

Д О К Л А Д

**Государственного Собрания Республики Марий Эл
"О состоянии законодательства Республики Марий Эл
в 2013 году"**



**МАРИЙ ЭЛ
РЕСПУБЛИКЫН
КУГЫЖАНЫШ ПОГЫНЖО
ПУНЧАЛ**

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ
СОБРАНИЕ
РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 20 февраля 2014 г. № 645-П

**О Докладе Государственного Собрания Республики Марий Эл
"О состоянии законодательства Республики Марий Эл в 2013 году"**

В соответствии со статьей 18 Закона Республики Марий Эл от 7 декабря 2001 года № 45-З "О Государственном Собрании Республики Марий Эл" Государственное Собрание Республики Марий Эл **постановляет:**

1. Одобрить Доклад Государственного Собрания Республики Марий Эл "О состоянии законодательства Республики Марий Эл в 2013 году" (прилагается).

2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания
Республики Марий Эл



Ю.А.Минаков

СО Д Е Р Ж А Н И Е

Постановление Государственного Собрания Республики Марий Эл от 20 февраля 2014 года № 645-П "О Докладе Государственного Собрания Республики Марий Эл "О состоянии законодательства Республики Марий Эл в 2013 году".....	2
Введение	5
I. Основные направления законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2013 году	8
1. Законодательное обеспечение реализации в Республике Марий Эл основных положений Послания Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 12 декабря 2012 года.....	8
2. Взаимодействие Государственного Собрания Республики Марий Эл с институтами гражданского общества	19
3. Парламентская деятельность в сфере противодействия коррупции. Обеспечение открытости и доступности информации о деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл.....	33
4. Парламентский контроль за реализацией принятых законов Республики Марий Эл, оценка их эффективности.....	37
5. Участие Государственного Собрания Республики Марий Эл в общероссийском законодательном процессе.....	48
II. Классификация законов Республики Марий Эл, принятых в 2013 году, по отраслям правового регулирования	51
1. Организация государственной власти в республике. Законодательное регулирование в сфере избирательных прав граждан и развития демократических институтов.....	51
2. Правовое регулирование в области социальной политики.....	56
3. Законодательство о местном самоуправлении.....	64
4. Бюджетное и налоговое законодательство.....	67
5. Правовое регулирование в области экономической политики, предпринимательства и жилищно-коммунального хозяйства.....	74
6. Законодательство в сферах развития агропромышленного комплекса, природопользования и защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.....	79
7. Административное законодательство, законодательство в области профилактики правонарушений, противодействия коррупции...	81
III. Мониторинг законотворческой деятельности и правоприменительной практики в 2013 году	84
1. Анализ реализации права законодательной инициативы по внесению законопроектов в Государственное Собрание Республики Марий Эл.....	84

2. Организация и результаты рассмотрения проектов федеральных законов, законодательных инициатив и обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.....	87
3. Анализ реализации права законодательной инициативы Государственного Собрания Республики Марий Эл в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.....	94
4. Анализ реализации протестов, представлений, информации прокурора Республики Марий Эл, экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл	95
5. Мониторинг законодательства и правоприменительной практики в сфере охраны окружающей среды в Республике Марий Эл.....	99
IV. Перспективы законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2014 году.....	104
Приложение	
Перечень действующих базовых законов Республики Марий Эл по состоянию на 1 января 2014 года.....	108

Введение

Доклад "О состоянии законодательства Республики Марий Эл в 2013 году" является восьмым докладом, который ежегодно представляет Государственному Собранию Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл в соответствии с Законом Республики Марий Эл "О Государственном Собрании Республики Марий Эл".

Подготовка Доклада Государственного Собрания Республики Марий Эл о состоянии республиканского законодательства в 2013 году является составной частью общей работы всех органов государственной власти республики, направленной на обеспечение исполнения Указа Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 "О мониторинге правоприменения в Российской Федерации".

В Докладе Государственного Собрания о состоянии законодательства Республики Марий Эл по итогам 2013 года отражены приоритетные направления законодательной деятельности, итоги деятельности по законодательному обеспечению реализации в Республике Марий Эл основных положений Послания Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации. Доклад содержит анализ практики взаимодействия Государственного Собрания Республики Марий Эл с институтами гражданского общества, в том числе в обсуждении законопроектов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина. Государственное Собрание совместно с Правительством Республики Марий Эл, взаимодействуя с Общественной палатой, Молодежным парламентом, Объединением организаций профсоюзов республики, последовательно проводит линию, направленную на создание современного правового государства, повышение качества принимаемых законов, открытости и информированности жителей республики о работе органов государственной власти.

Государственным Собранием Республики Марий Эл систематически проводится мониторинг республиканских законов и правоприменительной практики, главной целью которого является оценка эффективности принятых законов, полноты правового регулирования и соответствия новому федеральному законодательству.

Деятельность Государственного Собрания Республики Марий Эл по проведению парламентского контроля за реализацией принятых законов Республики Марий Эл нашла отражение в отдельной главе Доклада о состоянии законодательства.

Доклад содержит материалы анализа принятых в 2013 году республиканских законов по отраслям правового регулирования. Государственным Собранием Республики Марий Эл в 2013 году обеспечено законодательное сопровождение социально-экономического, культурного и духовного развития Республики Марий Эл, реформирования образования и науки, демографической и молодежной политики, созданы условия

для благоприятного инвестиционного климата в республике, расширены меры государственной поддержки инвесторов по развитию индустриальных парков и промышленных зон. Особое внимание уделено законодательному регулированию вопросов организации и проведения публичных слушаний по проекту республиканского бюджета Республики Марий Эл и годовому отчету об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл. Проведение в 2013 году первых публичных слушаний позволило гражданам, общественным организациям и органам местного самоуправления принять участие в обсуждении проекта республиканского бюджета.

Новацией явилось формирование республиканского бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 – 2016 годов на основе программного метода.

Проведенный анализ республиканского законодательного процесса в 2013 году показал сохраняющиеся тенденции внесения большинства законопроектов Главой Республики Марий Эл и Правительством Республики Марий Эл. Комитеты Государственного Собрания Республики Марий Эл, являясь главным рабочим звеном парламента, по-прежнему активно участвовали в разработке и принятии республиканских законов. Возросло количество республиканских законов, принятых по инициативе прокурора Республики Марий Эл. Активизировалась деятельность представительных органов местного самоуправления по разработке законопроектов, вносимых на рассмотрение Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Доклад содержит сведения о результатах мониторинга законодательства и правоприменительной практики в сфере охраны окружающей среды, проведенного в рамках Года охраны окружающей среды Государственным Собранием Республики Марий Эл в ходе парламентских слушаний. Проведенные Государственным Собранием парламентские слушания совместно с Департаментом экологической безопасности, природопользования и защиты населения Республики Марий Эл показали ответственную и слаженную работу республиканских органов и служб, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды, общественную активность граждан и экологических организаций, что позволило обеспечить безаварийную, экологически безопасную жизнь населения, сохранить качество окружающей среды населенных территорий. Республика Марий Эл признана одним из субъектов Приволжского федерального округа с благоприятным экологическим климатом.

Доклад также содержит сведения о реализации актов прокурорского реагирования, экспертных заключений Управления Министерства юстиции России по Республике Марий Эл на действующие законы Республики Марий Эл. О повышении качества работы на стадии разработки и принятия законопроектов свидетельствует уменьшение количества актов прокурорского реагирования в отчетном году по сравнению с предыдущим годом.

Доклад состоит из введения, четырех разделов и приложения:

I. Основные направления законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2013 году.

II. Классификация законов Республики Марий Эл, принятых в 2013 году, по отраслям правового регулирования.

III. Мониторинг законотворческой деятельности и правоприменительной практики в 2013 году.

IV. Перспективы законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2014 году.

В приложении к Докладу приводится перечень действующих базовых законов Республики Марий Эл по состоянию на 1 января 2014 года.

Ежегодные доклады Государственного Собрания Республики Марий Эл о состоянии республиканского законодательства являются важной формой анализа выполнения принятых законов, оценки их эффективности.

I. Основные направления законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2013 году

1. Законодательное обеспечение реализации в Республике Марий Эл основных положений Послания Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 12 декабря 2012 года

Законодательная деятельность Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2013 году была направлена на реализацию основных направлений государственного и общественного развития, определенных в стратегических документах страны, создание эффективной законодательной базы, отвечающей потребностям развития республики и интересам ее населения.

Президиумом Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2012 году были определены следующие приоритетные направления деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл:

1. Законодательное обеспечение основных положений Послания Президента Российской Федерации Путина В.В. Федеральному Собранию Российской Федерации 12 декабря 2012 года, направленных на дальнейшую модернизацию политической системы и экономики, совершенствование бюджетного, налогового и избирательного законодательства.

2. Развитие демократии в Республике Марий Эл.

3. Совершенствование законодательства Республики Марий Эл.

4. Обеспечение конструктивного взаимодействия с Главой Республики Марий Эл и Правительством Республики Марий Эл, Приволжским федеральным округом, территориальными структурами федеральных органов государственной власти по Республике Марий Эл, прокуратурой Республики Марий Эл, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл, судебной властью, Уполномоченным по правам человека в Республике Марий Эл, органами местного самоуправления, общественными организациями.

5. Законодательное обеспечение социально-экономического и культурного развития Республики Марий Эл, социальной поддержки молодых семей, работников бюджетной сферы, реализации демографических программ, национального проекта "Жилье".

6. Содействие развитию духовно-нравственного и патриотического воспитания молодежи.

7. Совершенствование технологии законотворческой деятельности и правоприменительной практики, мониторинг правовых норм на коррупциогенность.

8. Взаимодействие с Федеральным Собранием Российской Федерации по направлениям Соглашения между Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственным Собранием Республики Марий Эл о взаимодействии в федеральном законодательном процессе.

9. Реализация мероприятий, посвященных 20-летию Конституции Российской Федерации.

10. Участие в работе Совета законодателей России при Федеральном Собрании Российской Федерации и Ассоциации законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа.

11. Взаимодействие с Советом муниципальных образований Республики Марий Эл, представительными органами муниципальных образований Республики Марий Эл, Объединением организаций профсоюзов Республики Марий Эл, Общественной палатой Республики Марий Эл, Молодежным парламентом Республики Марий Эл.

12. Развитие межпарламентского сотрудничества с законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

13. Реализация контрольных полномочий Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Итоги деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл за 2013 год подтвердили актуальность поставленных задач в области законотворческой деятельности и их успешное выполнение.

Принято 67 республиканских законов, направленных на реализацию основных положений Послания Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации, обеспечение социально-экономического развития республики, приведение республиканского законодательства в соответствие с новыми федеральными законами.

Законодательное обеспечение реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации в рамках полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации.

Решением Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл от 24 января 2013 года № 1069 утверждены мероприятия по реализации основных положений, высказанных в Послании Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 12 декабря 2012 года.

В целях реализации Послания Президента Российской Федерации, содержащего основные направления государственной политики **в сфере развития физической культуры и спорта среди молодежи**, принят Закон Республики Марий Эл "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О физической культуре и спорте в Республике Марий Эл". Изменения направлены на совершенствование деятельности спортивных федераций

Республики Марий Эл, уточнение прав и обязанностей спортивных федераций Республики Марий Эл, в том числе при организации и проведении чемпионатов, первенств и кубков Республики Марий Эл по соответствующим видам спорта. Законом установлены требования для организаторов физкультурных мероприятий в случае привлечения волонтеров к организации проведения физкультурных мероприятий.

Реализация основных положений Послания Президента Российской Федерации в данной сфере осуществлялась Государственным Собранием не только в порядке законодательного регулирования, но и путем проведения парламентского контроля за исполнением законов Республики Марий Эл, связанных с развитием массового спорта и физической культуры, в том числе в школе, поиска новых форм работы и пропаганды здорового образа жизни, особенно среди молодежи, детей младшего возраста.

На состоявшемся совместном заседании комитетов Государственного Собрания Республики Марий Эл по здравоохранению и по социальному развитию депутатами Государственного Собрания Республики Марий Эл была рассмотрена и поддержана инициатива Молодежного парламента Республики Марий Эл "Об охране зрения детей в школе".

Было отмечено, что сохранение и укрепление здоровья детей и подростков в условиях современной школы является одной из наиболее важных и сложных медико-биологических и социальных проблем.

В качестве наиболее перспективного решения данной проблемы предложена организация профилактики заболеваний зрения непосредственно в школах, в том числе организация кабинетов охраны зрения, где дети могли бы пройти обследование и курс профилактики и лечения без отрыва от учебного процесса, а также внедрение в программу обучения курса современных здоровьесберегающих технологий.

Инициатива Молодежного парламента Республики Марий Эл "Об охране зрения детей в школе" была направлена в Правительство Республики Марий Эл для рассмотрения и решения вопроса о целесообразности включения ее составной частью в государственную программу Республики Марий Эл "Развитие здравоохранения на 2013 – 2020 годы" либо другую соответствующую программу. По информации Правительства Республики Марий Эл в целях реализации мероприятий по охране зрения детей в школах республики Министерством здравоохранения республики проводилась работа по обучению 77 педагогов школ на базе Йошкар-Олинского медицинского колледжа.

Высоко оценивая важность усиления связи федерального законодателя с жизнью регионов в Республике Марий Эл ***право законодательной инициативы членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации*** – представителей от Государственного Собрания Республики Марий Эл и Правительства Республики Марий Эл, о необходимости установления которого отмечено в Послании Президента

Российской Федерации, ранее было закреплено в статье 74 Конституции Республики Марий Эл в 2008 году.

В соответствии с положениями Послания Президента Российской Федерации *об обеспечении равного доступа всех политических партий к средствам массовой информации* с 2010 года в Государственном Собрании Республики Марий Эл реализуется Положение об организации доступа к информации о деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл и перечне информации о деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл, размещаемой на официальном сайте Государственного Собрания, утвержденное Постановлением Государственного Собрания Республики Марий Эл от 29 апреля 2010 года № 115-П.

Неуклонно исполняется Закон Республики Марий Эл от 10 июня 2010 года № 27-З "О гарантиях равного освещения в средствах массовой информации деятельности политических партий, представленных в Государственном Собрании Республики Марий Эл". Контроль за реализацией требований Закона республиканскими средствами массовой информации осуществляется Центральной избирательной комиссией Республики Марий Эл, Министерством культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл, фракциями региональных отделений политических партий, сформированными в Государственном Собрании Республики Марий Эл.

Заключено Соглашение между Государственным Собранием Республики Марий Эл и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл, согласно которому осуществляется систематический мониторинг формирования общественных объединений, в том числе политических партий.

Начиная с 2010 года руководители региональных отделений политических партий, не представленных в Государственном Собрании Республики Марий Эл, с учетом своих политических программ имеют возможность участвовать в заседаниях Государственного Собрания Республики Марий Эл, выступать и вносить предложения по вопросам социально-экономического развития республики и его законодательного обеспечения.

Выполняя положение Послания Президента Российской Федерации в части *"адекватной мотивации государственных, муниципальных служащих: конкурентной оплаты их труда, системы моральных, материальных, карьерных поощрений, стимулирующих непрерывное улучшение работы госаппарата. При этом должна быть кардинально повышена персональная ответственность, вплоть до временной дисквалификации..."*, 26 июля 2013 года депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл приняли республиканский Закон "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О регулировании отношений в области государственной гражданской службы Республики Марий Эл", которым установлены государственные гарантии

государственным гражданским служащим при сокращении замещаемых ими должностей или упразднении государственного органа, уточнены отдельные положения, связанные с формированием кадрового резерва на гражданской службе, а также требования при обработке персональных данных гражданских служащих и ведения личного дела гражданского служащего.

В качестве карьерного поощрения гражданских служащих Законом Республики Марий Эл от 1 августа 2013 года № 22-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О регулировании отношений в области государственной гражданской службы Республики Марий Эл" установлена норма о возможности включения гражданского служащего в кадровый резерв государственного органа по результатам его аттестации.

В целях реализации требований федерального законодательства, обеспечения исполнения должностных обязанностей государственных гражданских служащих Аппарата Государственным Собранием принят ряд локальных актов, в числе которых "О порядке уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл к совершению коррупционных правонарушений", "О Служебном распорядке Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл", "О порядке передачи в Государственное Собрание Республики Марий Эл подарков, полученных государственными гражданскими служащими Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями", "О перечне должностей государственной гражданской службы Республики Марий Эл в Аппарате Государственного Собрания Республики Марий Эл, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие Аппарата обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей" и другие.

Продолжена работа по реализации Послания Президента Российской Федерации ***в области противодействия коррупции.***

21 февраля 2013 года Государственным Собранием внесены изменения в Закон Республики Марий Эл "О регулировании отношений в области государственной гражданской службы Республики Марий Эл", которым установлена обязанность представления лицами, замещающими должности государственной гражданской службы, сведений не только о доходах, но и своих расходах, а также расходах супруга (супруги) и несовершеннолетних детей в случаях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

26 июля 2013 года принят Закон Республики Марий Эл "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл в связи с принятием Федерального закона "О запрете отдельным категориям лиц

открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами". Вышеназванным Законом Республики Марий Эл внесены изменения в законы Республики Марий Эл "О статусе депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл", "О Государственной счетной палате Республики Марий Эл", "О Конституционном суде Республики Марий Эл", "Об Уполномоченном по правам человека в Республике Марий Эл", "О Правительстве Республики Марий Эл". Указанными законами введены требования о запрете открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами для лиц, замещающих (занимающих) государственные должности Республики Марий Эл.

Принятый 26 июля 2013 года Закон Республики Марий Эл "О внесении изменений в законодательные акты Республики Марий Эл о выборах, референдумах и порядке отзыва Главы Республики Марий Эл" закрепил новые требования к кандидатам в депутаты и кандидатам на должность Главы Республики Марий Эл: к моменту своей регистрации они обязаны закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами России, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов; представить в избирательную комиссию сведения о недвижимости, находящейся за пределами Российской Федерации, и источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество; сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций, совершенной в течение последних трех лет, если сумма сделки превышает общий доход кандидата и его супруги (супруга) за три последних года.

17 октября 2013 года принят Закон Республики Марий Эл "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Марий Эл", которым установлены аналогичные требования к Уполномоченному по защите прав предпринимателей.

Реализация Послания Президента Российской Федерации *об аудите эффективности и целесообразности бюджетных расходов, закупок государства и госкомпаний, а также публичной отчетности о ходе и результатах исполнения госконтрактов.*

Принятым Государственным Собранием 17 октября 2013 года Законом Республики Марий Эл "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл" установлен перечень органов государственного финансового контроля Республики Марий Эл, к которым отнесены Государственная счетная палата Республики

Марий Эл, Министерство финансов Республики Марий Эл. Законом установлены полномочия Государственной счетной палаты Республики Марий Эл по аудиту эффективности, направленному на определение экономности и результативности использования бюджетных средств республиканского бюджета Республики Марий Эл, экспертизе проектов законов о республиканском бюджете Республики Марий Эл и бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Республики Марий Эл, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) республиканского бюджета Республики Марий Эл и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл. Законом установлены виды государственного финансового контроля, объекты государственного финансового контроля, осуществляемого органами государственного финансового контроля Республики Марий Эл, полномочия Государственной счетной палаты Республики Марий Эл по осуществлению внешнего государственного финансового контроля, полномочия Министерства финансов Республики Марий Эл по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля.

Во исполнение поручений Послания Президента Российской Федерации ***по решению жилищного вопроса для более широких категорий граждан*** на парламентском контроле Комитета по развитию производственного комплекса находится принятый Государственным Собранием 6 декабря 2012 года Закон Республики Марий Эл "О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса", направленный на улучшение жилищных условий семей с тремя и более детьми, учителей, врачей, молодых инженеров и ученых.

23 мая 2013 года принят республиканский Закон "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам земельных отношений", которым внесены изменения в два республиканских закона:

1) от 17 июля 2003 года № 32-З *"О порядке управления находящимися в государственной собственности земельными участками и регулировании земельных отношений в Республике Марий Эл"* в части уточнения в статье 14 порядка и условий предоставления земельных участков в собственность бесплатно гражданам, имеющим трех и более детей. Предоставление земельных участков для указанной категории граждан из земель, находящихся в федеральной собственности, права по управлению и распоряжению которыми переданы органам государственной власти Республики Марий Эл, а также земель, находящихся в собственности

Республики Марий Эл, осуществляется на условиях первоначальной аренды, а из земель, находящихся в муниципальной собственности, и из земель, государственная собственность на которые не разграничена, – сразу в собственность;

2) от 21 июня 2004 года № 18-З *"О предельных размерах земельных участков на территории Республики Марий Эл"* в части увеличения максимального размера земельных участков для случаев бесплатного их предоставления для индивидуального жилищного строительства и ведения личного подсобного хозяйства с возведением жилого дома в сельских поселениях. Указанный размер земельных участков из земель муниципальной собственности предложено устанавливать органам местного самоуправления соответствующего муниципального образования.

Вопрос обеспечения жильем граждан находится на постоянном парламентском контроле Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по развитию производственного комплекса.

14 февраля 2013 года в рамках парламентского контроля Комитетом по развитию производственного комплекса рассмотрен вопрос "Об итогах работы за 2012 год по реализации приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье – гражданам России" в Республике Марий Эл".

Проведен анализ реализации четырех основных направлений реализации национального проекта "Жилье".

По первому направлению "Стимулирование развития жилищного строительства" Правительством Республики Марий Эл утверждена Программа развития жилищного строительства в Республике Марий Эл на 2011 – 2015 годы, целью которой является обеспечение населения доступным жильем, отвечающим требованиям энергетической эффективности и экологичности, а также ценовой доступности, путем массового строительства жилья экономкласса, в частности малоэтажного.

По направлению "Поддержка платежеспособного спроса на жилье, в том числе с помощью ипотечного жилищного кредитования" в 2012 году продолжилась работа по субсидированию процентных ставок по кредитам, привлекаемым гражданами на строительство жилых домов в сельской местности, что позволило увеличить объем ипотечного кредитования, обеспечить дополнительный приток инвестиций в строительную отрасль и загрузку подрядных организаций республики.

В рамках направления "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан" по подпрограмме "Обеспечение жильем молодых семей" за прошедший год реализовано 341 свидетельство, из них по обязательствам 2011 года – 249 свидетельств.

По подпрограмме "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" по состоянию на 1 января 2013 года по обязательствам 2012 года выдано 45 сертификатов, из которых 10 сертификатов выдано

беженцам и вынужденным переселенцам, 1 – выехавшим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, 34 – участникам ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф.

По подпрограмме "Обеспечение жильем граждан, предусмотренных Федеральным законом "О ветеранах" и Федеральным законом "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" по состоянию на 1 января 2013 года выдано 415 свидетельств на приобретение жилья, из них по обязательствам 2011 года – 121 свидетельство. Реализовано 410 свидетельств.

По направлению "Повышение качества жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры" продолжилась работа по газификации сельских поселений, введению новых магистральных и межпоселковых газопроводов. По итогам 2012 года за счет всех источников финансирования введено в эксплуатацию 164,1 километра газовых сетей, что позволило газифицировать за январь – декабрь 2012 года 2187 домов.

Комитетом по развитию производственного комплекса принято решение и в дальнейшем обеспечивать своевременное законодательное регулирование развития отрасли жилищно-коммунального хозяйства и продолжить мониторинг республиканских законов, регулирующих данные правоотношения.

В рамках взаимодействия с Государственной счетной палатой Республики Марий Эл Комитетом по развитию производственного комплекса 14 февраля 2013 года заслушан отчет Государственной счетной палаты Республики Марий Эл "О результатах проверки эффективности расходования средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда за 2011 – 2012 годы". Комитетом отмечено, что бюджетные средства, предоставленные Республике Марий Эл Фондом в виде финансовой поддержки на доленое финансирование проведения капитального ремонта многоквартирных домов, на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, освоены в полном объеме без нарушений.

Комитетом по развитию производственного комплекса проведен мониторинг итогов реализации целевой программы "Переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания" на 2007 – 2012 годы, утвержденной Законом Республики Марий Эл от 27 декабря 2007 года № 82-З. Информация о результатах мониторинга более подробно представлена в главе 4 раздела I Доклада о состоянии законодательства.

В соответствии с инициативами, вытекающими из Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, *в сфере образования* Государственным Собранием Республики Марий Эл поддерживаются новые формы работы комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по привлечению

регионов к обсуждению общественно значимых проектов федеральных законов.

5 марта 2013 года члены Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию, представители Министерства образования и науки Республики Марий Эл, главы муниципальных образований республики, руководители образовательных учреждений, городских и районных отделов образования, члены Общественной палаты и Молодежного парламента Республики Марий Эл приняли участие в парламентских слушаниях на тему "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", организованных Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в режиме видеотрансляции.

На слушаниях обсуждались вопросы совершенствования действующего федерального законодательства в области образования и перспективы изменения законодательства субъектов Российской Федерации.

В целях реализации Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" 26 июля 2013 года Государственным Собранием принят Закон Республики Марий Эл "Об образовании в Республике Марий Эл", вступивший в силу с 1 сентября 2013 года. Закон устанавливает правовые, организационные и экономические особенности функционирования системы образования в Республике Марий Эл, определяет полномочия органов государственной власти Республики Марий Эл в сфере образования и меры социальной поддержки обучающихся, педагогических и иных работников системы образования. Кроме того, Закон предусматривает сохранение ранее установленных социальных гарантий для обучающихся и педагогических работников. Особое внимание уделено условиям обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья в обычных образовательных учреждениях. Новыми являются нормы об экспериментальной и инновационной деятельности в сфере образования, информационной открытости системы образования, обеспечении обучающихся питанием, вещевым имуществом, учебниками и учебными пособиями, получении образования для лиц, проявивших выдающиеся способности и др.

Вступление в силу с 1 сентября 2013 года Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" повлекло проведение масштабной работы по мониторингу правовых норм всего республиканского законодательства с целью приведения в соответствие с новой терминологией, установленной Федеральным законом.

В целом анализ законодательной деятельности в 2013 году показывает, что одним из ее основных направлений наряду с реализацией ежегодных Посланий Президента Российской Федерации является *приведение*

республиканского законодательства в соответствии с новыми федеральными законами.

В 2013 году из 67 принятых Государственным Собранием Республики Марий Эл законов республики 42 республиканских закона (63 процента) были обусловлены изменениями в федеральном законодательстве.

Взаимодействие Государственного Собрания Республики Марий Эл с федеральными и республиканскими органами государственной власти, правоохранительными органами, представительными органами местного самоуправления в системной связи с другими направлениями деятельности позволило парламенту республики реализовать поставленные задачи по обеспечению единого правового пространства, качества законодательства и повышению его эффективности. *Взаимодействие Государственного Собрания Республики Марий Эл с институтами гражданского общества* отражено в главе 2 раздела I настоящего Доклада.

Одним из приоритетных направлений общегосударственной внутренней политики на протяжении последних лет остается вопрос противодействия коррупции. В Российской Федерации по-прежнему важное место отводится формированию правовых механизмов противодействия коррупции, способствующих развитию правового государства, повышению качества и эффективности государственного и муниципального управления. Деятельность Государственного Собрания Республики Марий Эл в сфере противодействия коррупции изложена в главе 3 раздела I Доклада о состоянии законодательства.

В 2013 году продолжилась системная работа парламента в области *контроля за реализацией принятых законов, оценкой их эффективности*, которая осуществлялась в рамках проводимых Дней депутата, выездных и расширенных заседаний комитетов Государственного Собрания, парламентских слушаний. Подробно указанные направления деятельности освещаются в главе 4 раздела I настоящего Доклада.

2. Взаимодействие Государственного Собрания Республики Марий Эл с институтами гражданского общества

Одним из важных направлений совершенствования организации законотворчества является повышение внимания законодателя к общественному мнению, к проблемам участия граждан в обсуждении социально значимых законопроектов.

Государственное Собрание Республики Марий Эл, реализуя принципы, заложенные в основу деятельности республиканского парламента, поддерживает постоянный диалог с общественными организациями, способствуя усилению влияния институтов гражданского общества на нормотворческую деятельность парламента.

Взаимодействие с Общественной палатой Республики Марий Эл

В соответствии с Законом Республики Марий Эл от 29 апреля 2008 года № 26-З "Об Общественной палате Республики Марий Эл" одной из основных задач Общественной палаты Республики Марий Эл является обеспечение взаимодействия граждан Российской Федерации с органами государственной власти Республики Марий Эл, органами местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов граждан, общественных объединений при разработке и реализации государственной политики, а также в целях общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти Республики Марий Эл и органов местного самоуправления в Республике Марий Эл. Для решения обозначенных задач ежегодно решением Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл утверждается программа взаимодействия Государственного Собрания Республики Марий Эл с Общественной палатой Республики Марий Эл.

Учет мнения представителей гражданского общества в процессе принятия республиканских законов позволяет получить органам власти определенную и необходимую поддержку, в том числе в ходе их последующего применения.

С целью дополнительной возможности проследить социальную необходимость и значимость перспектив законодательной деятельности Государственное Собрание Республики Марий Эл ежегодно направляет в Общественную палату Республики Марий Эл программу законопроектной работы парламента.

В 2013 году при содействии Общественной палаты Республики Марий Эл, участия общественности решались вопросы совершенствования республиканского законодательства, оценки его эффективности и качества.

В истекшем году по предложению Государственного Собрания Республики Марий Эл Общественной палатой Республики Марий Эл проведена общественная экспертиза 15 социально значимых проектов

законов Республики Марий Эл, внесенных на рассмотрение Государственного Собрания Республики Марий Эл:

"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О прожиточном минимуме и потребительской корзине в Республике Марий Эл";

"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав";

"О внесении изменений в законодательные акты Республики Марий Эл о выборах, референдумах и порядке отзыва Главы Республики Марий Эл";

"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Марий Эл";

"О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл";

"О дополнительных гарантиях права граждан на обращение в Республике Марий Эл";

"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О регулировании отдельных вопросов, связанных с проведением публичных мероприятий на территории Республики Марий Эл";

"О порядке проведения публичных слушаний по проекту республиканского бюджета Республики Марий Эл и годовому отчету об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл";

"Об образовании в Республике Марий Эл";

"О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл по предоставлению социальных выплат за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл на возмещение части процентной ставки по кредитам, привлекаемым гражданами на устройство поквартирной газовой системы отопления";

"О регулировании отдельных отношений по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Марий Эл";

"Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Республике Марий Эл на 2014 год";

"О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации";

"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Республике Марий Эл";

"О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл".

При этом важно отметить, что, несмотря на рекомендательный характер заключений Общественной палаты Республики Марий Эл, каждый комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл учитывал содержащиеся в них предложения и замечания при оценке законопроекта и подготовке его для рассмотрения Государственным Собранием Республики Марий Эл.

Предложение Общественной палаты Республики Марий Эл к Закону Республики Марий Эл от 4 декабря 2003 года № 47-З "Об оказании гражданам юридической помощи бесплатно" о расширении перечня случаев оказания Адвокатской палатой Республики Марий Эл юридической помощи бесплатно включено в план работы Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по законодательству.

Необходимым условием обеспечения взаимодействия граждан, общественных организаций в разработке государственной политики является сложившаяся практика проведения совместных мероприятий Государственного Собрания Республики Марий Эл и Общественной палаты Республики Марий Эл.

5 марта 2013 года Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию с приглашением представителей Общественной палаты Республики Марий Эл принял участие в парламентских слушаниях, проводимых Комитетом Государственной Думы по образованию в режиме видеотрансляции, на тему "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

Комитетом Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию также рассмотрены рекомендации "круглого стола", проведенного Общественной палатой Республики Марий Эл, на тему "О соблюдении законодательства в сфере труда, охраны жизни и здоровья работников предприятий и организаций Республики Марий Эл" и проведен мониторинг законодательства в сфере трудовых отношений, результаты которого направлены в Общественную палату Республики Марий Эл.

Члены Совета Общественной палаты Республики Марий Эл приняли участие в парламентских слушаниях на тему "О состоянии охраны окружающей среды в Республике Марий Эл", проведенных Государственным Собранием Республики Марий Эл.

Вопросам реализации республиканской программы "Правовое просвещение граждан в Республике Марий Эл" на 2011 – 2013 годы и Закона Республики Марий Эл "Об оказании гражданам юридической помощи бесплатно" было посвящено заседание Комиссии Общественной палаты Республики Марий Эл по вопросам совершенствования законодательства и общественной экспертизе законов и иных нормативных актов в форме "круглого стола". Оценив деятельность всех заинтересованных министерств и ведомств, государственных и общественных организаций и учреждений, участники "круглого стола" в рекомендациях, принятых по итогам заседания, отметили недостаточную информированность населения о возможности

получения бесплатной юридической помощи. Проведенный анализ реализации показал, что в ходе правового просвещения по-прежнему недостаточно широко осуществляется информирование граждан о принятых законах республики, о необходимости повышения роли общественных организаций в жизни республики.

26 сентября 2013 года на площадке Общественной палаты Республики Марий Эл состоялось заседание "круглого стола", посвященное вопросам профилактики наркомании в молодежной среде, в работе которого приняли участие представители Государственного Собрания Республики Марий Эл. Результатом проведенной работы стал принятый 28 ноября 2013 года Государственным Собранием Закон Республики Марий Эл "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Республике Марий Эл", которым введены механизмы раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, понятие "незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ", установлены дополнительные полномочия органов государственной власти Республики Марий Эл в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Общественной палатой Республики Марий Эл проведено заседание "круглого стола" на тему "О реализации системы оказания государственных услуг при помощи сети Интернет в Республике Марий Эл" с участием министерств и ведомств республики, а также представителей Государственного Собрания Республики Марий Эл. По результатам работы отмечено, что в республике имеет место недостаточное информирование граждан, особенно в сельской местности, о возможности получения услуг в сети Интернет, что требует создания системы правового просвещения в этой сфере. Для улучшения ситуации в данной сфере участники "круглого стола" предложили ряд мер, таких как развитие сети центров общественного доступа к информации о деятельности государственных органов и о предоставляемых ими государственных услугах, развитие системы подготовки и повышения квалификации специалистов отрасли информационных технологий.

По инициативе Общественной палаты Республики Марий Эл и АНО ВПО "Межрегиональный открытый социальный институт" с участием депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл и Собрания депутатов городского округа "Город Йошкар-Ола", представителей прокуратуры Республики Марий Эл, Министерства внутренних дел по Марий Эл, Конституционного суда Республики Марий Эл, студентов, аспирантов, профессорско-преподавательского состава высших учебных заведений республики в Межрегиональном открытом социальном институте состоялась научно-практическая конференция "Основные тенденции развития институтов гражданского общества в Республике Марий Эл".

В Общественной палате состоялся "круглый стол" на тему "Молодежный парламентаризм и тенденции развития молодежной политики в Республике Марий Эл" с участием представителей Государственного Собрания Республики Марий Эл, Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл, Министерства образования и науки Республики Марий Эл, Собрания депутатов городского округа "Город Йошкар-Ола", администрации городского округа "Город Йошкар-Ола", молодежных парламентов республики и общественных организаций. Было отмечено, что в Республике Марий Эл создана достаточная нормативно-правовая база для реализации проводимой молодежной политики в целях вовлечения молодежи в социальную практику, развития возможностей для самореализации, выявления талантливой и инициативной молодежи, способной управлять общественной жизнью, участвовать в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

В марте 2013 года истек срок полномочий Общественной палаты Республики Марий Эл предыдущего состава. В соответствии со статьей 5 Закона Республики Марий Эл от 29 апреля 2008 года № 26-З "Об Общественной палате Республики Марий Эл" Государственное Собрание сформировало одну треть нового состава Общественной палаты Республики Марий Эл. 21 февраля 2013 года Государственное Собрание Республики Марий Эл назначило одиннадцать членов Общественной палаты Республики Марий Эл нового состава (2013 – 2016 годов).

За период деятельности Общественная палата Республики Марий Эл стала активным участником общественно-политической жизни республики. Сотрудничество Государственного Собрания Республики Марий Эл с Общественной палатой Республики Марий Эл позволяет обеспечить учет интересов и потребностей граждан и общественных организаций при разработке и реализации государственной политики.

Взаимодействие с Объединением организаций профсоюзов Республики Марий Эл

Следующей формой взаимодействия между органами государственной власти и обществом, направленной на обеспечение активного участия общества в разработке и реализации государственной политики, защиту прав и свобод граждан, развитие гражданского общества и осуществление общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, является конструктивная работа Государственного Собрания Республики Марий Эл с профсоюзами.

Профессиональные союзы – самое массовое общественное объединение граждан в республике, насчитывающее более 135 тысяч членов профсоюзов.

Профсоюзы открыто и гласно заявляют о своей позиции по вопросам социально-трудовых отношений, используя для этого не только инструменты переговорного процесса, но и митинги, шествия, демонстрации. Указанное

свидетельствует, что профессиональные союзы в качестве института гражданского общества находятся в зрелом и активном состоянии.

Для профсоюзов тесное взаимодействие с органами государственной власти является необходимым, поскольку оно расширяет возможности в решении важных социально-экономических вопросов, затрагивающих интересы граждан, которых они объединяют. В числе главных функций профессиональных союзов необходимо назвать защиту законных прав и интересов членов профсоюзов в органах власти, перед работодателями.

Утвержденная решением Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл от 4 декабря 2012 года № 1024 Программа взаимодействия Государственного Собрания Республики Марий Эл с Объединением организаций профсоюзов Республики Марий Эл на 2013 – 2014 годы предусматривает широкий круг мероприятий, направленных на повышение роли профессиональных союзов в законотворческом процессе:

1) организуются встречи депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл с руководителями отраслевых республиканских организаций профсоюзов;

2) проведение перед сессиями Государственного Собрания Республики Марий Эл рабочих встреч Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл с руководителями профобъединения Республики Марий Эл и республиканских отраслевых профсоюзных организаций с освещением основных положений законопроектов, внесенных на рассмотрение Государственного Собрания Республики Марий Эл.

В истекшем году состоялись 4 рабочие встречи Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл Минакова Ю.А. и Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл с профсоюзным активом по разъяснению законопроектов, вносимых на рассмотрение предстоящих сессий Государственного Собрания.

С особым вниманием обсуждался законопроект "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О прожиточном минимуме и потребительской корзине в Республике Марий Эл", внесенный в Государственное Собрание в связи с принятием и вступлением в силу Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 233-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" и Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 227-ФЗ "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации", а также проект закона Республики Марий Эл "Об образовании в Республике Марий Эл", разработанный в целях реализации Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" и устанавливающий правовые, организационные и экономические особенности функционирования системы образования в Республике Марий Эл, определяющий полномочия органов государственной власти Республики Марий Эл в сфере образования и меры социальной поддержки обучающихся образовательных организаций,

педагогических и иных работников системы образования в Республике Марий Эл.

На встречах рассматривались социально значимые для республики законопроекты:

"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав";

"О внесении изменений в статью 16 Закона Республики Марий Эл "О государственной службе в Республике Марий Эл";

"О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл", направленный на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей";

"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Марий Эл";

"О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл по предоставлению социальных выплат за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл на возмещение части процентной ставки по кредитам, привлекаемым гражданами на устройство поквартирной газовой системы отопления".

Расширению связей законодателей с объединением профессиональных союзов, их объединениями (союзами, ассоциациями), Правительством Республики Марий Эл, решению вопросов социального партнерства способствует реализация Закона Республики Марий Эл "О Республиканской трехсторонней комиссии по урегулированию социально-трудовых отношений". В 2013 году на заседании Республиканской трехсторонней комиссии с участием Заместителя Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл, председателя Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию Цветковой О.Н. рассмотрен проект закона Республики Марий Эл "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О прожиточном минимуме и потребительской корзине в Республике Марий Эл". Заключение Республиканской трехсторонней комиссии рассмотрено в комитетах Государственного Собрания.

Стало традиционным участие представителей профсоюзных организаций в работе сессий Государственного Собрания, заседаниях комитетов.

22 марта 2013 года председатель Марийской республиканской организации профсоюза работников народного образования и науки Пуртова Л.В. приняла участие в выездном заседании Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному

развитию в Марийском научно-исследовательском институте языка, литературы и истории имени В.М.Васильева, на котором рассмотрены актуальные проблемы статуса студенческой молодежи.

С участием заместителя председателя профобъединения Республики Марий Эл Комитетом Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию на заседании были обсуждены рекомендации проведенного Общественной палатой "круглого стола" на тему "О соблюдении законодательства в сфере труда, охраны жизни и здоровья работников предприятий и организаций Республики Марий Эл". Заслушана информация Министерства социальной защиты населения и труда Марий Эл о ходе исполнения в Республике Марий Эл поручения Председателя Правительства Российской Федерации Путина В.В. об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны.

Сотрудничество Государственного Собрания Республики Марий Эл с Объединением организаций профсоюзов Республики Марий Эл позитивно сказывается на качестве республиканского законодательства и влияет на улучшение социально-экономических условий жизни жителей Республики Марий Эл, реализацию мер, направленных на повышение уровня занятости, снижение напряженности на рынке труда, повышение уровня социальной защищенности жителей Республики Марий Эл.

Взаимодействие с Молодежным парламентом Республики Марий Эл

Взаимодействие Государственного Собрания Республики Марий Эл с Молодежным парламентом Республики Марий Эл направлено на привлечение к участию молодых граждан, молодежных и детских объединений республики в реализации молодежной государственной политики, защиту интересов молодежи и государственную поддержку предпринимательской деятельности молодежи, формирование правовой и политической культуры в молодежной среде, развитие общественной активности молодежи, воспитание ее гражданственности и патриотизма.

В Республике Марий Эл действуют два закона, направленные на законодательное обеспечение вопросов в сфере реализации молодежной политики:

Закон Республики Марий Эл от 1 декабря 1997 года № 51-З "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Марий Эл";

Закон Республики Марий Эл от 29 сентября 1998 года № 94-З "О государственной молодежной политике в Республике Марий Эл".

Значительным событием для Молодежного парламента Республики Марий Эл стало принятие 17 октября 2013 года Постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл № 595-П "О внесении изменения в Положение о Молодежном парламенте Республики Марий Эл", в соответствии с которым Молодежный парламент Республики Марий Эл будет формироваться на срок полномочий Государственного Собрания

Республики Марий Эл, то есть сроком на пять лет, что позволит гармонизировать избирательные действия по выборам депутатов в Государственное Собрание Республики Марий Эл и членов Молодежного парламента Республики Марий Эл и провести их в единый день голосования 14 сентября 2014 года.

Утвержденная решением Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл от 4 декабря 2012 года № 1026 Программа взаимодействия Государственного Собрания Республики Марий Эл с Молодежным парламентом Республики Марий Эл на 2013 – 2014 годы обеспечила проведение широкого круга совместных мероприятий парламента республики с Молодежным парламентом:

1) продолжились ставшие традиционными встречи Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл и его заместителей с председателем и членами Молодежного парламента по вопросам молодежной политики;

2) члены Молодежного парламента Республики Марий Эл принимают активное участие в заседаниях Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл, Днях депутата, проводимых Государственным Собранием Республики Марий Эл.

26 июля 2013 года во Дворце Конгрессов прошел юбилейный День депутата, посвященный 75-летию высшего законодательного органа государственной власти Марийской АССР – Республики Марий Эл, в котором приняли участие председатель и члены Молодежного парламента Республики Марий Эл. Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл Ю.А.Минаков представил всем участникам Дня депутата Доклад "Законодательная власть Марий Эл. 75 лет", в котором обозначил основные вехи становления и развития государственности марийского народа, формирования законодательной власти республики, отметил, что история парламента является прямым отражением того большого пути, который прошла Марийская Автономная область – Марийская АССР – Республика Марий Эл в составе Российской Федерации.

С участием членов Молодежного парламента Республики Марий Эл прошел выездной *День депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл в Поволжском государственном технологическом университете*, на котором его участники заслушали доклад ректора университета Романова Е.М. на тему "Роль университета в инновационном развитии Республики Марий Эл", познакомились с современной приборно-лабораторной базой, развитой инновационной структурой вуза, включающей в себя технопарк, бизнес-инкубатор, малые инновационные предприятия, лаборатории совместные с РАН, научно-образовательные центры. По итогам Дня депутата его участники отметили важную роль университета в инновационном развитии региона, а также то, что подобные встречи способствуют более полному пониманию проблем взаимодействия и развития сотрудничества вузов с предприятиями реального сектора экономики в области высоких наукоемких технологий.

Состоялось совместное заседание Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл с Молодежным парламентом Республики Марий Эл, на котором был рассмотрен вопрос о взаимодействии Государственного Собрания Республики Марий Эл с Молодежным парламентом Республики Марий Эл на 2013 – 2014 годы.

С целью приобретения опыта парламентской работы председатели комитетов Молодежного парламента регулярно принимают участие в заседаниях профильных комитетов Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Комитеты Государственного Собрания Республики Марий Эл по здравоохранению и по социальному развитию на совместном заседании рассмотрели *инициативу Молодежного парламента Республики Марий Эл о принятии нормативного правового акта по вопросу "Об охране зрения детей в школе"*. По итогам проведенного заседания комитеты одобрили инициативу молодых парламентариев республики "Об охране зрения детей в школе" и в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации направили проект программы "Охрана зрения детей в школе", подготовленный Молодежным парламентом Республики Марий Эл, в Правительство Республики Марий Эл, рекомендовав с участием Министерства здравоохранения Республики Марий Эл и Министерства образования и науки Республики Марий Эл рассмотреть вопрос о целесообразности разработки соответствующей республиканской целевой программы.

Данный опыт молодых парламентариев Республики Марий Эл был высоко оценен Молодежным парламентом при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Члены Молодежного парламента Республики Марий Эл приняли участие в выездном заседании Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию по вопросу "Актуальные проблемы статуса студенческой молодежи" (по результатам социологических исследований) в Марийском научно-исследовательском институте языка, литературы и истории имени В.М.Васильева. Наряду с депутатами Государственного Собрания Республики Марий Эл и молодыми парламентариями республики в заседании приняли участие представители Министерства образования и науки Республики Марий Эл, ученые Марийского научно-исследовательского института языка, литературы и истории имени В.М.Васильева.

В прошедшем году произошел ряд изменений в составе Молодежного парламента Республики Марий Эл второго созыва. В связи с этим Комитет по социальному развитию, на который в соответствии с Положением о Молодежном парламенте Республики Марий Эл возложена обязанность по осуществлению методического руководства деятельностью Молодежного парламента, решал указанные вопросы.

Представители Молодежного парламента Республики Марий Эл по приглашению Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию приняли участие в парламентских слушаниях, проводимых Комитетом Государственной Думы по образованию в режиме видеотрансляции, на тему "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

Члены Молодежного парламента Республики Марий Эл принимали участие в работе первой и второй Всероссийских видеоконференций, проводимых Заместителем Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Швецовою Л.И., на тему "Эффективные региональные модели и лучшие практики профилактики социального сиротства, устройства в семье детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их сопровождения".

Совместная деятельность Государственного Собрания Республики Марий Эл и Молодежного парламента Республики Марий Эл способствует формированию правовой политической культуры молодежи, совершенствованию законодательства в области прав и законных интересов молодежи республики, а также приобщению молодежи к парламентской деятельности.

Взаимодействие Государственного Собрания Республики Марий Эл с иными институтами гражданского общества

В демократическом обществе гражданская активность должна опираться на поддержку политических партий и служить этим партиям источником идей и политических инициатив, которые осуществляются через парламент. В Республике Марий Эл на 31 декабря 2013 года действуют 30 политических партий. Они с большей или меньшей активностью принимают участие в политической жизни республики, в том числе избирательных кампаниях всех уровней.

Успешность деятельности партий и поддержка ее гражданами республики становятся наиболее показательными через призму выборов. Так, в Государственном Собрании пятого созыва из 52 депутатов 44 являются представителями политической партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ" и образуют самую многочисленную фракцию. Кроме них в марийском парламенте создана и зарегистрирована фракция ЛДПР, представленная двумя депутатами. Депутатов-коммунистов в Государственном Собрании 6.

Роль и значимость политических партий постоянно возрастает. Члены политических партий осуществляют свою деятельность открыто и гласно, все более активно вступают во взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления.

Законом Республики Марий Эл от 10 июня 2010 года № 27-З политическим партиям гарантировано равное освещение их деятельности в республиканских средствах массовой информации.

Один раз в год на заседании Государственного Собрания осуществляется заслушивание сообщений и предложений политических партий (их региональных отделений), не представленных в Государственном Собрании. По итогам рассмотрения сообщений и предложений политических партий Государственным Собранием принимается решение о внесении отдельных предложений политических партий или вопросов, содержащихся в их сообщениях, на рассмотрение комитетов Государственного Собрания.

Руководители региональных отделений политических партий, не представленных в Государственном Собрании Республики Марий Эл, приняли участие в Дне депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл, состоявшемся 26 ноября 2013 года и посвященного 20-летию Конституции Российской Федерации.

Ежегодно в ноябре – декабре Государственное Собрание Республики Марий Эл для объективной оценки своей деятельности обращается к жителям Республики Марий Эл, к избирателям, к органам местного самоуправления, к федеральным структурам по Республике Марий Эл, ко всем, с кем взаимодействует, с просьбой высказать замечания и внести предложения по совершенствованию работы Государственного Собрания с тем, чтобы определить влияние своей деятельности на общество, что является главным критерием оценки работы законодательной власти.

Все поступившие замечания и предложения изучаются, рассматриваются на заседаниях Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл и включаются в программу деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл на следующий год.

В целях организации работы по планированию законодательной деятельности, в соответствии с Законом Республики Марий Эл "О нормативных правовых актах Республики Марий Эл" Государственное Собрание Республики Марий Эл ежегодно в последнем квартале года рассматривает предложения, поступающие от субъектов права законодательной инициативы и формирует программу законопроектной работы Государственного Собрания Республики Марий Эл на следующий год.

Еще одним институтом гражданского общества являются средства массовой информации. Телевидение, пресса, радио формируют представление граждан о республике, в которой они живут. Объективность такой информации, в первую очередь, зависит от разнообразия СМИ, наличия в информационном поле различных точек зрения, что напрямую связано с состоянием демократии.

Государственным Собранием Республики Марий Эл осуществляется информационное обеспечение деятельности парламента, взаимодействие с электронными и печатными средствами массовой информации, формирование с их помощью положительного общественного имиджа, проводятся работы по развитию и модернизации информационно-

технических систем, готовится к изданию справочная и представительская печатная продукция.

В соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" и Постановлением Государственного Собрания Республики Марий Эл от 29 апреля 2010 года № 115-П "О Положении об организации доступа к информации о деятельности Государственного Собрания и перечне информации о деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл, размещаемой на официальном сайте Государственного Собрания Республики Марий Эл" доступ к информации о деятельности Государственного Собрания обеспечивается следующими способами:

- официальное опубликование постановлений Государственного Собрания в официальных периодических печатных изданиях Республики Марий Эл "Марийская правда. Официальный еженедельник" и "Марий Эл. Официальный документ савыктыше газет" и размещение (опубликование) на официальном интернет-портале Республики Марий Эл (<http://www.portal.mari.ru>), а также их опубликование в газетах "Марийская правда" и "Марий Эл";

- размещение информации о деятельности Государственного Собрания на официальном сайте Государственного Собрания в сети Интернет (parliament.mari.ru) и в средствах массовой информации;

- размещение информации в информационно-справочной системе "Электронная Марий Эл";

- участие парламентских корреспондентов в работе сессий Государственного Собрания, заседаниях Президиума Государственного Собрания и комитетов Государственного Собрания, иных мероприятиях, проводимых Государственным Собранием;

- организация уполномоченными должностными лицами Государственного Собрания и депутатами Государственного Собрания личного приема граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления;

- ознакомление пользователей с информацией о деятельности Государственного Собрания на информационных стендах, расположенных в помещении Государственного Собрания.

Кроме того, в Государственном Собрании Республики Марий Эл организуются и проводятся ознакомительные экскурсии для гостей и посетителей Государственного Собрания, в ходе которых представляются фонды Комнаты депутата, Музея истории законодательной власти Марийской АССР – Республики Марий Эл, информационно-справочная система "Электронная Марий Эл" и карта "Марий Эл – цветок России", выполненная в технике традиционной ручной марийской национальной вышивки.

С конституционным принципом народовластия и конституционным правом граждан участвовать в управлении делами государства теснейшим образом связано их право обращаться лично и направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. За 2013 год в адрес Государственного Собрания Республики Марий Эл поступило 169 письменных обращений граждан. На личный прием к депутатам обратился 5091 человек. Значительная часть писем касалась социальной сферы, деятельности органов местного самоуправления, правоохранительных органов и органов управления жилищно-коммунального хозяйства.

3. Парламентская деятельность в сфере противодействия коррупции. Обеспечение открытости и доступности информации о деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл

Одним из приоритетных направлений общегосударственной внутренней политики на протяжении последних лет остается вопрос противодействия коррупции.

В Российской Федерации по-прежнему важное место отводится формированию правовых механизмов противодействия коррупции, способствующих становлению правового государства, повышению качества и эффективности государственного и муниципального управления.

В конце 2012 года и в 2013 году на федеральном уровне были приняты законы, устанавливающие дополнительные ограничения, связанные с правовым статусом лиц, замещающих государственные должности и отдельные должности государственной службы: Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" и Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами".

С целью обеспечения единого правового пространства федерального и регионального уровней в 2013 году были внесены изменения, направленные на реализацию указанных федеральных законов, в республиканские законы:

"О статусе депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл";

"О Государственной счетной палате Республики Марий Эл";

"О Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл";

"Об Уполномоченном по правам человека в Республике Марий Эл";

"О Правительстве Республики Марий Эл";

"О Конституционном суде Республики Марий Эл";

"О мировых судьях в Республике Марий Эл";

"О регулировании отношений в области государственной гражданской службы Республики Марий Эл";

"О реализации полномочий Республики Марий Эл в области муниципальной службы";

"О комиссии Государственного Собрания Республики Марий Эл по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Государственного Собрания Республики Марий Эл".

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов

и проектов нормативных правовых актов" в 2013 году продолжилась работа по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), разрабатываемых комитетами и депутатами Государственного Собрания Республики Марий Эл.

В 2013 году была проведена антикоррупционная экспертиза 6 проектов нормативных правовых актов, в том числе 4 проектов законов Республики Марий Эл и 2 проектов постановлений Государственного Собрания Республики Марий Эл, разработанных комитетами Государственного Собрания Республики Марий Эл, по результатам которой коррупциогенных факторов выявлено не было.

В соответствии с Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации в 2013 году Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл была проведена антикоррупционная экспертиза 69 проектов законов Республики Марий Эл и 4 проектов постановлений Государственного Собрания Республики Марий Эл нормативного характера. По результатам антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

В Республике Марий Эл в соответствии с Указом Президента Республики Марий Эл от 3 ноября 2010 года № 232 создана Комиссия по противодействию коррупционным проявлениям в Республике Марий Эл в целях повышения эффективности противодействия коррупционным проявлениям и организации взаимодействия органов государственной власти Республики Марий Эл с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, общественными объединениями, организациями и средствами массовой информации по вопросам противодействия коррупционным проявлениям.

В состав указанной Комиссии вошел председатель Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по законодательству Буянов Ю.Г.

Вопрос реализации Национального плана противодействия коррупции на 2012 – 2013 годы стал предметом рассмотрения на рабочей встрече членов Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл с прокурором республики, состоявшейся 27 июня 2013 года.

По запросу Председателя Комиссии Совета законодателей Российской Федерации по вопросам законодательного обеспечения национальной безопасности и противодействия коррупции Толкачева К.Б. в Совет законодателей Российской Федерации были направлены предложения по совершенствованию федерального законодательства в сфере противодействия коррупции:

о необходимости устранения коллизии между частью 2 статьи 11 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", устанавливающей, что государственный служащий обязан в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника

о возникшем конфликте интересов, и частью 3 статьи 19 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации", предусматривающей обязанность гражданского служащего в случае возникновения личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, проинформировать об этом представителя нанимателя;

о необходимости внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации, касающихся установления в качестве обязательной санкции за совершение коррупционных преступлений такого вида наказания, как лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. В действующей редакции Уголовного кодекса Российской Федерации данный вид наказания предусмотрен в качестве одного из видов санкций и применяется по выбору суда.

Большую роль в борьбе с коррупцией играет прозрачность деятельности органов государственной власти всех уровней.

В целях реализации принципа открытости и доступности информации о деятельности государственных органов, закрепленного в пункте 1 статьи 4 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления", в Республике Марий Эл принят Закон Республики Марий Эл от 1 августа 2013 года № 25-З "О порядке проведения публичных слушаний по проекту республиканского бюджета Республики Марий Эл и годовому отчету об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл", в соответствии с которым граждане, проживающие на территории Республики Марий Эл, имеют право на публичное обсуждение проекта республиканского бюджета Республики Марий Эл на очередной финансовый год и на плановый период и годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл.

Впервые такие парламентские слушания проведены Государственным Собранием Республики Марий Эл с 7 по 14 ноября 2013 года в заочной форме. Проект республиканского бюджета Республики Марий Эл на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов и информация о результатах проведения публичных слушаний были размещением на официальном сайте Государственного Собрания Республики Марий Эл в структуре официального интернет-портала Республики Марий Эл.

На официальном сайте Государственного Собрания Республики Марий Эл размещается и постоянно обновляется информация, связанная с деятельностью Государственного Собрания Республики Марий Эл, в режиме онлайн транслируются сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл.

В связи с внесением изменений в Закон Республики Марий Эл от 6 марта 2008 года № 5-З "О нормативных правовых актах Республики Марий Эл" и созданием в Республике Марий Эл официального интернет-портала Республики Марий Эл (portal.mari.ru.pravo) тексты законов

Республики Марий Эл, нормативных правовых актов Главы Республики Марий Эл и Правительства Республики Марий Эл, постановлений Государственного Собрания Республики Марий Эл, а также подлежащих опубликованию судебных решений размещаются на указанном информационном портале.

4. Парламентский контроль за реализацией принятых законов Республики Марий Эл, оценка их эффективности

Осуществление контрольной функции деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл является одним из основных направлений его деятельности.

Только с помощью комплексного и профессионального анализа принимаемых законов и практики их применения можно повысить качество законотворчества и его эффективность.

Эффективность – важнейший параметр государственной власти и основное требование к государству, создающие основу для поддержания стабильности, устойчивости и поддержки населением.

Основные направления парламентского контроля

В соответствии со статьей 4 Конституции Республики Марий Эл контрольные полномочия Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2013 году осуществлялись в пределах и формах, установленных Конституцией Республики Марий Эл и законами Республики Марий Эл, по следующим направлениям:

соблюдение и исполнение законов и постановлений, принятых Государственным Собранием;

исполнение республиканского бюджета Республики Марий Эл, бюджетов государственных внебюджетных фондов республики;

соблюдение установленного порядка распоряжения собственностью Республики Марий Эл;

выполнение программ экономического и социального развития республики, требующих бюджетных ассигнований.

Парламентский контроль Государственным Собранием осуществляется при проведении выездных заседаний комитетов Государственного Собрания, Дней депутата, "круглых столов", а также в форме рассмотрения вопросов и заслушивания информации отраслевых министерств и ведомств на заседаниях комитетов по предметам ведения Государственного Собрания.

Система мероприятий, проведенных Государственным Собранием Республики Марий Эл в 2013 году по контролю за исполнением законов

1. Продолжена практика распределения за отраслевыми комитетами вновь принятых законов, требующих постоянного мониторинга и осуществления контроля. С этой целью по итогам каждой из девяти сессий Государственного Собрания, состоявшихся в 2013 году, принимались соответствующие решения Президиумом Государственного Собрания Республики Марий Эл.

2. В рамках парламентского контроля проведено 6 Дней депутата, в том числе 1 выездное, на темы:

"О новом в избирательном законодательстве";

"О состоянии законности и правопорядка в Республике Марий Эл";

Об информации министра строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл Попова В.Н. об исполнении ряда республиканских адресных программ, контроль за исполнением которых осуществляет возглавляемое им Министерство";

О докладе руководителя Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Марий Эл Доронина О.М. о результатах следственной деятельности возглавляемого им ведомства за 2012 год;

О роли Поволжского государственного технологического университета в инновационном развитии Республики Марий Эл;

"Конституция Российской Федерации в правовой системе государства".

3. 26 сентября 2013 года в Государственном Собрании Республики Марий Эл проведены парламентские слушания на тему "О состоянии охраны окружающей среды в Республике Марий Эл".

По итогам парламентских слушаний выработаны рекомендации, в соответствии с которыми Комитету по здравоохранению, исходя из современных достижений и новых технологий производства, в порядке межпарламентского сотрудничества рекомендовано обсудить с Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии вопросы разработки важных для охраны природы проектов федеральных законов об экологическом нормировании и принятия обобщенного законодательного акта в виде Экологического кодекса.

4. Государственным Собранием Республики Марий Эл осуществлялся также контроль за реализацией федерального законодательства, приведением республиканского законодательства в соответствие с новыми федеральными законами.

Стала носить системный характер практика составления Государственным Собранием Республики Марий Эл программ приведения республиканского законодательства в соответствие с федеральным законодательством, согласованных с Правительством Республики Марий Эл. Программы направлены на выполнение требований федерального закона о приведении законодательства субъектов Российской Федерации в соответствие с федеральными законами в течение 3 месяцев со дня их принятия.

Учитывая важность указанного направления парламентского контроля, вопрос о реализации программ поставлен на контроль Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл.

5. Особое внимание комитетов Государственного Собрания Республики Марий Эл было уделено контролю за ходом реализации принятых законов. С учетом сложившейся системы наличие вопросов парламентского контроля является обязательным при формировании планов работы комитетов Государственного Собрания на каждый очередной год.

По результатам парламентского контроля комитетами вносились рекомендации Государственному Собранию по устранению выявленных нарушений, разработке законопроектов об отмене законов или внесении в них изменений, о принятии обращений в федеральные или республиканские органы государственной власти, о необходимости продления сроков или проведении дополнительных проверок за исполнением законов либо о снятии с контроля.

В 2013 году в порядке контроля за исполнением законов республики рассмотрены следующие основные вопросы:

- о ходе реализации Закона Республики Марий Эл от 16 июля 2003 года № 30-З "Об участии граждан в обеспечении общественного порядка в Республике Марий Эл";

- о вопросах квотирования рабочих мест для лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, особо нуждающихся в социальной защите (инвалидов, слаботзащищенных категорий граждан);

- о реализации законодательства Республики Марий Эл по вопросам правового регулирования положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- об исполнении поручения Председателя Правительства Российской Федерации Путина В.В. об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны;

- о реализации Закона Республики Марий Эл от 29 сентября 1998 года № 94-З "О государственной молодежной политике в Республике Марий Эл";

- о социальном обслуживании в домах-интернатах для престарелых и инвалидов в Республике Марий Эл;

- о развитии туризма как фактора социального развития территории;

- о ходе реализации Закона Республики Марий Эл от 1 декабря 2008 года № 65-З "О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации получения гражданами, содержащимися в исправительных учреждениях, общего образования";

- об итогах работы за 2012 год по реализации приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье – гражданам России" в Республике Марий Эл;

- об итогах реализации Закона Республики Марий Эл от 27 декабря 2007 года № 82-З "О республиканской целевой программе "Переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания" на 2007 – 2012 годы";

- о результатах проверки эффективности расходования средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда за 2011 – 2012 годы;

- о ходе реализации Закона Республики Марий Эл от 27 ноября 2009 года № 63-З "О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Марий Эл" в части реализации республиканской целевой программы "Вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность в Республике Марий Эл на 2011 – 2015 годы";

- о ходе реализации Закона Республики Марий Эл от 2 августа 2011 года № 49-З "О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Республики Марий Эл";

- о ходе выполнения Закона Республики Марий Эл от 31 мая 2007 года № 26-З "О реализации полномочий Республики Марий Эл в области лесных отношений";

- о ходе выполнения рекомендаций парламентских слушаний на тему "Государственная программа развития сельского хозяйства Республики Марий Эл и перспективы устойчивого развития сельских территорий", проведенных 12 апреля 2012 года.

Рассмотрение вопросов в порядке парламентского контроля комитетами Государственного Собрания Республики Марий Эл:

Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по законодательству

Совместно с Министерством внутренних дел по Республике Марий Эл проведен мониторинг практики применения Закона Республики Марий Эл от 16 июля 2003 года № 30-З "Об участии граждан в обеспечении общественного порядка в Республике Марий Эл". Результаты проведенного мониторинга свидетельствуют о том, что нормы Закона применяются в полном объеме, работают эффективно. Цели, предусмотренные Законом, достигаются. Приняты три постановления Правительства Республики Марий Эл, обеспечивающие реализацию Закона.

Изучено федеральное законодательство, а также практика нормативного регулирования в субъектах Российской Федерации вопросов квотирования рабочих мест для лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, особо нуждающихся в социальной защите (инвалидов, слаботзащищенных категорий граждан).

Анализ федерального законодательства показал, что на федеральном уровне отсутствуют нормы, устанавливающие социальные и трудовые гарантии для лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а сроки разработки проекта федерального закона, предполагающего создание в России системы пробации, связанной с надзором и социальной

реабилитацией лиц, освободившихся из мест лишения свободы и получивших условное наказание, перенесены на январь 2014 года.

В ходе мониторинга изучены законы Республики Татарстан, Кировской, Смоленской, Липецкой, Оренбургской, Тюменской областей. Отмечены общие закономерности подходов к определению категорий граждан, нуждающихся в социальной защите, установлению конкретных объемов квотирования рабочих мест в зависимости от возможностей финансирования связанных с этим мероприятий и введения системы стимулирования работодателей.

Комитетом по законодательству рассмотрена информация Министерства внутренних дел по Республике Марий Эл о проделанной работе по разработке проекта закона Республики Марий Эл "О социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы".

Комитеты Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию и по здравоохранению

6 февраля 2013 года Комитет по социальному развитию в порядке парламентского контроля рассмотрел вопрос "О реализации законодательства Республики Марий Эл по вопросам правового регулирования положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей". В заседании приняли участие депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Шемякин В.Л., представители Министерства образования и науки Республики Марий Эл, члены Комиссии по работе с обращениями граждан Регионального политического совета Марийского регионального отделения всероссийской политической партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ" и представители Молодежного парламента Республики Марий Эл.

С информацией по вопросу правового регулирования положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выступила министр социальной защиты населения и труда Республики Марий Эл Н.В. Климина.

По итогам состоявшегося заседания депутаты отметили, что в республике сформирована достаточная правовая основа деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан, их социальной защите, принимаются меры по развитию форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

6 февраля 2013 года также состоялось совместное заседание комитетов Государственного Собрания Республики Марий Эл по здравоохранению и по социальному развитию, на котором была рассмотрена инициатива Молодежного парламента Республики Марий Эл по вопросу "Об охране зрения детей в школе". В заседании приняли участие Заместитель Председателя Правительства Республики Марий Эл, министр

здравоохранения Республики Марий Эл Шишкин В.В., председатель Молодежного парламента Республики Марий Эл Мартюшина Е.К., представители медицинского и педагогического сообществ республики.

По итогам проведенного заседания комитеты одобрили инициативу молодых парламентариев республики "Об охране зрения детей в школе" и в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации направили проект программы "Охрана зрения детей в школе", подготовленный Молодежным парламентом Республики Марий Эл, в Правительство Республики Марий Эл, рекомендовав с участием Министерства здравоохранения Республики Марий Эл и Министерства образования и науки Республики Марий Эл рассмотреть вопрос о целесообразности разработки соответствующей республиканской целевой программы.

По поручению Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл Комитет по социальному развитию продолжил в 2013 году парламентский контроль за исполнением решения Президиума от 24 ноября 2009 года № 23 "Об исполнении поручения Председателя Правительства Российской Федерации Путина В.В. об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны", рассмотрев 13 февраля и 17 июля 2013 года информации Министерства социальной защиты населения и труда Республики Марий Эл об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны по итогам 2012 года и первого полугодия 2013 года.

Подводя итоги заседания, депутаты решили продолжить контроль за реализацией мероприятий по улучшению социально-экономических условий жизни ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны в Республике Марий Эл и вернуться к рассмотрению данного вопроса в феврале 2014 года.

22 марта 2013 года в рамках реализации Закона Республики Марий Эл от 29 сентября 1998 года № 94-З "О государственной молодежной политике в Республике Марий Эл" Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию провел в Марийском научно-исследовательском институте языка, литературы и истории имени В.М.Васильева выездное заседание по вопросу "Актуальные проблемы статуса студенческой молодежи" (по результатам социологических исследований).

Наряду с депутатами Государственного Собрания Республики Марий Эл, представителями Министерства образования и науки Республики Марий Эл, Молодежного парламента Республики Марий Эл в заседании приняли участие ученые Марийского научно-исследовательского института языка, литературы и истории имени В.М.Васильева.

В ходе заседания депутаты отметили общественную значимость проводимых Марийским научно-исследовательским институтом языка, литературы и истории имени В.М.Васильева социологических исследований

по проблемам молодежи, а также то, что проводимые учеными института социологические исследования учитываются Правительством Республики Марий Эл в реализации молодежной политики.

По итогам заседания Комитет по социальному развитию рекомендовал руководителям учебных заведений оказывать всемерную поддержку Марийскому научно-исследовательскому институту языка, литературы и истории имени В.М.Васильева в проведении социологического мониторинга в студенческой среде, а также выразил мнение о необходимости продолжать сотрудничество комитетов Государственного Собрания Республики Марий Эл с Марийским научно-исследовательским институтом языка, литературы и истории имени В.М.Васильева, увязав его с использованием научных исследований при подготовке законодательных инициатив.

29 мая 2013 года Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию и Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по здравоохранению в порядке парламентского контроля провели совместное выездное заседание в муниципальном образовании "Мари-Турекский муниципальный район" по вопросу социального обслуживания в домах-интернатах для престарелых и инвалидов в Республике Марий Эл.

В заседании комитетов приняли участие министр социальной защиты населения и труда Республики Марий Эл Климина Н.В., представители Министерства социальной защиты населения и труда Республики Марий Эл, администрации муниципального образования "Мари-Турекский муниципальный район".

В ходе проведенного заседания депутаты – члены комитетов познакомились с деятельностью государственного бюджетного учреждения Республики Марий Эл "Мари-Турекский специальный дом для одиноких престарелых".

По итогам проведенного заседания комитеты отметили, что в республике сформирована целостная система социального обслуживания граждан пожилого возраста, включающая в себя законодательную базу, структуру учреждений, организационные, кадровые, инновационные ресурсы, технологии социального обслуживания, а также положительно оценили деятельность Правительства Республики Марий Эл, Министерства социальной защиты населения и труда Республики Марий Эл и администрации муниципального образования "Мари-Турекский муниципальный район" по осуществлению социальной поддержки льготных категорий граждан, в том числе граждан старшего поколения.

3 июля 2013 года комитеты Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию и по здравоохранению в порядке парламентского контроля провели совместное выездное заседание в муниципальном образовании "Килемарский муниципальный район" по вопросу "Развитие туризма как фактор социального развития территории".

Парламентарии отметили необходимость дальнейшего развития с учетом экологического потенциала республики государственно-частного партнерства в туристской деятельности, грантовой поддержки действующих туристских комплексов и кластерных подходов к их формированию, создания социальной инфраструктуры, привлекательной для туристов, а также распространения положительного опыта в районных и городских муниципальных образованиях Республики Марий Эл.

10 октября 2013 года в рамках парламентского контроля Комитет по социальному развитию рассмотрел вопрос "О ходе реализации Закона Республики Марий Эл от 1 декабря 2008 года № 65-З "О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации получения гражданами, содержащимися в исправительных учреждениях, общего образования" с участием первого заместителя министра образования и науки Республики Марий Эл Гусаковой Т.М.

По итогам проведенного заседания депутаты отметили, что в Республике Марий Эл сформирована и эффективно действует достаточная правовая база по организации на территории Республики Марий Эл получения гражданами, содержащимися в исправительных учреждениях, общего образования, а также решили продолжить парламентский контроль за исполнением указанного Закона.

Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по развитию производственного комплекса

11 июля 2013 года Комитетом по развитию производственного комплекса рассмотрен вопрос "Об итогах реализации Закона Республики Марий Эл от 27 декабря 2007 года № 82-З "О республиканской целевой программе "Переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания" на 2007 – 2012 годы". Комитетом отмечено, что действие республиканской целевой программы "Переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания" на 2007 – 2012 годы завершено, цели и задачи реализованы в соответствии с произведенным объемом финансирования. Также принято к сведению, что Правительством Республики Марий Эл утверждена республиканская адресная программа "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда" на 2013 – 2015 годы, предусмотрено финансирование, что создает условия для решения проблем по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, к 2016 году.

20 декабря 2013 года в рамках парламентского контроля Комитетом по развитию производственного комплекса рассмотрен вопрос "О ходе реализации Закона Республики Марий Эл от 27 ноября 2009 года № 63-З "О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Марий Эл" в части реализации республиканской целевой программы "Вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность в Республике Марий Эл на 2011 – 2015 годы".

Проанализировав материалы, представленные Министерством экономического развития и торговли Республики Марий Эл, Министерством образования и науки Республики Марий Эл, а также Департаментом государственной службы и занятости населения Республики Марий Эл, члены Комитета отметили, что реализация Закона Республики Марий Эл "О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Марий Эл" способствует развитию экономики и улучшению качества жизни в Республике Марий Эл.

Членами Комитета принято к сведению, что в Республике Марий Эл проводится активная работа по популяризации предпринимательской деятельности среди молодежи, созданию предпринимательской среды, целью которой является развитие предпринимательства как рыночного института, насыщение рынка товарами и услугами, обеспечение занятости, а также увеличение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Комитетом по развитию производственного комплекса решено продолжить текущий парламентский контроль за реализацией Закона Республики Марий Эл от 27 ноября 2009 года № 63-З "О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Марий Эл".

Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по развитию агропромышленного комплекса

7 февраля 2013 года в порядке парламентского контроля Комитет по развитию агропромышленного комплекса изучил ход реализации Закона Республики Марий Эл от 2 августа 2011 года № 49-З "О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Республики Марий Эл". Реализация указанного Закона возложена на Департамент Республики Марий Эл по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира.

По итогам работы за 2012 год Департамент проинформировал Комитет, что в 2013 году в исполнительный орган государственной власти поступили две заявки на отстрел некоторых видов птиц на сезон 2013 года, с мая по октябрь, в рамках регулирования численности охотничьих ресурсов:

- от общества с ограниченной ответственностью "Толмань" на установление квоты добычи серой вороны, серой цапли, чаек и выдачу разрешений;

- от государственного казенного учреждения Республики Марий Эл "Аэропорт Йошкар-Ола" на круглогодичное отпугивание и отстрел птиц на приаэродромной территории согласно инструкции по производству полетов в районе аэродрома Йошкар-Ола.

Комитетом сделан вывод, что Закон Республики Марий Эл от 2 августа 2011 года № 49-З "О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Республики Марий Эл" исполняется, норма статьи 2 Закона применяется.

10 июля 2013 года Комитетом по развитию агропромышленного комплекса в порядке парламентского контроля с участием представителей Министерства лесного хозяйства Республики Марий Эл рассмотрен вопрос "О ходе выполнения Закона Республики Марий Эл от 31 мая 2007 года № 26-3 "О реализации полномочий Республики Марий Эл в области лесных отношений".

В ходе проведенного мониторинга Комитетом установлено, что в рамках государственной целевой программы Республики Марий Эл "Развитие лесного хозяйства Республики Марий Эл на 2013 – 2020 годы" осуществляются мероприятия по обеспечению рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, содействию в развитии лесозаготовок и повышению конкурентоспособности лесопромышленного комплекса. Выполняются работы по охране и воспроизводству лесов: рубки ухода за лесом, отвод лесосек, посев питомников, лесопатологическое обследование, заготовка лесных семян. Также осуществляются мероприятия по борьбе с вредителями и болезнями леса, проводится очистка леса от захламленности.

С целью изучения ситуации, связанной с подготовкой к пожароопасному сезону 2013 года, Комитет в ходе заседания уделил внимание вопросам обеспечения охраны лесов от пожаров.

В рамках реализации направлений республиканской целевой программы "Охрана лесов от пожаров на 2011 – 2015 годы" в республике составлен сводный план тушения лесных пожаров на территории Республики Марий Эл, заключены соглашения о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных лесными пожарами с Главным управлением МЧС России по Республике Марий Эл и Управлением государственной противопожарной службы Департамента экологической безопасности, природопользования и защиты населения Республики Марий Эл, администрациями муниципальных районов республики. Комитетом сделан вывод о том, что в республике принимаются достаточные меры по охране лесов от пожаров.

По результатам заседания Комитетом отмечено, что в Республике Марий Эл сформирована правовая база, определяющая основные направления развития лесного хозяйства региона в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов. Министерству лесного хозяйства Республики Марий Эл совместно с органами исполнительной власти и местного самоуправления Республики Марий Эл рекомендовано продолжить системную и целенаправленную работу по организации и обеспечению охраны лесов от пожаров.

14 ноября 2013 года Комитетом по развитию агропромышленного комплекса рассмотрен вопрос "О ходе выполнения рекомендаций парламентских слушаний на тему "Государственная программа развития сельского хозяйства Республики Марий Эл и перспективы устойчивого развития сельских территорий", проведенных 12 апреля 2012 года".

Комитетом отмечено, что в рамках выполнения рекомендаций парламентских слушаний Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл проведен ряд мероприятий, обеспечивших рост целевых показателей по реализации Государственной программы развития сельского хозяйства Республики Марий Эл.

Разработан проект подпрограммы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года" Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Марий Эл на 2013 – 2020 годы, объединяющей три основных мероприятия:

1. Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов.
2. Комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры.
3. Грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности.

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл ведется работа по формированию перечня мероприятий для финансирования указанной подпрограммы в 2014 году.

По результатам заседания Комитетом принято решение проинформировать Президиум Государственного Собрания Республики Марий Эл о выполнении рекомендаций, выработанных по итогам парламентских слушаний на тему "Государственная программа развития сельского хозяйства Республики Марий Эл и перспективы устойчивого развития сельских территорий", состоявшихся 12 апреля 2012 года, и рекомендовать снять с контроля указанные рекомендации в связи с их выполнением.

5. Участие Государственного Собрания Республики Марий Эл в общероссийском законодательном процессе

Повышая эффективность республиканского законодательства, Государственное Собрание активно участвует в формировании правовой системы единого национального законодательства России, отвечающего современным требованиям, программы долгосрочного законодательного планирования в единой российской системе законотворческой деятельности.

В 2013 году Государственным Собранием Республики Марий Эл было поддержано шесть проектов федеральных законов.

Три проекта федеральных законов приняты Государственной Думой и подписаны Президентом Российской Федерации:

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части распределения депутатских мандатов в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации);

"О внесении изменения в статью 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации";

"О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

По предложению Комитета Государственного Собрания по законодательству Государственным Собранием Республики Марий Эл поддержаны:

проект федерального закона № 175844-6 "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (в части изменения ограничений, связанных с депутатской деятельностью), который в соответствии с решением № 1988-6 от 22 марта 2013 года отклонен Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации;

проект федерального закона № 195212-6 "О внесении изменения в статью 22.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части наделения органов внутренних дел правом рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации), по которому принято решение о назначении Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству ответственным за рассмотрение законопроекта в Государственной Думе.

В соответствии требованиями главы 4 Федерального закона от 4 марта 1998 года № 33-ФЗ "О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации" Государственным Собранием Республики Марий Эл рассмотрен и одобрен *Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации"*, которым

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации как высший судебный орган по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, упраздняется, а вопросы осуществления правосудия, отнесенные к его ведению, передаются в юрисдикцию Верховного Суда Российской Федерации, изменен порядок назначения прокуроров.

Реализуя право законодательной инициативы, Государственное Собрание Республики Марий Эл в соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации по предложению Правительства Республики Марий Эл приняло и направило в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (в части увеличения налоговых ставок по налогу на доходы физических лиц в отношении доходов от долевого участия в деятельности организаций, полученных в виде дивидендов физическими лицами, и налога на прибыль организаций в части доходов, полученных в виде дивидендов российскими организациями). На стадии подготовки законодательную инициативу Государственного Собрания Республики Марий Эл одобрили законодательные органы государственной власти 19 субъектов Российской Федерации. Проведена работа по согласованию законопроекта с Правительством Российской Федерации. Проект федерального закона находится на рассмотрении Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам.

Продолжено совершенствование форм работы с проектами федеральных законов.

В рамках взаимодействия с профильным Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по образованию Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию 5 марта 2013 года принял участие в парламентских слушаниях, проводимых Комитетом Государственной Думы по образованию в режиме видеотрансляции, на тему *"О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"*.

По приглашению Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию в работе приняли также участие представители Министерства образования и науки Республики Марий Эл, руководители отделов образования муниципалитетов и образовательных учреждений республики, представители Общественной палаты Республики Марий Эл, Молодежного парламента Республики Марий Эл, профсоюзных организаций, главы муниципальных образований и депутаты районных собраний, государственные гражданские служащие Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл.

По итогам слушаний Комитет по социальному развитию подготовил к изданию брошюру, которая была направлена участникам парламентских слушаний в городские округа и муниципальные районы республики.

Также члены Комитета по социальному развитию дважды в 2013 году (4 апреля и 20 июня) принимали участие в работе *первой и второй Всероссийских видеоконференций, проводимых Заместителем Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Швецовоу Л.И., на тему "Эффективные региональные модели и лучшие практики профилактики социального сиротства, устройства в семье детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их сопровождения"*.

Видеоконференции проводились при участии представителей Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, АНО "Совет по вопросам управления и развития", Центра социально-консервативной политики Центрального федерального округа.

II. Классификация законов Республики Марий Эл, принятых в 2013 году, по отраслям правового регулирования

1. Организация государственной власти в республике. Законодательное регулирование в сфере избирательных прав граждан и развития демократических институтов

В 2013 году была продолжена работа по совершенствованию законодательного регулирования организации государственной власти в Республике Марий Эл, в сфере избирательных прав граждан и развития демократических институтов.

Законотворческая деятельность отчетного периода была направлена на совершенствование законодательства о выборах и референдумах, законодательства, регулирующего деятельность органов государственной власти республики, законодательства о государственной гражданской службе республики и об административно-территориальном устройстве (делении) Республики Марий Эл.

1. В 2013 году трижды вносились изменения в выборное законодательство.

В связи с принятием Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 238-ФЗ "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" и Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" внесены изменения в Закон Республики Марий Эл "О выборах Главы Республики Марий Эл" в части установления нового порядка наделения полномочиями члена Совета Федерации – представителя от Правительства Республики Марий Эл, а также порядка выбытия и отзыва кандидатур, выдвинутых для наделения полномочиями члена Совета Федерации.

Также в соответствии с федеральными законами приведены республиканские выборные законы Законом Республики Марий Эл "О внесении изменений в законодательные акты Республики Марий Эл о выборах, референдумах и порядке отзыва Главы Республики Марий Эл".

Законом Республики Марий Эл "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл о выборах и референдумах" уточнен порядок доведения до сведения граждан и избирательных комиссий списка политических партий и других общественных объединений, которые имеют право принимать участие в выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления в качестве избирательных объединений, а также исключено обязательное требование о том, что не менее половины депутатских мандатов в избираемом на муниципальных выборах представительном органе муниципального района, городского округа

с численностью 20 и более депутатов распределяются по пропорциональной избирательной системе.

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом "Об образовании в Российской Федерации" принят Закон Республики Марий Эл "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл", направленный на приведение в соответствие с указанным Федеральным законом терминологии, используемой в законах Республики Марий Эл:

"О Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл";

"О референдуме Республики Марий Эл";

"О выборах в органы местного самоуправления в Республике Марий Эл";

"О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл";

"О выборах Главы Республики Марий Эл".

Кроме того, в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" Государственным Собранием Республики Марий Эл утверждена *схема одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл*.

2. В связи с совершенствованием федерального законодательства в области противодействия коррупции претерпело изменения законодательство Республики Марий Эл о государственном устройстве и государственной службе.

В Закон Республики Марий Эл "О Государственном Собрании Республики Марий Эл" дважды вносились изменения.

В связи с принятием Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 229-ФЗ "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" к ведению Государственного Собрания Республики Марий Эл отнесено наделение полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Увеличена продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска для лиц, замещающих государственные должности в Государственном Собрании Республики Марий Эл, с 45 до 50 дней. Аналогичное изменение внесено в Закон Республики Марий Эл "О статусе депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл".

Изменениями статьи 16 Закона Республики Марий Эл "О государственной службе в Республике Марий Эл", предусматривающей условия для назначения государственным гражданским служащим Республики Марий Эл пенсий за выслугу лет:

- исключены из перечня общих оснований прекращения служебного контракта нормы об отказе гражданского служащего от предложенной

для замещения иной должности гражданской службы либо от профессиональной переподготовки или повышения квалификации в связи с сокращением должностей гражданской службы;

- перечень оснований для расторжения служебного контракта по инициативе представителя нанимателя дополнен нормами о сокращении должности гражданской службы и упразднении государственного органа.

- сохранено право на пенсию за выслугу лет за государственными гражданскими служащими Республики Марий Эл, уволенными по основанию, связанному с сокращением должности гражданской службы и упразднением государственного органа.

Приняты три республиканских закона, которыми внесены изменения в Закон Республики Марий Эл от 5 октября 2004 года № 38-З "О регулировании отношений в области государственной гражданской службы Республики Марий Эл":

Закон Республики Марий Эл от 1 августа 2013 года № 22-З *"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О регулировании отношений в области государственной гражданской службы Республики Марий Эл"* в части уточнения государственных гарантий государственным гражданским служащим при сокращении замещаемых ими должностей государственной гражданской службы или упразднении государственного органа, формирования кадрового резерва на гражданской службе, а также требований при обработке персональных данных гражданских служащих и ведения личного дела гражданского служащего.

Закон Республики Марий Эл от 30 декабря 2013 года № 60-З *"О внесении изменений в законодательные акты Республики Марий Эл о государственной и муниципальной службе"* в части приведения Закона Республики Марий Эл от 5 октября 2004 года № 38-З "О регулировании отношений в области государственной гражданской службы Республики Марий Эл" в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 15 ноября 2013 года № 848 "О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 27 сентября 2005 года № 1131 "О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих".

Закон Республики Марий Эл от 23 октября 2013 года № 39-З *"О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл"* в части приведения терминологии в соответствие с Федеральным законом "Об образовании в Российской Федерации".

3. В сфере организации и деятельности судебной власти Республики Марий Эл в целях приведения в соответствие с федеральными законами приняты следующие законы Республики Марий Эл:

Законом Республики Марий Эл *"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О Конституционном суде Республики Марий Эл"*

приведена в соответствие с действующим федеральным законодательством система оплаты труда судей Конституционного суда Республики Марий Эл, а также порядок формирования фонда оплаты труда судей; конкретизированы вопросы, связанные с отставкой судьи Конституционного суда Республики Марий Эл, в том числе, выплата выходного пособия судьям при увольнении и его размеры, а также выплата и размеры ежемесячного пожизненного содержания; упразднена должность судьи-секретаря Конституционного суда Республики Марий Эл в связи с перераспределением должностных обязанностей и отсутствием указанной должности в действующем федеральном законодательстве.

В Закон Республики Марий Эл *"О мировых судьях в Республике Марий Эл"* дважды вносились изменения в части уточнения порядка привлечения судьи, находящегося в отставке, к исполнению обязанностей мирового судьи и в части приведения терминологии в соответствие с Федеральным законом *"Об образовании в Российской Федерации"*.

В новой редакции принят Закон Республики Марий Эл от 21 декабря 2000 года № 51-З *"О создании должностей мировых судей и судебных участков в Республике Марий Эл"* в связи с принятием и вступлением в силу Федерального закона от 4 марта 2012 года № 20-ФЗ *"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"*. Судебные участки в Республике Марий Эл распределены по 8 судебным районам, охватывающим территории соответствующих районов и городов.

В связи с вышеуказанными изменениями и введением единой нумерации всех судебных участков принято Постановление Государственного Собрания Республики Марий Эл *"О судебных участках мировых судей в Республике Марий Эл"*, разработанное по инициативе Правительства Республики Марий Эл рабочей группой, образованной распоряжением Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл от 22 октября 2013 года № 669-р. Постановлением уточнены наименования и номера судебных участков всех назначенных мировых судей.

4. Законом Республики Марий Эл от 2 декабря 2013 года № 54-З *"О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл"* внесены изменения в Закон Республики Марий Эл от 4 декабря 2003 года № 47-З *"Об оказании гражданам юридической помощи бесплатно"* в связи с приведением его в соответствие с Федеральным законом от 2 июля 2013 года № 167-ФЗ *"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"* в части дополнения случаев, при которых адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, оказывают бесплатную юридическую помощь гражданам.

5. В сфере административно-территориального устройства (деления) Республики Марий Эл принят Закон Республики Марий Эл от 30 декабря

2013 года № 67-З *"О преобразовании некоторых административно-территориальных единиц и муниципальных образований в Республике Марий Эл и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл"*, которым объединены пять сельских поселений, входящих в состав Медведевского муниципального района (Люльпанское, Нужьяльское, Нурминское, Пижменское, Туршинское). Законом установлена численность, срок полномочий представительных органов первого созыва вновь образованных муниципальных образований, определен порядок избрания главы вновь образованного муниципального образования при условии отсутствия инициативы граждан о проведении местного референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования.

6. Законом Республики Марий Эл *"О дополнительных гарантиях права граждан на обращение в Республике Марий Эл"* установлены гарантии права граждан на обращение, дополняющие гарантии, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ *"О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"*: на личный прием, получение ответа на коллективное обращение, обращение в форме электронного документа. Действие Закона распространено на правоотношения, связанные с рассмотрением обращений иностранных граждан и лиц без гражданства.

7. Дважды вносились изменения в Закон Республики Марий Эл *"О регулировании отдельных вопросов, связанных с проведением публичных мероприятий на территории Республики Марий Эл"*.

Уточнен порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и порядок проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры.

Статья 5.1 Закона с учетом сложившейся судебной практики и полномочий субъекта Российской Федерации дополнена целями запрещения проведения собраний, митингов, шествий, демонстраций в установленных Законом местах.

8. В Законе Республики Марий Эл *"О нормативных правовых актах Республики Марий Эл"* уточнены официальные источники опубликования нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Марий Эл – в периодическом печатном издании "Марийская правда. Официальный еженедельник" либо размещению на официальном интернет-портале Республики Марий Эл (<http://www.portal.mari.ru/pravo>).

9. Перечень почетных званий Республики Марий Эл, установленный в Законе Республики Марий Эл *"О государственных наградах Республики Марий Эл"*, дополнен званиями "Заслуженный работник государственной службы Республики Марий Эл" и "Заслуженный работник муниципальной службы Республики Марий Эл".

2. Правовое регулирование в области социальной политики

В качестве основных направлений законодательного регулирования в области социальной политики в 2013 году можно выделить следующие:

социальная поддержка отдельных категорий граждан, а также вопросы обеспечения жильем отдельных категорий граждан;

вопросы трудовых отношений и пенсионного обеспечения;

правовое регулирование вопросов в сфере образования;

совершенствование республиканского законодательства в области здравоохранения;

законодательное обеспечение вопросов развития физической культуры и спорта.

В течение года в области социальной сферы было принято 11 законов. Основную часть составили законы о внесении изменений в действующие законодательные акты.

В связи с принятием и вступлением в силу Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 233-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" и Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 227-ФЗ "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации" претерпел изменения и Закон "О прожиточном минимуме и потребительской корзине в Республике Марий Эл".

Законом Республики Марий Эл от 26 февраля 2013 года № 6-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О прожиточном минимуме и потребительской корзине в Республике Марий Эл " утверждена новая потребительская корзина, в которой увеличена пищевая и биологическая ценность потребительской корзины за счет увеличения по сравнению с действующими нормами объемов потребления мяса и мясопродуктов, рыбы, молока и молокопродуктов, яиц, овощей и фруктов, снижения норм потребления по хлебным продуктам, картофелю, маслу растительному, маргарину, также уточнено определение потребительской корзины. Установлено, что потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения в Республике Марий Эл разрабатывается с участием Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Законом Республики Марий Эл от 23 октября 2013 № 44-З "Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Республике Марий Эл на 2014 год", разработанным в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи", был увеличен прожиточный минимум пенсионера в Республике Марий Эл с 5 048 рублей в 2013 году до 5 557 рублей в 2014 году.

Кроме того, депутаты Государственного Собрания приняли ряд изменений в законы Республики Марий Эл, направленные на социальную поддержку отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл.

Четырежды в отчетном периоде вносились изменения в Закон Республики Марий Эл от 2 декабря 2004 года № 50-З "О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл":

- Законом Республики Марий Эл от 26 февраля 2013 года № 8-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл" в части уточнения категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на однократное получение единовременной выплаты на ремонт жилых помещений, находящихся в их собственности, в связи с изменением с 1 января 2013 года порядка обеспечения этих категорий граждан жилыми помещениями;

- Законом Республики Марий Эл от 23 октября 2013 года № 46-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" с целью приведения в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации";

- Законом Республики Марий Эл от 2 декабря 2013 года № 53-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл" в части увеличения размера ежемесячных денежных выплат на транспортное обслуживание детям из многодетных семей в связи с изменениями тарифов на перевозку пассажиров и багажа отдельными видами общественного транспорта с 300 до 340 рублей для обучающихся по очной форме обучения в общеобразовательных организациях, государственных профессиональных образовательных организациях по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, находящихся на территории Республики Марий Эл, и с 400 до 450 рублей для обучающихся по очной форме обучения в государственных профессиональных образовательных организациях по программам подготовки специалистов среднего звена, образовательных организациях высшего образования, находящихся на территории Республики Марий Эл;

- Законом Республики Марий Эл от 30 декабря 2013 года № 63-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан" в части приведения терминологии Закона в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".

Трижды в 2013 году вносились изменения в Закон Республики Марий Эл от 2 декабря 2004 года № 49-З "О мерах государственной социальной поддержки в области образования":

- Законом Республики Марий Эл от 23 октября 2013 года № 46-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" с целью приведения в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации";

- Законом Республики Марий Эл от 2 декабря 2013 года № 54-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл" в части отмены с 1 января 2014 года компенсационных выплат на питание обучающимся в государственных образовательных учреждениях общего и среднего профессионального образования за счет средств учреждения, определенных на его содержание в республиканском бюджете Республики Марий Эл с учетом федерального закона;

- Законом Республики Марий Эл от 30 декабря 2013 года № 63-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан" в части приведения действующего Закона в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" и Законом Республики Марий Эл от 1 августа 2013 года № 29-З "Об образовании в Республике Марий Эл", на основании которых размер стипендиального фонда определяется исходя из общего числа обучающихся по очной форме обучения за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл и нормативов, установленных Правительством Республики Марий Эл по каждому уровню профессионального образования и категориям обучающихся.

Также трижды в отчетном периоде вносились изменения в Закон Республики Марий Эл от 30 ноября 2006 года № 60-З "О приемной семье":

- Законом Республики Марий Эл от 26 февраля 2013 года № 8-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл" увеличен размер денежных средств на содержание каждого ребенка, переданного на воспитание в семью, с 4 500 рублей до 5 248 рублей;

- Законом Республики Марий Эл от 1 августа 2013 года № 30-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл" увеличен размер вознаграждения, причитающегося приемному родителю, до 3 000 рублей, а также размер денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в семью, до 5 456 рублей. Данные изменения внесены в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 "О некоторых мерах

по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", а также в связи с установлением постановлением Правительства Республики Марий Эл от 19 апреля 2013 года № 117 величины прожиточного минимума на душу населения в Республике Марий Эл за I квартал 2013 года.

Кроме того, этим же Законом по указанным основаниям внесены изменения еще в два республиканских закона:

- от 4 августа 2008 года № 34-З "О патронатном воспитании" в части увеличения размера вознаграждения за исполнение обязанностей патронатного воспитателя до 3 000 рублей, дополнительного вознаграждения патронатному воспитателю за детей, не достигших трехлетнего возраста, детей с ограниченными возможностями здоровья или детей-инвалидов – до 1 000 рублей и размера денежных средств на содержание детей – до 5 456 рублей;

- от 21 октября 2008 года № 56-З "О вознаграждении опекунам и попечителям несовершеннолетних граждан и внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам опеки и попечительства" в части увеличения размера вознаграждения за принятие под опеку (попечительство) несовершеннолетних в возрасте от 12 до 18 лет и несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов до 1 500 рублей;

- Законом Республики Марий Эл от 23 октября 2013 года № 46-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" с целью приведения в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".

Государственным Собранием Республики Марий Эл принят Закон Республики Марий Эл от 1 августа 2013 года № 29-З "Об образовании в Республике Марий Эл", который разработан в целях реализации Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации". Закон установил правовые, организационные и экономические особенности функционирования системы образования в Республике Марий Эл, определил полномочия органов государственной власти Республики Марий Эл в сфере образования и меры социальной поддержки обучающихся, педагогических и иных работников системы образования. Кроме того, Закон предусматривает сохранение ранее установленных социальных гарантий для обучающихся и педагогических работников. Особое внимание уделено условиям обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья в обычных образовательных учреждениях. Новыми являются нормы об экспериментальной и инновационной деятельности в сфере образования, информационной открытости системы образования, обеспечении обучающихся питанием, вещевым имуществом, учебниками и учебными

пособиями, о получении образования для лиц, проявивших выдающиеся способности.

Принятый Закон сохранил преемственность в отношении норм Закона Республики Марий Эл от 9 апреля 2001 года № 9-З "О регулировании отношений в сфере образования на территории Республики Марий Эл", а также установленные в Республике Марий Эл социальные гарантии обучающимся и педагогическим работникам.

Приоритетным направлением в деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл является работа с молодежью.

Закон Республики Марий Эл от 1 августа 2013 года № 33-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Марий Эл" принят в целях реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 56-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений", которым определен порядок формирования региональных реестров молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, и установлено, что государственная поддержка общероссийским и международным молодежным и детским объединениям предоставляется в соответствии с Федеральным законом "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений", а вопросы государственной поддержки межрегиональных, региональных, а также местных объединений и вопросы ведения региональных реестров молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, регулируются законодательством субъектов Российской Федерации.

Также Закон определил перечень сведений, включаемых в федеральный реестр, порядок его ведения и предоставления информации, содержащейся в реестре, установил обязанность органов государственной власти по реализации молодежной политики предоставлять в соответствующий федеральный орган сведения о молодежных и детских объединениях, которые включены в региональный реестр.

Постановлением Государственного Собрания Республики Марий Эл от 17 октября 2013 года № 595-П "О внесении изменения в Положение о Молодежном парламенте Республики Марий Эл" продлен срок полномочий Молодежного парламента Республики Марий Эл второго созыва на срок полномочий Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва.

В качестве основных направлений законодательного регулирования в области здравоохранения, развития культуры и искусства, физической культуры, спорта и туризма в 2013 году можно выделить следующие:

совершенствование республиканского законодательства в области здравоохранения;

совершенствование развития культуры и искусства;

законодательное обеспечение вопросов развития физической культуры, спорта и туризма.

Правовое регулирование в области здравоохранения в текущем году было связано с совершенствованием законодательства, регулирующего вопросы модернизации здравоохранения, повышения доступности и качества специализированной высокотехнологичной медицинской помощи, медицинской помощи матерям и детям, формирования здорового образа жизни граждан Республики Марий Эл, профилактики алкоголизма, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, токсикомании.

По инициативе прокурора Республики Марий Эл принят Закон Республики Марий Эл от 2 декабря 2013 года № 56-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Республике Марий Эл" с целью приведения отдельных положений республиканского Закона в соответствие с федеральными законами от 7 июня 2013 года № 120-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ" и от 2 июля 2013 года № 185-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" в части регламентирования вопросов профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, введения системы раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ. Законом введено понятие "незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ", установлены полномочия органов государственной власти Республики Марий Эл в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Законом также установлено, что социально-психологическое тестирование обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования должно проходить без согласия родителей и детей, профилактические медицинские осмотры обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования – с согласия родителей и детей.

Порядок проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции

по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, условия проведения указанных медицинских осмотров определяются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В связи с принятием Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в действующий республиканский Закон были внесены изменения Законом Республики Марий Эл от 19 апреля 2013 года № 12-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О сохранении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в Республике Марий Эл" в части расширения перечня полномочий органов государственной власти Республики Марий Эл в области сохранения, использования, популяризации наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в Республике Марий Эл, установления порядка согласования проектов генеральных планов и проектов правил землепользования и застройки в отношении территорий исторических поселений, а также утверждения перечня исторических поселений, имеющих особое значение для истории и культуры Республики Марий Эл.

В связи с реализацией предписания Управления Минкультуры России по Приволжскому федеральному округу от 11 июня 2013 года № 03/68/03 Государственным Собранием Республики Марий Эл принят Закон Республики Марий Эл от 23 октября 2013 года № 41-З "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл в области культуры" в части приведения Закона Республики Марий Эл от 4 декабря 2003 года № 50-З "О сохранении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в Республике Марий Эл" в соответствие с Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации".

Вышеуказанным Законом также внесены изменения в республиканский Закон "О культуре", обусловленные приведением его в соответствие со вступившими в силу с 1 сентября 2013 года федеральными законами от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" и от 2 июля 2013 года № 185-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" в части уточнения полномочий органов государственной власти Республики Марий Эл в области культуры, в том числе в области эстетического воспитания и художественного образования граждан в Республике Марий Эл, а также введения новой терминологии.

Дважды в 2013 году были внесены изменения в Закон Республики Марий Эл от 30 декабря 2008 года 81-З "О физической культуре и спорте

в Республике Марий Эл" законами Республики Марий Эл от 19 апреля 2013 года № 13-З и от 30 декабря 2013 года № 64-З.

Изменения были связаны с принятием федеральных законов:

от 25 декабря 2012 года № 257-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации";

от 23 июля 2013 года № 192-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований";

от 23 июля 2013 года № 198-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

от 2 июля 2013 года № 185-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

Изменения касались предотвращения противоправного влияния на результаты официальных спортивных соревнований, совершенствования деятельности спортивных федераций Республики Марий Эл, уточнения прав и обязанностей спортивных федераций Республики Марий Эл, определения полномочий организаторов физкультурных мероприятий, обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований на территории Республики Марий Эл, уточнения прав организаторов официальных спортивных соревнований, собственников и пользователей спортивных объектов при проведении официальных спортивных соревнований, а также внесения изменений в наименования образовательных организаций и образовательных программ и расширения обязанностей спортсменов и спортивных федераций Республики Марий Эл.

3. Законодательство о местном самоуправлении

В 2013 году Государственное Собрание Республики Марий Эл продолжило работу по законодательному обеспечению вопросов, связанных с дальнейшим развитием законодательства о местном самоуправлении. В течение года в этой сфере было принято 9 законов. Основную часть составили законы о внесении изменений в действующие законодательные акты.

Государственным Собранием Республики Марий Эл принят Закон Республики Марий Эл от 30 декабря 2013 года № 65-З "О внесении изменения в Закон Республики Марий Эл "О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением местного самоуправления в Республике Марий Эл", разработанный в качестве законодательной инициативы Комитетом по социальному развитию в соответствии с пунктом 5.1 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Действующий Закон был дополнен новой статьей о том, что в уставах муниципальных образований могут устанавливаться положения о возмещении депутатам представительного органа муниципального образования, осуществляющим полномочия на непостоянной основе, расходов, связанных с выполнением депутатских полномочий, за счет собственных доходов местного бюджета соответствующего муниципального образования.

Законом Республики Марий Эл от 2 декабря 2013 года № 54-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл" внесены изменения в Закон Республики Марий Эл от 2 марта 2010 года № 1-З "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл по организации и обеспечению оздоровления и отдыха детей в организациях отдыха детей и их оздоровления" в части наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл по организации и обеспечению оздоровления и отдыха детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, в организациях отдыха детей и их оздоровления. Законом предусмотрено выделение органам местного самоуправления субвенций для предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение части стоимости путевки в организации отдыха детей и их оздоровления в случае организации ими отдыха и оздоровления детей.

Закон Республики Марий Эл от 30 декабря 2013 года № 63-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан" внес изменения в Закон Республики Марий Эл от 25 октября 2007 года № 49-З "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству, назначению

и выплате единовременных пособий при передаче ребенка на воспитание в семью и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Марий Эл" в части приведения его в соответствие с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей".

В ходе отчетного периода особое внимание уделено законам, касающимся организации местного самоуправления.

Дважды в целях уточнения характеристик разграниченного имущества вносились изменения в Закон Республики Марий Эл от 30 декабря 2006 года № 82-З "О разграничении муниципального имущества между муниципальными образованиями в Республике Марий Эл":

- Законом Республики Марий Эл от 26 февраля 2013 года № 7-З, принятым по предложениям муниципальных образований Горномарийского, Медведевского и Советского районов;

- Законом Республики Марий Эл от 1 августа 2013 года № 32-З, принятым по предложениям муниципальных образований Килемарского, Мари-Турекского и Медведевского районов Республики Марий Эл.

Законом Республики Марий Эл от 23 октября 2013 года № 48-З "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл по предоставлению социальных выплат" отдельные государственные полномочия Республики Марий Эл были переданы для осуществления органам местного самоуправления в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" по предоставлению социальных выплат за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл на возмещение части процентной ставки по кредитам, привлекаемым гражданами на устройство квартирной газовой системы отопления.

Передача органам местного самоуправления указанных полномочий стала необходимой для упрощения процедуры получения гражданами социальных выплат на возмещение части процентной ставки по указанным кредитам.

Закон Республики Марий Эл от 30 декабря 2013 года № 67-З "О преобразовании некоторых административно-территориальных единиц и муниципальных образований в Республике Марий Эл и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл" был разработан и внесен Собранием депутатов муниципального образования "Медведевский муниципальный район" на основании статьи 13 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" по итогам публичных слушаний по вопросу преобразования отдельных муниципальных образований в Республике Марий Эл, проведенных с 21 июня по 3 июля 2013 года, в ходе которых население пяти сельских

поселений, входящих в состав Медведевского муниципального района (Люльпанское, Нужъяльское, Нурминское, Пижменское, Туршинское), выразило согласие на объединение этих сельских поселений.

Принятым Законом была установлена численность, срок полномочий представительных органов первого созыва вновь образованных муниципальных образований, определен порядок избрания главы вновь образованного муниципального образования при условии отсутствия инициативы граждан о проведении местного референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования.

Также Законом внесены соответствующие изменения в законы Республики Марий Эл от 18 июня 2004 года № 15-З "О статусе, границах и составе муниципальных районов, городских округов в Республике Марий Эл" и от 28 декабря 2004 года № 62-З "О составе и границах сельских, городских поселений в Республике Марий Эл".

В отчетном периоде были внесены изменения в законодательство о муниципальной службе.

Закон Республики Марий Эл от 30 декабря 2013 года № 60-З "О внесении изменений в законодательные акты Республики Марий Эл о государственной и муниципальной службе", разработанный в целях приведения законов Республики Марий Эл от 5 октября 2004 года № 38-З "О регулировании отношений в области государственной гражданской службы Республики Марий Эл" и от 31 мая 2007 года № 25-З "О реализации полномочий Республики Марий Эл в области муниципальной службы" в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 15 ноября 2013 года № 848 "О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 27 сентября 2005 года № 1131 "О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих".

4. Бюджетное и налоговое законодательство

В основу бюджетной и налоговой политики Республики Марий Эл за отчетный период положены стратегические цели развития республики, сформулированные в Стратегии долгосрочного социально-экономического развития Республики Марий Эл на период до 2025 года, а также положения Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации "О бюджетной политике в 2013 – 2015 годах".

Бюджетная политика в республике направлена на решение задач, связанных с реализацией мер по:

сохранению и развитию налогового потенциала на территории республики;

полному исполнению действующих расходных обязательств, в первую очередь публичных обязательств перед гражданами;

повышению эффективности бюджетных расходов, доступности и качества государственных и муниципальных услуг;

переходу на программный принцип формирования бюджета;

созданию условий для исполнения органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий на основе совершенствования межбюджетных отношений;

последовательному снижению дефицита республиканского бюджета Республики Марий Эл и долговой нагрузки.

С этой целью в области бюджетного и налогового законодательства в Республике Марий Эл в прошедшем году принято 18 законов. Среди них: 2 закона об утверждении отчетов об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл за 2012 год; 6 законов о внесении текущих изменений в законы о республиканском бюджете Республики Марий Эл и о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2013 год; 4 закона в области налоговых, межбюджетных и бюджетных правоотношений; 2 закона об утверждении республиканского бюджета Республики Марий Эл и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

В рамках регулирования бюджетного процесса Государственным Собранием Республики Марий Эл в течение 2013 года четыре раза вносились изменения в Закон Республика Марий Эл от 10 декабря 2012 года № 70-З **"О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов"**:

1) Законом Республики Марий Эл от 26 февраля 2013 года № 1-З внесены изменения в доходную часть республиканского бюджета Республики Марий Эл на сумму 722,8 млн рублей за счет безвозмездных

поступлений на основании Федерального закона "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" и отдельных решений Правительства Российской Федерации;

2) *Законом Республики Марий Эл от 19 апреля 2013 года № 9-3* предоставлены государственные гарантии на сумму 200 млн рублей с целью продления срока погашения кредитов, выделенных кредитными организациями в 2012 году на финансирование объектов капитального строительства государственной собственности Республики Марий Эл и, кроме того, обеспеченных государственными гарантиями Республики Марий Эл, срок действия которых истек в 2013 году;

3) *Законом Республики Марий Эл от 24 мая 2013 года № 17-3* внесены изменения:

в доходную часть республиканского бюджета Республики Марий Эл на сумму 1 470,4 млн рублей за счет увеличения безвозмездных поступлений в бюджет республики в 2013 году на основании Федерального закона "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов", отдельных решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, решения Правления государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

в расходную часть республиканского бюджета на сумму 1 634,1 млн рублей за счет безвозмездных поступлений и перемещения ассигнований по отдельным разделам и подразделам расходной части бюджета;

4) *Законом Республики Марий Эл от 30 декабря 2013 года № 58-3* внесены изменения в части увеличения доходов республиканского бюджета Республики Марий Эл за счет безвозмездных поступлений на 1 584 млн рублей на основании Федерального закона "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" и отдельных решений Правительства Российской Федерации. Изменения расходной части республиканского бюджета Республики Марий Эл внесены на 1 832,5 млн рублей за счет поступивших целевых средств из федерального бюджета и сокращения расходов по отдельным разделам бюджетной классификации. Кроме того, произведены перемещения бюджетных ассигнований по отдельным разделам и подразделам расходной части республиканского бюджета Республики Марий Эл на основании распоряжений Главы Республики Марий Эл и Правительства Республики Марий Эл и дефицита республиканского бюджета на 248,5 млн рублей за счет использования остатков средств на счетах по учету средств бюджета на 10,0 млн рублей и за счет возврата остатков средств, имеющих целевое назначение, прошлых лет на 238,5 млн рублей.

Дважды вносились изменения в Закон Республики Марий Эл от 10 декабря 2012 года № 71-3 *"О бюджете территориального фонда*

обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов":

1) *Законом Республики Марий Эл от 2 декабря 2013 года № 52-З* внесены изменения в связи с завершением на территории Республики Марий Эл расчетов в рамках приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения в первом полугодии 2013 года.

С учетом вносимых изменений прогнозируемый общий объем доходов и расходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл увеличен с 4 173,6 млн рублей до 4 276,4 млн рублей;

2) *Законом Республики Марий Эл от 30 декабря 2013 года № 61-З* внесены изменения в связи с увеличением бюджету территориального фонда размера субвенции для финансового обеспечения организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации на 83,3 млн рублей за счет средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 года № 2068-р межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджету территориального фонда в целях осуществления в соответствии с частью 121 статьи 51 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" единовременных компенсационных выплат медицинским работникам уменьшены до 8,0 млн рублей.

С учетом вносимых изменений доходы территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл установлены в сумме 4 358,3 млн рублей и расходы в сумме 4 358,3 млн рублей.

В связи с принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2012 года № 1325 "О дополнительных условиях и порядке проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам" утверждены правила проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам. Одним из условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам является утверждение законом Республики Марий Эл заключенных дополнительных соглашений. В связи с этим принят *Закон Республики Марий Эл от 26 февраля 2013 года № 4-З "Об утверждении заключения дополнительных соглашений к Соглашениям о предоставлении бюджету Республики Марий Эл из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Марий Эл"* с целью утверждения заключенных дополнительных соглашений.

Законом Республики Марий Эл от 19 апреля 2013 года № 10-3 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл в области налоговых и бюджетных правоотношений" внесены изменения в законы Республики Марий Эл:

от 6 июля 2005 года № 26-3 "О межбюджетных отношениях в Республике Марий Эл" в части включения в размер субвенций муниципальным районам и городским округам расходов на обеспечение материальных затрат, связанных с образовательным процессом, предусмотренных Методикой расчета субвенций местным бюджетам. Указанными изменениями реализуются требования протеста прокурора Республики Марий Эл от 11 февраля 2013 года № 21-09-2013 на отдельные положения пункта 6 Методики расчета субвенций местным бюджетам, являющейся приложением № 7 к республиканскому Закону;

от 27 октября 2011 года № 59-3 "О регулировании отношений в области налогов и сборов в Республике Марий Эл". Внесение изменений связано с поручением Главы Республики Марий Эл об увеличении срока действия налоговой льготы с трех до шести лет в виде применения пониженной ставки по налогу на прибыль, в части зачисляемой в республиканский бюджет Республики Марий Эл, для организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Республики Марий Эл.

В отчетном году на основании положительных заключений Государственной счетной палаты Республики Марий Эл Государственное Собрание Республики Марий Эл утвердило *отчеты за 2012 год об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл и об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл* (соответственно законы Республики Марий Эл от 1 августа 2013 года № 19-3 и от 1 августа 2013 года № 26-3).

В порядке текущего нормотворчества Законом Республики Марий Эл *от 1 августа 2013 года № 24-3 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл в области бюджетных правоотношений"* приведены в соответствие с федеральным законодательством отдельные нормы пяти законов Республики Марий Эл:

1) от 6 июля 2005 года № 26-3 "О межбюджетных отношениях в Республике Марий Эл";

2) от 30 июля 2007 года № 42-3 "О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл";

3) от 26 октября 2010 года № 56-3 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам бюджетных и налоговых правоотношений";

4) от 27 октября 2011 года № 58-3 "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл";

5) от 27 декабря 2012 года № 83-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам бюджетных и налоговых отношений".

Во исполнение статьи 26.13 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статьи 4 Закона Республики Марий Эл "О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл" принят Закон Республики Марий Эл от 1 августа 2013 года № 25-З "О порядке проведения публичных слушаний по проекту республиканского бюджета Республики Марий Эл и годовому отчету об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл". Законом определены понятие "публичные слушания", круг участников, форма и сроки проведения публичных слушаний по проекту республиканского бюджета Республики Марий Эл на очередной финансовый год и на плановый период и годовому отчету об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл.

Во исполнение части восьмой статьи 26 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" и с целью обеспечения выдачи гражданам с 1 января 2014 года универсальных электронных карт принят Закон Республики Марий Эл от 1 августа 2013 года № 34-З "О порядке проведения конкурса по отбору банка на право обеспечения предоставления услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты".

В целях создания экономического стимула для развития бюджетообразующих отраслей экономики Республики Марий Эл, повышения конкурентоспособности и качества продукции и услуг принят Закон Республики Марий Эл от 23 октября 2013 года № 40-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О регулировании отношений в области налогов и сборов в Республике Марий Эл", позволяющий улучшить инвестиционную привлекательность республики и обеспечить сбалансированность бюджета республики на трехлетнюю перспективу 2014 – 2016 годов. В целях оказания государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Законом установлена ставка налога на имущество организаций в размере 0,5 процента от налоговой базы при реализации на территории республики инвестиционных проектов с привлечением инвестиций на сумму более 5 млрд рублей сроком на 3 года.

Учитывая, что доходы от патентной системы налогообложения зачисляются в бюджеты муниципальных районов и городских округов, Законом отменен льготный порядок налогообложения имущества организаций в отношении автомобильных дорог общего пользования республиканского и местного значения, что соответствует задачам, определенным на заседании Государственного совета Российской Федерации о мерах по повышению эффективности бюджетных расходов (4 октября

2013 года).

В связи с принятием Федерального закона от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" принят Закон Республики Марий Эл от 23 октября 2013 года № 42-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл", устанавливающий нормативы зачисления налога на доходы физических лиц в республиканский бюджет Республики Марий Эл в размере 85 процентов и в бюджеты муниципальных образований в размере 15 процентов.

Также Законом внесены изменения, связанные с развитием системы государственного финансового контроля в части введения понятий "внешнего" и "внутреннего" государственного финансового контроля, разграничения полномочий между органами государственного финансового контроля, а также определения на законодательном уровне видов и объектов государственного финансового контроля.

Законом Республики Марий Эл от 23 октября 2013 года № 43-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в области межбюджетных правоотношений" внесены изменения в два республиканских закона:

от 2 декабря 2004 года № 48-З "О социальной поддержке некоторых категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг" в части наделения органов местного самоуправления городских (сельских) поселений отдельными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг некоторым категориям граждан, работающих и проживающих в сельской местности. В связи с этим действующий Закон Республики Марий Эл дополняется новыми приложениями, утверждающими методики расчета субвенций на реализацию указанных государственных полномочий;

от 6 июля 2005 года № 26-З "О межбюджетных отношениях в Республике Марий Эл" в связи с принятием Федерального закона от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Предлагается внести изменения в раздел "Расчет дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)" приложения № 3 к действующему Закону Республики Марий Эл в части определения объема средств, заменяемого дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, уменьшив его с 20 процентов до 15 процентов.

В соответствии с Законом Республики Марий Эл от 1 августа 2013 года № 25-З "О порядке проведения публичных слушаний по проекту республиканского бюджета Республики Марий Эл и годовому отчету об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл" Государственное Собрание Республики Марий Эл усовершенствовало формы

своей работы. Так, с 7 по 14 ноября 2013 года впервые проведены в заочной форме публичные слушания по проекту республиканского бюджета Республики Марий Эл с размещением на сайте Государственного Собрания Республики Марий Эл проекта республиканского бюджета Республики Марий Эл в целях обеспечения открытости для общества, средств массовой информации и граждан процедур рассмотрения и принятия решений по проекту республиканского бюджета Республики Марий Эл.

Итогом проведенной работы Государственного Собрания в отчетном году стали принятые 28 ноября 2013 года на сорок первой бюджетной сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл *законы Республики Марий Эл "О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов"* и *"О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов"* (соответственно законы Республики Марий Эл от 29 ноября 2013 года № 50-З и от 2 декабря 2013 года № 51-З).

Таким образом, бюджетная и налоговая политика Республики Марий Эл за отчетный период была направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, в том числе за счет последовательного снижения долговой нагрузки на республиканский бюджет Республики Марий Эл, проведения политики сдерживания роста бюджетных расходов при безусловном исполнении действующих расходных обязательств, в первую очередь перед гражданами, адресное решение социальных проблем, повышение качества предоставляемых населению государственных и муниципальных услуг.

5. Правовое регулирование в области экономической политики, предпринимательства и жилищно-коммунального хозяйства

В качестве основных направлений законодательного регулирования в области экономической политики и предпринимательства в 2013 году можно выделить следующие:

- вопросы экономического развития и инвестиционной деятельности;
- вопросы развития жилищно-коммунального хозяйства;
- вопросы регулирования транспортного обслуживания населения в республике.

В области регулирования экономических отношений Государственным Собранием Республики Марий Эл в 2013 году было принято 9 законов, один из которых принят в первом чтении. Основную часть составили законы о внесении изменений в действующие законодательные акты.

В сфере экономического развития и инвестиционной деятельности Государственным Собранием Республики Марий Эл были приняты следующие республиканские законы:

По поручению В.В.Путина агентством стратегических инициатив разработан стандарт деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе и рекомендовано в течение 2013 года внедрить данный стандарт во всех субъектах Российской Федерации. С учетом данного стандарта, а также в целях стимулирования инвестиционных процессов в экономике и достижения устойчивого динамичного социально-экономического развития республики принят Закон Республики Марий Эл от 26 февраля 2013 года № 5-З *"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "Об инвестиционной деятельности в Республике Марий Эл, осуществляемой в форме капитальных вложений"*, в соответствии с которым Закон Республики Марий Эл от 21 марта 2012 года № 17-З *"Об инвестиционной деятельности в Республике Марий Эл, осуществляемой в форме капитальных вложений"* дополнен новыми статьями 4.1 и 4.2, которыми установлены права инвесторов и обязанности субъектов инвестиционной деятельности. Также Закон Республики Марий Эл *"Об инвестиционной деятельности в Республике Марий Эл, осуществляемой в форме капитальных вложений"* дополнен положением об осуществлении государственной поддержки инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, с использованием такой новой формы государственного регулирования инвестиционной деятельности, как создание промышленных зон, обеспеченных необходимыми инженерными коммуникациями, индустриальных парков.

Кроме того, уточнены государственные гарантии прав субъектов инвестиционной деятельности в части предоставления гарантии о недопущении злоупотребления правом со стороны органов исполнительной власти Республики Марий Эл.

В связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" принят Закон Республики Марий Эл от 23 октября 2013 года № 39-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл", в соответствии с которым статья 11.1 Закона Республики Марий Эл от 4 декабря 2002 года № 36-З "О порядке управления и распоряжения имуществом государственной собственности Республики Марий Эл" об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в собственности Республики Марий Эл или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, признана утратившей силу с учетом прямого правового регулирования статей 3 и 5 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", установивших максимальный срок рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемого имущества при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества в три года.

Закон Республики Марий Эл от 23 октября 2013 года № 47-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Марий Эл" направлен на приведение республиканского Закона в соответствие с Федеральным законом от 2 июля 2013 года № 144-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием порядка отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства" и Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса". Принятым Законом Республики Марий Эл перечень организаций, составляющих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, расширен за счет включения коммерческих и некоммерческих организаций, оказывающих помощь и поддержку при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд при реализации различных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, к которым отнесены промышленные парки, индустриальные парки, агропромышленные парки, центры коммерциализации технологий, центры коллективного доступа к высокотехнологичному оборудованию, инжиниринговые центры, центры прототипирования и промышленного дизайна, центры трансфера технологий,

центры кластерного развития, а также государственные фонды поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, осуществляющие деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Кроме того, с 1 января 2014 года введен новый механизм распределения бюджетных ассигнований по государственным программам.

В связи с принятием Федерального закона от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации" принят Закон Республики Марий Эл от 18 октября 2013 года № 36-З *"Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Марий Эл"*, которым определено правовое положение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Марий Эл, установлены его основные задачи и компетенция, порядок назначения на должность и освобождения от должности, урегулированы иные вопросы, связанные с осуществлением деятельности Уполномоченного.

В соответствии с утвержденной решением Президиума от 26 ноября 2013 года № 1372 Программой приведения республиканского законодательства в соответствие с федеральными законами был принят Закон Республики Марий Эл от 30 декабря 2013 года № 66-З *"О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Марий Эл "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Марий Эл"*.

Данный Закон Республики Марий Эл направлен на реализацию Федерального закона от 2 ноября 2013 года № 294-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", которым внесено изменение в статью 9 Федерального закона "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации" в части уточнения положения о том, что Уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации, являясь лицом, замещающим государственную должность субъекта Российской Федерации, не вправе замещать иные государственные должности субъекта Российской Федерации.

Аналогичное изменение внесено в статью 2 Закона Республики Марий Эл от 18 октября 2013 года № 36-З *"Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Марий Эл"*.

В целях реализации полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации по установлению государственных учреждений Республики Марий Эл, осуществляющих выполнение работ, оказание услуг в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", принят Закон Республики Марий Эл от 2 декабря 2013 года № 55-З *"Об установлении полномочий государственных учреждений Республики Марий Эл по выполнению работ, оказанию услуг"*.

Указанным Законом установлены полномочия:

- специализированного государственного автономного учреждения Республики Марий Эл "Марийская база авиационной охраны лесов "Авиалесоохрана" – по тушению лесных пожаров и проведению мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров;

- автономного учреждения Республики Марий Эл "Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий" – по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

В целях улучшения инвестиционного климата в Республике Марий Эл и привлечения дополнительных внебюджетных средств на строительство объектов, имеющих важное значение для республики и муниципальных образований, в первом чтении принят проект закона Республики Марий Эл *"О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл"*, которым предлагается Закон Республики Марий Эл от 2 августа 2011 года № 45-З "Об участии Республики Марий Эл в государственно-частном партнерстве" изложить в новой редакции, предусматривающей правовые нормы, непосредственно регулирующие отношения в указанной сфере. Кроме того, законопроектом предусмотрены дополнительные гарантии для инвесторов, определены формы участия Республики Марий Эл в государственно-частном партнерстве, а также установлена возможность применения иных форм такого участия в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Республики Марий Эл, определены объекты соглашения о государственно-частном партнерстве и условия участия республики в государственно-частном партнерстве. Законопроектом также предусмотрены требования к проведению конкурса на право заключения соглашения и требования к участникам конкурса. Принятие закона во втором чтении отложено в связи с перенесением срока рассмотрения Государственной Думой Российской Федерации законопроекта "Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации".

В целях совершенствования жилищно-коммунального хозяйства в соответствии со статьей 167 Жилищного кодекса Российской Федерации принят Закон Республики Марий Эл от 20 сентября 2013 года № 35-З *"О регулировании отдельных отношений по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Марий Эл"*, которым определен порядок создания системы финансирования капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Марий Эл, а также установлены условия создания специализированной некоммерческой организации (регионального оператора), которая будет осуществлять деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Марий Эл.

В сфере законодательства по вопросам транспортного обслуживания населения в республике внесены изменения в статью 3 Закона Республики Марий Эл от 14 июля 2009 года № 39-З "Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Республики Марий Эл". С учетом урегулированности в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях вопроса об административной ответственности за нарушения в сфере транспортного обслуживания населения признано утратившим силу положение об ответственности перевозчиков и водителей за нарушение нормативных правовых актов Республики Марий Эл и нормативных правовых актов органов местного самоуправления в указанной сфере. Кроме того, в указанную статью внесены ряд редакционных изменений в соответствии с Федеральным законом от 2 июля 2012 года № 181-ФЗ "О внесении изменений в статьи 78 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части предоставления грантов".

6. Законодательство в сферах развития агропромышленного комплекса, природопользования и защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В 2013 году дальнейшее развитие получило правовое регулирование вопросов, связанных с совершенствованием законодательства, регулирующего земельные правоотношения, а также вопросов защиты населения и территории Республики Марий Эл от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

В сфере законодательства, регулирующего земельные правоотношения, в 2013 году приняты следующие республиканские законы:

1. *От 19 апреля 2013 года № 11-3 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл"*, которым внесены изменения в четыре республиканских закона, в том числе в Закон Республики Марий Эл от 17 июля 2003 года № 32-3 "О порядке управления находящимися в государственной собственности земельными участками и регулировании земельных отношений в Республике Марий Эл". В соответствии с внесенными изменениями в пункте 5 статьи 14 указанного Закона второе предложение после слов "земель, находящихся в муниципальной собственности," дополнено словами "и земель, государственная собственность на которые не разграничена,".

2. *От 24 мая 2013 года № 18-3 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам земельных отношений"*.

Законом внесены изменения в два республиканских закона:

1) от 17 июля 2003 года № 32-3 "О порядке управления находящимися в государственной собственности земельными участками и регулировании земельных отношений в Республике Марий Эл" в части уточнения в статье 14 порядка и условий предоставления земельных участков в собственность бесплатно гражданам, имеющим трех и более детей, в том числе без первоначальной аренды при предоставлении таких участков из земель, находящихся в муниципальной собственности, и из земель, государственная собственность на которые не разграничена;

2) от 21 июня 2004 года № 18-3 "О предельных размерах земельных участков на территории Республики Марий Эл" в части увеличения установленного максимального размера земельных участков для случаев бесплатного предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства и ведения личного подсобного хозяйства с возведением жилого дома в сельских поселениях до установленного органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования максимального размера земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно из земель, находящихся в муниципальной собственности, для указанных видов использования.

В сфере законодательства по вопросам защиты населения и территории Республики Марий Эл от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности в 2013 году было принято два закона о внесении изменений в действующие республиканские законы:

В соответствии с Федеральным законом от 11 февраля 2013 года № 9-ФЗ "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и статью 22 Федерального закона "О пожарной безопасности" был принят Закон Республики Марий Эл от 19 апреля 2013 года № 14-З *"О внесении изменения в статью 11 Закона Республики Марий Эл "О защите населения и территории Республики Марий Эл от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"*, которым дополнен перечень полномочий Правительства Республики Марий Эл в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций полномочиями по созданию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112", обеспечению ее эксплуатации и развития.

В соответствии с Федеральным законом от 2 июля 2013 года № 158-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу оповещения и информирования населения" и Федеральным законом от 2 июля 2013 года № 185-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" принят Закон Республики Марий Эл от 23 октября 2013 года № 49-З *"О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности"*. Принятый Закон Республики Марий Эл направлен на дополнение Закона Республики Марий Эл от 17 мая 1996 года № 339-III "О защите населения и территории Республики Марий Эл от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" положениями, регламентирующими установление дополнительных условий для своевременного оповещения и оперативного информирования населения о чрезвычайных ситуациях, а также приведение указанного Закона и законов Республики Марий Эл от 2 августа 2011 года № 48-З "О добровольной пожарной охране в Республике Марий Эл" и от 21 марта 2012 года № 6-З "О профессиональных аварийно-спасательных формированиях Республики Марий Эл" в соответствие с понятиями и терминами, используемыми в новом Федеральном законе "Об образовании в Российской Федерации".

7. Административное законодательство, законодательство в области профилактики правонарушений, противодействия коррупции

В 2013 году продолжена работа по совершенствованию административного законодательства, законодательства в области профилактики правонарушений и противодействия коррупции.

Осуществлялся мониторинг и дальнейшее совершенствование Закона Республики Марий Эл от 4 декабря 2002 года № 43-З *"Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл"*:

в целях повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг Закон Республики Марий Эл *"Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл"* дополнен новой статьей 18.3, устанавливающей административную ответственность за нарушение порядка предоставления государственных и муниципальных услуг. Закон разработан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 *"Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления"*;

с учетом урегулированности в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях вопроса об административной ответственности за нарушения в сфере транспортного обслуживания населения, а также в целях реализации протеста прокурора Республики Марий Эл на статьи 27.1, 27.2 и 28 Закона Республики Марий Эл от 4 декабря 2002 года № 43-З *"Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл"* признана утратившей силу глава V *"Административные правонарушения на транспорте"* указанного Закона;

по инициативе депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл Буянова Ю.Г. в первом чтении принят проект закона Республики Марий Эл *"О внесении изменения в статью 8 Закона Республики Марий Эл "Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл"*, которым предлагается установить административную ответственность за нарушение тишины и покоя граждан в многоквартирных домах в дневное время.

Внесены изменения в Закон Республики Марий Эл от 9 ноября 2005 года № 42-З *"О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Марий Эл"* в целях приведения его отдельных положений в соответствие с Федеральным законом от 2 июля 2013 года № 185-ФЗ *"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"*, законами Республики Марий Эл от 3 марта 2005 года № 2-З *"О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав"* и от 3 декабря 2004 года № 58-З *"О профилактике правонарушений в Республике Марий Эл"*, а также в целях улучшения

структуры Закона. Терминология, используемая в Законе, приведена в соответствие с указанными законами.

Кроме того, в соответствии с Законом Республики Марий Эл "О профилактике правонарушений в Республике Марий Эл" из перечня органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Марий Эл исключены центры профилактики правонарушений.

Закон Республики Марий Эл *"О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав"* приведен в соответствие с Федеральным законом от 30 декабря 2012 года № 297-ФЗ "О внесении изменений в статьи 4 и 11 Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних". Кроме того, установлены вид и содержание правового акта, выносимого комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Республики Марий Эл, а также обязанность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по уведомлению республиканской комиссии о принятых мерах по исполнению постановлений, принятых указанной комиссией.

Законом Республики Марий Эл от 1 августа 2013 года № 28-З *"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О регулировании отдельных вопросов, связанных с проведением публичных мероприятий на территории Республики Марий Эл"* установлен перечень документов, которые организатор публичного мероприятия или его представитель обязаны представить при подаче уведомления о проведении публичного мероприятия, а также установлена обязанность органа исполнительной власти, администрации соответствующего муниципального образования по обеспечению регулярных перевозок пассажиров, багажа, грузов и грузобагажа в соответствии с ранее установленным расписанием при проведении публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры.

В сфере противодействия коррупции дважды вносились изменения в отдельные законодательные акты в связи с принятием федеральных законов "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" и "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами".

Установлена обязанность государственных гражданских служащих предоставлять сведения о своих расходах и расходах членов семьи и запрет для лиц, замещающих (занимающих) государственные должности Республики Марий Эл, глав муниципальных районов и городских округов, открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории

Российской Федерации, а также пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

III. Мониторинг законотворческой деятельности и правоприменительной практики в 2013 году

1. Анализ реализации права законодательной инициативы по внесению законопроектов в Государственное Собрание Республики Марий Эл

Государственное Собрание Республики Марий Эл в 2013 году приняло 67 законов.

*Количественные показатели принятых законов
по отраслям правового регулирования*

вопросы государственного строительства и организации государственной власти	18
бюджетное и налоговое законодательство	17
социальная сфера	15
организация местного самоуправления	4
административно-территориальное устройство	1
экономика	5
экология, природопользование, защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	3
административное законодательство	4

Среди принятых законов новых – 16.
Внесены изменения в 113 законов.

Основными субъектами права законодательной инициативы в 2013 году, как и во все предыдущие годы, являлись Глава Республики Марий Эл, Правительство Республики Марий Эл, комитеты Государственного Собрания Республики Марий Эл. Прокурор Республики Марий Эл в 2013 году трижды выступал субъектом права законодательной инициативы. Также реализовало право законодательной инициативы Собрание депутатов муниципального образования "Медведевский муниципальный район".

Предоставленное Конституцией Республики Марий Эл право законодательной инициативы в истекшем году реализовали:

Глава Республики Марий Эл – по 15 законопроектам (22 %);
Правительство Республики Марий Эл – по 45 законопроектам (67 %);
комитеты Государственного Собрания Республики Марий Эл – по 3 законопроектам (5 %);
прокурор Республики Марий Эл – по 3 законопроектам (5 %);
представительные органы муниципальных образований – по 1 законопроекту (1 %).

По инициативе Главы Республики Марий Эл принят Закон Республики Марий Эл "О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов", внесены изменения в законы Республики Марий Эл "О статусе депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл", "О Государственной счетной палате Республики Марий Эл", "О Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл", "Об Уполномоченном по правам человека в Республике Марий Эл", "О Правительстве Республики Марий Эл", "О Конституционном суде Республики Марий Эл", "О мировых судьях в Республике Марий Эл", связанные с осуществлением контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Республики Марий Эл, должности государственной гражданской службы Республики Марий Эл, муниципальной службы, расходов супруга (супруги) и несовершеннолетних детей их доходам, установлением запрета лицам, замещающим государственные должности, открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

В связи с изменением порядка формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации внесены изменения в Закон Республики Марий Эл "О выборах Главы Республики Марий Эл".

Также приняты законы Республики Марий Эл, связанные с приведением республиканского законодательства в соответствие с новыми федеральными законами в области законодательства о выборах и референдумах, государственной гражданской службы, муниципальной службы, образования, регулирования бюджетных правоотношений.

Правительство Республики Марий Эл в порядке законодательной инициативы внесло на рассмотрение Государственного Собрания Республики Марий Эл 10 новых законов Республики Марий Эл, среди которых:

"О порядке проведения публичных слушаний по проекту республиканского бюджета Республики Марий Эл и годовому отчету об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл", "Об образовании в Республике Марий Эл", "О порядке проведения конкурса по отбору банка на право обеспечения предоставления услуг в рамках

электронного банковского приложения универсальной электронной карты", "О регулировании отдельных отношений по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Марий Эл", "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Марий Эл", "Об Уполномоченном по правам человека в Республике Марий Эл", "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл по предоставлению социальных выплат" и ряд других законов.

Также по инициативе Правительства Республики Марий Эл приняты республиканские законы, связанные с совершенствованием правоотношений в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан, транспортного обслуживания населения, образования, культуры, земельных правоотношений, судебной системы, организации местного самоуправления, энергосбережения, экологии, бюджетных правоотношений.

По инициативе комитетов Государственного Собрания Республики Марий Эл принято три закона Республики Марий Эл. Законы Республики Марий Эл "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О Государственном Собрании Республики Марий Эл" и "О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Марий Эл "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Марий Эл" направлены на приведение республиканского законодательства в соответствие с федеральными законами. Законом Республики Марий Эл "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением местного самоуправления в Республике Марий Эл" установлены дополнительные гарантии депутатам представительного органа муниципального образования, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе.

По инициативе Собрания депутатов муниципального образования "Медведевский муниципальный район" в Государственное Собрание Республики Марий Эл внесен проект закона Республики Марий Эл "О преобразовании некоторых административно-территориальных единиц и муниципальных образований в Республике Марий Эл и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл".

По инициативе прокурора Республики Марий Эл в отчетном году принято три закона Республики Марий Эл: "О дополнительных гарантиях права граждан на обращение в Республике Марий Эл", а также два закона Республики Марий Эл, направленные на приведение республиканского законодательства в соответствие с федеральным законодательством: "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Марий Эл", "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Республике Марий Эл".

**2. Организация и результаты рассмотрения проектов федеральных законов, законодательных инициатив и обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации
в 2013 году**

№ п/п	Наименование документа	Рассмотрено
1.	<p>Проекты федеральных законов, рассмотренные на стадии подготовки к рассмотрению в I чтении, <i>в том числе:</i> от законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации</p> <p>от иных субъектов права законодательной инициативы</p>	<p align="center">904</p> <p align="center">294</p> <p align="center">610</p>
2.	<p>Проекты федеральных законов, рассмотренные на стадии подготовки к рассмотрению во II чтении, <i>в том числе:</i> от законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации</p> <p>от иных субъектов права законодательной инициативы</p>	<p align="center">295</p> <p align="center">33</p> <p align="center">262</p>
3.	Поправки к проектам федеральных законов	1
4.	Законодательные инициативы, поступившие от законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации	126
5.	Обращения законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации	90
ВСЕГО:		1415

**Реестр проектов федеральных законов, законодательных инициатив и обращений,
поддержанных Государственным Собранием Республики Марий Эл, и результаты рассмотрения проектов федеральных законов
Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации**

Проекты федеральных законов

№ п/п	Субъект права законодательной инициативы	Головной комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл	Наименование проекта федерального закона	Наименование, дата и номер постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл, решения Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл	Результат рассмотрения проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации
1.	Костромская областная Дума	Комитет по законодательству	проект федерального закона № 175844-6 "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (в части изменения ограничений, связанных с депутатской деятельностью)	об отзыве на проект федерального закона № 175844-6 "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (в части изменения ограничений, связанных с депутатской деятельностью) (Постановление Государственного Собрания Республики Марий Эл от 21 февраля 2013 года № 522-П)	проект федерального закона отклонен Государственной Думой (решение № 1988-6 от 22 марта 2013 года)

№ п/п	Субъект права законодательной инициативы	Головной комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл	Наименование проекта федерального закона	Наименование, дата и номер постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл, решения Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл	Результат рассмотрения проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации
2.	Московская городская Дума	Комитет по законодательству	проект федерального закона № 195212-6 "О внесении изменения в статью 22.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части наделения органов внутренних дел правом рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации)	об отзыве на проект федерального закона № 195212-6 "О внесении изменения в статью 22.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (решение Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл от 6 июня 2013 года № 1210 принято по обращению Председателя Московской городской Думы, Председателя Комиссии по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации В.М.Платонова)	проект федерального закона внесен в Государственную Думу 21 декабря 2012 года. Рассмотрен Советом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (протокол от 17 июня 2013 года № 100, п. 67) Принято решение: Назначить ответственный комитет (Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству); представить отзывы, предложения и замечания к законопроекту (срок представления отзывов, предложений и замечаний в комитет – 19 января 2013 года); подготовить законопроект к рассмотрению Государственной Думой

№ п/п	Субъект права законодательной инициативы	Головной комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл	Наименование проекта федерального закона	Наименование, дата и номер постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл, решения Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл	Результат рассмотрения проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации
3.	Правительство Российской Федерации	Комитет по бюджету	проект федерального закона № 297819-6 "О внесении изменения в статью 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"	об отзыве на проект федерального закона № 297819-6 "О внесении изменения в статью 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (решение Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл от 23 июля 2013 года № 1256)	принят Федеральный закон от 30 сентября 2013 года № 269-ФЗ "О внесении изменений в главу 22 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"
4.	Член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.А.Клишас	Комитет по законодательству	проект федерального закона № 303825-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части распределения депутатских мандатов в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации)	об отзыве на проект федерального закона № 303825-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части распределения депутатских мандатов в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации, а также законодательных (представительных) органах муниципальных районов, городских округов с численностью двадцать и более депутатов) (решение Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл от 17 сентября 2013 года № 1291)	принят Федеральный закон от 2 ноября 2013 года № 303-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

№ п/п	Субъект права законодательной инициативы	Головной комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл	Наименование проекта федерального закона	Наименование, дата и номер постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл, решения Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл	Результат рассмотрения проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации
5.	Президент Российской Федерации	Комитет по законодательству	проект закона Российской Федерации № 352924-6 о поправке к Конституции Российской Федерации "О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации"	<p>об отзыве на проект закона Российской Федерации № 352924-6 о поправке к Конституции Российской Федерации "О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации"</p> <p>(решение Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл от 7 ноября 2013 года № 1342)</p>	<p>Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации" одобрен Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (Постановление от 22 ноября 2013 года 3279-6 ГД)</p> <p>Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации" принят Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (Постановление от 27 ноября 2013 года № 442-СФ)</p> <p>Государственным Собранием Республики Марий Эл указанный Закон Российской Федерации</p>

№ п/п	Субъект права законодательной инициативы	Головной комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл	Наименование проекта федерального закона	Наименование, дата и номер постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл, решения Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл	Результат рассмотрения проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации
					Федерации поддержан (Постановление Государственного Собрания Республики Марий Эл от 26 декабря 2013 года № 615-П "О Законе Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации")
6.	Президент Российской Федерации	Комитет по развитию производственного комплекса	проект федерального закона № 365379-6 "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации" (в части увеличения сроков принятия решения о выборе способа формирования фонда капитального ремонта и возникновения обязанности по уплате взноса на капитальный ремонт)	об отзыве на проект федерального закона № 365379-6 "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации" (в части увеличения сроков принятия решения о выборе способа формирования фонда капитального ремонта и возникновения обязанности по уплате взноса на капитальный ремонт) (решение Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл от 26 ноября 2013 года № 1380)	рассмотрен Советом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (протокол от 11 ноября 2013 года № 127, п. 93) Принято решение: Назначить ответственный комитет; представить отзывы, предложения и замечания к законопроекту; подготовить законопроект к рассмотрению Государственной Думой Аналогичный проект

№ п/п	Субъект права законодательной инициативы	Головной комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл	Наименование проекта федерального закона	Наименование, дата и номер постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл, решения Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл	Результат рассмотрения проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации
					федерального закона № 308873-6 "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, рассмотрен, принят Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 417-ФЗ

**3. Анализ реализации права законодательной инициативы Государственного Собрания Республики Марий Эл
в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации
за 2013 год**

Наименование законопроекта	Дата внесения	Субъект права законодательной инициативы	Ответственный комитет Государственной Думы	Результаты рассмотрения законопроекта Государственной Думой
<p>"О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (в части увеличения налоговых ставок по налогу на доходы физических лиц в отношении доходов от долевого участия в деятельности организаций, полученных в виде дивидендов физическими лицами, и налога на прибыль организаций в части доходов, полученных в виде дивидендов российскими организациями)</p>	<p>25 марта 2013 года</p>	<p>Государственное Собрание Республики Марий Эл</p>	<p>Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам</p>	<p>проект № 250068-6 рассмотрен Советом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (протокол от 17 июня 2013 года № 100, п. 67)</p> <p>Принято решение: Назначить ответственным в работе над проектом Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам; отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы до 16 июля 2013 года; включить проект в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период <u>осенней сессии 2013 года (октябрь)</u>. Рассмотрен Советом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (протокол от 18 ноября 2013 года № 129, п. 17)</p> <p>Принято решение: Перенести рассмотрение законопроекта</p>

4. Анализ реализации протестов, представлений, информации прокурора Республики Марий Эл, экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл

В 2013 году в адрес Государственного Собрания Республики Марий Эл от прокурора Республики Марий Эл поступило 3 протеста и 1 информация. Все акты прокурорского реагирования в отчетном году реализованы. По результатам рассмотрения внесены соответствующие изменения в законы Республики Марий Эл: "Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл", "О социальной поддержке некоторых категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг", "О межбюджетных отношениях в Республике Марий Эл".

К числу основных причин принесения протестов прокурора Республики Марий Эл на действующие законы Республики Марий Эл можно отнести противоречие норм республиканского законодательства нормам федерального законодательства, пробелы в законодательном регулировании, различное толкование норм федеральных законов, судебные решения, принятые в отношении законодательных актов отдельных субъектов Российской Федерации.

От Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области поступило одно экспертное заключение, по результатам рассмотрения которого внесены изменения в Закон Республики Марий Эл "О Государственном Собрании Республики Марий Эл" в части исключения социальных гарантий депутатам в случае досрочного прекращения полномочий Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Анализ работы с актами прокурорского реагирования приведен в прилагаемой таблице.

РЕЕСТР
актов реагирования прокурора Республики Марий Эл на законы Республики Марий Эл
и информация по их реализации

РАЗДЕЛ I
Протесты прокурора Республики Марий Эл, поступившие в 2013 году

№ п/п	Исх. № и дата документа (вх. № и дата документа)	Наименование протеста	Исполнитель	Срок реализации	Промежуточная информация	Получение ответа	Результаты рассмотрения
1.	07-06-2013 от 22.01.2013 (07-09-139 от 23.01.2013)	Протест на пункт 2 статьи 3 Закона Республики Марий Эл от 2 декабря 2004 года № 48-3 "О социальной поддержке некоторых категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг"	Правительство Республики Марий Эл	34 сессия	протест направлен в Правительство Республики Марий Эл (исх. от 25.01.2013 № 117) таблица поправок № 1 письмо о реализации протеста прокурора Республики Марий Эл направлено в прокуратуру Республики Марий Эл (исх. от 04.03.2013 № 313)	получен ответ Правительства Республики Марий Эл от 14.02.2013 № 01/20-569	в целях реализации протеста прокурора Республики Марий Эл Правительством Республики Марий Эл внесены поправки в проект закона Республики Марий Эл "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл", внесенный на рассмотрение 34 сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл. <u>Принят Закон Республики Марий Эл от 26 февраля 2013 года № 8-З</u> "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл" <i>протест реализован</i>
2.	21-09-2013 от 11.02.2013 (07-09-311 от 12.02.2013)	Протест на отдельные положения пункта 6 Методики расчета субвенций местным бюджетам, являющейся приложением № 7 к Закону Республики Марий Эл от 6 июля 2005 года № 26-3 "О межбюджет-	Правительство Республики Марий Эл	36 сессия	протест направлен в Правительство Республики Марий Эл (исх. от 18.02.2013 № 243) ответ Правительства Республики Марий Эл направлен в прокуратуру Республики Марий Эл (исх. от 05.03.2013 № 330) законопроект направлен в прокуратуру Республики Марий Эл (исх. от 29.03.2013 № 547)	получен ответ Правительства Республики Марий Эл от 05.03.2013 № 01/20-1205 получено положительное заключение	Правительство Республики Марий Эл сообщает, что соответствующие изменения в указанный Закон Республики Марий Эл будут внесены на очередную сессию Государственного Собрания Республики Марий Эл. На рассмотрение 36 сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл внесен проект закона Республики Марий Эл "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл в области налоговых и бюджетных правоотношений" <u>Принят Закон Республики Марий Эл от 19 апреля 2013 года № 10-З</u> "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл в области налоговых и бюджетных правоотношений"

№ п/п	Исх. № и дата документа (вх. № и дата документа)	Наименование протеста	Исполнитель	Срок реализации	Промежуточная информация	Получение ответа	Результаты рассмотрения
		ных отношениях в Республике Марий Эл"			законопроект направлен в Государственную счетную палату Республики Марий Эл (исх. от 29.03.2013 № 548) письмо о реализации протеста направлено в прокуратуру Республики Марий Эл.	получено положительное заключение	<i>протест реализован</i>
3.	07-06-2013 от 14.10.2013 (07-09-1986 от 15.10.2013)	Протест прокурора на статьи 27.1, 27.2, 28 Закона Республики Марий Эл от 04.12.2002 № 43-3 "Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл"	Правительство Республики Марий Эл	42 сессия	протест направлен в Правительство Республики Марий Эл (исх. от 16.10.2013 № 1447) ответ Правительства Республики Марий Эл направлен в прокуратуру Республики Марий Эл (исх. от 30.10.2013 № 1523) письмо о реализации протеста направлено в прокуратуру Республики Марий Эл (исх. от 09.01.2014 № 02)	получен ответ Правительства Республики Марий Эл от 28.10.2013 № 07-08-2074	<p>Министерству промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл поручено подготовить и внести на рассмотрение Правительства Республики Марий Эл проект закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл", которым глава V Закона Республики Марий Эл "Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл" будет признана утратившей силу.</p> <p>На рассмотрение 42 сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл внесен проект закона Республики Марий Эл "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в сфере транспортного обслуживания населения".</p> <p><u>Принят Закон Республики Марий Эл от 30 декабря 2013 года № 62-З</u> "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в сфере транспортного обслуживания населения".</p> <p>Закон опубликован на официальном интернет-портале Республики Марий Эл 30 декабря 2013 года</p> <p><i>протест реализован</i></p>

Раздел II

Информация и представления прокурора Республики Марий Эл

Исх. № и дата документа (вх. № и дата документа)	Наименование протеста	Исполнитель	Срок реализации	Промежуточная информация	Получение ответа	Результаты рассмотрения
07-09-2013 от 05.02.2013 (07-09-255 от 06.02.2013)	Информация прокурора Республики Марий Эл на Закон Республики Марий Эл от 04.12.2002 № 43-З "Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл"	Правительство Республики Марий Эл	40 сессия	письмо о реализации информации прокурора Республики Марий Эл (исх. от 2.12.2013 № 1768) направлено в прокуратуру Республики Марий Эл		<p>на рассмотрение 40 сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл внесен проект закона Республики Марий Эл "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл".</p> <p><u>Принят Закон Республики Марий Эл от 23 октября 2013 года № 45-З</u> "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл".</p> <p>Закон опубликован на официальном интернет-портале Республики Марий Эл 24 октября 2013 года</p> <p><i>информация реализована</i></p>

5. Мониторинг законодательства и правоприменительной практики в сфере охраны окружающей среды в Республике Марий Эл

2013 год объявлен в СНГ годом экологической культуры и охраны окружающей среды. Генеральная ассамблея ООН провозгласила 2013 год Международным годом водного сотрудничества.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 10 августа 2012 года № 1157 "О проведении в Российской Федерации Года охраны окружающей среды" 2013 год объявлен в России годом охраны окружающей среды.

Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года утверждены Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2012 года № 2423-р и с целью реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации в Республике Марий Эл утвержден План реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации в Республике Марий Эл на период до 2030 года.

Конституцией Российской Федерации охрана окружающей среды отнесена к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В связи с этим значительная часть полномочий в области охраны окружающей среды, в том числе по установлению обязательных требований в области охраны окружающей среды, осуществлению контроля за их соблюдением и применению мер государственного принуждения, реализуется непосредственно на основе федеральных законов исполнительными органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Тем не менее в соответствии с Федеральным законом "Об охране окружающей среды" в Республике Марий Эл осуществляется собственное правовое регулирование в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды.

В условиях научно-технического прогресса и интенсификации промышленного производства проблема охраны окружающей среды стала одной из важнейших общегосударственных задач, решение которой неразрывно связано с охраной здоровья людей.

Государственным Собранием Республики Марий Эл с 1996 по 2013 год принят ряд важных республиканских законов, направленных на правовое регулирование защиты среды обитания (вопросов экологии).

1. Закон Республики Марий Эл от 17 мая 1996 года № 339-III "О защите населения и территории Республики Марий Эл от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", регулирующий в рамках полномочий Республики Марий Эл отношения, связанные с осуществлением защиты населения и территорий Республики Марий Эл от чрезвычайных ситуаций.

2. Закон Республики Марий Эл от 3 декабря 2004 года № 56-З "О регулировании отдельных отношений в области пожарной безопасности в Республике Марий Эл" на основе положений федерального законодательства регулирует правоотношения в области обеспечения пожарной безопасности на территории Республики Марий Эл в связи с разграничением полномочий субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере пожарной безопасности.

3. Закон Республики Марий Эл от 7 марта 2008 года № 8-З "О землях особо охраняемых территорий в Республике Марий Эл" регулирует вопросы отнесения земель к землям особо охраняемых территорий республиканского значения, использования и охраны земель особо охраняемых территорий республиканского значения.

4. Законом Республики Марий Эл от 7 марта 2008 года № 13-З "О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Республике Марий Эл" в пределах предоставленных Республике Марий Эл полномочий регулируются правоотношения, связанные с осуществлением государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Республике Марий Эл, с целью обеспечения безопасности жизни и здоровья людей, обеспечения безопасности движения, охраны окружающей среды.

5. Закон Республики Марий Эл от 2 августа 2011 года № 48-З "О добровольной пожарной охране в Республике Марий Эл".

Закон на основе положений федерального законодательства регулирует отдельные отношения, возникающие в связи с реализацией физическими лицами и юридическими лицами – общественными объединениями права на объединение для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, в том числе отношения добровольной пожарной охраны с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства в Республике Марий Эл.

6. Закон Республики Марий Эл от 2 августа 2011 года № 49-З "О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Республики Марий Эл".

Закон разработан в целях реализации положения части 3 статьи 11 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", предусматривающей возможность отнесения законами субъектов Российской Федерации к охотничьим ресурсам отдельных видов млекопитающих и птиц.

Законом на территории Республики Марий Эл дополнительно отнесены к охотничьим ресурсам одичавшие собаки и кошки, а также птицы: грачи, дрозды, серые вороны, сороки, чайки и серые цапли.

Дополнение перечня охотничьих ресурсов позволяет организовать регулирование численности вышеуказанных видов объектов животного мира на территории Республики Марий Эл, а также перераспределить охотничью нагрузку и более полно удовлетворить запросы охотников.

Законом также установлен порядок распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, с учетом требований Федерального закона "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

7. Закон Республики Марий Эл от 21 марта 2012 года № 6-З "О профессиональных аварийно-спасательных службах и профессиональных аварийно-спасательных формированиях Республики Марий Эл".

Закон определяет организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований Республики Марий Эл.

8. В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации с 1 января 2009 года долгосрочные целевые программы утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 30 ноября 2009 года № 252 утверждена республиканская целевая программа "Чистая вода на 2009 – 2013 годы".

Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 24 декабря 2010 года № 356 утверждена республиканская целевая программа "Экологическая безопасность Республики Марий Эл на 2011 - 2020 годы".

Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 15 октября 2012 года № 398 утверждена государственная программа Республики Марий Эл "Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов на 2013 – 2020 годы".

Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 14 сентября 2012 года № 350 утверждена государственная программа Республики Марий Эл "Защита населения и территории Республики Марий Эл от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2013 – 2020 годы".

Решением Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл Комитет по здравоохранению закреплен в качестве ответственного за законодательное обеспечение вопросов охраны окружающей среды и парламентский контроль в этом направлении деятельности депутатов.

Комитетом по здравоохранению в рамках проведения в Российской Федерации Года охраны окружающей среды проведены парламентские слушания на тему "О состоянии охраны окружающей среды в Республике Марий Эл" совместно с Департаментом экологической безопасности,

природопользования и защиты населения Республики Марий Эл с широким привлечением представителей органов государственной власти и общественных экологических организаций.

Согласно основным экологическим показателям, опубликованным в Государственном докладе "О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2012 году", Республика Марий Эл остается в списке экологически благополучных регионов Приволжского федерального округа.

На парламентских слушаниях заместителем руководителя Департамента экологической безопасности, природопользования и защиты населения Республики Марий Эл Пономаревой М.Г. представлен доклад на тему "Экологическая обстановка на территории Республики Марий Эл и реализация плана мероприятий в рамках проведения Года охраны окружающей среды".

В докладе отмечен положительный вклад в дело охраны природы общественных организаций: общественного фонда экологических инициатив Республики Марий Эл, Молодежного экологического союза, организаций "Розовый одуванчик", "Роза ветров", "ЭКА", эколого-биологического центра республики, детских общественных организаций.

Актуальные вопросы экологического контроля (надзора) в Республике Марий Эл обозначил в своем выступлении заместитель руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Марий Эл Иваницкий С.С.

Руководитель Управления Роспотребнадзора по Республике Марий Эл Булатова С.И. подняла тесно связанные с заявленной темой вопросы санитарно-эпидемиологического благополучия граждан в Республике Марий Эл и обеспечения жителей Республики Марий Эл качественной питьевой водой.

Марийский межрайонный природоохранный прокурор Киселев А.Н. доложил о состоянии законности исполнения природоохранного законодательства на территории республики.

По вопросам природоохранной деятельности высказались участники парламентских слушаний: министр лесного хозяйства Турецких И.А., руководитель Департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Шурков Н.И., начальник отдела воспитания и дополнительного образования Министерства образования и науки Баланчук О.Е., начальник управления по сохранению, использованию и охране объектов культурного наследия Министерства культуры, печати и по делам национальностей Михеева А.И., руководитель межрегиональной экологической общественной организации "ЭКА", член Молодежного парламента Республики Марий Эл Мурашова О.С., сопредседатель Общественного совета при Правительстве Республики Марий Эл по вопросам охраны окружающей среды и природопользования, член Общественной палаты, председатель Региональной молодежной

экологической общественной организации "Розовый одуванчик" Иванов А.А.

В своих выступлениях они поднимали вопросы охраны и защиты лесных фондов республики, состояния объектов животного мира, содержания экологического образования и формирования у граждан экологической культуры, проблемы утилизации ртутьсодержащих ламп и батареек, активизации работы общественных экологических объединений.

В ходе слушаний звучали вопросы депутатов Государственного Собрания, глав и представителей администраций муниципальных образований, в частности, о несанкционированных свалках твердых бытовых отходов на территории республики, об утилизации медицинских и биологических отходов, о бесхозных скважинах и др.

По итогам парламентских слушаний выработаны и изданы рекомендации, направленные участникам парламентских слушаний для учета в работе. Реализация выработанных предложений находится на контроле Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по здравоохранению.

IV. Перспективы законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2014 году

Предстоящий 2014 год является годом, завершающим работу Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва, в связи с этим одним из главных направлений деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2014 году является правовое обеспечение конституционного перехода законодательной власти Государственного Собрания пятого созыва к Государственному Собранию шестого созыва.

Решением Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл от 24 декабря 2013 года № 1413 приоритетными направлениями деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл на 2014 год определены:

1. Законодательное обеспечение в Республике Марий Эл реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Путина В.В. Федеральному Собранию Российской Федерации 12 декабря 2013 года.

2. Развитие демократии в Республике Марий Эл.

3. Совершенствование законодательства Республики Марий Эл.

4. Обеспечение конструктивного взаимодействия с Главой Республики Марий Эл и Правительством Республики Марий Эл, Приволжским федеральным округом, территориальными структурами федеральных органов государственной власти по Республике Марий Эл, прокуратурой Республики Марий Эл, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл, судебной властью, институтами гражданского общества, Уполномоченным по правам человека в Республике Марий Эл, органами местного самоуправления, общественными организациями.

5. Законодательное обеспечение социально-экономического и культурного развития Республики Марий Эл, социальной поддержки молодых семей, работников бюджетной сферы, реализации демографических программ, национального проекта "Жилье".

6. Содействие развитию духовно-нравственного и патриотического воспитания молодежи.

7. Совершенствование технологии законотворческой деятельности и правоприменительной практики, мониторинг правовых норм на коррупциогенность.

8. Взаимодействие с Федеральным Собранием Российской Федерации по направлениям Соглашения между Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственным Собранием Республики Марий Эл о взаимодействии в федеральном законодательном процессе.

9. Участие в работе Совета законодателей России при Федеральном Собрании Российской Федерации и Ассоциации законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа.

11. Взаимодействие с Советом муниципальных образований Республики Марий Эл, представительными органами муниципальных образований Республики Марий Эл, Объединением организаций профсоюзов Республики Марий Эл, Общественной палатой Республики Марий Эл, Молодежным парламентом Республики Марий Эл.

12. Развитие межпарламентского сотрудничества с законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

13. Реализация контрольных полномочий Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Дальнейшее совершенствование законодательной базы является одной из основных задач развития законодательства Республики Марий Эл. Основные направления нормотворческой деятельности, а также предложения субъектов права законодательной инициативы о проектах нормативных правовых актов республики, рассмотрение которых запланировано на 2014 год, нашли свое отражение в Программе законопроектной работы Государственного Собрания Республики Марий Эл на 2014 год, утвержденной Постановлением Государственного Собрания Республики Марий Эл от 26 декабря 2013 года № 627-П, предусматривающей принятие восемнадцати законов в области бюджетного, имущественного и земельного законодательства, законодательства в области социальной защиты граждан, местного самоуправления.

Главным приоритетом деятельности, масштабной задачей Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2014 году станет реализация Послания Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 12 декабря 2013 года, являющегося одним из основных государственно-политических документов.

При этом в законотворческой работе Государственным Собранием будут приниматься во внимание цели и приоритеты политики Правительства Российской Федерации в области социального и экономического развития, которые определены в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года.

Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации установлены стратегические комплексные задачи, которые предстоит решить в стране и республике в первоочередном порядке. От их решения зависит социально-экономическое развитие Российской Федерации в целом.

В связи с этим необходимость эффективной реализации данных программных документов фактически должна стать объединяющим фактором власти и гражданского общества и стратегией деятельности органов публичной власти всех ветвей и уровней. Реализация поставленных

задач возможна только при осознании необходимости совместного их решения законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления с участием самых широких слоев общественности.

В целях законодательного обеспечения данной стратегии решением Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл от 24 января 2013 года № 1069 утверждены мероприятия, связанные с участием Государственного Собрания Республики Марий Эл в реализации основных положений ежегодного Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, которые предусматривают необходимость разработки, принятия и реализации нормативных правовых актов по комплексу приоритетных направлений:

демография, государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства;

сбережение здоровья, развитие физической культуры и спорта, пропаганда здорового образа жизни;

межэтнические отношения;

продовольственная безопасность, развитие сельского хозяйства;

жилищное строительство и развитие инженерной инфраструктуры;

образование;

взаимодействие органов государственной власти с гражданским обществом;

развитие предпринимательства;

инвестиции, инновации, экономика;

противодействие коррупции.

Актуальной остается законодательная деятельность по приведению республиканского законодательства в соответствие с новыми федеральными законами.

В конце 2013 года было принято 143 федеральных закона, из которых 7 связаны с необходимостью внесения изменений в законы Республики Марий Эл, что потребует большой и оперативной работы Государственного Собрания, Правительства Республики Марий Эл, ответственных министерств по разработке в I квартале 2013 года законопроектов о внесении изменений в 19 республиканских законов. В частности, изменения будут связаны с законодательством о выборах и референдумах, о государственной гражданской и муниципальной службе, в сфере жилищно-коммунального хозяйства, по вопросам проведения закупок для государственных нужд и по другим вопросам.

Мониторинг законодательства становится эффективной формой сотрудничества между правотворчеством и правоприменением, между властью и обществом. Поэтому работа Государственного Собрания Республики Марий Эл по реализации Указа Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 и Постановления Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694, предусматривающих

обязательность осуществления мониторинга правоприменения всеми органами государственной власти как на уровне Российской Федерации, так и на уровне субъектов Российской Федерации, будет продолжена.

Достижение поставленных задач возможно только в рамках тесного взаимодействия органов государственной власти республики с федеральными государственными органами, органами местного самоуправления и институтами гражданского общества, их совместной работы по мониторингу законодательства и правоприменительной практики, выработке новых современных практических решений, целью которых по-прежнему остается повышение качества и эффективности законодательства, служащего интересам граждан и обеспечивающего им достойное качество жизни.

ПРИЛОЖЕНИЕ

**Перечень действующих базовых законов Республики Марий Эл
по состоянию на 1 января 2013 года**

1. Законы Республики Марий Эл в области организации Республики Марий Эл как субъекта Российской Федерации

1. Конституция Республики Марий Эл от 24 июня 1995 года
2. О поправках в Конституцию Республики Марий Эл от 22 октября 1997 года № 46-З
3. О поправке 8 к Конституции Республики Марий Эл от 22 февраля 2000 года № 9-З
4. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 5 июня 2000 года № 24-З
5. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 21 декабря 2000 года № 48-З
6. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 21 декабря 2000 года № 49-З
7. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 11 мая 2001 года № 14-З
8. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 28 мая 2001 года № 15-З
9. О поправках к главам 3 и 4 Конституции Республики Марий Эл от 16 июня 2003 года № 13-З
10. О поправках к Конституции Республики Марий Эл в связи с принятием Федерального закона от 4 июля 2003 года № 95-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" от 18 июня 2004 года № 14-З
11. О поправке к Конституции Республики Марий Эл в связи с принятием Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 29 сентября 2004 года № 32-З
12. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 29 июня 2005 года № 18-З
13. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 4 октября 2006 года № 47-З
14. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 5 августа 2008 года № 38-З
15. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 10 июня 2010 года № 26-З

16. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 27 августа 2012 года № 49-З

17. О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Республики Марий Эл от 7 апреля 1998 года № 70-З

18. Об утверждении договора о дружбе и сотрудничестве между Республикой Башкортостан и Республикой Марий Эл от 10 января 1999 года № 110-З

19. Об утверждении договора между Республикой Марий Эл и Чувашской Республикой о дружбе и сотрудничестве от 17 июля 1999 года № 154-З

20. Об утверждении договора между Республикой Марий Эл и Удмуртской Республикой о дружбе и сотрудничестве от 21 декабря 2000 года № 56-З

21. О референдуме Республики Марий Эл от 1 июля 2003 года № 21-З

22. О статусе столицы Республики Марий Эл от 4 декабря 2003 года № 53-З

23. О Государственном гербе Республики Марий Эл и Государственном флаге Республики Марий Эл от 30 ноября 2006 года № 68-З

2. Законы Республики Марий Эл в области организации государственной власти в Республике Марий Эл

24. О статусе депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл от 15 февраля 1994 года № 43-III

25. О государственных наградах Республики Марий Эл от 31 мая 1994 года № 96-III

26. О государственной службе в Республике Марий Эл от 23 февраля 1995 года № 194-III

27. О порядке опубликования и вступления в силу законов Республики Марий Эл и постановлений Государственного Собрания Республики Марий Эл от 26 января 1996 года № 314-III

28. О Государственной счетной палате Республики Марий Эл от 3 января 1997 года № 13-З

29. О Конституционном суде Республики Марий Эл от 11 марта 1997 года № 14-З

30. О социальных гарантиях деятельности Главы Республики Марий Эл от 31 декабря 1997 года № 61-З

31. О Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл от 4 марта 1998 года № 64-З

32. О мировых судьях в Республике Марий Эл от 10 апреля 2000 года № 21-З

33. Об Уполномоченном по правам человека в Республике Марий Эл от 21 сентября 2000 года № 44-З

34. О создании должностей мировых судей и судебных участков в Республике Марий Эл от 21 декабря 2000 года № 51-3

35. О Правительстве Республики Марий Эл от 18 сентября 2001 года № 23-3

36. О Государственном Собрании Республики Марий Эл от 7 декабря 2001 года № 45-3

37. О порядке назначения членов Квалификационной коллегии судей Республики Марий Эл – представителей общественности от 21 июня 2002 года № 20-3

38. О порядке избрания представителей от Государственного Собрания Республики Марий Эл в состав квалификационной комиссии при Адвокатской палате Республики Марий Эл от 6 марта 2003 года № 8-3

39. О регулировании отдельных вопросов, связанных с проведением публичных мероприятий на территории Республики Марий Эл от 1 октября 2004 года № 36-3

40. О регулировании отношений в области государственной гражданской службы Республики Марий Эл от 5 октября 2004 года № 38-3

41. О комитетах Государственного Собрания Республики Марий Эл от 29 июня 2005 года № 19-3

42. О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы государственным гражданским служащим Республики Марий Эл от 11 мая 2005 года № 10-3

43. Об учреждении ордена "За заслуги перед Марий Эл" и медали ордена "За заслуги перед Марий Эл" и внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О государственных наградах Республики Марий Эл" от 30 декабря 2006 года № 84-3

44. О создании дополнительных должностей мировых судей в Республике Марий Эл и о внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О создании должностей мировых судей и судебных участков в Республике Марий Эл" от 26 октября 2007 года № 59-3

45. О нормативных правовых актах Республики Марий Эл от 6 марта 2008 года № 5-3

46. Об Общественной палате Республики Марий Эл от 29 апреля 2008 года № 26-3

47. О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл от 2 декабря 2008 года № 72-3

48. О числе депутатов, работающих в Государственном Собрании Республики Марий Эл на профессиональной постоянной основе от 29 сентября 2009 года № 53-3

49. О выплатах по обязательному государственному страхованию государственных гражданских служащих от 2 августа 2011 года № 35-3

50. О комиссии Государственного Собрания Республики Марий Эл по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Государственного Собрания Республики Марий Эл от 21 марта 2012 года № 11-З

51. О выборах Главы Республики Марий Эл от 22 июня 2012 года № 30-З

52. О порядке отзыва Главы Республики Марий Эл от 24 октября 2012 года № 54-З

53. Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Марий Эл от 18 октября 2013 года № 36-З

54. О социальных гарантиях деятельности Главы Республики Марий Эл – Председателя Правительства Республики Марий Эл от 23 октября 2013 года № 38-З

3. Законы Республики Марий Эл в области местного самоуправления

55. О Реестре должностей муниципальной службы в Республике Марий Эл от 12 марта 2002 года № 6-З

56. О статусе, границах и составе муниципальных районов, городских округов в Республике Марий Эл от 18 июня 2004 года № 15-З

57. О составе и границах сельских, городских поселений в Республике Марий Эл от 28 декабря 2004 года № 62-З

58. О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением местного самоуправления в Республике Марий Эл от 3 марта 2005 года № 3-З

59. О численности депутатов, сроке полномочий, дате выборов представительных органов первого созыва и порядке избрания глав городских, сельских поселений от 4 марта 2005 года № 4-З

60. О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Марий Эл государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния от 9 ноября 2005 года № 46-З

61. О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Марий Эл отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл в области бюджетных правоотношений от 30 ноября 2006 года № 59-З

62. О разграничении муниципального имущества между муниципальными образованиями в Республике Марий Эл от 30 декабря 2006 года № 82-З

63. О реализации полномочий Республики Марий Эл в области муниципальной службы от 31 мая 2007 года № 25-З

64. О прекращении переданных органам местного самоуправления муниципальных районов Республики Марий Эл отдельных государственных полномочий в области бюджетных правоотношений и внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Марий Эл отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл в области бюджетных правоотношений" от 30 июля 2007 года № 37-З

65. О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству, назначению и выплате единовременных пособий при передаче ребенка на воспитание в семью и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Марий Эл от 25 октября 2007 года № 49-З

66. О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл в области архивного дела от 29 апреля 2008 года № 24-З

67. О наделении органов местного самоуправления Республики Марий Эл отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства от 21 октября 2008 года № 57-З

68. О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Марий Эл от 1 декабря 2008 года № 63-З

69. О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации получения гражданами, содержащимися в исправительных учреждениях, общего образования от 1 декабря 2008 года № 65-З

70. О выборах в органы местного самоуправления в Республике Марий Эл от 2 декабря 2008 года № 70-З

71. О местном референдуме и голосовании по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования в Республике Марий Эл от 2 декабря 2008 года № 71-З

72. О преобразовании некоторых муниципальных образований в Республике Марий Эл и внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл от 1 апреля 2009 года № 16-З

73. О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл по организации и обеспечению оздоровления и отдыха детей в организациях отдыха детей и их оздоровления от 2 марта 2010 года № 1-З

74. О наделении органов местного самоуправления Республики Марий Эл отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года от 7 мая 2010 года № 21-З

75. О наделении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Марий Эл отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий от 3 августа 2010 года № 31-З

76. О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями некоторых категорий граждан от 8 июня 2011 года № 30-З

77. О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл по предоставлению социальных выплат за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл на возмещение части процентной ставки по кредитам, привлекаемым гражданами на водоснабжение индивидуального жилья от централизованных и децентрализованных источников водоснабжения и газификацию индивидуального жилья от 27 октября 2011 года № 62-З

78. О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельных государственных полномочий в области здравоохранения и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Марий Эл от 19 декабря 2011 года № 75-З

79. О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по постановке на учет и учету граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий на приобретение или строительство жилых помещений от 30 июля 2012 года № 44-З

80. О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл по предоставлению социальных выплат от 23 октября 2013 года № 48-З

4. Законы Республики Марий Эл в области административно-территориального устройства Республики Марий Эл

81. Об исключении из учетных данных поселка Вергезинское лесничество Нежнурского сельсовета Килемарского района от 30 июня 1997 года № 35-З

82. Об исключении из учетных данных некоторых населенных пунктов Куженерского и Новоторъяльского районов от 13 ноября 1998 года № 103-З

83. О передаче поселка Цинглок в состав Широкундышского сельсовета Килемарского района от 10 января 1999 года № 112-З

84. Об исключении из учетных данных некоторых населенных пунктов Сернурского и Мари-Турекского районов от 10 марта 1999 года № 125-З

85. Об исключении из учетных данных некоторых населенных пунктов Юринского района от 26 апреля 1999 года № 135-З

86. Об изменении границы между городом Волжском и Волжским районом от 7 июня 1999 года № 146-З

87. Об исключении из учетных данных некоторых населенных пунктов Куженерского и Параньгинского районов от 7 июня 1999 года № 147-3

88. О некоторых изменениях в административно-территориальном устройстве Республики Марий Эл от 22 сентября 1999 года № 158-3

89. О некоторых изменениях в административно-территориальном устройстве Республики Марий Эл от 10 ноября 1999 года № 174-3

90. О передаче поселка Льнозавод в состав Шуйбелякского сельсовета Новоторъяльского района от 4 января 2000 года № 4-3

91. О преобразовании поселка городского типа Визимьяры Килемарского района в сельский населенный пункт – поселок Визимьяры от 22 февраля 2000 года № 12-3

92. Об упразднении и исключении из учетных данных деревни Алексеевка Шиньшинского сельсовета Моркинского района от 18 сентября 2001 года № 25-3

93. Об упразднении и исключении из учетных данных деревень Сарда и Шляпкино Мари-Биляморского сельсовета Мари-Турекского района от 12 марта 2002 года № 9-3

94. Об упразднении и исключении из учетных данных деревни Черный Ключ Русско-Шойского сельсовета Куженерского района от 26 июня 2003 года № 17-3

95. Об упразднении и исключении из учетных данных деревни Оришуть Тумьюмучашского сельсовета Куженерского района от 4 декабря 2003 года № 55-3

96. О преобразовании поселка городского типа Мочалище Звениговского района в сельский населенный пункт – поселок Мочалище от 19 июля 2004 года № 26-3

97. Об упразднении и исключении из учетных данных некоторых деревень Сернурского, Новоторъяльского, Килемарского, Куженерского, Параньгинского районов от 20 июля 2004 года № 30-3

98. О порядке решения вопросов административно-территориального устройства (деления) Республики Марий Эл от 3 мая 2006 года № 22-3

99. О преобразовании некоторых административно-территориальных единиц в Республике Марий Эл и внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл от 29 сентября 2009 года № 47-3

100. Об изменении категории населенного пункта "Деревня Кундуштур" Ронгинского сельского округа Советского района Республики Марий Эл, ранее располагавшегося на территории Чкаринского сельского округа, и о внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О составе и границах сельских, городских поселений в Республике Марий Эл" от 28 мая 2012 года № 29-3

101. О преобразовании некоторых административно-территориальных единиц и муниципальных образований в Республике Марий Эл и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл от 30 декабря 2013 года № 67-З

5. Законы Республики Марий Эл в области правового регулирования экономических отношений

102. О приватизации государственного имущества Республики Марий Эл от 17 июня 2002 года № 13-З

103. О порядке управления и распоряжения имуществом государственной собственности Республики Марий Эл от 4 декабря 2002 года № 36-З

104. О регулировании отношений в области градостроительной деятельности в Республике Марий Эл от 5 октября 2006 года № 52-З

105. Об органе местного самоуправления, выдающем разрешения на организацию розничных рынков на территории Республики Марий Эл от 28 апреля 2007 года № 16-З

106. Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Республики Марий Эл от 14 июля 2009 года № 39-З

107. О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Марий Эл от 27 ноября 2009 года № 63-З

108. О реализации полномочий Республики Марий Эл в области государственного регулирования торговой деятельности от 3 августа 2010 года № 36-З

109. Об участии Республики Марий Эл в государственно-частном партнерстве от 2 августа 2011 года № 45-З

110. Об организации транспортного обслуживания пассажиров и перевозки багажа легковым такси на территории Республики Марий Эл от 2 августа 2011 года № 47-З

111. Об инвестиционной деятельности в Республике Марий Эл, осуществляемой в форме капитальных вложений от 21 марта 2012 № 17-З

112. О передаче имущества в федеральную собственность от 28 мая 2012 года № 26-З

113. О взаимодействии органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора в Республике Марий Эл от 27 августа 2012 года № 50-З

114. О реализации полномочий Республики Марий Эл в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности от 24 октября 2012 года № 60-З

115. О порядке проведения конкурса по отбору банка на право обеспечения предоставления услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты от 1 августа 2013 года № 34-З

116. О регулировании отдельных отношений по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Марий Эл от 20 сентября 2013 года № 35-З

117. Об установлении полномочий государственных учреждений Республики Марий Эл по выполнению работ, оказанию услуг от 2 декабря 2013 года № 55-З

6. Законы Республики Марий Эл в области бюджетного и налогового законодательства

118. Об установлении пониженных налоговых ставок налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в республиканский бюджет Республики Марий Эл от 28 апреля 2009 года № 23-З

119. О регулировании отношений в области налогов и сборов от 27 октября 2011 года № 59-З

120. О межбюджетных отношениях в Республике Марий Эл от 6 июля 2005 года № 26-З

121. О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл от 30 июля 2007 года № 42-З

122. О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов от 19 декабря 2011 года № 73-З

123. О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов от 19 декабря 2011 года № 78-З

124. Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл за 2011 год от 28 мая 2012 года № 24-З

125. Об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2011 год от 25 июня 2012 года № 31-З

126. О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов от 10 декабря 2012 года № 70-З

127. О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов от 10 декабря 2012 года № 71-З

128. Об утверждении заключения дополнительных соглашений к Соглашениям о предоставлении бюджету Республики Марий Эл из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Марий Эл от 26 февраля 2013 года № 4-З

129. Об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2012 год от 1 августа 2013 года № 19-З

130. О порядке проведения публичных слушаний по проекту республиканского бюджета Республики Марий Эл и годовому отчету об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл от 1 августа 2013 года № 25-З

131. Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл за 2012 год от 1 августа 2013 года № 26-З

132. О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов от 29 ноября 2013 года № 50-З

133. О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов от 2 декабря 2013 года № 51-З

7. Законы Республики Марий Эл в области правового регулирования социальных отношений

134. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Марий Эл от 1 декабря 1997 года № 51-З

135. О государственной молодежной политике в Республике Марий Эл от 29 сентября 1998 года № 94-З

136. О Республиканской трехсторонней комиссии по урегулированию социально-трудовых отношений от 9 ноября 1999 года № 171-З

137. О потребительской корзине в Республике Марий Эл от 18 сентября 2001 года № 22-З

138. О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан за особые заслуги перед Республикой Марий Эл от 18 сентября 2001 года № 24-З

139. Об оказании гражданам юридической помощи бесплатно от 4 декабря 2003 года № 47-З

140. О социальной поддержке некоторых категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг от 2 декабря 2004 года № 48-З

141. О мерах государственной социальной поддержки в области образования от 2 декабря 2004 года № 49-З

142. О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл от 2 декабря 2004 года № 50-З

143. Об оплате труда работников государственных учреждений, финансируемых из республиканского бюджета Республики Марий Эл от 2 декабря 2004 года № 53-З

144. О регулировании отдельных жилищных отношений в Республике Марий Эл от 11 мая 2005 года № 13-З

145. О прожиточном минимуме и потребительской корзине в Республике Марий Эл от 6 марта 2006 года № 11-З

146. Об условиях и порядке присвоения званий "Ветеран труда" и "Ветеран труда Республики Марий Эл" от 4 октября 2006 года № 50-З

147. О приемной семье от 30 ноября 2006 года № 60-З

148. О нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности отдельных государственных образовательных организаций Республики Марий Эл от 31 мая 2007 года № 28-З

149. Об отраслевой системе оплаты труда руководящих и педагогических работников государственных образовательных учреждений Республики Марий Эл и о внесении изменения в Закон Республики Марий Эл "Об оплате труда работников государственных учреждений, финансируемых из республиканского бюджета Республики Марий Эл" от 25 октября 2007 года № 51-З

150. О квотировании рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних от 26 декабря 2007 года № 77-З

151. О патронатном воспитании от 4 августа 2008 года № 34-З

152. О вознаграждении опекунам и попечителям несовершеннолетних граждан и внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам опеки и попечительства от 21 октября 2008 года № 56-З

153. О профилактике алкоголизма, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, токсикомании в Республике Марий Эл от 2 декабря 2008 года № 69-З

154. О физической культуре и спорте в Республике Марий Эл от 30 декабря 2008 года № 81-З

155. О дополнительных мерах социальной поддержки неработающих трудоспособных граждан, являющихся родителями детей-инвалидов и осуществляющих уход за ними от 2 августа 2011 года № 43-З

156. Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Республике Марий Эл на 2012 год от 27 октября 2011 года № 68-З

157. Об охране здоровья граждан в Республике Марий Эл от 21 марта 2012 года № 8-З

158. Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Республике Марий Эл на 2013 год от 24 октября 2012 года № 67-З

159. О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства от 10 декабря 2012 года № 78-З

160. Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей от 10 декабря 2012 года № 79-З

161. Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Республике Марий Эл на 2014 год от 23 октября 2013 года № 44-З

8. Законы Республики Марий Эл в области правового регулирования отношений в области образования, культуры и информации

162. О культуре от 31 мая 1994 года № 85-III

163. О языках в Республике Марий Эл от 26 октября 1995 года № 290-III

164. О сохранении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Республики Марий Эл от 4 декабря 2003 года № 50-3

165. Об архивном деле в Республике Марий Эл от 6 июля 2005 года № 29-3

166. О гарантиях равного освещения в республиканских средствах массовой информации деятельности политических партий, представленных в Государственном Собрании Республики Марий Эл от 10 июня 2010 года № 27-3

167. Об образовании в Республике Марий Эл от 2 августа 2013 года № 29-3

9. Правовое регулирование земельных отношений и отношений по пользованию природными ресурсами в Республике Марий Эл

168. О ежемесячной доплате к государственной пенсии руководителя сельскохозяйственного предприятия от 26 апреля 1999 года № 137-3

169. О порядке управления находящимися в государственной собственности земельными участками и регулировании земельных отношений в Республике Марий Эл от 17 июля 2003 года № 32-3

170. О регулировании отношений в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Марий Эл от 4 декабря 2003 года № 48-3

171. О предельных размерах земельных участков на территории Республики Марий Эл от 21 июня 2004 года № 18-3

172. О государственной поддержке сельского хозяйства от 3 декабря 2004 года № 54-3

173. О реализации полномочий Республики Марий Эл в области лесных отношений от 31 мая 2007 года № 26-3

174. О землях особо охраняемых территорий в Республике Марий Эл от 7 марта 2008 года № 8-3

175. О границах и правовом режиме пригородной зоны города Йошкар-Олы от 20 октября 2008 года № 49-3

176. О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Республики Марий Эл от 2 августа 2011 года № 49-3

10. Правовое регулирование защиты среды обитания (вопросы экологии)

177. О защите населения и территории Республики Марий Эл от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера от 17 мая 1996 года № 339-III

178. О регулировании отдельных отношений в области пожарной безопасности в Республике Марий Эл от 3 декабря 2004 года № 56-З

179. О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Республике Марий Эл от 7 марта 2008 года № 13-З

180. О добровольной пожарной охране в Республике Марий Эл от 2 августа 2011 года № 48-З

181. О профессиональных аварийно-спасательных службах и профессиональных аварийно-спасательных формированиях Республики Марий Эл от 21 марта 2012 года № 6-З

11. Административное законодательство

182. Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл от 4 декабря 2002 года № 43-З

183. Об участии граждан в обеспечении общественного порядка в Республике Марий Эл от 16 июля 2003 года № 30-З

184. О профилактике правонарушений в Республике Марий Эл от 3 декабря 2004 года № 58-З

185. О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав от 3 марта 2005 года № 2-З

186. О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Марий Эл от 9 ноября 2005 года № 42-З

187. Об административных комиссиях в Республике Марий Эл от 30 декабря 2008 года № 80-З

188. О противодействии коррупционным проявлениям на территории Республики Марий Эл от 7 мая 2010 года № 15-З

189. Об организации перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку на территории Республики Марий Эл от 28 мая 2012 года № 25-З