие моменты будут полностью применяться уже в 2029 году при избрании новых органов местного самоуправления.

Но есть и иной порядок, как мы прошли с преобразованными муниципальными образованиями, то есть если муниципалитет принимает решение о преобразовании, тогда это может быть и раньше. Но в любом случае привязка к единому дню голосования, то есть если кто-то преобразуется, в сентябре, в единый день голосования, избирается новое Собрание депутатов, и переходит к новому принципу организации. Поэтому базово - 29-й год, если кто-то из муниципалитетов готов будет перейти на одноуровневую систему, в округ, тогда уже с момента перехода.

Председательствующий. Спасибо.

Пожалуйста, Янгелова Нина Леонидовна.

Янгелова Н.Л. Добрый день. Депутат 22-го одномандатного округа Янгелова Нина Леонидовна.

Спасибо большое за доклад, Антон Алексеевич. Ответьте, пожалуйста: какие лично Вы видите плюсы в одноуровневой системе управления? Спасибо.

Мирбадалев А.А. Мы в Республике Марий Эл изучали опыт других регионов, ведь преобразования начались довольно-таки давно. И многие регионы уже полностью перешли на одноуровневую систему местного самоуправления еще до вступления в силу 33-го Федерального закона. Это наши соседи - Чувашская Республика, из Приволжского федерального

округа - Нижегородская область, Пермский край. Московскую область как пример можно привести.

Была критика, что это вопрос для бедных регионов, и поэтому они переходят. На самом деле это вопрос не для бедных регионов, сразу скажу, это вопрос для тех, кто ценит ресурсы и хочет их более эффективно концентрировать. Понятно, что есть местные особенности, и поэтому федеральный законодатель и дал право определяться каждому региону самостоятельно. И когда мы изучали опыт, мы для себя увидели плюсы.

Во-первых, каждое муниципальное образование обладает статусом юридического лица со всеми вытекающими отсюда вопросами. Необходимо иметь все атрибуты местного самоуправления: это Собрание депутатов, администрация, контрольно-счетные органы (они необязательны, но тем не менее). И, безусловно, необходим устав, вся нормативно-правовая база. Нужен бюджет. Чтобы приводить в соответствие и вести всю эту работу, нужны рабочие руки, нужно время. Соответственно, мы сталкиваемся во многих муниципальных образованиях с кадровым голодом. И по факту во многом вот эти сельские бюджеты, изменения уставов, изменения муниципальной нормативной базы в итоге ложились и ложатся на плечи сотрудников районных администраций.

И с федеральными органами мы тоже на этот счет взаимодействовали, и Управление Минюста России по Республике Марий Эл на семинаре с представителями муниципальных образований обозначало, что вот ошибки встречаются. Когда принимают устав сельского поселения, а в нем по тексту может фигурировать наименование другого поселения. То есть это говорит о том, что один и тот же человек занимается работой по изменению всех уставов и просто вот где-то ошибся.

При округе один устав, одно Собрание депутатов и по каждому виду вопросов один нормативный правовой акт, то есть на самом деле это уменьшение объема юридической бумажной работы. И, на наш взгляд, вот эти ресурсы, которые высвободятся, должны быть направлены на работу

с населением, то есть в любом случае бумажной работы становится меньше.

Когда мы проводили семинар, встречу с представителями Чувашской Республики, они как раз таки этот тезис и подтвердили, что гораздо снизилась работа в области юридического оформления нормативных правовых актов, соответственно, высвободившееся время ушло на работу с населением. Это вот один из моментов.

Депутатский корпус у нас по состоянию на 2024 год - 1300 депутатов республики, там чуть больше. Вы все прекрасно знаете, что на сельском уровне сложно подобрать людей, которые хотели бы быть депутатами. А когда они становятся депутатами, они потом понимают, что реально повлиять, реально изменить жизнь этот вот депутатский мандат не позволяет. Это нужно другими немножко вопросами заниматься. То есть уровень сельского депутата не очень был престижен и востребован. Мы часто потом перевыборы проводили и так далее и тому подобное.

Сокращение волокиты, упрощение процессов и возможность более эффективного использования ресурсов человеческих, финансовых и других - такие вот плюсы мы видим. Это не все. Чтобы не затягивать время, я останавлиюсь.

Председательствующий. Спасибо.

Хорошо. Пожалуйста, Наталья Николаевна Козлова.

Козлова Н.Н. Антон Алексеевич, расскажите, пожалуйста, как будут осуществляться полномочия органов местного самоуправления в переходный период в зависимости от их видов (поселение, район, округ)?

Мирбадалев А.А. Я уже обозначил, что у нас переходный период есть. И до окончания созыва все сформированные органы продолжают свою работу. Более того, до 2027 года в плане полномочий применяется 131-й Федеральный закон. 33-й закон принят с переходными положениями, и он полностью вступает в силу с 1 января 2027 года. Соответственно, главы муниципальных образований в районах также остаются на своих местах и продолжают свою деятельность. Собрание депутатов - аналогичным образом, и глава

администрации также осуществляет свою работу. В случае досрочного прекращения полномочий главы администрации тоже будем применять устав и законодательство, на основании которого формировались эти органы. Поэтому здесь мы каких-то сложностей не видим, будем продолжать работу, 33-й Федеральный закон эти переходные положения тоже регулирует, и все будет действовать, как должно.

Председательствующий. Спасибо. Пожалуйста, есть у кого-то желание задать вопрос?

Да, пожалуйста. Депутат Иманаев.

Иманаев Э.А. Депутат Иманаев.

Антон Алексеевич, какая дальнейшая работа планируется в Республике Марий Эл по реализации Федерального закона № 33-ФЗ?

Мирбадалев А.А. То, что я тоже обозначил, - вопрос распределения полномочий. У нас есть три блока: полномочия, которые только органами местного самоуправления осуществляются, полномочия, которые осуществляются регионом, и полномочия, которые могут быть перераспределены. И вот у нас сейчас серьезнейшая задача на ближайшую перспективу - с Администрацией Главы, с муниципалитетами, с органами исполнительной власти определить, какие полномочия за кем мы законодательно будем закреплять.

На сегодняшний день уже создана рабочая группа при Правительстве, которая занимается решением этих вопросов. С органов исполнительной власти республики запрошена позиция, как они видят исполнение полномочий. Допустим, дорожная деятельность. Министерство транспорта и дорожного хозяйства должно определиться, готово ли оно на себя взять полномочия по обеспечению дорожной деятельности на территории всей республики или полномочия в части содержания местных дорог все-таки будут переданы муниципалитету. То же самое - транспортное обеспечение. Хотя вот по транспортному обеспечению пример уже есть, когда полномочия Йошкар-Олы Министерство транспорта забрало на себя, и троллейбусный

парк, уже государственное учреждение, в принципе, я думаю, что вы согласитесь, развивается. И вот здесь точечная работа.

Мы до 1 января 2027 года должны уже принять закон, его даже мы должны до ноября 2027 года принять, чтобы было время на всю остальную работу. И в этом законе мы должны как раз таки определить, кто чем будет заниматься. Поэтому нам с вами много что еще предстоит обсуждать и принимать законы. У нас фактически есть на это год.

Председательствующий. Спасибо.

Пожалуйста. Депутат Александров.

Александров Э.В. Депутат Александров.

Антон Алексеевич, скажите, пожалуйста, как в настоящее время и кем осуществляются полномочия глав муниципальных образований во вновь образованных округах: Новоторъяльском, Волжском, Сернурском и Килемарском?

Мирбадалев А.А. Очень интересный вопрос. В сентябре на выборах Собрание депутатов формируется, соответственно, первая сессия, на которой избирается председатель Собрания депутатов, и по-старому - мы объявляли конкурс. И главу администрации, если его не было, замещал там заместитель, ну, по большому счету автоматически по уставу. Мы столкнулись с таким вопросом: если глава муниципалитета должен через главу региона по определенной процедуре, которая временные рамки серьезные закладывает, то каким образом, кто будет осуществлять эту деятельность?

Мы заложили в уставах муниципальных образований норму, и на первых сессиях Собрания депутатов там, где были действующие главы администрации, на них же возложили обязанности временного исполнения полномочий главы муниципального образования. Поскольку есть исключительные полномочия, такие как подписание, опубликование нормативных правовых актов. То есть первая сессия прошла, председатель Собрания депутатов подписывает все акты принятые, а уже глава муниципального образования, по логике, должен их тоже подписать

и опубликовать.

Соответственно, временное исполнение полномочий было возложено в Волжском муниципальном округе на временно исполняющего полномочия, который в дальнейшем сменился. Депутаты вполне себе уже из состава администрации на должностное лицо возложили эти полномочия. Поэтому сейчас это временно исполняющие обязанности, которые будут уже переизбраны по представлению главы региона.

Председательствующий. Спасибо.

Да, пожалуйста. Депутат Глазырин.

Глазырин Д.П. Депутат Глазырин, 38-й избирательный округ, Советский район.

Антон Алексеевич, хотелось бы узнать об особенностях переходного периода.

Мирбадалев А.А. Мы, в принципе, тоже обсуждали особенности. Та структура, которая сформирована была в 2024 году, она остается действующей. То есть глава муниципального образования, он же председатель Собрания депутатов, администрация также действует, и администрацию возглавляет глава администрации.

В случае, если глава администрации будет слагать полномочия, будем избирать нового также через конкурсную комиссию, и Собрание депутатов будет утверждать представленную кандидатуру или несколько, выбирать из представленных кандидатов. В принципе, если совсем коротко, то так.

По полномочиям еще раз - до 1 января 2027 года полномочия по 131-му закону администрация осуществляет, и органы местного самоуправления. Уже с 1 января 2027 года - в соответствии с тем законом, который мы с вами будем принимать в перспективе до ноября следующего года. Если коротко, то, наверное, так.

Председательствующий. Спасибо. Пожалуйста, есть у кого-то вопросы? Не только у депутатов, но и присутствующих, глав администраций.

Да, пожалуйста, Сергей Михайлович.

Халтурин С.М. Добрый день. Халтурин Сергей Михайлович, председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Марий Эл».

Уважаемый Михаил Зиновьевич! Уважаемый Антон Алексеевич!

От имени Ассоциации хотел бы задать следующий вопрос. Нас очень волнует проблема кадровая на территории сельских поселений. На сегодняшний день даже есть поселения, где нет действующего главы администрации. Действующий, точнее, сегодня принятый закон предполагает создание так называемых территориальных органов местной администрации. Вопрос следующего характера: предполагается ли принятие на работу в качестве руководителя территориального органа кандидатов на временной период, вот как раз на переходный период, без учета квалификационных требований к образованию?

Спасибо.

Мирбадалев А.А. Вопрос понял. Мы сегодня два закона рассматривали, один из которых как раз таки о снижении квалификационных требований. Понятно, что федеральный закон тоже это подразумевает, но мы в нашем региональном законе пошли дальше.

Эту проблему неоднократно с муниципалитетами мы обсуждали, более того, мы этот законопроект и ранее вносили, но не получали понимания внутри Правительства. Но мы все эти внутренние наши барьеры преодолели, и сегодня мы с вами тоже приняли закон, в котором вот эти основные квалификационные требования по разным должностям, в зависимости от уровня должности, снизили. И теперь уже ваша работа, то есть мы вам дали право принимать решение, в соответствии с которым по многим должностям, в том числе по руководителям теротделов, квалификационные требования немного понизить. Поэтому возможность такая есть. Мы прекрасно помним эту проблему кадрового обеспечения, и принятый сегодня закон позволяет нам с вами в индивидуальном порядке по уровню должностей снижать эти квалификационные требования, а по ряду должностей даже принимать

со средним профессиональным образованием на работу, как, в принципе, на практике часто возникали такие вопросы.

Председательствующий. Спасибо. Есть еще?

Да, пожалуйста, депутат Шерстобитов.

Шерстобитов А.В. Депутат Шерстобитов, фракция ЛДПР.

Такой вопрос. Вот ребята сейчас учатся, большая благодарность, знание - это всегда сила. Здесь количество депутатов, в муниципальном округе, сокращается, допустим, 16-17 человек, то есть раньше было 60-70, то сейчас 16. Я сам был депутатом и сельского поселения, и районного уровня предыдущие пять лет, соответственно, сам знаю, какие проблемы существуют на местном уровне. В связи с этим есть предложение. Депутатов становится меньше, требования к депутатам, по сути, повышаются. Есть предложение (вот ребята учатся) такую же учебу, условно, провести с депутатами районного уровня, потому что количество, как я сказал, депутатов сокращается, и нужно повышать качество работы депутатов районного уровня. Спасибо.

Мирбадалев А.А. Предложение конструктивное, очень правильное, я думаю, что мы принимаем его в работу. Сергей Михайлович, это наша с вами общая задача. Здесь совместная работа министерства с Ассоциацией «Совет муниципальных образований». Действительно, конкуренция повышается. В Килемарском районе, насколько помню, был 91, по-моему, депутат, а после преобразования 17 стало. С другой стороны, меньше вопросов, связанных с перевыборами. И мы всем представителям муниципальных образований всегда говорим, что есть другие формы местного самоуправления. Это ТОС, вы все знаете, сельские старосты. Зачастую депутаты и были сельскими старостами. И они как сельские старосты ничем не меньше в своих полномочиях, чем были депутатами по факту. А те вопросы, которые рассматривались на сессиях, как правило, носили в большей степени формальный характер.

Поэтому предложение принимаем, а муниципалитетам предлагаем максимально привлекать граждан для осуществления территориального

общественного самоуправления и привлекать в качестве старост, народных дружинников. Соответственно, мы в декабре планируем провести форум муниципальный, на котором будем обсуждать в том числе эти вопросы, где-то и обучаться, и принимать определенные решения.

Председательствующий. Спасибо.

Пожалуйста. Есть у кого-то вопросы?

Спасибо. Завершаем, как раз в соответствии с регламентом. Спасибо большое, Антон Алексеевич, за доклад развернутый. И спасибо, уважаемые депутаты, за вовлеченность, за ваши вопросы и Антону Алексеевичу - за ответы.

Все мы убедились с вами, что мы на сегодняшний день только на первом этапе, ну, как угодно там можно назвать, возможно, второй этап - когда будут сформированы уже руководители этих округов. Впереди еще большая работа со всеми изменениями, которые, понимаем все, неминуемы в настройке в деталях органов публичной власти.

Мы специально этот вопрос вынесли на обсуждение, так как люди, наши избиратели, граждане нашей республики, при изменении, ну, придут по привычке в сельский совет, и, как говорил Андрей Яковлевич Эшпай, власть «уке манеш». И все. А дальше куда? Куда идти? Значит, все это нужно разъяснять, что произошли изменения, нужно с этим вашим вопросом идти туда, и, как обещал Антон Алексеевич, там все будет понятно, ясно, дадут все, что требуется. Мы все этого хотим, и все будем совместно работать.

Надо сказать, что это не завершено, более того, через месяц, в начале декабря, Совет законодателей Приволжского федерального округа, мои коллеги, с экспертами из Государственной Думы будут проводить специальное заседание, посвященное вопросу преобразований и реализации 33-го Федерального закона, не случайно на базе Республики Татарстан. Как я уже говорил, Республика Татарстан пошла по иному пути, нежели все субъекты Российской Федерации. Пользуясь случаем, хотел бы сказать, если кому-то будет интересно послушать, то есть поучаствовать в качестве

слушателей на заседании Совета законодателей, предварительно, пожалуйста, заявитесь в Аппарат Государственного Собрания. Так как они наши добрые соседи, мы можем договориться, чтобы вы приняли участие в качестве слушателей.

Я полагаю, что к этой теме возвращаться будем не раз, а сегодня, я считаю, наша задача выполнена. Мы имеем полное представление о тех преобразованиях, которые уже совершились в трех округах, и имеем понимание, представление, как дальше совместными усилиями с органами исполнительной власти республики будем продвигаться вперед.

Спасибо вам большое, всего доброго. Тау.