

Д О К Л А Д

**Государственного Собрания Республики Марий Эл
"О состоянии законодательства Республики Марий Эл
в 2010 году"**

СОДЕРЖАНИЕ

Постановление Государственного Собрания Республики Марий Эл от 3 марта 2011 года № 229-П "О Докладе Государственного Собрания Республики Марий Эл "О состоянии законодательства Республики Марий Эл в 2010 году"	5
Введение в Доклад.....	6
I. Основные направления законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2010 году.....	8
1. Тенденции развития законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2010 году. Законодательное обеспечение реализации в Республике Марий Эл основных положений, высказанных Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 12 ноября 2009 года.....	8
2. Участие Государственного Собрания Республики Марий Эл в общероссийском законодательном процессе.....	21
II. Классификация законов Республики Марий Эл, принятых в 2010 году, по отраслям правового регулирования.....	23
1. Организация государственной власти в республике. Законодательное регулирование в сфере избирательных прав граждан и развития демократических институтов.....	23
2. Законодательство о местном самоуправлении.....	29
3. Правовое регулирование в области социальной политики.....	33
4. Бюджетное и налоговое законодательство.....	41
5. Правовое регулирование в области экономической политики.....	47
6. Законодательство в сферах развития агропромышленного комплекса и природопользования.....	50
7. Административное законодательство, законодательство в области профилактики правонарушений и противодействия коррупции.....	57
III. Мониторинг законотворческой деятельности в 2010 году.....	60
1. Анализ реализации права законодательной инициативы по внесению законопроектов в Государственное Собрание Республики Марий Эл.....	60
2. Организация и результаты рассмотрения проектов федеральных законов, законодательных инициатив и обращений законодательных органов субъектов Российской Федерации.....	63
3. Анализ реализации права законодательной инициативы Государственного Собрания Республики Марий Эл в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.....	68
IV. Мониторинг законодательства и правоприменительной практики.....	69
1. Результаты проведенного мониторинга законодательства Республики Марий Эл в области молодежной политики.....	69
2. Анализ реализации протестов и представлений прокурора Республики Марий Эл, экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл.....	76

V. Перспективы законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл.....	81
Приложение.....	84
Перечень действующих базовых законов Республики Марий Эл по состоянию на 1 января 2011 года.....	84

**О Докладе Государственного Собрания Республики Марий Эл
"О состоянии законодательства Республики Марий Эл в 2010 году"**

В соответствии со статьей 18 Закона Республики Марий Эл от 7 декабря 2001 года № 45-З "О Государственном Собрании Республики Марий Эл" Государственное Собрание Республики Марий Эл **постановляет:**

1. Одобрить Доклад Государственного Собрания Республики Марий Эл "О состоянии законодательства Республики Марий Эл в 2010 году" (прилагается).

2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания
Республики Марий Эл

Ю.А.Минаков

Введение в Доклад

Доклад Государственного Собрания Республики Марий Эл о состоянии законодательства Республики Марий Эл по итогам 2010 года является пятым докладом и рассматривается как ежегодная форма подведения итогов деятельности по мониторингу законодательного обеспечения комплексных задач социально-экономического развития республики, созданию условий для достойной жизни жителей республики.

В 2010 году Республике Марий Эл исполнилось 90 лет. Марийский край прошел преобразование от автономной области в составе союзного государства до республики в составе Российской Федерации. Динамика развития республиканского законодательства свидетельствует о том, что если в начале 1990-х годов основное внимание было сосредоточено на общем формировании законодательной базы, отвечающей реалиям общественной жизни, то на современном этапе речь уже не идет о простом накоплении законодательных массивов. Сегодня в повестке дня – вопрос повышения качества принимаемых законов.

Государственным Собранием Республики Марий Эл начиная с 2007 года проводится мониторинг республиканских законов и правоприменительной практики, главной целью которого является оценка эффективности принятых законов, полноты правового регулирования и соответствия новому федеральному законодательству. За этот период подготовлены доклады о состоянии законодательства Республики Марий Эл в 2006, 2007, 2008, 2009 годах.

В Докладе Государственного Собрания о состоянии законодательства Республики Марий Эл по итогам 2010 года отражены приоритетные направления законодательной деятельности парламента республики, итоги деятельности по законодательному обеспечению реализации в Республике Марий Эл основных положений Послания Президента Российской Федерации Д.А.Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации. Доклад также содержит анализ принятых в этом году республиканских законов по отраслям правового регулирования, результаты осуществления парламентского контроля за ходом реализации и практики применения принятых республиканских законов.

Проведенный анализ республиканского законодательного процесса показал, что в 2010 году существенно возросла его роль в парламентской деятельности и качественно улучшилась работа всех субъектов права законодательной инициативы, прежде всего комитетов Государственного Собрания Республики Марий Эл. Пятая часть законов, принятых Государственным Собранием в 2010 году, разработана комитетами Государственного Собрания.

Отмечено, что Государственное Собрание совместно с Правительством Республики Марий Эл, прокуратурой республики, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл, взаимодействуя с Общественной палатой, Молодежным

парламентом, Объединением организаций профсоюзов республики, последовательно проводит линию, направленную на создание современного правового государства, повышение качества принимаемых законов, открытость и информированность жителей республики о работе органов государственной власти.

Структура Доклада 2010 года сохраняет преемственность основной структуры предыдущих докладов о состоянии законодательства.

Доклад содержит пять основных разделов:

I. Основные направления законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2010 году.

II. Классификация законов Республики Марий Эл, принятых в 2010 году, по отраслям правового регулирования.

III. Мониторинг законотворческой деятельности в 2010 году.

IV. Мониторинг законодательства и правоприменительной практики.

V. Перспективы законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2011 году.

К Докладу прилагается перечень действующих базовых законов Республики Марий Эл.

Доклад содержит сведения о результатах проведенного Государственным Собранием Республики Марий Эл мониторинга правоприменительной практики в рамках парламентских слушаний на тему "О государственной молодежной политике в Республике Марий Эл", по итогам которых было отмечено, что главной задачей молодежной политики становится формирование молодых людей с широким кругозором, способных быстро обучаться, осваивать новые технологии, новые управленческие подходы, владеющих коммуникативными навыками, понимающих окружающую их социальную реальность и сознательно участвующих в ее совершенствовании.

К числу новаций Доклада 2010 года относится новая глава об участии Государственного Собрания в общероссийском законодательном процессе.

Подготовка и принятие ежегодных докладов являются формой анализа исполнения республиканского законодательства, важным фактором обеспечения системности его совершенствования. В Докладе отражены подходы к концепции законопроектной деятельности на предстоящую перспективу.

Следует отметить, что ежегодные доклады о состоянии законодательства являются ценным источником правовой информации не только для государственных органов, органов местного самоуправления, но и для широких слоев населения, поскольку доклад – это итоговая форма правового мониторинга, проводимого Государственным Собранием Республики Марий Эл.

I. Основные направления законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2010 году

1. Тенденции развития законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2010 году. Законодательное обеспечение реализации в Республике Марий Эл основных положений, высказанных Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 12 ноября 2009 года

Законодательная деятельность Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2010 году была направлена на реализацию основных направлений государственного и общественного развития, определенных в стратегических документах страны, создание эффективной законодательной базы, отвечающей потребностям развития республики и интересам ее населения.

В законотворческом процессе сегодня особое значение приобретает согласование законопроектной деятельности субъектового уровня с принятой Российской Федерацией Концепцией долгосрочного социально-экономического развития страны, в которой определяются целевые ориентиры и направления перехода к инновационному социально ориентированному типу развития на периоды с 2008 по 2012 год, с 2013 по 2020 год, а также после 2020 года, условия развития и приоритеты социальной и экономической политики на каждом этапе, включающие решения, нормативные характеристики новых состояний, стандарты, введение новых механизмов деятельности и адаптацию институтов.

Решением Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл от 22 декабря 2009 года № 59 приоритетными направлениями деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в области законотворчества на 2010 год определены:

законодательное обеспечение основных направлений Послания Президента Российской Федерации Д.А.Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации в рамках предоставленных полномочий;

законодательное обеспечение социально-экономического, культурного развития Республики Марий Эл;

совершенствование технологии законотворческой деятельности и правоприменительной практики;

взаимодействие с Общественной палатой Республики Марий Эл, Объединением организаций профсоюзов Республики Марий Эл, Молодежным парламентом Республики Марий Эл;

реализация контрольных полномочий Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Решением Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл от 18 ноября 2009 года № 11 были утверждены мероприятия

по реализации основных положений, высказанных в Послании Президента Российской Федерации Д.А.Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации 12 ноября 2009 года.

Итоги работы Государственного Собрания Республики Марий Эл за 2010 год подтвердили актуальность поставленных задач. Государственным Собранием Республики Марий Эл обеспечена реализация основных положений, высказанных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию, направленных на совершенствование и укрепление политической системы страны. Принято 70 республиканских законов. В полном объеме выполнена Программа законопроектной работы Государственного Собрания Республики Марий Эл на 2010 год.

В качестве основных тенденций развития законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл можно выделить следующие.

Законодательное обеспечение реализации основных направлений Послания Президента Российской Федерации Д.А.Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации в рамках предоставленных субъектам Российской Федерации полномочий.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию в качестве основного стратегического ориентира в области совершенствования политической системы страны было определено принятие ряда законодательных актов, направленных на обеспечение избирательных прав граждан, развитие демократических институтов.

Основным нормативным правовым актом в данной сфере стал принятый по инициативе Президента Республики Марий Эл Л.И.Маркелова Закон Республики Марий Эл "О поправках к Конституции Республики Марий Эл", закрепивший положение о заслушивании Государственным Собранием ежегодных отчетов Президента Республики Марий Эл о результатах деятельности Правительства республики. Аналогичные изменения были внесены в Закон Республики Марий Эл "О Государственном Собрании Республики Марий Эл".

Принят Закон Республики Марий Эл "О гарантиях равного освещения в республиканских средствах массовой информации деятельности политических партий, представленных в Государственном Собрании Республики Марий Эл", разработанный и внесенный в порядке законодательной инициативы Комитетом Государственного Собрания по законодательству.

В соответствии с федеральными законами в связи с повышением представительства избирателей в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации внесены изменения в Закон Республики Марий Эл "О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл", предусматривающие освобождение от сбора подписей избирателей для участия в региональных выборах политических партий, не представленных в Государственной Думе,

но имеющих депутатские фракции в законодательных органах не менее чем в одной трети субъектов Российской Федерации.

Установлены гарантии представительства в Государственном Собрании Республики Марий Эл политических партий, республиканские списки кандидатов которых по итогам выборов получили не менее 5 процентов голосов избирателей.

Регламентом Государственного Собрания Республики Марий Эл установлено положение о ежегодном проведении одного из заседаний Государственного Собрания Республики Марий Эл по заслушиванию и обсуждению сообщений и предложений партий, не представленных в Государственном Собрании Республики Марий Эл. В 2010 году данная норма уже была реализована.

Внесены изменения в законодательные акты, касающиеся уточнения порядка досрочного голосования на выборах в органы местного самоуправления, а также порядка использования открепительных удостоверений при проведении выборов и референдумов.

Обеспечение стабильности социально-экономического развития Республики Марий Эл. Приняты социальные, инвестиционные и экономические законы, которые укрепляют надежность законодательного пространства и тем самым способствуют повышению стабильности и привлекательности для вложения инвестиций в экономику республики, внедрению современных высоких технологий.

Принят Закон Республики Марий Эл "О реализации полномочий Республики Марий Эл в области торговой деятельности". Внесены изменения в законы Республики Марий Эл "О транспортном налоге" и "Об установлении пониженных налоговых ставок налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в республиканский бюджет Республики Марий Эл" в части улучшения условий получения налоговых льгот. Установлены льготы по налогу на имущество организаций при вложении инвестиций в объекты туризма. При применении упрощенной системы налогообложения на основе патента на территории Республики Марий Эл размер потенциального годового дохода в 2011 году установлен на уровне 2010 года.

В целях привлечения в отрасль сельского хозяйства молодых специалистов снижен возраст молодого специалиста, имеющего право на получение мер государственной поддержки, с 35 до 30 лет включительно, сняты ограничения по форме обучения и сроку трудоустройства на сельскохозяйственное предприятие.

Социальная направленность принятых законов. Около четверти законов, принятых Государственным Собранием в 2010 году, направлены на развитие республиканского законодательства в сфере поддержки семьи, материнства, отцовства, детства и улучшения демографической ситуации, совершенствование правового регулирования в сфере образования, охраны здоровья, развитие физкультуры и спорта. Дальнейшее развитие получило правовое регулирование вопросов социального обеспечения граждан,

имеющих особые заслуги перед Республикой Марий Эл, расширены категории граждан, имеющих право на присвоение звания "Ветеран труда Республики Марий Эл".

Дополнительные инвестиции в социальную сферу направлены, прежде всего, на рост благосостояния людей, повышение уровня и качества жизни.

Законодательное обеспечение реализации Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации "О бюджетной политике в 2010 – 2012 годах". В бюджетной сфере в 2010 году принято 15 законов Республики Марий Эл, направленных на реализацию основных направлений бюджетной и налоговой политики Российской Федерации.

Принятые в данной сфере законодательные акты связаны с решением задач по реализации мер, направленных на сохранение и развитие налогового потенциала на территории республики; полное исполнение действующих расходных обязательств, в первую очередь публичных обязательств перед гражданами; повышение эффективности бюджетных расходов, доступности и качества бюджетных услуг на основе совершенствования правового положения государственных (муниципальных) учреждений; создание условий для исполнения органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий; последовательное снижение дефицита республиканского бюджета Республики Марий Эл и объема государственного долга.

Совершенствование законодательства в сфере местного самоуправления, в том числе законодательства о выборах в представительные органы местного самоуправления, по вопросам муниципальной собственности, разграничения муниципального имущества, муниципальной службы, организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов. Законами республики органы местного самоуправления наделены отдельными государственными полномочиями по организации и обеспечению оздоровления и отдыха детей, по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года, по созданию административных комиссий.

Законодательное регулирование в области противодействия коррупции. В своем Послании Д.А.Медведев назвал коррупцию одним из главных барьеров на пути развития страны, указав, что борьба с ней должна вестись по всем направлениям: от совершенствования законодательства, работы правоохранительной и судебной систем – до воспитания в гражданах нетерпимости к любым, в том числе бытовым, проявлениям этого социального зла.

По инициативе Президента Республики Марий Эл Л.И.Маркелова принят Закон Республики Марий Эл "О противодействии коррупционным проявлениям на территории Республики Марий Эл". Приняты нормативные правовые акты, устанавливающие порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, а также порядок

организации обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов.

По-прежнему большое внимание при осуществлении законодательной деятельности уделяется *обеспечению качества законодательства*, усилению его надежности и жизненности, повышению эффективности деятельности органов власти всех уровней, *контролю за реализацией принятых законов*, а также мониторингу правоприменительной практики, проводимому в рамках парламентских слушаний, выездных и расширенных заседаний комитетов Государственного Собрания в целях оценки эффективности принятых законов и принятия мер по их совершенствованию.

Конструктивное взаимодействие Государственного Собрания Республики Марий Эл с федеральными и республиканскими органами государственной власти, парламентами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества.

Законодательная деятельность Государственного Собрания Республики Марий Эл строится на взаимодействии с Президентом Республики Марий Эл, Правительством Республики Марий Эл, прокуратурой Республики Марий Эл, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл, органами местного самоуправления, что способствует достижению высоких показателей, обеспечивает политическую стабильность в Республике Марий Эл, ее динамичное социально-экономическое развитие.

Системный характер приобрело сотрудничество Государственного Собрания Республики Марий Эл с Федеральным Собранием Российской Федерации, Приволжским федеральным округом, законодательными собраниями субъектов Российской Федерации, которое осуществляется как в рамках Совета законодателей России, Ассоциации законодателей Приволжского федерального округа, так и в рамках ежегодно утверждаемых программ взаимодействия и программ межпарламентского сотрудничества в целях обмена опытом законотворческой деятельности, парламентского контроля, организации мониторинга федерального и регионального законодательства.

Дальнейшее развитие получило взаимодействие между Государственным Собранием и Общественной палатой Республики Марий Эл, направленное на обеспечение активного участия общества в разработке и реализации государственной политики, защиту прав и свобод граждан, развитие гражданского общества и осуществление общественного контроля за деятельностью органов государственной власти. В 2010 году шесть социально значимых законопроектов были направлены Государственным Собранием в Общественную палату республики для проведения общественной экспертизы.

Продолжилось сотрудничество Государственного Собрания Республики Марий Эл с Объединением организаций профсоюзов Республики Марий Эл в рамках принятой на 2010 год Программы взаимодействия, а также заключенного Соглашения о взаимодействии по вопросам законодательного регулирования социально-трудовых

отношений, направленных на дальнейшее развитие социально ориентированной экономики в интересах жителей Республики Марий Эл, защиты трудовых прав работников, сохранения социальной стабильности в обществе.

Сложилась системная работа по взаимодействию Государственного Собрания Республики Марий Эл с Молодежным парламентом Республики Марий Эл. В рамках утвержденной Программы взаимодействия на 2010 год члены Молодежного парламента республики приняли участие в работе сессий Государственного Собрания, заседаниях Президиума, комитетов Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Наиболее эффективными формами взаимодействия органов государственной власти республики с молодежными парламентами республики в 2010 году стали проведение обучающего курса "Кадры будущего" для руководителей муниципальных молодежных парламентав, активное участие членов молодежных парламентав республики в проводимых Государственным Собранием Республики Марий Эл парламентских слушаниях на тему "О реализации Закона Республики Марий Эл "О государственной молодежной политике в Республике Марий Эл" и выработке рекомендаций по итогам парламентских слушаний, проведение пресс-конференции по вопросу развития молодежного парламентаризма в Республике Марий Эл, презентации деятельности Молодежного парламента Республики Марий Эл и Единого Портала Молодежного парламентавского движения России как современной технологии по организации парламентавской деятельности в сети Интернет в режиме "электронного парламента".

Всего в 2010 году Государственным Собранием Республики Марий Эл реализовано 9 программ взаимодействия с федеральными органами государственной власти, парламентами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и институтами гражданского общества.

В качестве важной тенденции развития законодательной деятельности следует отметить также *расширение информационного пространства*, которое способствует повышению эффективности законодательной деятельности, уровня доверия граждан к власти, консолидации прогрессивных сил общества по решению стоящих проблем. Обеспечивается открытый доступ к информации о деятельности Государственного Собрания через средства массовой информации (телевидение, радио, печатные издания), а также посредством размещения информации на официальном сайте Государственного Собрания Республики Марий Эл в сети Интернет.

**Информация о реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации
Д.А.Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации**

№ п/п	Основные положения	Срок реализации	Меры по реализации
Первое.	<p align="center">Ввести единый критерий установления численности депутатов органов законодательной власти субъектов Российской Федерации</p>	апрель 2010 года	<p>принят Федеральный закон от 5 апреля 2010 года № 42-ФЗ "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" в связи с установлением требований к числу депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации".</p> <p><i>Внесение изменений в республиканские законы не требуется, поскольку численность депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл отвечает требованиям Федерального закона</i></p>
Второе.	<p>Все партии, представленные в региональных парламентах, получают возможность формировать фракции.</p> <p>Всем должно быть гарантировано, что из их представителей будут замещаться депутатские вакансии для работы на постоянной основе и на руководящих постах</p>	апрель 2010 года	<p>принят Федеральный закон от 4 июня 2010 года № 118-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" в связи с повышением представительства избирателей в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации и установлением требований к условиям осуществления депутатской деятельности"</p>

№ п/п	Основные положения	Срок реализации	Меры по реализации
Пятое.	<p>Было бы полезно, чтобы органы законодательной власти всех уровней как минимум одно заседание в году посвящали заслушиванию и обсуждению сообщений и предложений партий, не представленных в законодательных органах.</p> <p>Непарламентским партиям также нужно гарантировать возможность постоянного участия в работе Центральной и региональных избирательных комиссий</p>	в течение 2010 года	<p>принят Федеральный закон от 4 июня 2010 года № 116-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О политических партиях".</p> <p>Государственным Собранием Республики Марий Эл принято Постановление Государственного Собрания Республики Марий Эл от 29 июля 2010 года № 161-П "О внесении изменений в Регламент Государственного Собрания Республики Марий Эл" (дополнен главой 20.1 "Заслушивание сообщений и предложений политических партий, не представленных в Государственном Собрании, на заседаниях Государственного Собрания").</p> <p>Центральной избирательной комиссией Российской Федерации принято постановление от 2 декабря 2009 года № 183/1257-5 "О внесении изменений и дополнения в Регламент Центральной избирательной комиссии Российской Федерации";</p> <p>Центральной избирательной комиссией Республики Марий Эл принято постановление от 14 декабря 2009 года № 97/569 "О внесении изменений в Регламент Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл"</p>

№ п/п	Основные положения	Срок реализации	Меры по реализации
Шестое.	<p data-bbox="331 272 969 379">Пора наконец навести порядок с досрочным голосованием на местных выборах.</p> <p data-bbox="331 1086 969 1262">Полагаю необходимым также проанализировать практику использования открепительных удостоверений, принять необходимые меры для предотвращения незаконных манипуляций.</p>	апрель 2010 года	<p data-bbox="1368 272 2186 523">принят Федеральный закон от 31 мая 2010 года № 112-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в связи с изменением порядка досрочного голосования на выборах в органы местного самоуправления".</p> <p data-bbox="1368 531 2186 595">Государственным Собранием Республики Марий Эл приняты:</p> <p data-bbox="1368 603 2186 746">Закон Республики Марий Эл от 3 августа 2010 года № 44-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О выборах в органы местного самоуправления в Республике Марий Эл";</p> <p data-bbox="1368 754 2186 970">Закон Республики Марий Эл от 3 августа 2010 года № 45-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О местном референдуме и голосовании по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования в Республике Марий Эл"</p> <p data-bbox="1368 1086 2186 1262">принят Федеральный закон от 4 октября 2010 года № 263-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с уточнением порядка использования открепительных удостоверений при проведении выборов и референдумов".</p> <p data-bbox="1368 1270 2186 1445">Государственным Собранием Республики Марий Эл принят Закон Республики Марий Эл от 30 декабря 2010 года № 66-З "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл о выборах и референдумах".</p>

№ п/п	Основные положения	Срок реализации	Меры по реализации
	<p>Предоставить всем партиям равные возможности в использовании муниципальных зданий для проведения агитационной работы в ходе избирательных кампаний</p>		<p>принят Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 222-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с установлением дополнительных гарантий обеспечения равных условий предоставления помещений для встреч с избирателями, участниками референдума".</p> <p>Государственным Собранием Республики Марий Эл принят Закон Республики Марий Эл от 26 октября 2010 года № 49-З "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл о выборах и референдумах"</p>
Седьмое.	<p>Я рекомендую во всех субъектах Российской Федерации принять законы о гарантиях равного освещения в средствах массовой информации деятельности партий, представленных в региональных парламентах</p> <p>Законодательные собрания тех субъектов Федерации, где это еще не сделано, могут использовать опыт Государственной Думы, наиболее важные заседания которой транслируются в сети Интернет в режиме реального времени. Самой Государственной Думе предлагаю организовать трансляции всех без исключения открытых пленарных заседаний. Думаю, что этот опыт будет интересен и Совету Федерации, и, возможно, Конституционному Суду</p>	июнь 2010 года	<p>принят Федеральный закон от 6 мая 2010 года № 80-З "О внесении изменений в статью 32 Федерального закона "О политических партиях".</p> <p>Государственным Собранием Республики Марий Эл принят Закон Республики Марий Эл от 10 июня 2010 года № 27-З "О гарантиях равного освещения в республиканских средствах массовой информации деятельности политических партий, представленных в Государственном Собрании Республики Марий Эл"</p>

№ п/п	Основные положения	Срок реализации	Меры по реализации
Восьмое.	<p>В уставы и конституции субъектов Российской Федерации предлагаю включить статьи о ежегодном отчете руководителей исполнительной власти перед местным парламентом по аналогии с Конституцией России</p>	июнь 2010 года	<p>принят Федеральный закон от 29 марта 2010 года № 29-ФЗ "О внесении изменений в статьи 5 и 18 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".</p> <p>Государственным Собранием Республики Марий Эл приняты:</p> <p>Закон Республики Марий Эл от 10 июня 2010 года № 26-З "О поправках к Конституции Республики Марий Эл";</p> <p>Закон Республики Марий Эл от 3 августа 2010 года № 47-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О Государственном Собрании Республики Марий Эл".</p> <p>Государственным Собранием Республики Марий Эл принято Постановление Государственного Собрания Республики Марий Эл от 29 июля 2010 года № 161-П "О внесении изменений в Регламент Государственного Собрания Республики Марий Эл"</p>
Девятое.	<p>В этом году ведется межпартийная дискуссия о необходимости перехода к выборам в представительные органы власти всех уровней исключительно по партийным спискам. Эту идею, кстати, высказывали и представители правящей партии, и представители оппозиционных партий. Общее мнение пока не выработано. Предлагаю начать его выработать. Обсуждение этого вопроса должно быть продолжено, и по итогам этого обсуждения я приму решение</p>		<p>14 декабря 2010 года Президентом Российской Федерации внесен проект федерального закона № 471726-5 "О внесении изменений в статью 35 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в связи с применением пропорциональной избирательной системы на выборах депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов".</p> <p>Проект федерального закона поддержан Правительством Республики Марий Эл (письмо от 21 января 2011 года № 06/03-7793).</p>

№ п/п	Основные положения	Срок реализации	Меры по реализации
			<p>Проект федерального закона поддержан решением Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл от 27 января 2011 года № 414</p>
Десятое.	<p>Мы продолжим и активизируем работу по "технологическому обеспечению" политической конкуренции. Это очень важная вещь в современном мире.</p> <p>Внедрение электронных средств подсчета голосов и обработки информации на избирательных участках будет способствовать борьбе со злоупотреблениями в ходе избирательных кампаний. Следует сделать избирательную систему на региональном уровне более прозрачной. Поручаю Правительству совместно с Центральной избирательной комиссией и органами власти субъектов нашей страны подготовить программу ускоренного технического переоснащения избирательной системы</p>	январь 2010 года	<p>принято постановление Центризбиркома Российской Федерации от 17 февраля 2010 года № 192/1338-5 "Об отработке технологии применения отдельных перспективных программно-технических средств на выборах депутатов Рязанской областной Думы пятого созыва".</p> <p>В Республике Марий Эл при проведении муниципальных выборов (в единый день голосования 10 октября 2010 года) организовано сопровождение избирательных документов по маршруту от участковой избирательной комиссии до территориальной избирательной комиссии автопатрулем ГИБДД, оснащенный навигационным оборудованием АПК "ОМЕГА" системы ГЛОНАСС/GPS.</p> <p>Центральной избирательной комиссией Республики Марий Эл планируется обратиться в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации с запросом о возможности использования оборудования "КОИБ" (Комплекса обработки избирательных бюллетеней) и камер наблюдений в режиме настоящего времени на выборах депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва.</p> <p>Планируется приобретение урн для голосования, подходящих для установления КОИБов</p>

2. Участие Государственного Собрания Республики Марий Эл в общероссийском законодательном процессе

Повышая эффективность республиканского законодательства, Государственное Собрание активно участвует в формировании правовой системы единого национального законодательства России, отвечающего современным требованиям, Программы долгосрочного законодательного планирования в единой российской системе законотворческой деятельности, являющейся основой системного перспективного российского законотворчества.

В 2010 году Государственным Собранием Республики Марий Эл было поддержано пять проектов федеральных законов, четыре из которых приняты Государственной Думой и подписаны Президентом Российской Федерации.

Среди поддержанных законопроектов два проекта федеральных законов, внесенные Президентом Российской Федерации:

"О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" в связи с установлением требований к числу депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации";

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с повышением представительства избирателей в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации и освобождением от сбора подписей избирателей политических партий, списки кандидатов которых получили депутатские мандаты в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации".

По предложению Комитета Государственного Собрания по социальному развитию Государственным Собранием Республики Марий Эл поддержаны:

проект федерального закона № 293582-5 *"О внесении изменений в статью 55 Закона Российской Федерации "Об образовании" (в части профессиональной переподготовки и повышения квалификации педагогических работников образовательных учреждений);*

проект федерального закона № 309506-5 *"О внесении изменения в статью 14 Федерального закона "О ветеранах" (в части предоставления меры социальной поддержки по оплате в размере 50 процентов коммунальных услуг членам семей инвалидов войны, совместно с ними проживающим).*

Все вышеуказанные проекты рассмотрены и приняты соответствующие федеральные законы.

Рассмотрение поддержанного Государственным Собранием Республики Марий Эл проекта федерального закона № 468534-5 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные

законодательные акты Российской Федерации" (о правовых основах создания дорожных фондов и особенностях реализации государственной программы вооружения Российской Федерации) включено в Примерную программу законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2011 года.

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Государственное Собрание Республики Марий Эл внесло на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 199517-5 "О создании Горномарийского районного суда и упразднении городского и некоторых районных судов Республики Марий Эл". Законодательная инициатива была реализована, принят Федеральный закон от 5 апреля 2010 года № 53-ФЗ "О создании Горномарийского районного суда и упразднении городского и некоторых районных судов Республики Марий Эл".

Реализуя право законодательной инициативы, Государственное Собрание Республики Марий Эл по предложению Правительства Республики Марий Эл приняло и направило в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Постановление Государственного Собрания Республики Марий Эл от 29 июля 2010 года № 163-П "О подготовке законодательной инициативы Государственного Собрания Республики Марий Эл по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" в части изменения порядка исчисления административных штрафов за нарушения законодательства Российской Федерации об акционерных обществах, об обществах с ограниченной ответственностью, о рынке ценных бумаг и об инвестиционных фондах". По данной инициативе получено заключение ответственного комитета Государственной Думы о преждевременности внесения законопроекта.

В 2010 году в качестве новой эффективной формы участия парламентов субъектов Российской Федерации в общероссийском законодательном процессе использовалось общественное обсуждение проекта федерального закона "О полиции".

Впервые 24 августа 2010 года Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по законодательству с участием Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл Ю.А.Минакова, министра внутренних дел по Республике Марий Эл А.В.Хохорина, депутатов Государственного Собрания, представителей Марийского регионального отделения Общероссийской общественной организации "Ассоциация юристов России", Общественной палаты Республики Марий Эл, Молодежного парламента Республики Марий Эл и парламентских корреспондентов провел общественное обсуждение проекта федерального закона "О полиции". В ходе дискуссии участники обсуждения высказали семь предложений по совершенствованию законопроекта, которые направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

II. Классификация законов Республики Марий Эл, принятых в 2010 году, по отраслям правового регулирования

1. Организация государственной власти в республике. Законодательное регулирование в сфере избирательных прав граждан и развития демократических институтов

Правовое обеспечение в области организации государственной власти в Республике Марий Эл, законодательного регулирования в сфере избирательных прав граждан и развития демократических институтов в 2010 году было направлено на реализацию положений, изложенных Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым в статье "Россия – вперед" и высказанных в Послании Президента Российской Федерации Д.А.Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации и приведение республиканского законодательства в соответствие с федеральным.

Основным направлением законотворческой деятельности Республики Марий Эл в 2010 году являлось уточнение формулировок Конституции Республики Марий Эл, приведение республиканского законодательства, связанного с парламентской деятельностью, в соответствие с основным законом республики, изменение выборного законодательства республики, усиление борьбы с проявлениями коррупции.

Реализуя поручения Президента Российской Федерации о модернизации политической системы, Президент Республики Марий Эл внес предложения о внесении изменений в Конституцию Республики Марий Эл.

Так, в целях приведения отдельных положений Конституции Республики Марий Эл в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами Законом Республики Марий Эл от 10 июня 2010 года № 26-З "О поправках к Конституции Республики Марий Эл" в основной закон республики внесены 6 поправок.

Поправка 50 уточняет положения статей 4, 13, 16 Конституции Республики Марий Эл регулирующих вопросы, связанные с основами конституционного строя.

Поправка 51 направлена на внесение изменений в статьи 18, 27, 43, 44, 56, 62 Конституции и уточнение правоотношений по защите прав и свобод человека и гражданина.

Поправка 52 направлена на уточнение статей 64, 67, 70, 71, 72, 73, 75 Конституции Республики Марий Эл, регулирующих деятельность Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Поправка 53 направлена на уточнение отдельных положений Конституции Республики Марий Эл, регулирующих статус Президента Республики Марий Эл и его полномочия (статьи 76, 77, 78, 79, 85 Конституции Республики Марий Эл).

Поправка 54 направлена на внесение изменений в статью 87 Конституции Республики Марий Эл и уточняет, что судьями могут быть исключительно граждане Российской Федерации, и приведение ее в соответствие со статьей 119 Конституции Российской Федерации и положениями Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 "О статусе судей в Российской Федерации".

Поправкой 55 внесены изменения в статью 95 Конституции Республики Марий Эл, направленные на ее приведение в соответствие с положениями Федерального конституционного закона от 31 декабря 2006 года № 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации", поскольку к полномочиям Конституционного суда Республики Марий Эл не относится оценка договоров Республики Марий Эл на соответствие Конституции Республики Марий Эл.

Принятие поправок к Конституции Республики Марий Эл потребовало внесение изменений в республиканские законы, регулирующие деятельность парламента.

В 2010 году дважды вносились изменения в Закон Республики Марий Эл "О Государственном Собрании Республики Марий Эл".

Так, в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", а также в Конституцию Республики Марий Эл 2 марта 2010 года принят Закон Республики Марий Эл "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О Государственном Собрании Республики Марий Эл".

Законом уточнены основные принципы деятельности и формулировки отдельных предметов ведения Государственного Собрания Республики Марий Эл.

В новой редакции изложена часть четвертая статьи 15 Закона о созыве сессий Государственного Собрания Республики Марий Эл. В статье 20 Закона расширяется круг лиц, участвующих в заседаниях Президиума Государственного Собрания, а именно Председатель Государственной счетной палаты Республики Марий Эл по законопроектам, предусматривающим расходы за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл, а также председатель и члены Общественной палаты и Молодежного парламента Республики Марий Эл.

Изменениями уточняющего характера к статье 7 отрегулирован порядок организации и начала работы Государственного Собрания Республики Марий Эл каждого нового созыва.

Статья 8 Закона дополнена положением о заслушивании Государственным Собранием ежегодных отчетов Президента Республики Марий Эл о результатах деятельности Правительства республики. Другие изменения в статье 8 направлены на уточнение формулировок предметов ведения Государственного Собрания.

В статьях 15, 16 и 23 Закона уточнены основания созыва сессии Государственного Собрания, полномочия постоянно действующих комиссий Государственного Собрания и порядок, регламентирующий правовой статус государственных гражданских служащих Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Законодательным органом Республики Марий Эл уделялось большое внимание работе по совершенствованию качества народного представительства и созданию дополнительных условий для свободной и целенаправленной конкуренции между партиями.

Так, в соответствии с Поручением Президента Российской Федерации Медведева Д.А. о принятии во всех субъектах Российской Федерации закона о гарантиях равного освещения в средствах массовой информации деятельности политических партий, представленных в региональных парламентах, Государственным Собранием принят Закон Республики Марий Эл "О гарантиях равного освещения в республиканских средствах массовой информации деятельности политических партий, представленных в Государственном Собрании Республики Марий Эл". Принятый Закон урегулировал правоотношения, связанные с установлением гарантий равного освещения деятельности политических партий, представленных в Государственном Собрании Республики Марий Эл, республиканскими средствами массовой информации, определил Центральную избирательную комиссию Республики Марий Эл в качестве органа, осуществляющего контроль за обеспечением равного освещения деятельности парламентских партий.

Отдельным направлением деятельности парламента республики необходимо выделить внесение изменений в выборное законодательство в рамках реализации инициатив Президента Российской Федерации по модернизации политической системы.

В связи с приведением в соответствие с федеральным законодательством вносились изменения в следующие республиканские законы:

"О референдуме Республики Марий Эл";

"О выборах в органы местного самоуправления в Республике Марий Эл";

"О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл";

"О местном референдуме и голосовании по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования в Республике Марий Эл".

Законами закреплено право за избирательными объединениями выдвижения кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам списком, а также установлены дополнительные гарантии, касающиеся предоставления зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, инициативным группам по проведению

референдума равных возможностей в использовании помещений для проведения агитационной работы.

Также внесенными изменениями предусмотрена передача депутатских мандатов спискам кандидатов, получившим менее 7, но не менее 5 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, и не допущенным к распределению депутатских мандатов, освобождение таких избирательных объединений от необходимости осуществлять сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов, республиканских списков кандидатов на выборах в Государственное Собрание Республики Марий Эл и наделение их правом участия в формировании избирательных комиссий всех уровней при проведении выборов депутатов. Уточнена форма открепительного удостоверения, порядка его изготовления и использования.

Изменен порядок выдвижения избирательными объединениями кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам списком, вследствие чего один и тот же список представляется в два уровня избирательных комиссий, что значительно упрощает процесс выдвижения и заверения списков кандидатов.

Также установлены дополнительные гарантии, касающиеся предоставления зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, инициативным группам по проведению референдума равных возможностей в использовании помещений для проведения агитационной работы.

В связи с принятием поправок, внесенных в Конституцию Республики Марий Эл, проведена работа по приведению действующих республиканских законов, регулирующих статус депутата и деятельность комитетов парламента, положениями федерального законодательства по вопросам борьбы с проявлениями коррупции в органах законодательной власти.

В целях преодоления правового нигилизма и организации мероприятий по борьбе с коррупционными проявлениями в республике налажена процедура по обеспечению доступа к информации о деятельности судебных органов.

Законами Республики Марий Эл от 7 мая 2010 года № 17-З "О внесении изменения и дополнений в Закон Республики Марий Эл "О Конституционном суде Республики Марий Эл" и от 7 мая 2010 года № 18-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О мировых судьях в Республике Марий Эл" установлен порядок доступа к информации о деятельности вышеуказанных судов Республики Марий Эл в соответствии с положениями Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации".

Отдельным направлением законотворческой деятельности Республики Марий Эл является приведение республиканского законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

В связи с принятием Федерального закона от 25 ноября 2009 года № 269-ФЗ "О внесении изменения в статью 53 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации"

Программой (графиком) приведения республиканского законодательства, согласованной с Правительством Республики Марий Эл, было запланировано внесение изменений в 2010 году в республиканское законодательство в области гражданской службы.

В феврале 2010 года принят Закон Республики Марий Эл "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл".

Законом вносятся изменения в статью 34 Закона Республики Марий Эл "О регулировании отношений в области государственной гражданской службы Республики Марий Эл" в части замены понятия "жилая площадь" понятием "жилое помещение" при предоставлении гражданским служащим права на единовременную субсидию по приобретению жилой площади в целях приведения в соответствие с нормами Жилищного кодекса Российской Федерации. Также внесены изменения в Закон Республики Марий Эл "О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы государственным гражданским служащим Республики Марий Эл" в части приведения наименований классных чинов в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

С учетом проведенного мониторинга действующего республиканского законодательства возникла необходимость внести изменения в Закон Республики Марий Эл "О нормативных правовых актах Республики Марий Эл" в части дополнения перечня нормативных правовых актов республики актами иных органов государственной власти Республики Марий Эл и актами государственных органов Республики Марий Эл, установления порядка определения формы таких актов и порядка их официального опубликования. В мае 2010 года изменения приняты в виде Закона Республики Марий Эл "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О нормативных правовых актах Республики Марий Эл".

В 2010 году подверглось определенным изменениям законодательство о государственной символике республики. В мае внесены изменения в статью 2 Закона Республики Марий Эл "О Государственном гербе Республики Марий Эл и Государственном флаге Республики Марий Эл" в части дополнения случаев официального использования изображения Государственного герба Республики Марий Эл на надписях и обозначениях, содержащих информацию об объекте культурного наследия, – информационных надписях и обозначениях, устанавливаемых на объекты культурного наследия республиканского значения, а также возможности помещения изображения Государственного герба Республики Марий Эл на информационных надписях и обозначениях, устанавливаемых на объекты культурного наследия федерального значения.

В рамках усовершенствования порядка работы судейского сообщества Республики Марий Эл внесены изменения в законы Республики Марий Эл "О Конституционном суде Республики Марий Эл" в части дополнения оснований, прекращающих полномочия судьи, и "О мировых судьях

в Республике Марий Эл", определяющие порядок, сроки и формы прохождения профессиональной переподготовки и повышения квалификации мировыми судьями в Республике Марий Эл.

В связи с организацией мероприятий по совершенствованию законодательства в области местного самоуправления внесены изменения в следующие республиканские законы:

"О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением местного самоуправления в Республике Марий Эл" в части установления срока заключения контракта с главой местной администрации, ответственности органов местного самоуправления перед населением, а также дополнения статьи 27 новыми требованиями, предъявляемыми к уставу муниципального образования, расширения полномочий органов местного самоуправления по финансовому обеспечению деятельности муниципальных казенных учреждений и выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями;

"О реализации полномочий Республики Марий Эл в области муниципальной службы" в части внесения изменений в приложение № 3, устанавливающее требования к типовому служебному контракту с лицом, назначаемым на должность главы администрации муниципального образования.

2. Законодательство о местном самоуправлении

В 2010 году Государственное Собрание Республики Марий Эл продолжило работу по законодательному обеспечению вопросов, связанных с дальнейшим развитием законодательства о местном самоуправлении, его анализу и парламентскому контролю за реализацией действующих законов Республики Марий Эл. В течение года в сфере законодательства о местном самоуправлении было принято 10 законов. Основную часть составили законы о внесении изменений в действующие законодательные акты.

Законом Республики Марий Эл от 2 марта 2010 года № 1-З "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл по организации и обеспечению оздоровления и отдыха детей в организациях отдыха детей и их оздоровления" муниципальные образования Республики Марий Эл наделены отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл по организации и обеспечению оздоровления и отдыха детей в целях реализации прав детей на оздоровление и отдых, а также упрощения реализации процедуры получения путевок в учреждения отдыха детей и их оздоровления.

Законом Республики Марий Эл от 2 марта 2010 года № 3-З "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл о выборах и референдумах" приведены в соответствие с федеральными законами нормы следующих республиканских законов:

1) "О выборах в органы местного самоуправления в Республике Марий Эл" в части совершенствования порядка формирования избирательных комиссий муниципального образования;

2) "О местном референдуме и голосовании по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования Республики Марий Эл" в части возложения полномочий избирательной комиссии муниципального образования на территориальную избирательную комиссию в случае отсутствия представительного органа муниципального образования.

Законом Республики Марий Эл от 2 марта 2010 года № 4-З "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл" в связи с приведением в соответствие с федеральным законодательством внесены изменения в следующие республиканские законы:

1) "О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением местного самоуправления в Республике Марий Эл" в части установления срока заключения контракта с главой местной администрации, ответственности органов местного самоуправления перед населением, а также дополнения статьи 27 новыми требованиями, предъявляемыми к уставу муниципального образования;

2) "О реализации полномочий Республики Марий Эл в области муниципальной службы" в части внесения изменений в приложение № 3, устанавливающее требования к типовому служебному контракту с лицом, назначаемым на должность главы администрации муниципального образования;

3) "О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Марий Эл" в целях реализации протеста прокурора Республики Марий Эл и экспертного заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл.

Законом Республики Марий Эл от 7 мая 2010 года № 21-З "О наделении органов местного самоуправления Республики Марий Эл отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года" органам местного самоуправления переданы полномочия по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения в соответствии с Федеральным законом от 28 ноября 2009 года № 293-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О Всероссийской переписи населения". Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий по подготовке и проведению переписи населения будет осуществляться за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из республиканского бюджета Республики Марий Эл.

Законом Республики Марий Эл от 7 мая 2010 года № 22-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам муниципальной собственности" внесены изменения в Закон Республики Марий Эл от 30 декабря 2006 года № 82-З "О разграничении муниципального имущества между муниципальными образованиями Республики Марий Эл" в связи с уточнением характеристик разграниченного имущества по предложениям муниципальных образований Звениговского, Килемарского и Новоторъяльского муниципальных районов, а также внесено дополнение в Закон Республики Марий Эл от 1 апреля 2009 года № 16-З "О преобразовании некоторых муниципальных образований в Республике Марий Эл и внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл" в части установления правопреемства вновь образованных муниципальных образований на имущество, переданное в собственность преобразованных городских и сельских поселений.

Законом Республики Марий Эл от 7 мая 2010 года № 25-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Марий Эл государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния" уточнены наименования уполномоченных органов государственной власти Республики Марий Эл, осуществляющих контроль за реализацией органами местного самоуправления переданных государственных полномочий. В качестве

уполномоченных органов государственной власти Республики Марий Эл определены Отдел записи актов гражданского состояния Республики Марий Эл и Министерство финансов Республики Марий Эл, разграничены права и обязанности уполномоченных органов государственной власти и органов местного самоуправления, установлен порядок определения перечня материальных средств, необходимых для осуществления переданных государственных полномочий, а также порядок осуществления контроля за реализацией органами местного самоуправления переданных государственных полномочий в целях приведения республиканского Закона в соответствие с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Законом Республики Марий Эл от 3 августа 2010 года № 31-З "О наделении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Марий Эл отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий" в соответствии с федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и от 6 октября 2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Марий Эл переданы отдельные государственные полномочия республики по созданию административных комиссий, включающие в себя определение и утверждение персонального состава административных комиссий и организационное, финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности административных комиссий.

Необходимость разработки *Закона Республики Марий Эл от 3 августа 2010 года № 45-З* "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О местном референдуме и голосовании по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования в Республике Марий Эл" обусловлена принятием и вступлением в силу Федерального закона от 22 апреля 2010 года № 63-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с повышением представительства избирателей в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации и освобождением от сбора подписей избирателей политических партий, списки кандидатов которых получили депутатские мандаты в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации", Федерального закона от 31 мая 2010 года № 112-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в связи с изменением

порядка досрочного голосования на выборах в органы местного самоуправления" и Федерального закона от 4 июня 2010 года № 117-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в связи с изменением срока полномочий избирательных комиссий". Законом предусмотрена передача депутатских мандатов спискам кандидатов, получившим менее установленного минимального процента, но не менее 5 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, и не допущенным к распределению депутатских мандатов. Вместе с тем законом установлено, что инициативная группа по проведению местного референдума, иные группы участников местного референдума, в качестве которых выступают руководящие органы таких политических партий (их структурных подразделений), получают право на предоставление им бесплатного эфирного времени на каналах муниципальных организаций телерадиовещания для проведения агитации по вопросам местного референдума, а также увеличен срок полномочий избирательных комиссий с четырех до пяти лет и упорядочена процедура досрочного голосования на местном референдуме.

Законом Республики Марий Эл от 26 октября 2010 года № 52-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам образования" внесены изменения в три закона Республики Марий Эл в связи с изменением наименования Министерства образования Республики Марий Эл на наименование Министерство образования и науки Республики Марий Эл:

1) "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству, назначению и выплате единовременных пособий при передаче ребенка на воспитание в семью и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Марий Эл";

2) "О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации получения гражданами, содержащимися в исправительных учреждениях, общего образования";

3) "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл по организации и обеспечению оздоровления и отдыха детей в организациях отдыха детей и их оздоровления".

Законом Республики Марий Эл от 13 декабря 2010 года № 61-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О разграничении муниципального имущества между муниципальными образованиями в Республике Марий Эл" внесены изменения в Закон Республики Марий Эл от 30 декабря 2006 года № 82-З "О разграничении муниципального имущества между муниципальными образованиями в Республике Марий Эл" в связи с уточнением характеристик разграниченного имущества по предложениям муниципальных образований Звениговского, Килемарского, Советского и Параньгинского муниципальных районов.

3. Правовое регулирование в области социальной политики

Правовое регулирование в области социальной политики в 2010 году было связано с совершенствованием законодательства, регулирующего вопросы социального обслуживания отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл, социальной поддержки некоторых категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг, государственной социальной поддержки в области образования, а также регламентации отношений, связанных с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. В течение года в области социальной сферы было принято 14 законов. Основную часть составили законы о внесении изменений в действующие законодательные акты.

В течение 2010 года в Закон Республики Марий Эл от 2 декабря 2004 года № 50-З "О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл" изменения вносились шесть раз:

1) Законом Республики Марий Эл от 2 марта 2010 года № 7-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам социальной защиты" внесены уточнения в части определения органов, контролирующих исполнение муниципальными образованиями переданных государственных полномочий, и порядка возмещения расходов негосударственных образовательных учреждений начального профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию, на обучение, размера и порядка увеличения стипендии, порядка выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, а также заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики, обеспечения бесплатным проездом на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатным проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

2) Законом Республики Марий Эл от 3 августа 2010 года № 38-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в сфере социальной защиты" был пересмотрен размер ежемесячной денежной выплаты на транспортное обслуживание детям из семей, имеющих 3 несовершеннолетних детей, и детям из многодетных семей, а также исключено из текста Закона Республики Марий Эл № 38-З положение об учете среднедушевого дохода многодетной семьи при предоставлении мер социальной поддержки;

3) Законом Республики Марий Эл от 3 августа 2010 года № 46-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл" были внесены изменения в статью 5 в части предоставления права на внеочередное оказание медицинской помощи

в медицинских организациях государственной или муниципальной системы здравоохранения лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны;

4) в связи с изменением наименования Министерства образования Республики Марий Эл на наименование Министерство образования и науки Республики Марий Эл *Законом Республики Марий Эл от 26 октября 2010 года № 52-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам образования"* были внесены соответствующие изменения;

5) *Законом Республики Марий Эл от 13 декабря 2010 года № 62-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам социальной защиты"* в части уточнения порядка получения детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, начального профессионального образования без взимания платы в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", уточнения порядка обеспечения путевками в школьные и студенческие организации отдыха детей и их оздоровления, в санаторно-курортные учреждения при наличии медицинских показаний, проездом к месту отдыха, лечения и обратно, уточнения мер поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, по обеспечению жилыми помещениями.

Также в соответствии с пунктом 6 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" была установлена методика расчета размера субвенции каждому муниципальному образованию по воспитанию и обучению детей-инвалидов на дому и выплата компенсации затрат родителей на эти цели и уточнена методика расчета размера субвенции каждому муниципальному образованию по воспитанию и обучению детей-инвалидов в муниципальных дошкольных учреждениях в части общеобразовательных учреждений;

6) *Законом Республики Марий Эл от 30 декабря 2010 года № 68-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в сфере социальной защиты"* увеличен размер ежемесячных денежных выплат детям в период с 15 мая по 30 сентября, уточнен перечень мер социальной поддержки для детей из семей, имеющих 3 несовершеннолетних детей.

Трижды в течение 2010 года вносились изменения в *Закон Республики Марий Эл от 30 ноября 2006 года № 60-З "О приемной семье"*:

1) *Законом Республики Марий Эл от 2 марта 2010 года № 7-3 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам социальной защиты"* внесены уточнения в части обеспечения несовершеннолетних граждан, находящихся под опекой и попечительством, – выпускников образовательных учреждений, находящихся в ведении органов исполнительной власти Республики Марий Эл и муниципальных образований, за исключением лиц, продолжающих обучение по очной форме в образовательных учреждениях профессионального образования, одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием, а также в части прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий;

2) в целях реализации представления прокуратуры Республики Марий Эл от 10 февраля 2010 года № 07-03/2-2010 *Законом Республики Марий Эл от 7 мая 2010 года № 24-3 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл"* внесены изменения в части уточнения наименований уполномоченных органов, осуществляющих реализацию государственных полномочий Республики Марий Эл;

3) *Законом Республики Марий Эл от 26 октября 2010 года № 52-3 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам образования"* были внесены изменения в связи с изменением наименования Министерства образования Республики Марий Эл на наименование Министерство образования и науки Республики Марий Эл.

В течение 2010 года дважды вносились изменения в *Закон Республики Марий Эл от 2 декабря 2004 года № 48-3 "О социальной поддержке некоторых категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг"*:

1) в связи с решением Верховного Суда Республики Марий Эл от 22 января 2010 года внесены изменения в части уточнения категорий граждан, которым предоставляется социальная поддержка по оплате жилищно-коммунальных услуг: работникам образовательных учреждений системы образования предоставляется социальная поддержка независимо от организационно-правовой формы образовательных учреждений;

2) *Законом Республики Марий Эл от 3 августа 2010 года № 34-3 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл"* внесены изменения в целях приведения республиканского законодательства в соответствие с федеральными законами и уточнения применяемой в Законе Республики Марий Эл от 2 декабря 2004 года № 48-3 терминологии в отношении государственных и муниципальных учреждений.

Также были дважды внесены изменения в *Закон Республики Марий Эл от 2 декабря 2004 года № 49-3 "О мерах государственной социальной поддержки в области образования"*:

1) *Законом Республики Марий Эл от 7 мая 2010 года № 24-3 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики*

Марий Эл" в целях реализации представления прокуратуры Республики Марий Эл от 10 февраля 2010 года № 07-03/2-2010 внесены изменения в части уточнения наименований уполномоченных органов, осуществляющих реализацию государственных полномочий;

2) *Законом Республики Марий Эл от 26 октября 2010 года № 52-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам образования"* внесены изменения в связи с изменением наименования Министерства образования Республики Марий Эл на наименование Министерство образования и науки Республики Марий Эл.

Дважды были внесены изменения в *Закон Республики Марий Эл "О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан за особые заслуги перед Республикой Марий Эл"*:

1) в части уточнения уполномоченного органа (Министерства социальной защиты населения и труда Республики Марий Эл) по назначению и выплате пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности и должности государственной гражданской службы;

2) *Законом Республики Марий Эл от 13 декабря 2010 года № 63-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан за особые заслуги перед Республикой Марий Эл"* в части уточнения порядка удержания излишне выплаченных сумм дополнительного ежемесячного материального обеспечения за особые заслуги перед Республикой Марий Эл.

В течение 2010 года два раза вносились изменения в *Закон Республики Марий Эл от 30 декабря 2008 года № 81-З "О физической культуре и спорте в Республике Марий Эл"*:

1) в соответствии с Программой приведения республиканского законодательства в соответствие с федеральными законами *Законом Республики Марий Эл от 2 марта 2010 года № 10-З* внесены изменения в части уточнения обязательных положений, которые должны содержаться в уставе республиканской спортивной федерации, а также условий проведения физкультурных и спортивных мероприятий. Указанным законом была признана утратившей силу статья 13 Закона Республики Марий Эл от 30 декабря 2008 года № 81-З об особенностях реорганизации юридических лиц, поскольку в силу статьи 71 Конституции Российской Федерации гражданское законодательство относится к исключительному ведению Российской Федерации;

2) *Законом Республики Марий Эл от 3 августа 2010 года № 39-З* внесены изменения в связи с приведением республиканского законодательства в соответствие с федеральными законами в части предотвращения допинга в спорте и борьбы с ним.

В течение 2010 года были дважды внесены изменения в *Закон Республики Марий Эл от 25 октября 2007 года № 49-З "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями"*

по опеке и попечительству, назначению и выплате единовременных пособий при передаче ребенка на воспитание в семью и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Марий Эл":

1) в целях реализации представления прокуратуры Республики Марий Эл от 10 февраля 2010 года № 07-03/2-2010 Законом Республики Марий Эл от 7 мая 2010 года № 24-3 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл" внесены изменения в части уточнения наименований уполномоченных органов, осуществляющих реализацию государственных полномочий;

2) Законом Республики Марий Эл от 26 октября 2010 года № 52-3 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам образования" в связи с изменением наименования Министерства образования Республики Марий Эл на наименование Министерство образования и науки Республики Марий Эл.

В связи с отнесением организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей с 1 января 2010 года к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и для реализации прав детей на оздоровление и отдых и упрощения процедур получения путевок в учреждения отдыха Государственным Собранием Республики Марий Эл был принят Закон Республики Марий Эл от 2 марта 2010 года № 9-3 "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл по организации и обеспечению оздоровления и отдыха детей в организациях отдыха детей и их оздоровления".

Законом Республики Марий Эл от 3 августа 2010 года № 38-3 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в сфере социальной защиты" внесены изменения в Закон Республики Марий Эл от 4 октября 2006 года № 50-3 "Об условиях и порядке присвоения званий "Ветеран труда" и "Ветеран труда Республики Марий Эл" в части возможности присвоения звания "Ветеран труда Республики Марий Эл" лицам, имеющим многолетний трудовой стаж (не менее 45 лет для мужчин и 40 лет для женщин).

Также в целях приведения в соответствие с федеральными законами республиканского законодательства в Закон Республики Марий Эл от 2 декабря 2008 года № 69-3 "О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Республике Марий Эл" были внесены изменения в части уточнения терминологии, используемой в тексте Закона, а также о признании утратившей силы статьи 23 Закона Республики Марий Эл от 2 декабря 2008 года № 69-3 в связи с отнесением антинаркотической и антиалкогольной пропаганды к первичной профилактике алкоголизма.

Законом Республики Марий Эл от 26 октября 2010 года № 52-3 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам образования" внесены изменения в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством республиканских законов в части наименования нормативов финансового обеспечения

образовательной деятельности, а также в части изменения наименования Министерства образования Республики Марий Эл на наименование Министерство образования и науки Республики Марий Эл. Вместе с тем внесены изменения в Закон Республики Марий Эл от 9 апреля 2001 года № 9-З "О регулировании отношений в сфере образования на территории Республики Марий Эл", Закон Республики Марий Эл от 31 мая 2007 года № 28-З "О нормативах бюджетного финансирования отдельных образовательных учреждений, находящихся в ведении Республики Марий Эл", Закон Республики Марий Эл от 1 декабря 2008 года № 65-З "О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации получения гражданами, содержащимися в исправительных учреждениях, общего образования", Закон Республики Марий Эл от 2 марта 2010 года № 1-З "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл по организации и обеспечению оздоровления и отдыха детей в организациях отдыха детей и их оздоровления".

В соответствии с федеральным законодательством субъектам Российской Федерации поручено ежегодно определять величину прожиточного минимума пенсионера, поэтому Государственным Собранием был принят Закон Республики Марий Эл от 26 октября 2010 года № 53-З "Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Республике Марий Эл на 2011 год", который установил данную величину на 2011 год.

Законом Республики Марий Эл от 26 октября 2010 года № 55-З "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам культуры и архивного дела" внесены изменения в Закон Республики Марий Эл от 31 мая 1994 года № 85-III "О культуре" и Закон Республики Марий Эл от 6 июля 2005 года № 29-З "Об архивном деле в Республике Марий Эл" в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством республиканских законов в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений.

Законом Республики Марий Эл от 30 декабря 2010 года № 70-З "О внесении изменения в Закон Республики Марий Эл "О прожиточном минимуме и потребительской корзине в Республике Марий Эл" внесены изменения в части продления периода действия нормативов потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения до 31 декабря 2012 года.

Мониторинг законодательства

Осуществляя мониторинг законодательства в области социальной политики и законодательства о местном самоуправлении, Государственным Собранием Республики Марий Эл продолжена практика проведения выездных заседаний комитетов в муниципальных образованиях республики

с участием представителей отраслевых министерств и ведомств, депутатов городских округов и муниципальных районов республики.

3 февраля 2010 года в Параньгинском муниципальном районе Комитетом по социальному развитию проведено выездное заседание с участием представителей Общественной палаты Республики Марий Эл по вопросу обеспечения жильем ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны в Республике Марий Эл с посещением ветеранов Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов с целью ознакомления с социально-бытовыми условиями их проживания;

20 апреля 2010 года в Куженерском муниципальном районе Комитетом по социальному развитию проведено расширенное выездное заседание с участием представителей Министерства юстиции Республики Марий Эл, Министерства государственного имущества Республики Марий Эл, прокуратуры Куженерского района Республики Марий Эл, Общественной палаты Республики Марий Эл, Молодежного парламента Республики Марий Эл, муниципального образования "Куженерский муниципальный район" по вопросу "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны в Республике Марий Эл". Также на заседании был рассмотрен вопрос "О правовом просвещении несовершеннолетних".

Комитет по социальному развитию отметил, что в районе работа по правовому просвещению несовершеннолетних проводится на должном уровне. Все школьники знакомы с Концепцией правового просвещения граждан в Республике Марий Эл, утвержденной Указом Президента Республики Марий Эл от 30 сентября 2009 года № 197. В рамках практических занятий администрацией муниципального образования "Куженерский муниципальный район" совместно с Министерством юстиции Республики Марий Эл проведена правовая викторина на тему "Права ребенка", в которой приняли участие ученики начальных классов МОУ "Куженерская средняя общеобразовательная школа № 1" и МОУ "Куженерская средняя общеобразовательная школа № 2". В ходе заседания между участниками состоялся конструктивный обмен мнениями по возникшим в ходе обсуждения вопросам.

12 мая 2010 года Комитет по социальному развитию провел выездное заседание в Министерстве образования Республики Марий Эл по вопросу "О ходе подготовки к проведению Всероссийской переписи населения 2010 года в Республике Марий Эл". Также на заседании был рассмотрен вопрос о ходе реализации республиканской целевой программы "Жилье для молодой семьи" на 2004 – 2010 годы" и перспективах разработки и принятия новой целевой программы, направленной на оказание государственной поддержки молодым семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий. На одном из заседаний Комитета отмечено важное значение прошедшей в октябре 2010 года Всероссийской переписи

населения, которая является основным источником формирования государственных информационных ресурсов, касающихся численности и структуры населения, его распределения по территории Российской Федерации в сочетании с социально-экономическими характеристиками, национальным и языковым составом населения, его образовательным уровнем.

18 августа 2010 года Комитет по социальному развитию провел выездное заседание в муниципальном образовании "Медведевский муниципальный район" по вопросу "О ходе реализации Закона Республики Марий Эл от 30 ноября 2006 года № 60-З "О приемной семье" и Закона Республики Марий Эл от 2 декабря 2004 года № 50-З "О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл" в части предоставления мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, с посещением приемных семей Шаймаер Л.А. (2 приемных детей) и Булыгиной А.Н. (2 приемных детей).

27 октября 2010 года Комитет по социальному развитию совместно с Комитетом по законодательству, Министерством юстиции Республики Марий Эл и Министерством образования и науки Республики Марий Эл принял участие в выездном расширенном заседании в муниципальном образовании "Оршанский муниципальный район" по рассмотрению вопроса "О правовом просвещении граждан и в связи с 90-летием Республики Марий Эл".

12 ноября 2010 года в порядке парламентского контроля Комитетом по социальному развитию рассмотрен вопрос "О ситуации с детскими дошкольными образовательными учреждениями в Республике Марий Эл" с участием представителей Министерства образования и науки Республики Марий Эл, прокуратуры Республики Марий Эл, городских округов "Город Йошкар-Ола", "Город Волжск" и "Город Козьмодемьянск".

23 ноября 2010 года в рамках реализации реформы образования Комитет по социальному развитию принял участие в презентации инновационной образовательной программы "Подготовка компетентных специалистов для общественного питания и гостиничного сервиса в условиях Центра непрерывного образования" на базе государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования Республики Марий Эл "Торгово-технологический колледж".

4. Бюджетное и налоговое законодательство

4.1. Бюджетная и налоговая политика

Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Марий Эл за отчетный период строились в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации "О бюджетной политике в 2010 – 2012 годах" и Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Бюджетная и налоговая политика за отчетный период в республике была направлена на решение задач, связанных с реализацией мер, направленных на:

- сохранение и развитие налогового потенциала на территории республики;

- полное исполнение действующих расходных обязательств, в первую очередь публичных обязательств перед гражданами;

- ограничение принятия новых расходных обязательств;

- повышение эффективности бюджетных расходов, доступности и качества бюджетных услуг на основе совершенствования правового положения государственных (муниципальных) учреждений;

- создание условий для исполнения органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий;

- последовательное снижение дефицита республиканского бюджета Республики Марий Эл и объема государственного долга.

С этой целью в области бюджетного и налогового законодательства в Республике Марий Эл в текущем году принято 15 законов. Среди них законы, связанные с совершенствованием бюджетного процесса и межбюджетных отношений, об утверждении отчетов об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл и бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования за 2009 год, о внесении текущих изменений в законы о республиканском бюджете Республики Марий Эл и о бюджете Республиканского фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов, три закона в области налогообложения, два закона об утверждении республиканского бюджета Республики Марий Эл и бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов.

В течение 2010 года бюджетное законодательство получило дальнейшее развитие, так как совершенствовались межбюджетные отношения в части включения в расчет межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Марий Эл расходов на предоставление социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг педагогам, работающим в образовательных учреждениях независимо от их организационно-правовой формы, а так же регулируются вопросы

функционирования бюджетных и казенных учреждений Республики Марий Эл.

В связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 19 мая 2010 года № 86-ФЗ, перечень налоговых доходов республиканского бюджета Республики Марий Эл (статья 8 Закона Республики Марий Эл "О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл") дополняется новым доходным источником - налогом на доходы физических лиц, уплачиваемым иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента.

Осуществляя текущее бюджетное регулирование, Государственным Собранием в течение 2010 года четыре раза вносились изменения в Закон Республики Марий Эл от 27 ноября 2009 года № 58-З "О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов":

1) Законом Республики Марий Эл от 2 марта 2010 года № 2-З действующий Закон о бюджете дополнен новой статьей о предоставлении бюджетных инвестиций открытому акционерному обществу "Энергия" в сумме 3,7 млн. рублей на обеспечение резервного электроснабжения котельных Республики Марий Эл;

2) Законом Республики Марий Эл от 11 июня 2010 года № 28-З внесены изменения в доходную часть республиканского бюджета на сумму 254,8 млн. рублей за счет средств от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов;

3) Законом Республики Марий Эл от 3 августа 2010 года № 29-З внесены изменения в части увеличения доходов республиканского бюджета Республики Марий Эл на 2 932,7 млн. рублей на основании Федерального закона "О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов" и отдельных решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также поступлений сверхплановых доходов по налогам, сборам и платежам. Изменения расходной части республиканского бюджета Республики Марий Эл вносятся на 3 200,5 млн. рублей за счет поступивших целевых средств из федерального бюджета, увеличения налоговых и неналоговых доходов, изменений остатков бюджетных средств. Кроме того, произведены передвижки бюджетных ассигнований по отдельным разделам и подразделам расходной части республиканского бюджета Республики Марий Эл на основании распоряжений Президента Республики Марий Эл и Правительства Республики Марий Эл и дефицита республиканского бюджета на 267,8 млн. рублей;

4) Законом Республики Марий Эл от 30 декабря 2010 года № 64-З внесены изменения в доходную часть республиканского бюджета

Республики Марий Эл на 2010 год по отдельным видам налогов, сборов и платежей исходя из ожидаемого поступления доходов за год.

Два раза вносились изменения в Закон Республики Марий Эл от 27 ноября 2009 года № 62-З *"О бюджете Республиканского фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов"*:

1) в связи с вступлением в силу приказа Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 8 мая 2009 года № 97 "Об утверждении Порядка организации проведения территориальными фондами обязательного медицинского страхования межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оказанную гражданам в Российской Федерации вне территории страхования по видам, включенным в базовую программу обязательного медицинского страхования" принят Закон Республики Марий Эл от 2 марта 2010 года № 6-З в части увеличения нормированного страхового запаса финансовых средств для обеспечения финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования с 30 млн. рублей до 72 млн. рублей;

2) Законом Республики Марий Эл от 30 декабря 2010 года № 65-З внесены изменения в части увеличения прогнозируемого общего объема доходов до 1 млрд. 702 млн. 108 тыс. 900 рублей и расходов до 1 млрд. 702 млн. 108 тыс. 900 рублей бюджета Фонда в связи с реализацией на территории Республики Марий Эл приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения.

С целью приведения законодательства Республики Марий Эл в соответствие с федеральными законами принят Закон Республики Марий Эл от 2 марта 2010 года № 5-З *"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл" и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Марий Эл"*, предусматривающий право Министерства финансов Республики Марий Эл уточнять перечень главных администраторов доходов республиканского бюджета Республики Марий Эл и главных администраторов источников финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Марий Эл и закрепленных за ними кодов доходов и кодов источников финансирования дефицита бюджетов бюджетной классификации Российской Федерации.

В связи с признанием утратившим силу Федерального закона от 21 июля 2005 года № 114-ФЗ "О сборах за выдачу лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" признаны утратившими силу:

Закон Республики Марий Эл от 4 июля 1999 года № 141-З "О лицензионном сборе за осуществление розничной продажи алкогольной продукции";

Закон Республики Марий Эл от 29 ноября 2005 года № 49-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О лицензионном сборе за осуществление розничной продажи алкогольной продукции".

С целью привлечения внебюджетных инвестиций в экономику Республики Марий Эл принят Закон Республики Марий Эл от 7 мая 2010 года № 24-З *"О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл"*, которым внесены изменения в Закон Республики Марий Эл от 28 ноября 2003 года № 33-З "О налоге на имущество организаций на территории Республики Марий Эл" в части снижения размера инвестиций с 200 млн. рублей до 100 млн. рублей, при вложении которых в строительство социальных объектов организациям предоставляется право на освобождение от уплаты налога на имущество.

В связи с принятием Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" и изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 19 мая 2010 года № 86-ФЗ, принят Закон Республики Марий Эл от 3 августа 2010 года № 33-З *"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл" в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений"*, дополняющий перечень налоговых доходов республиканского бюджета Республики Марий Эл новым доходным источником - налогом на доходы физических лиц, уплачиваемым иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента.

С целью стимулирования инвестиционной деятельности на территории Республики Марий Эл и привлечения инвестиций в экономику Республики Марий Эл принят Закон Республики Марий Эл от 3 августа 2010 года № 35-З *"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл о налогах"*. Законом внесены изменения в законы Республики Марий Эл: "О транспортном налоге" и "Об установлении пониженных налоговых ставок налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в республиканский бюджет Республики Марий Эл" в части улучшения условий получения льгот по налогу.

В соответствии с Федеральным законом от 19 июля 2009 года № 204-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" принят Закон Республики Марий Эл от 26 октября 2010 года № 51-З *"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл о налогах"*. Указанным Законом внесены изменения в законы Республики Марий Эл:

от 7 ноября 2005 года № 33-З "О применении упрощенной системы налогообложения на основе патента на территории Республики Марий Эл" в части установления в 2011 году размера потенциального годового дохода

на уровне 2010 года (без индексации на коэффициент-дефлятор);

от 28 ноября 2003 года № 38-З "О налоге на имущество организаций на территории Республики Марий Эл" в части освобождения от уплаты налога на имущество организаций при вложении ими инвестиций в размере не менее 100 млн. рублей в объекты туризма.

Государственное Собрание Республики Марий Эл в текущем году на основании положительных заключений Государственной счетной палаты Республики Марий Эл утвердило отчеты об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2009 год и об исполнении бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования за 2009 год (*соответственно законы Республики Марий Эл от 3 августа 2010 года № 30-З и от 3 августа 2010 года № 37-З*).

В соответствии с новыми подходами к рассмотрению проекта республиканского бюджета Республики Марий Эл на основании Закона Республики Марий Эл "О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл" приняты законы Республики Марий Эл от 13 декабря 2010 года № 58-З "О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов" и от 13 декабря 2010 года № 59-З "О бюджете Республиканского фонда обязательного медицинского страхования на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов".

4.2. Мониторинг в сфере бюджетного и налогового законодательства

Осуществляя мониторинг в сфере бюджетного и налогового законодательства, Государственным Собранием Республики Марий Эл продолжена практика проведения выездных заседаний комитетов в муниципальных образованиях республики с участием представителей отраслевых министерств, депутатов всех уровней: городов, районов, городских и сельских поселений.

26 октября 2010 года в порядке парламентского контроля с участием представителей Министерства финансов и Министерства юстиции Республики Марий Эл Комитетом по бюджету проведено выездное заседание по вопросу "Об улучшении финансовой самостоятельности бюджетов городских и сельских поселений после их реорганизации (*по результатам референдума, проведенного в марте 2009 года*) на примере муниципального образования "Моркинский муниципальный район".

По итогам заседания с целью обеспечения сбалансированности местных бюджетов в 2011 году Комитетом по бюджету рекомендовано органам местного самоуправления Республики Марий Эл:

1) осуществлять мониторинг уровня заработной платы и формирования налогового потенциала по налогу на доходы физических лиц, состояния расчетов налогоплательщиков и налоговых агентов по учтенной налоговыми органами задолженности по налогу на доходы физических лиц, в том числе:

проводить совместно с территориальными налоговыми органами анализ финансового состояния налогоплательщиков, расположенных на территории муниципалитетов, уделив особое внимание проблеме финансовой ликвидности и устойчивости предприятий и организаций реального сектора экономики, и вести постоянный мониторинг обеспечения своевременного и полного выполнения ими налоговых обязательств;

осуществлять анализ обоснованности и эффективности применения налоговых льгот;

обеспечить эффективную реализацию полномочий в области использования муниципального имущества и установления местных налогов;

обеспечить выполнение показателей налоговых и неналоговых доходов, сокращение задолженности плательщиков по налогам и сборам и мобилизацию дополнительных доходных источников местного бюджета;

2) обеспечить исполнение мероприятий в рамках соглашений "О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета" и представить отчеты о выполнении соглашений за 2010 год в министерство финансов Республики Марий Эл до 20 января 2011 года;

3) активизировать работу по оптимизации бюджетных расходов и реорганизации сети бюджетных учреждений в соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений".

5. Правовое регулирование в области экономической политики

5.1. Законодательные акты в области экономической политики

Правовое регулирование в области экономической политики Республики Марий Эл в отчетном периоде проводилось в соответствии с реализацией поручений, вытекающих из Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и решений Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл в части инновационного развития и модернизации экономики, создания условий для повышения ее эффективности и конкурентоспособности, долгосрочного устойчивого развития, внедрения инновационных технологий в Республике Марий Эл.

В связи с этим Государственным Собранием Республики Марий Эл в 2010 году в сфере регулирования экономических отношений принято 2 закона.

Первым законом внесены уточняющие поправки в Закон Республики Марий Эл от 17 июня 2002 года № 13-З "О приватизации государственного имущества Республики Марий Эл" в связи с вступлением в силу Федерального закона от 31 мая 2010 года № 106-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О приватизации государственного и муниципального имущества".

Уточнен порядок информационного обеспечения приватизации государственного имущества Республики Марий Эл. Установлено, что информация о приватизации государственного имущества Республики Марий Эл подлежит не только обязательному опубликованию в республиканских официальных печатных изданиях, но и размещению на официальных сайтах в сети Интернет, определенных Правительством Республики Марий Эл.

Кроме того, приведены в соответствие с Федеральным законом "О приватизации государственного и муниципального имущества" формулировки "начальная цена подлежащего приватизации государственного имущества" и "отчет о результатах приватизации государственного имущества Республики Марий Эл".

Второй Закон Республики Марий Эл "О реализации полномочий Республики Марий Эл в области государственного регулирования торговой деятельности" разработан в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" и направлен на регулирование отношений в области торговой деятельности в пределах полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации.

Данный Закон определяет полномочия органов исполнительной власти Республики Марий Эл в области государственного регулирования торговой деятельности, а также порядок разработки региональных программ развития торговли.

В целях стимулирования инвестиционной деятельности и привлечения инвестиций в экономику Республики Марий Эл в 2010 году принят ряд законодательных актов, предусматривающих налоговые льготы организациям при вложении ими инвестиций в строительство социальных объектов. Также улучшены условия получения льгот по транспортному налогу и налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в республиканский бюджет Республики Марий Эл.

5.2. Мониторинг законодательства в сфере регулирования экономических отношений

При осуществлении парламентского контроля по вопросам регулирования экономических отношений использовались различные формы его проведения, такие как рассмотрение контрольных вопросов на заседаниях Комитета по развитию производственного комплекса и Днях депутата.

Комитет на заседании 18 февраля 2010 года в порядке парламентского контроля рассмотрел итоги реализации приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России" в Республике Марий Эл за 2009 год.

Проведенный мониторинг показал, что с началом реализации в Республике Марий Эл приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России" темпы роста ввода жилья возросли и к уровню предыдущих лет составили: в 2006 году – 125,8 процента, в 2007 году – 123,8 процента и достигли самого высокого показателя за последние пять лет. Особенно это наблюдается в городских округах "Город Йошкар-Ола", "Город Козьмодемьянск", Волжском, Звениговском, Медведевском, Моркинском, Оршанском и Советском муниципальных районах. Строительство жилья ведется по нескольким целевым программам, что позволяет привлекать бюджетные средства, получать застройщикам льготные кредиты. Во всех муниципальных образованиях продолжается возведение социального жилья.

По итогам заседания Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл в 2010 году рекомендовано уделить особое внимание обеспечению жильем всех нуждающихся инвалидов и участников Великой Отечественной войны, а также обеспечить своевременное законодательное регулирование развития отрасли жилищно-коммунального хозяйства и продолжить мониторинг республиканского законодательства, регулирующего правоотношения в сфере жилищно-коммунального хозяйства, и парламентский контроль за выполнением принятых законов и целевых комплексных программ.

В октябре 2010 года в рамках рассмотрения вопроса о ходе реализации Закона Республики Марий Эл от 14 июля 2009 года № 39-З "Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Республики Марий Эл" Комитетом по развитию

производственного комплекса по поручению Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл рассмотрено обращение Марийского республиканского комитета профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства по вопросу о сложившейся в Республике Марий Эл ситуации на предприятиях общественного пассажирского транспорта в части транспортного обслуживания населения.

По итогам рассмотрения Правительством Республики Марий Эл изысканы дополнительные средства в республиканском бюджете Республики Марий Эл, на 37 процентов увеличивающие финансирование отрасли.

В феврале 2010 года в Государственном Собрании Республики Марий Эл проводился День депутата с участием министра строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл Попова В.Н., министра социальной защиты населения и труда Республики Марий Эл Климиной Н.В. и руководителя Республиканской службы по тарифам Шевчука А.Р., на котором депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл рассмотрели вопросы, связанные с оплатой жилищно-коммунальных услуг, формированием тарифов в 2010 году и порядком предоставления субсидий отдельным категориям граждан в Республике Марий Эл.

6. Законодательство в сферах развития агропромышленного комплекса и природопользования

6.1. Развитие агропромышленного комплекса

В 2010 году Государственное Собрание Республики Марий Эл продолжило работу по законодательному обеспечению вопросов, связанных с аграрными и земельными правоотношениями, анализу и контролю за реализацией законодательства в сфере развития агропромышленного комплекса, его эффективностью и качеством.

В целях привлечения в отрасль сельского хозяйства молодых специалистов *Законом Республики Марий Эл от 30 декабря 2010 года № 69-З* были внесены изменения в Закон Республики Марий Эл *"О государственной поддержке сельского хозяйства"*. Законодательно установлен новый критерий возраста молодого специалиста, имеющего право на получение мер государственной поддержки, - до 30 лет включительно, снято ограничение по форме обучения и сроку трудоустройства на сельскохозяйственное предприятие. В соответствии со статьей 14 Закона Республики Марий Эл от 3 декабря 2004 года № 54-З *"О государственной поддержке сельского хозяйства"* молодым специалистам предусматриваются меры государственной поддержки на развитие кадрового потенциала в виде денежных выплат: на выплату единовременного пособия и ежемесячную доплату к должностному окладу. В соответствии со статьей 3 Закона порядок и условия предоставления указанных денежных выплат определены постановлением Правительства Республики Марий Эл от 27 марта 2008 г. № 74 *"О правилах предоставления из республиканского бюджета Республики Марий Эл государственной поддержки сельскохозяйственного производства"*.

В связи с принятием Указа Президента Республики Марий Эл от 15 января 2010 года № 2 *"Об изменении наименования Министерства сельского хозяйства, продовольствия и природопользования Республики Марий Эл и изменениях в структуре органов исполнительной власти"* Комитету гражданской защиты Республики Марий Эл переданы функции области природопользования, недропользования и охраны окружающей среды. В связи с этим Министерство сельского хозяйства, продовольствия и природопользования Республики Марий Эл преобразовано в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл.

Проведенные в республике вышеуказанные преобразования в системе органов исполнительной власти потребовали внесения соответствующих корректировок в Закон Республики Марий Эл *"О наделении органов местного самоуправления Республики Марий Эл отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства"* в части уточнения наименования Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл, определенного Законом в качестве органа исполнительной власти Республики Марий Эл,

уполномоченного на осуществление функций по контролю за реализацией переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

6.2. Природопользование

Правовое обеспечение вопросов в области природопользования в 2010 году связано с совершенствованием законодательства, регулирующего лесные и земельные правоотношения.

В связи с принятием Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" Законом Республики Марий Эл от 26 октября 2010 года № 54-З внесены изменения в главу III Закона Республики Марий Эл "О реализации полномочий Республики Марий Эл в области лесных правоотношений". Законодательно определено, что использование лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства осуществляется в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Установлено, что для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства лесные участки предоставляются юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на основании охотхозяйственных соглашений. Законом предусмотрено, что лесные участки для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства используются в соответствии с лесохозяйственным регламентом и проектом освоения лесов в случаях, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации. Указанный вид использования лесов не должен препятствовать воспроизводству, охране, защите лесов, снижать продуктивность лесных насаждений, ухудшать санитарное состояние лесов и повышать пожароопасность в лесах. Не допускается повреждение лесных насаждений, захламление площади лесного участка и прилегающих к нему территорий бытовых мусором, иными видами отходов.

Проведенный мониторинг земельного законодательства и правоприменительной практики показал необходимость внесения изменений в некоторые законодательные акты по вопросам земельных правоотношений.

Законом Республики Марий Эл от 2 марта 2010 года № 8-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в сфере регулирования оборота земель" внесены изменения в три действующих республиканских закона:

1) в Закон Республики Марий Эл "О порядке управления находящимися в государственной собственности земельными участками и регулировании земельных отношений в Республике Марий Эл". В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2009 года № 342-ФЗ "О внесении

изменений в статьи 2 и 3 Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" и статью 7 Федерального закона "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части уточнения условий и порядка приобретения прав на земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности" продлен срок продажи земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на таких участках, до 1 января 2012 года. Также Законом расширены полномочия Правительства Республики Марий Эл по утверждению перечня особо ценных сельскохозяйственных угодий и порядка включения таких земель в указанный перечень;

2) в Закон Республики Марий Эл "О регулировании отношений в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Марий Эл". Изменения направлены на повышение эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения. Определено, что при продаже земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения муниципальное образование, на территории которого расположен продаваемый земельный участок, имеет преимущественное право покупки такого земельного участка в собственность муниципального образования по цене, за которую он продается, за исключением продажи с публичных торгов, в следующих случаях:

при продаже земельного участка, приобретенного продавцом из земель, находившихся в собственности Республики Марий Эл, а также из земель, государственная собственность на которые не разграничена;

при продаже земельного участка, расположенного в зоне планируемого размещения объектов капитального строительства в соответствии с утвержденными в установленном порядке документами территориального планирования соответствующего муниципального образования;

3) в Закон Республики Марий Эл "О предельных размерах земельных участков на территории Республики Марий Эл" в части приведения в соответствие со статьей 33 Земельного кодекса Российской Федерации положений Закона о предоставлении земельных участков гражданам для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства, для дачного строительства и ведения дачного хозяйства, пчеловодства и пасечного хозяйства.

Продолжена работа по совершенствованию законодательства в сфере предоставления земельных участков в собственность гражданам бесплатно. Законом Республики Марий Эл от 30 декабря 2010 года № 67-З внесены изменения в Закон Республики Марий Эл "О порядке управления находящимися в государственной собственности земельными участками и регулировании земельных отношений в Республике Марий Эл".

Внесены изменения в статьи 5 и 6 действующего Закона в части передачи полномочий по утверждению республиканских программ по использованию и охране земель Правительству Республики Марий Эл.

Законодательно урегулированы вопросы предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан бесплатно, определены условия и порядок их предоставления, в качестве основного из которых предусмотрен обязательный ввод жилого дома в эксплуатацию.

Законом расширена категория лиц, которым земельные участки предоставляются для ведения личного подсобного хозяйства с возведением жилого дома и индивидуального жилищного строительства бесплатно. Теперь такое право предоставлено вдовам (вдовцам) погибших (умерших) участников Великой отечественной войны и ветеранов боевых действий, а также родителям погибших (умерших) ветеранов боевых действий, родителям военнослужащих, погибших (умерших), пропавших без вести в связи с выполнением задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, а также в связи с выполнением задач в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона.

Уточнены положения об отнесении Законом Республики Марий Эл к муниципальной собственности земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

6.3. Мониторинг законодательства

В отчетном периоде Государственным Собранием значительное внимание уделялось вопросам оценки эффективности и качеству принятых республиканских законов в отрасли сельского хозяйства.

Осуществляя мониторинг законодательства в сфере развития агропромышленного комплекса, Государственным Собранием Республики Марий Эл продолжена практика проведения выездных заседаний комитетов в муниципальных образованиях республики с участием представителей отраслевых министерств, депутатов всех уровней: городов, районов, городских и сельских поселений.

23 апреля 2010 года в порядке продолжения парламентского контроля за ходом реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия, трансформировавшейся из приоритетного национального проекта "Развитие агропромышленного комплекса", Комитетом Государственного Собрания по развитию агропромышленного комплекса рассмотрен вопрос "О ходе реализации республиканской целевой программы "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Марий Эл на 2009 – 2012 годы".

По итогам заседания Комитетом отмечено, что благоприятные условия, созданные в рамках реализации указанной Программы, позволяют увеличить

объемы сельскохозяйственного производства и доходность сельскохозяйственной отрасли, повысить уровень заработной платы работников сельского хозяйства, привлечь на село дополнительные инвестиции и улучшить социальную инфраструктуру в сельской местности.

В порядке парламентского контроля *16 июля 2010 года* на выездном заседании в Горномарийском муниципальном районе члены Комитета рассмотрели вопрос "О формировании среднего класса на селе" в рамках реализации одного из направлений республиканской целевой программы "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Марий Эл на 2009 – 2012 годы" - повышение финансовой устойчивости малых форм хозяйствования на селе. Комитетом сделан вывод, что в последнее время аграрный бизнес в республике заметно активизировался и становится выгодным. Начинают успешно действовать рыночные механизмы, новая система кредитования, лизинг. Члены Комитета отметили, что, несмотря на принимаемые меры по поддержке малых форм хозяйствования на селе, существуют причины, сдерживающие их развитие: недостаточная материально-техническая и финансовая база, сложности в оформлении кредитов и документов на недвижимость, отсутствие отлаженной системы оптового сбыта и реализации продукции, недостаток сведений о рынках сбыта, низкий уровень квалификации специалистов по отдельным видам деятельности.

По итогам заседания Комитетом принято решение поддержать основные направления по развитию сектора малых форм хозяйствования, определенные Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл, и продолжить текущий парламентский контроль за ходом выполнения республиканской целевой программы по развитию сельского хозяйства.

В порядке парламентского контроля Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по развитию агропромышленного комплекса на заседании *17 октября 2010 года* рассмотрел аналитическую записку Государственной счетной палаты Республики Марий Эл "О состоянии гидротехнических сооружений на территории Республики Марий Эл" с участием Департамента экологической безопасности, природопользования и защиты населения Республики Марий Эл.

По итогам заседания Комитетом по развитию агропромышленного комплекса рекомендовано Департаменту экологической безопасности, природопользования и защиты населения Республики Марий Эл повысить эффективность использования республиканских средств на ремонт и содержание гидротехнических сооружений.

Комитетом Государственного Собрания Республики Марий Эл по развитию агропромышленного комплекса дополнительно инициированы и рассмотрены вопросы:

о реализации инвестиционных проектов в области развития сельского хозяйства в Республике Марий Эл (*15 июля 2010 года*);

о мерах государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей по предоставлению субсидий на развитие молочного животноводства и о формировании цен на молочную продукцию на территории Республики Марий Эл (*11 июля 2010 года*);

о государственной поддержке сельскохозяйственного производства в 2011 году (*24 ноября 2010 года*).

Государственным Собранием проводились также мероприятия по изучению опыта деятельности в сфере развития сельского хозяйства других субъектов Российской Федерации.

В рамках межпарламентского сотрудничества члены Комитета по развитию агропромышленного комплекса активно изучали формы и методы работы депутатов законодательных органов соседних регионов.

На заседании Комитета, состоявшемся *14 апреля 2010 года*, заслушана информация секретаря Комитета Ведерникова П.С. о визите в Республику Чувашия по обмену опытом работы в рамках выполнения федеральной государственной программы по развитию агропромышленного комплекса до 2012 года. По итогам заседания Комитетом отмечено, что в Республике Чувашия в числе первых внедрены проекты по кредитованию строительства сельскохозяйственных рынков, осваивается проект строительства индивидуального жилья в сельской местности, где заемщиком является сельскохозяйственное предприятие, получает развитие кредитование несельскохозяйственных видов деятельности на селе. Достоин внимания опыт Чувашской республики в создании кредитных кооперативов и снабженческо-производственных кооперативов как по количеству созданных кооперативов, так и по уровню организации. Предложено Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл изучить опыт работы Республики Чувашия по государственной поддержке малых форм хозяйствования.

Делегация депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл *8 и 9 ноября 2010 года* с рабочим визитом посетила Законодательное Собрание Кировской области. Целью поездки являлось ознакомление с опытом организации работы в аграрном секторе экономики региона, представление своих наработок в данной сфере.

В ходе пребывания делегация марийского парламента, в состав которой вошли члены Президиума Государственного Собрания, председатели комитетов по бюджету и по развитию агропромышленного комплекса Сальников А.А. и Новиков А.А., первый заместитель министра сельского хозяйства и продовольствия Марий Эл Долгушева И.Б. и заместитель начальника правового управления Аппарата Государственного Собрания Попова Е.П., посетила АООТ "Вяткаагроснаб", ООО "Верхорубовское", занимающееся разведением крупного рогатого скота элитных пород. В рамках официальной части визита прошла встреча с Председателем Законодательного Собрания Кировской области Васильевым В.А., на которой рассмотрены вопросы деятельности парламентов, фракционного сотрудничества и работы над бюджетами субъектов. Состоялось рабочее

совещание с депутатами Законодательного Собрания Кировской области – членами комитетов по аграрным вопросам, переработке и развитию сельских территорий, по бюджету и налогам, по регламенту, депутатской этике и информационной политике. Коллеги-законодатели обсудили состояние и перспективы развития и сотрудничества агропромышленных комплексов двух регионов. Предметом разговора стали также вопросы активизации племенной и селекционной работы, государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей, меры борьбы с последствиями засухи, помощь частному подворью, газификация села.

7. Административное законодательство, законодательство в области профилактики правонарушений, противодействия коррупции

В 2010 году продолжена работа по совершенствованию административного законодательства и законодательства в сфере противодействия коррупции.

Дважды в 2010 году вносились изменения в Закон Республики Марий Эл от 4 декабря 2002 года № 43-З "Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл".

Законом Республики Марий Эл от 7 мая 2010 года № 16-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл" увеличен размер штрафа, налагаемого на недобросовестных застройщиков, осуществивших самовольное строительство: на граждан – с одной тысячи пятисот рублей до пяти тысяч рублей, на должностных лиц – с двух тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц – с тридцати тысяч до одного миллиона рублей, также расширен перечень должностных лиц, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях по указанному составу административного правонарушения.

Проведенный мониторинг Закона Республики Марий Эл от 4 декабря 2002 года № 43-З "Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл" показал необходимость исключения из этого Закона ряда составов административных правонарушений, ответственность за совершение которых была предусмотрена указанным республиканским Законом, в связи с установлением административной ответственности за совершение аналогичных правонарушений на федеральном уровне:

признана утратившей силу статья 8.1, устанавливающая административную ответственность за использование пиротехнических изделий в общественных местах. После принятия постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2009 года № 1052, утвердившего требования пожарной безопасности при распространении и использовании пиротехнических изделий, административная ответственность за нарушение правил использования пиротехнических изделий применяется в соответствии со статьей 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

внесены изменения в статью 9.1, устанавливающую запрет на стоянку транспортных средств на газонах, участках с зелеными насаждениями и административную ответственность, в связи с установлением административной ответственности за аналогичное правонарушение статьей 12.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

признана утратившей силу статья 11 "Изготовление и (или) сбыт спиртных напитков домашней выработки", поскольку ограничения в области

производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции установлены Федеральным законом от 22 ноября 1999 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции".

В области административного производства внесены изменения в законодательные акты, регламентирующие деятельность административных комиссий:

Законом Республики Марий Эл от 3 августа 2010 года № 21-З отдельные государственные полномочия по созданию административных комиссий переданы органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Марий Эл с 1 января 2011 года. Утверждена методика расчета субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий. Полномочия по контролю за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий возложены на Министерство юстиции Республики Марий Эл.

В связи с наделением органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию административных комиссий внесены изменения в Закон Республики Марий Эл от 30 декабря 2008 года № 80-З "Об административных комиссиях в Республике Марий Эл". Уточнен порядок создания административных комиссий в случае наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий.

С целью реализации Федерального закона от 19 мая 2010 года № 87-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры" внесены изменения в Закон Республики Марий Эл от 2 декабря 2008 года № 69-З "О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Республике Марий Эл" в части уточнения используемых в республиканском Законе понятий.

В области противодействия коррупции в Республике Марий Эл принят ряд нормативных правовых актов, направленных на реализацию федерального законодательства.

В связи с принятием Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" принят Закон Республики Марий Эл от 7 мая 2010 года № 15-З "О противодействии коррупционным проявлениям на территории Республики Марий Эл", определяющий основные задачи и меры по противодействию коррупционным проявлениям в Республике Марий Эл, устанавливающий порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Марий Эл и их проектов, цели

образования и порядок формирования Комиссии по противодействию коррупционным проявлениям в Республике Марий Эл.

Постановлением Государственного Собрания Республики Марий Эл от 29 апреля 2010 года № 114-П утвержден Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), разрабатываемых Государственным Собранием Республики Марий Эл, в соответствии с которым антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых комитетами Государственного Собрания и депутатами Государственного Собрания, осуществляется Комитетом Государственного Собрания по законодательству и правовым управлением Аппарата Государственного Собрания при проведении их правовой экспертизы.

В 2010 году в Государственном Собрании Республики Марий Эл проведена антикоррупционная экспертиза 9 проектов законов Республики Марий Эл и 8 проектов постановлений Государственного Собрания Республики Марий Эл, разработанных комитетами Государственного Собрания Республики Марий Эл.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является обеспечение доступа граждан к информации о деятельности государственных органов.

С целью расширения возможностей доступа организаций и граждан к информации о деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл Постановлением Государственного Собрания Республики Марий Эл от 29 апреля 2010 года № 115-П утверждено Положение об организации доступа к информации о деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл и Перечень информации о деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл, размещаемой на официальном сайте Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Указанное Постановление Государственного Собрания вошло в общую систему нормативных правовых актов, принятых органами государственной власти республики по реализации требований Указа Президента Республики Марий Эл от 1 апреля 2010 № 63 "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Республики Марий Эл", которым создан Интернет-портал – информационный ресурс общего пользования государственных органов Республики Марий Эл.

В соответствии со статьей 9 Закона Республики Марий Эл от 7 мая 2010 года № 15-З "О противодействии коррупционным проявлениям на территории Республики Марий Эл" Указом Президента Республики Марий Эл от 3 ноября 2010 года № 232 образована Комиссия по противодействию коррупционным проявлениям в Республике Марий Эл.

III. Мониторинг законотворческой деятельности в 2010 году

1. Анализ реализации права законодательной инициативы по внесению законопроектов в Государственное Собрание Республики Марий Эл в 2010 году

Предоставленное Конституцией Республики Марий Эл право законодательной инициативы в истекшем году реализовали:

Президент Республики Марий Эл – по 19 законопроектам;
Правительство Республики Марий Эл – по 36 законопроектам;
комитеты Государственного Собрания – по 14 законопроектам;
прокурор Республики Марий Эл – по 1 законопроекту.

Количественные показатели

Субъект права законодательной инициативы	Количество принятых законов в 2009 году	Количество принятых законов в 2010 году
Президент Республики Марий Эл	26	19
Правительство Республики Марий Эл	34	36
в том числе внесены изменения в законы признаны утратившими силу	125	97
Комитеты Государственного Собрания Республики Марий Эл	9	14
в том числе внесены изменения в законы	23	15
Прокурор Республики Марий Эл	2	1
в том числе внесены изменения в законы	3	1
Всего	71	70

Сравнительный анализ реализации права законодательной инициативы показывает, что существенно возросла роль комитетов Государственного Собрания Республики Марий Эл в законотворческой деятельности. Количество законов, принятых Государственным Собранием Республики Марий Эл в 2010 году по инициативе комитетов Государственного Собрания, составило 20 процентов от общего количества принятых законов.

Из 19 законопроектов, внесенных Президентом Республики Марий Эл, 7 проектов законов (37 процентов) относятся к сфере государственного строительства и организации государственной власти, основным из которых

является проект закона "О поправках к Конституции Республики Марий Эл", связанный с реализацией Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации об установлении конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации положений, предусматривающих предоставление парламентам ежегодных отчетов высших должностных лиц субъектов Российской Федерации о деятельности высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации; 5 законопроектов (26 процентов) относятся к сфере бюджетного и налогового законодательства; 4 законопроекта (21 процент) - к законодательству о местном самоуправлении; 2 законопроекта (11 процентов) – к административному законодательству.

Кроме этого, Президентом Республики Марий Эл внесены проекты новых республиканских законов "О противодействии коррупционным проявлениям на территории Республики Марий Эл" и "О наделении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Марий Эл отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий".

Из 36 законопроектов, внесенных Правительством Республики Марий Эл, 13 законопроектов (36 процентов) касаются социальной сферы, вопросов информации, культуры, здравоохранения, образования, среди них новый Закон "Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Республике Марий Эл на 2011 год"; 6 законопроектов (17 процентов) – в области регулирования вопросов о местном самоуправлении, среди них новые законы "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл по организации и обеспечению оздоровления и отдыха детей в организациях отдыха детей и их оздоровления", "О наделении органов местного самоуправления Республики Марий Эл отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года".

По инициативе Правительства Республики Марий Эл также принято: 9 законов (25 процентов) – по вопросам налогового законодательства, регулирования межбюджетных отношений;

5 законов (14 процентов) – по вопросам защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, регулирования земельных отношений;

2 закона (6 процентов) - в сфере государственного строительства и организации государственной власти;

в области экономической политики принят новый Закон Республики Марий Эл "О реализации полномочий Республики Марий Эл в области государственного регулирования торговой деятельности".

Комитетами Государственного Собрания Республики Марий Эл внесено 14 законопроектов, основная доля которых связана с совершенствованием действующего законодательства и приведением

отдельных норм республиканских законов в соответствие с новыми федеральными законами.

В целях реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации по инициативе Комитета Государственного Собрания по законодательству принят Закон Республики Марий Эл от 10 июня 2010 года № 27-З "О гарантиях равного освещения в республиканских средствах массовой информации деятельности политических партий, представленных в Государственном Собрании Республики Марий Эл".

Прокурором Республики Марий Эл внесен на рассмотрение Государственного Собрания Республики Марий Эл 1 законопроект "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Республике Марий Эл".

2. Организация и результаты рассмотрения проектов федеральных законов, законодательных инициатив и обращений законодательных органов субъектов Российской Федерации в 2010 году

В 2010 году Государственным Собранием Республики Марий Эл рассмотрено 812 проектов федеральных законов, законодательных инициатив и обращений законодательных органов субъектов Российской Федерации:

№ п/п	Наименование рассмотренного документа	Поступило	Поддержано
1.	Законодательные инициативы, поступившие от законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации	89	–
2.	Проекты федеральных законов, рассмотренные Государственным Собранием Республики Марий Эл на стадии подготовки к рассмотрению в первом чтении <i>в том числе</i> от законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации от иных субъектов права законодательной инициативы	531 145 386	5 – 5
3.	Проекты федеральных законов, рассмотренные Государственным Собранием Республики Марий Эл на стадии подготовки к рассмотрению во втором чтении <i>в том числе</i> от законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации от иных субъектов права законодательной инициативы	145 19 126	–
4.	Обращения законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации	45	–
5.	Поправки к проектам федеральных законов	2	–
ВСЕГО		812	5

**Проекты федеральных законов,
поддержанные Государственным Собранием Республики Марий Эл в 2010 году, и результаты рассмотрения проектов
федеральных законов Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации**

№ п/п	Субъект права законодательной инициативы	Главной комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл	Наименование проекта федерального закона	Наименование, дата и номер постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл	Результат рассмотрения проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации
1.	Президент Российской Федерации	Комитет по законодательству	проект федерального закона № 306944-5 "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" в связи с установлением требований к числу депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации"	Об отзыве на проект федерального закона № 306944-5 "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" в связи с установлением требований к числу депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации" от 26 января 2010 года № 69-П	принят Федеральный закон от 5 апреля 2010 года № 42-ФЗ

№ п/п	Субъект права законодательной инициативы	Головной комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл	Наименование проекта федерального закона	Наименование, дата и номер постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл	Результат рассмотрения проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации
2.	Президент Российской Федерации	Комитет по законодательству	проект федерального закона № 317033-5 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с повышением представительства избирателей в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации и освобождением от сбора подписей избирателей политических партий, списки кандидатов которых получили депутатские мандаты в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации"	Об отзыве на проект федерального закона № 317033-5 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с повышением представительства избирателей в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации и освобождением от сбора подписей избирателей политических партий, списки кандидатов которых получили депутатские мандаты в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации" от 25 февраля 2010 года № 90-П	принят Федеральный закон от 22 апреля 2010 года № 63-ФЗ

№ п/п	Субъект права законодательной инициативы	Головной комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл	Наименование проекта федерального закона	Наименование, дата и номер постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл	Результат рассмотрения проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации
3.	Депутаты Государственной Думы Российской Федерации Г.А.Балахин, В.В.Володин, И.И.Гильмутдинов, Е.И.Кузьмичева, И.К.Роднина и другие	Комитет по социальному развитию	проект федерального закона № 293582-5 "О внесении изменений в статью 55 Закона Российской Федерации "Об образовании" (в части профессиональной переподготовки и повышения квалификации педагогических работников образовательных учреждений)	Об отзыве на проект федерального закона № 293582-5 "О внесении изменений в статью 55 Закона Российской Федерации "Об образовании" (в части профессиональной переподготовки и повышения квалификации педагогических работников образовательных учреждений) от 25 февраля 2010 года № 93-П	принят Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 215-ФЗ
4.	Смоленская областная Дума и депутаты Государственной Думы Н.Д.Ковлев, Ю.А.Савенко	Комитет по социальному развитию	проект федерального закона № 309506-5 "О внесении изменения в статью 14 Федерального закона "О ветеранах" (в части предоставления меры социальной поддержки по оплате в размере 50 процентов коммунальных услуг членам семей инвалидов войны, совместно с ними проживающим)	Об отзыве на проект федерального закона № 309506-5 "О внесении изменения в статью 14 Федерального закона "О ветеранах" (в части предоставления меры социальной поддержки по оплате в размере 50 процентов коммунальных услуг членам семей инвалидов войны, совместно с ними проживающим) от 29 апреля 2010 года № 122-П	принят Федеральный закон от 2 июля 2010 года № 149-ФЗ

№ п/п	Субъект права законодательной инициативы	Головной комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл	Наименование проекта федерального закона	Наименование, дата и номер постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл	Результат рассмотрения проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации
5.	Правительство Российской Федерации	Комитет по бюджету	проект федерального закона № 468534-5 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о правовых основах создания дорожных фондов и особенностях реализации государственной программы вооружения Российской Федерации)	Об отзыве на проект федерального закона № 468534-5 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о правовых основах создания дорожных фондов и особенностях реализации государственной программы вооружения Российской Федерации) от 28 декабря 2010 года № 208-П	Советом Государственной Думы рассмотрение законопроекта включено в Примерную программу законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2011 года

3. Анализ реализации права законодательной инициативы Государственного Собрания Республики Марий Эл в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в 2010 году

№ п/п	Наименование законопроекта	Дата внесения	Субъект права законодательной инициативы	Ответственный комитет Государственной Думы	Результаты рассмотрения законопроекта Государственной Думой
1.	"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части изменения порядка исчисления административных штрафов за нарушения законодательства Российской Федерации об акционерных обществах, об обществах с ограниченной ответственностью, о рынке ценных бумаг и об инвестиционных фондах"	29 июля 2010 года	Государственное Собрание Республики Марий Эл	Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству	<p>получено заключение ответственного комитета Государственной Думы о преждевременности внесения законопроекта (письмо от 3 сентября 2010 года № 3.1.-10/1184).</p> <p>Постановление Государственного Собрания Республики Марий Эл от 29 июля 2010 года № 163-П "О подготовке законодательной инициативы Государственного Собрания Республики Марий Эл по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части изменения порядка исчисления административных штрафов за нарушения законодательства Российской Федерации об акционерных обществах, об обществах с ограниченной ответственностью, о рынке ценных бумаг и об инвестиционных фондах" снято с контроля решением Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл от 30 сентября 2010 года № 313</p>

IV. Мониторинг законодательства и правоприменительной практики

1. Результаты проведенного мониторинга законодательства Республики Марий Эл в области молодежной политики

Проведение Государственным Собранием Республики Марий Эл мониторинга республиканского законодательства является формой анализа исполнения принятых законодательных актов, важным фактором обеспечения системности их совершенствования. Благодаря парламентскому контролю осуществляется ревизия законодательства, которая помогает составить общую, целостную картину его состояния, оценить эффективность. В результате этой деятельности выявляются такие недостатки, как наличие устаревших актов, невозможность применения их к новым отношениям, противоречие одних актов другим, наличие актов, регулирующих одни и те же вопросы.

Осуществляя предоставленные статьей 64 Конституции Республики Марий Эл контрольные полномочия, Государственное Собрание Республики Марий Эл постоянно совершенствует виды и формы парламентского контроля.

Принятые в 2010 году поправки к Конституции Республики Марий Эл значительно повысили значимость парламентских слушаний, проводимых Государственным Собранием Республики Марий Эл, выделив их в самостоятельную форму парламентской деятельности.

Парламентские слушания являются основной и наиболее эффективной формой парламентского контроля за ходом реализации принятых законов республики, поскольку для их подготовки и проведения задействуются все правоприменительные органы, органы общественного контроля, средства массовой информации, обобщается и анализируется большой массив информации по наиболее значимым и актуальным для республики законам.

В соответствии с Программой деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл на 2010 год, утвержденной Постановлением Государственного Собрания Республики Марий Эл от 24 декабря 2009 года № 49-П, по предложению Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию 30 сентября 2010 года проведены парламентские слушания на тему *"О реализации Закона Республики Марий Эл "О государственной молодежной политике в Республике Марий Эл"*.

Актуальность темы молодежной политики была обозначена в Послании Президента Российской Федерации Д.А.Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации 12 ноября 2009 года, который охарактеризовал современную Россию как устремленную в будущее молодую нацию, которая займет достойные позиции в мировом разделении труда и отметил, что "инновационная экономика может сформироваться

только в определенном социальном контексте как часть инновационной культуры, основанной на гуманистических идеалах, на творческой свободе, на стремлении к улучшению качества жизни".

В ходе парламентских слушаний было отмечено, что в республике насчитывается 186 тысяч молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, что составляет 26,6 процента от общей численности населения республики, зарегистрировано 49 молодежных и детских общественных объединений, которые имеют государственную поддержку и активно взаимодействуют с органами государственной власти и местного самоуправления в вопросах профилактики асоциальных явлений, вовлечения молодежи в социально значимую деятельность и гражданско-патриотическое воспитание, развитие волонтерского движения.

Обсуждение вопросов реализации в республике молодежной политики осуществлялось с привлечением широкого круга участников. В мероприятии приняли участие депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл, руководители органов исполнительной власти Республики Марий Эл, руководители территориальных структур федеральных органов государственной власти по Республике Марий Эл, главы муниципальных образований - председатели собраний депутатов, специалисты по делам молодежи администраций муниципальных образований, члены Совета Общественной палаты Республики Марий Эл, члены Молодежного парламента Республики Марий Эл, руководители молодежных парламентов муниципальных образований Республики Марий Эл, руководители республиканских молодежных общественных организаций Республики Марий Эл, региональное отделение Ассоциации молодых предпринимателей России по Республике Марий Эл, директора техникумов и профессиональных училищ Республики Марий Эл, председатели республиканских организаций отраслевых профсоюзов, государственные гражданские служащие Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл, парламентские корреспонденты. В рамках межпарламентского сотрудничества в работе принял участие депутат Государственного Совета Республики Татарстан, член Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике, председатель Общественной молодежной палаты при Государственном Совете Республики Татарстан.

На парламентских слушаниях выступили:

министр образования и науки Республики Марий Эл *Швецова Галина Николаевна* с докладом-презентацией о реализации Закона Республики Марий Эл "О государственной молодежной политике в Республике Марий Эл";

Заместитель Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл, председатель Комитета по социальному развитию *Цветкова Ольга Николаевна* с информацией Комитета по социальному развитию "О законодательном обеспечении и об основных направлениях парламентской деятельности по реализации молодежной политики в Республике Марий Эл";

заместитель министра – начальник милиции общественной безопасности Министерства внутренних дел по Республике Марий Эл *Тарасов Владимир Валентинович* "О криминогенной обстановке среди подростков и молодежи в Республике Марий Эл";

депутат Государственного Собрания Республики Марий Эл, член Комитета по социальному развитию *Павлов Александр Варсонофьевич* "О проблемах сельской молодежи";

председатель Молодежного парламента Республики Марий Эл *Мартюшина Екатерина Константиновна* "Об участии Молодежного парламента Республики Марий Эл в реализации молодежной политики и законодательном регулировании защиты прав и законных интересов молодежи";

председатель молодежного парламента муниципального образования "Советский муниципальный район" *Смирнов Александр Алексеевич* "О муниципальных молодежных парламентах";

депутат Государственного Совета Республики Татарстан, председатель Общественной молодежной палаты при Государственном Совете Республики Татарстан *Ефимов Евгений Петрович* "О реализации молодежной политики в Республике Татарстан";

начальник отдела по воспитательной работе государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Марийский государственный университет" *Кошкина Людмила Ивановна* "О проблемах вузовской молодежи".

Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию в ходе подготовки к парламентским слушаниям провел мониторинг республиканских законодательных актов в области молодежной политики и отметил, что законодательство в данной сфере развивалось последовательно и было направлено на решение комплекса экономических, социальных вопросов, проблем демографии, науки, образования, жилищной политики.

В области молодежной политики в республике приняты и действуют следующие нормативные правовые акты:

- Закон Республики Марий Эл от 1 декабря 1997 года № 51-3 "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Марий Эл";

- Закон Республики Марий Эл от 29 сентября 1998 года № 94-3 "О государственной молодежной политике в Республике Марий Эл";

- Закон Республики Марий Эл от 22 июня 2004 года № 22-3 "О республиканской целевой программе "Жилье для молодой семьи на 2004 - 2010 годы";

- Закон Республики Марий Эл от 9 ноября 2005 года № 42-3 "О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Марий Эл";

- Закон Республики Марий Эл от 26 декабря 2007 года № 77-3 "О квотировании рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних";

- Постановление Государственного Собрания Республики Марий Эл от 24 декабря 2009 года № 46-П "О Молодежном парламенте Республики Марий Эл".

Принятые Государственным Собранием законы заложили правовую основу для разработки конкретных программных мероприятий в работе с молодежью и возможность их финансирования из республиканского бюджета Республики Марий Эл. Следует отметить, что республиканские законы совершенствовались, в них 9 раз вносились изменения и дополнения.

Вместе с тем прошедший в Российской Федерации в 2009 году Год молодежи и принятая Правительством Российской Федерации стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации до 2016 года, Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 724 "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти", утвержденная Правительством Российской Федерации Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, имеющая в своей структуре самостоятельный раздел "Молодежная политика", открывают для Государственного Собрания Республики Марий Эл новые перспективы совершенствования существующей республиканской нормативно-правовой базы с учетом современных инновационных требований.

Основным базовым законом, принятым в сфере регулирования общественных отношений в области молодежной политики, стал *Закон Республики Марий Эл от 29 сентября 1998 года № 94-3 "О государственной молодежной политике в Республике Марий Эл"*.

С принятием Закона на законодательном уровне определены приоритеты проводимой органами государственной власти республики молодежной политики, а именно:

формирование условий для гражданского становления, духовно-нравственного и патриотического воспитания молодежи;

государственная поддержка детских и молодежных организаций;

решение жилищных проблем молодежи;

поддержка молодежного предпринимательства;

решение вопросов занятости молодежи;

поддержка талантливой молодежи;

создание системы поддержки массового детского и молодежного спорта и туризма;

оздоровление и отдых детей, подростков и молодежи;

воспитание и дополнительное образование молодежи;

формирование и развитие системы социальных служб для молодежи;

правовая защита молодежи, профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

В республике накоплен значительный положительный опыт работы с молодежью.

В рамках проводимой молодежной политики заключены соглашения между Министерством образования и науки Республики Марий Эл

(уполномоченным республиканским органом по делам молодежи) и администрациями муниципальных образований, которыми предусматривается направление бюджетных средств на развитие молодежных общественных и детских подростковых организаций.

Совместная деятельность уполномоченных органов исполнительной власти и Марийского республиканского отделения Общероссийской общественно-государственной организации "ДОСААФ России" способствует успешному проведению различных мероприятий республиканской целевой программы "Патриотическое воспитание граждан в Республике Марий Эл на 2006 - 2010 годы". Формируются кадетские классы, работают военно-патриотические клубы, проводятся уроки мужества, оказывается помощь ветеранам войны и труда, вдовам погибших.

Задачи духовно-нравственного воспитания и формирования культуры детей и подростков решаются во взаимодействии с Йошкар-Олинской и Марийской епархией Русской православной церкви.

В школах республики продолжается работа по реализации основных направлений национальной образовательной инициативы "Наша новая школа" и приоритетного национального проекта "Образование".

Сформированные в республике молодежные парламенты через представительство молодежи во власти решают задачи создания механизмов включения молодежи в процессы принятия решений и формирования молодежной политики.

С созданием Молодежного парламента Республики Марий Эл из его состава активно формируются молодые политики. Трое из них баллотировались кандидатами в депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва. Большинство членов Молодежного парламента являются помощниками депутатов. Молодые парламентарии активно перенимают опыт депутатской деятельности, участвуют во всех мероприятиях, проводимых Государственным Собранием, активно взаимодействуют наряду с органами государственной власти и местного самоуправления с Общественной палатой, Центральной избирательной комиссией, Министерством внутренних дел по Республике Марий Эл, занимаются законопроектной работой, реализацией молодежных социальных программ.

В марте 2010 года по инициативе и с участием членов Молодежного парламента Республики Марий Эл в Государственном Собрании Республики Марий Эл проведен обучающий курс для 218 членов молодежных парламентов муниципальных образований, избранных по системе SMS-голосования молодыми избирателями республики. По программе курса изучались основы конституционного строя, молодежной политики, механизм выборов в органы государственной и муниципальной власти, роль политических партий в реализации молодежной политики, законотворческий процесс.

Важным направлением в работе с молодежью является оказание государственной поддержки молодым семьям в приобретении и строительстве жилья.

По республиканской целевой программе "Жилье для молодой семьи на 2004 - 2010 годы" и муниципальным программам 804 молодые семьи реализовали свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилья.

Многое делается по решению вопросов занятости молодежи, активно действуют волонтерское движение, студенческие трудовые отряды. Работа с молодежью осуществляется в рамках республиканских целевых программ "Содействие занятости населения в Республике Марий Эл в 2009 – 2011 годах", "Рабочие кадры Республики Марий Эл на 2009 – 2012 годы", "Организация временного трудоустройства граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время".

Вместе с тем ситуация на рынке труда остается сложной. За 8 месяцев 2010 года за содействием в трудоустройстве в органы занятости обратилось 6988 молодых граждан от 16 до 29 лет, что составляет 39,6 процента от общего числа обратившихся. Только 3928 человек из числа обратившихся, или 56,2 процента, трудоустроены.

По результатам мониторинга потребности в кадрах на рынке труда 1530 безработных граждан, или 78 процентов, приступили к обучению по профессиям электрогазосварщика, каменщика, электромонтера по ремонту электрооборудования, продавца, повара, парикмахера, оператора котельной и другим, из них 39 человек – выпускники образовательных учреждений. Общий уровень трудоустройства граждан, завершивших профессиональное обучение в 2010 году, - 45 процентов.

В целях сохранения и развития интеллектуального и творческого потенциала в республике органами государственной и муниципальной власти большое внимание уделяется поддержке способной и талантливой молодежи. Создан центр по работе с одаренными детьми. За достигнутые результаты в олимпиадах, конкурсах, соревнованиях 168 молодых жителей республики удостоены премий Президента Российской Федерации. Грантов Президента Республики Марий Эл по итогам конкурсов "Молодой лидер" и лучший "Молодой учитель" удостоены 13 представителей молодежи.

Научно-техническое творчество молодежи республики достойно представлено на уровне Приволжского федерального округа, 13 проектов отмечены дипломами, лучший из них (автор Никитин Михаил) участвовал во Всероссийской выставке научно-технического творчества молодежи. Инновационные проекты 31 участника из Республики Марий Эл были представлены на форуме "Селигер-2010", из них 5 – отмечены призами, а проект Владимира Белогусева, аспиранта государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Марийский государственный технический университет", по малым предприятиям получил финансирование по программе "Старт" в размере 1 млн. рублей на первый год реализации.

Опыт проводимой молодежной политики свидетельствует, что во многом ее эффективность зависит от действенности мер профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, борьбы с алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией среди молодежи. Действующая в республике система профилактики, проводимые республиканские акции "Защитим детство", "Подросток - каникулы", "Подросток - семья", "Подросток - занятость" позволили за 8 месяцев 2010 года сократить число преступлений, совершенных несовершеннолетними, по сравнению с предыдущим годом на 35 процентов. По информации Министерства внутренних дел по Республике Марий Эл осложнений криминогенной обстановки в подростковой среде не допущено.

Реализация долгосрочных перспектив развития молодежной политики невозможна без развития инфраструктуры и создания системы учреждений по делам молодежи, вовлекающих ее в общественную, экономическую и культурную жизнь республики.

Распоряжением Правительства Республики Марий Эл от 2 марта 2010 года № 96-р выделено помещение, начата его реконструкция и организация Дворца молодежи в городе Йошкар-Оле, создание на его базе центров информационно-методической работы, развития молодежных инициатив, гражданско-патриотического воспитания молодежи, размещения штабов студенческих строительных отрядов и отрядов охраны правопорядка, ведущих общественных молодежных организаций республики.

Дома молодежи создаются во всех муниципальных районах и городских округах.

По итогам парламентских слушаний выработаны рекомендации, в соответствии с которыми одобрена проводимая в Республике Марий Эл молодежная политика, отмечена позитивная роль Закона Республики Марий Эл "О государственной молодежной политике в Республике Марий Эл" и принятых в его развитие нормативных правовых актов в создании правовых, организационных, экономических и социальных условий для развития и реализации потенциала молодежи в республике.

Комитету Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию (Цветкова О.Н.) во взаимодействии с Министерством образования и науки Республики Марий Эл (Швецова Г.Н.), Общественной палатой Республики Марий Эл (Михеева Т.Н.), Молодежным парламентом Республики Марий Эл (Мартюшина Е.К.), лидерами и активистами молодежных общественных объединений рекомендовано в течение 2011 года подготовить:

- проект закона Республики Марий Эл "О государственной молодежной политике в Республике Марий Эл" (в новой редакции);

- законодательные предложения по внесению изменений в базовые республиканские законы с учетом принятой Правительством Российской Федерации Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации до 2016 года и Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

2. Анализ реализации протестов, представлений и информации прокурора Республики Марий Эл, экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл за 2010 год

Анализ реализации протестов, представлений и информации прокурора Республики Марий Эл, экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл показал, что качество принимаемых Государственным Собранием Республики Марий Эл законов заметно улучшилось. По сравнению с 2009 годом количество поступивших в Государственное Собрание Республики Марий Эл актов прокурорского реагирования на отдельные положения республиканских законов сократилось в 2,5 раза, экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл – в 2 раза.

Для сравнения приведены количественные показатели:

Количественные показатели поступивших актов прокурорского реагирования и экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл

	2008	2009	2010
Протесты прокурора Республики Марий Эл			
всего поступило	17	12	2
<i>из них:</i>			
<i>реализовано</i>	17	8	2
<i>не требует реализации</i>	-	4	-
Представления прокурора Республики Марий Эл			
всего поступило	1	-	1
<i>из них:</i>			
<i>реализовано</i>	1	-	1
<i>не требует реализации</i>	-		-
Информация прокурора Республики Марий Эл			
всего поступило	-	11	2
<i>из них:</i>			
<i>реализовано</i>		7	2
<i>не требует реализации</i>		4	-
Экспертные заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл			
всего поступило	5	12	6
<i>из них:</i>			
<i>реализовано</i>	4	4	3
<i>не требует реализации</i>	1	8	3

Сведения по реализации протестов прокурора Республики Марий Эл в 2010 году

	Исходящий номер и дата документа (входящий номер и дата документа)	Наименование протеста	Исполнитель	Срок реализации	Промежуточная информация	Мероприятия по реализации	Результаты рассмотрения
1.	07-03/1-2010 от 29.01.2010 (07-09-173 от 01.02.2010)	протест на статью 11 Закона Республики Марий Эл от 30 декабря 2008 года № 81-3 "О физической культуре и спорте в Республике Марий Эл"	Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по здравоохранению	7 сессия	направлено письмо в Правительство Республики Марий Эл от 3 февраля 2010 года № 128	рабочей группой проведено заседание по подготовке проекта закона, который был внесен на рассмотрение 7 сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл	принят Закон Республики Марий Эл от 2 марта 2010 года № 10-3 "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О физической культуре и спорте в Республике Марий Эл". Направлено письмо в прокуратуру Республики Марий Эл от 9 марта 2010 года № 325
2.	07-03/1-2010 от 13.05.2010 (07-09-993 от 13.05.2010)	протест на пункты 4 и 6 части 2 статьи 3 Закона Республики Марий Эл от 28 ноября 2002 года № 25-3 "О транспортном налоге"	Правительство Республики Марий Эл	10 сессия	направлено письмо в Правительство Республики Марий Эл от 19 мая 2010 года № 715 Направлено письмо в прокуратуру Республики Марий Эл от 19 мая 2010 года № 721	проект закона Республики Марий Эл внесен Правительством Республики Марий Эл на 10 сессию Государственного Собрания Республики Марий Эл. Письмо от 13 мая 2010 года № 01/20-2556	принят Закон Республики Марий Эл от 3 августа 2010 года № 35-3 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл о налогах". Направлено письмо в прокуратуру Республики Марий Эл от 13 августа 2010 года № 1156

Сведения по реализации информации и представлений прокуратуры Республики Марий Эл в 2010 году

	Наименование органа	Исходящий номер и дата документа (входящий номер и дата документа)	Наименование информации, представления	Исполнитель	Срок реализации	Промежуточная информация	Получение ответа	Результаты рассмотрения
1.	Прокуратура Республики Марий Эл	№ 07-03/4-2010 от 26.01.2010 (№ 07-09-123 от 27.01.2010)	информация на Закон Республики Марий Эл от 29 декабря 2009 года № 65-3 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл"	Правительство Республики Марий Эл	не требует реализации	при опубликовании Закона допущена опечатка		в газете "Марийская правда" от 30 января 2010 года опубликовано уточнение. Направлено письмо в прокуратуру Республики Марий Эл от 3 февраля 2010 года № 127
2.	Прокуратура Республики Марий Эл	№ 07-03/2-2010 от 10.02.2010 (№ 07-09-273 от 11.02.1010)	Представление об устранении нарушений законодательства, регулирующего порядок передачи органам местного самоуправления государственных полномочий	Правительство Республики Марий Эл	7 сессия	направлено письмо в Правительство Республики Марий Эл от 12 февраля 2010 года № 226 Направлено письмо в прокуратуру Республики Марий Эл от 25 февраля 2010 года № 274	подготовка проектов законов Правительством Республики Марий Эл. Письмо от 16 марта 2010 года № 01/20-854	приняты законы: 1. от 2 марта 2010 года № 7-3 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты по вопросам социальной защиты". 2. от 7 мая 2010 года № 24-3 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл". 3. от 7 мая 2010 года № 25-3 "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Марий Эл государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния". 4. от 3 августа 2010 года № 34-3 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл"

	Наименование органа	Исходящий номер и дата документа (входящий номер и дата документа)	Наименование информации, представления	Исполнитель	Срок реализации	Промежуточная информация	Получение ответа	Результаты рассмотрения
3.	Прокуратура Республики Марий Эл	№ 07-03/4-2010 от 03.09.2010	информация об обеспечении доступа к информации о деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл	Государственное Собрание Республики Марий Эл	в течение 30 дней	направлено письмо в Правительство Республики Марий Эл от 15 сентября 2010 года № 1300. Направлено письмо в прокуратуру Республики Марий Эл от октября 2010 года № 1467	получен ответ Правительст-ва Республики Марий Эл от 7 октября 2010 года № 03/20-5505	указанная информация реализована путем размещения текстов проектов нормативных правовых актов на сайте Государственного Собрания Республики Марий Эл

Сведения о реализации экспертных заключений Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл на законы Республики Марий Эл за 2010 год

	Исх. номер и дата док-та (вход. номер и дата док-та)	Наименование закона, на который дано экспертное заключение	Исполнитель	Срок реализации	Промежуточная информация	Результаты рассмотрения Правительством Республики Марий Эл	Результаты рассмотрения Государственным Собранием Республики Марий Эл
1.	№ 02-13/2-5424 от 15.04.2010 (№ 07-09-905 от 27.04.2010)	Закон Республики Марий Эл от 28 ноября 2002 года № 25-3 "О транспортном налоге"	Правительство Республики Марий Эл	10 сессия	направлено письмо в Правительство Республики Марий Эл от 29 апреля 2010 года № 611	получен ответ Правительства Республики Марий Эл от 13 мая 2010 года № 01/20-2556 о подготовке соответствующего законопроекта. Направлено письмо в Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области от 19 мая 2010 года № 712	принят Закон Республики Марий Эл от 3 августа 2010 года № 35-3 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл о налогах". Направлено письмо в Главное Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области от 13 августа 2010 года № 1155
2.	№ 02-08-3909 от 25.10.2010 (№ 07-09-2215 от 01.11.2010)	Закон Республики Марий Эл от 2 декабря 2004 года № 50-3 "О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл"	Правительство Республики Марий Эл	12 сессия	направлено письмо в Правительство Республики Марий Эл от 2 ноября 2010 года № 1623	получен ответ Министерства образования и науки Республики Марий Эл от 1 декабря 2010 года № 6893	принят Закон Республики Марий Эл от 13 декабря 2010 года № 62-3 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам социальной защиты"

V. Перспективы законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл

Важнейшей задачей Государственного Собрания Республики Марий Эл – высшего законодательного органа республики является создание эффективной законодательной базы, отвечающей потребностям развития республики и интересам ее населения.

Системный подход к развитию законодательства Республики Марий Эл прежде всего обеспечивается с помощью планирования законотворческой деятельности, которое помогает скоординировать действия всех участников законотворческого процесса. Планирование способствует упорядоченному развитию законодательства и формированию полноценной правовой базы. Именно на этапе планирования определяются долговременные цели развития законодательства, формируются перечень и согласованные концепции законопроектов, которые предполагается внести в качестве законодательной инициативы.

На результаты планирования серьезное влияние оказывает федеративный режим, предполагающий необходимость обеспечения координации планов и программ законотворческой деятельности парламента и Правительства республики с общефедеральным законодательным процессом.

Одним из основных государственно-политических документов, определяющих основные направления внутренней и внешней политики государства, программу деятельности органов государственной власти всех уровней, являются ежегодные послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

Решением Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл от 7 декабря 2010 года № 360 утверждены мероприятия Государственного Собрания Республики Марий Эл о реализации основных положений, высказанных в Послании Президента Российской Федерации Д.А.Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации 30 ноября 2010 года, направленные прежде всего на улучшение качества и повышение стандартов жизни населения.

Приоритетные направления деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в области законотворчества в 2011 году определены решением Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл от 23 декабря 2010 года № 388, к числу которых относятся:

1. Законодательное обеспечение основных направлений Послания Президента Российской Федерации Д.А.Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации 30 ноября 2010 года в рамках предоставленных Республике Марий Эл полномочий по модернизации политической системы, совершенствованию избирательного законодательства и реформированию системы управления.

2. Совершенствование законодательства Республики Марий Эл.

3. Обеспечение конструктивного взаимодействия с Президентом Республики Марий Эл и Правительством республики, Приволжским федеральным округом, территориальными структурами федеральных органов государственной власти по Республике Марий Эл, прокуратурой республики, судебной властью, органами местного самоуправления, общественными организациями.

4. Законодательное обеспечение социально-экономического, культурного развития Республики Марий Эл.

5. Совершенствование технологии законотворческой деятельности и правоприменительной практики.

6. Взаимодействие с Федеральным Собранием Российской Федерации по направлениям Соглашения между Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственным Собранием Республики Марий Эл о взаимодействии в федеральном законодательном процессе.

7. Участие в работе Совета законодателей России, Ассамблеи законодателей России при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Ассоциации законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в Приволжский федеральный округ.

8. Взаимодействие с Советом муниципальных образований, представительными органами муниципальных образований Республики Марий Эл, Объединением организаций профсоюзов Республики Марий Эл, Общественной палатой Республики Марий Эл, Молодежным парламентом Республики Марий Эл.

9. Развитие межпарламентского сотрудничества с законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

10. Реализация контрольных полномочий Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Поставленная задача по совершенствованию технологии законотворческой деятельности неразрывно связана с результатами проведенного анализа сложившейся законодательной практики, который позволил выделить следующие основные проблемы законодательного регулирования:

нарушение правил юридической техники;

неточное определение и использование понятийного аппарата;

нарушение определения порядка вступления в юридическую силу правового акта;

не всегда используется "пакетный" принцип принятия законов, когда одновременно с принятием основного акта производится отмена и изменение расходящихся с ним актов ранее действовавшего законодательства, а также издаются все подзаконные нормативные правовые акты, конкретизирующие и развивающие положения данного закона. Вместе с тем реализация этого принципа позволяет в минимальные сроки системно сориентировать весь правовой массив в соответствующей сфере. Использование этого принципа не только желательно, но в большинстве случаев – обязательно, поскольку

позволяет устранять коллизии правовых норм и своевременно признавать утратившими силу устаревшие акты.

Большинство из названных недостатков законодательства вполне может быть устранено на этапе планирования законопроектной деятельности и выработки концепций нормативных правовых актов.

В качестве основного фактора, обеспечивающего легитимность законодательства, является наличие четкой системы отслеживания изменений, происходящих в федеральном законодательстве. В Республике Марий Эл сложилась четкая система мониторинга в связи с изменениями федерального законодательства. Эта задача решается путем принятия Государственным Собранием Республики Марий Эл согласованных с Правительством и прокуратурой республики программ (графиков) приведения республиканского законодательства в соответствие с федеральными законами. В 2010 году были приняты 2 такие программы, реализация которых позволила своевременно привести 28 республиканских законов в соответствие с новыми федеральными законами.

Стоит задача консолидации законов республики, направленная на преодоление множественности актов, изданных по одному и тому же либо тематически пересекающимся предметам регулирования, что существенно облегчает их применение.

Таким образом, дальнейшее совершенствование законодательной базы по-прежнему является одной из основных задач развития законодательства Республики Марий Эл. При этом главным направлением является дальнейшее повышение роли закона как основного элемента в системе правового регулирования. И в этой связи взаимодействие между органами государственной власти республики и федеральными государственными органами выдвигается на первый план как необходимый инструмент обеспечения качества и эффективности законодательства.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Перечень действующих базовых законов Республики Марий Эл по состоянию на 1 января 2011 года

1. Законы Республики Марий Эл в области организации Республики Марий Эл как субъекта Российской Федерации

1. Конституция Республики Марий Эл от 24 июня 1995 года
2. О поправках в Конституцию Республики Марий Эл от 22 октября 1997 года № 46-З
3. О поправке 8 к Конституции Республики Марий Эл от 22 февраля 2000 года № 9-З
4. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 5 июня 2000 года № 24-З
5. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 21 декабря 2000 года № 48-З
6. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 21 декабря 2000 года № 49-З
7. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 11 мая 2001 года № 14-З
8. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 28 мая 2001 года № 15-З
9. О поправках к главам 3 и 4 Конституции Республики Марий Эл от 16 июня 2003 года № 13-З
10. О поправках к Конституции Республики Марий Эл в связи с принятием Федерального закона от 4 июля 2003 года № 95-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" от 18 июня 2004 года № 14-З
11. О поправке к Конституции Республики Марий Эл в связи с принятием Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 29 сентября 2004 года № 32-З
12. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 29 июня 2005 года № 18-З
13. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 5 августа 2008 года № 38-З
14. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 4 октября 2006 года № 47-З
15. О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Республики Марий Эл от 7 апреля 1998 года № 70-З

16. Об утверждении договора о дружбе и сотрудничестве между Республикой Башкортостан и Республикой Марий Эл от 10 января 1999 года № 110-3

17. Об утверждении договора между Республикой Марий Эл и Чувашской Республикой о дружбе и сотрудничестве от 17 июля 1999 года № 154-3

18. Об утверждении договора между Республикой Марий Эл и Удмуртской Республикой о дружбе и сотрудничестве от 21 декабря 2000 года № 56-3

19. О референдуме Республики Марий Эл от 1 июля 2003 года № 21-3

20. О статусе столицы Республики Марий Эл от 4 декабря 2003 года № 53-3

21. О Государственном гербе Республики Марий Эл и Государственном флаге Республики Марий Эл от 30 ноября 2006 года № 68-3

22. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 10 июня 2010 года № 26-3

2. Законы Республики Марий Эл в области организации государственной власти в Республике Марий Эл

23. О статусе депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл от 15 февраля 1994 года № 43-III

24. О государственных наградах Республики Марий Эл от 31 мая 1994 года № 96-III

25. О государственной службе в Республике Марий Эл от 23 февраля 1995 года № 194-III

26. О порядке опубликования и вступления в силу законов Республики Марий Эл и постановлений Государственного Собрания Республики Марий Эл от 26 января 1996 года № 314-III

27. О Государственной счетной палате Республики Марий Эл от 3 января 1997 года № 13-3

28. О Конституционном суде Республики Марий Эл от 11 марта 1997 года № 14-3

29. О социальных гарантиях деятельности Президента Республики Марий Эл от 31 декабря 1997 года № 61-3

30. О Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл от 04 марта 1998 года № 64-3

31. О мировых судьях в Республике Марий Эл от 10 апреля 2000 года № 21-3

32. Об Уполномоченном по правам человека в Республике Марий Эл от 21 сентября 2000 года № 44-3

33. О создании должностей мировых судей и судебных участков в Республике Марий Эл от 21 декабря 2000 года № 51-3

34. О Правительстве Республики Марий Эл от 18 сентября 2001 года № 23-3

35. О Государственном Собрании Республики Марий Эл от 7 декабря 2001 года № 45-З

36. О порядке назначения членов Квалификационной коллегии судей Республики Марий Эл - представителей общественности от 21 июня 2002 года № 20-З

37. О порядке избрания представителей от Государственного Собрания Республики Марий Эл в состав квалификационной комиссии при Адвокатской палате Республики Марий Эл от 6 марта 2003 года № 8-З

38. О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия от 1 октября 2004 года № 36-З

39. О регулировании отношений в области государственной гражданской службы Республики Марий Эл от 5 октября 2004 года № 38-З

40. О комитетах Государственного Собрания Республики Марий Эл от 29 июня 2005 года № 19-З

41. О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы государственным гражданским служащим Республики Марий Эл от 11 мая 2005 года № 10-З

42. Об учреждении ордена "За заслуги перед Марий Эл" и медали ордена "За заслуги перед Марий Эл" и внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О государственных наградах Республики Марий Эл" от 30 декабря 2006 года № 84-З

43. О создании дополнительных должностей мировых судей в Республике Марий Эл и о внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О создании должностей мировых судей и судебных участков в Республике Марий Эл" от 26 октября 2007 года № 59-З

44. О нормативных правовых актах Республики Марий Эл от 6 марта 2008 года № 5-З

45. Об Общественной палате Республики Марий Эл от 29 апреля 2008 года № 26-З

46. О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл от 2 декабря 2008 года № 72-З

47. О числе депутатов, работающих в Государственном Собрании Республики Марий Эл на профессиональной постоянной основе от 29 сентября 2009 года № 53-З

3. Законы Республики Марий Эл в области местного самоуправления

48. О Реестре должностей муниципальной службы в Республике Марий Эл от 12 марта 2002 года № 6-З

49. О статусе, границах и составе муниципальных районов, городских округов в Республике Марий Эл от 18 июня 2004 года № 15-З

50. О составе и границах сельских, городских поселений в Республике Марий Эл от 28 декабря 2004 года № 62-З

51. О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением местного самоуправления в Республике Марий Эл от 3 марта 2005 года № 3-3

52. О численности депутатов, сроке полномочий, дате выборов представительных органов первого созыва и порядке избрания глав городских, сельских поселений от 4 марта 2005 года № 4-3

53. О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Марий Эл государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния от 9 ноября 2005 года № 46-3

54. О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Марий Эл отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл в области бюджетных правоотношений от 30 ноября 2006 года № 59-3

55. О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области здравоохранения от 28 декабря 2006 года 76-3

56. О разграничении муниципального имущества между муниципальными образованиями в Республике Марий Эл от 30 декабря 2006 года № 82-3

57. О реализации полномочий Республики Марий Эл в области муниципальной службы от 31 мая 2007 года № 25-3

58. О прекращении переданных органам местного самоуправления муниципальных районов Республики Марий Эл отдельных государственных полномочий в области бюджетных правоотношений и внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Марий Эл отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл в области бюджетных правоотношений" от 30 июля 2007 года № 37-3

59. О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству, назначению и выплате единовременных пособий при передаче ребенка на воспитание в семью и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Марий Эл от 25 октября 2007 года № 49-3

60. О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл в области архивного дела от 29 апреля 2008 года № 24-3

61. О наделении органов местного самоуправления Республики Марий Эл отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства от 21 октября 2008 года № 57-3

62. О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Марий Эл от 1 декабря 2008 года № 63-3

63. О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации получения гражданами, содержащимися в исправительных учреждениях, общего образования от 1 декабря 2008 года № 65-3

64. О выборах в органы местного самоуправления в Республике Марий Эл от 2 декабря 2008 года № 70-3

65. О местном референдуме и голосовании по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования в Республике Марий Эл от 2 декабря 2008 года № 71-3

66. О преобразовании некоторых муниципальных образований в Республике Марий Эл и внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл от 1 апреля 2009 года № 16-3

67. О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл по организации и обеспечению оздоровления и отдыха детей в организациях отдыха детей и их оздоровления от 2 марта 2010 года № 1-3

68. О наделении органов местного самоуправления Республики Марий Эл отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года от 7 мая 2010 года № 21-3

69. О наделении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Марий Эл отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий от 3 августа 2010 года № 31-3

4. Законы Республики Марий Эл в области административно-территориального устройства Республики Марий Эл

70. Об исключении из учетных данных поселка Вергезинское лесничество Нежнурского сельсовета Килемарского района от 30 июня 1997 года № 35-3

71. Об исключении из учетных данных некоторых населенных пунктов Куженерского и Новоторъяльского районов от 13 ноября 1998 года № 103-3

72. О передаче поселка Цинглок в состав Широкундышского сельсовета Килемарского района от 10 января 1999 года № 112-3

73. Об исключении из учетных данных некоторых населенных пунктов Сернурского и Мари-Турекского районов от 10 марта 1999 года № 125-3

74. Об исключении из учетных данных некоторых населенных пунктов Юринского района от 26 апреля 1999 года № 135-3

75. Об изменении границы между городом Волжском и Волжским районом от 07 июня 1999 года № 146-3

76. Об исключении из учетных данных некоторых населенных пунктов Куженерского и Параньгинского районов от 7 июня 1999 года № 147-3

77. О некоторых изменениях в административно-территориальном устройстве Республики Марий Эл от 22 сентября 1999 года № 158-3

78. О некоторых изменениях в административно-территориальном устройстве Республики Марий Эл от 10 ноября 1999 года № 174-З

79. О передаче поселка Лънозавод в состав Шуйбелякского сельсовета Новоторъяльского района от 4 января 2000 года № 4-З

80. О преобразовании поселка городского типа Визимьяры Килемарского района в сельский населенный пункт – поселок Визимьяры от 22 февраля 2000 года № 12-З

81. Об упразднении и исключении из учетных данных деревни Алексеевка Шиньшинского сельсовета Моркинского района от 18 сентября 2001 года № 25-З

82. Об упразднении и исключении из учетных данных деревень Сарда и Шляпкино Мари-Биляморского сельсовета Мари-Турекского района от 12 марта 2002 года № 9-З

83. Об упразднении и исключении из учетных данных деревни Черный Ключ Русско-Шойского сельсовета Куженерского района от 26 июня 2003 года № 17-З

84. Об упразднении и исключении из учетных данных деревни Оришуть Тумьюмучашского сельсовета Куженерского района от 4 декабря 2003 года № 55-З

85. О преобразовании поселка городского типа Мочалище Звениговского района в сельский населенный пункт – поселок Мочалище от 19 июля 2004 года № 26-З

86. Об упразднении и исключении из учетных данных некоторых деревень Сернурского, Новоторъяльского, Килемарского, Куженерского, Параньгинского районов от 20 июля 2004 года № 30-З

87. О порядке решения вопросов административно-территориального устройства (деления) Республики Марий Эл от 3 мая 2006 года № 22-З

88. О преобразовании некоторых административно-территориальных единиц в Республике Марий Эл и внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл от 29 сентября 2009 года № 47-З.

5. Законы Республики Марий Эл в области правового регулирования экономических отношений

89. О привлечении инвестиций в экономику Республики Марий Эл от 13 мая 1997 года № 23-З

90. О приватизации государственного имущества Республики Марий Эл от 17 июня 2002 года № 13-З

91. О порядке управления и распоряжения имуществом государственной собственности Республики Марий Эл от 4 декабря 2002 года № 36-З

92. О государственной поддержке сельского хозяйства от 3 декабря 2004 года № 54-З

93. О регулировании отношений в области градостроительной деятельности в Республике Марий Эл от 5 октября 2006 года № 52-З

94. Об органе местного самоуправления, выдающем разрешения на организацию розничных рынков на территории Республики Марий Эл от 28 апреля 2007 года № 16-З

95. Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Республики Марий Эл от 14 июля 2009 года № 39-З

96. О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Марий Эл от 27 ноября 2009 года № 63-З

97. О реализации полномочий Республики Марий Эл в области государственного регулирования торговой деятельности от 3 августа 2010 года № 36-З

6. Законы Республики Марий Эл в области бюджетного и налогового законодательства

98. О транспортном налоге от 28 ноября 2002 года № 25-З

99. О ставках налога на игорный бизнес на территории Республики Марий Эл от 28 ноября 2003 года № 37-З

100. О налоге на имущество организаций на территории Республики Марий Эл от 28 ноября 2003 года № 38-З

101. О применении упрощенной системы налогообложения на основе патента на территории Республики Марий Эл от 7 ноября 2005 года № 33-З

102. Об установлении пониженных налоговых ставок налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в республиканский бюджет Республики Марий Эл от 28 апреля 2009 года № 23-З

103. Об утверждении отчета о работе целевого республиканского внебюджетного фонда жилищного строительства и газификации Республики Марий Эл за 1999 год от 8 апреля 2000 года № 18-З

104. Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 1999 год от 19 июля 2000 года № 32-З

105. Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2000 год от 18 сентября 2001 года № 29-З

106. Об исполнении бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования за 2001 год от 12 октября 2002 года № 22-З

107. Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2001 год от 4 декабря 2002 года № 45-З

108. Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2002 год от 14 июля 2003 года № 24-З

109. Об утверждении отчета об исполнении бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования за 2002 год от 15 июля 2003 года № 27-З

110. Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2003 год от 19 июля 2004 года № 24-З

111. Об исполнении бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования за 2003 год от 30 сентября 2004 года № 34-З

112. Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2004 год от 05 июля 2005 года № 23-З

113. Об исполнении бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл за 2004 год от 5 июля 2005 года № 24-З

114. О межбюджетных отношениях в Республике Марий Эл от 6 июля 2005 года № 26-З

115. Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл на 2005 год от 6 июля 2006 года № 30-З

116. Об исполнении бюджета республиканского фонда обязательного медицинского страхования за 2005 год от 6 июля 2006 года № 32-З

117. Об исполнении бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования за 2006 год от 30 июля 2007 года № 33-З

118. О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл от 30 июля 2007 года № 42-З

119. Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2006 год от 20 ноября 2007 года № 62-З

120. Об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2007 год от 4 августа 2008 года № 28-З

121. Об исполнении бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования за 2007 год от 4 августа 2008 года № 29-З

122. Об исполнении бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования за 2008 год от 28 апреля 2009 года № 24-З

123. Об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2008 год от 14 июля 2009 года № 35-З

124. О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов от 27 ноября 2009 года № 58-З

125. О бюджете Республиканского фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов от 27 ноября 2009 года № 61-З

126. Об исполнении бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования за 2009 год от 3 августа 2010 года № 37-З

127. Об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2009 год от 3 августа 2010 года № 30-З

7. Законы Республики Марий Эл в области правового регулирования социальных отношений

128. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Марий Эл от 1 декабря 1997 года № 51-З

129. О государственной молодежной политике в Республике Марий Эл от 29 сентября 1998 года № 94-З

130. О государственной поддержке мероприятий по укреплению и развитию руководящего кадрового потенциала сельскохозяйственных предприятий в Республике Марий Эл от 26 апреля 1999 года № 136-З

131. О ежемесячной доплате к трудовой пенсии руководителя сельскохозяйственного предприятия от 26 апреля 1999 года № 137-З

132. О Республиканской трехсторонней комиссии по урегулированию социально-трудовых отношений от 9 ноября 1999 года № 171-З

133. О потребительской корзине в Республике Марий Эл от 18 сентября 2001 года № 22-З

134. О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан за особые заслуги перед Республикой Марий Эл от 18 сентября 2001 года № 24-З

135. Об оказании гражданам юридической помощи бесплатно от 4 декабря 2003 года № 47-З

136. О социальной поддержке некоторых категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг от 2 декабря 2004 года № 48-З

137. О мерах государственной социальной поддержки в области образования от 2 декабря 2004 года № 49-З

138. О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл от 2 декабря 2004 года № 50-З

139. Об охране здоровья граждан в Республике Марий Эл от 2 декабря 2004 года № 51-З

140. Об оплате труда работников государственных учреждений, финансируемых из республиканского бюджета Республики Марий Эл от 2 декабря 2004 года № 53-З

141. О регулировании отдельных жилищных отношений в Республике Марий Эл от 11 мая 2005 года № 13-З

142. О прожиточном минимуме и потребительской корзине в Республике Марий Эл от 6 марта 2006 года № 11-З

143. Об условиях и порядке присвоения званий "Ветеран труда" и "Ветеран труда Республики Марий Эл" от 4 октября 2006 года № 50-З

144. О приемной семье от 30 ноября 2006 года № 60-З

145. О нормативах бюджетного финансирования отдельных образовательных учреждений, находящихся в ведении Республики Марий Эл от 31 мая 2007 года № 28-З

146. Об отраслевой системе оплаты труда руководящих и педагогических работников государственных образовательных учреждений Республики Марий Эл и о внесении изменения в Закон Республики Марий Эл "Об оплате труда работников государственных учреждений, финансируемых из республиканского бюджета Республики Марий Эл" от 25 октября 2007 года № 51-З

147. О квотировании рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних от 26 декабря 2007 года № 77-З

148. О патронатном воспитании от 4 августа 2008 года № 34-З

149. О вознаграждении опекунам и попечителям несовершеннолетних граждан и внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам опеки и попечительства от 21 октября 2008 года № 56-З

150. О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Республике Марий Эл от 2 декабря 2008 года № 69-З

151. О физической культуре и спорте в Республике Марий Эл от 30 декабря 2008 года № 81-З

152. Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Республике Марий Эл на 2010 год от 27 ноября 2009 года № 55-З

153. О ежемесячной доплате к денежному довольствию сотрудникам милиции на территории Республики Марий Эл от 29 декабря 2009 года № 66-З;

154. Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Республике Марий Эл на 2011 год от 26 октября 2010 года № 53-З

8. Законы Республики Марий Эл в области правового регулирования отношений в области образования, культуры и информации

155. О культуре от 31 мая 1994 года № 85-III

156. О языках в Республике Марий Эл от 26 октября 1995 года № 290-III;

157. О регулировании отношений в сфере образования на территории Республики Марий Эл от 9 апреля 2001 года № 9-З

158. О сохранении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Республики Марий Эл от 4 декабря 2003 года № 50-З

159. Об архивном деле в Республике Марий Эл от 6 июля 2005 года № 29-З

160. О нормативах распространения на территории Республики Марий Эл печатной продукции, аудио- и видеопроизведения, иной продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования достижения им возраста 18 лет, и внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл" от 28 апреля 2009 года № 28-З

161. О гарантиях равного освещения в республиканских средствах массовой информации деятельности политических партий, представленных в Государственном Собрании Республики Марий Эл от 10 июня 2010 года № 27-З.

9. Законы Республики Марий Эл в области правового регулирования земельных отношений и отношений по пользованию природными ресурсами в Республике Марий Эл

162. О порядке управления находящимися в государственной собственности земельными участками и регулировании земельных отношений в Республике Марий Эл от 17 июля 2003 года № 32-З

163. О регулировании отношений в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Марий Эл от 4 декабря 2003 года № 48-З

164. О предельных размерах земельных участков на территории Республики Марий Эл от 21 июня 2004 года № 18-З

165. О реализации полномочий Республики Марий Эл в области лесных отношений от 31 мая 2007 года № 26-З

166. О землях особо охраняемых территорий в Республике Марий Эл от 7 марта 2008 года № 8-З

167. О границах и правовом режиме пригородной зоны города Йошкар-Олы от 20 октября 2008 года № 49-З

10. Законы Республики Марий Эл в области правового регулирования защиты среды обитания (вопросы экологии)

168. О защите населения и территории Республики Марий Эл от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера от 17 мая 1996 года № 339-III

169. О регулировании отдельных отношений в области пожарной безопасности в Республике Марий Эл от 3 декабря 2004 года № 56-З

170. О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Республике Марий Эл от 7 марта 2008 года № 13-З

11. Административное законодательство, законодательство в области профилактики правонарушений и противодействия коррупции

171. Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл от 4 декабря 2002 года № 43-З

172. Об участии граждан в обеспечении общественного порядка в Республике Марий Эл от 16 июля 2003 года № 30-З

173. О профилактике правонарушений в Республике Марий Эл от 3 декабря 2004 года № 58-З

174. О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав от 3 марта 2005 года № 2-З

175. О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Марий Эл от 9 ноября 2005 года № 42-З

176. Об административных комиссиях в Республике Марий Эл от 30 декабря 2008 года № 80-З

177. О противодействии коррупционным проявлениям на территории Республики Марий Эл от 7 мая 2010 года № 15-З

12. Республиканские целевые программы

Утверждены законами Республики Марий Эл:

178. О республиканской целевой программе "Повышение безопасности дорожного движения в Республике Марий Эл в 2006 – 2012 годах" от 6 июля 2006 года № 36-З

179. О республиканской целевой программе "Улучшение демографической ситуации в Республике Марий Эл на 2007 – 2012 годы" от 28 февраля 2007 года № 5-З

180. О республиканской целевой программе "Переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания" на 2007 – 2012 годы от 27 декабря 2007 № 82-З