

ДОКЛАД

**"О деятельности
Государственного Собрания Республики Марий Эл
седьмого созыва за 2021 год"**

Доклад представлен на двадцать четвертой сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва 17 февраля 2022 года.

В соответствии с Законом Республики Марий Эл "О Государственном Собрании Республики Марий Эл" статья 18, п.7. Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл ежегодно представляет Государственному Собранию Республики Марий Эл Доклад "О деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл".

Доклад подготовил и представил Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва Смирнов А.В.

Уважаемый Александр Александрович!
Уважаемые депутаты, члены Правительства и приглашенные!

В соответствии с Законом Республики Марий Эл "О Государственном Собрании Республики Марий Эл" представляю Доклад "О деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва за 2021 год".

В 2021 году деятельность Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва была направлена на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", положений, обозначенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 21 апреля 2021 года, на законодательное обеспечение социально-экономического и культурного развития Республики Марий Эл, совершенствование законодательства Республики Марий Эл обеспечение парламентского контроля за ходом исполнения принятых законов, а также на приведение республиканского законодательства в соответствие с новыми федеральными законами.

В 2021 году Государственным Собранием Республики Марий Эл проведено 8 сессий Государственного Собрания, на которых принято 67 законов.

В рамках реализации полномочий высшего законодательного органа государственно власти республики принято 128 постановлений Государственного Собрания.

42 закона Республики Марий Эл были направлены на приведение республиканских законов в соответствие с новыми федеральными законами.

Выполнена одна из основных законотворческих задач Государственного Собрания в 2021 году – Конституция Республики Марий Эл и республиканские законы приведены в соответствие с поправками, внесенными в Конституцию Российской Федерации.

Принят Закон Республики Марий Эл "Об упразднении Конституционного суда Республики Марий Эл и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Марий Эл", направленный на реализацию Федерального конституционного закона от 8 декабря 2020 года № 7-ФКЗ "О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы", в соответствии с которым до 1 января 2023 года конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации должны быть упразднены.

В соответствии с принятым Законом с 1 января 2022 года упразднен Конституционный суд Республики Марий Эл.

В ежегодном Послании Федеральному Собранию Президент России В.В. Путин определил приоритетные социальные и экономические задачи, которые стоят перед страной.

Решением Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл были утверждены мероприятия Государственного Собрания

Республики Марий Эл на 2021 год по реализации основных положений, высказанных в Послании Президента Российской Федерации, направленные на развитие и совершенствование в республике здравоохранения, туризма, молодежной политики, поддержки малого и среднего предпринимательства.

В рамках реализации Послания Президента Российской Федерации внесены изменения в ряд республиканских законов в области поддержки семей, имеющих детей, оказания помощи детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

В целях реализации Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ Государственным Собранием Республики Марий Эл принят новый Закон Республики Марий Эл от 28 октября 2021 года № 54-З "О молодежной политике в Республике Марий Эл".

Молодые парламентарии Государственного Собрания Республики Марий Эл принимали активное участие в заседаниях Палаты молодых законодателей при Совете Федерации, на которых обсуждались векторы молодежной политики в Российской Федерации, перспективы развития молодежного предпринимательства, новые подходы в патриотическом и экологическом воспитании подрастающего поколения, реализация федеральных и региональных проектов, направленных на преодоление дефицита квалифицированных рабочих в сельском хозяйстве и формирование кадрового потенциала агропромышленного комплекса, актуальные вопросы обеспечения жилыми помещениями молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих в сельской местности.

Комитетом Государственного Собрания по развитию производственного комплекса рассмотрен вопрос "О мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Марий Эл в условиях распространения новой коронавирусной инфекции".

По результатам рассмотрения Комитетом было принято решение предложить Министерству промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл усилить работу в части информирования предпринимателей об информационно-консультационных, образовательных и других услугах, предоставляемых в Республике Марий Эл субъектам малого и среднего предпринимательства, а также продолжить парламентский контроль за ходом реализации Закона Республики Марий Эл от 27 ноября 2009 года № 63-З "О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Марий Эл" в части поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Марий Эл в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции большое внимание в Послании Президента Российской Федерации было уделено вопросам вакцинации, медицинского обслуживания населения.

В связи с этим в Государственном Собрании Республики Марий Эл были проведены парламентские слушания на тему "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи гражданам в Республике Марий Эл".

По итогам слушаний выработаны рекомендации по реализации мер, направленных на закрепление квалифицированных медицинских кадров на местах и привлечение молодых специалистов для работы в медицинских организациях государственной системы здравоохранения, а также дополнительных мер социальной поддержки медицинских работников, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в сельской местности.

В преддверии принятия главного финансового документа республики Государственным Собранием была проделана большая работа.

Проведены публичные слушания по проекту республиканского бюджета Республики Марий Эл на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и отчету об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2020 год.

В тесном взаимодействии с Главой и Правительством республики принят сбалансированный закон о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. Сохранена его социальная ориентированность.

В 2021 году субъектами законодательной инициативы традиционно выступили Глава Республики Марий Эл, правительство, депутаты Государственного Собрания, прокурор, Верховный суд Республики Марий Эл.

Увеличилась активность депутатского корпуса.

Предоставленное Конституцией Республики Марий Эл право законодательной инициативы в 2021 году депутаты и комитеты Государственного Собрания реализовали по 5 законопроектам.

Учитывая тот факт, что законодательные инициативы необходимо прорабатывать в том числе с точки зрения практики правоприменения, представляется целесообразным продолжить данную работу в тесном взаимодействии с Правительством Республики Марий Эл, что позволит и дальше результативно выработать предложения для подготовки законодательных инициатив в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и обращений в федеральные органы государственной власти.

Значительный объем работы осуществляют профильные комитеты Государственного Собрания, качественно и профессионально рассматривая материалы для подготовки сессий Государственного Собрания, парламентских слушаний и осуществляя контроль за реализацией закрепленных за комитетами законов.

Эффективной формой работы по совершенствованию законодательства является деятельность рабочих групп при Государственном Собрании Республики Марий Эл, созданных для работы над особо сложными законопроектами.

Участие в составе рабочих групп экспертов, практиков-правоприменителей и представителей фракций позволило повысить качество принимаемых законодательных актов.

Государственное Собрание считает целесообразным продолжить практику включения в состав рабочих групп представителей всех фракций политических партий, представленных в Государственном Собрании Республики Марий Эл.

В 2021 году в рамках Федерального проекта "Цифровое государственное управление" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" в Государственном Собрании реализовался I этап цифровизации.

Успешно внедрена и эффективно функционирует система электронного документооборота, проведена модернизация зала заседаний Государственного Собрания, расширившая его технические возможности, в том числе по проведению мероприятий в формате видео-конференц-связи.

Уважаемые депутаты!

Одним из основных приоритетных направлений деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2021 году определено взаимодействие с федеральными и республиканскими органами государственной власти, правоохранительными органами, представительными органами местного самоуправления, институтами гражданского общества при осуществлении законодательной деятельности.

Президиумом Государственного Собрания утверждено 13 программ о взаимодействии.

Расширяя сферы сотрудничества, Государственным Собранием в 2021 году были заключены соглашения о взаимодействии с Приволжской транспортной прокуратурой и с Поволжским государственным технологическим университетом.

Уважаемые депутаты и приглашенные!

Остановлюсь на совместной работе Государственного Собрания с федеральными и региональными законодателями.

Парламентарии верхней палаты Совета Федерации: сенатор Российской Федерации - представитель от Государственного Собрания Республики Марий Эл Мартынов С.А., заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представитель от Правительства Республики Марий Эл Косачев К.И., понимая всю важность и масштаб национальных целей, которые обозначил Президент России В.В. Путин в своем Послании, принимали активное участие в работе над законопроектами в сфере демографии и здравоохранения, становления цифровой экономики и социально-экономического развития республики.

Одним из важных положений Программы взаимодействия является участие Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл в работе Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.

В 2021 году на площадках Совета законодателей Российской Федерации состоялись два заседания Совета законодателей Российской Федерации и два заседания Президиума Совета законодателей Российской Федерации.

Особо хотелось отметить заседание Совета Законодателей Российской Федерации, которое состоялось 27 апреля в День российского парламентаризма в г. Санкт-Петербурге при непосредственном участии Президента Российской Федерации Путина В.В. по вопросам реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

Важность состоявшейся встречи очевидна, она определила вектор дальнейшей законотворческой деятельности и Государственного Собрания Республики Марий Эл.

На заседании были выделены приоритетные направления развития Российской Федерации на 2021 год:

обеспечение устойчивости экономики, финансовой устойчивости субъектов Российской Федерации, запуск важных инфраструктурных проектов развития, раскрытие уникального культурного и туристического потенциала;

обеспечение реализации экологического благополучия, преодоления негативных демографических тенденций, модернизации первичных звеньев здравоохранения, особенно детского, газификация населенных пунктов.

Работа по достижению национальных целей требует грамотной, юридически взвешенной законодательной поддержки.

Наша задача – своевременно принимать необходимые республиканские законодательные акты и осуществлять контроль за их реализацией.

Участие Государственного Собрания Республики Марий Эл в работе Ассоциации руководителей законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа способствует гармонизации федерального и регионального законодательства, обеспечению единого правового пространства, координации законотворческой деятельности субъектов Российской Федерации и обмену опытом в рамках межпарламентского сотрудничества

В обозначенный период руководители Государственного Собрания принимали участие в трех заседаниях Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа:

в работе LX заседания Ассоциации законодателей по вопросам противодействия распространению новой коронавирусной инфекции и преодоления последствий пандемии 13 апреля в г. Саранске;

в LXI заседании Ассоциации законодателей по вопросам реализации национальной политики 24 июня в селе Черный Отрог Оренбургской области;

в работе LXII заседания Ассоциации по вопросам реализации государственной молодежной политики, развития агропромышленного комплекса и обеспечения продовольственной безопасности регионов Приволжского федерального округа 8 октября в городе Пензе.

В целях популяризации народного искусства, сохранения культурных традиций, памятников истории и культуры, этнокультурного многообразия, культурной самобытности всех народов

и этнических общностей 2022 год определен Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным Годом культурного наследия народов России.

В 2022 году в г. Йошкар-Оле запланировано проведение шестьдесят пятого заседания Ассоциации законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа, посвященное культурному наследию народов Республики Марий Эл.

Подготовка и проведение юбилейного заседания Ассоциации законодателей - это большая честь для нас и ответственность.

Мы должны приложить максимум усилий и возможностей для достойного проведения заседания.

Уважаемые депутаты!

Обращения граждан - один из видов укрепления связей депутата с избирателями.

В адрес депутатов Государственного поступило множество предложений и идей, что дало возможность парламентариям быть в курсе насущных проблем населения и не только в своих избирательных округах.

В течение 2021 года, гарантированным Конституцией Российской Федерации правом обращаться в государственный орган, жители республики воспользовались как лично, так и дистанционно.

В ходе приемов к депутатам обратилось 45 706 избирателей, в адрес Государственного Собрания поступило 462 письменных обращения.

Все обращения были рассмотрены, ответы направлены заявителям.

Уважаемые депутаты!

Коллеги, наша с вами основная задача – системная и слаженная законодательная работа! Тон здесь должны задавать основные центры законотворчества – депутаты, комитеты, фракции.

Ожидаем сохранения активности от депутатов Государственного Собрания.

Несмотря на сложную эпидемиологическую ситуацию, будем и далее гибко и профессионально реагировать на сложные, меняющиеся реалии современного мира, содействовать укреплению экономики и повышению уровня жизни жителей Марий Эл.

Работу эту следует вести предельно открыто, в постоянном взаимодействии с избирателями и СМИ, экспертным сообществом, с опорой на институты гражданского общества.

Согласно исследованиям открытости региональных парламентов, которые представлены во втором докладе "Парламента на ладони", Государственное Собрание Республики Марий Эл занимает 13 место среди 85 законодательных органов Российской Федерации, 2 место - среди региональных парламентов Приволжского федерального округа.

В Программе законопроектной работы на 2022 год – 14 законопроектов, ожидающих нашего детального рассмотрения.

В первую очередь, предстоит разработать и принять пакет документов, направленных на реализацию в законодательстве республики Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

Всесторонне изучить и подготовить предложения по проектам федеральных законов о гражданстве Российской Федерации и об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти.

В целях совершенствования деятельности Государственного Собрания, обеспечения открытости и доступности информации о законодательном органе в 2022 году в Государственном Собрании намечена реализация II этапа цифровизации.

В настоящее время в рамках реализации проекта "Электронный Парламент" проходят тестирование и наладку автоматизированная система обеспечения законодательной деятельности (АСОЗД) "Законотворчество Республики Марий Эл".

Завершается внедрение новой версии официального сайта Государственного Собрания Республики Марий Эл.

В общем виде наши основные задачи утверждены решением Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл от 1 февраля 2022 года № 535 "О приоритетных направлениях деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл на 2022 год".

Дело – за их последовательным исполнением!

Хотелось бы еще раз напомнить коллегам об оценке актуальности вопросов, вносимых в повестку дня заседаний, отвечающих запросам населения, более активной реализации права законодательной инициативы.

Как Председатель Государственного Собрания обязан напомнить об ответственном и добросовестном отношении к своим депутатским обязанностям, соблюдении Правил этики депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Отдельно хотелось бы выразить слова признательности – сотрудникам Аппарата – за ответственный и профессиональный подход к обеспечению законотворческого процесса.

Совместно мы делаем все возможное, чтобы создать депутатам комфортные условия для выполнения конституционных обязанностей.

Уважаемые депутаты и приглашенные!

В завершении хочу еще раз отметить качественную и плодотворную работу парламентариев, комитетов и фракций.

Отрадно, что при некотором различии партийных взглядов, мы находим компромиссы, налаживаем конструктивное сотрудничество на площадке Государственного Собрания в интересах жителей и во благо Республики Марий Эл.

Особая признательность депутатам – за стабильную работу с избирателями. Прием граждан с их непростыми вопросами и обращениями - это сложная многогранная работа.

Безусловно, проблем и задач, стоящих перед республикой, сегодня немало. Решать их предстоит нам - депутатам Государственного Собрания седьмого созыва совместно с Правительством Республики Марий Эл.

Республике крайне необходим активный парламент, выражающий интересы всех слоев общества.

Выполнение в предстоящий период указанных задач позволит повысить качество законодательного обеспечения реализации в Республике Марий Эл государственной политики по важнейшим направлениям общественной жизни, создаст предпосылки для дальнейшего поступательного движения в обеспечении ее социально-экономического и культурного развития.

Эффективная работа возможна только во взаимодействии всех ветвей власти.

Позвольте поблагодарить Правительство Республики Марий Эл, сенаторов Российской Федерации, представителей от Республики Марий Эл, руководителей территориальных структур федеральных органов государственной власти по Республике Марий Эл, прокуратуру Республики Марий Эл, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл, представителей судебной власти, Уполномоченных по правам человека в Республике Марий Эл, по защите прав предпринимателей в Республике Марий Эл, Уполномоченного при Главе Республики Марий Эл по правам ребенка, Ассоциацию "Совет муниципальных образований Республики Марий Эл", представительные органы муниципальных образований Республики Марий Эл, Союз "Объединение организаций профсоюзов Республики Марий Эл", Общественную палату Республики Марий Эл, Молодежный парламент Республики Марий Эл и другие институты гражданского общества и общественные организации за слаженную, плодотворную совместную работу во благо развития Республики Марий Эл.

Эта консолидация позволила реализовать в республике немалое количество значимых проектов.

Отдельно позвольте выразить слова благодарности Главе Республики Марий Эл Евстифееву Александру Александровичу за конструктивный диалог, который сложился у нас и выразить надежду на продолжение совместной плодотворной деятельности во благо Республики Марий Эл и Российской Федерации.

Дорогие друзья!

Можно с уверенностью сказать, что парламент всегда будет стоять на страже интересов граждан, исполняя свою историческую миссию.

Пусть новый трудовой год подарит нам оптимистичный взгляд на будущее, укажет на новые возможности, поможет исполнить задуманное.

Желаю всем крепкого здоровья и благополучия!

Благодарю за внимание!