

## **Д О К Л А Д**

**Государственного Собрания Республики Марий Эл  
"О состоянии законодательства Республики Марий Эл  
в 2012 году"**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
Государственного Собрания Республики Марий Эл

**О Докладе Государственного Собрания Республики Марий Эл  
"О состоянии законодательства Республики Марий Эл в 2012 году"**

В соответствии со статьей 18 Закона Республики Марий Эл от 7 декабря 2001 года № 45-З "О Государственном Собрании Республики Марий Эл" Государственное Собрание Республики Марий Эл **постановляет:**

1. Одобрить Доклад Государственного Собрания Республики Марий Эл "О состоянии законодательства Республики Марий Эл в 2012 году" (прилагается).
2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Государственного Собрания  
Республики Марий Эл

Ю.А.Минаков

# СОДЕРЖАНИЕ

Постановление Государственного Собрания Республики Марий Эл от 21 февраля 2013 года № 521-П "О Докладе Государственного Собрания Республики Марий Эл "О состоянии законодательства Республики Марий Эл в 2010 году" .....

**Введение** .....

## **I. Основные направления законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2012 году** .....

1. Законодательное обеспечение реализации в Республике Марий Эл основных положений, высказанных Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 22 декабря 2011 года, как основное направление законотворческой деятельности .....

2. Взаимодействие институтов гражданского общества, федеральных и республиканских органов с парламентом Республики Марий Эл в деятельности по совершенствованию законодательства, оценке эффективности и обеспечению качества принимаемых законов .....

## **II. Классификация законов Республики Марий Эл, принятых в 2012 году, по отраслям правового регулирования** .....

1. Организация государственной власти в республике. Законодательное регулирование в сфере избирательных прав граждан и развития демократических институтов .....

2. Законодательство о местном самоуправлении .....

3. Правовое регулирование в области социальной политики .....

4. Бюджетное и налоговое законодательство .....

5. Правовое регулирование в области экономической политики .....

6. Законодательство в сферах развития агропромышленного комплекса и природопользования .....

7. Административное законодательство, законодательство в области профилактики правонарушений, противодействия коррупции .....

## **III. Мониторинг законотворческой деятельности и правоприменительной практики в 2012 году** .....

1. Анализ реализации права законодательной инициативы по внесению законопроектов в Государственное Собрание Республики Марий Эл .....

2. Организация и результаты рассмотрения проектов федеральных законов, законодательных инициатив и обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации .....

3. Анализ реализации протестов, представлений, информации прокурора Республики Марий Эл, экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл .....

4. Контрольная деятельность парламента Республики Марий Эл за исполнением принятых законов. Мониторинг законодательства и правоприменительной практики.....

**IV. Перспективы законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2013 году.....**

**Приложение**

Перечень действующих базовых законов Республики Марий Эл по состоянию на 1 января 2013 года.....

## Введение

Доклад Государственного Собрания Республики Марий Эл "О состоянии законодательства Республики Марий Эл в 2012 году" является седьмым докладом, который ежегодно представляется парламенту Республики Марий Эл Председателем Государственного Собрания Республики Марий Эл в соответствии с Законом Республики Марий Эл "О Государственном Собрании Республики Марий Эл".

Доклад подготовлен на основе системного анализа результатов деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл, направленной на законодательное обеспечение реализации в Республике Марий Эл основных положений Послания Президента Российской Федерации Д.А.Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации, обнародованного 22 декабря 2011 года, а также основных направлений государственной политики по решению комплексных задач социально-экономического развития республики.

Основное внимание Доклада уделено основным направлениям законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2012 году, освещению вопросов развития республиканского законодательства, мониторингу законодательной деятельности, действующего законодательства, а также и мониторингу правоприменения, результатам проведенного парламентского контроля за ходом реализации и практикой применения принятых республиканских законов.

При сохранении преемственности с предыдущими докладами особый акцент в Докладе 2012 года сделан на сферу взаимодействия парламента республики с федеральными и республиканскими органами государственной власти и институтами гражданского общества, как одного из эффективных способов оценки качества законов с точки зрения их воздействия на качество жизни населения. Отмечаются положительные тенденции в развитии форм сотрудничества Государственного Собрания Республики Марий Эл с прокуратурой Республики Марий Эл, Министерством внутренних дел по Республике Марий Эл в деятельности, направленной на обеспечение соблюдения и исполнения принятых законов, укрепление законности в Республике Марий Эл.

Проведенный анализ законодательного процесса в 2012 году показал, что большинство законопроектов вносятся в Государственное Собрание Республики Марий Эл Главой Республики Марий Эл и Правительством Республики Марий Эл. Значительно возросло количество республиканских законов, принятых по инициативе комитетов Государственного Собрания. Сохраняется участие прокурора Республики Марий Эл в разработке и принятии республиканских законов. Требуется совершенствования деятельность представительных органов местного самоуправления по разработке законопроектов, вносимых на рассмотрение в Государственное Собрание Республики Марий Эл.

Доклад состоит из введения, четырех разделов и приложения:

I. Основные направления законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2012 году.

II. Классификация законов Республики Марий Эл, принятых в 2012 году, по отраслям правового регулирования.

III. Мониторинг законотворческой деятельности и правоприменительной практики в 2012 году.

IV. Перспективы законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2013 году.

В приложении к Докладу приводится перечень действующих базовых законов Республики Марий Эл по состоянию на 1 января 2013 года.

В Докладе содержатся сведения о результатах проведенного Государственным Собранием Республики Марий Эл мониторинга законодательства и правоприменительной практики в рамках:

реализации актов прокурорского реагирования;

реализации решений Конституционного Суда Российской Федерации;

парламентского контроля за ходом реализации принятых законов.

Подготовка Доклада Государственного Собрания Республики Марий Эл о состоянии республиканского законодательства в 2012 году является составной частью общей работы всех органов государственной власти республики, направленной на обеспечение исполнения Указа Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 "О мониторинге правоприменения в Российской Федерации".

# **I. Основные направления законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2012 году**

## **1. Законодательное обеспечение реализации в Республике Марий Эл основных положений, высказанных Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 22 декабря 2011 года, как основное направление законотворческой деятельности**

Президиумом Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2012 году были определены следующие основные, приоритетные направления деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл:

1. Законодательное обеспечение основных положений Послания Президента Российской Федерации Д.А.Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации от 22 декабря 2011 года.

2. Совершенствование законодательства Республики Марий Эл.

3. Обеспечение конструктивного взаимодействия с Главой Республики Марий Эл и Правительством республики, Приволжским федеральным округом, территориальными структурами федеральных органов государственной власти по Республике Марий Эл, прокуратурой Республики Марий Эл, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл, судебной властью, органами местного самоуправления, общественными организациями.

4. Законодательное обеспечение социально-экономического, культурного развития Республики Марий Эл, социальной поддержки семей с детьми, работников бюджетной сферы, создания условий для реализации целевых программ "Доступная среда", социальной поддержки детей-сирот.

5. Совершенствование технологии законотворческой деятельности и правоприменительной практики.

6. Взаимодействие с Федеральным Собранием Российской Федерации по направлениям Соглашения между Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственным Собранием Республики Марий Эл о взаимодействии в федеральном законодательном процессе.

7. Участие в работе Совета законодателей России, Ассамблеи законодателей России при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Ассоциации законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа.

8. Взаимодействие с Советом муниципальных образований Республики Марий Эл, представительными органами муниципальных образований Республики Марий Эл, Объединением организаций профсоюзов Республики Марий Эл, Общественной палатой Республики Марий Эл, Молодежным парламентом Республики Марий Эл.

9. Развитие межпарламентского сотрудничества с законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

10. Реализация контрольных полномочий Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Итоги деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл за 2012 год подтвердили актуальность поставленных задач в области законотворческой деятельности и их успешное выполнение.

Принято 88 республиканских законов, значительная часть которых направлена на реализацию в пределах полномочий субъекта Российской Федерации основных положений Послания Президента Российской Федерации Д.А.Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации и принятых в его исполнение федеральных законов.

***В области модернизации политической системы, совершенствования избирательного законодательства и реформирования системы управления.***

Основным законодательным актом, принятым Государственным Собранием Республики Марий Эл в 2012 году в указанной сфере, является Закон Республики Марий Эл "О поправках к Конституции Республики Марий Эл", который направлен на реализацию требований Федерального закона от 2 мая 2012 года № 40-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации". Поправками к Конституции Республики Марий Эл установлены положения о выборах Главы Республики Марий Эл, наделении Государственного Собрания Республики Марий Эл полномочиями по установлению порядка проведения выборов и порядка отзыва Главы Республики Марий Эл, назначению выборов и голосованию по отзыву Главы Республики Марий Эл.

Приняты законы о внесении соответствующих изменений в законы Республики Марий Эл "О Государственном Собрании Республики Марий Эл" и "О Правительстве Республики Марий Эл".

По инициативе Комитета по законодательству Государственным Собранием Республики Марий Эл приняты Закон Республики Марий Эл "О выборах Главы Республики Марий Эл", Закон Республики Марий Эл "О порядке отзыва Главы Республики Марий Эл".

Изменения в избирательное законодательство республики в 2012 году вносились в связи со вступлением в силу трех федеральных законов: от 20 октября 2011 года № 287-ФЗ, от 2 мая 2012 года № 41-ФЗ, от 2 октября 2012 года № 157-ФЗ.

Внесены изменения в законы Республики Марий Эл "О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл", "О выборах в органы местного самоуправления в Республике Марий Эл",



"О референдуме Республики Марий Эл", "О местном референдуме и голосовании по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования в Республике Марий Эл", "О Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл" в части, касающейся:

освобождения всех политических партий от сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения списков кандидатов на выборах в органы государственной власти республики и в органы местного самоуправления;

установления единого дня голосования на выборах всех уровней. Установлено, что днем голосования на выборах в органы государственной власти республики, органы местного самоуправления является второе воскресенье сентября года, в котором истекают сроки полномочий указанных органов или депутатов указанных органов;

изменения срока, на который образуются одномандатные и многомандатные избирательные округа. Установлено, что одномандатные и (или) многомандатные избирательные округа образуются сроком на десять лет;

установления пятилетнего срока, на который образуются избирательные участки, участки референдума, а также положения о том, что избирательные участки, участки референдума являются едиными для всех выборов, проводимых на территории Республики Марий Эл, а также для референдума Республики Марий Эл, местных референдумов;

увеличения количественного состава избирательных комиссий с учетом нового положения о том, что в комиссию по предложению каждой политической партии, каждого избирательного объединения, иного общественного объединения может быть назначен член комиссии с правом решающего голоса;

установления положения о создании резерва составов участковых избирательных комиссий, который формируется Центральной избирательной комиссией Республики Марий Эл.

**В области противодействия коррупции** в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 329-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции" приняты следующие законы Республики Марий Эл:

Закон Республики Марий Эл от 21 марта 2012 года № 3-З *"О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам местного самоуправления"*, которым Закон Республики Марий Эл "О реализации полномочий Республики Марий Эл в области муниципальной службы" дополнен новыми положениями, предусматривающими:

образование в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов в порядке, определяемом нормативным правовым актом Главы Республики Марий Эл и принимаемым в соответствии с ним муниципальным правовым актом;

проведение в порядке, определяемом Главой Республики Марий Эл, проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, включенных в перечень, установленный муниципальным правовым актом, муниципальными служащими, замещающими указанные должности, достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами при поступлении на муниципальную службу, соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации;

наложение взысканий, предусмотренных Федеральным законом "О муниципальной службе в Российской Федерации" за несоблюдение муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных федеральным законодательством.

Законом Республики Марий Эл от 21 марта 2012 года № 4-З *"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О регулировании отношений в области государственной гражданской службы Республики Марий Эл"* установлено, что непредставление гражданским служащим сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в случае, если представление таких сведений обязательно, либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений является правонарушением, влекущим увольнение гражданского служащего с гражданской службы.

Уточнена процедура прохождения гражданской службы в периоды урегулирования конфликта интересов, проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых государственными гражданскими служащими Республики Марий Эл. Установлено право представителя нанимателя отстранять от замещаемой должности гражданской службы (не допускать к исполнению должностных обязанностей) гражданского служащего на период:

урегулирования конфликта интересов;

проведения проверки:

а) достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданским служащим в соответствии с Федеральным законом "О противодействии коррупции";

б) сведений, представленных гражданским служащим при поступлении на гражданскую службу в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации;

в) соблюдения гражданским служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения им обязанностей, установленных Федеральным законом "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами.

Законом Республики Марий Эл от 21 марта 2012 года № 12-З *"О внесении изменений в статью 13 Закона Республики Марий Эл "О статусе депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл"* установлены:

срок представления депутатами Государственного Собрания сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей – до 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом;

порядок представления указанных сведений по формам, установленным законодательством Республики Марий Эл для лиц, замещающих государственные должности Республики Марий Эл, в комиссию Государственного Собрания Республики Марий Эл по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

обязательность представления сведений для всех депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл, осуществляющих полномочия как на постоянной профессиональной основе, так и без отрыва от основной деятельности.

Также предусмотрено, что ответственность за нарушения депутатами Государственного Собрания Республики Марий Эл ограничений, запретов и обязанностей, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в целях противодействия коррупции, устанавливается федеральным законом.

Принят Закон Республики Марий Эл от 21 марта 2012 года № 11-З *"О комиссии Государственного Собрания Республики Марий Эл по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Государственного Собрания Республики Марий Эл"*.

Законом Республики Марий Эл от 21 марта 2012 года № 5-З *"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам установления ограничений и обязанностей, налагаемых на лиц, замещающих государственные должности Республики"*

*Марий Эл*" расширен круг лиц, замещающих государственные должности Республики Марий Эл, на которых распространяются ограничения и обязанности, установленные Федеральным законом "О противодействии коррупции". Указанное положение введено для Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл, членов Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл с правом решающего голоса, работающих на штатной оплачиваемой основе. Кроме того, Закон Республики Марий Эл "О Правительстве Республики Марий Эл" дополнен положением о том, что член Правительства подлежит освобождению от занимаемой должности в связи с утратой доверия в случаях, установленных Федеральным законом "О противодействии коррупции".

Законом Республики Марий Эл от 21 марта 2012 года № 10-З *"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О Государственной счетной палате Республики Марий Эл" по вопросам установления ограничений и запретов, налагаемых на лиц, замещающих государственные должности в Государственной счетной палате Республики Марий Эл"* установлено, что Председатель Государственной счетной палаты, заместитель Председателя Государственной счетной палаты и аудиторы Государственной счетной палаты могут быть досрочно освобождены от должности решением Государственного Собрания Республики Марий Эл в связи с утратой доверия в случаях, установленных Федеральным законом "О противодействии коррупции".

***В сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан*** в 2012 году принят Закон Республики Марий Эл, которым органам местного самоуправления переданы полномочия по предоставлению детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, оплачиваемого проезда к месту лечения и обратно, а также по предоставлению этой категории детей, обучающихся за счет средств местных бюджетов, бесплатного проезда один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы. Кроме того, органам местного самоуправления переданы полномочия по выплате денежных средств на содержание граждан, находящихся под попечительством и обучающихся в общеобразовательных учреждениях, до получения ими среднего (полного) общего образования.

Законами Республики Марий Эл от 28 мая 2012 года № 27-З, от 30 июля 2012 года № 46-З установлено право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приемных родителей, опекунов и попечителей несовершеннолетних детей (патронатных воспитателей) на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации".

Принят Закон Республики Марий Эл от 10 декабря 2012 года № 79-З *"Об обеспечении жильем помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"*, которым устанавливается порядок однократного предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения

родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

В целях повышения качества оказания гражданам услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства и во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В.Путина принят Закон Республики Марий Эл от 27 августа 2012 года № 50-З "О взаимодействии органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора в Республике Марий Эл", определяющий формы и порядок взаимодействия указанных органов.

**В сфере модернизации здравоохранения** в новой редакции принят Закон Республики Марий Эл "Об охране здоровья граждан в Республике Марий Эл", разработанный в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", которым определяются полномочия органов государственной власти республики и органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья, порядок финансового обеспечения, принципы организации охраны здоровья, предупреждения распространения в республике ВИЧ-инфекции и туберкулеза, в области оказания психиатрической помощи, организации дорогостоящей (высокотехнологичной) медицинской помощи, определяется содержание и порядок принятия территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, бесплатного лекарственного обеспечения.

Принятый Федеральный закон от 20 июля 2012 года № 125-ФЗ "О донорстве крови и ее компонентов" потребовал внесения изменений в Закон Республики Марий Эл "Об охране здоровья граждан в Республике Марий Эл".

Законом Республики Марий Эл от 29 декабря 2012 года № 86-З в указанный республиканский закон были внесены дополнения. К полномочиям органов государственной власти Республики Марий Эл в сфере охраны здоровья отнесены:

организация заготовки, хранения, транспортировки и обеспечения безопасности донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских организациях Республики Марий Эл, в образовательных организациях и научных организациях, подведомственных органам исполнительной власти Республики Марий Эл;

проведение мероприятий по организации, развитию и пропаганде донорства крови и (или) ее компонентов;

установление пищевого рациона донора, сдавшего кровь и (или) ее компоненты безвозмездно, не ниже чем примерный пищевой рацион донора.

Установлено, что финансовое обеспечение организаций, подведомственных соответствующим органам исполнительной власти

Республики Марий Эл и осуществляющих деятельность в сфере обращения донорской крови и (или) ее компонентов, осуществляется за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл.

В целом анализ законодательной деятельности в 2012 году показывает, что одним из ее основных направлений наряду с реализацией ежегодных Посланий Президента Российской Федерации является *приведение республиканского законодательства в соответствие с новыми федеральными законами.*

По сравнению с 2011 годом, когда около половины республиканских законов было обусловлено изменениями в федеральном законодательстве (39 из 84), в 2012 году этот показатель значительно увеличился. Из 88 принятых в республике законов две трети (57) законов были направлены на приведение республиканского законодательства в соответствие с новыми федеральными законами.

В 2012 году продолжилась системная работа парламента в области *контроля за реализацией принятых законов, мониторинга законодательства и правоприменительной практики,* которая осуществлялась в рамках проводимых дней депутата, выездных и расширенных заседаний комитетов Государственного Собрания, парламентских слушаний. Подробно указанные направления деятельности освещаются в главе 4 раздела III настоящего Доклада.

*Взаимодействие Государственного Собрания Республики Марий Эл с федеральными и республиканскими органами государственной власти, правоохранительными органами, представительными органами местного самоуправления, Общественной палатой Республики Марий Эл* в системной связи с другими направлениями деятельности позволило парламенту республики реализовать поставленные задачи по обеспечению единого правового пространства, качества законодательства и повышению его эффективности.

## **2. Взаимодействие институтов гражданского общества, федеральных и республиканских органов с парламентом Республики Марий Эл в деятельности по совершенствованию законодательства, оценке эффективности и обеспечению качества принимаемых законов**

В истекшем 2012 году Государственное Собрание Республики Марий Эл, реализуя принципы, заложенные в основу деятельности республиканского парламента, поддерживало постоянный диалог с общественными организациями, способствуя усилению влияния институтов гражданского общества на законотворческую деятельность Государственного Собрания.

По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл, по состоянию на 31 декабря 2012 года в республике действует 422 общественных объединения, внесенных в реестр зарегистрированных некоммерческих организаций.

С их участием в 2012 году Государственное Собрание утвердило представителей общественности в Квалификационной коллегии судей Республики Марий Эл.

В основном при содействии Общественной палаты Республики Марий Эл, участия общественности решались вопросы совершенствования республиканского законодательства, оценки его эффективности и качества.

В отчетном периоде вопросы взаимодействия во многом определялись мероприятиями, проводимыми в связи с дальнейшей политической реформой в стране и возрастающей ролью структур гражданского общества.

В соответствии с решением Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл от 17 апреля 2012 года № 784 была образована рабочая группа по подготовке проекта поправок к Конституции Республики Марий Эл и проектов законов Республики Марий Эл о выборах Главы Республики Марий Эл, о порядке отзыва избирателями Главы Республики Марий Эл и ряда актов республиканского законодательства. В составе рабочей группы председатель Общественной палаты Михеева Т.Н. работала над проектами законов Республики Марий Эл "О поправках к Конституции Республики Марий Эл", "О выборах Главы Республики Марий Эл" и "Об отзыве Главы Республики Марий Эл", приняв участие в четырех заседаниях указанной рабочей группы.

Совместно с Комитетом Государственного Собрания Республики Марий Эл по законодательству представители Общественной палаты Республики Марий Эл, регионального отделения Ассоциации юристов, Совета муниципальных образований работали над проектом закона Республики Марий Эл "О выборах Главы Республики Марий Эл". Цель сотрудничества – обеспечить максимальную открытость вносимых изменений и учет мнения представителей гражданского общества.

19 апреля 2012 года в Общественной палате с участием большого круга представителей общественности, органов государственной власти республики, секретаря Общественной палаты Российской Федерации

В.В.Гриба обсуждался проект федерального закона "Об общественном контроле в Российской Федерации". При этом в качестве положительного был отмечен опыт работы Государственного Собрания Республики Марий Эл по вопросам взаимодействия с общественными организациями.

3 мая 2012 года в заседании Комитета по законодательству принимали участие члены Общественной палаты Республики Марий Эл. Члены Комитета заслушали информацию председателя Палаты Михеевой Т.Н. о состоянии и тенденциях развития гражданского общества в Республике Марий Эл по итогам Доклада о деятельности Общественной палаты Республики Марий Эл в 2011 году.

Представитель Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию принял участие в заседании "круглого стола" на тему "Адаптация объектов социальной инфраструктуры для обеспечения доступности инвалидам", проведенном Комиссией Общественной палаты Республики Марий Эл по социальным вопросам и молодежной политике 31 мая 2012 года.

8 ноября 2012 года Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию, представители Министерства образования и науки Республики Марий Эл, руководители отделов образования муниципалитетов и образовательных учреждений республики, представители Общественной палаты Республики Марий Эл, Молодежного парламента Республики Марий Эл, профсоюзных организаций, главы муниципальных образований и депутаты районных собраний приняли участие в парламентских слушаниях на тему "Законодательное обеспечение реализации государственной образовательной политики Российской Федерации", проводимых Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по образованию в режиме видеотрансляции.

В соответствии со статьей 18 Закона Республики Марий Эл "Об Общественной палате Республики Марий Эл" Палатой была проведена общественная экспертиза 18 проектов республиканских законов в области государственного устройства, сельского хозяйства, здравоохранения, физической культуры и спорта, имущественных отношений республики, административного законодательства, в том числе:

"О поправках к Конституции Республики Марий Эл";

"О выборах Главы Республики Марий Эл";

"Об отзыве Главы Республики Марий Эл";

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл о выборах и референдумах";

"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "Об оказании гражданам юридической помощи бесплатно";

"Об охране здоровья граждан в Республике Марий Эл";

"Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Республике Марий Эл на 2013 год";



"О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Марий Эл" (в части наделения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, правом на получение бесплатной юридической помощи, а также уточнения категории опекунов (попечителей), которым осуществляется выплата вознаграждения при принятии ими несовершеннолетних детей под опеку (попечительство);

"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл";

"О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства";

"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О регулировании отдельных вопросов, связанных с проведением публичных мероприятий на территории Республики Марий Эл".

В рамках реализации Программы взаимодействия в Общественную палату Республики Марий Эл направлен Доклад Государственного Собрания Республики Марий Эл "О состоянии законодательства Республики Марий Эл в 2011 году", подготовленный Комитетом Государственного Собрания Республики Марий Эл по законодательству по результатам проведенного мониторинга.

Информация о совместных мероприятиях Государственного Собрания и Общественной палаты Республики Марий Эл размещается на официальном сайте Государственного Собрания Республики Марий Эл и освещается средствами массовой информации.

Совершенствованию республиканского законодательства и укреплению институтов гражданского общества в немалой степени способствует конструктивная работа Государственного Собрания Республики Марий Эл с профсоюзами.

В истекшем году в рамках Соглашения о взаимодействии состоялось 11 рабочих встреч Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл Минакова Ю.А. и Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл с профсоюзным активом по разъяснению законопроектов, вносимых на рассмотрение предстоящих сессий Государственного Собрания. С особым вниманием обсуждался законопроект "О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права", блок законопроектов, регулирующих вопросы социальной поддержки граждан, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вопросы реформирования системы оплаты труда учителей и формирования проекта закона Республики Марий Эл "О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов".

Реализация Закона Республики Марий Эл "О Республиканской трехсторонней комиссии по урегулированию социально-трудовых отношений" способствует расширению связей законодателей с работодателями, их объединениями (союзами, ассоциациями), решению вопросов социального партнерства. В 2012 году на заседаниях Трехсторонней комиссии с участием Заместителя Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл, председателя Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию Цветковой О.Н. рассмотрены проекты следующих законов Республики Марий Эл:

- "О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права";

- "Об изменении и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Марий Эл по вопросам оплаты труда";

- "Об установлении прожиточного минимума пенсионера в Республике Марий Эл на 2013 год".

Соответствующие заключения Трехсторонней комиссии поступили в Государственное Собрание и стали предметом рассмотрения в комитетах Государственного Собрания.

В 2012 году усилился общественный контроль за соблюдением законных прав граждан, в том числе прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

С появлением в Законе Республики Марий Эл "Об общественной палате Республики Марий Эл" правовых норм, связанных с формированием общественных наблюдательных комиссий по контролю за соблюдением прав заключенных, вопросы взаимодействия с заключенными, администрациями колоний, руководством УФСИН стали предметом системной работы Общественной палаты и депутатов Государственного Собрания – членов Комитета по законодательству (депутат Севастьянов В.В.).

В 2012 году общественная наблюдательная комиссия осуществила 4 посещения мест принудительного содержания.

В 2012 году продолжалась системная работа по взаимодействию Государственного Собрания Республики Марий Эл с территориальным федеральным органом власти в деле совершенствования республиканского законодательства. Выполнены все мероприятия, предусмотренные программой взаимодействия Государственного Собрания Республики Марий Эл с прокуратурой Республики Марий Эл, в том числе непосредственно связанные с законотворческим процессом. Представители прокуратуры Республики Марий Эл приняли участие в работе 11 сессий Государственного Собрания, 21 заседания Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл, 15 заседаний комитетов Государственного Собрания.

В порядке законодательной инициативы прокурором Республики Марий Эл внесен на рассмотрение Государственного Собрания проект закона

Республики Марий Эл "О профилактике правонарушений в Республике Марий Эл". Законопроект поддержан, рассмотрен и принят парламентом.

Официальные отзывы прокуратуры Республики Марий Эл получены на 87 законопроектов. По 34 из них поступили замечания и предложения, которые рассмотрены, согласованы и приняты Государственным Собранием в качестве поправок к законопроектам.

По-прежнему результативной формой сотрудничества остается проведение совместных рабочих встреч членов Президиума Государственного Собрания с прокурором Республики Марий Эл. За прошлый год состоялись две такие встречи по рассмотрению вопросов соблюдения республиканского законодательства и оценки его состояния. Так, рассматривая вопрос о состоянии законности в сфере жилищно-коммунального хозяйства, депутаты напрямую довели до сведения прокурора Республики Марий Эл информацию о нарушении прав граждан, полученную на встречах с избирателями.

Большую обоюдную пользу принесло рассмотрение на рабочей встрече практики применения административного законодательства и привлечения к административной ответственности за осуществление автовладельцами стоянки транспортных средств на газонах и детских площадках.

Обсуждая вопросы противодействия коррупции, среди прочих рекомендаций было решено направить выписку из протокола встречи в Верховный Суд Республики Марий Эл с предложением подготовить обзор судебной практики о применении судами республики пункта "б" статьи 44 Уголовного кодекса Российской Федерации при рассмотрении уголовных дел о коррупционных преступлениях в качестве вида наказания обязательного лишения права заниматься определенной профессиональной деятельностью.

Следствием постоянного взаимодействия Государственного Собрания Республики Марий Эл с прокуратурой Республики Марий Эл стало своевременное приведение республиканских законов в соответствие с федеральными законами, внедрение системы мониторинга законотворческой деятельности и правоприменительной практики парламентского контроля в совместную деятельность, направленную на укрепление законности в Республике Марий Эл.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 7 февраля 2011 года "О полиции" министром внутренних дел по Республике Марий Эл Бучневым В.М. с целью реализации принципов открытости и публичности в деятельности правоохранительных органов в течение 2012 года представлено Государственному Собранию Республики Марий Эл два отчета о деятельности подотчетных органов внутренних дел.

Высказанные в отчетах замечания и предложения обобщены Комитетом Государственного Собрания Республики Марий Эл по законодательству. Ему же направлены на контроль за исполнением мероприятия, утвержденные Президиумом Государственного Собрания Республики Марий Эл по данному вопросу.

С конституционным принципом народовластия и конституционным правом граждан участвовать в управлении делами государства теснейшим образом связано их право обращаться лично и направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. За 2012 год в адрес Государственного Собрания Республики Марий Эл поступило 247 письменных обращений граждан. На личный прием к депутатам обратилось 1969 человек. 70 процентов обратившихся – пенсионеры. Значительная часть писем касалась социальной сферы – реализации прав граждан на жилище, отвечающее требованиям времени, деятельности органов местного самоуправления, правоохранительных органов и органов управления жилищно-коммунального хозяйства.

В течение 2011–2012 годов в республике осуществляет свою деятельность Уполномоченный по правам ребенка в Республике Марий Эл.

Постановлением Государственного Собрания Республики Марий Эл от 6 декабря 2012 года № 478-П в Республике Марий Эл по представлению Главы Республики Марий Эл Маркелова Л.И. назначена на должность Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл Татаринова Ирина Сергеевна.

## **II. Классификация законов Республики Марий Эл, принятых в 2012 году, по отраслям правового регулирования**

### **1. Организация государственной власти в республике. Законодательное регулирование в сфере избирательных прав граждан и развития демократических институтов**

В 2012 году была продолжена работа по совершенствованию законодательного регулирования организации государственной власти в Республике Марий Эл, в сфере избирательных прав граждан и развития демократических институтов.

Законотворческая деятельность отчетного периода была направлена на изменение некоторых положений Конституции Республики Марий Эл, совершенствование законодательства о выборах и референдумах, законодательства, регулирующего деятельность органов государственной власти республики, законодательства о государственной гражданской службе республики и об административно-территориальном устройстве (делении) Республики Марий Эл.

1. В связи с принятием и вступлением в силу Федерального закона от 2 мая 2012 года № 40-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", предусматривающего, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории данного субъекта и обладающими активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, а также предусматривающего отзыв избирателями высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации в случае установления судом фактов нарушения им законодательства Российской Федерации или законодательства субъекта Российской Федерации либо неоднократного грубого без уважительных причин неисполнения им своих обязанностей и устанавливающего основные требования к процедуре отзыва, Государственным Собранием Республики Марий Эл были приняты следующие законы:

Закон Республики Марий Эл от 27 августа 2012 года № 49-З *"О поправках к Конституции Республики Марий Эл"*, внесенный на рассмотрение Государственного Собрания Республики Марий Эл Главой Республики Марий Эл;

Закон Республики Марий Эл от 22 июня 2012 года № 30-З *"О выборах Главы Республики Марий Эл"*, внесенный на рассмотрение Государственного

Собрания Республики Марий Эл в порядке законодательной инициативы Комитетом по законодательству;

Закон Республики Марий Эл от 24 октября 2012 года № 54-З *"О порядке отзыва Главы Республики Марий Эл"*, внесенный на рассмотрение Государственного Собрания Республики Марий Эл в порядке законодательной инициативы Комитетом по законодательству.

Указанные законы подготовлены при взаимодействии Комитета по законодательству с Центральной избирательной комиссией Республики Марий Эл и рабочей группой, сформированной решением Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл от 17 апреля 2012 года № 784 для подготовки поправок к Конституции Республики Марий Эл, проектов законов Республики Марий Эл о выборах Главы Республики Марий Эл и о порядке отзыва избирателями Главы Республики Марий Эл.

Также Законом Республики Марий Эл от 30 июля 2012 года № 41-З внесены изменения в Закон Республики Марий Эл *"О Государственном Собрании Республики Марий Эл"* в части наделения парламента республики полномочиями по установлению порядка проведения выборов, отзыва Главы Республики Марий Эл и голосования по отзыву Главы Республики Марий Эл.

2. Законодательство Республики Марий Эл о выборах и референдумах приведено в соответствие с федеральными законами:

от 20 октября 2011 года № 287-ФЗ *"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи со снижением минимального процента голосов избирателей, необходимого для допуска к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации"*;

от 2 мая 2012 года № 40-ФЗ *"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"*;

от 2 мая 2012 года № 41-ФЗ *"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с освобождением политических партий от сбора подписей избирателей на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления"*;

от 2 октября 2012 года № 157-ФЗ *"О внесении изменений в Федеральный закон "О политических партиях" и Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"*.

В связи с принятием указанных федеральных законов были приняты следующие законы Республики Марий Эл:

от 30 июля 2012 года № 36-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О референдуме Республики Марий Эл";

от 30 июля 2012 года № 37-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О Правительстве Республики Марий Эл";

от 30 июля 2012 года № 42-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл";

от 24 октября 2012 года № 56-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл";

от 24 октября 2012 года № 55-З "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл о выборах и референдумах";

от 29 декабря 2012 года № 84-З "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл о выборах и референдумах", которым внесены изменения в законы Республики Марий Эл:

"О выборах Главы Республики Марий Эл";

"О порядке отзыва Главы Республики Марий Эл".

Вышеуказанными законами Республики Марий Эл внесены следующие изменения:

- исключены правовые нормы, обязывающие политические партии собирать подписи избирателей в поддержку выдвигаемых ими кандидатов (списков кандидатов) для участия в выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл;

- требуемое число подписей избирателей для поддержки кандидата, выдвинутого в порядке самовыдвижения, снижено с 1 до 0,5 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа;

- предусмотрено снижение с 7 до 5 процентов минимального числа голосов избирателей (от общего числа принявших участие в голосовании), которое необходимо набрать федеральным спискам кандидатов, выдвинутым политическими партиями, для их допуска к распределению депутатских мандатов;

- исключен правовой институт передачи одного-двух депутатских мандатов федеральным спискам кандидатов, получившим менее 7, но не менее 5 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, и не допущенным к распределению депутатских мандатов, установленный статьей 82.1 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", а также исключены правовые нормы, являющиеся отсылочными к положениям указанной статьи;

- установлено, что днем голосования на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления является второе воскресенье сентября года, в котором истекают сроки полномочий указанных органов, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы

Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва – день голосования на этих выборах;

- установлено, что одномандатные и многомандатные избирательные округа образуются сроком на десять лет, избирательные участки, участки референдума и участковые комиссии образуются сроком на пять лет; уточнен порядок формирования участковых комиссий и число членов комиссий, а также отменено ограничение, по которому общее число избирательных участков, участков референдума, где проводится электронное голосование, не должно превышать 1 процент от числа участков, образованных на территории, на которой проводятся выборы, референдум.

Кроме того, в Закон Республики Марий Эл "О Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл" введены нормы, связанные с организацией Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл подготовки и проведения выборов и голосования по отзыву Главы Республики Марий Эл.

3. В 2012 году трижды вносились изменения в Закон Республики Марий Эл от 15 февраля 1994 года № 43-III "О статусе депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл":

- Законом Республики Марий Эл от 30 июля 2012 года № 43-З *"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О статусе депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл"* уточнен в соответствии с федеральным законодательством порядок досрочного прекращения полномочий депутата и замещения вакантных депутатских мандатов – установлен срок, в течение которого Государственное Собрание Республики Марий Эл должно принять решение о досрочном прекращении полномочий депутата;

- Законом Республики Марий Эл от 29 декабря 2012 года № 88-З *"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О статусе депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл"* в целях реализации решения Верховного Суда Республики Марий Эл о признании противоречащими федеральному законодательству и недействующими статьей 30, 32.1 указанного Закона, а также с учетом Указа Главы Республики Марий Эл от 6 ноября 2012 года № 208 "О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Республики Марий Эл":

признана утратившей силу норма, устанавливающая единовременные выплаты в случае причинения вреда жизни и здоровью депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл при исполнении им депутатских полномочий;

для граждан, осуществлявших не менее двух созывов полномочия депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл (Верховного Совета Республики Марий Эл двенадцатого созыва) без отрыва от основной деятельности, установлено право на предоставление социальной поддержки в виде ежемесячной выплаты за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл и определен порядок ее предоставления;



уточнено положение о ежемесячной доплате к трудовой пенсии гражданам, замещавшим должности Первого заместителя (Заместителя) Председателя, депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл (Верховного Совета Республики Марий Эл двенадцатого созыва);

- Законом Республики Марий Эл от 21 марта 2012 года № 12-З *"О внесении изменений в статью 13 Закона Республики Марий Эл "О статусе депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл"* в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции на депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации возложена обязанность в установленный срок ежегодно представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также указанные сведения относительно своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

4. В связи с совершенствованием федерального законодательства в области противодействия коррупции претерпело изменения законодательство Республики Марий Эл о государственной гражданской службе.

Приняты два республиканских закона, которыми внесены изменения в Закон Республики Марий Эл от 5 октября 2004 года № 38-З *"О регулировании отношений в области государственной гражданской службы Республики Марий Эл"*:

Закон Республики Марий Эл от 21 марта 2012 года № 4-З *"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О регулировании отношений в области государственной гражданской службы Республики Марий Эл"* – в части уточнения порядка урегулирования конфликта интересов на гражданской службе, представления гражданским служащим сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и отстранения гражданского служащего от замещаемой должности гражданской службы на период урегулирования конфликта интересов и проведения проверки представляемых им сведений;

Закон Республики Марий Эл от 24 октября 2012 года № 59-З *"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О регулировании отношений в области государственной гражданской службы Республики Марий Эл"* – в части установления целей ротации, гарантий и компенсаций гражданским служащим, назначенным в порядке ротации на иные должности гражданской службы.

5. В сфере государственного управления в связи с вступлением в силу Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 329-ФЗ *"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции"* приняты:

- Закон Республики Марий Эл от 21 марта 2012 года № 5-З *"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам установления ограничений и обязанностей, налагаемых на лиц,*

замещающих государственные должности Республики Марий Эл", которым приведены в соответствие с указанным Федеральным законом законы Республики Марий Эл:

"О Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл";

"Об Уполномоченном по правам человека в Республике Марий Эл";

"О Правительстве Республики Марий Эл" в части установления ограничений и обязанностей, налагаемых на лиц, замещающих государственные должности Республики Марий Эл;

- Закон Республики Марий Эл от 21 марта 2012 года № 10-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О Государственной счетной палате Республики Марий Эл" по вопросам установления ограничений и запретов, налагаемых на лиц, замещающих государственные должности в Государственной счетной палате Республики Марий Эл", которым также установлены ограничения и запреты, налагаемые на лиц, замещающих государственные должности в Государственной счетной палате Республики Марий Эл, предусмотренные Федеральным законом "О противодействии коррупции";

- Закон Республики Марий Эл от 21 марта 2012 года № 11-З "О комиссии Государственного Собрания Республики Марий Эл по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Государственного Собрания Республики Марий Эл", устанавливающий порядок создания комиссии, порядок проведения ею соответствующих проверок, порядок размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Государственного Собрания Республики Марий Эл, на официальном сайте Государственного Собрания Республики Марий Эл и порядок предоставления этих сведений средствами массовой информации для опубликования в связи с их запросами.

6. В сфере организации и деятельности судебной власти Республики Марий Эл в целях приведения в соответствие с федеральными законами приняты следующие законы Республики Марий Эл:

- Закон Республики Марий Эл от 10 декабря 2012 года № 76-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О Конституционном суде Республики Марий Эл", которым уточнены виды нормативных правовых актов, в отношении которых Конституционный суд Республики Марий Эл разрешает дела о соответствии Конституции Республики Марий Эл, а также права, обязанности и ответственность сотрудников аппарата Конституционного суда Республика Марий Эл;

- Закон Республики Марий Эл от 10 декабря 2012 года № 75-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О мировых судьях в Республике Марий Эл", которым уточняются нормы, регулирующие порядок размещения объявления об открытии вакансий, срок полномочий вновь назначенного мирового судьи, а также определяющие день прекращения полномочий мирового судьи. Кроме того, в целях реализации

протеста прокурора Республики Марий Эл от 31 октября 2012 года установлен новый порядок назначения мировых судей, который предусматривает, что Председатель Верховного Суда Республики Марий Эл вносит в Государственное Собрание Республики Марий Эл представление о кандидатурах для назначения на должность мировых судей, согласованное с Главой Республики Марий Эл;

- Закон Республики Марий Эл от 24 октября 2012 года № 68-З *"О внесении изменения в статью 4 Закона Республики Марий Эл "О порядке назначения членов Квалификационной коллегии судей Республики Марий Эл – представителей общественности"*, которым увеличен срок полномочий представителей общественности в составе Квалификационной коллегии судей Республики Марий Эл с двух до четырех лет;

- Закон Республики Марий Эл от 21 марта 2012 года № 9-З *"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "Об оказании гражданам юридической помощи бесплатно"*, которым уточнены следующие вопросы организационного характера предоставления юридической помощи бесплатно на территории Республики Марий Эл:

Министерство социальной защиты населения и труда Республики Марий Эл определено уполномоченным органом исполнительной власти Республики Марий Эл в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью;

порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание такой помощи определяются постановлением Правительства Республики Марий Эл.

7. В сфере административно-территориального устройства (деления) Республики Марий Эл в связи с реализацией требований Федерального закона от 10 июля 2012 года № 99-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О наименованиях географических объектов" принят Закон Республики Марий Эл от 24 октября 2012 года № 69-З *"О внесении изменения в статью 12 Закона Республики Марий Эл "О порядке решения вопросов административно-территориального устройства (деления) Республики Марий Эл"*, предусматривающий порядок рассмотрения Государственным Собранием Республики Марий Эл вопросов, отнесенных указанным Федеральным законом к компетенции законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, связанных с присвоением наименований административно-территориальным единицам, населенным пунктам и их переименованием, посредством внесения изменений в Закон Республики Марий Эл "О порядке решения вопросов административно-территориального устройства (деления) Республики Марий Эл".

Также принят Закон Республики Марий Эл от 28 мая 2012 года № 29-З *"Об изменении категории населенного пункта "деревня Кундуштур" Ронгинского сельского округа Советского района Республики Марий Эл,*

*ранее располагавшегося на территории Чкаринского сельского округа, и о внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О составе и границах сельских, городских поселений в Республике Марий Эл", которым изменен статус населенного пункта "деревня Кундуштур", входившего ранее в состав Чкаринского сельского поселения, с "деревни" на "поселок" в связи с тем, что на территории Ронгинского сельского поселения расположены две деревни с одинаковым наименованием.*

8. Принят Закон Республики Марий Эл от 21 марта 2012 года № 2-З *"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О нормативных правовых актах Республики Марий Эл", дополнивший Закон Республики Марий Эл "О нормативных правовых актах Республики Марий Эл" новыми положениями, регламентирующими опубликование законов Республики Марий Эл и постановлений Государственного Собрания Республики Марий Эл на официальном интернет-портале Республики Марий Эл. В связи с чем Закон Республики Марий Эл от 26 января 1996 года № 314-Ш "О порядке опубликования и вступления в силу законов Республики Марий Эл и постановлений Государственного Собрания Республики Марий Эл" признан утратившим силу.*

9. Принят Закон Республики Марий Эл от 10 декабря 2012 года № 77-З *"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О государственных наградах Республики Марий Эл", дополнивший перечень почетных званий Республики Марий Эл, содержащийся в Законе Республики Марий Эл "О государственных наградах Республики Марий Эл", званием "Заслуженный спасатель Республики Марий Эл".*

## 2. Законодательство о местном самоуправлении

В 2012 году Государственное Собрание Республики Марий Эл продолжило работу по законодательному обеспечению вопросов, связанных с дальнейшим развитием законодательства о местном самоуправлении. В течение года в этой сфере было принято 8 законов. Основную часть составили законы о внесении изменений в действующие законодательные акты.

Дважды вносились изменения в *Закон Республики Марий Эл от 4 марта 2005 года № 3-3 "О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением местного самоуправления в Республике Марий Эл"*:

*Законом Республики Марий Эл от 21 марта 2012 года № 3-3* в действующий Закон были внесены изменения в части отнесения к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения также и полномочий по установлению тарифов на работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, а также в части дополнения статьи 27 Закона положением, определяющим срок, в течение которого глава муниципального образования обязан опубликовать (обнародовать) зарегистрированные устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении в него изменений и дополнений.

Изменения, внесенные *Законом Республики Марий Эл от 28 мая 2012 года № 22-3*, были направлены на дополнение действующего Закона положением, согласно которому лицам, замещавшим должности главы муниципального образования, выборного должностного лица местного самоуправления, по достижении ими пенсионного возраста может быть установлена доплата к трудовой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" либо досрочно оформленной в соответствии с Законом Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации", в случаях и порядке, установленных уставом муниципального образования и (или) иными муниципальными нормативными правовыми актами.

В отчетном периоде был принят новый *Закон Республики Марий Эл от 30 июля 2012 года № 44-3 "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по постановке на учет и учету граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий на приобретение или строительство жилых помещений"*, который определил порядок и условия наделения органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Марий Эл отдельными государственными полномочиями по постановке на учет и учету граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий на приобретение или строительство жилых помещений в соответствии с Федеральным законом от 25 октября 2002 года № 125-ФЗ

"О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей".

*Законом Республики Марий Эл от 24 октября 2012 года № 63-З по предложениям муниципальных образований Волжского, Килемарского, Медведевского и Советского районов Республики Марий Эл в целях уточнения характеристик разграниченного имущества были внесены изменения в действующий Закон Республики Марий Эл от 30 декабря 2006 года № 82-З "О разграничении муниципального имущества между муниципальными образованиями в Республике Марий Эл".*

**В 2012 году была продолжена работа по совершенствованию *выборного законодательства в области местного самоуправления.***

Дважды, *Законом Республики Марий Эл от 30 июля 2012 года № 38-З и Законом Республики Марий Эл от 24 октября 2012 года № 55-З,* вносились изменения в *Закон Республики Марий Эл от 2 декабря 2008 года № 70-З "О выборах в органы местного самоуправления в Республике Марий Эл".* Изменения были направлены на реализацию предложения Президента Российской Федерации, высказанного в его послании Федеральному Собранию 22 декабря 2011 года, об отмене необходимости для всех политических партий собирать подписи избирателей, а также на приведение положений действующего Закона в соответствие с федеральным законодательством.

Также *законами Республики Марий Эл от 30 июля 2012 года № 39-З и от 24 октября 2012 года № 55-З действующий Закон Республики Марий Эл от 2 декабря 2008 года № 71-З "О местном референдуме и голосовании по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования Республики Марий Эл"* приведен в соответствие с федеральным законодательством. Он уточнил порядок сбора подписей участников референдума и исключил правовые нормы, устанавливающие основания для признания подписей участников местного референдума недействительными, при этом предусмотрев, что подписные листы изготавливаются по форме, установленной федеральным законом. Также *Законом установлена обязанность использования Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы"* при проведении местного референдума.

**В отчетном периоде были внесены изменения в *законодательство о муниципальной службе.***

Пять раз за отчетный период вносились изменения в *Закон Республики Марий Эл от 31 мая 2007 года № 25-З "О реализации полномочий Республики Марий Эл в области муниципальной службы".*

*Законом Республики Марий Эл от 21 марта 2012 года № 3-З* уточнено соотношение должностей и должностных окладов лиц, замещающих должности муниципальной службы в Республике Марий Эл, и лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Республики Марий Эл, а также действующий Закон дополнен новыми статьями 6.1 – 6.3, регулирующими вопросы в области противодействия коррупции.

*Законом Республики Марий Эл от 28 мая 2012 года № 22-3* внесены изменения в части дополнения новой статьей 7.1, согласно которой помимо гарантий, установленных статьей 23 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации", уставом муниципального образования муниципальным служащим могут быть предоставлены дополнительные гарантии.

*Закон Республики Марий Эл от 30 июля 2012 года № 40-3* привел действующий Закон в соответствие с Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" в части указания на нормативные правовые акты, которыми установлены ограничения и запреты для муниципальных служащих в целях противодействия коррупции, единого применения терминологии в тексте Закона, а также исключения правовой неопределенности порядка присвоения классного чина главе местной администрации и дополнения требований для замещения должностей муниципальной службы в Республике Марий Эл требованиями к знаниям и навыкам в области информационно-коммуникационных технологий.

*Закон Республики Марий Эл от 27 августа 2012 года "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в области муниципальной службы"* дополнил действующий Закон положениями, согласно которым муниципальным служащим, замещающим высшие должности муниципальной службы, увеличена продолжительность ежегодного основного оплачиваемого отпуска.

*Закон Республики Марий Эл от 10 декабря 2012 года № 74-3 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в области муниципальной службы"* в целях подготовки правовой базы для создания контрольно-счетных органов муниципальных образований в Республике Марий Эл дополнил действующий Закон новыми должностями муниципальной службы "Главный инспектор контрольно-счетного органа" и "Инспектор контрольно-счетного органа" и отнес эти должности к ведущей группе должностей муниципальной службы, а также исходя из необходимости сохранения и укрепления кадрового потенциала в органах местного самоуправления Республики Марий Эл были увеличены размеры должностных окладов глав и специалистов администраций городских и сельских поселений.

Трижды вносились изменения в *Закон Республики Марий Эл от 12 марта 2002 года № 6-3 "О Реестре должностей муниципальной службы в Республике Марий Эл"*.

В соответствии с *Законом Республики Марий Эл от 21 марта 2012 года № 3-3* Реестр должностей муниципальной службы в Республике Марий Эл был изложен в новой редакции.

*Законами Республики Марий Эл от 27 августа 2012 года № 51-3 и от 10 декабря 2012 года № 74-3* были внесены изменения в действующий Закон, касающиеся исключения из Реестра должности "Консультант – ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их

прав" и дополнения Реестра новыми должностями муниципальной службы "Главный инспектор контрольно-счетного органа" и "Инспектор контрольно-счетного органа", отнесенными к ведущей группе должностей муниципальной службы.



### 3. Правовое регулирование в области социальной политики

В качестве основных направлений законодательного регулирования в области социальной политики в 2012 году можно выделить следующие:

социальная поддержка отдельных категорий граждан, а также вопросы обеспечения жильем отдельных категорий граждан;

вопросы трудовых отношений и пенсионного обеспечения;

правовое регулирование вопросов в сфере образования;

совершенствование республиканского законодательства в области здравоохранения;

законодательное обеспечение вопросов развития физической культуры и спорта.

В целях совершенствования законодательного регулирования в области социальной политики 4 раза за истекший период вносились изменения в Закон Республики Марий Эл от 2 декабря 2004 года № 50-3 "О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл":

законами Республики Марий Эл от 28 мая 2012 года № 27-З и от 30 июля 2012 года № 46-З – в части приведения формулировок действующего Закона, а также Закона Республики Марий Эл от 30 ноября 2006 года № 60-З "О приемной семье" в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" в части уточнения образовательных учреждений, при обучении в которых дети данной категории имеют право на полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке при получении профессионального образования. Кроме того, уточнены положения действующего республиканского Закона о правах данной категории детей на обеспечение оплачиваемым проездом к месту лечения и обратно и бесплатным проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы, на получение бесплатной юридической помощи, а также положения Закона о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями;

Законом Республики Марий Эл от 27 августа 2012 года № 52-З – в части реализации протеста прокурора Республики Марий Эл (от 13 июня 2012 года исх. № 07-03/1-2012) на подпункт 10 части 1 статьи 7 действующего Закона и уточнения положения о предоставлении лицам, подвергшимся политическим репрессиям и в последствии реабилитированным, помимо прочих мер социальной поддержки, права на первоочередной прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов;

Законом Республики Марий Эл от 10 декабря 2012 года № 81-З – в части индексации с 1 января 2013 года размеров предоставляемых в денежной форме мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

*Закон Республики Марий Эл от 28 мая 2012 года № 27-3 внес изменения в Закон Республики Марий Эл от 21 октября 2008 года № 56-З "О вознаграждении опекунам и попечителям несовершеннолетних граждан и внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам опеки и попечительства"* в части уточнения категории опекунов (попечителей), которым осуществляется выплата вознаграждения при принятии ими несовершеннолетних под опеку (попечительство).

Также *Законом Республики Марий Эл от 30 июля 2012 года № 46-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл"* внесены изменения в *Закон Республики Марий Эл от 4 августа 2008 года № 34-З "О патронатном воспитании"* в части приведения его в соответствие с Федеральным законом "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" и дополнения прав патронатных воспитателей правом на бесплатную юридическую помощь.

*Законом Республики Марий Эл от 24 октября 2012 года № 67-З "Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Республике Марий Эл на 2013 год"* величина прожиточного минимума пенсионера в Республике Марий Эл на 2013 год установлена в размере 5 048 рублей.

Значительное внимание было уделено ***вопросам обеспечения жильем отдельных категорий граждан.***

Так, *Законом Республики Марий Эл от 10 декабря 2012 года № 78-З "О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства"* были установлены правила формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, а также порядок, в частности очередность, включения указанных граждан в эти списки.

*Закон Республики Марий Эл от 10 декабря 2012 года № 79-З "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"* в целях реализации Федерального закона от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" установил в республике порядок однократного предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений на территории Республики Марий Эл.

В области законодательного регулирования **вопросов трудовых отношений и пенсионного обеспечения** были приняты следующие законы Республики Марий Эл.

Новый Закон Республики Марий Эл от 21 марта 2012 года № 16-З "О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права" в соответствии со статьей 353.1 Трудового кодекса Российской Федерации установил порядок и условия осуществления органами исполнительной власти Республики Марий Эл ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Закон Республики Марий Эл от 28 мая 2012 года № 21-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О социальных гарантиях деятельности Главы Республики Марий Эл" уточнил положения действующего Закона в части регулирования вопросов страхования Главы Республики Марий Эл, наименования источника финансирования установленных гарантий, а также понятий денежного содержания и фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости.

Закон Республики Марий Эл от 30 июля 2012 года № 45-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О государственной службе в Республике Марий Эл" определил новый порядок реализации права государственных гражданских служащих Республики Марий Эл на получение пенсии за выслугу лет при наличии стажа государственной гражданской службы не менее 15 лет и назначение трудовой пенсии по старости (инвалидности). В новой системе назначение пенсии за выслугу лет не связано с размером трудовой пенсии по старости (инвалидности).

В 2012 году в области законодательного регулирования вопросов **в сфере образования** значительное внимание было уделено реформированию системы оплаты труда педагогических работников.

С принятием Закона Республики Марий Эл от 21 марта 2012 года № 14-З "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл в области бюджетных правоотношений" был усовершенствован механизм реализации полномочий по выплате педагогическим работникам вознаграждения за выполнение функций классного руководителя, в соответствии с которым Методика расчета субвенции, полученной за счет субсидий из средств федерального бюджета на выплату педагогическим работникам вознаграждения за выполнение функций классного руководителя, была закреплена в Законе Республики Марий Эл от 6 июля 2005 года № 26-З "О межбюджетных отношениях в Республике Марий Эл".

Законом от 30 июля 2012 года № 47-З "Об изменении и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Марий Эл по вопросам оплаты труда" были внесены изменения в Закон Республики Марий Эл от 3 декабря 2004 года № 53-З "Об оплате труда

работников государственных учреждений, финансируемых из республиканского бюджета Республики Марий Эл", а также с 1 декабря 2012 года признан утратившим силу Закон Республики Марий Эл от 25 октября 2007 года № 51-З "Об отраслевой системе оплаты труда руководящих и педагогических работников государственных образовательных учреждений Республики Марий Эл и о внесении изменения в Закон Республики Марий Эл "Об оплате труда работников государственных учреждений, финансируемых из республиканского бюджета Республики Марий Эл". Таким образом, было реализовано поручение Председателя Правительства Российской Федерации о повышении заработной платы учителей в 1,3 раза и доведении ее значения до средней заработной платы по экономике в республике (в 2011 году – 14 129 рублей), а также о переводе с 1 сентября 2012 года на новую систему оплаты труда учителей общеобразовательных учреждений, а с 1 декабря 2012 года – иных категорий работников общеобразовательных учреждений.

*Законом Республики Марий Эл от 24 октября 2012 года № 62-З* внесены изменения в действующий *Закон Республики Марий Эл от 9 апреля 2001 года № 9-З "О регулировании отношений в сфере образования на территории Республики Марий Эл"* в части приведения его в соответствие с федеральным законодательством и дополнения полномочий органов государственной власти Республики Марий Эл в сфере образования новым полномочием по финансовому обеспечению получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях.

Правовое регулирование в области здравоохранения в 2012 году было связано с совершенствованием законодательства, регулирующего вопросы модернизации здравоохранения, повышения доступности и качества специализированной высокотехнологичной медицинской помощи, медицинской помощи матерям и детям, формирования здорового образа жизни граждан Республики Марий Эл.

В связи с принятием Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" разработан и принят новый *Закон Республики Марий Эл от 21 марта 2012 года № 8-З "Об охране здоровья граждан в Республике Марий Эл"*, направленный на обеспечение соблюдения прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья, общедоступность медицинских услуг надлежащего качества для граждан вне зависимости от того, где они живут или работают, формирование здорового образа жизни, повышение доступности и качества специализированной высокотехнологичной медицинской помощи, совершенствование медицинской помощи матерям и детям, а также на совершенствование системы здравоохранения в Республике Марий Эл.

В связи с принятием Федерального закона от 20 июля 2012 года № 125-ФЗ "О донорстве крови и ее компонентов" в принятый республиканский Закон были внесены изменения *Законом Республики*

*Марий Эл от 29 декабря 2012 года № 86-З* в части установления дополнительных полномочий органов государственной власти республики в сфере охраны здоровья по организации заготовки, хранения, транспортировки и обеспечения безопасности донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских организациях Республики Марий Эл.

Дважды в 2012 году были внесены изменения в *Закон Республики Марий Эл от 30 декабря 2008 года 81-З "О физической культуре и спорте в Республике Марий Эл"* законами Республики Марий Эл от 21 марта 2012 года № 13-З и от 28 мая 2012 года № 27-З. Изменения были связаны с принятием федеральных законов от 3 декабря 2011 года № 384-ФЗ и от 6 декабря 2011 года № 412-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и направлены на развитие школьного и студенческого спорта, образование студенческих и спортивных лиг с целью оказания содействия в развитии одного или нескольких видов спорта, популяризации студенческого спорта, организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий среди студентов.

#### **4. Бюджетное и налоговое законодательство**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Марий Эл за отчетный период строились в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации "О бюджетной политике в 2012 – 2014 годах" и Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Бюджетная и налоговая политика за отчетный период в республике были направлены на решение задач, связанных с реализацией мер, направленных на:

- сохранение и развитие налогового потенциала на территории республики;

- полное исполнение действующих расходных обязательств, в первую очередь публичных обязательств перед гражданами;

- ограничение принятия новых расходных обязательств;

- повышение эффективности бюджетных расходов, доступности и качества бюджетных услуг на основе совершенствования правового положения государственных (муниципальных) учреждений;

- создание условий для исполнения органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий на основе совершенствования межбюджетных отношений;

- последовательное снижение дефицита республиканского бюджета Республики Марий Эл и долговой нагрузки.

С этой целью в области бюджетного и налогового законодательства в Республике Марий Эл в прошедшем году принято 17 законов. Среди них: 2 закона – об утверждении отчетов об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл и бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования за 2011 год; 9 законов – о внесении текущих изменений в законы о республиканском бюджете Республики Марий Эл и о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2012 год; 4 закона – в области налогообложения, 2 закона – об утверждении республиканского бюджета Республики Марий Эл и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

В рамках регулирования бюджетного процесса бюджетное законодательство получило дальнейшее развитие, так как в качестве приоритетов решало задачи реализации поручений, связанных с законодательным обеспечением подготовительных мероприятий по уточнению порядка формирования бюджетов, внедрения в практику управления бюджетным процессом передовых технологий, обеспечивающих эффективное и качественное предоставление бюджетных услуг.

Осуществляя текущее бюджетное регулирование Государственным Собранием Республики Марий Эл в течение 2012 года шесть раз вносились изменения в Закон Республики Марий Эл от 19 декабря 2011 года № 73-З

**"О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов":**

1) Законом Республики Марий Эл от 24 февраля 2012 года № 1-3 внесены изменения в доходную часть республиканского бюджета Республики Марий Эл на сумму 167,7 млн рублей за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

2) Законом Республики Марий Эл от 28 мая 2012 года № 20-3 внесены изменения в абзац девятый пункта 4 статьи 2 Закона с целью приведения используемой в нем терминологии в соответствие со статьей 154 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Закон дополнен новыми видами субсидий, предоставляемых в 2012 году из республиканского бюджета Республики Марий Эл юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг:

юридическим лицам – на возмещение части затрат, связанных с производством и реализацией алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции, за исключением вин и пива, на территории Республики Марий Эл;

крестьянским (фермерским) хозяйствам – на развитие семейных животноводческих ферм и на поддержку начинающих фермеров;

3) Законом Республики Марий Эл от 16 июля 2012 года № 35-3 внесены изменения в части увеличения доходов республиканского бюджета Республики Марий Эл на 3 млрд 19,4 млн рублей исходя из фактического исполнения налоговых и неналоговых доходов за первое полугодие текущего года и ожидаемых администраторами доходов поступлений налогов, сборов и иных обязательных платежей. Изменения расходной части республиканского бюджета Республики Марий Эл внесены на 3 млрд 965,1 млн рублей на суммы поступивших целевых средств из федерального бюджета, увеличения налоговых и неналоговых доходов и дефицита бюджета на 945,7 млн рублей. При этом общая сумма дефицита бюджета находится в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Кроме того, произведены перемещения бюджетных ассигнований по отдельным разделам и подразделам расходной части республиканского бюджета на основании распоряжений Главы Республики Марий Эл и Правительства Республики Марий Эл;

4) Законом Республики Марий Эл от 10 сентября 2012 года № 53-3 внесены изменения в текстовую часть Закона в целях приведения размера предельного объема обязательств по государственным гарантиям Республики Марий Эл в соответствие с объемом гарантий, установленным Программой предоставления государственных гарантий Республики Марий Эл. Приложение № 19 к Закону дополняется нормой о том, что среднесрочные

заимствования дополняются бюджетными кредитами, привлекаемыми в республиканский бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

5) *Законом Республики Марий Эл от 10 декабря 2012 года № 72-З* внесены изменения в текстовую часть Закона без изменения основных характеристик республиканского бюджета в целях обеспечения социальных гарантий в части дополнительного пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан Республики Марий Эл;

6) *Законом Республики Марий Эл от 27 декабря 2012 года № 82-З* внесены изменения в части увеличения доходов республиканского бюджета Республики Марий Эл за счет безвозмездных поступлений на 601,3 млн рублей на основании Федерального закона "О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов" и отдельных решений Правительства Российской Федерации. Изменения расходной части республиканского бюджета Республики Марий Эл внесены на 583,6 млн рублей за счет поступивших целевых средств из федерального бюджета и сокращения расходов по отдельным разделам бюджетной классификации. Кроме того, произведены перемещения бюджетных ассигнований по отдельным разделам и подразделам расходной части республиканского бюджета на основании распоряжений Главы Республики Марий Эл и Правительства Республики Марий Эл и дефицита республиканского бюджета на 17,7 млн рублей.

Трижды вносились изменения в Закон Республики Марий Эл от 19 декабря 2011 года № 78-З **"О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов"**:

1) *Законом Республики Марий Эл от 24 октября 2012 года № 61-З* внесены изменения в части увеличения прогнозируемого общего объема доходной и расходной частей на 842,2 млн рублей за счет средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования, а именно за счет выделения:

субсидии на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан, на проведение диспансеризации детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на реализацию мероприятий региональной программы модернизации здравоохранения Республики Марий Эл;

субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, единовременных компенсационных выплат молодым специалистам, прибывшим на работу в сельский населенный пункт;

а также за счет ассигнований на реализацию поэтапного перехода на преимущественно одноканальное финансирование в соответствии с распоряжением Главы Республики Марий Эл № 114-рг от 23 апреля 2012 года;



2) *Законом Республики Марий Эл от 10 декабря 2012 года № 82-З* вносятся изменения в бюджет территориального фонда, касающиеся увеличения субвенций на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан, единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, а также в связи с реализацией на территории Республики Марий Эл приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения;

3) В связи с реализацией на территории Республики Марий Эл приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения и региональной программы модернизации здравоохранения, а также в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2012 года № 2076-р *Законом Республики Марий Эл от 29 декабря 2012 года № 85-З* увеличена субсидия, предоставляемая из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, на реализацию мероприятий региональной программы модернизации здравоохранения Республики Марий Эл на 2011 – 2012 годы в сумме 83,3 млн рублей на укрепление материально-технической базы медицинских учреждений.

В связи с принятием Федерального закона от 18 ноября 2011 года № 319-ФЗ "О внесении изменений в главу 29 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" *Законом Республики Марий Эл от 21 марта 2012 года № 15-З "О внесении изменений в статью 4 Закона Республики Марий Эл "О регулировании отношений в области налогов и сборов в Республике Марий Эл"* на территории Республики Марий Эл установлен размер ставок налога на игорный бизнес применительно к пунктам приема ставок тотализатора и букмекерской конторы в размере 7 тыс. рублей и применительно к процессинговым центрам тотализаторов и букмекерских контор в размере 125 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 372 главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации *Законом Республики Марий Эл от 28 мая 2012 года № 23-З "О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Марий Эл "О регулировании отношений в области налогов и сборов в Республике Марий Эл"* установлен льготный порядок налогообложения имущества организаций, осуществляющих производство, хранение и поставку произведенной подакцизной спиртосодержащей пищевой продукции, с целью оказания государственной поддержки, стимулирования развития на территории Республики Марий Эл местных товаропроизводителей, повышения конкурентоспособности выпускаемой продукции и увеличения налоговых поступлений в республиканский бюджет Республики Марий Эл от акцизов на алкогольную продукцию.

Государственное Собрание Республики Марий Эл в текущем году на основании положительных заключений Государственной счетной палаты Республики Марий Эл утвердило отчеты об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл за 2011 год и об исполнении республиканского

бюджета Республики Марий Эл за 2011 год (*соответственно законы Республики Марий Эл от 28 мая 2012 года № 24-З и от 25 июня 2012 года № 31-З*).

В связи с принятием Федерального закона от 25 июня 2012 года № 94-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" *Законом Республики Марий Эл от 24 октября 2012 года № 57-З "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл в области налоговых и бюджетных правоотношений"* внесены изменения в законы Республики Марий Эл:

*от 27 октября 2011 года № 59-З "О регулировании отношений в области налогов и сборов в Республике Марий Эл"* в части отмены упрощенной системы налогообложения на основе патента и установления нового специального режима "Патентная система налогообложения". Перечень видов деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, дополняется новым видом деятельности "Услуги бань, душевых, саун", относящимся в соответствии с Общероссийским классификатором услуг населению к бытовым услугам;

*от 30 июля 2007 года № 42-З "О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл"* в части зачисления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, по нормативу 100 процентов в бюджеты муниципальных районов и городских округов, а также перераспределения из доходов бюджета субъекта от единого сельскохозяйственного налога в пользу бюджетов муниципальных районов (городских округов) и бюджетов поселений с 1 января 2013 года.

В порядке текущего нормотворчества *Законом Республики Марий Эл от 27 декабря 2012 года № 83-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам бюджетных и налоговых отношений"* внесены изменения в шесть республиканских законов, а также технические поправки по приведению в соответствие с федеральными законами (от 29 ноября 2012 года № 202-ФЗ и 3 декабря 2012 года № 244-ФЗ) отдельных норм четырех законов Республики Марий Эл:

от 2 декабря 2004 года № 50-З "О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл" в части определения методики расчета субвенции на осуществление государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот;

от 2 марта 2010 года № 1-З "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл по организации и обеспечению оздоровления и отдыха детей в организациях отдыха детей и их оздоровления" в части уточнения наименования методики расчета субвенций на осуществление полномочий

по организации и обеспечению оздоровления и отдыха детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях;

от 6 июля 2005 года № 26-З "О межбюджетных отношениях в Республике Марий Эл";

от 30 июля 2007 года № 42-З "О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл";

от 26 октября 2010 года № 56-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам бюджетных и налоговых правоотношений";

от 27 октября 2011 года № 59-З "О регулировании отношений в области налогов и сборов в Республике Марий Эл".

Итогом проведенной работы Государственного Собрания в отчетном году стали принятые 6 декабря 2012 года на тридцать второй бюджетной сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл законы Республики Марий Эл *"О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов"* и *"О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов"* (соответственно законы Республики Марий Эл от 10 декабря 2012 года № 70-З и от 10 декабря 2012 года № 71-З).

Значительное внимание Государственное Собрание уделяло деятельности Государственной счетной палаты Республики Марий Эл и вопросам взаимодействия в контрольной работе.

В рамках предоставленных полномочий заслушан отчет контрольного органа в сфере финансовых отношений о работе в 2011 году.

## 5. Правовое регулирование в области экономической политики

В качестве основных направлений законодательного регулирования в области экономической политики в 2012 году можно выделить следующие:

- вопросы экономического развития и инвестиционной деятельности;
- вопросы собственности и имущественных отношений;
- вопросы по созданию и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и деятельности спасателей в Республике Марий Эл;
- вопросы энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Республики Марий Эл;
- вопросы градостроительной деятельности.

В сфере правового регулирования в области экономической политики было принято пять новых законов Республики Марий Эл и четыре закона о внесении изменений в действующие законы Республики Марий Эл.

В области законодательного обеспечения вопросов экономического развития республики в целях стимулирования инвестиционных процессов в экономике и улучшения инвестиционного климата в Республике Марий Эл, обеспечения создания новых рабочих мест, роста производства товаров, работ и услуг, достижения устойчивого динамичного социально-экономического развития республики в соответствии с Федеральным законом от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений" принят Закон Республики Марий Эл от 21 марта 2012 года № 17-З *"Об инвестиционной деятельности в Республике Марий Эл, осуществляемой в форме капитальных вложений"*. В связи с чем Закон Республики Марий Эл от 13 мая 1997 года № 23-З "О привлечении инвестиций в экономику Республики Марий Эл" признан утратившим силу.

В сфере законодательства по вопросам собственности и имущественных отношений Законом Республики Марий Эл от 28 мая 2012 года № 26-З *"О передаче имущества в федеральную собственность"* утвержден перечень имущества государственной собственности Республики Марий Эл, передаваемого в федеральную собственность на безвозмездной основе.

Принят Закон Республики Марий Эл от 24 октября 2012 года № 60-З *"О реализации полномочий Республики Марий Эл в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности"*, разработанный в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Законом предусматривается регулирование отношений в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Республики Марий Эл в пределах полномочий, представленных субъектам Российской Федерации, а также

устанавливаются принципы правового регулирования и закрепляются полномочия органов исполнительной власти Республики Марий Эл.

В соответствии с Федеральным законом от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" принят Закон Республики Марий Эл от 28 мая 2012 года № 25-З "Об организации перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку на территории Республики Марий Эл", устанавливающий порядок перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств.

В соответствии с Федеральным законом от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" принят Закон Республики Марий Эл от 21 марта 2012 года № 6-З "О профессиональных аварийно-спасательных службах и профессиональных аварийно-спасательных формированиях Республики Марий Эл", направленный на регулирование отношений по созданию и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и деятельности спасателей в Республике Марий Эл. В действующий Закон Республики Марий Эл от 21 марта 2012 года № 6-З Законом Республики Марий Эл от 29 декабря 2012 года № 87-З внесены изменения, которыми уточняется порядок зачисления денежных средств в доход соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, а также предусматривается финансирование создания и деятельности профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований Республики Марий Эл не только за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл, но и за счет финансовых средств, поступающих от реализации договоров с обслуживаемыми организациями и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В целях приведения в соответствие с нормами федерального законодательства принят Закон Республики Марий Эл от 30 июля 2012 года № 48-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О защите населения и территории Республики Марий Эл от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", направленный на установление режимов функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, установление уровней реагирования на чрезвычайные ситуации.

В октябре 2012 года был принят Закон Республики Марий Эл от 24 октября 2012 года № 65-З "О внесении изменения в статью 4 Закона Республики Марий Эл "Об организации транспортного обслуживания пассажиров и перевозки багажа легковым такси на территории Республики Марий Эл", направленный на приведение республиканского Закона в соответствие с Федеральным законом от 23 апреля 2012 года № 34-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси

в Российской Федерации", согласно которому устанавливается порядок осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

В связи с необходимостью принятия мер по завершению строительства объектов для государственных нужд Республики Марий Эл, а также в целях опережающего финансирования строительства таких объектов принят Закон Республики Марий Эл от 10 декабря 2012 года № 80-З *"О внесении изменений в статью 15 Закона Республики Марий Эл "О порядке управления и распоряжения имуществом государственной собственности Республики Марий Эл"*.

## **6. Законодательство в сферах развития агропромышленного комплекса и природопользования**

### ***Развитие агропромышленного комплекса***

В 2012 году дальнейшее развитие получило правовое регулирование вопросов, связанных с аграрными правоотношениями.

Учитывая важность вопросов поддержки сельскохозяйственного производства, Государственное Собрание на протяжении отчетного периода уделяло значительное внимание их решению, совершенствуя республиканское законодательство в сфере развития агропромышленного комплекса.

В связи с этим в 2012 году трижды были внесены изменения в *Закон Республики Марий Эл "О государственной поддержке сельского хозяйства"* следующими республиканскими законами:

- от 28 мая 2012 года № 27-З. В связи с принятием постановлений Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2012 года № 165 "Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие семейных животноводческих ферм" и от 28 февраля 2012 года № 166 "Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку начинающих фермеров" перечень субсидий, содержащийся в статье 4 действующего Закона, был дополнен субсидиями на поддержку начинающих фермеров и на развитие семейных животноводческих ферм. Кроме того, абзац восьмой статьи 15 Закона, предусматривающей иные меры государственной поддержки сельского хозяйства, приведен в соответствие с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ "О личном подсобном хозяйстве". Законодательно определено, что к иным мерам государственной поддержки относится автоматизация учета личных подсобных хозяйств, осуществляемого органами местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления городских округов;

- от 25 июня 2012 года № 32-З. Перечень иных мер государственной поддержки сельского хозяйства, содержащийся в статье 15 действующего Закона, дополнен мерами по предоставлению грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам и предоставлению грантов на развитие семейных животноводческих ферм. Соответствующие субсидии исключены из статьи 4 данного республиканского Закона;

- от 24 октября 2012 года № 66-З. В связи с принятием Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717, в подпрограмме которой "Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции

животноводства" с 2013 года предусмотрены субсидии на страхование сельскохозяйственных животных, а также принятием аналогичной программы на республиканском уровне перечень субсидий, содержащийся в статье 4 действующего Закона, был дополнен субсидией на страхование сельскохозяйственных животных.

Кроме того, с целью привлечения большего количества квалифицированных кадров в сельскохозяйственные предприятия Законом увеличен возраст молодого специалиста, которому предоставляются меры государственной поддержки, с 30 до 35 лет.

Изменения коснулись и Закона Республики Марий Эл от 21 октября 2008 года № 57-З "О наделении органов местного самоуправления Республики Марий Эл отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства". Методика расчета субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства по предоставлению субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, на содержание коров была изменена в связи с заключением Соглашения с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации на поддержку экономически значимых программ от 30 марта 2012 года № 583/17 и поступлением средств федерального бюджета на финансирование указанных мероприятий.

### ***Природопользование***

Правовое обеспечение вопросов в области природопользования в 2012 году связано с совершенствованием законодательства, регулирующего земельные и лесные правоотношения.

Государственным Собранием проводился мониторинг законодательства, регулирующего отдельные вопросы ***в сфере земельных правоотношений.***

С целью приведения законов Республики Марий Эл в соответствие с федеральным законодательством в 2012 году приняты следующие республиканские законы:

1. *От 21 марта 2012 года № 18-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам управления и распоряжения земельными участками".*

Законом внесены изменения в три республиканских закона:

- от 17 июля 2003 года № 32-З "О порядке управления находящимися в государственной собственности земельными участками и регулировании земельных отношений в Республике Марий Эл" в части уточнения в статье 14 случаев и порядка предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно. Законодательно установлено, что гражданам, имеющим трех и более детей, не достигших 18 лет, а также старше 18 лет, обучающихся в общеобразовательных учреждениях по очной форме обучения и не достигших 23 лет, предоставление земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства с возведением жилого дома



или для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно осуществляется без торгов и предварительного согласования места размещения объектов;

- от 24 декабря 2003 года № 48-З "О регулировании отношений в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Марий Эл". Изменениями определено, что Правительство Республики Марий Эл непосредственно или через исполнительный орган государственной власти Республики Марий Эл, уполномоченный по регулированию оборота земель сельскохозяйственного назначения, решает вопросы, связанные с оборотом земель сельскохозяйственного назначения либо их принудительным изъятием и приобретением в государственную собственность Республики Марий Эл;

- от 21 июня 2004 года № 18-З "О предельных размерах земельных участков на территории Республики Марий Эл" в части установления предельных (максимальных и минимальных) размеров земельных участков, предоставляемых бесплатно гражданам, имеющим трех и более детей. Законодательно определено, что при предоставлении в собственность бесплатно земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, не достигших 18 лет, а также старше 18 лет, обучающихся в образовательных учреждениях по очной форме обучения и не достигших 23 лет, устанавливаются следующие предельные размеры земельных участков:

для ведения личного подсобного хозяйства с возведением жилого дома:

максимальный – 0,15 гектара;

минимальный – 0,06 гектара;

для индивидуального жилищного строительства:

максимальный – 0,15 гектара;

минимальный – 0,06 гектара."

2. *От 24 октября 2012 года № 64-З "Об изменении и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Марий Эл по вопросам земельных отношений"*.

Законом внесены изменения в Закон Республики Марий Эл от 17 июля 2003 года № 32-З "О порядке управления находящимися в государственной собственности земельными участками и регулировании земельных отношений в Республике Марий Эл" в части совершенствования механизма предоставления земельных участков в собственность граждан. Изменениями установлено, что для реализации права однократного бесплатного предоставления земельного участка в собственность граждан обращается по своему выбору в уполномоченный орган исполнительной власти или в осуществляющий предоставление земельных участков орган местного самоуправления одного из муниципальных образований.

В связи с решением Верховного Суда Республики Марий Эл от 15 февраля 2012 года, оставленным без изменения определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, вступившим в законную силу 30 мая 2012 года, Законом признан утратившим силу Закон Республики Марий Эл от 10 мая

2011 года № 25-З "О земельных участках, относимых к собственности отдельных муниципальных образований".

Государственным Собранием продолжена работа в отношении законодательного регулирования вопросов *в сфере природопользования*.

В связи с поступившим в адрес Государственного Собрания Республики Марий Эл предписанием Федерального агентства лесного хозяйства от 17 апреля 2012 года № ВМ-03-27/4160 о приведении статьи 5 Закона Республики Марий Эл "О реализации полномочий Республики Марий Эл в области лесных отношений" в соответствие с Лесным кодексом Российской Федерации в части определения нормативов заготовки древесины гражданами для собственных нужд принят *Закон Республики Марий Эл от 28 мая 2012 года № 27-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл"*. Статьей 3 данного Закона внесены изменения в республиканский закон, регулирующий отношения в области лесных отношений, и в статье 5 Закона установлен норматив заготовки гражданами древесины для собственных нужд при использовании ветровальных, буреломных, валежных, сухостойных и поврежденных пожарами деревьев, который составляет до 500 плотных кубических метров древесины ежегодно на семью или одиноко проживающего гражданина.

## **7. Административное законодательство, законодательство в области профилактики правонарушений, противодействия коррупции**

В 2012 году продолжена работа по совершенствованию административного законодательства, законодательства в области профилактики правонарушений и противодействия коррупции.

Осуществлялся мониторинг и дальнейшее совершенствование Закона Республики Марий Эл *"Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл"*:

– признаны утратившими силу статья 13.1 Закона, устанавливающая ответственность за нарушение нормативов распространения на территории Республики Марий Эл печатной продукции, аудио- и видеопродукции, иной продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 18 лет, и Закон Республики Марий Эл от 28 апреля 2009 года № 28-З *"О нормативах распространения на территории Республики Марий Эл печатной продукции, аудио- и видеопродукции, иной продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 18 лет, и о внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл"*, так как в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 21 июля 2011 года № 252-ФЗ *"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию"* с 1 сентября 2012 года полномочия субъекта Российской Федерации по установлению нормативов распространения печатной продукции, аудио- и видеопродукции, иной продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 18 лет, прекращаются;

– подверглась корректировке статья 25 Закона Республики Марий Эл *"Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл"* в части наименования должностных лиц Министерства государственного имущества Республики Марий Эл, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в связи с изменением наименований их должностей;

– реализуя требования протеста прокурора Республики Марий Эл от 5 мая 2012 года № 07-03/1-2012, по согласованию с Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл признана утратившей силу статья 15 Закона Республики Марий Эл *"Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл"*, предусматривающая ответственность за нарушение правил застройки территорий городских и сельских поселений, так как ответственность за нарушение законодательства о градостроительной деятельности установлена статьями 9.4, 9.5, 9.5.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

– завершена работа по вопросу административной ответственности за нарушение правил стоянки транспортных средств. В ходе состоявшейся 5 июня 2012 года встречи членов Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл с прокурором Республики Марий Эл были выработаны рекомендации о проведении рабочей встречи с представителями Министерства внутренних дел по Республике Марий Эл. Представителями прокуратуры Республики Марий Эл и Управления ГИБДД по Республике Марий Эл 27 июня 2012 года подтверждено, что стоянка транспортных средств на газонах и детских площадках подлежит квалификации по части 1 статьи 12.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ "О полиции" депутатами Государственного Собрания Республики Марий Эл заслушан отчет министра внутренних дел по Республике Марий Эл о деятельности подчиненных органов внутренних дел за 9 месяцев 2012 года. Высказанные к отчету министра предложения депутатов о количестве возбужденных дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена частью 2.1 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (розничная продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции), и принятых мерах по противодействию организации несанкционированных стоянок транспортных средств во дворах жилых домов учтены в отчете.

Внесены изменения в Закон Республики Марий Эл *"О профилактике правонарушений в Республике Марий Эл"* в соответствии с федеральными законами от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и от 17 января 1992 года № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации", поскольку статьями 1, 6, 7, 9, 13, 14, 18, 19, 21, 24, 25 действующего Закона на органы местного самоуправления возложено осуществление государственных полномочий по профилактике правонарушений без передачи им необходимых материальных и финансовых ресурсов, что противоречит федеральному законодательству.

Закон Республики Марий Эл от 1 октября 2004 года № 36-З *"О регулировании отдельных вопросов, связанных с проведением публичных мероприятий на территории Республики Марий Эл"* приведен в соответствие с федеральным законодательством в части уточнения понятия "информация об использовании транспортных средств", случаев направления организатору публичного мероприятия обоснованного предложения об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия, установления обязанности уполномоченного Правительством Республики Марий Эл органа исполнительной власти Республики Марий Эл и администрации

соответствующего муниципального образования при проведении публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры и обязанности организатора публичного мероприятия проводить инструктаж его участников о требованиях по обеспечению транспортной безопасности и безопасности дорожного движения.

### **III. Мониторинг законотворческой деятельности и правоприменительной практики в 2012 году**

#### **1. Анализ реализации права законодательной инициативы по внесению законопроектов в Государственное Собрание Республики Марий Эл**

Государственное Собрание Республики Марий Эл в 2012 году приняло 88 законов, что на 4 закона больше по сравнению с 2011 годом.

*Количественные показатели принятых законов по отраслям правового регулирования*

вопросы государственного строительства и организации государственной власти	28
бюджетное и налоговое законодательство	17
социальная сфера	15
организация местного самоуправления	8
экономика	8
экология, природопользование, защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	5
административное законодательство	5

Среди принятых законов новых – 21.

Внесены изменения в 103 закона.

Признан утратившим силу 41 закон.

Предоставленное Конституцией Республики Марий Эл право законодательной инициативы в истекшем году реализовали:

Глава Республики Марий Эл – по 27 законопроектам (31 %);

Правительство Республики Марий Эл – по 47 законопроектам (53 %);

комитеты Государственного Собрания Республики Марий Эл – по 13 законопроектам (15 %);

прокурор Республики Марий Эл – по 1 законопроекту (1 %).

По инициативе Главы Республики Марий Эл приняты законы Республики Марий Эл "О поправках к Конституции Республики Марий Эл", "О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов", законы Республики Марий Эл, связанные с приведением республиканского законодательства в соответствие с новыми федеральными законами в области законодательства о выборах и референдумах, государственной гражданской службы, муниципальной службы, административного законодательства, регулирования бюджетных правоотношений.

Правительство Республики Марий Эл в порядке законодательной инициативы внесло на рассмотрение Государственного Собрания Республики Марий Эл 15 новых законов Республики Марий Эл, среди которых:

"О профессиональных аварийно-спасательных службах и профессиональных аварийно-спасательных формированиях Республики Марий Эл", "О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права", "Об инвестиционной деятельности в Республике Марий Эл, осуществляемой в форме капитальных вложений", "Об организации перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку на территории Республики Марий Эл", "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по постановке на учет и учету граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий на приобретение или строительство жилых помещений" и ряд других законов.

Также по инициативе Правительства Республики Марий Эл приняты республиканские законы, связанные с совершенствованием правоотношений в сфере образования, культуры, земельных правоотношений, судебной системы, организации местного самоуправления, энергосбережения.

По инициативе комитетов Государственного Собрания Республики Марий Эл принято 13 законов Республики Марий Эл, наиболее важными из которых являются законы Республики Марий Эл "О выборах Главы Республики Марий Эл", "О порядке отзыва Главы Республики Марий Эл". Кроме того, комитетами Государственного Собрания Республики Марий Эл разработаны и внесены в порядке законодательной инициативы законопроекты, направленные на приведение в соответствие с федеральными законами законов республики "О Государственной счетной палате Республики Марий Эл", "О порядке назначения членов Квалификационной коллегии судей Республики Марий Эл – представителей общественности", а также законодательных актов в области парламентской деятельности, административно-территориального устройства Республики Марий Эл.

Предусмотренный к принятию по инициативе Собрания депутатов городского округа "Город Йошкар-Ола" проект закона "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл" не получил положительной

правовой оценки прокуратуры Республики Марий Эл, правового управления Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл и не был внесен на рассмотрение парламента.

По инициативе прокурора Республики Марий Эл в отчетном году принят Закон Республики Марий Эл от 25 июня 2012 года № 34-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О профилактике правонарушений в Республике Марий Эл".



**2. Организация и результаты рассмотрения проектов федеральных законов, законодательных инициатив и обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации за 2012 год**

№ п/п	Наименование документа	Рассмотрено
1.	<p><b>Проекты федеральных законов,</b> рассмотренные на стадии подготовки к рассмотрению в 1 чтении,  <i>в том числе:</i>  от законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации   от иных субъектов права законодательной инициативы</p>	<p align="center"><b>615</b></p> <p align="center">197</p> <p align="center">418</p>
2.	<p><b>Проекты федеральных законов,</b> рассмотренные на стадии подготовки к рассмотрению во 2 чтении,  <i>в том числе:</i>  от законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации   от иных субъектов права законодательной инициативы</p>	<p align="center"><b>176</b></p> <p align="center">11</p> <p align="center">165</p>
3.	<b>Поправки к проектам федеральных законов</b>	<p align="center"><b>2</b></p>
4.	<b>Законодательные инициативы,</b> поступившие от законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации	<p align="center"><b>150</b></p>
5.	<b>Обращения</b> законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации	<p align="center"><b>75</b></p>
<b>ВСЕГО:</b>		<p align="center"><b>1018</b></p>

**Реестр проектов федеральных законов, законодательных инициатив и обращений, поддержанных Государственным Собранием Республики Марий Эл, и результаты рассмотрения проектов федеральных законов Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации за 2012 год**

**Проекты федеральных законов**

№ п/п	Субъект права законодательной инициативы	Головной комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл	Наименования проекта федерального закона	Наименование, дата и номер постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл, решения Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл	Результат рассмотрения проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации
1.	Президент Российской Федерации	Комитет по законодательству	проект федерального закона № 8434-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (по вопросу об избрании гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)	об отзыве на проект федерального закона № 8434-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (по вопросу об избрании гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). (Решение Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл от 16.02.2012 № 724)	проект федерального закона принят в первом чтении 28 февраля 2012 г.  Принят Федеральный закон от 2 мая 2012 года № 40-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (вступил в силу с 1 июня 2012 года)

### **3. Анализ реализации протестов, представлений и информации прокурора Республики Марий Эл, экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл**

В 2012 году в адрес Государственного Собрания Республики Марий Эл от прокурора Республики Марий Эл поступило 5 протестов.

Кроме того, реализовано 1 представление, 1 информация и 3 протеста прокурора, поступивших в 2011 году и находившихся на длительном контроле.

Впервые не поступило ни одного экспертного заключения от Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области и от Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл.

К числу основных причин принесения протестов прокурора Республики Марий Эл на действующие законы Республики Марий Эл можно отнести противоречие норм республиканского законодательства нормам федерального законодательства, пробелы в законодательном регулировании, различное толкование норм федеральных законов, судебные решения, принятые в отношении законодательных актов отдельных субъектов Российской Федерации.

По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования внесены соответствующие изменения в 9 законов Республики Марий Эл.

В целях выработки единой позиции между прокуратурой Республики Марий Эл, Правительством Республики Марий Эл и Государственным Собранием Республики Марий Эл по реализации протеста прокурора Республики Марий Эл на Закон Республики Марий Эл "О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан" проведена рабочая группа. По результатам заседания принято решение об уточнении редакции текста протеста прокурора Республики Марий Эл и внесении соответствующих изменений в вышеуказанный Закон.

С требованиями протеста прокурора Республики Марий Эл на Закон Республики Марий Эл "О социальных гарантиях деятельности Главы Республики Марий Эл" Государственное Собрание Республики Марий Эл и Правительство Республики Марий Эл не согласились, в связи с чем спорные вопросы были вынесены на рассмотрение Верховного Суда Республики Марий Эл, которые в настоящее время проходят процедуру обжалования в апелляционной инстанции.

Оставлено без удовлетворения представление прокурора Республики Марий Эл об устранении нарушений законодательства, регулирующего порядок передачи органам местного самоуправления государственных полномочий по созданию административных комиссий, в целях привлечения к административной ответственности. Решением Верховного Суда Республики Марий Эл, вступившим в законную силу, оспариваемый Закон Республики Марий Эл признан соответствующим федеральному законодательству.

Вопрос реализации трех актов прокурорского реагирования, направленных в адрес Государственного Собрания Республики Марий Эл, в части предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, на праве аренды, разработки и принятия закона Республики Марий Эл, устанавливающего порядок создания специального учреждения для содержания по решению суда иностранных граждан, подлежащих депортации и административному выдворению за пределы Российской Федерации до исполнения данных решений, установления порядка прекращения служебного контракта при реорганизации и сокращении должностей требует дополнительного изучения в связи с отсутствием устоявшейся судебной практики и имеющимися коллизиями в федеральном законодательстве.

Анализ работы с актами прокурорского реагирования приведен в прилагаемой таблице.



					<p>В прокуратуру направлена таблица поправок № 1. (исх. № 1998 от 16.12.2011)</p> <p>Направлено письмо в прокуратуру о реализации протеста (исх. № 421 от 30.03.2012)</p>		<p>27 февраля 2012 года после выработки единой позиции Министерства образования и науки Республики Марий Эл и Министерства финансов Республики Марий Эл Правительством Республики Марий Эл внесен проект закона Республики Марий Эл "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл в области бюджетных правоотношений".</p> <p>На 24 сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл <b>принят Закон Республики Марий Эл от 21 марта 2012 года № 14-З "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл в области бюджетных правоотношений"</b></p>
2.	07-03/1-2011 от 28.10.2011 (07-09-2282 от 31.10.2011)	Протест на статьи 30, 32.1, 32.2 Закона Республики Марий Эл от 15 февраля 1994 года № 43-З "О статусе депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл"	Комитеты Государственного Собрания Республики Марий Эл по законодательству и по социальному развитию	33 сессия (27 декабря 2012 года)	<p>Заключение комитетов направлено в прокуратуру Республики Марий Эл (исх. № 1908 от 30.11.2011)</p> <p>Апелляционная жалоба в Верховный Суд Российской Федерации от 17 мая 2012 года № 691</p>	<p>Ответ прокурора Республики Марий Эл не получен.</p> <p>Заявление прокурора Республики Марий Эл в Верховный суд Республики Марий Эл от 26.03.2012 № 07-03/1-2011</p>	<p>В соответствии с заключением комитетов, опротестованные нормы соответствуют федеральному законодательству, за исключением статьи 32.2, которая может быть изложена в новой редакции.</p> <p>Решением Верховного Суда Республики Марий Эл от 19 апреля 2012 года заявление заместителя прокурора Республики Марий Эл удовлетворено частично.</p> <p>Государственным Собранием Республики Марий Эл подана апелляционная жалоба на решение Верховного Суда Республики Марий Эл от 19 апреля 2012 года в Верховный Суд Российской Федерации.</p> <p>Определением Верховного Суда Российской Федерации от 11 июля 2012 года решение Верховного Суда Республики Марий Эл оставлено без изменения.</p> <p>9 октября 2012 года в Президиум Верховного Суда Российской Федерации подана надзорная жалоба в Верховный Суд Российской Федерации на решение Верховного Суда Республики Марий Эл от 19 апреля 2012 года и определение судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 11 июля 2012 года.</p> <p>17 декабря 2012 года получено определение судьи Верховного Суда Российской Федерации</p>

							<p>от 7 декабря 2012 года об отказе Государственному Собранию Республики Марий Эл в передаче надзорной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации.</p> <p>Подана жалоба Председателю Верховного Суда Российской Федерации на определение судьбы Верховного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2012 года</p> <p>27 декабря 2012 года на 33 сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл <b>принят Закон Республики Марий Эл от 29 декабря 2012 года № 88-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О статусе депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл" (признаны утратившими силу статьи 30, 32.1).</b></p> <p>В первом чтении принят проект закона Республики Марий Эл "О внесении дополнения в Закон Республики Марий Эл "О статусе депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл"</p> <p><i>Протест реализован частично</i></p>
3.	07-03/1-2011 от 26.10.2011 (07-09-2252 от 26.10.2011)	Протест на Закон Республики Марий Эл от 10 мая 2011 года № 25-З "О земельных участках, относимых к собственности отдельных муниципальных образований"	Правительство Республики Марий Эл  Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по развитию агропромышленного комплекса	21 сессия Государственного Собрания Республики Марий Эл (8 декабря 2011 года)	Направлено письмо в Правительство Республики Марий Эл (исх. № 1749 от 27.10.2011)  Ответ Правительства Республики Марий Эл направлен в прокуратуру (исх. № 1858 от 21 ноября 2011 года)	Получен ответ Правительства Республики Марий Эл (исх. № 01/20-7094 от 17.11.2011)  Заявление прокурора в Верховный Суд Республики Марий Эл (исх. № 07-03/1-2012 от 12.01.2011) (в порядке ст.251 ГПК)	<p>По мнению Правительства Республики Марий Эл Закон Республики Марий Эл от 10 мая 2011 года не противоречит федеральному законодательству .</p> <p>Вынесено решение Верховного Суда Республики Марий Эл от 15 февраля 2012 года об удовлетворении требований прокурора Республики Марий Эл о признании противоречащим федеральному закону и недействующим Закона Республики Марий Эл № 25-З.</p> <p>В Верховный Суд Российской Федерации на решение Верховного Суда Республики Марий Эл подана апелляционная жалоба.</p> <p><b>Определением Верховного Суда Российской Федерации от 23 мая 2012 года № 12-АПГ12-2 решение Верховного Суда Республики Марий Эл от 15 февраля 2012 года оставлено без изменения, а апелляционная жалоба без удовлетворения.</b></p> <p>Законом Республики Марий Эл от 24 октября 2012 года № 64-З "Об изменении и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Марий Эл по вопросам</p>

							земельных отношений" Закон Республики Марий Эл от 10 мая 2011 года № 25-3 "О земельных участках, относимых к собственности отдельных муниципальных образований" признан утратившим силу
4.	№ 07-03/4-2011 от 13.07.2011 (№ 07-09-1411 от 13.07.2011)	Информация прокурора Республики Марий Эл на Закон Республики Марий Эл от 8 июня 2011 года № 26-3 "О наименовании должности высшего должностного лица Республики Марий Эл и о поправке к Конституции Республики Марий Эл" в части уточнения норм Конституции Республики Марий Эл о сроках полномочий и сроках избрания Государственного Собрания Республики Марий Эл и депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл	Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по законодательству		Направлено письмо в Правительство Республики Марий Эл (исх. № 1206 от 20.07.2011)  Ответ Правительства Республики Марий Эл направлен в прокуратуру Республики Марий Эл (исх. № 1242 от 02.08.2011)  Направлено письмо в прокуратуру Республики Марий Эл о реализации информации (исх. № 1245 от 29.08.2012)	Письмо Правительства Республики Марий Эл вх. № 01/20-4851 от 01.08.2011 (вх. № 07-08-1624 от 01.08.2011)	По мнению Правительства Республики Марий Эл указанная информация не требует реализации. Распоряжением Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл от 28 сентября 2011 года № 364-р создана рабочая группа по рассмотрению информации прокурора Республики Марий Эл.  На 28 сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл, состоявшейся 26 июля 2012 года, Государственным Собранием Республики Марий Эл по инициативе Комитета по законодательству приняты поправки к Закону "О Государственном Собрании Республики Марий Эл" (Закон Республики Марий Эл от 30 июля 2012 года № 41-3) и "О статусе депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл" (Закон Республики Марий Эл от 30 июля 2012 года № 43-3), уточняющие сроки избрания и сроки полномочий Государственного Собрания Республики Марий Эл и депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл. Указанные законы опубликованы в газете "Марийская правда" от 3 августа 2012 года и на официальном портале Республики Марий Эл 31 июля 2012 года. На 29 сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл, состоявшейся 21 августа 2012 года, во втором чтении принят Закон Республики Марий Эл от 27 августа 2012 года № 49-3 "О поправках к Конституции Республики Марий Эл", регулирующий сроки полномочий Государственного Собрания Республики Марий Эл и депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл



5.	№ 07-03/2-2011 от 03.10.2011 (№ 07-09-1938 от 03.10.2011)	Представление прокурора Республики Марий Эл об устранении нарушений трудового законодательства в Законе Республики Марий Эл от 25 октября 2007 года № 51-3 "Об отраслевой системе оплаты труда руководителей и педагогических работников государственных образовательных учреждений Республики Марий Эл и о внесении изменения в Закон Республики Марий Эл "Об оплате труда работников государственных учреждений, финансируемых из республиканского бюджета Республики Марий Эл"	Правительство Республики Марий Эл  Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию		Представление направлено в Правительство Республики Марий Эл (исх. № 1613 от 06.10.2011)  Ответ Правительства Республики Марий Эл направлен в прокуратуру Республики Марий Эл (исх. № 1804 от 09.11.2011)  Ответ прокуратуры Республики Марий Эл направлен в Администрацию Главы Республики Марий Эл (исх. № 1904 от 29.11.2011)	Получен ответ Министерства образования и науки Республики Марий Эл (исх. № 8060 от 27.10.2011) Получен ответ Правительства Республики Марий Эл (исх. № 01/20-6547 от 03.11.2011)  Получен ответ прокуратуры Республики Марий Эл (исх. № 07-12-2011 от 23.11.2011) о повторном рассмотрении представления	Письмом Правительства Республики Марий Эл сообщено о том, что представление не требует реализации. Правовым управлением подготовлена служебная записка от 11 ноября 2011 года. Повторное рассмотрение представления прокурора Республики Марий Эл состоялось 13 декабря 2011 года с участием представителей Государственного Собрания Республики Марий Эл, Правительства Республики Марий Эл, министерств Республики Марий Эл, прокуратуры Республики Марий Эл. 18 июля 2012 года состоялось заседание Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию по рассмотрению внесенного Правительством Республики Марий Эл проекта закона Республики Марий Эл "Об изменении и признании утратившими силу некоторых законодательных актов по вопросам оплаты труда" с участием представителей прокуратуры Республики Марий Эл и Министерства образования и науки Республики Марий Эл. Комитетом принято решение о снятии представления прокурора с контроля в связи с выполнением. Решение Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию направлено в прокуратуру Республики Марий Эл 19 июля 2012 года. <b>Принят Закон Республики Марий Эл "Об изменении и признании утратившими силу некоторых законодательных актов по вопросам оплаты труда" от 30 июля 2012 года № 47-3</b>
----	---	---	--	--	--	---	---

**РАЗДЕЛ II**  
**Протесты прокурора Республики Марий Эл, поступившие в 2012 году**

№ п/п	Исх. № и дата документа (вх. № и дата документа)	Наименование протеста	Исполнитель	Срок реализации	Промежуточная информация	Получение ответа	Результаты рассмотрения
1.	07-03/1-2012 от 09.02.2012 (07-09-223 от 10.02.2012)	Протест на статьи 2, 3, 8-10 Закона Республики Марий Эл от 31 декабря 1997 года № 61-З "О социальных гарантиях деятельности Главы Республики Марий Эл"	Правительство Республики Марий Эл	25 сессия	<p>Протест направлен в Правительство Республики Марий Эл исх. № 123 (от 14.02.2012)</p> <p>Ответ Правительства Республики Марий Эл направлен в прокуратуру Республики Марий Эл (исх. № 362 от 19.03.2012)</p> <p>Направлено письмо в прокуратуру Республики Марий Эл о реализации протеста (исх. № 793 от 05.07.2012)</p>	<p>Получен ответ Правительства Республики Марий Эл (исх. № 01/20-918 от 29.02.2012)</p> <p>Заявление прокурора Республики Марий Эл в Верховный Суд Республики Марий Эл от 31 октября 2012 года № 07-03/1-2012</p> <p>Апелляционная жалоба представителя Главы Республики Марий Эл (вх. № 07-09-54 от 11.01.2012)</p>	<p>Опротестованные нормы статей 2, 8 - 10, по мнению Правительства Республики Марий Эл, соответствуют нормам федерального законодательства, статью 3 считают возможным уточнить.</p> <p>На рассмотрение 25 сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл внесен проект закона Республики Марий Эл "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О социальных гарантиях деятельности Главы Республики Марий Эл".</p> <p>17 мая 2012 года <b>принят Закон Республики Марий Эл от 28 мая 2012 года № 21-З</b> "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О социальных гарантиях деятельности Главы Республики Марий Эл".</p> <p><i>Протест реализован частично.</i></p> <p>Решением Верховного Суда Республики Марий Эл от 5 декабря 2012 года заявление прокурора Республики Марий Эл удовлетворено, статьи 2, 3, 8, 10 Закона Республики Марий Эл "О социальных гарантиях деятельности Главы Республики Марий Эл" признаны противоречащими федеральному законодательству и недействующими со дня вступления решения суда в законную силу.</p> <p>Представителем Главы Республики Марий Эл 9 января 2013 года подана апелляционная жалоба на решение Верховного Суда Республики Марий Эл от 5 декабря 2012 года</p>
2.	07-03/1-2012 от 19.04.2012 (07-09-715 от 19.04.2012)	Протест на пункты 5 и 6 статьи 14 Закона Республики Марий Эл от 17 июля	Правительство Республики Марий Эл		Протест направлен в Правительство Республики Марий Эл (исх. № 572 от 25.04.2012)	Получен ответ Правительства Республики Марий Эл (исх. № 01/20-2713 от 15.05.2012)	По мнению Правительства Республики Марий Эл, протест прокурора Республики Марий Эл подлежит отклонению, поскольку опротестованные нормы не противоречат нормам земельного законодательства. Служебной запиской от 29 мая 2012 года протест

		2003 года № 32-3 "О порядке управления находящимися в государственной собственности земельными участками и регулировании земельных отношений в Республике Марий Эл"					снят с контроля, поскольку позиция Правительства Республики Марий Эл подтверждается судебной практикой. <i>Протест не требует реализации</i>
3.	07-03/1-2012 от 05.05.2012 (07-09-823 от 10.05.2012)	Протест на статью 15 Закона Республики Марий Эл от 4 декабря 2002 года № 43-3 "Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл"	Правительство Республики Марий Эл	26 сессия	Протест направлен в Правительство Республики Марий Эл (исх. № 661 от 14.05.2012)  Направлено письмо в прокуратуру Республики Марий Эл о реализации протеста (исх. № 930 от 03.07.2012)	Получен ответ Правительства Республики Марий Эл (исх. 01/20-3128 от 29.05.2012)	На рассмотрение 26 сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл, которая состоялась 21 июня 2012 года, Правительством Республики Марий Эл внесен проект закона Республики Марий Эл "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл". <b>Принят Закон Республики Марий Эл от 25 июня 2012 года № 32-3 "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл"</b>
4.	07-03/1-2012 от 13.06.2012 (07-09-1104 от 13.06.2012)	Протест на подпункт 10 части 1 статьи 7 Закона Республики Марий Эл от 2 декабря 2004 года № 50-3 "О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл"	Правительство Республики Марий Эл	29 сессия	Протест направлен в Правительство Республики Марий Эл (исх. № 849 от 14.06.2012)  Ответ Правительства Республики Марий Эл направлен в прокуратуру Республики Марий Эл (исх. № 931 от 3.07.2012)  Направлено письмо в прокуратуру Республики Марий Эл о реализации протеста (исх. № 1246 от 29.08.2012)	Получен ответ Правительства Республики Марий Эл (исх. № 01/20-3909 от 25.06.2012)  Получен ответ прокурора Республики Марий Эл (исх. № 07-03/1-2012 от 23.07.2012)	По мнению Правительства Республики Марий Эл, протест прокурора Республики Марий Эл подлежит отклонению.  По результатам рассмотрения письма Правительства Республики Марий Эл прокуратурой Республики Марий Эл принято решение частично изменить текст редакции протеста от 13.06.2012 исх. № 07-03/1-2012 . На 29 сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл, состоявшейся 21 августа 2012 года, <b>принят Закон Республики Марий Эл от 27 августа 2012 года № 52-3 "О внесении изменения в Закон Республики Марий Эл "О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл"</b>

5.	07-03/1-2012 от 31.10.2012 (07-09-2175 от 02.11.2012)	Протест на пункты 1 и 2 статьи 8 Закона Республики Марий Эл от 10 апреля 2000 года № 21-3 "О мировых судьях в Республике Марий Эл"	Правительство Республики Марий Эл	32 сессия	<p>Протест направлен в Правительство Республики Марий Эл (исх. № 1681 от 06.11.2012)</p> <p>Протест направлен в Верховный Суд Республики Марий Эл (исх. № 1682 от 06.11.2012)</p> <p>Ответ Правительства Республики Марий Эл направлен в прокуратуру Республики Марий Эл (исх. № 1805 от 22.11.2012)</p>	<p>Внесен проект закона Республики Марий Эл (вх. № 07-08-2239 от 14.11.2012)</p> <p>Получен ответ Правительства Республики Марий Эл (исх. № 03/20-7216 от 21.11.2012)</p>	<p>Главой Республики Марий Эл на рассмотрение 32 сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл внесен проект закона Республики Марий Эл "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О мировых судьях в Республике Марий Эл".</p> <p>27 ноября 2012 года проведено заседание рабочей группы по рассмотрению и согласованию замечаний прокуратуры Республики Марий Эл к проекту закона Республики Марий Эл "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О мировых судьях в Республике Марий Эл", по результатам которой решено, что законопроектом протест прокурора Республики Марий Эл реализован частично.</p> <p>На 32 бюджетной сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл принят <b>Закон Республики Марий Эл "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О мировых судьях в Республике Марий Эл" от 10 декабря 2012 года № 75-З.</b></p> <p><i>Протест реализован частично</i></p>
----	---	--	-----------------------------------	-----------	--	---	--

#### **4. Контрольная деятельность парламента Республики Марий Эл за ходом реализации принятых законов**

##### *Основные направления парламентского контроля*

В соответствии со статьей 4 Конституции Республики Марий Эл контрольные полномочия Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2011 году осуществлялись в пределах и формах, установленных Конституцией Республики Марий Эл и законами Республики Марий Эл по следующим направлениям:

соблюдение и исполнение законов и постановлений, принятых Государственным Собранием;

исполнение республиканского бюджета Республики Марий Эл, бюджетов государственных внебюджетных фондов республики;

соблюдение установленного порядка распоряжения собственностью Республики Марий Эл;

выполнение программ экономического и социального развития республики, требующих бюджетных ассигнований.

Парламентский контроль Государственным Собранием осуществляется при проведении выездных заседаний комитетов Государственного Собрания, Дней депутата, "круглых столов", а также в форме рассмотрения вопросов и заслушивания информации отраслевых министерств и ведомств на заседаниях комитетов по предметам ведения Государственного Собрания.

Особое внимание Государственного Собрания Республики Марий Эл было уделено контролю за ходом реализации принятых законов.

##### *Система мероприятий, проведенных Государственным Собранием Республики Марий Эл в 2012 году по контролю за исполнением законов*

1. Продолжена практика распределения за отраслевыми комитетами вновь принятых законов, требующих постоянного мониторинга и осуществления контроля. С этой целью по итогам каждой из одиннадцати сессий Государственного Собрания, состоявшихся в 2012 году, принимались соответствующие решения Президиумом Государственного Собрания Республики Марий Эл.

2. Указом Президента Российской Федерации 20 мая 2011 года № 657 мониторингу правоприменения в Российской Федерации как деятельности по сбору, обобщению, анализу и оценке практики применения Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации было придано общегосударственное значение как с точки зрения его всестороннего, комплексного и планового проведения всеми федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, так и с точки зрения оценки его

результатов при составлении ежегодного доклада Президента Российской Федерации о результатах мониторинга.

Основной целью осуществления мониторинга согласно Указу является совершенствование правовой системы Российской Федерации.

В рамках мониторинга правоприменения Государственным Собранием Республики Марий Эл в 2012 году впервые была осуществлена комплексная деятельность по анализу решений Конституционного Суда Российской Федерации с целью их исполнения и обеспечения принятия, изменения или признания утратившими силу (отмены) республиканских законов.

Проведен анализ 34 решений Конституционного Суда Российской Федерации, принятых с июля 1995 года.

По результатам проведенного мониторинга сделан вывод о том, что в Республике Марий Эл не принимались законодательные акты, которые бы содержали положения, аналогичные положениям законодательных актов других субъектов Российской Федерации, признанных Конституционным Судом Российской Федерации не соответствующими Конституции Российской Федерации, в связи с чем отсутствует необходимость признания утратившими силу законов Республики Марий Эл или внесения в них соответствующих изменений.

3. Государственным Собранием Республики Марий Эл осуществлялся также контроль за реализацией федерального законодательства, приведением республиканского законодательства в соответствие с новыми федеральными законами.

Стала носить системный характер практика составления Государственным Собранием Республики Марий Эл программ приведения республиканского законодательства в соответствие с федеральным законодательством, согласованных с Правительством Республики Марий Эл. Программы направлены на выполнение требований федерального закона о приведении законодательства субъектов Российской Федерации в соответствие с федеральными законами в течение 3 месяцев со дня их принятия.

Учитывая важность указанного направления парламентского контроля, вопрос о реализации программ поставлен на контроль Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл.

В 2012 году было реализовано 4 программы приведения республиканского законодательства в соответствие с федеральными законами, утвержденные решениями Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл от 22 декабря 2011 года № 690, 15 мая 2012 года № 793, 17 августа 2012 года № 881, 16 октября 2012 года № 971.

4. Комитетами Государственного Собрания вопросы о ходе реализации в республике законов, находящихся на их контроле, систематически рассматривались на заседаниях комитетов, в том числе выездных. С учетом сложившейся системы наличие вопросов парламентского контроля является обязательным при формировании планов работы комитетов Государственного Собрания на каждый очередной год.

Всего в 2012 году на заседаниях отраслевых комитетов было рассмотрено 30 контрольных вопросов.

По результатам парламентского контроля комитетами вносились рекомендации Государственному Собранию по устранению выявленных нарушений, разработке законопроектов об отмене законов или внесении в них изменений, о принятии обращений в федеральные или республиканские органы государственной власти, о необходимости продления сроков или проведении дополнительных проверок за исполнением законов либо о снятии с контроля.

В 2012 году комитетами Государственного Собрания по результатам проведенного мониторинга было разработано и внесено в порядке законодательной инициативы в Государственное Собрание Республики Марий Эл 13 республиканских законов, а также поправок к ним.

*Рассмотрение вопросов в порядке парламентского контроля комитетами Государственного Собрания Республики Марий Эл:*

#### **Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по бюджету**

Комитет по бюджету в 2012 году в своей контрольной работе взаимодействовал с Государственной счетной палатой Республики Марий Эл. В рамках предоставленных полномочий Комитетом заслушан отчет контрольного органа в сфере финансовых отношений о работе в 2012 году.

Также комитетами Государственного Собрания Республики Марий Эл рассматривались материалы комплексных и тематических проверок расходования бюджетных средств, включенных в план деятельности Государственной счетной палаты Республики Марий Эл на 2012 год.

С целью изучения ситуации, связанной с порядком начисления платы за электроэнергию на общедомовые нужды для населения, 25 января 2012 года на совместном заседании комитетов по бюджету и по социальному развитию с участием представителей прокуратуры Республики Марий Эл, Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл, ОАО "Мариэнергосбыт", Республиканской службы по тарифам Республики Марий Эл, управляющих компаний рассмотрели обращения граждан. На заседании была представлена информация о порядке установления тарифов и начисления платы за электроэнергию на общедомовые нужды для населения, взимании платы за электроэнергию, потребляемую на общедомовые нужды, а также о прокурорских проверках ОАО "Мариэнергосбыт" по вопросам расчета платы за электроснабжение на общедомовые нужды.

Состоялся обмен мнениями, в ходе которого были подняты вопросы, связанные с юридической стороной заключения договоров с управляющими компаниями и энергосбытом, безучетным потреблением (воровством) электроэнергии, подключением к общедомовым счетчикам арендующих

помещения сторонних организаций, проблемой доступа и снятия показаний с поквартирных счетчиков, открытостью предоставляемой потребителям электроэнергии информации.

Речь также шла о контроле за данным вопросом со стороны всех заинтересованных органов, а также необходимости принятия на федеральном уровне ряда нормативных актов, в том числе порядка установления нормативов оплаты за электроэнергию на общедомовые нужды. По итогам заседания комитетами Государственного Собрания Республики Марий Эл приняты рекомендации, которые направлены в адрес заинтересованных министерств и ведомств.

В порядке парламентского контроля 13 декабря 2012 года с участием представителей Министерства финансов Республики Марий Эл, Министерства промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл, муниципального образования "Горномарийский муниципальный район" и городского округа "Город Козьмодемьянск" Комитетом проведено выездное заседание по вопросу "О дорожном фонде Республики Марий Эл и о состоянии дорожной сети в муниципальном образовании "Горномарийский муниципальный район" и городском округе "Город Козьмодемьянск" в рамках реализации Закона Республики Марий Эл от 30 июля 2007 года № 42-З "О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл", где отмечено о результативности использования предоставленных субсидий и средств, выделенных из бюджета муниципального образования "Горномарийский муниципальный район" на строительство, ремонт и содержание сельских автомобильных дорог общего пользования в 2012 году, и о готовности муниципального образования "Горномарийский муниципальный район" к дальнейшему сотрудничеству по реализации мероприятий, предусмотренных республиканской целевой программой "Модернизация и развитие сети автомобильных дорог общего пользования в Республике Марий Эл на 2011 – 2015 годы".

#### **Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по здравоохранению**

В рамках контрольной деятельности Комитет по здравоохранению 6 марта 2012 года рассмотрел вопрос "О ходе исполнения Закона Республики Марий Эл от 30 декабря 2008 года № 81-З "О физической культуре и спорте в Республике Марий Эл" с участием членов Общественной палаты Республики Марий Эл и Молодежного парламента Республики Марий Эл.

Комитет по здравоохранению заслушал информацию первого заместителя министра физической культуры, спорта и туризма Республики Марий Эл Киверина Сергея Михайловича о ходе исполнения Закона Республики Марий Эл от 30 декабря 2008 года № 81-З "О физической культуре и спорте в Республике Марий Эл" и отметил, что в Республике Марий Эл уделяется большое внимание развитию физической культуры и спорта, в регионе появилась современная спортивная база, которая



подходит для развития массового спорта и спорта высших достижений, марийские спортсмены успешно представляют республику на всероссийских и международных соревнованиях.

Комитет по здравоохранению с 1 мая по 30 июня 2012 года принял участие в интернет-конференции на тему "Практика реализации Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации", проводимой Комитетом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике.

Проведение интернет-конференции обусловлено истечением 30 марта 2012 года четырехлетнего переходного периода со дня вступления в силу Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации". Указанный период был отведен субъектам физической культуры и спорта для приведения своей деятельности в соответствие с новым базовым отраслевым законодательным актом.

По итогам интернет-конференции принято решение осуществлять дальнейший мониторинг практики реализации Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации", актов законодательства о физической культуре и спорте, иных нормативных правовых актов в области физической культуры и спорта.

Высшим органам законодательной (представительной) власти субъектов Российской Федерации поручено осуществлять разработку и направлять в Комитет Совета Федерации по социальной политике законопроекты, направленные на уточнение полномочий субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта и устранение проблем, отмеченных в решении, для рассмотрения и принятия решения о внесении в Государственную Думу совместной законодательной инициативы.

#### **Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию**

Особое место в деятельности Комитета по социальному развитию занимают вопросы парламентского контроля.

27 марта 2012 года в рамках осуществления парламентского контроля Комитет по социальному развитию в третий раз счел необходимым вернуться к рассмотрению вопроса **"О детских дошкольных образовательных учреждениях в Республике Марий Эл"**, так как представителями Правительства Российской Федерации неоднократно подчеркивалось, что в ближайшие три года все дети в России от трех до семи лет должны быть устроены в детские сады. Заседание прошло с участием представителей Министерства образования и науки Республики Марий Эл, прокуратуры Республики Марий Эл, городских округов "Город Йошкар-Ола", "Город Волжск" и "Город Козьмодемьянск", республиканского комитета профсоюза работников народного образования и науки Республики Марий Эл, членов Общественной палаты Республики Марий Эл и Молодежного парламента Республики Марий Эл.

Участники заседания отметили, что за последние годы потребность населения в услугах дошкольных образовательных учреждений в республике заметно возросла. В городских округах республики ведется активная работа по обеспечению детей местами в дошкольных образовательных учреждениях. С этой целью на территории республики осуществляется возврат перепрофилированных ранее дошкольных образовательных учреждений, а также их строительство и реконструкция, увеличение количества мест при общеобразовательных учреждениях для детей дошкольного и младшего школьного возраста.

По итогам проведенного заседания Комитет по социальному развитию отметил, что в республике, особенно в городском округе "Город Йошкар-Ола", предпринимаются меры по улучшению обеспечения населения услугами дошкольных образовательных учреждений, введению разнообразных новых форм социализации детей, их охвата дошкольным образованием, но тем не менее ситуация с оказанием этих услуг улучшается медленно, и местами в детских дошкольных учреждениях население обеспечено недостаточно. В этой связи Комитет обратил внимание Министерства образования и науки Республики Марий Эл и управлений образования администраций муниципальных образований республики на необходимость развития вариативных форм дошкольного образования.

Вопросы социальной поддержки отдельных категорий граждан находятся на постоянном контроле Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию. Особой категорией населения являются люди с ограниченными возможностями.

В рамках реализации положений Послания Президента Российской Федерации Медведева Д.А. Федеральному Собранию Российской Федерации о необходимости государственной поддержки семьи, материнства и детства, а также семей с детьми-инвалидами Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию и Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по здравоохранению в порядке парламентского контроля 24 апреля 2012 года провели совместное выездное заседание в городском округе "Город Волжск" по вопросу **"Об оказании социальной помощи семьям с детьми, в том числе с детьми-инвалидами"**.

В заседании комитетов приняли участие министр социальной защиты населения и труда Республики Марий Эл Климина Н.В., представители администрации городского округа "Город Волжск", руководители учреждений социальной защиты городского округа "Город Волжск".

В ходе проведенного заседания депутаты – члены комитетов ознакомились с деятельностью государственного казенного учреждения Республики Марий Эл "Волжский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних" и государственного бюджетного учреждения "Волжский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями" и по итогам проведенного заседания отметили, что в целях выполнения положений Послания Президента

Российской Федерации Федеральному Собранию о необходимости полноценной реализации программы "Доступная среда" в Республике Марий Эл и в городском округе "Город Волжск" проводится целенаправленная работа по реализации государственной социальной политики в области создания доступной для инвалидов среды жизнедеятельности и обеспечения условий для социальной реабилитации и интеграции инвалидов в общество, в том числе детей-инвалидов, в рамках республиканской целевой программы "Доступная среда" на 2011 – 2015 годы.

Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию рассмотрел на своем заседании 12 июля 2012 года *рекомендации Совета по делам инвалидов при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июля 2012 года по вопросам инновационных подходов в обучении детей-инвалидов, а также проблемам и перспективам развития инклюзивного образования детей-инвалидов школьного возраста*, а также Закон города Москвы от 28 апреля 2010 года №16 "Об образовании лиц с ограниченными возможностями здоровья в городе Москве".

10 октября 2012 года комитеты Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию и по здравоохранению провели расширенное совместное заседание по вопросу **"Социальная поддержка отдельных категорий граждан"** с участием депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл и министра социальной защиты населения и труда Республики Марий Эл Климиной Н.В., которая представила информацию по вышеуказанному вопросу. Заседание носило информационно-консультативный характер. Участникам была предоставлена возможность получить исчерпывающую информацию и разъяснения по вопросам социальной поддержки отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл, а также они были обеспечены соответствующими информационными материалами.

Также в рамках взаимодействия с Общественной палатой Республики Марий Эл в данном направлении представитель Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию 31 мая 2012 года принял участие в заседании "круглого стола" на тему **"Адаптация объектов социальной инфраструктуры для обеспечения доступности инвалидам"**, проводимом Комиссией Общественной палаты Республики Марий Эл по социальным вопросам и молодежной политике, на котором обсуждались вопросы реализации в Республике Марий Эл целевой программы "Доступная среда".

В отчетном периоде Комитет продолжил осуществление ежегодного парламентского контроля за выполнением решения Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл от 24 ноября 2009 года №23 **"Об исполнении поручения Председателя Правительства Российской Федерации Путина В.В. об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны"** и на заседании 11 июля 2012 года

рассмотрел информацию Министерства социальной защиты населения и труда Республики Марий Эл по данному вопросу. По итогам заседания депутаты решили продолжить контроль за реализацией мероприятий по улучшению социально-экономических условий жизни ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны в Республике Марий Эл и вернуться к рассмотрению данного вопроса по итогам второго полугодия 2012 года – в феврале 2013 года.

18 декабря 2012 года комитеты Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию и по здравоохранению провели совместное выездное заседание по вопросу ***"О совершенствовании специализированной медицинской помощи больным с сердечно-сосудистой патологией" в Региональном сосудистом центре, созданном на базе государственного бюджетного учреждения Республики Марий Эл "Йошкар-Олинская городская больница"*** с участием Заместителя Председателя Правительства Республики Марий Эл, министра здравоохранения Республики Марий Эл Шишкина В.В., который представил информацию по вышеуказанному вопросу. Участники заседания познакомились с деятельностью Регионального сосудистого центра, созданного на базе государственного бюджетного учреждения Республики Марий Эл "Йошкар-Олинская городская больница", обсудили перспективы развития республиканской отрасли здравоохранения.

Взаимодействуя с профильным Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по образованию, Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию 8 ноября 2012 года принял участие в *парламентских слушаниях, проводимых Комитетом Государственной Думы по образованию в режиме видеотрансляции, на тему "Законодательное обеспечение реализации государственной образовательной политики Российской Федерации"*.

По приглашению Комитета в парламентских слушаниях в режиме видеотрансляции приняли участие представители Министерства образования и науки Республики Марий Эл, руководители отделов образования муниципалитетов и образовательных учреждений республики, представители Общественной палаты Республики Марий Эл, Молодежного парламента Республики Марий Эл, профсоюзных организаций, главы муниципальных образований и депутаты районных собраний, государственные гражданские служащие Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Участники парламентских слушаний заслушали выступления С.Е.Нарышкина, Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Л.И.Швецовой, Заместителя Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, А.Н.Дегтярева, председателя Комитета Государственной Думы по образованию, З.Ф.Драгункиной, председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике, Д.В.Ливанова,

Министра образования и науки Российской Федерации, Е.Л.Рачевского, руководителя рабочей группы по законодательному обеспечению дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей, директора Центра образования "Царицыно" № 548 г. Москвы, М.Н.Стриханова, руководителя рабочей группы по законодательному обеспечению профессионального образования, ректора Национального исследовательского ядерного университета "МИФИ" (Московский инженерно-физический институт), В.И.Гришина, руководителя рабочей группы по законодательному обеспечению управления в сфере образования и экономики образования, ректора Российского экономического университета имени Плеханова. Докладчики проинформировали участников парламентских слушаний о широком спектре поправок, поступивших к проекту федерального закона "Об образовании" и обусловленных большим вниманием педагогического сообщества и общественности к законопроекту.

Все участники парламентских слушаний были обеспечены материалами, представленными Комитетом Государственной Думы по образованию и содержащими проект рекомендаций парламентских слушаний, аналитические и информационные материалы.

По итогам слушаний Комитет по социальному развитию подготовил к изданию брошюру, которая направлена участникам парламентских слушаний в городские округа и муниципальные районы республики.

### **Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по развитию агропромышленного комплекса**

В соответствии с Программой деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл на 2012 год по инициативе Комитета по развитию агропромышленного комплекса, поддержанной Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл, 12 апреля в Государственном Собрании Республики Марий Эл прошли парламентские слушания на тему *"Государственная программа развития сельского хозяйства Республики Марий Эл и перспективы устойчивого развития сельских территорий"*.

В них приняли участие: делегация Законодательного Собрания Кировской области, депутаты марийского парламента, Первый заместитель Председателя Правительства республики, министр сельского хозяйства и продовольствия Егошин А.Я., главный федеральный инспектор по Марий Эл Береснев Р.А., представители республиканских органов исполнительной власти, территориальных федеральных органов исполнительной власти по Марий Эл, представительных и исполнительных органов муниципальных образований, профсоюзных организаций, руководители сельскохозяйственных предприятий, банковских учреждений, члены Общественной палаты и Молодежного парламента Марий Эл, парламентские корреспонденты.

По итогам парламентских слушаний приняты рекомендации, которые направлены в адрес их участников. Предложено продолжить работу

по устойчивому развитию сельских территорий, в том числе социальной инфраструктуры, активизировать работу по повышению уровня газификации и водоснабжения, улучшению жилищных условий сельского населения. Рекомендовано оказывать всестороннее содействие в реализации инвестиционных проектов по развитию агропромышленного комплекса и малых форм хозяйствования, осуществлять государственную поддержку по компенсации части затрат при производстве и переработке сельскохозяйственной продукции. Высказана необходимость проведения дальнейшего мониторинга республиканского законодательства, регулирующего правоотношения в сфере развития отрасли сельского хозяйства, и осуществления парламентского контроля за выполнением принятых законов.

6 марта 2012 года в порядке парламентского контроля с участием депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл, представителей Общественной палаты Республики Марий Эл, Молодежного парламента Республики Марий Эл, Департамента Республики Марий Эл по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Комитет по развитию агропромышленного комплекса изучил ход реализации Закона Республики Марий Эл от 2 августа 2011 года № 49-З "О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Республики Марий Эл". Решение Комитета о проверке исполнения норм закона основывалось на том, что в ходе рассмотрения законопроекта в Государственном Собрании Республики Марий Эл в июле 2011 года он был неоднозначно воспринят депутатами.

Комитетом отмечено, что Департаментом в 2011 году в общедоступные охотничьи угодья выдано 8714 разрешений на добычу охотничьих ресурсов в целях любительской и спортивной охоты. Вместе с тем на добычу серой цапли, чаек, дроздов, серой вороны, грача, сороки, а также бродячих собак и кошек не выдано ни одного разрешения. Сделан вывод, что за период действия Закона Республики Марий Эл "О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Республики Марий Эл" с 16 августа 2011 года норма статьи 2 не применялась.

По итогам заседания Департаменту Республики Марий Эл по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира предложено изучить вопрос о целесообразности отнесения к охотничьим ресурсам млекопитающих и птиц, указанных в статье 2 Закона Республики Марий Эл "О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Республики Марий Эл", а также представить в Государственное Собрание Республики Марий Эл дополнительную информацию о применении статьи 2 Закона в течение года со дня вступления его в силу.

В порядке промежуточного контроля 29 мая 2012 года Департамент представил информацию о целесообразности отнесения к охотничьим

ресурсам птиц и млекопитающих, перечисленных в статье 2 республиканского закона. Департамент проинформировал Комитет, что 26 апреля 2012 года подписан Указ Главы Республики Марий Эл "Об определении видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты в охотничьих угодьях на территории Республики Марий Эл, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения", вступающий в силу с 15 июня 2012 года. Данным документом ограничиваются сроки добычи охотничьих ресурсов на территории Республики Марий Эл (с третьей субботы августа по 15 ноября либо по 28 (29) февраля).

В связи с этим Департамент предложил перенести рассмотрение вопроса о применении статьи 2 Закона Республики Марий Эл "О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Республики Марий Эл" на I квартал 2013 года. Комитетом данное предложение поддержано и внесены соответствующие изменения в план работы Комитета на 2012 год.

### **Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по развитию производственного комплекса**

По инициативе Комитета по развитию производственного комплекса проведен День депутата в Департаменте экологической безопасности, природопользования и защиты населения Республики Марий Эл.

Перед участниками Дня депутата с докладом "О состоянии республиканской системы оповещения, перспективах ее развития и проблемных вопросах" выступил руководитель Департамента экологической безопасности, природопользования и защиты населения Республики Марий Эл Карпов В.Н.

Карпов В.Н. проинформировал о том, как организована и работает система оповещения на региональном, местном и локальном уровнях, о технических средствах и возможностях, которые применяются в случаях необходимости предупреждения жителей республики о чрезвычайной ситуации. В частности, об использовании автоматизированной системы оповещения, сирен и громкоговорителей, о перехвате радио- и телесигнала, рассылке смс-сообщений и т.д. При этом руководитель Департамента отметил, что, несмотря на длительный срок эксплуатации действующей в республике системы оповещения (была создана в конце 60-х – начале 70-х годов), она по-прежнему находится в рабочем состоянии и ни разу не дала сбой при проведении проверок. В перспективах ведомства – проведение комплексной реконструкции существующей системы оповещения с использованием последних технических разработок. Уже утверждена соответствующая программа, рассчитанная до 2016 года, ведется работа по согласованию возможности использования в системе оповещения средств, имеющихся в распоряжении церквей и мечетей.

В своем докладе Владимир Николаевич затронул и такие проблемные вопросы, как отсутствие у граждан проводного радиовещания, которое

долгие годы было надежным источником информирования населения, необходимость совершенствования системы оповещения внутри районов – между районными центрами, городскими и сельскими поселениями. Трудности возникают и из-за отсутствия надлежащей законодательной базы (в том числе и на федеральном уровне), регулирующей данные вопросы. В частности, до сих пор нет четкой структуры системы оповещения, которая включала бы в себя федеральный, межрегиональные, региональные, местные и локальные уровни; не определены полномочия муниципальных образований в области оповещения населения; нет единого нормативного документа, обязывающего создавать локальные системы оповещения на предприятиях, занимающихся опасным производством и т.д.



## **IV. Перспективы законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл**

Предстоящие 2013, 2014 годы являются годами, завершающими работу Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва, в связи с чем утвержденные Государственным Собранием Республики Марий Эл программы законопроектной работы, межпарламентского сотрудничества, взаимодействия с федеральными государственными органами, институтами гражданского общества рассчитаны на 2013 – 2014 годы, что позволит скоординировать действия всех участников законотворческого процесса в течение указанного периода, обеспечить надежную организационную и правовую базу для начала работы Государственного Собрания Республики Марий Эл шестого созыва.

Постановлением Государственного Собрания Республики Марий Эл от 6 декабря 2012 года № 489-П утверждена Программа законопроектной работы Государственного Собрания Республики Марий Эл на 2013 – 2014 годы, разработанная с учетом поступивших предложений от субъектов права законодательной инициативы, предусматривающая принятие двадцати законов в области бюджетного, земельного законодательства, законодательства в области социальной защиты граждан, местного самоуправления.

Решением Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл от 25 декабря 2012 года № 1054 приоритетными направлениями деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл на 2013 год определены:

1. Законодательное обеспечение основных положений Послания Президента Российской Федерации Путина В.В. Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 года, направленных на дальнейшую модернизацию политической системы и экономики, совершенствование бюджетного, налогового и избирательного законодательства.

2. Развитие демократии в Республике Марий Эл.

3. Совершенствование законодательства Республики Марий Эл.

4. Обеспечение конструктивного взаимодействия с Главой Республики Марий Эл и Правительством Республики Марий Эл, Приволжским федеральным округом, территориальными структурами федеральных органов государственной власти по Республике Марий Эл, прокуратурой Республики Марий Эл, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл, судебной властью, Уполномоченным по правам человека в Республике Марий Эл, органами местного самоуправления, общественными организациями.

5. Законодательное обеспечение социально-экономического и культурного развития Республики Марий Эл, социальной поддержки

молодых семей, работников бюджетной сферы, реализации демографических программ, национального проекта "Жилье".

6. Содействие развитию духовно-нравственного и патриотического воспитания молодежи.

7. Совершенствование технологии законотворческой деятельности и правоприменительной практики, мониторинг правовых норм на коррупциогенность.

8. Взаимодействие с Федеральным Собранием Российской Федерации по направлениям Соглашения между Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственным Собранием Республики Марий Эл о взаимодействии в федеральном законодательном процессе.

9. Реализация мероприятий, посвященных 20-летию Конституции Российской Федерации.

10. Участие в работе Совета законодателей России при Федеральном Собрании Российской Федерации и Ассоциации законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа.

11. Взаимодействие с Советом муниципальных образований Республики Марий Эл, представительными органами муниципальных образований Республики Марий Эл, Объединением организаций профсоюзов Республики Марий Эл, Общественной палатой Республики Марий Эл, Молодежным парламентом Республики Марий Эл.

12. Развитие межпарламентского сотрудничества с законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

13. Реализация контрольных полномочий Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Решением Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл от 24 января 2013 года № 1069 утверждены мероприятия, связанные с участием Государственного Собрания Республики Марий Эл в реализации основных положений ежегодного Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, среди которых: внесение изменений в законодательные акты Республики Марий Эл в сфере физической культуры и спорта; мониторинг реализации мероприятий, направленных на развитие массового спорта и физической культуры, в том числе в школе, поиск новых форм работы и пропаганду здорового образа жизни, особенно среди молодежи, детей младшего возраста; рассмотрение отраслевым комитетом Государственного Собрания совместно с Министерством образования Республики Марий Эл вопросов совершенствования воспитательной работы в школе.

Актуальной остается законодательная деятельность по приведению республиканского законодательства в соответствие с новыми федеральными законами.

В период с 1 по 31 декабря 2012 года принят 121 федеральный закон, из которых 9 связаны с необходимостью внесения изменений в законы

Республики Марий Эл, что потребует оперативной работы органов исполнительной власти и парламента республики в первом квартале 2013 года.

На качественно новый уровень должна быть поставлена деятельность по мониторингу правоприменения с учетом изучения практики реализации Указа Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 и Постановления Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694, которыми установлены обязательность осуществления мониторинга правоприменения всеми органами государственной власти как на уровне Российской Федерации, так и на уровне субъектов Российской Федерации, а также методика его проведения.

Достижение поставленных целей возможно только в рамках тесного взаимодействия органов государственной власти республики с федеральными государственными органами, органами местного самоуправления и институтами гражданского общества, их совместной работы по мониторингу законодательства и правоприменительной практики, выработке новых современных практических решений, целью которых по-прежнему остается повышение качества и эффективности законодательства, служащего интересам граждан и обеспечивающего им достойное качество жизни.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### **Перечень действующих базовых законов Республики Марий Эл по состоянию на 1 января 2013 года**

*1. Законы Республики Марий Эл в области организации Республики Марий Эл как субъекта Российской Федерации*

1. Конституция Республики Марий Эл от 24 июня 1995 года
2. О поправках в Конституцию Республики Марий Эл от 22 октября 1997 года № 46-З
3. О поправке 8 к Конституции Республики Марий Эл от 22 февраля 2000 года № 9-З
4. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 5 июня 2000 года № 24-З
5. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 21 декабря 2000 года № 48-З
6. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 21 декабря 2000 года № 49-З
7. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 11 мая 2001 года № 14-З
8. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 28 мая 2001 года № 15-З
9. О поправках к главам 3 и 4 Конституции Республики Марий Эл от 16 июня 2003 года № 13-З
10. О поправках к Конституции Республики Марий Эл в связи с принятием Федерального закона от 4 июля 2003 года № 95-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" от 18 июня 2004 года № 14-З
11. О поправке к Конституции Республики Марий Эл в связи с принятием Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 29 сентября 2004 года № 32-З
12. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 29 июня 2005 года № 18-З
13. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 4 октября 2006 года № 47-З
14. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 5 августа 2008 года № 38-З
15. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 10 июня 2010 года № 26-З
16. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 27 августа 2012 года № 49-З

17. О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Республики Марий Эл от 7 апреля 1998 года № 70-З

18. Об утверждении договора о дружбе и сотрудничестве между Республикой Башкортостан и Республикой Марий Эл от 10 января 1999 года № 110-З

19. Об утверждении договора между Республикой Марий Эл и Чувашской Республикой о дружбе и сотрудничестве от 17 июля 1999 года № 154-З

20. Об утверждении договора между Республикой Марий Эл и Удмуртской Республикой о дружбе и сотрудничестве от 21 декабря 2000 года № 56-З

21. О референдуме Республики Марий Эл от 1 июля 2003 года № 21-З

22. О статусе столицы Республики Марий Эл от 4 декабря 2003 года № 53-З

23. О Государственном гербе Республики Марий Эл и Государственном флаге Республики Марий Эл от 30 ноября 2006 года № 68-З

## *2. Законы Республики Марий Эл в области организации государственной власти в Республике Марий Эл*

24. О статусе депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл от 15 февраля 1994 года № 43-III

25. О государственных наградах Республики Марий Эл от 31 мая 1994 года № 96-III

26. О государственной службе в Республике Марий Эл от 23 февраля 1995 года № 194-III

27. О Государственной счетной палате Республики Марий Эл от 3 января 1997 года № 13-З

28. О Конституционном суде Республики Марий Эл от 11 марта 1997 года № 14-З

29. О социальных гарантиях деятельности Главы Республики Марий Эл от 31 декабря 1997 года № 61-З

30. О Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл от 4 марта 1998 года № 64-З

31. О мировых судьях в Республике Марий Эл от 10 апреля 2000 года № 21-З

32. Об Уполномоченном по правам человека в Республике Марий Эл от 21 сентября 2000 года № 44-З

33. О создании должностей мировых судей и судебных участков в Республике Марий Эл от 21 декабря 2000 года № 51-З

34. О Правительстве Республики Марий Эл от 18 сентября 2001 года № 23-З

35. О Государственном Собрании Республики Марий Эл от 7 декабря 2001 года № 45-З

36. О порядке назначения членов Квалификационной коллегии судей Республики Марий Эл – представителей общественности от 21 июня 2002 года № 20-3

37. О порядке избрания представителей от Государственного Собрания Республики Марий Эл в состав квалификационной комиссии при Адвокатской палате Республики Марий Эл от 6 марта 2003 года № 8-3

38. О регулировании отдельных вопросов, связанных с проведением публичных мероприятий на территории Республики Марий Эл от 1 октября 2004 года № 36-3

39. О регулировании отношений в области государственной гражданской службы Республики Марий Эл от 5 октября 2004 года № 38-3

40. О комитетах Государственного Собрания Республики Марий Эл от 29 июня 2005 года № 19-3

41. О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы государственным гражданским служащим Республики Марий Эл от 11 мая 2005 года № 10-3

42. Об учреждении ордена "За заслуги перед Марий Эл" и медали ордена "За заслуги перед Марий Эл" и внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О государственных наградах Республики Марий Эл" от 30 декабря 2006 года № 84-3

43. О создании дополнительных должностей мировых судей в Республике Марий Эл и о внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О создании должностей мировых судей и судебных участков в Республике Марий Эл" от 26 октября 2007 года № 59-3

44. О нормативных правовых актах Республики Марий Эл от 6 марта 2008 года № 5-3

45. Об Общественной палате Республики Марий Эл от 29 апреля 2008 года № 26-3

46. О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл от 2 декабря 2008 года № 72-3

47. О числе депутатов, работающих в Государственном Собрании Республики Марий Эл на профессиональной постоянной основе от 29 сентября 2009 года № 53-3

48. О выплатах по обязательному государственному страхованию государственных гражданских служащих от 2 августа 2011 года № 35-3

49. О комиссии Государственного Собрания Республики Марий Эл по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Государственного Собрания Республики Марий Эл от 21 марта 2012 года № 11-3

50. О выборах Главы Республики Марий Эл от 22 июня 2012 года № 30-3

51. О порядке отзыва Главы Республики Марий Эл от 24 октября 2012 года № 54-3

### *3. Законы Республики Марий Эл в области местного самоуправления*

52. О Реестре должностей муниципальной службы в Республике Марий Эл от 12 марта 2002 года № 6-3

53. О статусе, границах и составе муниципальных районов, городских округов в Республике Марий Эл от 18 июня 2004 года № 15-3

54. О составе и границах сельских, городских поселений в Республике Марий Эл от 28 декабря 2004 года № 62-3

55. О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением местного самоуправления в Республике Марий Эл от 3 марта 2005 года № 3-3

56. О численности депутатов, сроке полномочий, дате выборов представительных органов первого созыва и порядке избрания глав городских, сельских поселений от 4 марта 2005 года № 4-3

57. О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Марий Эл государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния от 9 ноября 2005 года № 46-3

58. О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Марий Эл отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл в области бюджетных правоотношений от 30 ноября 2006 года № 59-3

59. О разграничении муниципального имущества между муниципальными образованиями в Республике Марий Эл от 30 декабря 2006 года № 82-3

60. О реализации полномочий Республики Марий Эл в области муниципальной службы от 31 мая 2007 года № 25-3

61. О прекращении переданных органам местного самоуправления муниципальных районов Республики Марий Эл отдельных государственных полномочий в области бюджетных правоотношений и внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Марий Эл отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл в области бюджетных правоотношений" от 30 июля 2007 года № 37-3

62. О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству, назначению и выплате единовременных пособий при передаче ребенка на воспитание в семью и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Марий Эл от 25 октября 2007 года № 49-3

63. О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл в области архивного дела от 29 апреля 2008 года № 24-3

64. О наделении органов местного самоуправления Республики Марий Эл отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства от 21 октября 2008 года № 57-3

65. О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Марий Эл от 1 декабря 2008 года № 63-3

66. О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации получения гражданами, содержащимися в исправительных учреждениях, общего образования от 1 декабря 2008 года № 65-3

67. О выборах в органы местного самоуправления в Республике Марий Эл от 2 декабря 2008 года № 70-3

68. О местном референдуме и голосовании по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования в Республике Марий Эл от 2 декабря 2008 года № 71-3

69. О преобразовании некоторых муниципальных образований в Республике Марий Эл и внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл от 1 апреля 2009 года № 16-3

70. О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл по организации и обеспечению оздоровления и отдыха детей в организациях отдыха детей и их оздоровления от 2 марта 2010 года № 1-3

71. О наделении органов местного самоуправления Республики Марий Эл отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года от 7 мая 2010 № 21-3

72. О наделении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Марий Эл отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий от 3 августа 2010 года № 31-3

73. О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями некоторых категорий граждан Республики Марий Эл от 8 июня 2011 года № 30-3

74. О дополнительных мерах социальной поддержки неработающих трудоспособных граждан, являющихся родителями детей-инвалидов и осуществляющих уход за ними от 2 августа 2011 года № 43-3

75. О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл по предоставлению социальных выплат за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл на возмещение части процентной ставки по кредитам, привлекаемым гражданами на водоснабжение индивидуального жилья от централизованных и децентрализованных источников водоснабжения и газификацию индивидуального жилья от 27 октября 2011 года № 62-3



76. О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельных государственных полномочий в области здравоохранения и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Марий Эл от 19 декабря 2011 года № 75-З

77. О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по постановке на учет и учету граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий на приобретение или строительство жилых помещений от 30 июля 2012 года № 44-З

#### *4. Законы Республики Марий Эл в области административно-территориального устройства Республики Марий Эл*

78. Об исключении из учетных данных поселка Вергезинское лесничество Нежнурского сельсовета Килемарского района от 30 июня 1997 года № 35-З

79. Об исключении из учетных данных некоторых населенных пунктов Куженерского и Новоторьяльского районов от 13 ноября 1998 года № 103-З

80. О передаче поселка Цинглок в состав Широкундышского сельсовета Килемарского района от 10 января 1999 года № 112-З

81. Об исключении из учетных данных некоторых населенных пунктов Сернурского и Мари-Турекского районов от 10 марта 1999 года № 125-З

82. Об исключении из учетных данных некоторых населенных пунктов Юринского района от 26 апреля 1999 года № 135-З

83. Об изменении границы между городом Волжском и Волжским районом от 7 июня 1999 года № 146-З

84. Об исключении из учетных данных некоторых населенных пунктов Куженерского и Параньгинского районов от 7 июня 1999 года № 147-З

85. О некоторых изменениях в административно-территориальном устройстве Республики Марий Эл от 22 сентября 1999 года № 158-З

86. О некоторых изменениях в административно-территориальном устройстве Республики Марий Эл от 10 ноября 1999 года № 174-З

87. О передаче поселка Льнозавод в состав Шуйбелякского сельсовета Новоторьяльского района от 4 января 2000 года № 4-З

88. О преобразовании поселка городского типа Визимьяры Килемарского района в сельский населенный пункт – поселок Визимьяры от 22 февраля 2000 года № 12-З

89. Об упразднении и исключении из учетных данных деревни Алексеевка Шиньшинского сельсовета Моркинского района от 18 сентября 2001 года № 25-З

90. Об упразднении и исключении из учетных данных деревень Сарда и Шляпкино Мари-Билямурского сельсовета Мари-Турекского района от 12 марта 2002 года № 9-З

91. Об упразднении и исключении из учетных данных деревни Черный Ключ Русско-Шойского сельсовета Куженерского района от 26 июня 2003 года № 17-3

92. Об упразднении и исключении из учетных данных деревни Оришуть Тумбюмучашского сельсовета Куженерского района от 4 декабря 2003 года № 55-3

93. О преобразовании поселка городского типа Мочалище Звениговского района в сельский населенный пункт – поселок Мочалище от 19 июля 2004 года № 26-3

94. Об упразднении и исключении из учетных данных некоторых деревень Сернурского, Новоторъяльского, Килемарского, Куженерского, Параньгинского районов от 20 июля 2004 года № 30-3

95. О порядке решения вопросов административно-территориального устройства (деления) Республики Марий Эл от 3 мая 2006 года № 22-3

96. О преобразовании некоторых административно-территориальных единиц в Республике Марий Эл и внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл от 29 сентября 2009 года № 47-3

97. Об изменении категории населенного пункта "Деревня Кундуштур" Ронгинского сельского округа Советского района Республики Марий Эл, ранее располагавшегося на территории Чкаринского сельского округа, и о внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О составе и границах сельских, городских поселений в Республике Марий Эл"

#### *5. Законы Республики Марий Эл в области правового регулирования экономических отношений*

98. О приватизации государственного имущества Республики Марий Эл от 17 июня 2002 года № 13-3

99. О порядке управления и распоряжения имуществом государственной собственности Республики Марий Эл от 4 декабря 2002 года № 36-3

100. О государственной поддержке сельского хозяйства от 3 декабря 2004 года № 54-3

101. О регулировании отношений в области градостроительной деятельности в Республике Марий Эл от 5 октября 2006 года № 52-3

102. Об органе местного самоуправления, выдающем разрешения на организацию розничных рынков на территории Республики Марий Эл от 28 апреля 2007 года № 16-3

103. Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Республики Марий Эл от 14 июля 2009 года № 39-3

104. О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Марий Эл от 27 ноября 2009 года № 63-3

105. О реализации полномочий Республики Марий Эл в области государственного регулирования торговой деятельности от 3 августа 2010 года № 36-З

106. Об участии Республики Марий Эл в государственно-частном партнерстве от 2 августа 2011 года № 45-З

107. Об организации транспортного обслуживания пассажиров и перевозки багажа легковым такси на территории Республики Марий Эл от 2 августа 2011 года № 47-З

108. Об инвестиционной деятельности в Республике Марий Эл, осуществляемой в форме капитальных вложений от 21 марта 2012 года № 17-З

109. О передаче имущества в федеральную собственность от 28 мая 2012 года № 26-З

110. О взаимодействии органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора в Республике Марий Эл от 27 августа 2012 года № 50-З

111. О реализации полномочий Республики Марий Эл в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности от 24 октября 2012 года № 60-З

*6. Законы Республики Марий Эл в области бюджетного и налогового законодательства*

112. О регулировании отношений в области налогов и сборов от 27 октября 2011 года № 59-З

113. О межбюджетных отношениях в Республике Марий Эл от 6 июля 2005 года № 26-З

114. О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл от 30 июля 2007 года № 42-З

115. О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов от 19 декабря 2011 года № 73-З

116. О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов от 19 декабря 2011 года № 78-З

117. Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл за 2011 год от 28 мая 2012 года № 24-З

118. Об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2011 год от 25 июня 2012 года № 31-З

119. О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов от 10 декабря 2012 года № 70-З

120. О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов от 10 декабря 2012 года № 71-З

*7. Законы Республики Марий Эл в области правового регулирования социальных отношений*

121. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Марий Эл от 1 декабря 1997 года № 51-З

122. О государственной молодежной политике в Республике Марий Эл от 29 сентября 1998 года № 94-З

123. О государственной поддержке мероприятий по укреплению и развитию руководящего кадрового потенциала сельскохозяйственных предприятий в Республике Марий Эл от 26 апреля 1999 года № 136-З

124. О ежемесячной доплате к трудовой пенсии руководителя сельскохозяйственного предприятия от 26 апреля 1999 года № 137-З

125. О Республиканской трехсторонней комиссии по урегулированию социально-трудовых отношений от 9 ноября 1999 года № 171-З

126. О потребительской корзине в Республике Марий Эл от 18 сентября 2001 года № 22-З

127. О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан за особые заслуги перед Республикой Марий Эл от 18 сентября 2001 года № 24-З

128. Об оказании гражданам юридической помощи бесплатно от 4 декабря 2003 года № 47-З

129. О социальной поддержке некоторых категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг от 2 декабря 2004 года № 48-З

130. О мерах государственной социальной поддержки в области образования от 2 декабря 2004 года № 49-З

131. О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл от 2 декабря 2004 года № 50-З

132. Об охране здоровья граждан в Республике Марий Эл от 2 декабря 2004 года № 51-З

133. Об оплате труда работников государственных учреждений, финансируемых из республиканского бюджета Республики Марий Эл от 2 декабря 2004 года № 53-З

134. О регулировании отдельных жилищных отношений в Республике Марий Эл от 11 мая 2005 года № 13-З

135. О прожиточном минимуме и потребительской корзине в Республике Марий Эл от 6 марта 2006 года № 11-З

136. Об условиях и порядке присвоения званий "Ветеран труда" и "Ветеран труда Республики Марий Эл" от 4 октября 2006 года № 50-З

137. О приемной семье от 30 ноября 2006 года № 60-З

138. О нормативах бюджетного финансирования отдельных образовательных учреждений, находящихся в ведении Республики Марий Эл от 31 мая 2007 года № 28-З

139. О квотировании рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних от 26 декабря 2007 года № 77-З

140. О патронатном воспитании от 4 августа 2008 года № 34-З
141. О вознаграждении опекунам и попечителям несовершеннолетних граждан и внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам опеки и попечительства от 21 октября 2008 года № 56-З
142. О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Республике Марий Эл от 2 декабря 2008 года № 69-З
143. О физической культуре и спорте в Республике Марий Эл от 30 декабря 2008 года № 81-З
144. О дополнительных мерах социальной поддержки неработающих трудоспособных граждан, являющихся родителями детей-инвалидов и осуществляющих уход за ними от 2 августа 2011 года № 43-З
145. Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Республике Марий Эл на 2012 год от 27 октября 2011 года № 68-З
146. Об охране здоровья граждан в Республике Марий Эл от 21 марта 2012 года № 8-З
147. Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Республике Марий Эл на 2013 год от 24 октября 2012 года № 67-З
148. О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства от 10 декабря 2012 года № 78-З
149. Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей от 10 декабря 2012 года № 79-З

*8. Законы Республики Марий Эл в области правового регулирования отношений в области образования, культуры и информации*

150. О культуре от 31 мая 1994 года № 85-III
151. О языках в Республике Марий Эл от 26 октября 1995 года № 290-III
152. О регулировании отношений в сфере образования на территории Республики Марий Эл от 9 апреля 2001 года № 9-З
153. О сохранении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Республики Марий Эл от 4 декабря 2003 года № 50-З
154. Об архивном деле в Республике Марий Эл от 6 июля 2005 года № 29-З
155. О гарантиях равного освещения в республиканских средствах массовой информации деятельности политических партий, представленных в Государственном Собрании Республики Марий Эл от 10 июня 2010 года № 27-З

*9. Законы Республики Марий Эл в области правового регулирования земельных отношений и отношений по пользованию природными ресурсами в Республике Марий Эл*

156. О порядке управления находящимися в государственной собственности земельными участками и регулировании земельных отношений в Республике Марий Эл от 17 июля 2003 года № 32-З

157. О регулировании отношений в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Марий Эл от 4 декабря 2003 года № 48-З

158. О предельных размерах земельных участков на территории Республики Марий Эл от 21 июня 2004 года № 18-З

159. О реализации полномочий Республики Марий Эл в области лесных отношений от 31 мая 2007 года № 26-З

160. О землях особо охраняемых территорий в Республике Марий Эл от 7 марта 2008 года № 8-З

161. О границах и правовом режиме пригородной зоны города Йошкар-Олы от 20 октября 2008 года № 49-З

162. О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Республики Марий Эл от 2 августа 2011 года № 49-З

*10. Законы Республики Марий Эл в области правового регулирования защиты среды обитания (вопросы экологии)*

163. О защите населения и территории Республики Марий Эл от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера от 17 мая 1996 года № 339-III

164. О регулировании отдельных отношений в области пожарной безопасности в Республике Марий Эл от 3 декабря 2004 года № 56-З

165. О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Республике Марий Эл от 7 марта 2008 года № 13-З

166. О добровольной пожарной охране от 2 августа 2011 года № 48-З

167. О профессиональных аварийно-спасательных службах и профессиональных аварийно-спасательных формированиях Республики Марий Эл от 21 марта 2012 года № 6-З

*11. Административное законодательство*

168. Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл от 4 декабря 2002 года № 43-З

169. Об участии граждан в обеспечении общественного порядка в Республике Марий Эл от 16 июля 2003 года № 30-З

170. О профилактике правонарушений в Республике Марий Эл от 3 декабря 2004 года № 58-З

171. О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав от 3 марта 2005 года № 2-З

172. О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Марий Эл от 9 ноября 2005 года № 42-З

173. Об административных комиссиях в Республике Марий Эл от 30 декабря 2008 года № 80-З

174. О противодействии коррупционным проявлениям на территории Республики Марий Эл от 7 мая 2010 года № 15-З

175. Об организации перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку на территории Республики Марий Эл от 28 мая 2012 года 25-З