

Государственное Собрание Республики Марий Эл

**Материалы Дней депутата,
проведенных в Государственном
Собрании Республики Марий Эл
четвертого созыва
в 2007 году**

г. Йошкар-Ола
2007

Материалы Дня депутата

19 февраля 2007 года

**I. Тематика Дня депутата в Государственном Собрании
Республики Марий Эл**

19 февраля 2007 года

Зал заседаний
Государственного Собрания
14 часов

1. О системе контроля за реализацией приоритетных
национальных проектов в Республике Марий Эл

14.00 - 14.30

Татаринова Ирина Сергеевна,
главный федеральный инспектор
по Республике Марий Эл

2. Обмен мнениями

14.30 - 15.00

Депутаты Государственного Собрания
Республики Марий Эл, приглашенные

Организационное управление Аппарата
Государственного Собрания
Республики Марий

День депутата

19 февраля 2007 года

День депутата проходит в малом зале заседаний Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Председательствует Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл Ю.А.Минаков.

Председательствующий. Уважаемые депутаты и приглашенные!

В соответствии с Программой деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл на 1 квартал 2007 года проводится День депутата, тема которого "О системе контроля за реализацией приоритетных национальных проектов в Республике Марий Эл".

В работе Дня депутата принимают участие: Баженов Александр Геннадьевич, начальник контрольного департамента Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, Главный федеральный инспектор по Республике Марий Эл Татаринова Ирина Сергеевна, депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл, заместитель Руководителя Администрации Президента Республики Марий Эл, начальник государственно-правового управления Мякишев Геннадий Федорович, первый заместитель министра строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл Ежов Михаил Михайлович, председатель Собрания депутатов городского округа "Город Йошкар-Ола" Ожиганов Леонид Федорович, руководители структурных подразделений Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл и парламентские корреспонденты.

Председательствующий. Уважаемые депутаты и приглашенные!

Тематика Дня депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл у вас имеется.

Слово предоставляется Главному федеральному инспектору по Республике Марий Эл Татариновой Ирине Сергеевне.

Татаринова И.С. Уважаемые депутаты Государственного Собрания, уважаемый Юрий Александрович, коллеги!

Прежде всего, пользуясь этой высокой трибуной, хотела бы поблагодарить за предоставленную возможность выступить на Дне депутата по заданной теме "О системе контроля в области реализации приоритетных национальных проектов".

Контроль является неотъемлемой частью любого управленческого процесса, в том числе и государственного управления. По завершению года реализации полагаю целесообразным рассматривать систему контроля национальных проектов с точки зрения эффективности функционирования системы контроля и ориентации данной системы на достижения результата.

Поэтому в своем выступлении затрону темы идеологии приоритетных национальных проектов, первых результатов реализации данных социальных инициатив в республике и собственно уже функционирующую систему контроля проектов.

Несколько слов по идеологии национальных проектов. Скорее для себя, чтобы оценить эффективность системы контроля с точки зрения заданной Президентом страны идеологии.

Почему в национальных проектах выбраны "точечные" меры, ведь проблемы социальной сферы гораздо шире?

В Послании 2004 года Президентом страны были сформулированы стратегические задачи в области здравоохранения, образования и жилищной сфере, решающие самые насущные проблемы граждан. Именно тогда был сделан вывод, что созданы необходимые политические,

экономические, административные условия для постановки действительно долгосрочных целей и возможности развития высокими темпами. Был взят курс на инвестиции в человека.

Из международного, да и отечественного опыта следует: только вложения в человека способны помочь уйти от экономики "ресурсной и индустриальной" к экономике знаний, которая создается личными усилиями активных, здоровых, образованных граждан. А развитие потенциала личности напрямую зависит от доступности и качества образования, здравоохранения, информации, коммуникаций и т.д. Понимание подобных задач и стремление найти наиболее эффективную форму для их решения привело к идее проектного подхода.

Заявленные Президентом осенью 2005 года социальные инициативы являются продолжением этого курса. Эти инициативы развивают проводимый экономический курс, определяют конкретные первоочередные шаги в сфере здравоохранения, образования, жилищной политики и агропромышленном комплексе. Почему названы именно "национальные" проекты (не социальные, инвестиционные и т.д.)?

Именно эти сферы затрагивают каждого человека, определяют качество жизни и формируют "человеческий капитал" – образованную и здоровую нацию. От состояния этих сфер зависит социальное самочувствие общества, демографическое благополучие страны. Именно в этих сферах граждане в наибольшей мере обоснованно ожидают более активной роли государства, реальных перемен к лучшему. В результате достижения заявленных Президентом страны стратегических целей инвестирования в человека необходимым условием должно быть объединение нации.

Национальные проекты – это фрагменты работы. И в этом их основной смысл. Это тот сигнал, который государство послало в ключевые, самые болезненные сферы нашей жизни. Этот сигнал услышан: работа началась везде. В 2006 году в их реализацию включились

не только институты федеральной, региональной местной власти, но и значительная часть общества. Например, только благодаря вашей работе, депутатов Государственного Собрания, в 2006 году был принят 21 закон республики и внесены соответствующие изменения, развивающие положения нормативных правовых актов Российской Федерации, касающиеся законодательного оформления реализации приоритетных национальных проектов.

Когда мы говорим о результатах, достижениях плановых отметок по всем приоритетам, речь идет, прежде всего, об изменениях, которые отражаются и будут отражаться на социально-экономической, психологической, общественной и, в конечном счете, политической сферах развития страны.

Весь 2006 год проблемы образования, здравоохранения, агропромышленного комплекса и строительства жилья постоянно, в прямом смысле ежедневно, находились в центре внимания государства на всех его уровнях. Наши усилия были подкреплены серьезными ресурсами – политическими, административными и финансовыми. Только дополнительные выплаты врачам, фельдшерам, медицинским сестрам и учителям в республике привели к росту доходов около 5,5 тыс. семей.

Есть еще один серьезный результат. Изменился рейтинг социального оптимизма в стране. Как отметил Первый заместитель Председателя Правительства России Дмитрий Анатольевич Медведев, за период с октября 2005 года по октябрь 2006 года число граждан, считающих, что в будущем они будут жить хуже, впервые за последние годы сократилось до 12 процентов, а число оптимистов стало стабильно превышать 30 процентов.

Некоторые итоги. В проекте "Современное здравоохранение". Вложения в первичную медицинскую помощь. Именно участковая служба должна обеспечивать профилактику, своевременную диагностику и лечение на ранних стадиях. Кадровое обеспечение участковых служб

было одним из "узких" мест здравоохранения. Ситуация за год резко изменилась: число участковых врачей в республике возросло на 43 человека. Работать на участки пошла молодежь – выпускники медицинских вузов и медицинских училищ. В 2006 году количество врачей в республике прибавилось на 41 человек, проходящих интернатуру, из них – 8 участковых терапевтов и 5 участковых педиатров.

Вместе с этим решалась задача повышения квалификации. В 2006 году ее повысили 107 врачей первичного звена медицинской помощи, из них 80 специалистов – за счет средств федерального бюджета, 27 специалистов – за счет средств республики.

В рамках проекта за год новое диагностическое оборудование и санитарный транспорт поступили на сумму 105,5 млн. рублей. Это дополнительно 46 новых автомобилей скорой медицинской помощи, в том числе 1 реанимационный автомобиль и 162 единицы диагностического оборудования.

И уже следующая задача этого года – сокращение срока ожидания диагностических исследований, прибытия скорой помощи, уменьшение очередей в поликлиниках. Это следующий уровень качества оказываемых медицинских услуг.

Первичное звено образования – школы и учителя. Учебно-наглядными пособиями и оборудованием по географии, биологии, интерактивными досками оснащено 33 класса только за счет средств федерального бюджета, приобретено 29 школьных (сельских) автобусов. Из них 12 – за счет средств федерального бюджета общей стоимостью 7920,0 тыс. рублей; 17 – за счет средств республиканского бюджета на общую сумму 11,5 млн. рублей. И это кроме грантов, которые получили в республике 18 общеобразовательных школ (1 млн. рублей), 59 учителей (до 100 тыс. рублей), 48 учащихся школ и училищ – победителей олимпиад, творческих конкурсов. 4400 учителей получают доплату за выполнение функций классного руководителя. Конечно, для поднятия

престижа учителя необходимо сделать еще очень много. Но это уже начало.

По состоянию на 1 января 2007 года сельхозтоваропроизводителями республики заключено 18 кредитных договоров на строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих ферм на общую сумму кредитных ресурсов 588,5 млн. рублей (в 2005 году на данные цели кредитные договоры не заключались). Это поддержка в первую очередь тех, кто готов к долгосрочным инвестициям.

Проект в области агропромышленного комплекса дал толчок развитию малых форм хозяйствования. Если в 2005 году личными подсобными хозяйствами на развитие привлечено кредитных ресурсов на сумму около 2 млн. рублей, то в 2006 году выдано 1,8 тыс. кредитов и займов на общую сумму 133,97 млн. рублей. Традиционно личные подсобные хозяйства в республике играют значительную роль в отрасли. На их долю приходится более 58 процентов от общего объема сельскохозяйственного производства.

В рамках приоритетного проекта предусмотрена поддержка сельскохозяйственных кооперативов, которые смогут расширить возможности реализации произведенной продукции. В 2006 году было создано около 27 сельхозкооперативов (в том числе 17 кредитных, 7 снабженческо-сбытовых и 3 перерабатывающих кооператива). На 1 января 2006 года всего насчитывалось 10.

Всего в 2006 году субсидию на улучшение жилищных условий в республике получили 155 сельских семей, в том числе 14 молодых сельских специалистов.

В программе "Жилье для молодой семьи" в 2006 году приняли участие 142 семей. (В 2004 году – 8, в 2005 году – 98).

В 2006 году предприятиями и организациями всех форм собственности, а также населением республики построено 2620 квартир, что на четверть больше, чем в 2005 году. Населением за свой счет

и с помощью кредитов в 2006 году построено 1389 квартир. Это 62,1 процента от общего объема жилья, введенного в 2006 году (в 2005 г. –

55,9 процента). Индивидуальных домов в 2006 году построено на 39,4 процента больше, чем в 2005 году.

Ставка ипотечного кредитования в 2007 году (февраль) по ряду банков (МДМ Банк, Бинбанк, Сбербанк) составляет от 11,8 процента до 15 процентов. (В 2005 году ставка ипотечного кредитования составляла от 18 процентов и более).

За 2006 год объем выданных ипотечных кредитов составил 662,329 млн. рублей (план 62 млн. рублей).

Уважаемые депутаты!

Как показал опыт, национальные проекты не только влияют на социальные показатели, но и стимулируют рост экономической активности. Ведь развитие строительства, жилья, аграрно-промышленного комплекса, образования, здравоохранения неизбежно вовлекает и все новые отрасли. Иными словами национальные проекты имеют довольно солидный мультипликативный эффект.

Уважаемые депутаты!

Общенациональные проекты помогли стимулировать инициативу, скоординировать усилия региона, муниципалитетов, бизнеса и профессионального сообщества, придали новую динамику развитию социальной сферы, агропромышленного комплекса, строительного комплекса и смежных отраслей.

На реализацию приоритетных национальных проектов в республике было потрачено 466,14 млн. рублей из федерального бюджета, из республиканского бюджета – 307,99, из средств муниципальных образований – 42,13 млн. рублей.

Новые подходы и технологии требуют более совершенного управления. В ходе реализации приоритетных национальных проектов начинают внедряться современные, эффективные методы управления, взаимодействия и контроля, внедряется новая система контрольных мероприятий.

Элементы контроля "вшиты" в систему управления, по большинству мероприятий проекта:

введена система ежегодных соглашений между Правительством республики и федеральными министерствами, где определена ответственность каждой из сторон за выполнение оговоренных параметров проектов, введена система жесткого планирования, в утвержденных сетевых графиках реализации оговорены сроки достижения принятых параметров;

введена система ежемесячной, полугодовой и годовой отчетности Правительства республики перед федеральным центром и полномочным представителем по выполнению сетевых графиков и достижению утвержденных параметров. Аналогичная система соглашений, параметров и отчетности введена между Правительством республики и муниципальными образованиями. Это система внутреннего контроля, будем называть внутренним контролем.

Система реализации приоритетных национальных проектов в субъекте выглядит следующим образом:

Президент республики.

Совет по реализации приоритетных национальных проектов при Президенте республики.

Межведомственные рабочие группы, созданные при первых заместителях Главы Правительства: Н.И.Куклине, А.Я.Егошине, Л.А.Гаранине.

Внутриведомственные рабочие группы при министерствах республики.

Советы по реализации приоритетных национальных проектов созданы при главах районных муниципальных образований. Межведомственные рабочие группы при соответствующих департаментах муниципальных образований.

Виды внешнего контроля:

1. Надзоры: прокурорский; контрольно-надзорные федеральные органы.
2. Парламентский контроль.
3. Деятельность Счетной палаты при Государственном Собрании республики.
4. Общественный контроль и деятельность СМИ республики по информационному освещению национальных проектов как важная составляющая общественного контроля.

Президентский контроль – это объединяющая и координирующая контрольная функция.

Новые подходы к контрольной деятельности реализации национальных проектов, которые мы, контролеры, осваивали на ходу:

1. Своевременность контрольных мероприятий. Осуществление как текущего, так и последующего контроля. Возможность в режиме текущего года выявить риски, угрозы при реализации и преодолеть их. Результаты:

создание "холодовой цепи" в муниципальных учреждениях здравоохранения там, где ее не было;

выплаты заработной платы педагогическим работникам два раза в месяц, как того требует Трудовой кодекс Российской Федерации;

своевременное приобретение расходных материалов для вновь поставленного медицинского оборудования.

2. Переход от контроля по соблюдению инструкций, регламентов к контролю за результатами. Прямая функция президентского контроля. Именно полномочные представители на основании информации от органов исполнительной власти субъектов, рабочих групп при главных

федеральных инспекторах, на основании собственных контрольных мероприятий, мониторинга прессы анализируют процесс, определяют риски и угрозы, представляют сценарные варианты развития Президенту России. В субъекте Российской Федерации контроль по результатам осуществляет, прежде всего, глава субъекта и Совет по реализации приоритетных национальных проектов при Президенте республики.

3. Открытость. Публичное представление результатов на открытых сайтах Правительства, муниципальных образований, в средствах массовой информации. Если публично заявлено, что все российские школы в 2007 году будут оснащены широкополосным доступом в Интернет, а в школе нет компьютерного класса или есть только устаревшее оборудование, то это вызовет вопросы со стороны родителей. И здесь начинается общественный контроль.

Ведение парламентского контроля вытекает из самого статуса депутата Государственного Собрания.

Мониторинг, анализ, выявление рисков и угроз через работу с обращениями граждан:

1. Настойчивое решение возникающих проблем через депутатские запросы.
2. Обобщение возникающих трудностей, решение которых лежит на федеральном уровне и использование права законодательной инициативы с обращением в Государственную Думу при необходимости или право обращения в Правительство Российской Федерации либо через полномочного представителя.
3. Использование возможностей Ассоциации законодательных органов ПФО.
4. Осуществление финансового контроля через счетную палату республики.

Мы отдаем себе отчет, что есть проблемы в осуществлении контрольной деятельности. Это, прежде всего:

1. "Сырость" принятых в 2006 году нормативных правовых актов. Следствие этого – неоднозначность формулировок, влекущая за собой отсутствие единой правоприменительной практики. Например, отпускные, родовые сертификаты, инновационные школы по расходованию грантов. Результат на усмотрение проверяющего.

2. Установленные параметры не учитывали объективных возможностей их выполнения в установленные сроки. Параметр выданных ипотечных кредитов – 80 млн. рублей, факт – более 400 млн. Параметр жилищных сертификатов для военнослужащих – 2 сертификата, выдано – 6, нуждающихся только в г. Волжске порядка 20 человек.

3. Плохая скоординированность контрольно-надзорных органов между собой. К сожалению, сохраняется практика прихода друг за другом в одно и то же учреждение представителей различных контрольных органов.

Есть ли проблемы в реализации приоритетных национальных проектов? Есть, причем, немалые. Здесь и несовершенство механизмов проектной работы, и диспропорции при оказании поддержки отдельным категориям работников или направлениям деятельности при недостаточном внимании к другим. Есть чисто управленческие, административные проблемы. Они должны найти свое решение в 2007 году, не сдерживая реализацию существующих планов. Останавливаться нельзя. В этом процессе очень важно сохранить то серьезное отношение к реализации приоритетных национальных проектов со стороны депутатов Государственного Собрания.

Главное, мы должны сохранить и развить заданные темпы в нашей работе, сберечь доверие и заинтересованное отношение профессионалов, всего общества.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Ирина Сергеевна, за содержательный, интересный доклад.

Вопросы к Ирине Сергеевне есть?

Нет.

Минаков Ю.А. Важность реализации этих проектов, в частности контроля, безусловно понятна и актуальна. Депутаты, о чем Вы говорили, каждый день работают над этими национальными проектами. Потому что каждый день идут люди к нам по вопросам, касающимся жизни республики, включая другие направления, особенно ЖКХ.

Ассоциация законодателей Приволжского федерального округа тоже сейчас активно включилась в работу по реализации приоритетных национальных проектов. 1 марта в г.Самаре пройдет очередное заседание Ассоциации, где будет рассматриваться приоритетный национальный проект "Здоровье".

В Государственном Собрании Республики Марий Эл приоритетные национальные проекты закреплены за комитетами. Кроме того, руководство Государственного Собрания отвечает за определенное направление: я – за жилье, Евгений Викторович – за аграрный комплекс, Валентина Тимофеевна – за образование, Владимир Иванович – за здравоохранение. Это необходимо для того, чтобы сконцентрировать внимание, чтобы каждый вопрос и каждое решение рассматривать именно через фокус приоритетных национальных проектов, чтобы действительно реализовать то, что задумано, а задумано – улучшить жизнь людей. Но в реализации национальных проектов мы акцент сделали еще и на парламентские слушания. В декабре прошлого года мы провели парламентские слушания по национальному проекту "Здоровье". Получился достаточно интересный содержательный разговор. В этом году мы наметили по оставшимся трем проектам тоже провести парламентские слушания. После проведения сессии начнем работать над проведением

парламентских слушаний по одному из проектов. С таким расчетом, чтобы актуальность ни в коем случае не была занижена, а обязательно развивалась, и чтобы проектам действительно уделялось особое внимание, в них, повторюсь, сконцентрировано все, чтобы улучшить жизнь людей. Это абсолютно верно.

Председательствующий. Кто желает выступить?

Пожалуйста, депутат Грязин Юрий Андреевич.

Грязин Ю.А. Уважаемая Ирина Сергеевна!

Несомненно, приоритетные национальные проекты работают и приносят большую пользу. Я хотел бы сегодня сказать о том, что итоговым показателем реализации национальных проектов является, прежде всего, повышение жизненного уровня населения и продолжительности жизни населения. В целом по России "уходит" около миллиона человек. У нас тоже катастрофически численность населения падает. Вы посмотрите на продолжительность жизни мужчин. Умирают в 50-60 лет в среднем. 82 процента мужчин вымирает в республике. Если вот так будет продолжаться, то у нас мужчин в республике не останется, то есть некому будет работать. На встречах с избирателями поднимаются вопросы, которые надо проанализировать и через газету "Марийская правда" дать разъяснение.

Первое. Я считаю, что по Республике Марий Эл отчетная цифра, обозначающая количество незанятого населения, не соответствует действительности. Та цифра, которую дает служба занятости населения, на селе на порядок выше. Люди вынуждены вахтовым методом работать в Москве, Московской области, на Севере, в Кировской области, в Татарстане.

Второй момент. С принятием нового порядка продажи винно-водочных изделий в сельской местности винно-водочные изделия перестали продавать. Потому что отдельные райпо, в том числе и Куженерское райпо, на сегодня не имеют лицензии ни на одну

торговую точку на селе. Многие предприниматели не сумели оформить эти лицензии. Поэтому сегодня на селе разливается технический спирт и продается, в том числе и детям, которые собираются на дискотеках. Это все видят и знают на селе, и это ведет еще к большей смертности.

Третий момент. Обращаются ветераны, которые имеют социальный пакет. Вы знаете о том, что более половины пенсионеров отказались от него, уверен, что в будущем году откажется еще больше. Получить льготные лекарства – мучение. Мучаем докторов, которые сидят на выписке, а когда выпишут – в аптеке нет этих лекарств. Нет даже аспирина, эналаприла и т.д. Не было в декабре, нет их и сейчас. Что касается санаторно-курортного лечения. Количество путевок Россия сократила, учитывая отказавшихся от соцпакета. Поэтому пенсионеры в очередь год-два стоят.

Еще один момент – агропромышленный комплекс. Вы думаете, что фермер или крестьянин сегодня имеет возможность свои излишки реализовать или продать где-то. Нет, он не имеет такой возможности, потому что основная продукция, которая оплачивается вовремя или реализуется, производится на предприятиях бюджетной сферы. А вы знаете, что проходят торги. Эти торги выигрывают в основном посредники, посредники приезжают и скупают продукцию у населения за ту цену, которая ему убыточна. Поэтому ни фермер, ни крестьянское подворье не будут производить продукцию, т.к. продать ее не могут. Здесь есть руководители предприятий бюджетной сферы, главные врачи больниц и т.д., пусть скажут, что все скупается посредниками. Если так будут решаться подобные моменты, то никакие национальные проекты реализовываться в республике не будут. Думаю через газету "Марийская правда" необходимо довести до сведения наших избирателей, в каком плане пойдет дальше работа. Уверен, что это послужит лучшему исполнению национальных проектов в нашей Республике Марий Эл.

Председательствующий. Вопросы еще есть?

Нет.

Слово предоставляется Александру Геннадьевичу Баженову, начальнику контрольного департамента Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

Баженов А.Г. Уважаемые депутаты Государственного Собрания!

Уважаемый Юрий Александрович!

Уважаемая Ирина Сергеевна!

Я вкратце расскажу о задачах контрольного департамента. Задачи, которые мы выполняем, поставлены Президентом, Администрацией Президента. Ирина Сергеевна достаточно подробно остановилась на идеологии самих национальных проектов. Проекты – для человека, во имя человека, и государство обязано и должно контролировать ход реализации приоритетных национальных проектов.

Безусловно, одним из основных направлений работы контрольного департамента является контроль за национальными проектами. Кроме того, в сферу нашей компетенции входит обязанность по контролю за исполнением указов Президента, поручений, распоряжений, федеральных законов, контроль за выполнением Посланий Президента, контроль за расходованием резервного фонда и, безусловно, важной составляющей, как я уже сказал, является контроль за ходом реализации приоритетных национальных проектов.

По всей стране и у нас в округе, вплоть до муниципальных органов, создана и действует сквозная система контроля за реализацией приоритетных национальных проектов. При полномочном представителе Президента в Приволжском федеральном округе Александре Владимировиче Коновалове создан Совет по контролю за реализацией этих проектов. При Совете действует рабочая группа по мониторингу

и контролю за ходом реализации приоритетных национальных проектов. В состав рабочей группы входят работники Аппарата, руководители окружных территориальных федеральных органов власти, также председатель Ассоциации руководителей законодательных органов Ф.Х.Мухаметшин. Буквально на прошлой неделе состоялось очередное заседание рабочей группы, на котором обсудили итоги контрольной деятельности в прошедшем году, проблемы, риски, которые возникают при реализации национальных проектов, и наметили приоритеты в контрольной деятельности на текущий год.

Следующий уровень – это уровень субъекта. Вы знаете, что здесь действует Совет при Президенте Республики Марий Эл, действует рабочая группа, которую возглавляет Ирина Сергеевна Татарина. В муниципалитетах также созданы советы, которые обязаны контролировать ход реализации приоритетных национальных проектов. Считаю, что действительно форма сквозного контроля показала свою эффективность. Обеспечив контроль на всех уровнях прохождения нацпроектов, мы можем говорить об эффективности контроля, об эффективности взаимодействия всех контролирующих и надзорных органов.

Безусловно, контроль нами осуществляется во всех формах – это предварительный, текущий, последующий. Наряду с президентским контролем осуществляют свою деятельность и соответствующие контрольно-надзорные органы, при этом существенную роль в реализации нацпроектов должны играть формы парламентского контроля и контроля общественного. Соединив все формы контроля, используя весь арсенал предоставленных полномочий, мы можем говорить об эффективности каждого контрольного органа на месте.

Мы на совещании рабочей группы с участием Фариды Хайрулловича об этом много говорили, и на каждом заседании Ассоциации одним из вопросов является рассмотрение того или иного национального проекта.

Согласен с Ириной Сергеевной, что именно обеспечив контроль за расходованием средств, выделенных из консолидированных бюджетов, можно реализовать свои контрольные функции, посмотрев, как выделенные средства субъекта или муниципального органа работают при реализации конкретных национальных проектов.

Необходимо отметить, что была достигнута договоренность о финансировании национальных проектов 50 на 50, но, к сожалению, может быть в силу объективных причин не все субъекты могут также финансировать эти приоритетные национальные проекты. Думаю, что использование тех средств, которые выделяются республикой, Государственное Собрание может проверить и спросить с чиновников.

Принятие нормативных правовых актов, безусловно, играет важнейшую роль в ходе реализации приоритетных национальных проектов, насколько они глубоко будут проработаны, насколько они будут соответствовать федеральному законодательству, настолько эффективно и скоро будут идти нацпроекты в республике. Особенную актуальность приобретает изменение в законодательстве в связи с изменением градостроительного, земельного и жилищного кодексов. Думаю, именно здесь ваши знания и опыт должны найти свое применение, поскольку, скрывать не буду, именно ход реализации нацпроекта "Доступное и комфортное жилье" оставляет желать лучшего.

Свою роль в обеспечении надлежащего контроля должны сыграть и общественные приемные. Они есть во всех субъектах, в том числе в Республике Марий Эл. Мы широко используем голос народа, который не собирается молчать о тех минусах и о тех просчетах власти, которые еще, к сожалению, допускаются при реализации приоритетных национальных проектов.

В заключение хотел бы сказать, что если в 2006 году нами первостепенное внимание уделялось тому, насколько быстро поступает оборудование на места, насколько оно эффективно монтируется, начинает

работать и функционировать, то уже в этом году и в следующем мы будем оценивать эффективность и результативность национальных проектов по качеству. Оборудование поступило. Необходимые средства из федерального бюджета, из консолидированного бюджета субъектов поступили. Теперь необходимо ожидать и требовать качественных результатов. В образовании – это повышение уровня образования, повышение уровня воспитательной работы. В медицине – это снижение заболеваемости граждан. Я не говорю о скорости. Теперь мы будем спрашивать качественные результаты, насколько эффективно выделенные средства субъектом используются, насколько эффективно работает оборудование. Объединив усилия всех контрольных органов, объединив ваши знания и опыт, я думаю, что мы сможем достичь эффективного контроля, который приведет к качественному повышению уровня жизни граждан и к реализации тех проектов, которые намечены руководством страны.

Председательствующий. Спасибо, Александр Геннадьевич.

Кто желает выступить?

Пожалуйста, Шульгин Михаил Павлович, депутат по Сомбатхейскому одномандатному избирательному округу № 4.

Шульгин М.П. У меня такой вопрос. Относится ли снос и ликвидация ветхого жилья к национальному проекту "Доступное и комфортное жилье"? Мое мнение, что регионам сегодня этот вопрос решить своими силами очень сложно. Есть ли в нацпроекте "Доступное и комфортное жилье" программа сноса ветхого жилья, и на какой период она рассчитана?

Баженов А.Г. Мы изучили деятельность и практику разных регионов. В Республике Татарстан еще в середине 90-ых годов успешно реализовалась эта программа, хотя у органов прокуратуры были конкретные претензии к законности ее реализации. Мое личное мнение, не как чиновника, а как гражданина, что, безусловно, программа

по ветхому жилью в Республике Татарстан имеет сейчас свои конкретные результаты, граждане улучшили свои жилищные условия, т.е. программа работает. Обобщив имеющийся опыт регионов, по крайней мере, Приволжского федерального округа, можно создать модель или программу, которая позволила бы с учетом особенностей конкретного региона создать выверенный законный документ, принять соответствующую программу.

Председательствующий. Пожалуйста, Смирнов Анатолий Васильевич, депутат от избирательного объединения Марийского регионального отделения политической партии "Единая Россия".

Смирнов А.В. Александр Геннадьевич, какую оценку Вы можете дать в целом по Приволжскому федеральному округу ситуации по дополнительному лекарственному обеспечению. В нашем регионе достаточно много проблем. Дополнительные лекарственные препараты поступают к нам в узком ассортименте и небольшом объеме. Сейчас идет серьезная дискуссия в средствах массовой информации и по телевидению по данному вопросу.

Баженов А.Г. Я думаю, что ситуация примерно одинаковая в целом по стране. Она характерна не только для Приволжского федерального округа. Действительно, обеспечение граждан лекарствами находится на низком уровне. Вы все это знаете из публикаций об уголовных делах в отношении чиновников фонда. Об этом я говорил и Ирина Сергеевна говорила. Здесь надо обеспечить надлежащий контроль, необходимо поднять этот вопрос на заседании Ассоциации. Еще раз проследить цепочку прохождения лекарственных препаратов от организаций, через которые происходит распределение, до конкретного человека. Эта проблема требует нашего с вами внимания.

Смирнов А.В. Александр Геннадьевич, я руковожу Республиканским клиническим госпиталем, деятельность в основном связана с обслуживанием пожилых людей. Вот посмотрите,

мы стимулируем женщин к рождаемости, тем самым пытаемся улучшить демографическую ситуацию в стране, а о пожилых забываем. Не обсуждается ли вопрос о национальном проекте, обеспечивающем помощь именно пожилым людям.

Я являюсь вице-президентом Ассоциации госпиталей России. Сейчас готовится обращение в Правительство Российской Федерации и в Министерство здравоохранения и социальной защиты о рассмотрении этого вопроса. По сути – это одна сторона национального проекта "Здравоохранение" для части населения. Но именно оказание квалифицированной помощи лицам пенсионного возраста возьмет большую часть экономических затрат, связанных с нацпроектом. Об этом пока вопрос не стоит. Извините за такую преамбулу. Обсуждается ли этот вопрос и будет ли выдвинут в качестве национального проекта?

Баженков А.Г. Лукавить не буду, такого обсуждения нет. Национальный проект "Здравоохранение" направлен на все население, это и иммунизация, и профилактика заболеваний, и диспансеризация граждан. Это касается всех возрастных категорий, в том числе и пенсионеров.

Председательствующий. Пожалуйста, Заричный Владимир Владимирович, депутат по Дубковскому одномандатному избирательному округу № 6.

Заричный В.В. Я выскажу пожелание. Думаю, что трудностей и недостатков при реализации программ было меньше, если бы мы при разработке обращались к тем людям, которые исполняют на местах. Вспомните, как мы намучились с 122 законом, ездили по районам, по населенным пунктам, объясняли. Неужели трудно при разработке проекта дать возможность месяц или два обсудить на местах и в процессе этого внести какие-то предложения. Сегодня градостроительный проект, который приняли, бьет по рукам. Дома настроили – сдать не можем.

Потому что есть переходный период. То же и с обеспечением лекарствами. Давайте не спешить, так как проекты затрагивают все слои населения.

Баженов А.Г. Я думаю, что времени ждать нет. Каждый должен подходить ответственно к своему делу, я не говорю о Государственном Собрании республики. Действительно, проблем со строительством очень много, есть масса нарушений. Все идет от того, что не регламентировано местное законодательство, недостаточно проработано. Я не согласен с тем, что надо давать время на раскачку. Федеральный закон установил регламент, рамки, поэтому в этих рамках надо выстраивать свое региональное законодательство.

Председательствующий. Я хочу поблагодарить Александра Геннадьевича и Ирину Сергеевну от имени всех присутствующих за интересный разговор.

Огромное спасибо.

Прошу всех депутатов остаться.

Уважаемые депутаты!

Нам надо несколько вопросов обсудить. 22 февраля т.г. состоится сессия. Нам нужно рассмотреть следующие вопросы повестки дня. Решением Президиума утверждена повестка дня.

1. О назначении мирового судьи.
2. О проекте закона Республики Марий Эл "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл".
3. О проекте закона Республики Марий Эл "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл о выборах и референдумах".
4. О проекте закона Республики Марий Эл "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл".
5. О проекте закона Республики Марий Эл "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О приемной семье".

6. О проекте закона Республики Марий Эл "О республиканской целевой программе "Реабилитация и комплексное сопровождение детей и подростков с проблемами в развитии на 2007-2010 годы".

7. О проекте закона Республики Марий Эл "О республиканской целевой программе "Улучшение демографической ситуации в Республике Марий Эл".

8. О проекте закона Республики Марий Эл "О противодействии коррупции в Республике Марий Эл", который внес прокурор республики.

Мы после длительных согласований сегодня на Президиуме пришли к решению о принятии законопроекта в первом чтении. Его надо очень серьезно дорабатывать. Завтра состоится заседание Комитета по законодательству и мы окончательно попытаемся все согласовать вопрос, который касается этого законопроекта.

9. О проекте постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл "О Регламенте Государственного Собрания Республики Марий Эл".

10. О проекте постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл "Об удостоверении депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл четвертого созыва 2004-2009 годов".

11. О проекте постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл "О нагрудном знаке депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл".

12. О проекте постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл "О внесении изменений в Постановление Государственного Собрания Республики Марий Эл "Об утверждении Правил аккредитации журналистов средств массовой информации при Государственном Собрании Республики Марий Эл".

13. О проекте постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл "Об аккредитации журналистов средств массовой

информации в качестве парламентских корреспондентов при Государственном Собрании Республики Марий Эл на 2007 год".

Вопросы, связанные с поддержкой нами отзывов на проекты федеральных законов.

Вот 17 вопросов, которые мы должны рассмотреть.

Это первое.

Второе. 21 февраля у нас запланирован визит делегации Законодательного Собрания Краснодарского края. Мы 19 июня 2006 года подписали Соглашение о межпарламентском сотрудничестве с Законодательным Собранием Краснодарского края, и вот Законодательное Собрание во главе с Председателем Владимиром Андреевичем Бекетовым будут 21-22 февраля работать у нас. Они примут участие в работе сессии, затем после сессии пройдет встреча с депутатами, и 22 февраля в 14 часов делегация улетает в Москву.

Программу, которая намечена, мы на Президиуме согласовали. Это приезд, размещение в "Лесной сказке", посещение Медведевского района, включая Руэмское сельское поселение, посещение тепличного хозяйства М.М.Жукова, затем мы побываем на Марийском машиностроительном заводе, в наших современных спортивных сооружениях, на следующий день мы сможем посмотреть несколько объектов, в 14 часов – отлет делегации.

Вот все, что я хотел сказать.

Программа Дня депутата нами выполнена.

Есть какие-то вопросы?

II. СПИСОК

участников Дня депутата

Депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл

- | | | |
|-----|--------------------------------|-------------------------------|
| 1. | Баширов Хамза Касымович | Единая Россия |
| 2. | Варченко Галина Григорьевна | Единая Россия |
| 3. | Ведерникова Нина Сергеевна | Российская партия Пенсионеров |
| 4. | Воронцов Вячеслав Петрович | Избирательный округ № 24 |
| 5. | Ганичев Василий Александрович | Избирательный округ № 11 |
| 6. | Глазырин Андрей Юрьевич | Единая Россия |
| 7. | Грязин Юрий Андреевич | КПРФ |
| 8. | Жуков Михаил Михайлович | Аграрная партия России |
| 9. | Заричный Владимир Владимирович | Избирательный округ № 6 |
| 10. | Злобина Валентина Тимофеевна | Российская партия Пенсионеров |
| 11. | Иливанов Петр Николаевич | Избирательный округ № 15 |
| 12. | Карташов Александр Анатольевич | Избирательный округ № 21 |
| 13. | Кожанов Владимир Тарасович | ЛДПР |
| 14. | Кондаков Юрий Александрович | Российская партия Пенсионеров |
| 15. | Макаров Виталий Иванович | Избирательный округ № 25 |
| 16. | Минаков Юрий Александрович | Избирательный округ № 2 |
| 17. | Мухин Владимир Иванович | Избирательный округ № 7 |
| 18. | Осипов Вячеслав Васильевич | КПРФ |

- | | | |
|-----|-------------------------------|-------------------------------|
| 19. | Охотников Юрий Иванович | Единая Россия |
| 20. | Пайдышев Евгений Викторович | Аграрная партия России |
| 21. | Российский Игорь Николаевич | Избирательный округ № 13 |
| 22. | Свинин Вениамин Валентинович | Избирательный округ № 20 |
| 23. | Смирнов Анатолий Васильевич | Единая Россия |
| 24. | Степанов Алексей Витальевич | Единая Россия |
| 25. | Столяров Петр Владимирович | Избирательный округ № 16 |
| 26. | Сушенцов Николай Владимирович | Единая Россия |
| 27. | Цветкова Ольга Николаевна | Избирательный округ № 10 |
| 28. | Шакиров Амир Толгатович | Российская партия Пенсионеров |
| 29. | Шульгин Михаил Павлович | Избирательный округ № 4 |

**Список приглашенных на День депутата
Государственного Собрания Республики Марий Эл
19 февраля 2007 года**

- | | | |
|----|---|---|
| 1. | Татаринова
Ирина Сергеевна | Главный федеральный инспектор
по Республике Марий Эл |
| 2. | Баженов
Александр Геннадьевич | Начальник контрольного департамента
аппарата полномочного представителя
Президента Российской Федерации
в Приволжском федеральном округе |
| 3. | Мякишев
Геннадий Федорович | Заместитель Руководителя
Администрации Президента Республики
Марий Эл, начальник Государственно-
правового управления |
| 4. | Ежов
Михаил Михайлович | Первый заместитель министра
строительства, архитектуры
и жилищно-коммунального хозяйства
Республики Марий Эл |

Организационное управление Аппарата
Государственного Собрания
Республики Марий

Материалы Дня депутата

24 апреля 2007 года

**I. Тематика Дня депутата в Государственном Собрании
Республики Марий Эл**

24 апреля 2007 года

Зал заседаний
Государственного Собрания
14 часов

Форма проведения:
*"круглый стол" с участием
представителей
законодательных органов
государственной власти
субъектов Российской
Федерации, входящих
в Приволжский федеральный
округ*

1. О ходе реализации приоритетного национального проекта "Образование" в Республике Марий Эл

14.00-14.30

Швецова Галина Николаевна,
Министр образования Республики
Марий Эл

2. О законодательном обеспечении приоритетного национального проекта "Образование" в Республике Марий Эл

14.30-14.45

Злобина Валентина Тимофеевна,
Заместитель Председателя
Государственного Собрания Республики
Марий Эл, председатель Комитета
Государственного Собрания Республики
Марий Эл социальному развитию

3. Обмен мнениями

14.45-15.15

Депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл,
представители законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в Приволжский федеральный округ, приглашенные

4. Информация о введении системы повременного учета продолжительности местных телефонных соединений в Республике Марий Эл

15.15-15.25

Колесников Сергей Михайлович,
заместитель генерального директора
акционерного общества –
директор филиала в Республике Марий Эл

ОАО "ВолгаТелеком"

5. О решениях Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл от 24 апреля 2007 года:

- об обращении Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Миронова С.М.;
- об утверждении структуры и штатной численности Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл на второе полугодие 2007 года и на 2008 год

15.25-15.35

Минаков Юрий Александрович,
Председатель Государственного
Собрания Республики Марий Эл

6. Информация о деятельности в избирательном округе

15.35-15.45

Цивильский Валентин Александрович,
депутат Государственного Собрания
Республики Марий Эл
по Бауманскому одномандатному
избирательному округу № 9

7. Информация о визите делегации Законодательного Собрания Оренбургской области в Государственное Собрание Республики Марий Эл для подписания Соглашения о межпарламентском сотрудничестве 4 - 6 апреля 2007 года

15.45-15.55

Минаков Юрий Александрович,
Председатель Государственного
Собрания Республики Марий Эл

Организационное управление Аппарата
Государственного Собрания
Республики Марий

День депутата

24 апреля 2007 года

День депутата проходит в малом зале заседаний Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Председательствует Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл Ю.А.Минаков.

Председательствующий. Уважаемые депутаты и приглашенные!

В соответствии с Программой деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл на II квартал 2007 года проводится День депутата по теме: "О ходе реализации приоритетного национального проекта "Образование" в Республике Марий Эл".

В работе Дня депутата принимают участие: депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл, представители законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в Приволжский федеральный округ: заместитель Председателя Законодательного Собрания Кировской области Агалаков Владимир Иванович, депутат Государственного Совета Республики Татарстан, член Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по культуре, науке, образованию и национальным вопросам, доктор филологических наук, профессор Галимуллин Фоат Галимулович, главный советник отдела по обеспечению деятельности Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по культуре, науке, образованию и национальным вопросам Организационного управления Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан, кандидат педагогических наук, доцент Давлиев Ильдус Ахметсафович, министр образования Республики Марий Эл Швецова Галина Николаевна, председатель Государственного комитета Республики Марий Эл по профессиональному образованию Ушаков Василий Семенович,

заместитель председателя рескома профсоюзов работников народного образования и науки Иванова Тамара Михайловна, парламентские корреспонденты.

Председательствующий. Уважаемые депутаты!

Тематика Дня депутата у вас имеется.

Слово предоставляется Швецовой Галине Николаевне, министру образования Республики Марий Эл.

Швецова Г.Н. Особая роль в выполнении поставленных перед системой образования Республики Марий Эл задач принадлежит реализации приоритетного национального проекта "Образование" (далее – ПНПО).

В настоящее время в республике реализуется 7 направлений ПНПО, нацеленных на повышение качества предоставляемых образовательных услуг, качества ресурсного обеспечения системы образования республики, повышение социального статуса педагогов, профессионального уровня педагогических работников и усиление государственной поддержки общеобразовательных учреждений, учителей.

В ходе реализации приоритетного национального проекта "Образование" в 2006-2007 годах Министерством образования Республики Марий Эл был проведен ряд организационных мероприятий:

разработан и утвержден сетевой план-график реализации ПНПО;

разработаны нормативно-правовые документы на республиканском и муниципальном уровнях на основе нормативно-правовой базы и методических рекомендаций федерального уровня;

создана система мониторинга сопровождения ПНПО в части общественной значимости проекта;

с целью информирования педагогической, родительской общественности о ПНПО разработан медио-план на 2007 год. При этом только в 2006 году напечатано 249 публикаций в республиканских, 266 - в районных и 4 - в федеральных печатных средствах массовой

информации, отражающих реализацию ПНПО в республике. Размещено 43 информации на сайте Министерства образования Республики Марий Эл, 45 информации прозвучало по радиоканалам, в эфир вышло 59 информационных сообщений и тематических передач, посвященных основным мероприятиям ПНПО.

Задействованы все каналы доведения информации по ПНПО до общественности республики: средства массовой информации, Интернет, открытые мероприятия. Идет постоянное информирование общественности в ходе выездных встреч руководителей направлений ПНПО. Проекты документов по реализации национального проекта в сфере образования и механизмы участия в конкурсах ежемесячно рассматриваются на заседаниях коллегии, расширенных совещаниях при министре, заседаниях рабочей группы при Правительстве Республики Марий Эл.

Реализация мероприятий по всем направлениям ПНПО осуществляется в строгом соответствии с утвержденным сетевым графиком, министерством созданы соответствующие организационные условия для его успешной реализации.

На уровне муниципальных районов и городских округов приняты распоряжения, постановления глав администрации об утверждении Положений о муниципальных конкурсах на соискание премии Президента Российской Федерации, разработаны сетевые графики по реализации национальных проектов в сфере образования.

По инициативе министерства 29 января 2007 года заключено Дополнение к Соглашению № СОГ-4/03 от 6 апреля 2006 года между Правительством Республики Марий Эл и Федеральным агентством по образованию о взаимодействии по реализации ПНПО, которое определяет конкретные объемы софинансирования фактических объемов 2006 года.

Между Министерством образования Республики Марий Эл и муниципальными районами и городскими округами 2 марта 2007 года также подписаны соответствующие Дополнения к Соглашениям по реализации мероприятий приоритетных национальных проектов в сфере образования на их территории.

Заключены Соглашения между Федеральным агентством по образованию и Министерством образования Республики Марий Эл:

от 30 января 2007 года № 21-07 о предоставлении финансовой помощи бюджету Республики Марий Эл в виде субсидий за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных общеобразовательных школ субъектов Российской Федерации и муниципальных общеобразовательных школ;

от 21 марта 2007 года о сотрудничестве по оснащению общеобразовательных учреждений учебным, учебно-наглядным оборудованием и общеобразовательных учреждений, расположенных в сельской местности, автобусами.

от 14 марта 2007 года № 22-07/05/03-1273 о предоставлении бюджету Республики Марий Эл субсидий на внедрение инновационных образовательных программ в общеобразовательных учреждениях субъекта Российской Федерации и муниципальных общеобразовательных учреждениях.

В рамках выполнения вышеперечисленных Соглашений Министерством образования направлен в Федеральное агентство график софинансирования расходов на внедрение инновационных образовательных программ в общеобразовательных учреждениях Республики Марий Эл.

В марте 2006 года был создан Общественный совет по вопросам образования Республики Марий Эл, в состав которого вошли лидеры общественных организаций Республики Марий Эл, представители культуры, бизнеса, органов исполнительной власти, что позволило

с самого начала конкурсного отбора учреждений привлечь наиболее активную часть гражданских институтов к проблемам образования. Общественный совет при Министерстве образования Республики Марий Эл вышел с инициативой создания Ассоциации школ-победителей приоритетного национального проекта "Образование" и предложил создание такой Ассоциации и в Приволжском федеральном округе.

В 2006-2007 гг. в республике принято 35 нормативных правовых актов по реализации основных направлений ПНПО.

В соответствии с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2007 год" определены размеры финансирования государственной поддержки общеобразовательных школ и выплат премий лучшим учителям Республики Марий Эл, согласно которому 18 общеобразовательных учреждений получают государственную поддержку в размере 1000,0 тыс. рублей, 59 учителей – премии в размере 100,0 тыс. рублей и 62651,0 тыс. рублей – на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководителя.

Благодаря разработанному механизму и умело скоординированной работе министерства республика одна из первых в Российской Федерации завершила конкурсную процедуру по отбору школ и лучших учителей в 2006 году. Департамент государственной политики в образовании Министерства образования и науки России, ознакомившись с информацией об опыте реализации приоритетного национального проекта "Образование" в Республике Марий Эл, признал его достойным распространения. Департаментом была выражена благодарность за неформальный, творческий подход к организации конкурсных процедур по отбору общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы.

Учитывая активную позицию и плодотворную работу Республики Марий Эл по реализации приоритетного национального проекта "Образование", свое представительство республика получила

в постоянно действующей рабочей группе Совета по мониторингу и контролю за реализацией приоритетного национального проекта "Образование" при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

По направлениям "Государственная поддержка общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы" и "Поощрение лучших учителей" путем открытого конкурса и общественной экспертизы в Республике Марий Эл государственную поддержку в размере 1 млн. рублей на реализацию инновационных программ в 2006 году получили 18 общеобразовательных учреждений, премией Президента Российской Федерации в размере 100 тыс. рублей награждены 59 лучших учителей. На 2007 год сохраняются параметры реализации данных направлений ПНПО.

В соответствии с основным замыслом ПНПО непосредственная экспертиза результатов деятельности общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы, и лучших учителей осуществляется гражданскими экспертными организациями.

В конкурсном отборе по направлению "Государственная поддержка общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы", в 2007 году приняли участие 56 общеобразовательных учреждений, из них 25 учреждений расположены в сельской местности. Списки общеобразовательных учреждений Республики Марий Эл для осуществления государственной поддержки из федерального бюджета в 2007 году направлены на утверждение Совета при Президенте Республики Марий Эл по реализации приоритетных национальных проектов на территории Республики Марий Эл.

Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 23 сентября 2006 г. № 200 был утвержден Порядок предоставления и расходования средств, полученных из федерального бюджета

на государственную поддержку государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений Республики Марий Эл, внедряющих инновационные образовательные программы, и выплату денежного поощрения лучших учителей, где четко прописан механизм предоставления и расходования денежных средств, полученных из федерального бюджета, в соответствии с приказом Минобрнауки от 4 сентября 2006 г. № 218 "Об утверждении Порядка представления отчета об использовании средств федерального бюджета, представленных в форме субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на внедрение инновационных образовательных программ в общеобразовательных учреждениях субъектов Российской Федерации и муниципальных общеобразовательных учреждениях".

Из 18000,0 тыс. рублей, полученных Республикой Марий Эл из федерального бюджета в 2006 году на внедрение инновационных образовательных программ, освоены в полном объеме и использованы:

на приобретение лабораторного оборудования – 1020,343 тыс. рублей;

на приобретение программного и методического обеспечения – 1760,621 тыс. рублей;

на модернизацию материально-технической учебной базы – 15191,636 тыс. рублей;

на повышение квалификации и переподготовку педагогических работников – 27,400 тыс. рублей.

Реализация данного направления позволила инновационным учреждениям Республики Марий Эл укрепить материально-техническую базу.

В этих же целях в 2007 году запланировано проведение республиканского конкурса ресурсных центров и базовых (опорных) школ на лучшую модель профильного обучения.

По отрасли "Образование" в 2007 году вводится 11 грантов Президента Республики Марий Эл на общую сумму около 3000,0 тыс. рублей.

За I квартал 2007 года общая сумма софинансирования для поддержки общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы, в рамках выполнения Дополнений к Соглашениям по взаимодействию по реализации национального проекта "Образование" между Министерством образования Республики Марий Эл и администрациями муниципальных образований Республики Марий Эл составляет 1651,0 тыс. рублей.

В настоящее время осуществляется экспертиза конкурсной документации по направлению "Поощрение лучших учителей премией Президента Российской Федерации". Наибольшая активность проявлена городскими учителями (108 заявок из 172). Однако необходимо отметить представительство участников в конкурсе от всех муниципальных образований республики, причем наиболее активными оказались учителя г.Йошкар-Олы – 42 педагога, Медведевского муниципального района – 17 педагогов, Звениговского муниципального района – 11 педагогов, из республиканских учреждений – 13 педагогов.

С целью поощрения лучших учителей в 2007 году в Республике Марий Эл запланированы следующие республиканские конкурсы: им. З.И.Равкина "Учитель-новатор" и "Лучший молодой учитель", "Лучший дефектолог", "Лучший педагог дошкольного образовательного учреждения", "Самый классный-классный", "Лучший социальный педагог".

Реализация проекта в 2007 году в республике начиналась в условиях яркой позитивной поддержки со стороны потенциальных участников конкурса, общественных организаций, педагогов, родителей. Подобный вывод исходит из данных: в 2006 году участников конкурса среди общеобразовательных школ было 46, а в 2007 году – 56; участников-

педагогов в 2006 году – 155 человек, а в 2007 году – 172. Также необходимо отметить, что в 2007 году возросло представительство участников в конкурсах от всех муниципальных образований республики.

Направление "Государственная поддержка педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений за выполнение функций классного руководителя"

Федеральным бюджетом на 2007 год и Законом Республики Марий Эл от 1 декабря 2006 года № 70-З "О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2007 год" предусмотрено 62,65 млн. рублей на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных школ Республики Марий Эл в 2007 году.

Объем софинансирования за счет средств консолидированного бюджета Республики Марий Эл по отрасли "Образование" в 2007 году составит 29,6 млн. рублей.

В 2007 году в республику поступили финансовые средства из федерального бюджета на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных школ Республики Марий Эл в сумме 31325,4 тыс. рублей.

Общий объем средств, выплаченных за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл, на выплату имеющихся надбавок за классное руководство за 2007 год составит 7672,5 тыс. рублей.

Освоение средств федерального бюджета составило 13714,12 тыс. рублей. Реализация данного направления ПНПО позволила в среднем по республике увеличить заработную плату 52 процентам педагогических работников, выполняющих функцию классного руководителя, на 15 процентов (822 рубля) по сравнению со средней заработной платой учителей республики (5280 руб.).

Направление "Внедрение в образовательные учреждения современных образовательных технологий и дистанционных программ обучения, а также подключение общеобразовательных школ к сети Интернет"

Практическая реализация данного направления началась в последнюю декаду сентября 2006 года. План подключения на 2006 год составлял 167 учреждений, было подключено 177.

Всего на 20 апреля 2007 года к сети Интернет подключено 215 образовательных учреждений, все общеобразовательные учреждения приняты представителями Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи по Республике Марий Эл с оформлением протоколов приемо-сдаточных испытаний.

В течение 2007 года 24 отдаленные сельские школы будут подключены к сети Интернет с использованием спутниковых технологий. Образовательные учреждения получили Интернет - доступ к различным современным образовательным ресурсам. Использование мультимедийных технологий и обучающих программ в образовательном процессе позволяет повысить качество и доступность образования. В целях координации действий по реализации направления продолжит свою работу межведомственная рабочая группа по организации работ по подключению к сети Интернет.

Таким образом, в 2007 году доступ к сети Интернет будет обеспечен для всех общеобразовательных учреждений, в том числе для начальных школ–детских садов и 3 детских домов – Керебелякского, Люльпанского и Йошкар-Олинского.

В рамках софинансирования проекта муниципальные образования республики приобрели в 2006 году автоматизированные рабочие места для образовательных учреждений, подключаемых к сети Интернет, на общую сумму 770,0 тыс. рублей.

Бюджетом Республики Марий Эл на 2007 год по подключению к сети Интернет предусмотрено 1,67 млн. рублей, или 50 процентов от общей суммы планируемого софинансирования на 2006-2007 годы.

Объем софинансирования из консолидированного бюджета Республики Марий Эл в 2007 году составил 52,3 тыс. рублей.

Направление "Поддержка талантливой молодежи"

В настоящее время органами государственной власти федерального, регионального и муниципального уровней особое внимание уделяется поддержке способной и талантливой молодежи. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации В.В.Путина от 6 апреля 2006 года № 325 "О мерах государственной поддержки талантливой молодежи" принято решение учредить на 2006-2008 годы премии для поддержки талантливой молодежи в возрасте от 14 до 25 лет включительно.

Для стимулирования массового участия молодежи в многоуровневых мероприятиях выработаны меры материального поощрения победителей на каждом уровне участия.

По результатам проведенного конкурса, который прошел в 2006 году, подведены итоги отбора талантливой молодежи. На поддержку талантливой молодежи в виде премии Федеральным агентством по образованию перечислены денежные средства в сумме 1,83 млн. рублей на банковские лицевые счета 48 победителям, которым присуждены премии в размере 60,0 тыс. рублей (13 человек) и 30,0 тыс. рублей (35 человек).

Всего Республике Марий Эл, согласно численности молодежи, по квоте выделено 12 премий для поддержки талантливой молодежи.

В 2007 году на уровне Российской Федерации нормативно-правовая база и условия конкурсного отбора талантливой молодежи не изменены. В республике сформирован и утвержден Заместителем Главы Правительства Республики Марий Эл, председателем конкурсной

комиссии Л.А.Гараниным перечень республиканских конкурсных мероприятий, по итогам которых присуждаются премии для поддержки талантливой молодежи. Учитывая опыт прошлого года, при формировании перечня мероприятий отдано предпочтение мероприятиям, в которых будет принимать участие молодежь постарше, а не школьники. В настоящее время проводятся мероприятия согласно сформированному перечню. В муниципальных образованиях и городских округах приняты распоряжения, постановления глав администраций об утверждении Положений о муниципальных конкурсах на соискание премии Президента Российской Федерации и ведется целенаправленная работа.

В целях реализации данного направления летом 2007 года на базе одного из загородных детских оздоровительных лагерей планируется проведение профильной смены для одаренных детей в рамках национального проекта "Образование" направления "Государственная поддержка талантливой молодежи", где планируется охватить более 150 человек. Общее софинансирование за счет средств республиканского бюджета составит в 2007 году более 1,0 млн. рублей.

Во всех муниципальных образованиях республики запланирована работа по реализации приоритетного национального проекта "Образование" по направлению "Государственная поддержка талантливой молодежи" на 2007 год.

Анализируя формы, методы и содержание проведенного конкурса в 2006 году, следует отметить, что при реализации данного направления государственной поддержки наша задача не только произвести отбор самых лучших представителей молодежи, но и стимулировать активность молодежи в социально значимой и общественной деятельности, научно-техническом творчестве и учебно-исследовательской деятельности, профессиональном мастерстве, художественном творчестве, сделать так, чтобы молодые люди получили стимул для самосовершенствования и развития своих способностей. Было бы неправильно сводить поддержку

просто к раздаче денег, целесообразно создать систему поиска талантливой молодежи, патронирования. Победители конкурсов не должны быть забыты и после получения грантов. Они должны находиться в поле зрения вузов, бизнес-структур, кадровых служб органов государственной власти. Таким образом, грант может служить своеобразным образовательным кредитом, а также пропуском для участия в программах повышения квалификации.

Направление "Обеспечение сельских общеобразовательных школ автобусами"

В целях улучшения транспортной доступности качественного образования сельским школьникам было приобретено за период 2002-2006 годов 78 школьных автобусов, в том числе 13 – за счет средств федерального бюджета в рамках ПНПО, что позволило не только увеличить охват учащихся на 4,2 процента, но и существенно изменить транспортную структуру подвоза учащихся (если в 2003 году количество учащихся, охваченных подвозом на школьном автобусе, составляло 6,6 процента, а на рейсовых автобусах – 84,1 процента, то в 2006 году это соотношение составляет 40,7 процента и 55,5 процента соответственно).

В 2007 году Соглашением между Федеральным агентством по образованию и Правительством Республики Марий Эл "О сотрудничестве по оснащению общеобразовательных учреждений учебным, учебно-наглядным оборудованием и общеобразовательных учреждений, расположенных в сельской местности, автобусами в рамках реализации приоритетного национального проекта "Образование" предусмотрена поставка 11 автобусов, по предварительной оценке стоимость школьных сельских автобусов составит 7260 тыс. рублей.

За счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл планируется закупка 18 автобусов на сумму 12204,0 тыс. рублей.

Направление "Оснащение общеобразовательных школ учебным и учебно-наглядным оборудованием"

В 2006 году в республику поступило 11 комплектов интерактивных досок, 11 комплектов для кабинетов географии и 11 – для кабинетов биологии на общую сумму 6800,0 тыс. рублей. Срок поставки 10 комплектов для кабинетов физики перенесен на 2007 год в счет поставки 2006 года.

В марте 2007 года поступило доукомплектование "Солнечная система" к 11 кабинетам географии, поставленным в 2006 году, на сумму 123,0 тыс. рублей.

В апреле 2007 году в республику поступило 11 комплектов для кабинетов химии на общую сумму 859,7 тыс.рублей

В текущем году Соглашением между Федеральным агентством по образованию и Правительством Республики Марий Эл "О сотрудничестве по оснащению общеобразовательных учреждений учебным, учебно-наглядным оборудованием и общеобразовательных учреждений, расположенных в сельской местности, автобусами в рамках реализации приоритетного национального проекта "Образование" предусматривается закупка и поставка учебного и учебно-наглядного оборудования для общеобразовательных учреждений Республики Марий Эл в объеме 39 комплектов, из них:

для кабинетов физики и биологии по 10 комплектов;

для кабинетов биологии – 11 комплектов;

для кабинетов географии – 8 комплектов.

По предварительной оценке стоимость кабинетов составит 14108 тыс. рублей.

Из республиканского бюджета Республики Марий Эл в соответствии с Соглашением от 21 марта 2007 года № 05/АО-07 о сотрудничестве по оснащению общеобразовательных учреждений учебным, учебно-наглядным оборудованием и общеобразовательных

учреждений, расположенных в сельской местности, автобусами в рамках реализации приоритетного национального проекта "Образование" между Федеральным агентством по образованию и Правительством Республики Марий Эл из консолидированного бюджета Республики Марий Эл предусмотрено выделить в 2007 году 18500,0 тыс.рублей, фактически выделено из консолидированного бюджета – 3402,0 тыс.рублей, в том числе из республиканского фонда компенсации – 3390,0 тыс.рублей, бюджета муниципальных образований – 12,0 тыс.рублей.

Таким образом, в 2006 году освоено средств федерального бюджета по национальному проекту "Образование" в сумме 88063,0 тыс. рублей, за счет консолидированного бюджета Республики Марий Эл – 82287,0 тыс.рублей.

В 2007 году из бюджета Российской Федерации выделено 31448,4 тыс. рублей, из них освоено 13714,12 тыс. рублей. Софинансирование составило 10096,8 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 12 апреля 2007 года № 100 в целях оценки деятельности муниципальных образований по значительному кругу вопросов определено 5 показателей по приоритетному национальному проекту "Образование". Проводимый Министерством образования Республики Марий Эл в 2006 году мониторинг реализации приоритетного национального проекта "Образование" позволил проанализировать результаты деятельности муниципальных образований за 2006 год по показателям:

результаты конкурса среди общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы, получивших федеральные, республиканские и муниципальные гранты, соотнесенные с количеством школ;

результаты конкурса среди лучших учителей по проценту набранных грантов от общего числа учителей;

сравнительные результаты по проценту набранных грантов от общего количества учащихся;

сравнение по проценту общеобразовательных учреждений, подключенных к сети Интернет;

соотношение числа компьютеров на 100 учащихся.

Определенные постановлением Правительства Республики Марий Эл показатели станут основой для оценки деятельности муниципальных образований в части реализации приоритетного национального проекта "Образование" при подведении итогов в 2007 году.

За данный период реализации приоритетного национального проекта трудно достичь качественных структурных изменений в системе образования и обществе, это задача не одного года, но главное – произошли изменения в психологическом восприятии вводимых преобразований. Впервые за многие годы национальный проект – не очередной провозглашенный лозунг, а реальное вложение в отрасль крупных бюджетных средств, это достаточно четко ориентированные средства, когда каждый знает, на что они расходуются.

Таким образом, ход реализации приоритетного национального проекта "Образование" показал складывающуюся положительную тенденцию к изменениям в отрасли "Образование", в конечном итоге, влияющую на качество предоставляемых образовательных услуг потребителям. Это не просто слова, а это исследования, которые проведены Министерством образования, институтом образования, которые показали изменения положительного отношения к реализации приоритетного национального проекта "Образование".

Председательствующий. Спасибо, Галина Николаевна, за интересный и содержательный доклад (аплодисменты).

Вопросы к Галине Николаевне есть?

Пожалуйста, депутат от избирательного объединения Марийского регионального отделения Либерально-демократической партии России Богомолов Анатолий Артемьевич.

Богомолов А.А. Как решается вопрос о строительстве актового зала в Куженерской школе?

Швецова Г.Н. Вопрос решается, здание уже подведено под крышу.

Богомолов А.А. Галина Николаевна, Вы это обещали в позапрошлом году, надо как-то активность проявлять в этом плане.

Швецова Г.Н. К 1 сентября он уже будет открыт.

Богомолов А.А. Вот в некоторых регионах Приволжского федерального округа детям до третьего класса дают бесплатно по стаканчику молока. Можно ли этот вопрос поднять у нас в республике?

Швецова Г.Н. Что мы сделали по этому поводу? У нас на республиканском уровне принята Программа школьного питания, в рамках которой выдается детям молоко. Сейчас такие программы принимаются в муниципальных образованиях. Практически во всех муниципальных образованиях они уже приняты.

Богомолов А.А. Но ведь подвижки нет.

Швецова Г.Н. Есть. Неправда. Я позволю, уважаемые коллеги, с вами не согласится.

Цветкова О.Н. Тут и муниципалитет не решает.

Богомолов А.А. Значит, надо договор делать.

Швецова Г.Н. Можно мне ответить. Вы мне не дали ответить.

Богомолов А.А. Я Вам дал ответить.

Швецова Г.Н. Нет. Более того, если Вы следите за нашими совещаниями, которые мы проводим у Николая Ивановича Кукулина, то в конце каждого месяца мы анализируем состояние школьного питания в муниципалитетах нашей республики и каждому главе администрации муниципального образования мы конкретно говорим о его ситуации. Очень четко отслеживается, чтобы дотация в размере полутора рублей

ребенку, как положено сейчас по Федеральному закону, выплачивалась полностью. Эту норму мы выполняем, плюс родительская плата.

Богомолов А.А. Галина Николаева, можно будет типа пояснительной записки по этому вопросу получить депутатам?

Швецова Г.Н. Конечно, можно.

Богомолов А.А. Кто из глав администраций больше проявляет активность?

Швецова Г.Н. Город Йошкар-Ола выплачивает дотацию не полтора рубля, а с выше пяти рублей, Параньгинский район выплачивает дотацию.

Минаков Ю.А. А Волжск как?

Швецова Г.Н. В принципе, там ситуация нормальная по школьному питанию.

Минаков Ю.А. Молоко дают Олег Геннадьевич?

(Не слышно).

Минаков Ю.А. А что дают?

Ответ: Чай.

Швецова Г.Н. Есть разница в бюджетах и есть 131 Закон. Вы сами это знаете.

Цветкова О.Н. Мы законы принимаем.....

Богомолов А.А. Ольга Николаевна, Вы кого защищаете – депутатский корпус или исполнительный орган?

Швецова Г.Н. Да не надо меня защищать.

Минаков Ю.А. Ольга Николаевна за правду.

Цветкова О.Н. Я защищаю, прежде всего, закон.

Швецова Г.Н. Я одно могу сказать, что по последним данным нелегкая ситуация была в Звениговском районе, но мы об этом Сергею Николаевичу сказали на последнем совещании. Ситуация будет выправляться. У нас уже во многих муниципалитетах выплачивают свыше полутора рублей.

Председательствующий. Еще вопросы есть?

Пожалуйста, депутат от избирательного объединения Марийского республиканского отделения Коммунистической партии Российской Федерации Петрякова Лилия Ивановна.

Петрякова Л.И. Галина Николаевна, у меня вопрос такой. По Горномарийскому району неоднократно были обращения и до сегодняшнего дня вопрос не решен, учителя района не получили вознаграждение за классное руководство полностью. Длится это с января месяца. Не получают учителя за прохождение медицинских осмотров. Прошу Вас решить этот вопрос.

Швецова Г.Н. Лилия Ивановна, Вы знаете, что на все Ваши письма Министерство образования постоянно реагировало, направляло к Вам комиссии. Что-то из фактов подтверждалось, что-то нет.

По вознаграждению за классное руководство. После Вашего письма мы сразу же послали комиссию во главе с заместителем начальника контрольно-ревизионного управления. Сейчас ситуация исправлена.

Петрякова Л.И. Не получили учителя полностью.

Швецова Г.Н. Лилия Ивановна, только сегодня я встречалась с начальником отдела по надзору за образованием, если он не исправил, еще раз проверим.

Петрякова Л.И. Второй вопрос такой. У нас есть школа-лицей № 4, учителя которой не получают 15-процентную надбавку. Считаю, вопрос этот необходимо решить.

Швецова Г.Н. Педагоги школы-лицея получают 15-процентную надбавку.

Петрякова Л.И. Нет.

Швецова Г.Н. Мы Вам ответ послали. Вы, пожалуйста, посмотрите.

Петрякова Л.И. Ответ не получали.

Швецова Г.Н. Ответ я уже подписала.

Председательствующий. Пожалуйста, депутат от избирательного объединения Марийского республиканского отделения Коммунистической партии Российской Федерации Васильев Олег Геннадьевич.

Васильев О.Г. На счет молока не министр должен отвечать, а глава местного самоуправления. У меня вопрос более глобального содержания. В прошлом году школы получили гранд по 1 млн. руб., в этом году опять по 1 млн. руб. А в следующем году будет этот конкурс проводиться?

Швецова Г.Н. Да, если он будет проводиться Российской Федерацией.

Васильев О.Г. А вопрос инфляции почему не рассматриваете? У нас инфляция официально 8 процентов, 13 процентов. Школы сейчас должны получить по 1 млн. 300 руб.

Швецова Г.Н. Олег Геннадьевич, Вы говорите о вещах, установленных федеральным законодательством, и опять этот вопрос не ко мне. Недавно на заседании коллегии Министерства образования Президент Республики Марий Эл расширил структуру республиканских грантов, за счет этого у нас больше учителей школ смогут принять участие в реализации национального проекта.

Васильев О.Г. К сожалению, здесь нет представителя федерального органа власти, поэтому пришлось задавать этот вопрос Вам.

У меня к этому сразу второй вопрос. Те школы, которые получили в прошлом году данные миллионы, столкнулись с очень большими проблемами.

Швецова Г.Н. Я согласна. В прошлом году было 3240 проверок школ, т.е. по 9 проверок в день. Только по национальному проекту школы проверяли 193 раза. Я Вам называю конкретные цифры.

Васильев О.Г. Этот вопрос надо как-то решать. Я уверен, что у многих школ отпадет желание участвовать в этих конкурсах, чтобы потом не ходить в прокуратуру и не доказывать, что не виноват.

Швецова Г.Н. Олег Геннадьевич, согласитесь, вопрос не ко мне. Теперь по поводу миллиона и почему в прошлом году возникли проблемы. Это опять-таки несовершенство нормативно-правовой базы. Мы немножко задержали выплаты для того, чтобы не допустить нецелевого использования средств, мы, в принципе, успели, т.к. 25 декабря у нас все средства были освоены. В этом году этой проблемы не будет.

Председательствующий. Еще вопросы?

Пожалуйста, депутат от избирательного объединения Марийского республиканского отделения Коммунистической партии Российской Федерации Осипов Вячеслав Васильевич.

Осипов В.В. Как раз этот вопрос был у меня к Галине Николаевне. Беседуя с коллективом учителей Красноярской средней школы Звениговского района, актуальность приобрел именно этот вопрос. Они столкнулись с большими трудностями, т.к. перечень статей, по которым можно расходовать гранд, очень ограничен. Будет ли он расширяться?

Швецова Г.Н. Мы постоянно об этом пишем. В марте вышел журнал "Народное образование", где моя статья посвящена как раз реализации приоритетного национального проекта в Республике Марий Эл, где мы пишем и предлагаем учителю, если он получил 100 тысяч рублей, использовать по своему усмотрению. Но, посмотрите, какие у нас учителя. Мы просто провели собеседование, куда учителя использовали эти деньги. Многие купили DVD-плееры, компьютеры и подарили школе. Это факт. Более того, мы предложили миллион, заработанный школой, использовать по целевым назначениям самой школы, а не ограничивать какими-то определенными рамками.

Осипов В.В. Второй вопрос. Я в субботу встречался с педагогами Красногорской школы № 2. При подготовке к участию в конкурсе коллектив учителей выпадает из учебного процесса в связи с оформлением бумаг, которых огромное количество.

Швецова Г.Н. К сожалению, Вячеслав Васильевич, здесь есть требования федеральной правовой базы, где четко определено, что конкурс оценивается той общественной экспертизой, которая проводится на местах, а комиссия работает по документам, которые сдает школа, претендующая на гранд.

Осипов В.В. Еще один момент. Вы затронули вопрос по обеспечению автобусами сельских школ. Те автобусы, которые уже имеются, часто начали ломаться. Во-вторых, их начали использовать не по назначению, в частности, в Красногорской школе № 2 по распоряжению РОНО использовали для перевозки призывников. А дороги сейчас в Красногорске отвратительные, а в деревнях тем более.

Швецова Г.Н. Я отвечу, Вячеслав Васильевич. Да, действительно, качество автобусов оставляет желать лучшего, но дело в том, что Курганский завод, который нам поставляет эти автобусы, – монополист в России. Мы пытались выйти на Саровский комбинат, но оказалось, что Саровский завод работает по комплектующим Курганского завода, поэтому бывают случаи задержки поставки автобусов.

По нецелевому использованию автобусов. Буквально в прошлом году была создана комиссия при ГИБДД республики по инициативе Николая Ивановича Куклина, которая останавливает автобусы и устанавливает их использование. Если такие факты есть, нам докладывают, мы сразу делаем представление главе администрации. Поэтому спасибо, представление Сергею Николаевичу в Звенигово обязательно будет.

Председательствующий. Еще вопросы?

Пожалуйста, депутат от Бауманского одномандатного избирательного округа № 9 г.Йошкар-Олы Цивильский В.А.

Цивильский В.А. Галина Николаевна, можно привести цифры обеспеченности школ городов и районов, то есть республики, компьютерной техникой, программами, которые используются.

Швецова Г.Н. Можно. Буквально сейчас мы в рамках оптимизации проводим собеседование с начальниками отделов образования. В целом у нас по республике на 36 человек один компьютер. Очень хорошая обеспеченность в Волжском районе – 20 детей на один компьютер, не очень хорошая в Горномарийском районе – 40 детей на один компьютер.

На прошлой августовской конференции учителей в городе Волжске наш Президент Леонид Игоревич Маркелов поставил задачу, чтобы в республике в этом году на один компьютер было 25 детей. Мы сейчас работаем над этим и над обновлением лицензионных программ. Сейчас уже многие районы нелицензионные программы убрали или лицензировали их. Большинство районов уже это делает.

Цивильский В.А. Галина Николаевна, в рамках национального проекта к какому году все школы будут обеспечены необходимым количеством компьютеров?

Швецова Г.Н. Мы надеемся, что уровня 25 человек на один компьютер мы достигнем в этом году.

Галимуллин Ф.Г. Уважаемая Галина Николаевна, хочется узнать внедряется ли единый государственный экзамен, как это отражается в деле преподавания марийского языка в республике?

Швецова Г.Н. Хорошо, я отвечу. Мы одни из первых в числе четырех регионов Российской Федерации (Марий Эл, Чувашия, Якутия и Самара) вошли в эксперимент с единым государственным экзаменом в 2003 году. Единый государственный экзамен у нас внедрен по всем предметам. В 2004 году были разработаны контрольные измерительные материалы по марийскому языку и литературе. У нас сейчас весь региональный национальный компонент, который находится в составе базисного учебного плана, дается по технологии единого государственного экзамена.

Галимуллин Ф.Г. Как это отражается на преподавании марийского языка?

Швецова Г.Н. Вообще о качестве преподавания марийского языка в школах мы вопрос ставим очень давно, буквально с 2001 года. Я могу привести Вам один конкретный пример, факт. В прошлом году по итогам конкурса на гранд Президента Российской Федерации из 59 учителей 12 были учителя марийского языка и литературы.

С места. Мне хочется узнать по марийскому языку ЕГЭ сдают?

Швецова Г.Н. Да, сдают. Мы единственные в России, повторяюсь, создали контрольно-измерительные материалы по национальному региональному компоненту и перевели все школы на единую технологию.

Председательствующий. Пожалуйста, депутат от избирательного объединения Регионального отделения политической партии "СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ: РОДИНА/ ПЕНСИОНЕРЫ/ ЖИЗНЬ" Кондаков Юрий Александрович.

Кондаков Ю.А. Галина Николаевна, в детских дошкольных учреждениях очень большая текучка кадров, люди получают от 1,5 до 2 тыс. рублей. Как-то эта проблема будет решаться в ближайшее время?

Швецова Г.Н. Решается. Во-первых, на коллегии Министерства образования в прошлый понедельник Леонид Игоревич Маркелов озвучил свою инициативу по увеличению заработной платы воспитателям детских садов на 500 рублей, документ уже подписан на прошлой неделе, второе, мы переводим детские сады, как и школы, на нормативное подушевое финансирование. На ближайшей сессии Государственного Собрания будет рассматриваться законопроект о переходе на новую отраслевую систему оплаты труда, при которой будет оцениваться деятельность учителей, воспитателей не только за количество проработанных часов и количество детей, но и за качество. Разработаны качественные показатели.

Практически весь социальный блок работает над тем, чтобы поднять заработную плату.

Кондаков Ю.А. Второй вопрос по детским садам. У нас должны строиться новые садики? Строятся – хорошо. А те садики, которые были перепрофилированы в офисы, государственные структуры и т.д., обратно вернуть можно? Неужели выгоднее строить новые?

Швецова Г.Н. Я отвечу на Ваш вопрос. Мы сейчас по всем муниципалитетам очень серьезно работаем, если мы можем юридически вернуть здание детского сада, то мы его возвращаем. Более того, второй путь, по которому мы пытаемся увеличить количество мест в детских садах, это создать комплексы начальная школа-детский сад. Например, в Волжском районе дети дошкольного возраста 5-6 лет будут при школе, а дети с 2 до 5 лет будут в детском садике. Таким образом, мы решаем задачу дошкольного воспитания и обучения детей, плюс решаем задачу увеличения мест в дошкольных образовательных учреждениях.

Посмотрите инвестиционную программу, в ней на три года расписано строительство детских садиков и реконструкция их, в частности в г.Йошкар-Оле будет 2 детских садика с общим количеством мест 440, плюс демографическая программа, которую мы создали на уровне республики, плюс к этому в школах сейчас создают дошкольные группы, о которых я вам сказала.

Петрякова Л.И. Галина Николаевна, большинство районов и городов республики беспокоит оптимизация, о которой говорили неоднократно. Как можно решить этот вопрос безболезненно для нашей республики? Возможен ли какой-то вариант? В Ростовской области губернатор принял решение финансировать малокомплектные школы независимо от количества учащихся. Мы закрываем начальные школы, реорганизовываем школы, фактически уничтожаем село. Не будет села, я считаю, не будет республики, не будет России. Какой выход?

Швецова Г.Н. Я отвечу. Лилия Ивановна, не соглашусь с одним моментом. Опыт других регионов, которые уже давно находятся в состоянии оптимизации, показывает, школа может жить там, где есть сильное хозяйство, где для родителей есть работа. Вот это имейте в виду. Потому что очень часто говорят – нет школы, нет села. Нет. Есть хозяйство, будет школа. Потому что родители найдут работу, останутся и будут жить здесь. Это первое.

Второе, что касается оптимизации. Вы, наверное, не в курсе. Мы уже приняли постановление на прошлой неделе по малокомплектным школам. У нас по республике получается 81 малокомплектная школа, финансироваться они будут по факту.

Председательствующий. Рассматривается следующий вопрос повестки Дня депутата "О законодательном обеспечении приоритетного национального проекта "Образование" в Республике Марий Эл".

Слово предоставляется Заместителю Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл, председателю Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию Валентине Тимофеевне Злобиной.

Злобина В.Т. Уважаемые депутаты и приглашенные!

"Там, где отлажено эффективное управление, национальные проекты удачно сочетаются с региональными программами".

Это мысль профессора Вячеслава Глазычева – председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по вопросам регионального развития и местного самоуправления.

Любое дополнительное вложение средств дает прирост там, где умеют работать. Это действительно так.

Национальный проект "Качественное образование" заставил увидеть реальное положение дел – вызвал движение, бурное обсуждение. В процессе системной работы высветил узкие места и достижения в сфере

образования республики. Кроме того, стали очевидны в практике применения проблемы и недостатки самого проекта.

Национальный проект привлёк внимание общественности к проблемам школы. Проект развивается в условиях гласности, общественного контроля, приобщения к развитию национального образования всех здоровых сил общества.

Сегодня, подводя итоги 2006 года, мы можем говорить о промежуточных результатах. И от нашей позиции зависит, станет в нашей республике национальный проект началом большой стратегии в образовании?

Всего на 2006-2007 годы – 325 общеобразовательных учреждений, из них 44 – начальные школы, 79 – основные школы и школы-интернаты, 188 – средние школы и школы-интернаты, 13 – специальные (коррекционные).

Количество обучающихся – 76333 человека.

В средних школах и школах-интернатах – 66331 человек.

Численность работающих – 24833 человек, из них учителей – 8695 человек.

Среднемесячная зарплата – 5280 рублей.

Расходы бюджета на общее образование в расчёте на 1 ученика – 17261 руб.

Число компьютеров на 100 учеников – 2,51.

Школа, образовательное учреждение оказывает огромное влияние на состояние и развитие общества. На основании доклада министра, изучения состояния дел в образовании, анализа результатов можно сделать вывод, что в республике на всех уровнях проведена глубинная работа по всем 7 направлениям национального проекта.

Вопросы образования привлекают внимание всего общества, и среди депутатского корпуса четвертого созыва нет равнодушных. Ряд депутатов работают в системе образования: Мамаев Сергей Михайлович,

Макаров Виталий Иванович, Ведерникова Нина Сергеевна, Петрякова Лилия Ивановна, Цветкова Ольга Николаевна, Васильев Олег Геннадьевич конкретно работают над реализацией проекта в своих учреждениях и коллективах.

Многие годы тесно взаимодействуют с образовательными учреждениями, поддерживают творческих учителей, школьные коллективы все депутаты без исключения. Кроме того, в выдвижении депутатов четвертого созыва принимали участие педагогические работники. Регулярно помогают учреждениям образования Минаков Юрий Александрович, Ганичев Василий Александрович, Заричный Владимир Владимирович, Васильев Виктор Григорьевич, Буянов Юрий Геннадьевич, Сташкевич Александр Михайлович, Жуков Михаил Михайлович, Григорьев Геннадий Савельевич, Российский Игорь Николаевич, Александров Геннадий Петрович и так можно перечислить весь список без исключения.

Начало системной работе по национальным проектам, в том числе по проекту "Качественное образование", положено двумя важнейшими документами:

1) Указом Президента Республики Марий Эл от 27 января 2006 года № 15 о создании Совета при Президенте Республики Марий Эл по реализации приоритетных национальных проектов, в соответствии с которым в его состав вошли: Пайдышев Е.В., Первый заместитель Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл, Злобина В.Т., Заместитель Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл, председатель Комитета по социальному развитию, Варченко Г.Г., председатель Комитета по здравоохранению, культуре и спорту, Цивильский В.А., член Комитета по бюджету, налогам и финансам, депутат Государственного Собрания Республики Марий Эл.

2) Решением Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл от 22 декабря 2005 года № 2 о реализации проекта

"Качественное образование" (ответственность закреплена за Комитетом Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию).

Но самое важное направление в депутатской работе – это законодательная деятельность по формированию республиканской нормативно-правовой базы в соответствии с федеральными законами Российской Федерации. Поэтому работа депутатов ориентирована на:

1. Нормативно-правовое обеспечение проекта.
2. Осуществление парламентского контроля за ходом реализации проекта и исполнением законов.
3. Взаимодействие с образовательными учреждениями (участие в конкурсах, общественной экспертизе школ, конференциях, смотрах и других мероприятиях в рамках проекта).
4. Организацию и проведение парламентских мероприятий: Дней депутата, парламентских слушаний, рабочих встреч с целью изучения теории и практики реализации приоритетного национального проекта "Образование" в нашей республике и других регионах России, встреч депутатов с педагогическими коллективами.

Работа депутатов сопровождает направления приоритетного национального проекта "Образование":

1. "Государственная поддержка общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы".
2. "Поощрение лучших учителей".
3. "Государственная поддержка педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений за выполнение функций классного руководителя".
4. "Внедрение в образовательные учреждения современных образовательных технологий и дистанционных программ обучения, а также подключение общеобразовательных школ к сети Интернет".
5. "Поддержка инициативной, способной, талантливой молодежи".

6. "Обеспечение сельских общеобразовательных школ автобусами".

7. "Оснащение общеобразовательных школ учебным и учебно-наглядным оборудованием".

В 2006 году Комитетом Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию был рассмотрен вопрос "Осуществление реформирования системы оплаты труда работников бюджетной сферы, а также реализации Закона Республики Марий Эл "О регулировании отношений в сфере образования на территории Республики Марий Эл" и оптимизации бюджетной сети образовательных учреждений в части подушевого финансирования на примере Оршанского района". Была образована рабочая группа под руководством Цветковой О.Н., заместителя председателя Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию, и в составе Мамаева Сергея Михайловича и Ведерниковой Нины Сергеевны.

Количество работающих в отрасли "Образование" сократилось с 2001 по 2006 год. В 2001 году составляло 29680 человек, на начало 2006 года – 25835 человек, то есть в целом по отрасли за 5 лет сократилось на 3845 человек, из них педагогических работников – 1698 человек.

Сеть общеобразовательных учреждений за 6 лет сократилась на 90 единиц, по предварительному прогнозу, к 2008 году должна сократиться еще на 30 единиц (2001 г. – 415 учреждений, 2006 г. – 325 учреждений, 2007 г. – 313 учреждений, 2008 г. – 295 учреждений).

Проводится реструктуризация сети общеобразовательных учреждений. Это сложнейшее направление в работе требует большой ответственности.

20 апреля 2006 года состоялся выездной День депутата на базе Марийского государственного университета по теме "О реализации приоритетного национального проекта "Качественное образование". В выступлениях Заместителя Главы Правительства Республики Марий Эл Гаранина Леонида Ананьевича "Об участии Республики Марий Эл

в разработке и реализации национального проекта в сфере образования", ректора Марийского государственного университета, члена Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию Макарова Виталия Ивановича "Развитие высшей школы в Республике Марий Эл" были определены основные механизмы реализации национального проекта.

По предложениям депутатов результативная работа была проведена администрацией г.Йошкар-Олы в учреждениях дополнительного образования города (центры технического творчества).

Комитетом Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию 16 марта 2007 года проведено выездное заседание в Марийском государственном техническом университете с участием ректора Марийского государственного технического университета Романова Евгения Михайловича, проректора по научной работе и инновационной деятельности Иванова Владимира Алексеевича на тему "О состоянии развития науки в Марийском государственном техническом университете: задачи, проблемы, пути их решения". В университете налажена активная работа по совершенствованию качества образования, а также внедрению инновационных технологий в образовательный процесс и научную деятельность, реализуются меры, направленные на коммерциализацию науки, закрепление научных кадров, укрепление материально-технической базы и уровня финансового обеспечения, осуществляется оптимизация управления научной и инновационной деятельностью учреждения. В 2006 году создан и действует Инновационный фонд Марийского государственного технического университета. Принимаемые меры способствуют созданию условий для развития и реализации творческой активности и потенциала профессоров и научных сотрудников. Комитетом отмечено, что в университете имеются определенные сложности в решении вопросов информированности ученых и руководителей предприятий республики

о существующих научно-технических задачах и предлагаемых учеными возможных путях их решения; активизации деятельности, связанной с научно-техническими услугами, консалтингом; создания инновационных структур в подразделениях университета. Министерство экономического развития, промышленности и торговли Республики Марий Эл по обращению Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию сделало университету предложение об участии представителей университета в работе V ежегодной Ярмарки бизнес-ангелов и инноваторов "Российским инновациям – российский капитал"

(г. Пермь) в качестве экспонентов в составе коллективной экспозиции Республики Марий Эл с целью продвижения разработок и представления научного потенциала ВУЗовской науки республики и привлечения потенциальных инвесторов.

Всестороннее изучение результатов работы позволяет сделать вывод, что оправдывает себя, эффективно работает штаб по контролю за реализацией приоритетного национального проекта в республике под руководством Заместителя Главы Правительства Республики Марий Эл Леонида Ананьевича Гаранина; конкурсная комиссия по отбору общеобразовательных школ, лучших учителей, претендующих на премию Президента Российской Федерации.

Во все районы республики осуществляется выезд рабочих групп. Мероприятия проводятся масштабно, грамотно, интересно, оставляют глубокий след, прежде всего, у детей, студентов, повышают авторитет учреждений образования.

Очень яркое впечатление у меня лично оставило участие в проведении общественной экспертизы в Гимназии № 26 им. Андре Мальро (французская общеэстетическая) г.Йошкар-Олы (директор – Торговкин Михаил Юрьевич) и Лицея № 11 им. Т.А.Александровой г.Йошкар-Олы (директор – Андреева Людмила Александровна).

В плане работы Комитета по социальному развитию на 2007 год предусмотрено рассмотреть:

- деятельность детских дошкольных учреждений в рамках парламентского контроля за реализацией Закона Республики Марий Эл от 2 декабря 2004 года № 49-З "О мерах государственной социальной поддержки в области образования" (для этого в июне 2007 года запланирован выезд в Волжский район);

- вопрос о ходе реализации Закона Республики Марий Эл от 2 декабря 2004 года № 49-З "О мерах государственной социальной поддержки в области образования" (срок – VI квартал 2007 года).

Кроме того, вопросы образования рассматриваются депутатами в связи с обращениями граждан и обсуждаются в рамках программы взаимодействия с представительными органами муниципальных образований при организации рабочих встреч с депутатами сельских и городских поселений.

Нормативно-правовая база

Основными законами в сфере реализации национального проекта можно считать своевременно принятые законы "О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2006 год" и "О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2007 год". Ими предусмотрено главное условие – необходимые финансовые средства.

	2006 г.	2007 г. план	Выделено в 2007 г.	Освоено в 2007 г.
Расходы на отрасль	2 млрд. 354 млн. 243 тыс. руб.	2 млрд. 647 млн. 500 тыс. руб.		
Федеральный бюджет	88 млн 63 тыс. руб.	109 млн. 749 тыс. руб.	35 млн. 730 тыс. руб.	
Республиканский бюджет	82 млн. 287 тыс. руб.	82 млн. 827 тыс. руб.	8 млн. 743 тыс. руб.	
Муниципальный бюджет	38 млн. 861 тыс. руб.	16 млн. 700 тыс. руб.	1 млн. 353 тыс. руб.	
Всего	170 млн. 350 тыс. руб.	192 млн. 570 тыс. руб.	41 млн. 545 тыс. руб.	19 млн. 427 тыс. руб.
Нац. проект (%)	7 %	7%		

Основным отраслевым республиканским законом в области образования является Закон Республики Марий Эл "О регулировании отношений в сфере образования на территории Республики Марий Эл". С целью обеспечения необходимых мер по внедрению проекта "Качественное образование" в него внесены поправки Законом № 26-З от 3 мая 2006 года, которым разграничены полномочия между Государственным Собранием, Правительством Республики Марий Эл и Министерством образования.

В соответствии с внесенными изменениями Государственное Собрание обеспечивает законодательное регулирование, утверждение бюджета, установление нормативов бюджетного финансирования и т.д. в целях обеспечения государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, помимо ранее установленных начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования путем выделения субвенций местным бюджетам.

Полномочия Правительства – правовое регулирование в пределах своей компетенции, формирование республиканского бюджета, формирование государственных органов управления, создание, ликвидация, реорганизация государственных образовательных учреждений, установление национально-регионального компонента государственного образовательного стандарта и т.д.

Частью третьей статьи 3 определены полномочия уполномоченных исполнительных органов государственной власти в области образования (то есть отраслевого Министерства образования). Среди новых полномочий:

аттестация и аккредитация образовательных учреждений;

организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях;

организация предоставления начального, среднего и дополнительного профессионального образования в образовательных учреждениях, находящихся в ведении республики;

осуществление контроля и надзора в области образования и исполнения государственных образовательных стандартов за образовательными учреждениями и муниципальными органами управления образованием.

Качественно улучшило состояние дел принятие ряда социальных законов Республики Марий Эл:

1. Закон от 2 декабря 2004 года № 49-З "О мерах государственной социальной поддержки в области образования" (Закон касается установления для обучающихся в государственных образовательных учреждениях льготного питания и проезда на государственном транспорте общего пользования городского и пригородного сообщения – автобусы, троллейбусы. Кроме того, предусмотрена выплата ежемесячной денежной

компенсации в размере 150 рублей на книгоиздательскую продукцию и периодические издания педагогическим работникам республиканских государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, в размере 100 рублей – в школах и спецучреждениях).

2. Закон от 16 декабря 2005 года № 63-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О мерах государственной социальной поддержки в области образования" (которым был увеличен размер стипендии обучающимся в образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования от 140 до 210 рублей).

3. Закон от 1 марта 2006 года № 4-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл" (им установлено право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на получение первого и второго начального профессионального образования без взимания платы. Установлено полномочие Правительства республики по определению размера и порядка возмещения расходов государственных образовательных учреждений начального профессионального образования на обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей).

4. Закон от 28 февраля 2007 года № 4-З "О республиканской целевой программе "Реабилитация и комплексное сопровождение детей и подростков с проблемами в развитии на 2007 - 2010 годы".

Всего же было принято вместе с законами более 30 республиканских нормативных правовых актов с целью обеспечения работы в рамках национального проекта "Качественное образование":

Соглашение между Министерством образования Республики Марий Эл и 17 администрациями муниципальных образований "О реализации приоритетного национального проекта "Образование" от 5 мая 2006 года";

Соглашение между Федеральным агентством по образованию и Министерством образования республики "О сотрудничестве по оснащению общеобразовательных учреждений учебным, учебно-наглядным оборудованием и общеобразовательных учреждений, расположенных в сельской местности, автобусами" № 40-АО/451 от 25 августа 2006 года;

Соглашение между Федеральным агентством по образованию и Республикой Марий Эл "Об организации проведения работ по подключению образовательных учреждений к сети "Интернет" в рамках реализации мероприятия "Развитие технической основы современных информационных технологий" направления "Внедрение современных образовательных технологий" приоритетного национального проекта "Образование" № с-61/НП-3/12 от 27 сентября 2006 года и другие.

Более 10 распоряжений Президента республики регулируют вопросы реализации национального проекта "Образование", 6 постановлений Правительства республики.

По отрасли "Образование" Правительством Республики Марий Эл разработан пакет необходимых документов, положений, соглашений, методик, программ. Все они созданы с привлечением научных, методических советов, творческих групп, общественных экспертов. Передовой педагогический опыт аккумулирован при разработке:

1. Положения о программе развития школы.
2. Условий экспертной оценки школ, претендующих на государственную поддержку, и учителей, претендующих на премию Президента Российской Федерации (рекомендуемые показатели и система баллов по каждому показателю, бланки оценочных листов).
3. Примерного положения о муниципальной комиссии по конкурсному отбору учителей общеобразовательных учреждений на соискание премии Президента Российской Федерации и приему заявок от общеобразовательных учреждений, активно внедряющих

инновационные образовательные программы, на осуществление государственной поддержки.

4. Сетевого графика по реализации приоритетного национального проекта "Образование".

5. Методики распределения средств муниципальным образованиям Республики Марий Эл на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных школ Республики Марий Эл и других документов.

Нельзя умолчать о том, что в связи с проектом оформлено огромное количество отчетной документации, целый вал разных бумаг. Но при этом все же налицо положительные результаты.

Конкретные меры государственной поддержки

С целью реализации направления "Стимулирование общеобразовательных учреждений, активно внедряющих инновационные образовательные программы" 14 февраля 2006 года принято Постановление Правительства Российской Федерации № 89 "О мерах государственной поддержки образовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы", которым утверждены Правила предоставления в 2006-2007 годах бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на внедрение инновационных образовательных программ в общеобразовательных учреждениях субъектов Российской Федерации и муниципальных общеобразовательных учреждениях.

В 2006 году 18 школ республики признаны победителями по данному направлению приоритетного национального проекта и получили по 1 млн. рублей на совершенствование материально-технической базы. Финансирование составило 18,000 млн. рублей.

С целью реализации направления "Денежное поощрение лучших учителей" принято и действует Постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2006 года № 269 "О порядке распределения и предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату денежного поощрения лучшим учителям".

В развитие данного направления в Республике Марий Эл принято постановление Правительства Республики Марий Эл от 23 сентября 2006 года № 200 "О порядке предоставления и расходования средств, полученных из федерального бюджета на государственную поддержку государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений Республики Марий Эл, внедряющих инновационные образовательные программы, и выплату денежного поощрения лучших учителей". Постановлением установлен порядок предоставления и расходования средств, полученных из федерального бюджета на государственную поддержку государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений Республики Марий Эл, внедряющих инновационные образовательные программы, определен механизм предоставления и расходования средств, полученных из федерального бюджета на государственную поддержку государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений Республики Марий Эл, внедряющих инновационные образовательные программы, а также предусмотрены правила предоставления средств, полученных из федерального бюджета, на выплату денежных поощрений лучшим учителям.

В Республике Марий Эл в 2006 году в рамках данного направления приоритетного национального проекта отмечено 183 работника по отрасли образование, из них 59 учителей поощрено денежными суммами в размере 100 тысяч рублей. Финансирование из федерального бюджета составило 5,900 млн. рублей, из бюджета субъекта – 1,108 млн. рублей.

По направлению "Поддержка талантливой молодежи" Указом Президента Российской Федерации № 325 от 6 апреля 2006 года "О мерах по поддержке талантливой молодежи" учреждены ежегодные государственные премии для победителей международных всероссийских, региональных олимпиад, творческих конкурсов и спортивных мероприятий. На уровне Российской Федерации начиная с 2006 года 5350 человек ежегодно будут удостоены премий в размере 60 и 30 тысяч рублей. В Республике Марий Эл в течение 2006 года в рамках данного направления приоритетного национального проекта планировалась поддержка 12 человек, фактически участие в направлении приняли 79 человек, которые были поощрены за счет средств федерального и республиканского бюджетов.

Одним из важнейших направлений приоритетного национального проекта "Образование" является "Внедрение современных образовательных технологий", рассчитанное на 2006-2007 годы, направленное на выравнивание уровня оснащенности образовательных учреждений современными информационно-коммуникационными технологиями и доведение количества образовательных учреждений, имеющих доступ к сети Интернет, до 100 процентов. Данный проект информатизации направлен на то, чтобы в достаточно сжатые сроки – два года – добиться совершенствования ресурсного обеспечения образовательного процесса через создание системы электронных обучающих ресурсов. Работа в рамках этого направления приоритетного национального проекта включает закупку и установку в школах компьютерных классов, масштабное подключение к сети Интернет, внедрение мультимедийных продуктов. В Республике Марий Эл данное направление приоритетного национального проекта "Образование" реализуется по следующим направлениям: "Развитие основы современных информационных образовательных технологий, включая подключение школ к сети Интернет (с оплатой трафика)", а также "Оснащение школ

ежегодно учебно-наглядными пособиями и оборудованием, в том числе за счет средств федерального бюджета". Реализация направления "Развитие основы современных информационных образовательных технологий, включая подключение школ к сети Интернет (с оплатой трафика)", в 2006 году затронула 177 школ Республики Марий Эл. Финансирование из консолидированного бюджета Республики Марий Эл составило 0,710 млн. рублей.

Следующее, несомненно, важное направление, реализуемое в рамках приоритетного национального проекта "Образование", – это "Стимулирование образовательных учреждений высшего профессионального образования, внедряющих инновационные образовательные программы". Критерии отборов вузов учитывают не только уже существующие общепризнанные достижения конкретного образовательного учреждения – разработанные программы и технологии, отвечающие требованиям современного образовательного процесса, имеющие важное практическое значение научные исследования, изобретения и патенты, - но и наличие у вуза качественной стратегической программы развития, элементов инновационной учебно-научно-промышленной инфраструктуры, интеграционных процессов научной и образовательной деятельности, опыта результативного участия в федеральных и региональных проектах. В данной связи необходимо отметить, что Марийский государственный технический университет участвует в федеральных и региональных инновационных программах. Университет участвовал в двух федеральных проектах "Инновационный вуз". По результатам конкурса Российской науки в рамках федеральной целевой программы "Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2012 годы" университет заключает государственный контракт на финансирование Центра коллективного пользования научным оборудованием на несколько десятков миллионов рублей. Марийский

государственный технический университет является членом "Консорциума университетов и научно-исследовательских институтов Приволжского федерального округа по поддержке инновационной деятельности", созданного с целью активизации инновационной деятельности в Приволжском федеральном округе, развития и поддержки инновационной среды, содействия повышению качества профессионального образования в области инновационной деятельности.

В рамках реализации направления "Повышение уровня воспитательной работы в школах" с января 2006 года организована выплата ежемесячных вознаграждений за выполнение функций классного руководителя в размере 1000 рублей учителям общеобразовательных учреждений. Основанием для реализации этого направления стали постановления Правительства Российской Федерации № 854 от 30 декабря 2005 года "О порядке предоставления в 2006 году финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидий на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных образовательных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных образовательных учреждений" и № 850 от 30 декабря 2005 года "О вознаграждении педагогических работников федеральных государственных общеобразовательных учреждений за выполнение функций классного руководителя". Выплаты указанных вознаграждений производились ежемесячно с 1 января 2006 года, одновременно с заработной платой. В целях реализации указанного направления Правительством Республики Марий Эл принято постановление № 18 от 27 января 2006 года "О порядке выплаты вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений Республики Марий Эл (в редакции постановлений Правительства Республики Марий Эл № 209 от 5 октября 2006 года,

№ 56 от 17 марта 2006 года), которым установлено, что выплата вознаграждения производится из расчета 1000 рублей за классное руководство в классе с установленной для образовательных учреждений наполняемостью в соответствии с типовыми положениями об образовательных учреждениях.

В Республике Марий Эл по данному направлению планировалось в 2006 году произвести выплату дополнительного ежемесячного денежного вознаграждения 4400 классным руководителям. Фактически в течение 2006 года по данному направлению выплата ежемесячного денежного поощрения осуществлена 4445 учителям. Финансирование данного направления приоритетного национального проекта в 2006 году за счет средств федерального бюджета составило 47353 млн. рублей, из консолидированного бюджета Республики Марий Эл - 25293 млн. рублей.

В рамках реализации направления "Сельский школьный автобус" в соответствии с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2006 год" на централизованную закупку автобусов для общеобразовательных учреждений, расположенных в сельской местности, был выделен 1 млрд. рублей. Поставка автобусов и учебного оборудования в 2006 году осуществлялась за счет средств федерального бюджета и софинансирования со стороны бюджетов субъектов Российской Федерации.

В рамках реализации данного направления в Республике Марий Эл в 2006 году приобретено 30 единиц автобусов, финансирование из федерального бюджета составило 8206 млн. рублей, из консолидированного бюджета Республики Марий Эл - 11256 млн. рублей.

В 2007 году к уже существующим направлениям приоритетного национального проекта "Образование" добавятся четыре новых:

- "Государственная поддержка образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, внедряющих инновационные образовательные программы";

- "Государственная поддержка субъектов Российской Федерации, внедряющих комплексные проекты модернизации образования, включающие изменение системы оплаты труда и повышение доходов учителей";

- "Компенсация части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования";

- "Государственная поддержка устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью, обеспечение государственных гарантий опекунам (попечителям), приемным семьям и приемным родителям".

В связи с этим общее финансирование приоритетного национального проекта "Образование" из федерального бюджета в 2007 году практически удвоится и достигнет 48 млрд. рублей.

Необходимо подчеркнуть, что новый подход к образованию как к услуге меняет подход к его финансированию. Государство выделяет деньги не на школу, не на учителя, а на получение образования гражданином. В условиях подушевого финансирования образования получаемый школой ресурс напрямую зависит от качества оказываемой услуги. От того, насколько она востребована гражданами. Только при высоком качестве образования уровень финансирования будет высоким.

В рамках национального проекта впервые оказалось возможным в рамках всей страны распределять ресурсы: автобусы, учебное оборудование – по единой формуле, зависящей от количества учеников.

В работе над национальным проектом наряду с анализом динамики развития необходимы срочные меры по ряду выявленных проблем. Неоднократные обращения сотрудников дошкольных учреждений, профессиональных учреждений образования, учреждений здравоохранения с предложениями о расширении сферы действия проекта не остались без внимания в нашей республике.

Поэтому своевременны принятые в апреле 2007 года Президентом республики действия по выделению средств (9,2 млн. рублей) за счет республиканского бюджета на повышение ежемесячной заработной платы воспитателям детских садов (500 рублей – со II полугодия 2007 года). За счет экономии средств по отрасли зарплата мастерам в учреждениях начального и среднего профобразования с этого месяца увеличена на 25 процентов (740 рублей), преподавателям – на 15 процентов (515 рублей), молодым специалистам – на 40 процентов (873 рубля), низкооплачиваемым специалистам – на 55 процентов (785 рублей). До повышения средняя зарплата в системе профобразования Марий Эл была 5,5 тысяч рублей. Но сейчас поставлена задача поднять до 7-8 тысяч рублей.

Кроме того, выделены средства на проведение грантовых конкурсов для учреждений образования, которые пока не предусмотрены федеральным проектом (ДДУ, профтехобразование, коррекционные учреждения, санаторные школы и др.), в размере 5 млн. рублей.

Система образования Республики Марий Эл получила значительную государственную поддержку как в экономическом и социальном плане, так и в законодательном обеспечении.

Но депутатов и граждан республики волнует развитие отрасли в целом, а не только в рамках национального проекта. Не решен главный вопрос – вопрос заработной платы, которая остается непривлекательной и не способствует закреплению кадров в системе образования.

В современных условиях каждый педагог может располагать самыми современными знаниями, передовым педагогическим опытом, работать над своим профессиональным развитием, используя возможности Интернета, дистанционное образование. Важно поддержать это стремление и через различные механизмы стимулировать заинтересованность в знаниях. Важным рычагом в этом остается все-таки хорошая зарплата. Национальный проект не решил главную задачу - не сделал достойную зарплату учителям. Подводя итоги, хочется подчеркнуть это.

Учитывая, что в 2010 году возможна тенденция прекращения федерального финансирования оплаты за классное руководство, следует сегодня думать о стратегии решения этой проблемы.

Остается острой проблема повышения социального статуса педагогических работников.

Необходимо дальнейшее развитие материально-технической базы учреждений образования. Значительные средства на ремонт зданий, крыш, школьных столовых.

К сожалению, в национальном проекте отсутствует направление "Бесплатный школьный учебник". Приобретение учебников является проблемой для малообеспеченной семьи.

В более тяжелом положении находятся сельские школы. Необходимо обратить внимание и продолжить работу по урегулированию вопроса перевозки детей в связи с закрытием малокомплектных школ.

В образовании все больше появляется платных услуг, особенно на уровне высшего профессионального образования. В этом нет ничего удивительного, учитывая перемены в обществе, но в то же время, это неподъемно для большей части родителей. Это тоже, как говорится, ограничивает возможность получить образование, так как диктует Конституция.

Оставляет желать лучшего организация и качество школьного питания.

Нельзя останавливаться на достигнутом. Необходимо совместными усилиями добиться обеспечения безопасности жизни и здоровья дошкольников, школьников и студентов и создания условий для качественного образования.

Разрешите поблагодарить вас, пожелать совместной работы, чтобы не снижать темпы по реализации приоритетного национального проекта.

Уважаемые депутаты! Нам необходимо рассмотреть вопросы, чтобы усилить практику привлечения дополнительных средств, помимо федеральных, республиканских, на решение проблем в школах. Даже наши маленькие деньги будут использоваться по назначению. Большинство проверок подтверждает целевое использование.

Проект Республики Марий Эл сопровождается информационно. Много известно о достойных педагогах, лидерах образования, но все-таки в этом направлении надо усилить работу для того, чтобы в большей степени морально поддерживать педагогов.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Вопросы к Валентине Тимофеевне есть?

Пожалуйста, депутат от избирательного объединения Марийского регионального отделения Либерально-демократической партии России Богомолов Анатолий Артемьевич.

Богомолов А.А. Надо посоветоваться с коллегами, которые прибыли к нам в гости. Мы затрагиваем сегодня вопрос материального обеспечения Программы образования, но надо обратить внимание на формирование учебного процесса. В частности, меня беспокоит, что идет выхолаживание инженерной мысли у наших детей, то есть на черчение выделяется всего один час. У нас дети не готовятся стать инженерами. Необходимо подготовить изменения в учебную программу и направить

соответствующие разработки в Комитет Государственной Думы по науке и образованию. Давайте поработаем в этом плане.

Злобина В.Т. Это серьезная проблема. Я полностью Вас поддерживаю.

Председательствующий. Пожалуйста, депутат по Строительному одномандатному избирательному округу № 10 Цветкова Ольга Николаевна.

Цветкова О.Н. Уважаемые коллеги! Я, в принципе, не собиралась выступать, но решила высказаться после той дискуссии, которая у нас развернулась, и после тех вопросов, которые задавали Галине Николаевне.

Я хочу продолжить мысль Валентины Тимофеевны, которая сказала, что нет ни одной семьи, нет ни одного человека, который не связан со школой, и мы с вами, депутаты, работая в своем округе или работая по линии партии, связаны со школой.

На что хотела бы обратить ваше внимание. Если мы хотим сегодня действительно принести пользу образованию, принести пользу школе, то мы, прежде всего, должны разобраться во многих наших нормативных документах. Это в первую очередь. Сегодня назывался Закон Республики Марий Эл "О мерах поддержки образования". Этот Закон у нас принят три года тому назад, и мы с вами четыре раза вносили в него изменения. Причем изменения по передаче полномочий. В последнем варианте этого Закона, который называла Валентина Тимофеевна, полномочия разграничены между Государственным Собранием, Правительством и Министерством образования.

Если мы хотим сегодня помочь школе, то мы должны работать, в первую очередь, с главами администраций. В районах есть наши коллеги – это председатели муниципальных образований, они здесь многие присутствуют. Мы тоже должны с ними по этим вопросам работать, чтобы полномочия, переданные на уровень районов и городов, выполнялись.

Второй момент.

Правильно сегодня Валентина Тимофеевна сказала, что не решен главный вопрос приоритетного национального проекта - вопрос оплаты труда. Почему он не решен? Потому что федеральные полномочия тоже переданы сегодня на регион. Сегодня перед нами стоит вопрос, какую заработную плату должны иметь наши учителя. О чем говорила Галина Николаевна. Вот нам будет с вами представлен Закон "О новых условиях оплаты труда работников народного образования". Давайте мы проработаем так, чтобы заработная плата была достойная, чтобы этот Закон был региональным, а не распался бы по полномочиям на маленькие муниципалитеты. Это тоже наша с вами задача. Если мы будем по-настоящему применять правовую базу и спрашивать с тех, кто за это отвечает, может быть тогда у нас приоритетный национальный проект продвинется и будут какие-то изменения.

Говоря о заработной плате, я хочу сказать о кадрах. Почему нет кадров? Потому что нет жилья. Маленькая заработная плата – не взять ссуду, не заплатить за квартиру. Работая с главами администраций, с главами муниципальных образований, мы должны ставить вопрос о социальном жилье. Я думаю, если каждый из нас на своем месте будет выполнять те полномочия, которые ему предписаны, мы решим все вопросы, которые сегодня задавали Галине Николаевне.

Председательствующий. Заключение, Галина Николаевна.

Швецова Г.Н. Уважаемые коллеги, спасибо за вопросы.

Уважаемые коллеги, не надо путать полномочия. Депутат Анатолий Артемьевич говорит об учебном плане. Учебный план состоит из трех частей. Первая часть самая большая – это федеральный компонент, вторая часть – это региональный компонент, раньше назывался национальный региональный компонент, третий компонент – школьный. То, о чем Вы говорите – это федеральный компонент. Это опять не наш вопрос.

В 2005 году по состоянию общего образования Республика Марий Эл была на четвертом месте в России, после Москвы и Московской области, Питера. В 2004 году – на пятом месте, после Новгорода. Пока нет данных по 2006 году. Это о многом говорит.

Мы можем вмешиваться в региональный компонент и школьный. Мы не имеем права вмешиваться в федеральный компонент. Аттестаты выдает федерация, и если при проверке, а они сейчас жесткие, количество часов не совпадет, нам вправе отказать в выдаче аттестатов учащимся, как в ВУЗе студентам, если не выполнен базисный учебный план.

Что касается заработной платы. Обратимся к истории, уважаемые коллеги. Вы помните, когда в 2002 году мы рассчитались по долгам с учителями. Уже 1 марта 2002 года мы перешли сразу на эксперимент. Какой эксперимент? Тогда всем зарплата выдавалась из муниципалитета, о чем говорила Ольга Николаевна, и было так в Параньге в одно время, в Мари-Туреке в другое время, в Морках в третье время и т.д. Леонид Игоревич пошел на эксперимент, в который мы ввели семь районов республики, в 2003 году мы вывели всю республику, и вышел 123 Федеральный закон, который это узаконил, т.е. мы опередили Закон. Сейчас мы с вами идем по пути новой системы оплаты труда, где важна качественная оценка деятельности учителя. И дай Бог, что здесь мы сумеем добиться эффективности, чтобы каждый учитель оценивался не просто по количеству учеников, как сейчас при душевом финансировании, а еще по качеству предмета. Я об образовании могу говорить целый день и даже больше.

Всем спасибо. Я особенно очень рада нашим дорогим гостям.

Моя мама родом из Кировской области, папа из Татарстана. Они встретились на строительстве БУМкомбината, вот там появились мы. Более того, я благодарна Татарстану, потому что я ученица Казанского университета, заканчивала там аспирантуру. Поэтому я очень люблю Татарстан, люблю Кировскую область, сегодня очень рада видеть наших

гостей. Пословица: "Где родился, там и пригодился". Дорогие друзья, большое вам спасибо. Привет вашим коллегам, школам, особенно педагогической школе, Казанскому университету и всем остальным. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Рассматривается следующий вопрос повестки Дня депутата "Информация о введении системы повременного учета продолжительности местных телефонных соединений в Республике Марий Эл".

Слово предоставляется Колесникову Сергею Михайловичу, заместителю генерального директора акционерного общества, директору филиала в Республике Марий Эл "ВолгаТелеком".

Колесников С.М. Уважаемые депутаты!

В 2007 году по всей России вводится повременная система учета разговоров. В соответствии с Законом "О связи" и рядом подзаконных нормативных документов при наличии технической возможности оператор связи обязан предоставить абонентам выбор системы оплаты.

В соответствии с пунктом 11 Положения о государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2005 года, определены три обязательных тарифных плана, которые должны быть предложены абонентам – физическим лицам.

Предельный уровень тарифов для всех операторов связи определен Федеральной службой по тарифам России. В соответствии с ним приказом Генеральной дирекции ОАО "ВолгаТелеком" утверждены тарифные планы для нашего филиала.

Первыми на "повременку" с 1 марта переведены абоненты г.Звенигово. С 1 мая на новую систему оплаты перейдут абоненты г.Йошкар-Олы, п.Советский и Советского района, с 1 июня – часть

абонентов п.Медведево и Медведевского района, затем и жители остальных городов и районов республики.

При выборе повременного тарифного плана абонент будет платить абонентскую плату за линию 120 рублей и 22 копейки за каждую минуту разговора в городе, на селе – 108 рублей и 16 копеек соответственно.

Комбинированный тарифный план для абонентов – горожан: абонентская плата за линию – 120 рублей и по 78 копеек за минуту из 360 минут разговоров. За каждую минуту сверх этого лимита – 19 копеек. На селе – 108 рублей за линию и 60 рублей за базовый объем разговоров в 360 минут, за каждую минуту сверх этого – 14 копеек.

При абонентской системе оплаты количество разговоров неограниченно, абонентская плата – 290 рублей в городе, 180 рублей на селе.

Тариф для юридических лиц – 140 рублей в месяц за предоставление в пользование абонентской линии, плюс 22 копейки за каждую минуту местного разговора.

В Звенигово 94 процента абонентов определились с тарифными планами, оставшиеся 6 процентов останутся на абонентской системе оплаты. 81 процент выбрали тариф с повременной системой оплаты, 17 процентов – комбинированный тарифный план, около 2 процентов – абонентскую систему оплаты.

В Йошкар-Оле на сегодня определились с тарифами около 20 процентов абонентов. Из них 71 процент выбрали повременную систему оплаты, 23 процента – комбинированную, около 5 процентов – абонентскую.

В силу принятия Закона о введении системы повременного учета разговоров филиал ОАО "ВолгаТелеком" оказывается в определенном финансовом обременении. Дело в том, что изменения в системе тарификации связаны, в первую очередь, со снижением средней абонентской платы для 80 процентов абонентов со 198 рублей

(действующая абонентская плата) до 120-130 рублей (при условии введения "повременки"), что ставит абонента в более выгодные условия. Оператор, в свою очередь, получает снижение дохода. По факту введения "повременки" в г.Звенигово – 81 процент абонентов выбрали тариф с повременной системой оплаты, что повлекло сокращение объема доходов на 9,4 процента.

Прогноз снижения доходов по г.Йошкар-Ола выглядит следующим образом: к концу IV квартала ожидается снижение до уровня 18 процентов.

Принципы оплаты при "повременке".

Единица тарификации, которая подлежит оплате при повременной и комбинированной системе учета соединений, – одна минута. Разговор менее 1 минуты округляется до полной минуты. Соединение продолжительностью до 6 секунд не учитывается. Оплате подлежат только исходящие вызовы.

Уважаемые депутаты!

Филиал в Республике Марий Эл ОАО "ВолгаТелеком" заинтересован в своевременном окончании договорной кампании, с тем, чтобы люди могли без очередей, спокойно выбрать свой тарифный план и подписать соглашение. В этом вопросе мы рассчитываем также на помощь депутатского корпуса. Мы готовы во время встреч с вашими избирателями выступить и ответить на интересующие наших абонентов вопросы по "повременке".

Председательствующий. Вопросы к Сергею Михайловичу есть?

Пожалуйста, депутат по Медведевскому одномандатному избирательному округу № 21 Карташов Александр Анатольевич.

Карташов А.А. Сергей Михайлович, я сегодня в руках держал вашу бумагу, где Вы расписали три тарифных плана. К сожалению то, что Вы нам дали, и то, что дали населению, не соответствует один другому. Вы просто записали, что предлагаете три вида тарифного плана,

а депутатам расписали по копеечкам. Почему это делается? Чтобы люди не понимали, что от них требуется?

Второе. Судя по вашей записке надо внести предложение, чтобы Вам из бюджета как нищим доплатили за то, что Вы не сможете собрать деньги. Если Вы так желаете, то внесите такое предложение, это в виде ремарки.

Третье. Вы знали, что Закон принят давно, почему вводите эту систему только сейчас, когда бюджет республики принят, все дотации расписаны, пенсионеры получают много проблем из-за Вас. Почему Вы не внесли это в середине того года, зная, что будете вводить новые тарифные планы?

Четвертое. Любой звонок в скорую помощь требует записи адреса, личных данных. Будет платить пенсионер за этот звонок или не будет?

Колесников С.М. Вопросов действительно достаточно много. Отвечу по порядку. Нами потрачено около 30 тысяч рублей на размещение подробнейшей информации во всех СМИ. Был проведен открытый стол, были приглашены все телекомпании республики, т.е. мы ставили перед собой задачу максимально быть открытыми перед абонентами, более того, ко всем абонентам приходят счета с информацией, сколько наговорили и какая будет сумма с учетом повременного учета соединений. Это сделано для того, чтобы абонент имел возможность исходя из объема разговоров, которые он производит, выбрать тот тариф, который ему более удобен.

Далее по цифрам. Цифры одни и те же, они утверждены Федеральной службой по тарифам. Отходить от них мы не имеем права.

Далее, что касается уровня доходов. Уважаемые депутаты! Бытует мнение, что "ВолгаТелеком" постоянно поднимает абонентскую плату, этот абзац как раз предназначен для того, чтобы развеять это суждение. На самом деле существенное снижение абонентской платы позволит меньше тратить на услуги связи 80 процентам абонентов. Это не поступок,

чтобы вызвать жалость, это объективные цифры, которые подтверждаются реальными фактами.

По скорой помощи. Сейчас этот вопрос обсуждается. Дело в том, что в Федеральном законе нет информации по решению данной проблемы, поэтому мы берем ответственность на себя. Я считаю, что будет определен ряд номеров, на которые вызовы не будут тарифицировать, т.е. мы готовы принять ваши пожелания и предложения и учесть их в работе.

Председательствующий. Кто такое решение может принять?

Колесников С.М. Нам необходимо ваше мнение по этому вопросу.

Председательствующий. Александр Анатольевич, давайте сформулируем свое мнение в виде документа.

Пожалуйста, депутат по Красноармейскому одномандатному избирательному округу № 7 Мухин Владимир Иванович.

Мухин В.И. Подпадают ли под это правило больничные телефоны общего пользования? Это первое.

Второе. Можно ли сделать, чтобы телефоны принимали только входящие звонки? В противном случае я как главный врач буду вынужден снимать все телефоны общего пользования для больных в коридорах и на постах. Этим я прерву у больных связь с родственниками, иначе весь бюджет больницы уйдет на оплату телефонных разговоров. Как быть в этом случае?

Колесников С.М. Ваш вопрос понятен.

Уважаемые депутаты! Дело в том, что три тарифа – это то, что есть у нас сейчас. В дальнейшем мы подготовим дополнительные тарифы и, возможно, будет тариф корпоративный, который позволит организации каким-то образом за счет большого количества телефонов иметь определенные льготы.

Мухин В.И. Я подчеркиваю – телефоны общего пользования, т.е. телефоны, которыми пользуются больные.

Колесников С.М. Есть очень простое решение. Надо поставить обыкновенный телефон без номера.

Председательствующий. Пожалуйста, депутат по Северному одномандатному избирательному округу № 26 Сальников Александр Анатольевич.

Сальников А.А. Я так понимаю, что Федеральный закон ограничивает операторов связи по предоставлению излишне жестких тарифов в сторону населения или потребителя, но, с другой стороны, предоставляет право оператору вводить любые льготы, которые мы сегодня обсуждаем. Потому что это ваши финансовые результаты, здесь Вы принимаете решение.

У меня вопрос по тем же 6 секундам, о которых уже говорил депутат Карташов Александр Анатольевич. Читаем – до 6 секунд за соединение не платим, любой другой звонок округляется до 1 минуты, т.е. 54 секунды в пользу компании. У меня стоит дома телефон, при наборе номера высвечивается время, соединение происходит всегда на 14 секунде. Я технически в 6 секунд при любом желании уложиться не смогу.

Колесников С.М. Дело в том, что в соответствии с Законом "О связи" тарификация идет на момент предоставления услуги, т.е. как только с той стороны трубочку подняли или произошел автоответ по причине установленного факса или телефона с салоном, с этого момента начинается отсчет.

Сальников А.А. Вы не можете ввести 5 секунд, вы можете ввести 30 секунд.

Колесников С.М. В Законе конкретно установлено – 6 секунд.

Сальников А.А. Округлять надо справедливо.

Председательствующий. Пожалуйста, еще вопросы?

С места. Мы можем в любой момент получить всю распечатку разговоров, но насколько это соответствует действительности. Я подсчитал, например, 300 минут, а Вы мне счет прислали на 500.

Александр Анатольевич задает лукавый вопрос, Вы никогда не пошли бы на то, чтобы понести убытки, имею ввиду Вашу компанию.

Колесников С.М. Уважаемые депутаты, но тут опять цифры, не подтвержденные фактом. Что касается распечаток. Здесь ответ один – любую информацию о количестве соединений, произведенных с вашего номера, о длительности Вы можете получить в любом отделении "ВолгаТелеком".

Председательствующий. Пожалуйста, депутат от избирательного объединения Марийского регионального отделения Всероссийской политической партии "Единая Россия" Столяров Петр Владимирович.

Столяров П.В. Сергей Михайлович, была недавно информация с Приморского или Хабаровского края, что междугородка считается только при расстоянии больше 100 км. Там жители выиграли, им все тарифы пересчитали. Как у нас в республике?

Колесников С.М. Я не готов комментировать судебные тяжбы в другом регионе. На самом деле та система тарификации, которая есть в Республике Марий Эл, используется на территории всего Приволжского федерального округа, более того любые тарифы мы согласовываем с ФСТ как с оператором, занимающим существенное положение, т.е. мы не от себя эти тарифы разрабатываем. Мы их обоснованно рассчитываем, направляем в Москву, а федеральная служба по тарифам их утверждает.

Председательствующий. Пожалуйста, депутат от избирательного объединения Марийского регионального отделения Всероссийской политической партии "Единая Россия" Охотников Юрий Иванович.

Охотников Ю.И. Сергей Михайлович, для физических лиц все понятно – три тарифа, распечатка идет. На сегодня для юридических лиц один тариф? Распечатку Вы можете посылать для юридических лиц, чтобы сделать анализ каждому предприятию?

Колесников С.М. Да, один тариф. Любое юридическое лицо вправе получить распечатку переговоров, соединений по территории города, республики в любое время. Для этого достаточно письменно обратиться по нашему адресу. Вы можете получить распечатку в электронном виде, если это необходимо.

Председательствующий. Пожалуйста, еще вопросы?

С места. Запрос о детализации счета при использовании мобильной связи являлся платной услугой, во всяком случае, раньше. Сейчас это будет платная информация?

Колесников С.М. Дело в том, что детализация подразумевает проведение определенной работы специалистами. В расчеты абонентской платы эти услуги не входят. Они считаются дополнительным абонентским обслуживанием. Цены там будут невысокие. Я не думаю, что это будет каким-то барьером для получения информации.

Карташов А.А. Юрий Александрович, те опасения, которые мы на заседаниях комитетов высказывали, полностью оправдались. Конкретные ответы мы не получили. По срокам ответов нет, распечатка будет платной услугой. Мы загоняем абонента в угол и получим огромные проблемы перед предстоящими выборами. Федеральные законы мы отменить, конечно, не можем, но надо определить какие-то сроки, чтобы мы получили конкретные ответы на вопросы. Почему? Потому что каждый месяц мы проводим прием избирателей в округах, нас будут спрашивать, а мы не сможем ответить. Срок – это май месяц, и мы должны получить ответы на все вопросы – это экстренная помощь, бесплатная распечатка. Мы на работе сверку делаем – нам никто за это не платит.

Председательствующий. Мы договорились, Евгений Викторович с Вами переговорит, все уточнит.

Цветкова О.Н. Сергей Михайлович, у меня к Вам просьба. Сегодня Вы предложили гражданам нашим выбрать систему оплаты, но очень

много поступает жалоб по поводу очереди. Нельзя ли расширить круг точек, где можно будет выбрать систему оплаты и заключить договор?

Колесников С.М. Мы сами максимально заинтересованы в том, чтобы не допустить создания очередей. Сейчас дополнительно развернуты пункты обслуживания. Привлекаются дилеры. Я считаю, что сеть по обслуживанию будет увеличена в 4 раза, как минимум.

Минаков Ю.А. Сергей Михайлович, какой окончательный срок подачи заявлений? Где-то прошла информация, что до 31 мая текущего года.

Колесников С.М. Уважаемые депутаты! Дело в том, что мы умышленно заставляем абонентов определиться с тарифным планом до 1 мая. Это сделано для того, чтобы абоненты не ждали, когда наступит 31 мая. Человеческой личности свойственно все откладывать на "потом".

Председательствующий. Еще вопросы есть?

Нет.

Спасибо Вам за информацию. Мы сформулируем мысли, которые здесь прозвучали, на бумаге, передадим Вам и, надеюсь, получим ответы на все вопросы.

Колесников С.М. Благодарю за внимание и за вопросы.

Председательствующий. Рассматривается следующий вопрос повестки Дня депутата "Информация о деятельности в избирательном округе".

Слово предоставляется депутату по Бауманскому одномандатному избирательному округу № 9 Цивильскому Валентину Александровичу.

Цивильский В.А. Уважаемый Председатель Государственного Собрания!

Уважаемые коллеги!

Подводя итоги текущей деятельности как депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл по Бауманскому одномандатному избирательному округу № 9 разрешите доложить, что сделано в округе

с октября 2006 года по сегодняшний день. Не секрет, что депутатская деятельность многогранна, поэтому приходится заниматься постоянно и ежедневно.

Всю свою депутатскую деятельность я разделил бы на три основные направления:

1. Непосредственная работа в Государственном Собрании, работа в Комитете по бюджету, налогам и финансам, участие в днях депутата и сессиях Государственного Собрания.

2. Прием граждан и решение проблем округа № 9 в дни приема в общественной приемной, которая работает два раза в месяц, а также на встречах с избирателями.

3. Непосредственная работа в избирательном округе.

Что же удалось сделать за эти 1,5 года депутатской деятельности.

В течении 2006-2007 годов принимал участие в работе всех сессий Государственного Собрания, за исключением двух, по причине отпуска, 4 выездных Днях депутата, в 26 заседаниях Комитета по бюджету, налогам и финансам, на которых рассмотрено свыше 200 вопросов, связанных с жизнедеятельностью нашей республики.

Особо хотелось бы отметить участие в разработке, обсуждении и принятии проектов бюджета на 2007 год, а также принятых поправок, внесенных мной на обсуждение в части увеличения процентных ставок кредитов, выдаваемых жителям республики по Программе "Ипотека".

Участвуя в работе Комитета по бюджету, налогам и финансам, приходишь к выводу, что большинство обсуждаемых вопросов так или иначе связаны с финансированием, любая программа полностью зависит от финансирования и от правильности формирования бюджетных статей, поэтому не могу не отметить тот факт, что за последние годы Правительством республики, Министерством финансов и Комитетом по бюджету, налогам и финансам проделана огромная работа по формированию и утверждению бюджета с профицитом, что

в значительной мере повлияло на выполнение всех социальных программ, принятых на сессиях Государственного Собрания. А принимая во внимание прохождение через отделение Марий Эл Сбербанка России более 2/3 денежных потоков республики и участие в финансировании практических всех социальных программ и выдачи кредитов как физическим, так и юридическим лицам, приятно сознавать и факт своего скромного влияния как депутата на происходящие процессы.

Хочу отметить, что после избрания меня депутатом Государственного Собрания республики появились и новые возможности более быстрого и эффективного решения массы вопросов, связанных с моей непосредственной деятельностью как управляющего отделением Сбербанка, для более качественного пользования услугами банка жителей республики и для резкого увеличения объемов всех финансовых и банковских услуг.

Приведу несколько цифр. За 1,5 года валютно-баланс отделения увеличился на 1,5 млрд. руб. и составляет 7 млрд. рублей. Остатки вкладов населения достигли уровня 4,5 млрд. рублей.

За 2006 год населению республики выдано 2,3 млрд. рублей кредитов, в том числе на строительство жилья и покупку квартир – 768 млн. рублей. Выдано кредитов юридическим лицам свыше 2,2 млрд. рублей. Только лимит под поручительство Правительства Республики Марий Эл как субъекта, защищенный в Сбербанке России, составляет 300 млн. рублей, и это не предел.

Особое место занимает работа с избирателями в округе. В Бауманском округе № 9 проживает 28749 человек. Жилых домов – 149, в том числе 6 общежитий и 231 дом частного сектора. В округе 6 детсадов, 4 школы, 1 дом ребенка, 22 магазина, 1 библиотека, 1 детский клуб, 3 пришкольных стадиона, 1 поликлиника.

За время депутатской деятельности проведено 42 встречи с избирателями, на которых присутствовало более 1500 человек. Встречи

с избирателями проводятся как в общественной приемной (детский клуб "Космос"), который капитально отремонтирован и в котором арендуется комната депутата, так и в жилых кварталах микрорайонов "9", "Березово", "Анникова", "Й.Кырли" и клуба ЗПП имени Калинина.

В общественной приемной принято 126 человек по самым разнообразным вопросам, из них 18 письменных обращений. Ряд обращений связан с обеспечением социальных гарантий граждан – детские пособия, выплаты компенсаций по вкладам, оказания помощи в медлечении и т.д. Учитывая, что более 15 процентов жилого фонда, а это бывший жилой фонд предприятий ВПК) в аварийном состоянии и в округе отсутствует ливневая канализация, более 50 процентов обращений избирателей связано с текущим и капитальным ремонтом домов. Ряд обращений относится к сферам деятельности различных органов исполнительной власти.

Благодаря тесному взаимодействию с ЖКХ и городскими властями, капитально отремонтировано 4 жилых дома, в 8 домах капитально отремонтированы крыши, 12 подъездов. Отремонтированы дороги по ул.Фестивальной, Анникова и Прохорова. Установлен светофор около школы № 23.

Вместе с ЖКХ мы ежегодно утверждаем совместный план работы на год, где предусматриваем и общественно-массовые мероприятия. В этот Новый 2007 год проведено 3 елки с приглашением артистов, проведено 2 вечера с ветеранами труда, поздравления коллективов школ и детских садов. Организованы подарки первоклассникам и Дому ребенка к Дню знаний.

Проведены турниры с детскими командами на приз "Кожаный мяч", "Мама, я – дружная семья" и многое другое. Конечно, нерешенных вопросов много, и, безусловно, для их решения не хватит средств и сил одного депутата, но хочу сказать главное, жители округа знают в лицо

депутата, идут к нему со всеми злободневными вопросам и предложениями. И это хорошо.

Уважаемые коллеги! Мы с вами и жителями (избирателями) наших округов находимся в едином правовом поле и должны вписаться в общероссийский ритм законотворческой деятельности, участвуя в этапе дальнейшего развития форм и содержания законодательного обеспечения социально-экономического и культурного развития нашей республики. Этот этап включает нас с вами первоочередную работу по реализации приоритетных национальных проектов, а это "Доступное и комфортное жилье", это и программы "Здоровье", "Молодая семья", усиление борьбы с преступностью и коррупцией, развитие личных подсобных хозяйств, газификация и т.п. От нашего с вами участия в этих социальных программах будет зависеть успех их реализации.

Уважаемые коллеги! Хочу заверить вас, что сделаю все возможное для максимального исполнения своих депутатских обязанностей для улучшения благосостояния жителей нашей республики и избирателей Бауманского избирательного округа № 9.

Спасибо за внимание. (Аплодисменты).

Председательствующий. Вопросы к Валентину Александровичу есть?

Если есть, то в индивидуальном порядке.

По времени мы уложились. Хочу вас проинформировать о том, что сегодня состоялось заседание Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл, где мы окончательно рассмотрели повестку дня сессии. Первое, мы приняли решение о том, что в связи с неготовностью большого зала проводим сессию в этом малом зале. 26 апреля в 10 часов состоится двадцать вторая сессия Государственного Собрания. В повестке дня сессии 24 вопроса. Президиум решил внести еще два вопроса, которые не терпят отлагательства, – это Обращение Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Миронова

С.М. и об утверждении структуры и штатной численности Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл на второе полугодие 2007 года и на 2008 год.

Последнее. Вы знаете, что 5 апреля мы в этом зале подписали Соглашение о межпарламентском сотрудничестве с законодателями Оренбуржья. Была солидная делегация во главе Председателем Законодательного Собрания Кулагиным Д.В., его заместитель Доценко В.А., председатели комитетов, депутаты, начальник информационного центра.

Вопросы, замечания, пожалуйста.

Если нет, всем спасибо.

II. СПИСОК участников Дня депутата

. Депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл

- | | | |
|-----|--------------------------------|-------------------------------|
| 1. | Богданова Галина Александровна | Аграрная партия России |
| 2. | Богомоллов Анатолий Артемьевич | ЛДПР |
| 3. | Васильев Олег Геннадьевич | КПРФ |
| 4. | Ведерникова Нина Сергеевна | Российская партия Пенсионеров |
| 5. | Воронцов Вячеслав Петрович | Избирательный округ № 24 |
| 6. | Галяутдинов Наиль Нургалиевич | Избирательный округ № 19 |
| 7. | Грязин Юрий Андреевич | КПРФ |
| 8. | Злобина Валентина Тимофеевна | Российская партия Пенсионеров |
| 9. | Карташов Александр Анатольевич | Избирательный округ № 21 |
| 10. | Кожанов Владимир Тарасович | ЛДПР |
| 11. | Кондаков Юрий Александрович | Российская партия Пенсионеров |
| 12. | Котиков Виктор Иосифович | Избирательный округ № 18 |
| 13. | Макаров Виталий Иванович | Избирательный округ № 25 |
| 14. | Минаков Юрий Александрович | Избирательный округ № 2 |
| 15. | Мухин Владимир Иванович | Избирательный округ № 7 |
| 16. | Осипов Вячеслав Васильевич | КПРФ |
| 17. | Охотников Юрий Иванович | Единая Россия |

- | | | |
|-----|-----------------------------------|-------------------------------|
| 18. | Пайдышев Евгений Викторович | Аграрная партия России |
| 19. | Петрякова Лилия Ивановна | КПРФ |
| 20. | Сальников Александр Анатольевич | Избирательный округ № 26 |
| 21. | Свинин Вениамин Валентинович | Избирательный округ № 20 |
| 22. | Сташкевич Александр Михайлович | Избирательный округ № 12 |
| 23. | Столяров Петр Владимирович | Избирательный округ № 16 |
| 24. | Цветкова Ольга Николаевна | Избирательный округ № 10 |
| 25. | Цивильский Валентин Александрович | Избирательный округ № 9 |
| 26. | Шакиров Амир Толгатович | Российская партия Пенсионеров |
| 27. | Шульгин Михаил Павлович | Избирательный округ № 4 |

**Список приглашенных на День депутата
Государственного Собрания Республики Марий Эл**

24 апреля 2007 года

- | | | |
|----|-----------------------------------|--|
| 1. | Швецова
Галина Николаевна | министр образования
Республики Марий Эл |
| 2. | Ушаков
Василий Семенович | председатель Государственного
комитета Республики Марий Эл
по профессиональному образованию |
| 3. | Агалаков
Владимир Иванович | заместитель Председателя
Законодательного Собрания
Кировской области |
| 4. | Галимуллин
Фоат Галимуллович | депутат Государственного Совета
Республики Татарстан, член Комитета
Государственного Совета Республики
Татарстан по культуре, науке,
образованию и национальным
вопросам, доктор филологических
наук, профессор |
| 5. | Давлиев
Ильдус Ахметсафович | главный советник отдела
по обеспечению деятельности
Комитета Государственного Совета
Республики Татарстан по культуре,
науке, образованию и национальным
вопросам Организационного
управления Аппарата
Государственного Совета Республики
Татарстан, кандидат педагогических
наук, доцент |
| 6. | Григорьев
Александр Васильевич | глава муниципального образования
городского округа
"Город Козьмодемьянск",
председатель Собрания депутатов |
| 7. | Кудряшов
Георгий Михайлович | глава муниципального образования
"Горномарийский муниципальный
район", председатель Собрания
депутатов |

- | | | |
|-----|---------------------------------|---|
| 8. | Уразаев
Владимир Викторович | глава муниципального образования
"Куженерский муниципальный
район", председатель Собрания
депутатов |
| 9. | Ефремова
Людмила Аркадьевна | глава муниципального образования
"Мари-Турекский муниципальный
район", председатель Собрания
депутатов |
| 10. | Милютин
Михаил Ильич | Председатель Совета муниципальных
образований, глава муниципального
образования "Медведевский
муниципальный район",
председатель Собрания депутатов |
| 11. | Шабалин
Анатолий Степанович | глава муниципального образования
"Оршанский муниципальный район",
председатель Собрания депутатов |
| 12. | Михеева
Любовь Леонидовна | глава муниципального образования
"Параньгинский муниципальный
район", председатель Собрания
депутатов |
| 13. | Яндулов
Геннадий Николаевич | глава муниципального образования
"Сернурский муниципальный район",
председатель Собрания депутатов |
| 14. | Иванова
Тамара Михайловна | заместитель председателя рескома
профсоюза работников народного
образования и науки |
| 15. | Иванов
Григорий Семенович | заместитель председателя
Государственной счетной палаты
Республики Марий Эл |
| 16. | Колесников
Сергей Михайлович | заместитель генерального директора
акционерного общества – директор
филиала в Республике Марий Эл
ОАО "Волгателеком" |
| 17. | Митьшев
Сергей Валерьевич | заместитель председателя комиссии
по социальным вопросам
муниципального образования |

городского округа
"Город Йошкар-Ола"

18. Кисличенко
Елена Ивановна

советник Государственно-правового
управления Президента
Республики Марий Эл

Организационное управление Аппарата
Государственного Собрания
Республики Марий

Материалы Дня депутата

29 мая 2007 года

I. Тематика Дня депутата в Государственном Собрании Республики Марий Эл

29 мая 2007 года

Малый зал заседаний
Государственного Собрания
14 часов

1. О совершенствовании судебной системы

14.00-14.30

Давыдов Александр Сергеевич,

председатель Верховного суда
Республики Марий Эл

2. Обмен мнениями

14.30-14.45

Депутаты Государственного Собрания
Республики Марий Эл, приглашенные

3. О решениях Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл от 29 мая 2007 года:

- об Обращении Государственного Собрания Республики Марий Эл к Федеральному Собранию Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову о мерах по улучшению финансирования строительства и ремонта дорог;

- об организации деятельности Государственной счетной палаты Республики Марий Эл;

- об аппарате фракции Всероссийской политической партии "Единая Россия" в Государственном Собрании Республики Марий Эл четвертого созыва;

- о награждении Почетной грамотой Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Е.В.Пайдышева

14.45-15.00

Минаков Юрий Александрович,

Председатель Государственного
Собрания Республики Марий Эл

4. Информация об участии в заседании Совета законодателей России
21 мая 2007 года

15.00-15.10

Минаков Юрий Александрович,

Председатель Государственного
Собрания Республики Марий Эл

Организационное управление Аппарата
Государственного Собрания
Республики Марий

День депутата

29 мая 2007 года

День депутата проходит в малом зале заседаний Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Председательствует Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл Ю.А.Минаков.

Председательствующий. Уважаемые депутаты и приглашенные!

В соответствии с Программой подготовки и проведения двадцать третьей сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл проводится День депутата по теме: "О совершенствовании судебной системы".

В работе Дня депутата принимают участие: депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл, председатель Верховного суда Республики Марий Эл Давыдов Александр Сергеевич, глава муниципального образования "Город Йошкар-Ола", председатель Собрания депутатов Ожиганов Леонид Федорович, начальник Отдела законодательства субъектов Российской Федерации и ведения федерального регистра в Республике Марий Эл Управления Минюста России по Приволжскому федеральному округу Хлопова Валерия Валерьевна, руководители структурных подразделений Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл, парламентские корреспонденты.

Председательствующий. Уважаемые депутаты!

Тематика Дня депутата у вас имеется.

Слово предоставляется председателю Верховного суда Республики Марий Эл Давыдову Александру Сергеевичу.

Давыдов А.С. Уважаемые депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл, уважаемые приглашенные!

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин на съезде судей, говоря о роли и месте суда, подчеркнул, что прочная, демократическая судебная система - это одна из главных составляющих развития страны, один из главных рычагов демократического развития нашего государства.

О возрастающем доверии граждан к институту судебной власти свидетельствует тот факт, что граждане стали все чаще решать свои проблемы именно через суд, через судебные процедуры на основе состязательности и равноправия сторон.

Корпус судей общей юрисдикции республики представляют судьи Верховного суда, судьи районных (городских) судов и мировые судьи.

Верховный суд Республики Марий Эл состоит из 26 судей.

В штате районных (городских) судов республики – 96 судей. Самыми крупными являются Йошкар-Олинский городской суд численностью 30 судей и Волжский городской суд, в составе которого 11 судей.

В республике созданы и функционируют 34 судебных участка мировых судей.

Объем работы судов за последние годы имеет устойчивую тенденцию к росту.

Судами в истекшем 2006 году рассмотрено 6512 уголовных, 28911 гражданских, 13809 административных дел и более 10 тысяч различного рода материалов.

В сравнении с 2005 годом число дел, рассмотренных судами, увеличилось: уголовных - на 12,3 процента; гражданских – на 3,8 процента; административных дел и различного рода материалов – на 21,8 процента.

В целом за период с 2002 по 2006 год количество уголовных дел увеличилось на 26,6 процента, гражданских – на 4 процента, а административных дел – в 2,5 раза.

Среди гражданских дел значительную часть составили дела:

вытекающие из жилищных правоотношений, прежде всего по искам об уплате коммунальных платежей (7065 дел);

вытекающие из трудовых правоотношений, в числе которых большинство составили дела по искам о взыскании заработной платы (4198 дел);

вытекающие из семейно-брачных отношений (4078 дел).

Значительное число дел, рассмотренных судами, составили дела, связанные с нарушениями прав и свобод граждан со стороны учреждений и организаций, должностных лиц органов власти и местного самоуправления (556 дел).

Как показывает практика, абсолютное большинство обращений в суды обосновано, особенно это касается дел по искам о выплате заработной платы, когда нарушаются конституционные права гражданина на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации. Судами удовлетворено 95,6 процента таких исков.

Несмотря на снижение (на 12,7 процента), большое количество составляют дела, связанные с применением пенсионного законодательства. Рассмотрено 1729 исков.

В 2006 году Верховным судом Республики Марий Эл было рассмотрено 15 дел о ликвидации региональных отделений партий и 1 дело о приостановлении деятельности регионального отделения партии по заявлениям Управления Федеральной регистрационной службы по Республике Марий Эл.

В соответствии с Федеральным законом "О политических партиях" в региональном отделении партии должно быть не менее 250 человек.

В связи с тем, что указанное требование закона не соблюдалось, решениями Верховного суда Республики Марий Эл ликвидированы Марийское республиканское отделение политической партии "Развитие предпринимательства" и отделение политической партии "Республиканская партия России".

Некоторые отделения политических партий не представляли в регистрационную службу необходимые сведения для внесения изменений в единый государственный реестр юридических лиц или сведений о деятельности отделения политической партии.

По этим основаниям решениями Верховного суда Республики Марий Эл ликвидированы региональное отделение политической партии "Интернациональная Россия" и региональное отделение политической партии "Социалистическая единая партия России (Духовное наследие)".

Всего в 2006 году ликвидировано 14 отделений политических партий.

Важной сферой деятельности Верховного суда является рассмотрение заявлений прокурора, граждан об оспаривании законов и других нормативных актов республики. В прошлом году рассмотрено 8 таких заявлений.

Интересна судьба пункта 2 статьи 20 Закона Республики Марий Эл "О муниципальной службе в Республике Марий Эл", устанавливающего ограничения для занятия должностей муниципальной службы родственниками. Верховным судом было отказано в удовлетворении заявления прокурора, признано, что такие ограничения установлены обоснованно.

Верховный Суд Российской Федерации не согласился с нашим решением, поскольку федеральный закон не устанавливал такие ограничения, отменил его и вынес новое решение, признав Закон в этой части не действующим.

7 февраля 2007 года принят Федеральный закон "О муниципальной службе в Российской Федерации", который установил такие ограничения. Закон вступает в силу с 1 июня 2007 года.

В настоящее время Верховный Суд Российской Федерации запросил дело для проверки в порядке судебного надзора.

Судами немало рассматривается дел, связанных с применением уголовного законодательства. В суды поступило и рассмотрено 6512 уголовных дел (районными судами рассмотрено 3835 дел, мировыми судьями – 2677 дел).

Верховным судом рассмотрено 36 дел об особо опасных преступлениях.

Осуждено за совершение преступлений 4170 человек. Судимость в сравнении с 2005 годом увеличилась на 10,6 процента. В структуре судимости значительную часть составили корыстные преступления. За такие преступления осуждено 2125 человек. Каждый третий, совершивший преступление (35,3 процента), осужден к реальному лишению свободы.

За посягательство на жизнь осуждено 158 человек (в 2005 году - 161 человек); за причинение вреда здоровью - 320 человек; за незаконные действия с наркотическими средствами – 281 человек.

Увеличилась в несколько раз судимость за взяточничество. В 2005 году за такие преступления осуждено 9 человек, в 2006 году - 36.

В числе других за получение взятки осуждены Свистунов Н.Ю., глава Администрации г.Волжска, Григорьев Г.А., руководитель территориального органа федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Марий Эл.

Согласно Конституции каждый должен платить законом установленные налоги. За неуплату наступает ответственность, вплоть до уголовной.

В истекшем году за налоговые преступления осуждено 13 человек, из них 7 человек – к реальному лишению свободы.

В качестве примера можно привести уголовное дело, рассмотренное Волжским городским судом, по обвинению Дюжева И.В., Бикбулатова Р.Р., Васильева А.С., Дыденкова А.В., Дюгурова А.А., Ефанова С.Н. в лжепредпринимательстве, то есть в создании коммерческих организаций без намерения осуществлять предпринимательскую деятельность, имеющее целью освобождение от налогов, извлечение иной имущественной выгоды, причинившее крупный ущерб государству, совершенное в крупном размере и группой лиц по предварительному сговору.

Приговором Волжского городского суда от 28 июля 2006 года они были осуждены к различным срокам лишения свободы.

За уклонение от уплаты налогов осужден ряд других руководителей предприятий и организаций.

Приговоры в отношении неплательщиков налогов получили резонанс. Люди в сфере бизнеса поняли, что налоги надо платить.

Серьезной проблемой общества является наркомания. В наркотическую зависимость попадает молодое поколение. Кто-то на этом делает деньги, а кто-то гибнет.

Судами за незаконные действия с наркотическими и психотропными веществами осужден 281 человек.

Важным направлением деятельности судов является рассмотрение ходатайств органов расследования об избрании в соответствии со статьей 108 УПК Российской Федерации в отношении подозреваемых и обвиняемых меры пресечения в виде содержания под стражей.

В 2006 году рассмотрено 1207 таких ходатайств. В отношении 1093 человек в качестве меры пресечения избрано содержание под стражей. Органам расследования отказано в удовлетворении 9,5 процента ходатайств.

О продлении срока содержания рассмотрено 1163 ходатайства.

Несколько слов о рассмотрении дел об административных правонарушениях. В работе мировых судей они имеют значительный удельный вес.

Прежде всего, это дела, связанные с нарушением правил дорожного движения (управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения, уклонение от прохождения медосвидетельствования и др.), налогового законодательства, общественного порядка и др.

В районных (городских) судах - это дела, связанные с нарушениями в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, в области промышленности, строительстве, энергетике, миграции иностранных граждан и осуществления ими трудовой деятельности.

Судами подвергнуто административной ответственности более 10 тысяч (10252) граждан и организаций (3828 водителей лишены прав управления, приостановлена деятельность 321 объекта).

Мы понимаем, что при принятии решения судом, должна быть максимальная взвешенность, особенно по делам, где в качестве санкции предусматривается приостановление деятельности объектов, дальнейшая эксплуатация которых создает угрозу жизни и безопасности людей.

На вопросе о состоянии дел и перспективах развития мировой юстиции республики следует остановиться подробнее.

Институт мировых судей в республике берет начало с 2000 года, когда были приняты законы "О мировых судьях в Республике Марий Эл" и "О создании должностей мировых судей и судебных участков в Республике Марий Эл".

Ежегодно мировыми судьями рассматривается значительное количество дел, отнесенных к их подсудности. В 2006 году ими приняты различные решения в отношении более чем 40 тысяч граждан.

Создание института мировых судей помогло значительно разгрузить районные суды, освободив их от потока дел, что позволило сосредоточиться и на рассмотрении более сложных вопросов.

Указом Президента Республики Марий Эл для организационного, кадрового и материально-технического обеспечения деятельности мировых судей создан Департамент по обеспечению деятельности мировых судей в Республике Марий Эл.

После создания специального органа удалось успешнее решать многие вопросы, касающиеся мировых судей.

В основном решены проблемы с размещением мировых судей. На стадии разрешения находится вопрос перевода в другие, более удобные служебные помещения мировых судей судебных участков в Горномарийском, Моркинском, Сернурском муниципальных районах.

В качестве приоритетных задач в текущем году мы рассматриваем: перевод судебных участков в капитально отремонтированные помещения с увеличением площадей, с оснащением мебелью, оргтехникой, охранно-пожарной сигнализацией в г.Волжске, Волжском, Новоторъяльском, Звениговском районах;

ремонт помещений судебных участков г.Йошкар-Олы;

постепенное обеспечение участков новой мебелью, оргтехникой;

обеспечение участков охранно-пожарной сигнализацией.

Актуальна сегодня проблема повышения квалификации мировых судей и работников аппарата, организация их обучения в филиалах Российской академии правосудия.

Планируемое увеличение количества судебных участков также поставит ряд дополнительных задач по их размещению и потребует корректировки планов.

Решение намеченных планов требует серьезной государственной поддержки и применения программно-целевого подхода для привлечения

дополнительных ресурсов в целях повышения эффективности деятельности мировой юстиции.

Разработана и находится на стадии согласования республиканская целевая программа по развитию института мировых судей Республики Марий Эл на 2008-2010 годы. Принятие программы позволит значительно улучшить деятельность мировых судей и в полной мере обеспечит гражданам республики их конституционное право на судебную защиту.

В этом мы рассчитываем на поддержку депутатского корпуса республики, чтобы Ваши избиратели могли, как это гарантировано Конституцией Российской Федерации, прийти к мировому судье и разрешить свои житейские насущные проблемы, чтобы дела рассматривались в залах заседаний с соблюдением всех судебных процедур, а не в кабинете судьи 3 на 4 м из-за отсутствия нормальных помещений. И чтобы тут же можно было получить судебное решение.

Проблемы мировой юстиции решаются.

Приняты изменения в Федеральный закон "О мировых судьях в Российской Федерации", предусматривающие снижение расчетной численности населения на одном судебном участке с 30 до 23 тысяч человек, что предполагает введение новых должностей.

В Государственной Думе обсуждается законодательная инициатива Государственного Собрания Республики Марий Эл об увеличении численности мировых судей. Надеемся, что 6 единиц мировых судей мы получим, что позволит снизить нагрузку на некоторых участках и стабилизировать ситуацию.

Планируется ввести с 1 июля 2007 года в 5 наиболее загруженных участках должности помощников мировых судей, а в дальнейшем обеспечить каждого мирового судью помощником.

Еще об одном – об открытости и доступности правосудия.

Большинство судебных процессов у нас проводятся открыто. Каких-либо препятствий для присутствия журналистов, представителей средств

массовой информации, за исключением установленных законом случаев, не должно быть.

Стороны по закону обладают правом вести аудиозапись процесса, здесь разрешения суда не требуется (за исключением фото-, телесъемок).

Мы сейчас начинаем теснее работать с представителями СМИ, чтобы проводимые в судах процессы и рассмотренные дела освещались объективно.

Сегодня в Верховном суде создана пресс-служба, аккредитованы представители средств массовой информации.

Силами пресс-службы Верховного суда республики готовится ежемесячная телевизионная передача "Право на справедливость. Канал Верховного суда Республики Марий Эл" и еженедельная радиопередача "Правосудие без эмоций".

Верховный суд Республики Марий Эл активно участвует в проектах общероссийского уровня по освещению деятельности судебной системы. Материалы о суде и событиях в органах судейского сообщества регулярно публикуются в общероссийском журнале "Судья" и на информационной ленте Агентства судебно-правовой информации (АСИ-ТАСС), которое является совместным проектом Судебного Департамента при Верховном Суде Российской Федерации и Информационного агентства ИТАР-ТАСС.

Создан и функционирует Интернет-сайт Верховного суда. По программе ГАС "Правосудие" такие сайты планируется открыть во всех районных судах.

Большое значение Верховный суд республики уделяет вопросу подбора кадров на должности судей.

При отборе кандидатов мы отслеживаем, чтобы они прошли школу работы в судах, органах прокуратуры, в качестве следователей – в органах внутренних дел, показали себя грамотными юристами.

В 2006 году на должности назначены 16 судей федеральных судов, 8 мировых судей. Многие мировые судьи оправдали ваше доверие и назначены повторно на 10-летний срок полномочий.

Мы считаем, что начальным этапом в судебской карьере должна быть работа в качестве мирового судьи.

В дальнейшем, если он себя зарекомендовал, может претендовать на должность судьи районного уровня, поскольку здесь рассматриваются более сложные дела.

Планка требовательности к рассмотрению дел, личной ответственности и дисциплине судей по-прежнему остается на высоком уровне.

В прошлом году перед квалификационной коллегией не ставился вопрос о привлечении судей к дисциплинарной ответственности. Двоих пришлось просто пригласить и предложить освободить судебское кресло. В 2007 году один из мировых судей привлечен к дисциплинарной ответственности в виде предупреждения.

Несколько слов о перспективах развития судебной системы Российской Федерации и о задачах, стоящих перед судебными органами республики.

Реализация федеральной целевой программы "Развитие судебной системы России" на 2002-2006 годы положила начало позитивным изменениям в деятельности судебной системы. Были приняты нормативные правовые акты, регламентирующие процедуры и меры, обеспечивающие защиту прав личности и доступность правосудия.

В то же время многие проблемы, связанные с деятельностью судебной системы, разрешить не удалось.

Федеральная целевая программа "Развитие судебной системы России" на 2007-2011 годы призвана решить новые задачи, обусловленные стремлением России соответствовать мировым стандартам в области судопроизводства, а также развитием информационных технологий.

Программа предполагает комплексное решение проблем обеспечения доступности, открытости и прозрачности правосудия, повышения доверия общества к правосудию и эффективности рассмотрения дел, обеспечения независимости судей и повышения уровня исполнения судебных актов, а также проблем создания условий для осуществления правосудия.

Основной целью Программы является повышение качества правосудия, уровня судебной защиты прав и законных интересов граждан и организаций.

В связи с этим необходимо:

обеспечить открытость и прозрачность правосудия;

повысить доверие к суду, в том числе путем повышения эффективности и качества рассмотрения дел;

создать необходимые условия для судопроизводства, обеспечить его доступность;

обеспечить независимость судей.

В соответствии с Программой предусматривается подготовка предложений по оптимизации компетенции судов общей юрисдикции, и мировых судей с учетом роста загруженности последних.

Предлагается упразднение и укрупнение ряда районных судов.

Процесс упразднения и укрупнения районных судов в ряде субъектов Российской Федерации уже начался. Так, уже в марте этого года федеральными законами упразднены 6 районных судов Липецкой области и 4 районных суда Рязанской области. На территории этих упраздненных районных судов распространена юрисдикция соседних районных судов.

Фактически юрисдикция одного суда распространена на территории нескольких районов.

Ставится вопрос о внедрении примирительных процедур (восстановительной юстиции), внесудебных и досудебных способов урегулирования споров, в том числе вытекающих из административных

правоотношений. Что будет способствовать снижению нагрузки на судей и, как следствие, повышению качества осуществления правосудия.

В целях обеспечения прозрачности судебной системы и независимости судей при вынесении судебного акта предполагается закрепление процедуры, препятствующей оказанию воздействия (давления) на судью в связи с рассматриваемым им делом.

Требование об обязательности раскрытия содержания всех неформальных обращений к судье, поступивших до рассмотрения дела, обеспечивает открытость судебного разбирательства. В связи с этим процессуальное законодательство может быть дополнено обязанностью судьи объявлять лицам, участвующим в деле, о всех обращениях к судье (устных и письменных) по рассматриваемому делу, поступивших до начала судебного разбирательства, с последующим занесением указанных сведений в протокол судебного заседания.

В соответствии с решением Совета судей Российской Федерации в судах введена практика фиксации неформальных обращений к судье по рассматриваемым делам в отдельном журнале. В перспективе возможно применение звукозаписывающей аппаратуры для фиксации этих обращений, для последующего использования в качестве доказательства по уголовным делам о вмешательстве в судебную деятельность.

В целях обеспечения прозрачности судебной системы, преодоления конфликта интересов и устранения личной заинтересованности судьи в исходе дела предполагается установить запрет на участие в рассмотрении дел адвоката-супруга, родственника или свойственника судьи.

Предусматривается внесение соответствующих изменений в законодательство.

В настоящее время при назначении на должность судьи это положение уже применяется на практике. Наличие родственника-адвоката, практикующего на территории, на которую распространяется юрисдикция

суда, где объявлена вакансия, может стать препятствием для назначения на должность судьи.

В целях оптимизации судебной деятельности, сокращения сроков рассмотрения дел, повышения качества и эффективности работы судебного аппарата внедряется Государственная автоматизированная система Российской Федерации "Правосудие" (ГАС - Правосудие).

Для обеспечения приема граждан предусматривается создание в судах приемных.

После поступления в такую приемную заявлений и исков дела будут распределяться между судьями в установленном порядке без личного контакта судей с заявителями. При этом будет исключено непосредственное общение судей и их помощников с участниками процесса до начала судебного разбирательства. Это позволит избежать лишних подозрений в пристрастности судьи, вплоть до обвинения его в коррупции, в связи с тем, что судья до рассмотрения дела по существу в ходе такого приема общался с представителями другой стороны по данному делу.

В целях предупреждения коррупционности предполагается ввести ежегодное декларирование судьями, а также их супругами доходов, имущества, обязательств имущественного характера.

Особое значение уделяется применению информационных технологий в судопроизводстве.

Это создание системы электронного документооборота, веб-сайтов судов общей юрисдикции, где размещаются сведения о работе судов.

Ряд подсистем в Верховном суде Республики Марий Эл уже функционирует: система видеоконференцсвязи со следственными изоляторами, звукозапись судебных заседаний, аппаратно-программный комплекс технических средств для дистанционного участия свидетелей в судебном заседании с возможностью искажения голоса и изображения

свидетеля (для обеспечения конфиденциальности и защиты свидетеля в судебном процессе).

По совершенствованию правосудия нами сделано немало. Суды республики занимают достойное место в судебной системе Российской Федерации. Но предстоит сделать еще больше, реализовать те планы, которые намечены.

Впереди у нас выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Мы готовимся к этому важному общественно-политическому мероприятию, проводим обучение судей, чтобы все возможные в ходе выборов споры были правильно разрешены.

Спасибо за внимание!

Председательствующий. Спасибо, Александр Сергеевич, за содержательное, интересное и полезное выступление.

Вопросы к Александру Сергеевичу есть?

Александр Сергеевич, сколько стало федеральных судей, которые были мировыми?

Давыдов А.С. Где-то 6. Это те мировые судьи, которых вы назначили на три года, а потом на десять лет. После истечения трехлетнего срока полномочий мы уже имеем право предлагать их кандидатуры в федеральные судьи. Они назначены, работают успешно.

Председательствующий. Пожалуйста, депутат от избирательного объединения Марийского республиканского отделения политической партии "Коммунистическая партия Российской Федерации" Петрякова Лилия Ивановна.

Петрякова Л.И. В соответствии с Федеральным законом "Об образовании" учитель, медик, работник культуры имеет право на бесплатное жилье. В настоящее время в нашей республике учителя, медики, работники культуры не пользуются таким правом, так как введена так называемая социальная норма, что противоречит Федеральному

закону. Я знаю, что учителя обращались в Верховный суд нашей республики, но ответы были отрицательные. Сейчас 43 региона Российской Федерации выиграли судебные процессы в Верховном Суде Российской Федерации и вернули право этим категориям людей на бесплатное жилье с отоплением, освещением. Почему Верховный суд Республики Марий Эл принимает отрицательное решение по этому вопросу?

Давыдов А.С. Решение суда уже пересмотрено.

Петрякова Л.И. Второй вопрос. В Горномарийском районе мировые судьи расположены в промышленной зоне. Туда не ходят автобусы, это далеко за городом. Жители Горномарийского района приезжают в Козьмодемьянск и не могут найти, где находятся мировые судьи. Я как депутат делала несколько запросов. Получила ответ, что вопрос будет решен, но до сих пор не решен. Поэтому просьба от всех жителей Горномарийского района, помогите, пожалуйста, решить вопрос о размещении мировых судей в центре города Козьмодемьянска, чтобы было удобно, особенно пожилым людям. Иначе получается так, что их отправили за город, чтобы к ним никто не обращался.

Давыдов А.С. Отвечу сразу. Это проблемой мы занимаемся. Сегодня есть вариант, подобрано здание общежития техникума электронных приборов. Есть поддержка Правительства республики. В этом году или в начале следующего года после соответствующего капитального ремонта мировые судьи переедут туда. Это улица 8 Марта.

Председательствующий. Пожалуйста, депутат по Сомбатхейскому одномандатному избирательному округу № 4 Шульгин Михаил Павлович.

Шульгин М.П. Маленький вопрос, Александр Сергеевич. Как у нас в республике организована работа присяжных заседателей?

Давыдов А.С. Суд присяжных в республике функционирует. В 2005 году мы рассмотрели 7 дел с участием присяжных заседателей. Вы знаете, что в соответствии с законом каждый обвиняемый

за преступление, за которое может быть назначена высшая мера наказания – это пожизненное лишение свободы, обладает правом на рассмотрение его дела с участием присяжных. Это умышленное убийство и некоторые другие. В прошлом году таких ходатайств со стороны обвиняемых не поступало. Зависит от обвиняемого, каким судом должно быть рассмотрено его дело. Вот буквально сегодня утром поступило дело, связанное с покушением на убийство, где обвиняемая, молодая женщина в возрасте 19 лет, просит, чтобы ее дело было рассмотрено судом с участием присяжных заседателей. Суд присяжных есть, функционирует.

Петрякова Л.И. Извините, пожалуйста. Вот Вы говорите изменения, а какие все-таки изменения? Учителя наших сельских школ израсходовали на дрова по 6 тысяч рублей, а раньше было все бесплатно, в том числе и подвозка. Из 6 тысяч рублей они получили 2 тысячи 800 рублей. Что Вы можете конкретно сказать?

Давыдов А.С. Здесь конкретно сложно ответить, здесь своя ситуация.

Цветкова О.Н. Можно я уточню. У нас в республике принята норма, что учитель, врач, работник культуры получает только на себя. Ранее – на всех членов семьи. Когда подали в Верховный суд республики по соблюдению данного положения, дело было проиграно. Нам было разъяснено, что по этому вопросу повторно в Верховный суд республики обращаться нельзя. Это так?

Давыдов А.С. Повторно нельзя.

Цветкова О.Н. Нельзя. Значит можно обращаться только по надзору в Верховный Суд Российской Федерации. Он тоже по нашему делу вынес отрицательное решение. Вот о чем спрашивает Лилия Ивановна.

Председательствующий. Пожалуйста, депутат от избирательного объединения Регионального отделения политической партии

"СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ: РОДИНА/ ПЕНСИОНЕРЫ/ ЖИЗНЬ"

в Республике Марий Эл Кондаков Юрий Александрович.

Кондаков Ю.А. Александр Сергеевич, у меня такой вопрос. Как бороться с "взаимовыручкой" между судьями? Пример. Мировой судья вынес, по-нашему мнению, несправедливое решение. Я был свидетелем. Мы ехали с тренировки, нас остановили. Водитель ошибочно в протоколе написал, что он трезвый, в той строке, под которой мелким шрифтом написано – "отказывается в медосвидетельствовании". Тем не менее, мы на медосвидетельствование съездили, документ нам выдали, но мировой судья вынес решение о лишении водительских прав. Подали в городской суд на обжалование приговора, а там судья сказал, что отменять решение мирового судьи нет оснований. Как с этим бороться?

Давыдов А.С. Я Вас понял. Поскольку вопрос касается конкретного дела, пусть он обратится с надзорной жалобой. Мы поднимем это дело и разберемся.

Кондаков Ю.А. Все сроки вышли.

Давыдов А.С. Для надзора сроков нет. Тем более он привлечен к административной ответственности – лишен прав управления. Сегодня по административному кодексу, когда человек находится за рулем в нетрезвом состоянии или уклоняется от медицинского освидетельствования, другого наказания, кроме лишения прав от полутора до двух лет, нет. Законодатель ужесточил санкции. По конкретному делу давайте разберемся. Пусть обратится с надзорной жалобой.

Кондаков Ю.А. Прав лишили на 1 год и 8 месяцев.

Давыдов А.С. Юрий Александрович, надо посмотреть дело, какие обстоятельства. Я не могу так ответить. Пусть обратится с жалобой.

Кондаков Ю.А. В городском суде нам сказали, что некорректно отменять решение мирового судьи.

Председательствующий. Еще вопросы есть?

Пожалуйста, депутат по Красногорскому одномандатному избирательному округу № 17 Казанков Сергей Иванович.

Казанков С.И. Мы все смотрим автобиографические данные тех людей, которые идут в мировые судьи. 90 процентов – секретари судей, а в последний раз дошло до того, что сначала секретарь, затем уборщица, а сейчас мировой судья. Есть люди, которые заканчивают институты с красным дипломом, имеют юридическое образование. Как им попасть в мировые судьи? Что для этого нужно?

Давыдов А.С. Хорошо. На должность уборщицы она была принята временно, когда находилась в декретном отпуске, чтобы удержаться на рабочем месте. В последующем она работала секретарем судебного заседания, помощником судьи, помощником председателя. Чтобы работать секретарем в суде, необходимо иметь высшее юридическое образование. Без высшего юридического образования нельзя работать секретарем. Это не простая должность. Это процессуальная должность – секретарь суда, секретарь судебного заседания. Для того чтобы работать судьей, надо сдать квалификационный экзамен. Требования, я должен сказать, жесткие. Имея диплом о высшем юридическом образовании, не все могут сдать квалификационный экзамен, затем пройти квалификационную коллегия судей. Следующая инстанция – председатель Верховного суда. Президент республики представляет кандидатуры на рассмотрение Государственного Собрания, то есть сито очень мелкое.

Председательствующий. Еще вопросы есть?

Нет.

Спасибо, Александр Сергеевич.

Сегодня, 29 мая 2007 года, на заседании Президиума были рассмотрены вопросы подготовки к сессии и принято решение просить депутатов включить в повестку дня сессии, которая состоится 31 мая т.г., Обращение Государственного Собрания Республики Марий Эл к Федеральному Собранию Российской Федерации, Председателю

Правительства Российской Федерации Фрадкову М.Е. о мерах по улучшению финансирования строительства и ремонта дорог. То, что мы обсуждали на заседаниях комитетов. Мы разделили обращение на две части. Та часть, в которой мы обращаемся к Федеральному Собранию и Главе Правительства Российской Федерации, будет приниматься на сессии, а вторую – обращение к Правительству республики, мы договорились еще раз отдельно рассмотреть до формирования бюджета.

Второй вопрос – об организации деятельности Государственной счетной палаты Республики Марий Эл. Технический вопрос.

Третий вопрос – о создании аппарата фракции Всероссийской политической партии "Единая Россия" в Государственном Собрании Республики Марий Эл четвертого созыва. Из трех человек создается аппарат фракции. Мы определили, что фракция может иметь свой аппарат, и решили его создать.

Следующий вопрос – о награждении Почетной грамотой Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Пайдышева Евгения Викторовича.

Эти вопросы необходимо включить в повестку дня и рассмотреть на этой сессии.

И последний вопрос – информация об участии в заседании Совета законодателей России.

21 мая 2007 года в Москве в Совете Федерации состоялось совместное заседание Совета законодателей и объединенной комиссии по национальной политике и взаимоотношениям государственных и религиозных объединений в Совете Федерации. Мы рассмотрели вопросы о задачах законодательных органов государственной власти субъектов по реализации положений Посланий Президента Российской Федерации. Принято соответствующее решение. Если кого-то интересует детально, можно получить копию или посмотреть документы.

Ознакомились с докладом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 2006 года "Состояние законодательства в Российской Федерации". Очень интересный документ. Его тоже можно посмотреть.

Вы сейчас или на сессии получите брошюру "Доклад о состоянии законодательства в Республике Марий Эл". Мы впервые делаем такой доклад. Поэтому посмотрите, сделайте замечания, какие вы считаете необходимыми для того чтобы его усовершенствовать. В Совете Федерации это уже третий доклад, а у нас пока первый.

Все вопросы повестки Дня депутата рассмотрены.

Благодарю всех за участие, всем спасибо.

Напоминаю, что двадцать третья сессия Государственного Собрания Республики Марий Эл состоится 31 мая 2007 года в 10 часов в малом зале заседаний.

II. СПИСОК участников Дня депутата

Депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл

- | | | |
|-----|--------------------------------|-------------------------------|
| 1. | Богданова Галина Александровна | Аграрная партия России |
| 2. | Богомоллов Анатолий Артемьевич | ЛДПР |
| 3. | Варченко Галина Григорьевна | Единая Россия |
| 4. | Васильев Олег Геннадьевич | Единая Россия |
| 5. | Ведерникова Нина Сергеевна | Российская партия Пенсионеров |
| 6. | Воронцов Вячеслав Петрович | Избирательный округ № 24 |
| 7. | Ганичев Василий Александрович | Избирательный округ № 11 |
| 8. | Злобина Валентина Тимофеевна | Российская партия Пенсионеров |
| 9. | Казанков Сергей Иванович | Избирательный округ № 17 |
| 10. | Карташов Александр Анатольевич | Избирательный округ № 21 |
| 11. | Кондаков Юрий Александрович | Российская партия Пенсионеров |
| 12. | Минаков Юрий Александрович | Избирательный округ № 2 |
| 13. | Мухин Владимир Иванович | Избирательный округ № 7 |
| 14. | Осипов Вячеслав Васильевич | КПРФ |
| 15. | Охотников Юрий Иванович | Единая Россия |

- | | | |
|-----|---------------------------------|-------------------------------|
| 16. | Пайдышев Евгений Викторович | Аграрная партия России |
| 17. | Петрякова Лилия Ивановна | КПРФ |
| 18. | Сальников Александр Анатольевич | Избирательный округ № 26 |
| 19. | Свинин Вениамин Валентинович | Избирательный округ № 20 |
| 20. | Сташкевич Александр Михайлович | Избирательный округ № 12 |
| 21. | Сушенцов Николай Владимирович | Единая Россия |
| 22. | Цветкова Ольга Николаевна | Избирательный округ № 10 |
| 23. | Шакиров Амир Толгатович | Российская партия Пенсионеров |
| 24. | Шульгин Михаил Павлович | Избирательный округ № 4 |

**Список приглашенных на День депутата
Государственного Собрания Республики Марий Эл**

29 мая 2007 года

- | | | |
|----|----------------------------------|--|
| 1. | Давыдов
Александр Сергеевич | председатель Верховного суда
Республики Марий Эл |
| 2. | Ожиганов
Леонид Федорович | глава муниципального образования
городского округа
"Город Йошкар-Ола",
председатель Собрания депутатов |
| 3. | Хлопова
Валерия Валерьевна | Начальник Отдела законодательства
субъектов Российской Федерации
и ведения федерального регистра
по Республике Марий Эл Главного
управления Минюста России
по Приволжскому федеральному
округу |
| 4. | Краснов
Сергей Михайлович | главный инспектор Государственной
счетной палаты Республики Марий Эл |
| 5. | Исламов
Дмитрий Александрович | заместитель руководителя
службы информации филиала
ФГУП "ВГТРК" ГТРК "Марий Эл |
| 6. | Третьяков
Олег Георгиевич | оператор службы информации
филиала ФГУП "ВГТРК" ГТРК
"Марий Эл" |
| 7. | Желонкина
Татьяна Юрьевна | корреспондент регионального
представительства ФГУ "Редакция
"Российской газеты" |

Организационное управление Аппарата
Государственного Собрания
Республики Марий

Материалы Дня депутата

24 июля 2007 года

**I Тематика Дня депутата в Государственном Собрании
Республики Марий Эл**

24 июля 2007 года

Малый зал заседаний
Государственного Собрания
14 часов

8. Квартирный вопрос: наследование, дарение, рента

14.00-14.30

Александрин Валерий Григорьевич,
президент Нотариальной палаты
Республики Марий Эл

9. Обмен мнениями

14.30-14.45

депутаты Государственного Собрания
Республики Марий Эл, приглашенные

10. Информация о деятельности в избирательном округе

14.45-15.00

Макаров Виталий Иванович,
депутат по Сернурскому одномандатному
избирательному округу № 25

**11. Информация о Центральной избирательной комиссии Республики
Марий Эл**

15.00-15.05

Минаков Юрий Александрович,
Председатель Государственного Собрания
Республики Марий Эл

Организационное управление Аппарата
Государственного Собрания
Республики Марий

День депутата

24 июля 2007 года

День депутата проходит в малом зале заседаний Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Председательствует Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл Ю.А.Минаков.

Председательствующий. Уважаемые депутаты и приглашенные!

В соответствии с Программой подготовки и проведения двадцать четвертой сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл проводится День депутата по теме: "Квартирный вопрос: наследование, дарение, рента".

В работе Дня депутата принимают участие: депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл, начальник Отдела законодательства субъектов Российской Федерации и ведения федерального регистра в Республике Марий Эл Управления Минюста России по Приволжскому федеральному округу Хлопова Валерия Валерьевна, президент Нотариальной палаты Республики Марий Эл Александрин Валерий Григорьевич, руководители структурных подразделений Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл, парламентские корреспонденты.

Председательствующий. Уважаемые депутаты!

Тематика Дня депутата у вас имеется.

Прежде чем приступить к рассмотрению первого вопроса, разрешите по поручению Президиума вручить благодарности Государственного Собрания Республики Марий Эл следующим депутатам:

Галяутдинову Наилу Нургалиевичу (аплодисменты);

Макарову Виталию Ивановичу (аплодисменты);

Грязину Юрию Андреевичу (аплодисменты).

Председательствующий. Рассматривается первый вопрос повестки Дня депутата.

1. Квартирный вопрос: наследование, дарение, рента.

Слово для доклада предоставляется Александрину Валерию Григорьевичу, президенту Нотариальной палаты Республики Марий Эл.

Александрин В.Г. Уважаемые депутаты!

Видимо, это счастливое совпадение, что присутствует 26 депутатов, а у нас 26 нотариусов в Республике Марий Эл. 9 – в городе Йошкар-Оле, 3 – в городе Волжске, 2 – в Звенигово, 1 – в Козьмодемьянске и во всех районах по одному.

В основном вопрос, обозначенный сегодня в повестке Дня депутата, касается практической деятельности каждого нотариуса. Дело в том, что наследование – это одна из функций деятельности нотариата, именно ведение наследственных дел, и никто кроме нотариата этими вопросами не занимается. Это компетенция исключительно нотариуса.

1. Наследование жилых помещений.

Наследование приватизированных жилых помещений

В соответствии с гражданским и жилищным законодательством жилые помещения как объекты жилищных и гражданских правоотношений бывают различных видов: квартиры, жилые дома, изолированные комнаты в квартирах или жилых домах. При этом жилым признается помещение, отвечающее установленным санитарным, противопожарным, градостроительным и техническим требованиям и предназначенное для проживания граждан.

Принадлежавшие наследодателю на праве собственности жилые помещения входят в состав наследства и наследуются на общих основаниях. Некоторой спецификой обладает наследование жилого помещения, принадлежавшего нескольким лицам на праве общей собственности. С включением жилых помещений в гражданский оборот возникновение отношений общей собственности применительно

к жилым помещениям постоянно возрастает: подавляющее число объектов государственного и муниципального жилья приватизируется в общую собственность проживающих в них граждан; очень часто по наследству передаются квартиры не одному, а нескольким гражданам; широко распространены случаи приобретения гражданами того или иного жилого помещения в общую долевую собственность. Кроме того, у супругов при отсутствии брачного контракта, как правило, возникает право общей совместной собственности на приобретенное жилое помещение.

Как и иные объекты гражданских правоотношений, жилое помещение может находиться в общей собственности с определением доли каждого из собственников в праве собственности (долевая собственность) или без определения таких долей (совместная собственность).

В соответствии с ныне действующим гражданским законодательством Российской Федерации общая собственность предполагается долевой. При этом существенным отличием от законодательства, действовавшего до 1 января 1995 года, является то, что совместная собственность (без выделения долей) возможна только в случаях, установленных законом, это собственность супругов, членов крестьянских (фермерских) хозяйств, а также имущество общего пользования, приобретенное или созданное в садоводческом, огородническом или дачном некоммерческом товариществе. Здесь уместно отметить, что до недавнего времени неоднозначно трактовались положения Закона Российской Федерации "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации" о возможности приобретения в совместную собственность жилого помещения в порядке приватизации всеми проживающими в этом жилом помещении гражданами, а не только супругами. С вступлением в действие 31 мая 2001 года Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Гражданский кодекс Российской Федерации и Закон Российской Федерации "О приватизации

жилищного фонда в Российской Федерации" двойственное толкование было устранено.

По отношению к тем лицам, которые приватизировали жилую площадь до 31 мая 2001 года, данная проблема нашла свое разрешение в результате принятия Федерального закона от 26 ноября 2002 года № 153-ФЗ "О внесении дополнения в Закон Российской Федерации "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации". Названным Законом установлено, что в случае смерти одного из участников общей собственности на жилое помещение, приватизированное до 31 мая 2001 года, определяются доли участников общей собственности на данное жилое помещение, в том числе доля умершего. При этом указанные доли в праве общей собственности на данное жилое помещение признаются равными.

В случае смерти одного из участников долевой собственности наследование определенной доли умершего в праве общей собственности на жилое помещение осуществляется на общих основаниях.

Необходимо иметь в виду, что при прекращении общей собственности происходит следующее: участник долевой собственности может действительно выделить долю, а участник совместной собственности — определить долю и только после этого выделить ее.

В случае смерти участника совместной собственности определяется доля умершего, которая включается в состав наследуемого имущества.

На практике и в литературе встречается мнение, что после смерти одного из участников общей совместной собственности жилое помещение, находящееся в совместной собственности, не попадает в наследственную массу, а автоматически переходит в единоличную собственность пережившего супруга.

После смерти участника совместной собственности, в том числе участника общей совместной собственности супругов, наследство открывается в общем порядке. Если у умершего участника общей

совместной собственности не имелось завещания, то принадлежащая ему доля в праве общей собственности переходит наследникам по закону. Например, супруги на момент смерти одного из них имели на праве совместной собственности, кроме прочего имущества, квартиру. При этом завещания не было, следовательно, наследование должно осуществляться по закону. С учетом того, что у супругов имелось двое детей, наследство открывается на одну вторую долю в праве общей собственности на квартиру. То есть эта доля распределяется на троих наследников поровну — на пережившего супруга и двоих детей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 1149 ГК, если осуществление права на обязательную долю в наследстве повлечет за собой невозможность передать наследнику по завещанию имущество, которым наследник, имеющий право на обязательную долю, при жизни наследодателя не пользовался, а наследник по завещанию пользовался для проживания (жилой дом, квартира, иное жилое помещение, дача), суд может с учетом имущественного положения наследников, имеющих право на обязательную долю, уменьшить размер обязательной доли или отказать в ее присуждении.

На основании Закона Российской Федерации "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации" жилые помещения в государственном и муниципальном жилищном фонде могут быть приватизированы гражданами, в них проживающими. При этом жилище может быть приобретено в собственность одного гражданина (индивидуальную) либо в собственность нескольких граждан (общую).

Наследование приватизированных жилых помещений, находящихся в индивидуальной собственности, осуществляется в общем порядке. При этом переход права собственности на жилое помещение не зависит от того, проживает кто-либо на данной площади или нет. Другое дело, что жилище может быть обременено правами граждан, имеющих право пользоваться жилым помещением (члены семьи бывшего собственника, пожизненные

пользователи и некоторые другие). В таком случае наследник обязан не препятствовать осуществлению права пользования.

На практике вопрос о наследовании жилого помещения, приватизированного только одним супругом, долгое время решался неоднозначно. Имели место достаточно многочисленные случаи признания таких жилых помещений общей совместной собственностью супругов.

С вступлением в действие 1 марта 1996 года Семейного кодекса Российской Федерации подобных недоразумений стало намного меньше, поскольку данный законодательный акт четко указал на то, что имущество, полученное одним из супругов по безвозмездным сделкам, является его собственностью (пункт 1 статьи 36 СК). В случае разногласий по поводу возникновения права собственности у одного из супругов, когда другой супруг считает свои права нарушенными (например, отказ его от участия в приватизации был получен обманным путем либо супругом была подделана подпись на заявлении об отказе от участия в приватизации и т.п.), договор передачи жилого помещения может быть признан судом недействительным по общим основаниям, установленным гражданским законодательством для признания сделок недействительными.

Приватизация жилого помещения в долевую собственность означает, что все ее участники имеют определенные доли. Как правило, доли указаны в договоре, если же доли не указаны, то они признаются равными.

И еще на одну особенность наследования жилых помещений следует обратить внимание. Речь идет о наследовании не приватизированных, но находящихся в процессе приватизации жилых помещений, т.е. о ситуациях, когда граждане подали заявление на приватизацию жилых помещений, но до оформления и государственной регистрации умерли.

Пленум Верховного Суда Российской Федерации в постановлении от 24 августа 1993 года № 8 "О некоторых вопросах применения судами Закона Российской Федерации "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации" отметил, что если гражданин, подавший

заявление о приватизации и необходимые для этого документы, умер до оформления договора на передачу жилого помещения в собственность или до регистрации такого договора, то в случае возникновения спора по поводу включения этого жилого помещения или его части в наследственную массу необходимо иметь в виду, что указанное обстоятельство само по себе не может служить основанием для отказа в удовлетворении требования наследника, если наследодатель, выразив при жизни волю на приватизацию занимаемого жилого помещения, не отозвал свое заявление, поскольку по не зависящим от него причинам был лишен возможности соблюсти все правила оформления документов на приватизацию, в которой ему не могло быть отказано.

Наследование жилых помещений в кооперативных домах

С 1 июля 1990 года (с момента вступления в действие Закона СССР "О собственности в СССР") факт полной выплаты паевого взноса наделяет члена жилищного и жилищно-строительного кооператива правом собственности на жилое помещение, в котором он проживает. Указанная норма успешно "перекочевала" первоначально в Закон РСФСР "О собственности в РСФСР", а затем в Основы гражданского законодательства Союза ССР и, наконец, с некоторым развитием (указанием лиц, участвовавших в выплате паевого взноса) была воспроизведена в ГК. На основании пункта 4 статьи 218 ГК член жилищного или жилищно-строительного кооператива, другие лица, имеющие право на паенакопления, полностью внесшие свой паевой взнос за квартиру, предоставленную этим лицам кооперативом, приобретают право собственности на занимаемое ими жилое помещение.

В отличие от общего правила, установленного статьей 131 ГК по отношению к возникновению прав на недвижимое имущество, в рассматриваемом случае можно констатировать тот факт, что право собственности возникает не с момента государственной регистрации, а с момента завершения выплаты паевого взноса. Последующая

государственная регистрация имеет лишь правоподтверждающее значение. Поэтому независимо от того, была ли осуществлена государственная регистрация, есть ли документ, подтверждающий право собственности на жилое помещение, после смерти члена ЖСК, выплатившего паевой взнос, указанное жилое помещение наследуется в общем порядке.

В связи с тем, что многие члены жилищных и жилищно-строительных кооперативов выплатили паевые взносы до 1 июля 1990 года, на практике часто возникают споры о наследовании кооперативных квартир в случаях, когда наследодатель (член ЖСК, выплативший паевые взносы) умер до введения в действие Закона СССР "О собственности в СССР". Практика решения данной проблемы первоначально складывалась весьма разноречиво. Этот вопрос был решен в постановлении Верховного Совета РСФСР от 24 октября 1991 года № 1798-1. Как следует из данного постановления, действие положения о возникновении права собственности у членов ЖСК распространяется на наследства, открывшиеся до 1 июля 1990 года, при условии, если на момент введения в действие Закона СССР "О собственности в СССР" не истекло шесть месяцев со дня открытия наследства. Таким образом, в соответствии с данным постановлением, если наследство открылось после 1 января 1990 года и паевой взнос за квартиру членом ЖСК был полностью выплачен при жизни, наследственным имуществом следует считать не паевые взносы, а именно жилое помещение.

На практике возникает вопрос о возможности выдачи свидетельства о праве на наследство по завещанию, составленному на сумму паенакопления, если к моменту открытия наследства наследодателем (членом ЖСК) паевой взнос за квартиру был выплачен полностью, но завещание при этом не переоформлялось. В таких ситуациях свидетельство о праве на наследство должно быть выдано на жилое помещение, поскольку произошло изменение состава наследственной массы.

В тех случаях, когда сумма паенакопления за жилое помещение в кооперативном доме была внесена членом ЖСК в период брака, пережившему супругу по его желанию может быть выдано свидетельство на 1/2 долю в праве общей собственности на жилое помещение. Если же в течение брака была внесена лишь часть паевых взносов, пережившему супругу выдается свидетельство об 1/2 доле в праве собственности от доли, составляющей общую совместную собственность.

С введением в действие 1 марта 2002 года части третьей ГК кардинально изменилось регулирование наследования прав в жилищных и жилищно-строительных кооперативах. До указанной даты преимущественное право на вступление в кооператив имели только наследники, проживающие в квартире. Другие наследники, т.е. те, кто в этом жилом помещении не проживал, имели право наследовать только накопленное. Сегодня наследники умершего члена такого кооператива наряду с паем умершего члена кооператива приобретают право быть принятыми в члены соответствующего кооператива и им не может быть отказано в приеме. Если пай переходит нескольким наследникам, то вопрос решается самими наследниками, а в случае спора – судами.

Дарение. Договор дарения

1. По договору дарения одна сторона (даритель) безвозмездно передает или обязуется передать другой стороне (одаряемому) вещь в собственность, либо имущественное право (требование) к себе или к третьему лицу, либо освобождает или обязуется освободить ее от имущественной обязанности перед собой или перед третьим лицом.

При наличии встречной передачи вещи или права либо встречного обязательства договор не признается дарением. К такому договору применяются правила, предусмотренные пунктом 2 статьи 170 ГК.

2. Дарение является договором, т.е. двусторонней сделкой, основанной на взаимном соглашении. Оно предполагает согласие

одаряемого принять предложенное ему имущественное право. Этим признаком дарение отличается от прощения долга, которое в соответствии со статьей 415 ГК относится к односторонним сделкам.

ГК не признает возможности дарения на случай смерти. Распоряжение о передаче имущества после своей смерти оформляется завещанием, от которого дарение отличается тем, что имущество передается при жизни дарителя, а значит, имущество дарителя уменьшается, тогда как завещание не отражается на имущественных правах при жизни лица. Кроме того, завещание может быть отменено и изменено в любое время, а дарение, как правило, безвозвратно (см. ст. 578 и комментарии к ней). Дарение является договором, а завещание — односторонней сделкой. Однако если дарение совершается с целью лишить наследников их законного права на обязательную долю, то как всякая притворная сделка (ст. 170 ГК) договор дарения может быть признан недействительным. (Очень сложно доказать).

3. Сторонами договора являются даритель и одаряемый. Первый добровольно лишает себя определенного имущества, второй – приобретает эти права. Если предметом договора является вещь, то одаряемый приобретает на нее право собственности.

Несовершеннолетние от 14 до 18 лет вправе самостоятельно совершать договор дарения и выступать в качестве дарителя в пределах заработка, стипендии и иных полученных ими доходов, но они не могут распоряжаться вещами, принадлежащими им на праве собственности. Для этих сделок и для приобретения по договору дарения имущества они должны получить согласие законных представителей (ст. 26 ГК). Ведь дарение может причинить вред их здоровью, иметь скрытые долги, превышающие стоимость дара, повлиять на дальнейшие поступки несовершеннолетних и т.п.

Для некоторых лиц законом установлены запреты и ограничения дарения (см. ст. 575, 576 и комментарии к ним). Закон не ограничивает совершение договора дарения между супругами.

Предметом договора дарения могут быть вещи - движимые и недвижимые, а также различные имущественные права, которыми даритель вправе распорядиться (обязательства одаряемого). Вещи, изъятые из оборота, не могут быть предметом дарения. Вещи, на владение и пользование которыми нужно иметь разрешение (лицензию), могут быть предметом договора, если одаряемый получит такое разрешение.

4. Характерным для договора дарения является его безвозмездность. Побудительные причины, мотивы дарителя (чувство благодарности к одаряемому или иные личные побуждения) не имеют значения. Не исключает безвозмездности возложение на одаряемого определенных обязательств, связанных с использованием вещи, и др. условия. Иногда дарение имеет специальное назначение, например, при выделении приданого невесте. При встречных обязательствах одаряемого в отношении дарителя — передать вещь, оказать услугу — договор не признается дарением, а будет определяться нормами, относящимися к договору мены, бытовому подряду или др., в зависимости от условий договора.

Статья 573. Отказ одаряемого принять дар

1. Одаряемый вправе в любое время до передачи ему дара от него отказаться. В этом случае договор дарения считается расторгнутым.

2. Если договор дарения заключен в письменной форме, отказ от дара должен быть совершен также в письменной форме. В случае, когда договор дарения зарегистрирован (пункт 3 статьи 574), отказ от принятия дара также подлежит государственной регистрации.

3. Если договор дарения был заключен в письменной форме, даритель вправе требовать от одаряемого возмещения реального ущерба, причиненного отказом принять дар.

Статья 574. Форма договора дарения

1. Дарение, сопровождаемое передачей дара одаряемому, может быть совершено устно, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 2 и 3 настоящей статьи.

Передача дара осуществляется посредством его вручения, символической передачи (вручение ключей и т.п.) либо вручения правоустанавливающих документов.

2. Договор дарения движимого имущества должен быть совершен в письменной форме в случаях, когда:

дарителем является юридическое лицо, и стоимость дара превышает пять установленных законом минимальных размеров оплаты труда;

договор содержит обещание дарения в будущем.

В случаях, предусмотренных в настоящем пункте, договор дарения, совершенный устно, ничтожен.

3. Договор дарения недвижимого имущества подлежит государственной регистрации.

В соответствии с общими правилами (ст. 131 ГК) договор дарения недвижимости подлежит государственной регистрации, а до введения закона о государственной регистрации недвижимости — нотариальному удостоверению и регистрации сделок с недвижимостью в соответствии с действующим порядком (ст. 48 Федерального закона Российской Федерации "О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" от 30 ноября 1994 года, ст. 8 Федерального закона Российской Федерации "О введении в действие части второй Гражданского кодекса Российской Федерации" от 26 января 1996 года).

Статья 575. Запрещение дарения

Не допускается дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает пяти установленных законом минимальных размеров оплаты труда:

1) от имени малолетних и граждан, признанных недееспособными, их законными представителями;

2) работникам лечебных, воспитательных учреждений, учреждений социальной защиты и других аналогичных учреждений гражданами, находящимися в них на лечении, содержании или воспитании, супругами и родственниками этих граждан;

3) государственным служащим и служащим органов муниципальных образований в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей.

1. Статья определяет стоимость "обычных подарков" в пределах пяти установленных законом минимальных размеров оплаты труда. На обычные подарки запреты не распространяются, и они могут совершаться даже законными представителями недееспособных лиц от имени малолетних и других недееспособных граждан.

2. Установленные в подпунктах 2 и 3 запреты исходят из этических норм и стремления избежать злоупотреблений при выполнении должностными лицами и служащими своих служебных и трудовых обязанностей.

Статья 576. Ограничения дарения

1. Юридическое лицо, которому вещь принадлежит на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, вправе подарить ее с согласия собственника, если законом не предусмотрено иное. Это ограничение не распространяется на обычные подарки небольшой стоимости.

2. Дарение имущества, находящегося в общей совместной собственности, допускается по согласию всех участников совместной собственности с соблюдением правил, предусмотренных статьей 253 настоящего Кодекса.

Доверенность на совершение дарения представителем, в которой не назван одаряемый и не указан предмет дарения, ничтожна.

1. Установленные в пункте 1 ограничения имеют существенное значение для определения правоспособности государственных и муниципальных предприятий и учреждений, но не распространяются на "обычные подарки небольшой стоимости" (см. ст. 575 и комментарии к ней).

2. Договоры дарения предметов, находящихся в общей собственности, подчиняются режиму общей собственности. При долевой собственности необходимо согласие всех участников (ст. 246 ГК). Если имущество является предметом совместной собственности — такое согласие предполагается (ст. 253 ГК). Последнее положение уточнено в статье 35 Семейного кодекса применительно к совместной собственности супругов. Там установлено, что сделка, совершенная одним из супругов по распоряжению их общим имуществом, может быть признана судом недействительной по мотивам отсутствия согласия другого супруга, но только по его требованию и если будет доказано, что другая сторона в сделке знала или должна была знать о несогласии этого супруга на совершение данной сделки. Однако для совершения одним супругом акта распоряжения недвижимостью или сделки, требующей нотариального удостоверения и (или) государственной регистрации, необходимо получить нотариально удостоверенное согласие другого супруга.

Пункт 5 развивает правило статьи 572 (см. комментарии) о том, что даритель должен четко определить свое намерение передать конкретное имущество определенному лицу. Если дарение совершается через представителя, то эти данные должны содержаться в доверенности, что соответствует общим правилам о представительстве и поручении.

Статья 578. Отмена дарения

1. Даритель вправе отменить дарение, если одаряемый совершил покушение на его жизнь, жизнь кого-либо из членов его семьи или близких родственников либо умышленно причинил дарителю телесные повреждения.

В случае умышленного лишения жизни дарителя одаряемым право требовать в суде отмены дарения принадлежит наследникам дарителя.

2. Даритель вправе потребовать в судебном порядке отмены дарения, если обращение одаряемого с подаренной вещью, представляющей для дарителя большую неимущественную ценность, создает угрозу ее безвозвратной утраты.

3. По требованию заинтересованного лица суд может отменить дарение, совершенное индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом в нарушение положений закона о несостоятельности (банкротстве) за счет средств, связанных с его предпринимательской деятельностью, в течение шести месяцев, предшествовавших объявлению такого лица несостоятельным (банкротом).

4. В договоре дарения может быть обусловлено право дарителя отменить дарение в случае, если он переживет одаряемого.

5. В случае отмены дарения одаряемый обязан возвратить подаренную вещь, если она сохранилась в натуре к моменту отмены дарения.

Статья предоставляет дарителю право при определенных обстоятельствах потребовать от одаряемого возврата вещи. Отмена дарения допускается в исключительных указанных в комментируемой статье случаях или в случаях признания сделки не действительной по общим основаниям, предусмотренным ГК.

Специальным основанием для отмены дарения является очевидная неблагодарность одаренного, которая выразилась в покушении на жизнь дарителя или его близких, причинении вреда здоровью дарителя, лишении его жизни. В последнем случае требовать отмены дарения могут наследники. Для отмены дарения Закон не требует предварительного осуждения одаряемого.

Отмена дарения по причине, указанной в пункте 2, предполагает, что одаренному известно, какую ценность представляет для дарителя предмет договора, что обязывает одаренного бережно относиться к дару и обеспечивать его сохранность.

Пункт 3 имеет целью обеспечить интересы кредиторов неплатежеспособных должников, не дав им возможности сокрыть свое имущество. Ведь требования кредиторов будут удовлетворяться из конкурсной массы.

Основанием отмены дарения по пункту 4 является соответствующее условие в заключенном договоре (см. пункт 6 ст. 572 и комментарии к ней).

В случае отмены дарения вещь возвращается дарителю в том виде, в каком она существует на момент отмены. Полученные одаренным плоды, доходы от вещи остаются у него. Если же вещь была отчуждена третьему лицу, то возврат ее невозможен. Однако при доказанной вине одаренного в отчуждении или уничтожении вещи с целью избежать ее возврата дарителю возможен иск по обязательствам из причинения вреда.

Договор пожизненного содержания с иждивением

По договору пожизненного содержания с иждивением получатель ренты — гражданин передает принадлежащие ему жилой дом, квартиру, земельный участок или иную недвижимость в собственность плательщика ренты, который обязуется осуществлять пожизненное содержание с иждивением гражданина и (или) указанного им третьего лица (лиц).

Как уже отмечалось, пожизненное содержание с иждивением является разновидностью пожизненной ренты, хотя и имеет свои особенности и характерные признаки, поэтому к такому договору применяется большинство норм о пожизненной ренте, если иное не установлено особыми нормами, регулирующими только договор пожизненного содержания с иждивением.

В отличие от пожизненной ренты имущество, которое может быть передано на условиях пожизненного содержания с иждивением, ограничено – это может быть только недвижимое имущество.

В отличие от договора купли-продажи с условием пожизненного содержания продавца, получатель ренты по договору пожизненного содержания с иждивением не обязательно должен быть нетрудоспособным по возрасту либо состоянию здоровья. Это может быть любое лицо, однако, именно физическое лицо. Юридические лица, в том числе и некоммерческие организации, получателями ренты по такому договору быть не могут. Еще одним отличием от договора купли-продажи с условием пожизненного содержания продавца является то, что получателей ренты может быть несколько. Кроме самого собственника недвижимого имущества, производящего отчуждение этого имущества, получателями ренты могут быть названные им третьи лица, причем также не обязательно нетрудоспособные по возрасту или по состоянию здоровья.

Обязанность плательщика ренты по предоставлению содержания с иждивением может включать пожизненное обеспечение потребностей в жилище, питании и одежде, а если этого требует состояние здоровья получателя ренты, то и уход за ним, договором может быть предусмотрена также оплата плательщиком ренты ритуальных услуг (ст. 602 ГК).

Следует учитывать, что перечень услуг, предоставляемых по договору, в законе не носит исчерпывающего характера. Это могут быть и иные, не названные в указанной статье услуги, причем перечень оказываемых услуг может быть как увеличен, так и уменьшен. В практике достаточно часто включается в договор условие об обеспечении получателя ренты медикаментами, необходимой помощью по хозяйству, о выполнении каких-либо работ в его интересах и др.

В пожизненное пользование получателя ренты может быть предоставлено как отчуждаемое им жилое помещение либо часть его (например, конкретная комната в квартире), так и иное жилое помещение.

В договоре можно конкретизировать также виды, порядок и периодичность оказания получателю ренты определенных услуг, например:

- приготовление пищи — ежедневно;
- стирка белья — 2 раза в месяц;
- уборка жилого помещения — 2 раза в неделю и т.п.

В договоре должна быть определена стоимость всего объема содержания с иждивением. Это необходимое условие договора пожизненного содержания с иждивением, без согласования которого договор не может считаться заключенным. При этом стоимость общего объема содержания с иждивением не может быть менее двух минимальных размеров оплаты труда, установленных законом. При определении общего объема содержания с иждивением должны не только учитываться фактически производимые расходы на приобретение необходимых вещей и продуктов питания, но и оцениваться оказываемые получателю ренты услуги, выполнение для него определенных работ и т.п.

Договором может быть предусмотрена возможность замены пожизненного содержания с иждивением выплатой в течение жизни гражданина периодических платежей в деньгах.

Плательщик ренты вправе отчуждать, сдавать в залог или иным способом обременять недвижимое имущество, переданное ему в обеспечение пожизненного содержания, только с предварительного согласия получателя ренты. В отличие от требований к договору пожизненной ренты данное положение прямо и непосредственно закреплено в законе (ст. 604 ГК), причем данная норма является императивной и не может быть изменена соглашением сторон.

На пожизненное содержание с иждивением распространяются также общие правила об обременении рентой недвижимого имущества и о предоставлении получателю ренты права залога на это имущество, возникающего в силу закона.

Обязательство пожизненного содержания с иждивением прекращается смертью получателя ренты. Если получателей ренты несколько, то со смертью каждого из них договор прекращается только в части этого получателя ренты.

В случае смерти плательщика ренты договор не прекращается. Поскольку недвижимое имущество, ставшее собственностью плательщика ренты, в случае его смерти будет включено в наследственную массу и перейдет в собственность наследников умершего, тем самым они становятся плательщиками ренты и к ним должны перейти обязанности по содержанию получателя ренты.

Договор пожизненного содержания с иждивением прекращается также при существенном нарушении плательщиком ренты своих обязательств. В этом случае получатель ренты вправе потребовать возврата недвижимого имущества, переданного в обеспечение пожизненного содержания, либо выплаты ему выкупной цены на условиях, установленных законом в отношении выкупа ренты. При этом плательщик ренты не вправе требовать компенсации расходов, понесенных в связи с содержанием получателя ренты.

В заключение хотелось бы осветить еще один вопрос, касающийся договоров пожизненного содержания с иждивением. В законе не установлено запрета для оформления договора пожизненного содержания с иждивением через представителей. Вместе с тем, заключение подобных договоров по доверенности как со стороны плательщика ренты, так и со стороны ее получателя вряд ли допустимо. В соответствии с пунктом 4 статьи 182 ГК не допускается совершение через представителя сделки, которая по своему характеру может быть совершена только лично. Можно предположить, что договор пожизненного содержания с иждивением относится именно к таким сделкам. Нотариальная, а главным образом судебная практика показывает, что наиболее распространенным основанием расторжения подобных договоров

являются возникшие между сторонами в процессе исполнения договора конфликты по поводу не столько количества, сколько качества оказываемых услуг по содержанию получателя ренты, договор пожизненного содержания с иждивением помимо оказания получателю ренты чисто бытовых услуг (приобретение вещей и продуктов, обеспечение потребностей в жилище и др.) основан также на доверительном характере отношений между его участниками, на уважительном отношении их друг к другу, учете психологических особенностей друг друга. При заключении договоров по доверенности, когда плательщик ренты элементарно может быть не знаком с получателем ее, обеспечение беспорности сделки в будущем представляется маловероятным. В этом случае трудно говорить и о максимальной конкретизации условий договора, даже если доверенность достаточно подробно определяет содержание будущего договора. Руководствоваться же при нотариальном удостоверении договора только утверждениями представителя, действующего по доверенности, о том, что все условия договора между получателем ренты и ее плательщиком согласованы лично, а также что представителю хорошо известны индивидуальные требования представляемого к предстоящему договору, по меньшей мере, неосмотрительно.

Документы, необходимые для нотариального удостоверения договора ренты и пожизненного содержания с иждивением

При удостоверении договоров ренты нотариусом истребуются все те же самые документы, что и при удостоверении договора об отчуждении имущества, передаваемого под выплату ренты.

Если участником договора является юридическое лицо, которое в силу закона может являться стороной договора ренты, нотариус должен проверить его правоспособность и полномочия представителя. Поскольку риэлтерская деятельность относится к лицензируемым видам деятельности, следует также удостовериться, что юридическое лицо

обладает специальной правоспособностью, о чем свидетельствует наличие у него соответствующей лицензии.

В отношении имущества, подлежащего государственной, либо иной специальной регистрации, договор удостоверяется только при условии представления документов, подтверждающих право собственности на отчуждаемое под выплату ренты.

Если под выплату ренты передается недвижимое имущество, кроме правоустанавливающих документов на него нотариусу должны быть представлены документы о технических характеристиках отчуждаемого объекта, в частности справка бюро технической инвентаризации и технический паспорт объекта. В связи с отменой Инструкции о порядке совершения нотариальных действий государственными нотариальными конторами РСФСР, указывающей в качестве одного из документов, необходимых для нотариального удостоверения сделок с имуществом, подлежащим регистрации, справку финансового органа об отсутствии задолженности по налогообложению за отчуждаемый объект, истребование указанной справки в настоящее время не является обязательным. Она может быть представлена по желанию самих участников договора как дополнительное доказательство отсутствия обременения.

При отчуждении под выплату ренты любого имущества, приобретенного собственником в период брака на совместные средства, как подлежащего, так и не подлежащего регистрации, для заключения договора ренты требуется нотариально удостоверенное согласие супруга получателя ренты на передачу имущества под выплату ренты (п. 3 ст. 35 СК). Аналогичное согласие на заключение договора требуется и от супруга плательщика ренты, поскольку расходы по выплате рентных платежей будут производиться также из совместных средств супругов. При отсутствии у какой-либо из сторон договора супруга, который мог бы претендовать на совместно нажитое имущество (денежные средства),

об этом подается соответствующее заявление, с содержанием которого должна быть ознакомлена другая сторона.

При удостоверении договора ренты, по которому под выплату ренты передается жилое помещение (жилой дом, квартира, комната в квартире), нотариусу должна быть представлена справка жилищно-эксплуатационной организации (либо паспортного стола) о том, кто зарегистрирован в отчуждаемом жилом помещении. При этом если в числе проживающих в жилом помещении имеются несовершеннолетние дети, на заключение договора ренты требуется согласие органов опеки и попечительства. Если под выплату ренты передается жилое помещение, при этом передается за плату, в договоре должны быть отражены возможные имеющиеся обременения в виде прав третьих лиц на пользование отчуждаемым жилым помещением.

В договоре должны быть указаны размер, сроки и способы выплаты ренты либо указание обязанностей плательщика ренты по предоставлению содержания с иждивением, сведения об обеспечении выплаты ренты, возможное правопреемство по договору. Если имущество передано под выплату ренты за плату, в договоре должна быть указана стоимость отчуждаемого имущества и порядок расчетов за него между получателем ренты и ее плательщиком.

Договором должно быть предусмотрено право требования выкупа ренты ее получателем в случаях, установленных законом, а в договоре постоянной ренты — также право плательщика на выкуп ренты. В договоре пожизненного содержания с иждивением целесообразно помимо прочих условий определять порядок отчуждения и использования имущества, переданного под выплату ренты.

Если под выплату ренты передается недвижимое имущество, при этом передается за плату, то к отношениям сторон по передаче такого имущества применяются правила о купле-продаже. В связи с этим в договоре должно быть отражено, каким образом стороны намерены

осуществлять передачу недвижимого имущества, в частности порядок составления передаточного акта или иного документа о передаче.

В отношении недвижимого имущества нотариусу должна быть также представлена выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, выданная учреждением юстиции, осуществляющим государственную регистрацию прав на недвижимое имущество, и свидетельствующая об отсутствии арестов на недвижимое имущество.

При передаче под выплату ренты жилых домов и иных строений договор должен также содержать необходимую информацию о расположении недвижимости на земельном участке и правовой режим земли, на которой расположено строение.

В договор могут быть включены и иные конкретные условия и сведения, которые сами стороны пожелали отразить в нем.

Председательствующий. Мы поняли главное, если что-то нужно решать, надо идти к нотариусу.

Вопросы к Валерию Григорьевичу есть?

Пожалуйста, депутат от избирательного объединения Марийского республиканского отделения политической партии "Коммунистическая партия Российской Федерации" Васильев Олег Геннадьевич.

Васильев О.Г. Сейчас очень много документов проходит, а нотариусов мало. Можно увеличить их количество?

Александрин В.Г. В этом нет объективной необходимости. В городе Волжске – 2 нотариуса, в Волжском районе – 1 нотариус. Этого достаточно.

В России сейчас 7,5 тыс. частных нотариусов и где-то 200-250 государственных нотариусов. Без согласия общего собрания нотариусов у нас невозможно ввести новую вакансию. Сейчас 26 нотариусов. В основном очередей не бывает. На 300 тысяч населения – один нотариус. Это мировая практика.

Васильев О.Г. Огромный поток людей. Приходится заверять даже копии документов в вузы.

Александрин В.Г. Нотариусы на местах должны устанавливать определенное время для отдельных категорий граждан. При желании очередей можно избежать.

В Медведевском районе (Медведский район и поселок Медведево) на 50 тысяч населения – один нотариус (Рачков). В Козьмодемьянске и Горномарийском районе – один нотариус (Горинова). Недавно была коллегия, где решили, что в конце года в Медведевском районе и Горномарийском районе будет по 2 нотариуса, но не больше. В конце года будет 28 нотариусов.

Председательствующий. Пожалуйста, депутат по Комсомольскому одномандатному избирательному округу № 3. Севастьянов Виктор Викторович.

Севастьянов В.В. (не слышно).

Александрин В.Г. Депутаты Госдумы. Раньше был закон о госпошлине, который два года назад был отменен, а тарифы эти были предусмотрены в главе 27 Налогового кодекса. Все договоры, завещания и сделки были определены там в твердой денежной сумме в процентном отношении.

Председательствующий. Еще вопросы?

С места. (не слышно).

Александрин В.Г. Созданы нотариальные палаты. В 1995 году российский нотариат вошел в систему международного нотариата и существует на принципе самообеспечения.

Смирнов А.В. (не слышно).

Александрин В.Г. Должен составляться документ, не протокольная запись в истории болезни. Это как раз один из вариантов завещания. В исключительных случаях, когда человек находится в предсмертном состоянии, он в присутствии врача и еще двух свидетелей может придать этому документу форму завещания. Признать его завещание или не признать, решает суд. Суд определяет, истинна ли здесь воля наследодателя, опрашиваются свидетели, и тогда с этим завещанием можно открывать наследственное дело.

Председательствующий. Еще вопросы есть?

Валерий Григорьевич, спасибо Вам за интересную информацию.

Председательствующий. Рассматривается третий вопрос повестки Дня депутата.

3. Информация о деятельности в избирательном округе.

Слово для информации предоставляется Макарову Виталию Ивановичу, депутату по Сernурскому одномандатному избирательному округу № 25.

Макаров В.И. Уважаемый Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл!

Уважаемые коллеги!

Разрешите доложить о своей деятельности как депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл по Сernурскому одномандатному избирательному округу № 25 с ноября 2004 года по настоящее время.

Свою депутатскую деятельность я разделил на три основных направления:

1. Работа в Комитете по социальному развитию.
2. Участие в днях депутата и сессиях Государственного Собрания.
3. Непосредственная работа в избирательном округе (проведение встреч, прием избирателей в общественной приемной, которая работает в последнюю пятницу каждого месяца).

В течение 2004-2007 годов принимал участие в работе большинства сессий Государственного Собрания и дней депутата, за исключением нескольких случаев, связанных с выездом в командировки и отпусками. На заседаниях Комитета по социальному развитию, членом которого являюсь, рассмотрено свыше 300 вопросов, связанных с развитием системы образования в Республике Марий Эл и социальной защитой населения. За эти годы проведено 105 встреч с избирателями, на которых

присутствовало более 2500 человек. В том числе в 2004 году - 4 встречи, присутствовало 84 избирателя, в 2005 году - 24, присутствовало 470 человек, в 2006 году - 56, присутствовало 1300 человек, в 2007 году – 21, присутствовало 684 избирателя.

Рассмотрено 184 письменных обращения, на личном приеме принято 485 человек по самым разнообразным вопросам.

Хочу отметить, что после избрания меня депутатом Государственного Собрания Республики Марий Эл появились и новые возможности для более быстрого и эффективного решения массы вопросов, связанных с моей непосредственной деятельностью – руководителя высшего учебного заведения. На сегодня Марийский государственный университет является соучредителем республиканского многопрофильного лицея в п.Руэм и биолого-химического лицейского класса в Коркатовской средней школе Моркинского района. Методическое руководство, занятия по спецдисциплинам проводятся преподавателями университета, а некоторые практические и лабораторные занятия учащиеся проводят в лабораториях университета. Необходимо отметить, что за последние годы все 100 процентов выпускников становятся студентами вузов. Сегодня мы почти в каждом районе республики имеем профильные классы по тем или иным направлениям.

За последние 2 года мы практикуем встречи всех выпускников сельских районов с руководством университета, деканами факультетов и директорами институтов по профориентационной работе.

Большую работу университет проводит по внедрению новых информационных технологий в образовательный процесс сельских школ. С этой целью с баланса университета за последние 5 лет передано 7 компьютерных классов сельским общеобразовательным школам.

Мы выиграли несколько проектов через разные организации по внедрению новых технологий и повышению квалификации преподавателей.

Проект "Обучение и доступ к Интернет"

Основной документ: договор о предоставлении технической помощи № IATP/CD 0038 между Представительством НК "Прожект Хармони Инк." (США) и Марийским государственным университетом. Период реализации: 2000–2006 гг. Сумма нескольких грантов: более 40000 долларов США. Количество обученных: более 1000 выпускников обменных программ и педагогических работников Республики Марий Эл.

Учебные площадки:

- Марийский государственный университет;
- Информационно-аналитический центр г. Волжска;
- Сернурская СШ № 2;
- Республиканский многопрофильный лицей-интернат (п.Руэм);
- Специализированная школа-интернат для глухих и слабослышащих детей (с.Семеновка).

Проект "Поколение.ру"

Основной документ: трехстороннее соглашение между Министерством образования Республики Марий Эл, АНО "Федерация Интернет Образования" и Марийским государственным университетом (7 октября 2002 г.).

Период реализации: 2002 - 2004 гг.

Сумма проекта: 8 846 тыс. рублей.

Количество обученных: 1520 человек, из них учителя - 1080 человек, администраторы - 440 человек.

Проект "Повышение квалификации различных категорий работников образования и формирование у них базовой педагогической ИКТ – компетентности"

Основной документ: договор № ELSP/BI/Gr/003/17-06 между Некоммерческой организацией "НФПК – Национальный фонд подготовки кадров", Правительством Республики Марий Эл, Марийским государственным университетом (15 июня 2006 г.).

Период реализации: 15 июня 2006 г. по 30 мая 2008 г.

Сумма договора: 250000 долларов США.

Планируемое количество слушателей: 3846 педагогических и руководящих работников системы общего среднего и начального профессионального образования Республики Марий Эл.

Количество обученных (на 30 июня 2006 г.) – 1700 человек, из них учителя – 1480 человек, администраторы - 220 человек.

Учебные площадки:

- муниципальное учреждение "Отдел образования" администрации городского округа "Город Волжск";
- муниципальное учреждение "Отдел образования администрации муниципального образования "Горномарийский муниципальный район";
- муниципальное учреждение "Отдел образования и по делам молодежи администрации муниципального образования "Сернурский муниципальный район";
- муниципальное учреждение "Отдел образования администрации муниципального образования "Городской округ "Город Козьмодемьянск";
- Государственное образовательное учреждение Республики Марий Эл "Научно-методический центр профессионального образования";
- муниципальное учреждение "Отдел образования и по делам молодежи администрации муниципального образования "Звениговский муниципальный район".

Проект "Внедрение современных информационных и коммуникационных технологий в практику управления образовательным учреждением"

Основной документ: договор № ELSP/C5/Gr2-12 между Некоммерческой организацией "НФПК - Национальный фонд подготовки кадров", Правительством Республики Марий Эл, Марийским государственным университетом (1 ноября 2006 г.).

Период реализации: 1 ноября 2006 г. по 30 апреля 2008 г.

Сумма договора: 106 200 долларов США.

Планируемое количество слушателей: 900 педагогических и руководящих работников 90 образовательных учреждений пяти муниципальных образований Республики Марий Эл (г. Йошкар-Ола, г. Волжск, Советский район, Медведевский район, Моркинский район). Количество обученных (на 30 июня 2006 г.) – 588 человек, из них директора – 90 человек, заместители директоров по учебно-воспитательной работе – 90 человек, заместители директоров по информационно-коммуникационным технологиям – 90 человек, секретари – 90 человек, учителя – 228 человек.

Проект "Электронная учительская"

Основной документ: договор будет заключаться осенью 2007 года.

Период реализации: предварительно 1 год начиная с осени 2007 года.

Сумма договора: ориентировочно 2 млн. рублей.

Планируемое количество слушателей: 960 педагогических работников и 48 технических специалистов из 48 школ республики.

Уважаемые коллеги!

Мы с вами строим единое правовое государство. В связи с этим мы должны вписаться в общероссийский ритм законотворческой деятельности. В рамках решения этой задачи в декабре 2006 года я принял участие в парламентских слушаниях в Государственной Думе Российской Федерации по введению с 2008 года в штатном режиме ЕГЭ, в июне этого года в составе парламентской делегации Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию изучал опыт законотворческой работы Законодательного Собрания Республики Карелия.

Уважаемые коллеги!

Работа депутата многогранна, особенно в нашем Комитете по социальному развитию. Хочу заверить вас, что постараюсь сделать

максимально возможное для исполнения своих депутатских обязанностей с целью улучшения благосостояния избирателей не только моего избирательного округа, но и жителей республики в целом.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Виталий Иванович.

Председательствующий. Уважаемые депутаты!

Сегодня прошло заседание Президиума. Мы рассмотрели повестку дня и у нас есть несколько вопросов, о которых надо посоветоваться.

У нас, к сожалению, не все комитеты рассмотрели документы, связанные с федеральными законами. Комитет по социальному развитию просил включить в повестку дня Постановление Государственного Собрания Республики Марий Эл "Об отзыве на проект федерального закона № 440654-4 "О внесении изменения в главу V Федерального закона "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов" и поддержать. Это первое.

Второе. Областная Московская Дума внесла документ "Об отзыве на проект федерального закона № 277156-4 "О внесении изменений в статьи 17 и 20 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации". Вопрос актуальный.

Документы пришли поздно, рассмотреть успел только один комитет.

Третье. Постановление "О законодательной инициативе Законодательного Собрания Республики Карелия и об обращениях депутатов Магаданской областной Думы и Амурского областного Совета народных депутатов".

Если нет возражений, то Президиум просил бы принять и включить данные вопросы в повестку дня сессии.

Еще три документа появились совсем недавно. Есть федеральные законы, принятые в первом чтении "О поправках к проекту федерального закона № 350316-4 "Специальный технический регламент на табачную продукцию"; "Специальный технический регламент "О масложировой

продукции, ее производстве, хранении, перевозке, реализации и утилизации" и "О поправках к проекту федерального закона № 284073-4 "Специальный технический регламент "Соки и соковая продукция".

Наши специалисты Министерства сельского хозяйства и Роспотребнадзора написали замечания и предложения к этим документам, чтобы они были учтены при доработке проектов законов.

Если нет возражений, просим данные постановления включить в повестку дня сессии.

Документы у вас есть, можно поработать.

Пушкарев А.А. просит остаться Козырева А.С., Богданову Г.А., Галяутдинова Н.Н., Григорьева Г.С., Казанкова И.И., Мамаева С.М., Шакирова А.М.

Осипов В.В. просит Ганичева В.А., Дубникова В.Д., Иливанова П.Н., Котилова В.И., Шагеева Р.К. остаться в этом зале на 5 минут обговорить два вопроса.

24 сессия будет проходить в малом зале заседаний 26 июля 2007 года, в день первой сессии Верховного Совета – 69 годовщина, в следующем году – 70-летие высшего законодательного органа государственной власти Марийской АССР – Республики Марий Эл.

Президиум принял решение о проведении 25 сессии – 18 октября и 26 бюджетной сессии – 15 ноября.

Эта вся информация.

Спасибо за участие.

II СПИСОК участников Дня депутата

24 июля 2007 года

Депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл

- | | | |
|-----|--------------------------------|----------------------------------|
| 1. | Богданова Галина Александровна | Аграрная партия России |
| 2. | Варченко Галина Григорьевна | Единая Россия |
| 3. | Васильев Олег Геннадьевич | Единая Россия |
| 4. | Ведерникова Нина Сергеевна | Российская партия
Пенсионеров |
| 5. | Воронцов Вячеслав Петрович | Избирательный округ № 24 |
| 6. | Галяутдинов Наиль Нургалиевич | Избирательный округ № 19 |
| 7. | Ганичев Василий Александрович | Избирательный округ № 11 |
| 8. | Глазырин Андрей Юрьевич | Единая Россия |
| 9. | Грязин Юрий Андреевич | КПРФ |
| 10. | Злобина Валентина Тимофеевна | Российская партия
Пенсионеров |
| 11. | Козырев Александр Сергеевич | Аграрная партия России |
| 12. | Кондаков Юрий Александрович | Российская партия
Пенсионеров |
| 13. | Котиков Виктор Иосифович | Избирательный округ № 18 |
| 14. | Макаров Виталий Иванович | Избирательный округ № 25 |
| 15. | Мамуткин Геннадий Борисович | Единая Россия |

16.	Минаков Юрий Александрович	Избирательный округ № 2
17.	Мухин Владимир Иванович	Избирательный округ № 7
18.	Осипов Вячеслав Васильевич	КПРФ
19.	Охотников Юрий Иванович	Единая Россия
20.	Пайдышев Евгений Викторович	Аграрная партия России
21.	Пушкарев Анатолий Александрович	Избирательный округ № 22
22.	Севастьянов Виктор Викторович	Избирательный округ № 3
23.	Смирнов Анатолий Васильевич	Единая Россия
24.	Сушенцов Николай Владимирович	Единая Россия
25.	Цивильский Валентин Александрович	Избирательный округ № 9
26.	Шакиров Амир Толгатович	Российская партия Пенсионеров
27.	Шульгин Михаил Павлович	Избирательный округ № 4

**Список приглашенных на День депутата
Государственного Собрания Республики Марий Эл**

24 июля 2007 года

- | | | |
|----|------------------------------------|--|
| 1. | Александрин
Валерий Григорьевич | президент Нотариальной палаты
Республики Марий Эл |
| 2. | Золотарев
Рудольф Иванович | заведующий сектором по вопросам
помилования Государственно-
правового управления Президента
Республики Марий Эл |
| 3. | Хлопова
Валерия Валерьевна | Начальник Отдела законодательства
субъектов Российской Федерации
и ведения федерального регистра
по Республике Марий Эл
Управления Минюста России по
Приволжскому федеральному округу |
| 4. | Краснов
Сергей Михайлович | главный инспектор Государственной
счетной палаты Республики
Марий Эл |
| 5. | Исламов
Дмитрий Александрович | заместитель руководителя
службы информации филиала
ФГУП "ВГТРК" ГТРК "Марий Эл |
| 6. | Третьяков
Олег Георгиевич | оператор службы информации
филиала ФГУП "ВГТРК" ГТРК
"Марий Эл" |

Организационное управление Аппарата
Государственного Собрания
Республики Марий

***Материалы выездного
Дня депутата
"Звениговский муниципальный район"
23 августа 2007 года***

I. ПРОГРАММА

проведения выездного Дня депутата
в муниципальном образовании "Звениговский муниципальный район"
по теме "О методике формирования финансовой помощи муниципальным
образованиям республики в свете требований федерального законодательства,
регулирующего формирование местных бюджетов муниципальных
образований"

23 августа 2007 года

- | | |
|-------------|---|
| 08.00 | <i>Отъезд от Дома Правительства</i> |
| 10.00-10.10 | <i>Открытие Дня депутата</i>
Минаков Юрий Александрович
Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл

Зал заседаний администрации муниципального образования
"Звениговский муниципальный район" |
| 10.10-10.30 | <i>Выступление Главы администрации муниципального образования</i>
<i>"Звениговский муниципальный район"</i>
Столярова Петра Владимировича

"Основные показатели социально-экономического развития
муниципального образования "Звениговский муниципальный
район" за семь месяцев 2007 года и перспективы развития района" |
| 10.30-11.00 | <i>Выступление заместителя министра финансов</i>
<i>Республики Марий Эл</i>
Овсянниковой Татьяны Александровны

"Основные направления бюджетной и налоговой политики,
используемые при формировании проекта консолидированного
бюджета Республики Марий Эл на 2008 год" |
| 11.00-11.30 | <i>Выступление начальника юридического отдела министерства</i>
<i>финансов Республики Марий Эл</i>
Ковиной Натальи Владимировны

"Особенности формирования бюджета 2008 года в условиях
вступления в силу с 1 января 2008 года новой редакции
Бюджетного кодекса Российской Федерации" |
| 11.30-12.00 | Перерыв |

- 12.00-12.30 *Выступление начальника отдела бюджетной политики и межбюджетных отношений министерства финансов Республики Марий Эл*
Шумахер Татьяны Васильевны
"Методика формирования финансовой помощи местным бюджетам в свете требований бюджетного законодательства"
- 12.30-13.00 *Выступление руководителя финансового отдела муниципального образования "Звениговский муниципальный район"*
Скудиной Людмилы Николаевны
"Порядок представления межбюджетных трансфертов поселениям из бюджета муниципального района на примере муниципального образования "Звениговский муниципальный район"
- 13.00-13.30 *Обмен мнениями*
- 13.30-14.00 *Выездное заседание комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию*
"О ходе реализации Закона Республики Марий Эл от 5 июля 2005 года № 22-3 "Об изменениях в составе сельских поселений в Республике Марий Эл и об изменении и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Марий Эл"
- 13.30-14.00 *Переезд в ЗАО "Звениговский гормолкомбинат"*
- 14.00-15.00 *Изучение опыта применения требований федерального законодательства в формировании финансовой помощи на примере ЗАО "Звениговский гормолкомбинат"*
(посещение новой линии по производству твердых сыров фирменного французского производства)
Столярова Людмила Александровна,
генеральный директор ЗАО "Звениговский гормолкомбинат"
- 15.00-15.15 *Заккрытие Дня депутата*
Минаков Юрий Александрович,
Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл
Зал заседаний ЗАО "Звениговский гормолкомбинат"
- 15.15-16.15 *Обед*
- 16.30 *Отъезд участников Дня депутата*

Выездной День депутата

23 августа 2007 года

День депутата проходит в зале заседаний администрации муниципального образования "Звениговский муниципальный район".

Председательствует Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл Ю.А.Минаков.

Председательствующий. Уважаемые депутаты и приглашенные!

Сегодня в соответствии с Программой деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл на 2007 год и третий квартал текущего года, а также согласно Программе подготовки и проведения двадцать шестой бюджетной сессии Государственного Собрания, которая состоится 15 ноября 2007 года, в муниципальном образовании "Звениговский муниципальный район" проводится выездной День депутата по теме: "О методике формирования финансовой помощи муниципальным образованиям республики в свете требований федерального законодательства, регулирующего формирование местных бюджетов муниципальных образований".

Вопрос обсуждается за два месяца до рассмотрения бюджета, а не накануне принятия основного финансового документа.

В работе выездного Дня депутата принимают участие: депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл, заместитель Руководителя Администрации Президента Республики Марий Эл, начальник государственно-правового управления Мякишев Геннадий Федорович, заместитель министра финансов Республики Марий Эл Овсянникова Татьяна Александровна, глава муниципального образования "Звениговский муниципальный район", председатель Собрания депутатов Зурин Дмитрий Алексеевич, глава администрации

муниципального образования "Звениговский муниципальный район" Столяров Петр Владимирович, начальник юридического отдела Министерства финансов Республики Марий Эл Ковина Наталья Владимировна, начальник отдела бюджетной политики и межбюджетных отношений Министерства финансов Республики Марий Эл Шумахер Татьяна Васильевна, главы муниципальных образований Республики Марий Эл - председатели собраний депутатов, руководители структурных подразделений администрации муниципального образования "Звениговский муниципальный район", депутаты Собрания депутатов муниципального образования "Звениговский муниципальный район", главы администраций городских и сельских поселений муниципального образования "Звениговский муниципальный район", главы городских и сельских поселений муниципального образования "Звениговский муниципальный район", руководители структурных подразделений Аппарата Государственного Собрания, парламентские корреспонденты.

От имени Государственного Собрания Республики Марий Эл поздравляю Вас, Петр Владимирович, с избранием главой администрации муниципального образования.

Программа выездного Дня депутата у вас имеется.

Начинаем работу.

Председательствующий. Рассматривается первый вопрос повестки выездного Дня депутата.

1. Основные показатели социально-экономического развития муниципального образования "Звениговский муниципальный район" за семь месяцев 2007 года и перспективы развития".

Слово предоставляется главе администрации муниципального образования "Звениговский муниципальный район" Столярову Петру Владимировичу.

Столяров П.В. Уважаемый Юрий Александрович!

Уважаемые члены Правительства!

Уважаемые депутаты и приглашенные!

Сегодня мне очень приятно как главе муниципального образования "Звениговский район" принимать у себя в зале именно своих коллег, с которыми я проработал практически полтора созыва. Сейчас я коротко расскажу о социально-экономическом развитии нашего района за первое полугодие и о перспективах развития на последующие годы.

По данным Единого государственного реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей число субъектов экономики района составило 555 единиц.

Оборот крупных и средних организаций Звениговского муниципального района в январе-июне 2007 года составил 2 млрд. 285 млн. руб., что выше уровня соответствующего периода прошлого года в действующих ценах на 25,9 процента.

За 1 полугодие текущего года всеми организациями района отгружено продукции обрабатывающих и осуществляющих производство и распределение электроэнергии, газа и воды производств на сумму 1 млрд. 667 млн. рублей.

Индекс промышленного производства по полному кругу организаций в январе-июне 2007 года по сравнению с январем-июнем 2006 годом составил 122 процента.

За 1 полугодие текущего года реализовано товаров и услуг всеми сельскохозяйственными предприятиями на сумму 341,9 млн. рублей с ростом к соответствующему периоду прошлого года на 20,8 процента. Производство мяса увеличилось на 22,8 процента, производство молока уменьшилось на 32,3 процента к соответствующему периоду прошлого года.

В сельскохозяйственных предприятиях района на 1 июля 2007 года содержалось 12,5 тыс. голов крупнорогатого скота, что ниже уровня прошлого года на 2,9 процента, и 67,2 тыс. голов свиней с ростом

поголовья к соответствующему периоду прошлого года на 34,7 процента, птицы – 105,9 тыс. голов, что в 2,5 раза выше уровня прошлого года.

По состоянию на 1 июля 2007 года в районе построено квартир населением за свой счет и с помощью кредитов общей площадью 6190 кв.м., что на 97,8 процента больше уровня января-июня 2006 года.

На развитие экономики и социальной сферы района в течение 6 месяцев текущего года направлено инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий и организаций в сумме 250,4 млн. рублей с ростом к соответствующему периоду прошлого года на 50,4 процента, по крупным и средним предприятиям района - 163,6 млн. рублей с ростом к соответствующему периоду прошлого года на 53 процента.

Наибольший объем инвестиций вкладывают в свое развитие крупные промышленные предприятия.

По состоянию на 1 июля 2007 года направлено инвестиций на приобретение машин и оборудования ЗАО "Звениговский ГМК" в сумме 43,6 млн. рублей, СПК "Звениговский" – 33,5 млн. рублей, ТПК "Звениговский" – 20,7 млн. рублей, СПК им. К.Маркса – 2,7 млн. рублей, ОАО "Шелангерский химзавод "Сайвер" – 2,2 млн. рублей. ОАО "Красногорский завод "Электродвигатель" освоено инвестиций в сумме 1,6 млн. рублей, ООО "Пактия" - 1,4 млн. рублей и ООО "Римко" - 1,2 млн. рублей.

Из районного бюджета на адресную инвестиционную программу выделено 5105,3 тыс. рублей, освоено за 6 месяцев текущего года 2392,7 тыс. рублей.

Общий объем товарооборота предприятий и организаций всех форм собственности за 6 месяцев текущего года составил 459,7 млн. рублей, рост к соответствующему периоду прошлого года составил 21,7 процента в сопоставимой оценке.

Оборот общественного питания составил 25,2 млн. рублей, или 107,8 процента к уровню шести месяцев 2005 года в сопоставимой

оценке. Объем платных услуг составил 96,6 млн. рублей, или 106,7 процента к соответствующему периоду прошлого года в сопоставимой оценке.

По состоянию на 1 июля 2007 года предприятия района имеют задолженность по выплате заработной платы на 1676 тыс. руб., в том числе предприятия обрабатывающих производств - 1121 тыс. рублей (ОО "Катран"), коммунального хозяйства - 303,0 тыс. рублей (МУП КТС "Кужмарское" - 41 тыс. руб., ООО "Суслонгерское МПКХ" - 262 тыс. руб.) и строительства - 252,0 тыс. рублей (МУП "Красногорское ЖРЕП" - 123 тыс. руб., МУП "Суслонгерское ЖРЭП" - 129 тыс. руб.). Численность работников, перед которыми имеется задолженность, составляет 245 человек.

Состояние задолженности по выплате заработной платы находится на постоянном контроле администрации района. Создана межведомственная комиссия при главе администрации района. С начала года было проведено четыре заседания, на которых были заслушаны руководители 29 предприятий, в том числе 9 предприятий коммунального хозяйства, 11 предприятий промышленности, 3 организации торговли, 4 сельскохозяйственных предприятия, Звениговское АТП и МУП "Звениговское РТП".

Дважды на заседания комиссии приглашались директора и главные бухгалтеры МУП КТС "Кужмарская" и ООО "Инвест Форэст", трижды ООО "Суслонгерский ЖРЭП" и ООО "Катран".

В результате проводимой работы сократилось число предприятий, имеющих задолженность по выплате заработной платы, задолженность у всех предприятий не превышает 1-1,5 месяцев.

Средняя заработная плата работников крупных и средних предприятий и организаций района за январь-июнь 2007 года составила 6875,5 рублей и увеличилась по сравнению с соответствующим периодом

прошлого года на 33 процента, что выше, чем в Медведевском (28,8 процента) и Волжском (23,3 процента) районах.

Уровень официальной безработицы составил по состоянию на 1 июля 2007 года 0,99 процентов, что ниже, чем в среднем по республике, на 17 процентов. Службой занятости в качестве безработных зарегистрированы 185 человек, из них 131 получают пособия.

В консолидированный бюджет муниципального образования "Звениговский муниципальный район" за 6 месяцев текущего года поступило доходов в сумме 159,6 миллиона рублей, или 101 процент к плану отчетного периода. Из них собственные доходы составили 42,8 млн. рублей, или 119 процентов плана. Удельный вес собственных доходов - 26,8 процента всех доходов.

Получено безвозмездных средств в консолидированный бюджет муниципального образования в сумме 116,8 млн. рублей, из них дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности - 9,6 млн. рублей.

По состоянию на 1 июля 2007 года недоимка по всем видам налогов составляет 18,5 млн. рублей, в том числе: в бюджет муниципального района – 8,4 млн. рублей, по налогам на доходы физических лиц - 3,9 млн. рублей.

Вот кратко об итогах развития нашего района за первое полугодие 2007 года. Теперь несколько слов я хочу сказать, уважаемые депутаты и присутствующие в этом зале, о планах развития нашего района на будущее до 2025 года. В этом году планируем начать строительство пяти животноводческих комплексов крупного рогатого скота по 500 голов в пяти хозяйствах, обеспечить современным оборудованием. На 2008-2009 годы запланировано строительство завода по производству керамического кирпича в поселке Красногорский, инвестиции составят порядка 35 млн. рублей, строительство корпуса химзавода "Сайвер" – 1,5 млн. евро, расширение завода Бутякова, там инвестиции составят, по данным руководства этого предприятия, около 2 млн. евро. Наши

предприятия не собираются сдавать позиции, которые заняли за этот период. Мы хотим, чтобы Звениговский район еще больше укрепил свои позиции в республике, а республика соответственно укрепила свои позиции в Российской Федерации.

Хочу озвучить, сколько мы собрали налогов за этот период, чтобы присутствующие в зале увидели, какой вклад вносит наш район в консолидированный бюджет республики. Всего налогов за полугодие – 265 млн. 517 тысяч рублей, из них в федеральный бюджет – 98 млн. рублей, в республиканский бюджет – 121 млн. рублей, в местный бюджет – 45 млн. рублей. По сравнению с прошлым годом за этот период у нас рост произошел по всем налогам на 151,1 процента. Это существенный вклад в бюджет нашей республики.

Надеюсь, что сегодня День депутата будет плодотворным, а те решения, которые будут приняты, в дальнейшем пригодятся нам для улучшения жизни в нашей республике.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Есть вопросы?

С места. Петр Владимирович, Вы не сказали о заводе Бутякова. Как он будет дальше развиваться?

Столяров П.В. Несколько слов я уже сказал. У нас запланировано в этом году по заводу Бутякова выпускаемой продукции на 65 млн. рублей. За первое полугодие план выполнен на 42,7 млн. рублей, это практически 60 процентов. Речному флоту уделяется большое внимание. Звениговский район – один из самых сбалансированных районов республики. У нас есть лесное хозяйство, обрабатывающая промышленность, химическая промышленность, пищевая перерабатывающая, есть речной флот, какого нет ни в одном другом районе. Мы сейчас пытаемся достичь прежнего уровня поголовья дойного стада, сейчас эта цифра – около 2250 голов. Если мы сейчас темпы нарастим, то до 2010 года район должен динамично развиваться. За короткий промежуток времени

мне удалось объехать практически все населенные пункты, встретиться с коллективами своего района. Увидел я удручающие факты, кроме жемчужной курортной зоны, хаотичные застройки без плана, без документации, дорог нет.

К 1 сентября мы собрали планы развития поселений, до 15 сентября сделаем полное обобщение, составим генплан развития района до 2025 года. В городе Звенигово будет сделано автономное отопление. Мы собираемся построить санаторий. Собираемся сделать бульвар по тому типу, который сделан в Йошкар-Оле, проектно-сметная документация практически готова. Районная столица приобретет совершенно другой облик.

С места. Насколько правда, что самые лучшие земли в Звениговском районе по берегам рек распроданы? Вы сумели с этим разобраться или нет?

Столяров П.В. Мною создана комиссия, мы работаем по этим вопросам. Пока о результатах говорить рано.

С места. Петр Владимирович, будет ли у нас открыт роддом или будущие мамы так и будут куда-то ездить?

Столяров П.В. По этому вопросу я хочу сказать следующее. Администрацией района буквально в течение месяца предприняты определенные шаги для улучшения той ситуации, в которой находится здравоохранение. Мы первые из районов республики на территории Звениговской ЦРБ положили асфальт. Больница без врачей – ничто. Мы выделили пять квартир в районе для специалистов. Работаем над вопросом привлечения квалифицированных кадров. Роддом в наличии имеется, палаты все в прекрасном состоянии, есть оборудование. Нужно пять или шесть врачей-гинекологов, у нас, к сожалению, пока только два. Остро стоит проблема омоложения коллектива больницы. Все эти вопросы будем решать.

Обращаюсь к главам сельских администраций, депутатам держаться всем дружно и вместе, выполнять те задачи, которые ставит администрация района, а администрация района в свою очередь будет работать в тесном контакте с Правительством республики.

С места. С какими проблемами Вы столкнулись, приступив к работе?

Столяров П.В. 1 августа я приступил к работе в должности главы администрации. На водозаборе произошла крупная авария, там скважины, которые пробурил молочный комбинат и передал безвозмездно коммунальным хозяйствам района. Вышел из строя котлован, город остался без воды. Сейчас остро стоит вопрос по запитке всего города Звенигово. Создана комиссия. Год назад вышла из строя электростанция, город Звенигово и все населенные пункты остались без электроэнергии ровно на два дня. Если сейчас Правительство республики нам не поможет, то зимой город может замерзнуть. Строительство водозабора было начато в 1986 году. Все эти годы строилось только на дотации, которые выделялись муниципальному району. В этом году нам из республиканского бюджета было выделено 5,6 млн. рублей. Мы надеемся, что те 5,0 млн. рублей, которые пойдут на достройку, помогут решить этот вопрос.

Существует еще одна проблема – это дороги. Сейчас мы с "Автодором" латаем дыры, делаем попытки улучшить состояние дорог, а у нас пески. Есть только две дороги, по которым также проезжает и грузовой транспорт. Они ежегодно разрушаются, а под ними – коммуникации. Средств, которые сейчас освоили (около 1,8 млн. рублей), хватило только на латание дыр.

Председательствующий. Еще вопросы есть?

Нет.

Председательствующий. Спасибо, Петр Владимирович, за интересную информацию.

Председательствующий. Рассматривается второй вопрос повестки Дня депутата.

2. Основные направления бюджетной и налоговой политики, используемые при формировании проекта консолидированного бюджета Республики Марий Эл на 2008 год.

Слово предоставляется заместителю министра финансов Республики Марий Эл Овсянниковой Татьяне Александровне.

Овсянникова Т.А. Уважаемые депутаты и приглашенные!

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации основные направления бюджетной и налоговой политики являются основой при составлении проекта бюджета.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Марий Эл на 2008 год разработаны в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации "О бюджетной политике в 2008-2010 годах" и Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Основными задачами бюджетной политики на 2008 год в Российской Федерации и Республике Марий Эл являются:

- обеспечение сбалансированности бюджетных ресурсов и обязательств;
- удлинение горизонта бюджетного планирования и утверждение нового формата среднесрочного финансового плана на 3 года;
- концентрация финансовых ресурсов на решении первоочередных задач;
- переход на современные принципы осуществления государственных капитальных вложений;
- применение механизмов, стимулирующих бюджетные учреждения к повышению качества оказываемых ими услуг и повышению эффективности бюджетных расходов;
- повышение качества финансового менеджмента в бюджетном секторе;
- совершенствование межбюджетных отношений на основе создания стимулов для муниципальных образований к снижению уровня дотационности их бюджетов.

Гарантированное исполнение всех ранее принятых обязательств и принятие новых обязательств только в пределах реальных возможностей по их финансовому обеспечению в условиях долгосрочной сбалансированности бюджета – основное требование к эффективной и ответственной бюджетной политике и одновременно необходимое условие для достижения планируемых целей и результатов государственной политики.

В 2006-2007 годах были сделаны первые шаги по решению этой стратегической задачи. При подготовке республиканского и местных бюджетов используются реестры расходных обязательств, которые определяют объемы действующих расходных обязательств.

Завершающим этапом реформирования бюджетного процесса стало принятие в начале текущего года поправок в Бюджетный кодекс Российской Федерации, многие из которых уже прошли апробацию в республике в рамках внедрения элементов бюджетирования, ориентированного на результат, формирования среднесрочного финансового плана.

В связи с принятием изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации 2008 год будет являться переходным годом к планированию бюджета с использованием с 2009 года новых механизмов управления финансами: государственное (муниципальное) задание, обоснования бюджетных ассигнований, отдельное планирование действующих и принимаемых обязательств, выделение отдельной строкой публичных обязательств.

Бюджетные инвестиции, направленные в объекты капитального строительства государственной собственности Республики Марий Эл сметной стоимостью более 300 млн. рублей, а так же объекты, софинансирование которых осуществляется за счет межбюджетных

субсидий, включенные в федеральную и республиканскую адресные инвестиционные программы, будут отражаться в законе о республиканском бюджете Республики Марий Эл в составе ведомственной структуры расходов по каждому инвестиционному проекту и соответствующему ему виду расходов. Объекты сметной стоимостью более 100 млн. рублей - в составе сводной бюджетной росписи по каждому инвестиционному проекту и соответствующему ему виду расходов.

Бюджетная политика в области доходов на 2008 год

Основными задачами и целями бюджетной политики Республики Марий Эл в области доходов на 2008 год и среднесрочную перспективу являются:

- формирование устойчивой, сбалансированной и самодостаточной бюджетной системы Республики Марий Эл в условиях дальнейшего снижения налоговой нагрузки на экономику;
- повышение качества администрирования доходов бюджетной системы за счет внедрения современных подходов к администрированию;
- повышение эффективности основных бюджетообразующих налогов, сборов и иных обязательных платежей путем унификации ставок, пересмотра льгот и преференций;
- создание условий для расширения базы налогообложения, развития предпринимательской активности и расширения платежеспособного спроса населения;
- обеспечение максимально эффективного управления государственными активами, имуществом, находящимся в государственной и муниципальной собственности.

Доходная база консолидированного бюджета республики на 2008 год сформирована на основе установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации разграничения доходных источников между уровнями бюджетной системы Российской Федерации и в соответствии

с объемами финансовой помощи, утвержденными в законе о федеральном бюджете на 2008-2010 годы.

Объем финансовой помощи республике на 2008 год определен в Законе "О федеральном бюджете на 2008 год и плановый период 2009-2010 годы" в сумме 4,7 млрд. рублей. При этом дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности предусмотрена на уровне текущего года в объеме 3,1 млрд. рублей.

Субвенции из федерального бюджета на реализацию переданных федеральных полномочий запланированы в объеме 946,5 млн. рублей с ростом в 1,3 раза к уровню текущего года.

Наряду с действующими на следующий год республике передаются федеральные полномочия по контролю, надзору, выдаче лицензий и разрешений в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания с предоставлением субвенций на эти цели.

Субсидии на софинансирование расходов по исполнению полномочий Республики Марий Эл предусмотрены в сумме 550,6 млн. рублей, из них:

на выплаты медицинскому персоналу ФАПов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи – 62,7 млн. рублей;

на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство – 62,6 млн. рублей;

на частичное возмещение расходов по осуществлению мер социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла – 91,9 млн. рублей;

на строительство и модернизацию автомобильных дорог общего пользования – 87,7 млн. рублей;

на реализацию мероприятий ФЦП "Модернизация автомобильных дорог" – 150 млн. рублей.

Учитывая долгосрочную основу закрепления доходных источников между уровнями бюджетной системы, сохраняются действующие

в текущем году нормативы отчислений от федеральных, региональных налогов, налогов, предусмотренных специальными режимами налогообложения в республиканский и местные бюджеты республики.

В 2008 году сохранятся действующие в текущем году механизм и нормативы формирования поступлений в бюджет республики акцизов на алкогольную продукцию и нефтепродукты. Это зачисление в республиканский бюджет акцизов на спирт этиловый из пищевого сырья по нормативу 50 процентов, на вино и пиво – 100 процентов. Акцизы на алкогольную продукцию, производимую в республике, будут зачисляться по нормативу 20 процентов, 80 процентов мобилизуемых со всей территории Российской Федерации акцизов на алкогольную продукцию и 60 процентов на нефтепродукты будут зачисляться по установленным федеральным законом о федеральном бюджете на 2008 год нормативам в размерах, действующих в текущем году.

Будет сохранен показавший свою эффективность в 2006 году и текущем году механизм установления дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в районные бюджеты и бюджеты городских округов, заменяющих часть дотации из республиканского бюджета. Передача по дополнительным нормативам налога на доходы физических лиц сверх минимально гарантированного норматива отчисления налога увеличит доходную базу местных бюджетов на сумму, эквивалентную 10 процентам налога на доходы физических лиц.

В соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации консолидированный бюджет республики будет сформирован с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства, вступающего в действие с 1 января 2008 года.

В 2008 году в республиканский бюджет будет зачисляться налог на прибыль организаций сельскохозяйственных товаропроизводителей по деятельности, связанной с реализацией произведенной и переработанной данными организациями собственной

сельскохозяйственной продукции, по ставке в размере 5 процентов. До 2008 года законодательством России была установлена льготная нулевая ставка.

Федеральным законодателем внесены уточнения в порядок распределения между бюджетами отдельных неналоговых доходов.

Изменения коснутся нормативов зачисления платы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов. При действующих в текущем году нормативах зачисления в бюджеты городских округов 100 процентов арендной платы за земли, предназначенные для жилищного строительства, и 50 процентов за земли, не предназначенные для жилищного строительства, в 2008 году в бюджеты городов будет зачисляться 80 процентов арендной платы.

Оставшиеся

20 процентов будут направляться на формирование республиканского бюджета против 50 процентов в 2007 году.

В соответствии с Федеральным законом от 26 апреля 2007 года

№ 63-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской

Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении

в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации

отдельных законодательных актов Российской Федерации"

направляемые на покрытие дефицита бюджетов доходы от продажи

земельных участков будут включаться в 2008 году в состав неналоговых

доходов. Поступления от продажи земельных участков, государственная собственность

на которые не разграничена и которые расположены в границах

поселений, будут направляться в 2008 году на формирование бюджетов

муниципальных районов и поселений в равных пропорциях

по 50 процентов. Средства от продажи земельных участков,

государственная собственность на которые не разграничена и которые находятся в границах городских округов, будут зачисляться в бюджеты городских округов по нормативу 80 процентов и в республиканский бюджет по нормативу 20 процентов. Изменения порядка и нормативов распределения финансовых средств от использования земельных участков позволит увеличить доходную базу местных бюджетов.

Новацией в формировании доходной базы бюджетов с 1 января 2008 года явится исключение Бюджетным кодексом Российской Федерации из доходов бюджетов доходов от продажи имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, автономных учреждений.

При формировании доходов бюджетов муниципалитетов на 2008 год будет учтено разграничение между уровнями бюджетов Российской Федерации поступлений штрафных санкций за нарушение лесного и водного законодательства в соответствии с закреплением в собственности Российской Федерации, Республики Марий Эл и муниципальной собственности лесных участков и водных объектов.

С целью максимальной реализации доходного потенциала Республики Марий Эл и укрепления ее финансовой самостоятельности подлежат реализации основные направления реформирования системы налогообложения, учитываемые в прогнозе консолидированного бюджета Республики Марий Эл на 2008 год.

Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 216-ФЗ совершенствуется порядок применения норм, регулирующих налогообложение доходов физических лиц, прибыли и имущества организаций. Внесенные законодателем изменения предусматривают исключение с 1 января 2008 года из налоговой базы для исчисления налога на доходы физических лиц доходов в виде процентов по вкладам, сумм полной или частичной компенсации работодателями стоимости путевок на санаторно-курортное лечение и детский отдых за счет средств

организаций, бюджетов бюджетной системы и средств от деятельности, облагаемой специальными режимами налогообложения, сумм, получаемых налогоплательщиками за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на возмещение затрат на уплату процентов по займам, сумм субсидий на приобретение или строительство жилого помещения; материальной выгоды от экономии на процентах за пользование заемными средствами на новое строительство либо приобретение жилого дома, квартиры, комнаты.

Уточнены льготы по договорам добровольного страхования. Установлены максимальная величина не подлежащих налогообложению расходов на командировки – не более 700 рублей на территории Российской Федерации, социальный налоговый вычет по негосударственному пенсионному и добровольному пенсионному страхованию, а также ограничения общей суммы налоговых вычетов на образование, лечение и добровольное пенсионное страхование в размере не более 100 тысяч рублей.

Дополнен перечень льгот по налогу на прибыль организаций в части освобождения с 1 января 2007 года от налогообложения отчислений членов товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов, садоводческих товариществ, гаражно-строительных и жилищно-строительных кооперативов на формирование резервов для проведения ремонта. Изменены для целей налогообложения прибыли условия признания имущества амортизируемым и размер взноса по договорам страхования.

С 1 января 2008 года федеральным законом от 19 июля 2007 года № 195-ФЗ предусмотрено предоставление налогоплательщикам налога на прибыль организаций права применения повышенного коэффициента амортизации в отношении основных средств, используемых для осуществления научно-технической деятельности. С целью создания благоприятных налоговых условий для финансирования инновационной

деятельности плательщики упрощенной системы налогообложения получили возможность учитывать в целях налогообложения расходы на патентование, научные исследования и опытно-конструкторские разработки.

В части системы акцизного налогообложения Федеральным законом от 16 мая 2007 года № 75-ФЗ "О внесении изменений в главу 22 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" проиндексированы на 2008 год в среднем на 7 процентов по отношению к 2007 году ставки акцизов на подакцизные товары в связи с ростом среднего уровня цен на потребительские товары и с учетом прогнозируемого на 2008 год уровня инфляции. Установлены пониженные на 62 процента ставки акцизов на слабоалкогольную продукцию. С целью компенсации потерь бюджетов по этой категории алкогольной продукции индексируются ставки акцизов на пиво от 20 до 32,4 процента. На 2008 год сохранены действующие в 2007 году ставки акцизов на вина шампанские, игристые, газированные и шипучие. По нефтепродуктам размеры ставок акцизов на 2008 год сохраняются на уровне, действующем в 2007 году.

Совершенствование Федеральным законом от 17 мая 2007 года № 85-ФЗ порядка применения норм, регулирующих специальные налоговые режимы для малого бизнеса, предусматривает расширение с 1 января 2008 года перечня расходов, учитываемых при определении объекта налогообложения по упрощенной системе налогообложения и единому сельскохозяйственному налогу.

Актуальны изменения в порядок применения единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, внесенные указанным Федеральным законом. С 1 января 2008 года в перечень видов деятельности, в отношении которых может применяться единый налог на вмененный доход, включены услуги по передаче во временное владение

и пользование земельных участков для организации торговых мест,

а также установлена базовая доходность по оказанию услуг транспорта по перевозке пассажиров на физический показатель "посадочное место" при действующем показателе "количество транспортных средств".

В условиях зачисления в бюджеты муниципальных районов и городских округов единого налога на вмененный доход по нормативу 90 процентов внесение соответствующих уточнений органами местного самоуправления в порядок применения этого налога на территории муниципалитетов позволит расширить налогооблагаемую базу местных бюджетов.

В соответствии с полномочиями, предоставленными органам государственной власти субъектов Законом Республики Марий Эл от 30 июля 2007 года № 34-З в соответствии с федеральным законодательством, уточнен перечень видов предпринимательской деятельности, осуществляемой с применением упрощенной системы налогообложения на основе патента.

В части неналоговых поступлений основным направлением мероприятий по приведению облагаемой базы в соответствие с уровнем инфляционных процессов является индексация на федеральном уровне нормативов платы за негативное воздействие на окружающую среду, установленные Правительством Российской Федерации в 2003 году и в 2005 году нормативы платы применяются в 2008 году с коэффициентом 1,48 и 1,21 соответственно.

Ставки платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в федеральной собственности, установленные Правительством Российской Федерации в 2007 году, применяются в 2008 году с коэффициентом 1,15, ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и за единицу площади лесного участка для аренды лесного участка - 1,07. В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации ставки платы за единицу объема лесных ресурсов, площади

лесного участка, объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в муниципальной собственности, отнесено к полномочиям органов местного самоуправления.

Рядом федеральных законов (№ 116-ФЗ от 22 июня 2007 г., № 141-ФЗ от 19 июля 2007 г.) внесены изменения в Кодекс об административных правонарушениях. Одновременно с заменой способа выражения денежного взыскания с 1 августа 2007 года повышены верхние пределы размеров административного штрафа в отношении граждан

в 2 раза, в отношении должностных и юридических лиц в 10 раз и усилена ответственность за совершение отдельных правонарушений, установлена ответственность за нарушение правил организации деятельности

на розничных рынках в размерах от 5 тысяч до 300-500 тыс. рублей.

Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 210-ФЗ ужесточена ответственность за нарушение правил дорожного движения от двух до десяти раз по отдельным позициям с вступлением части норм с 10 августа текущего года. Принятые федеральным законодателем меры по усилению ответственности за правонарушения в условиях зачисления значительной части штрафов и иных сумм принудительного изъятия по месту нахождения органа или должностного лица отразятся на доходной части бюджетов муниципальных районов и городских округов республики.

Бюджетная политика в области расходов на 2008 год

Решение социальных проблем и повышение уровня жизни населения остается одним из важнейших направлений бюджетной политики Правительства республики на среднесрочную перспективу.

Общими факторами формирования бюджетных расходов является увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы, денежного

довольствия военнослужащих и приравненных к ним лиц, стипендий, надбавок за ученые степени, рост ассигнований на реализацию национальных проектов и республиканской адресной инвестиционной программы.

Проектировки объемов бюджетного финансирования на 2008 год включают реализацию решений, принятых в текущем и прогнозируемых к принятию в планируемом периоде. К числу таких решений относятся:

- продолжение реализации приоритетных национальных проектов, направленных на модернизацию социальной сферы, в том числе в сфере здравоохранения и образования, обеспечения населения доступным и комфортным жильем, развитие агропромышленного комплекса;
- повышение минимального размера оплаты труда с 1 сентября 2007 года до 2300 рублей в месяц, с 1 сентября 2008 года прогнозируется рост заработной платы работникам бюджетной сферы на 7 процентов;
- дальнейшее повышение окладов по воинской должности (должности) и воинскому (специальному) званию с 30 сентября 2008 года - на 15 процентов;
- обеспечение планируемого с 1 сентября 2007 года повышения размера стипендий учащейся молодежи на 50 процентов в расчете на 2008 год;
- социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в соответствии с законодательно установленными нормами;
- выплаты единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью, в связи с уточнением этого контингента детей;
- реализация республиканских целевых программ.

В 2008 году продолжится реализация приоритетного национального проекта "Образование".

Целями политики в сфере образования будут являться ускорение модернизации образования, стимулирование повышения доступности качественного образования, обеспечение развития его инновационного характера, переход на принципы подушевого финансирования и формирование эффективного рынка образовательных услуг в целях создания условий для повышения качества "человеческого капитала".

На реализацию данного национального проекта в 2008-2009 годах будут предоставляться субсидии из федерального бюджета. При этом предполагается начиная с 2010 года обеспечение мероприятия по выплате ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство в государственных и муниципальных образовательных учреждениях в установленном на федеральном уровне размере (1 тыс. рублей в месяц) отнести к полномочиям субъектов Российской Федерации с соответствующим уточнением их расходных полномочий.

В целях социальной поддержки воспитателей образовательных учреждений, реализующих программы дошкольного образования, усиления воспитательной роли в образовательном процессе в рамках реализации мероприятий приоритетного национального проекта "Образование" в 2008 году планируется предоставление финансовой помощи бюджетам муниципальных районов и городских округов Республики Марий Эл в виде субсидий на выплату доплаты воспитателям образовательных учреждений, реализующих программы дошкольного образования. Размер субсидий определяется из расчета 500 рублей в месяц на каждого воспитателя.

Планируется перевод на отраслевую систему оплаты труда административно-управленческого и педагогического персонала государственных республиканских образовательных учреждений

Республики Марий Эл, реализующих программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования.

Для муниципальных образовательных учреждений Республики Марий Эл, реализующих программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования, отраслевая система оплаты труда будет введена нормативными правовыми актами соответствующих муниципальных образований после принятия нормативного правового акта на уровне республики.

Отраслевая система оплаты труда направлена на:

повышение мотивации специалистов к качественному результату труда;

создание условий для привлечения высококвалифицированных кадров;

повышение производительности труда и оптимизации численности работников, занятых в образовательных учреждениях;

повышение прозрачности системы оплаты труда.

Перевод на отраслевую систему оплаты труда, которая призвана стать механизмом повышения качества образования, позволит увеличить среднюю заработную плату учителей образовательных учреждений к концу 2008 года на 20,1 процента по сравнению с показателем начала предыдущего года.

В 2008 году за счет субсидий из федерального бюджета бюджетам муниципальных образований будут предусмотрены средства на комплектование книжных фондов муниципальных библиотек.

Продолжится реализация республиканских целевых программ в области культуры:

"Культурное наследие Республики Марий Эл на 2004-2008 годы";

"Развитие этнокультурных и межнациональных отношений в Республике Марий Эл (2004-2008 годы)";

"Республиканская целевая программа государственной поддержки и развития средств массовой информации и книгоиздания в Республике Марий Эл на 2006-2009 годы".

В текущем году на реализацию данных программ направлено 34,9 млн. рублей.

В следующем финансовом году продолжится реализация приоритетного национального проекта "Здоровье". Целью политики в сфере здравоохранения будет являться повышение доступности

и качества медицинской помощи, прежде всего в первичном звене здравоохранения, усиление профилактической направленности здравоохранения.

На исполнение полномочий по страхованию неработающего населения республики планируется направить более половины общего объема расходов отрасли.

В соответствии с Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ полномочия в области социальной защиты отдельных категорий граждан и социального обслуживания населения переданы субъектам Российской Федерации. В Республике Марий Эл в 2005-2007 годах эти полномочия были переданы органам местного самоуправления и осуществлялись за счет субвенций из республиканского фонда компенсаций.

С 2008 года планируется прекращение переданных полномочий и осуществление их органами исполнительной власти Республики Марий Эл непосредственно, для чего создается система территориальных органов Министерства социальной защиты населения и труда Республики Марий Эл.

В рамках реализации республиканской целевой программы "Улучшение демографической ситуации в Республике Марий Эл на 2007-2012 годы" в 2008 году планируется:

- индексация размера ежемесячного пособия на ребенка;
- организация бесплатного питания учащихся начальных классов общеобразовательных школ республики.

Увеличение расходов на социальную сферу должно быть непосредственно увязано с достижением конкретных результатов по повышению качества и доступности соответствующих услуг.

Будет продолжена политика государственной поддержки агропромышленного комплекса республики в целях продовольственного обеспечения республики, повышения уровня доходов сельских жителей

и сохранения природных и материальных ресурсов для аграрного производства.

Бюджетные средства планируются на приобретение горюче-смазочных материалов на проведение сезонных сельскохозяйственных работ, на поддержку животноводства и растениеводства, повышение плодородия почв, субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам, возмещение затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, финансирование республиканских целевых программ по развитию личных подсобных хозяйств и поддержке мероприятий по укреплению и развитию руководящего кадрового потенциала сельскохозяйственных предприятий.

Софинансирование расходов в рамках реализации приоритетного национального проекта "Развитие АПК" будет осуществляться по трем основным направлениям: ускоренное развитие животноводства, стимулирование развития малых форм хозяйствования в АПК и обеспечение жильем молодых специалистов и их семей. Данный национальный проект позволит существенно снизить уровень бедности на селе и привлечь в аграрный сектор молодых специалистов, а также позволит повысить продовольственную безопасность страны и конкурентоспособность товаров отечественного сельского хозяйства.

Особую значимость в республике получит дальнейшая реализация приоритетного национального проекта "Доступное комфортное жилье - гражданам России". В рамках данного проекта предусмотрены мероприятия по обеспечению жильем молодых семей, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, инвалидов, ветеранов, семей, имеющих детей-инвалидов. Продолжится строительство социального жилья для работников бюджетной сферы с использованием элементов ипотечного жилищного кредитования, модернизация объектов коммунальной инфраструктуры республики.

В 2008 году продолжится работа по выполнению обязательств, связанных с предоставлением мер социальной поддержки льготным категориям граждан, созданию эффективной системы замены натуральных льгот денежными выплатами.

В проекте бюджета 2008 года планируется рост расходов по денежным выплатам региональным льготникам на проезд в городском и пригородном транспорте с одновременным предоставлением им права приобретения льготных единых социальных проездных билетов. При этом также будут предусмотрены ассигнования на возмещение убытков транспортных предприятий, рассчитанные по фактической реализации указанных проездных билетов.

Расходы консолидированного бюджета по жилищно-коммунальной отрасли будут спланированы с учетом экономически обоснованной стоимости жилищно-коммунальных услуг и предельного максимального индекса изменения размера платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги, установленного приказом Федеральной службы по тарифам от 11 апреля 2007 года № 68-э/5, в размере 119 процентов.

При этом в соответствии с данным нормативным документом предельный индекс максимально возможного изменения тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения, утилизацию твердых бытовых отходов составит 110,5 процента, максимальная величина роста тарифов на теплоэнергию - 118,7 процента.

Адресная социальная поддержка населения по оплате жилья и коммунальных услуг будет осуществляться через Министерство социальной защиты населения и труда Республики Марий Эл с использованием персонифицированных социальных счетов граждан.

Финансирование государственных капитальных вложений в 2008 году на строительство объектов для государственных нужд будет

производиться в рамках республиканской адресной инвестиционной программы, сформированной в соответствии с перспективным планом строительства объектов в Республике Марий Эл в 2008-2010 годах, утвержденным постановлением Правительства Республики Марий Эл 20 апреля 2007 года № 112.

В перечень объектов республиканской адресной инвестиционной программы будут включены объекты, получившие положительную оценку социальной, экономической и бюджетной эффективности в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Республики Марий Эл от 18 мая 2006 года № 106 "О внесении изменений в постановление Правительства Республики Марий Эл от 28 июня 2005 года № 167".

Приоритетное финансирование предусмотрено по особо важным для республики объектам социальной сферы, инженерной инфраструктуры, в том числе по программе "Столица".

Значительные средства из республиканского бюджета прогнозируется направить на подготовку объектов жизнеобеспечения республики к работе в осенне-зимний период 2007-2008 годов.

Политика в области межбюджетных отношений

Действующие в 2007 году подходы по оказанию финансовой поддержки муниципальных образований показали свою эффективность на практике и будут сохранены в 2008 году. В их числе:

- использование комбинированной схемы выравнивания бюджетной обеспеченности местных бюджетов, предусматривающей предоставление муниципальным образованиям, наряду с дотациями на выравнивание, субсидий на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения;

- распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, в соответствии

с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основе оценки потенциала собственных доходов муниципальных районов и городских округов с корректировкой на индекс бюджетных расходов;

- использование механизма межбюджетного регулирования, предусматривающего замену части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными дифференцированными нормативами по налогу на доходы физических лиц;

- делегирование органам местного самоуправления муниципальных районов государственного полномочия по выравниванию бюджетов поселений за счет субвенций из республиканского бюджета;

- образование резерва средств (в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации) для предоставления муниципальным образованиям дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в целях предупреждения возможных негативных последствий в исполнении расходных обязательств местных бюджетов.

Перечень делегируемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, осуществляемых за счет субвенций из республиканского бюджета, не претерпит существенных изменений по сравнению с текущим годом.

В связи с внесением изменений в законодательство республики в области социальной защиты населения из перечня делегируемых полномочий органам местного самоуправления на 2008 год исключаются полномочия:

- по расчету и предоставлению субсидий населению по оплате жилья и коммунальных услуг;

- по обеспечению деятельности учреждений социального обслуживания населения;

- по назначению и выплате пособий, компенсаций, ежемесячных денежных выплат населению, за исключением полномочий по их финансовому обеспечению;

- по реализации Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле".

В целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации и Республики Марий Эл, переданных органам местного самоуправления, в республиканском бюджете на 2008 год будут предусмотрены субвенции местным бюджетам на осуществление полномочий по:

- расчету и предоставлению дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений;

- первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;

- содержанию детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а также на оплату труда приемных родителей;

- выплате ежемесячной денежной компенсации педагогическим работникам образовательных учреждений на приобретение книгоиздательской продукции и периодических изданий;

- обеспечению бесплатными продуктами детского питания детей в возрасте до одного года;

- реализации Федерального закона от 7 июля 2003 года № 123-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части, касающейся финансирования образовательных учреждений";

- выплате ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство в определенных Правительством Российской Федерации типах муниципальных образовательных учреждений;

- предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих и проживающих в сельской местности;
- обеспечению бесплатным питанием детей из семей, имеющих 4-х и более несовершеннолетних детей;
- обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних;
- выполнению федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния;
- осуществлению денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи;
- осуществлению денежных выплат водителям автомобилей скорой медицинской помощи;
- осуществлению полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий;
- обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В республиканском бюджете муниципальным образованиям будут предусмотрены также субсидии на софинансирование расходов по решению вопросов местного значения, в совокупности образующие республиканский фонд софинансирования социальных расходов.

Кроме того, на 2008 год за счет субсидий из федерального бюджета бюджетам муниципальных образований будут предусмотрены средства:

- на государственную поддержку муниципальных общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы;
- на поощрение лучших учителей;
- на комплектование книжных фондов муниципальных библиотек.

Таким образом, в 2008 году межбюджетные трансферты муниципальным образованиям будут предоставляться в форме дотаций, субвенций и субсидий, в совокупности образующих Фонд финансовой поддержки поселений, Фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), Фонд компенсаций, Фонд софинансирования социальных расходов.

Реализация предлагаемых на 2008 год мер по повышению эффективности межбюджетных отношений должна обеспечить завершение в целом процесса системного реформирования межбюджетных отношений в Республике Марий Эл, создание эффективной, устойчивой и прозрачной системы финансовых взаимоотношений между органами государственной власти и органами местного самоуправления, способной к самостоятельному развитию на основе сочетания принципов самостоятельности бюджетов всех уровней и единства их общих интересов.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Вопросы к Татьяне Александровне есть?

Пожалуйста, депутат по Сомбатхейскому одномандатному избирательному округу № 4 Шульгин Михаил Павлович.

Шульгин М.П. Татьяна Александровна, в докладе Вы отметили расширение налогооблагаемой базы в 2008 году за счет новых объектов, но не сказали – на сколько процентов?

Второй вопрос. Есть еще много предприятий-должников по республике, по которым произведена реструктуризация. Каковы суммы долгов, когда их раскидают по годам?

Овсянникова Т.А. Вы обратили внимание, что в этом докладе прозвучали основные направления, где нет конкретных цифр ни по доходам, ни по расходам республиканского бюджета. В соответствии с планом, утвержденным Правительством республики, ведется расчет этих прогнозных показателей. Я говорила об основных

направлениях бюджетной и налоговой политики, назвала только те цифры, которые сегодня уже утверждены и приняты федеральным законом. Не могу точно ответить и сказать в цифрах, показать на рост налогооблагаемой базы, потому как сегодня ведется расчет этих прогнозных показателей, ведется расчет доходов с учетом тех изменений, о которых я говорила. Прошло согласование с муниципальными образованиями по контингенту налогового потенциала муниципальных образований в целом по расчету без учета межбюджетных отношений и распределения по нормативам межуровневого бюджета. Сегодня конкретных цифр по республиканскому бюджету ноль и по консолидированному бюджету ноль. Когда будем рассматривать проект бюджета на основе сформированных основных направлений, тогда мы будем говорить о каждой цифре. Вы обратили внимание и, наверное, исходя из этого задали вопрос, когда мы неналоговые доходы сейчас планируем, мы видим, что с учетом налогового законодательства идет перелив этих доходов из республиканского бюджета в муниципальные бюджеты, потому как изменились нормативы. Конкретные объемы не назову.

По второму вопросу. В классификации бюджета именно по доходам предусмотрен целый раздел поступления доходов отмененных и касаемых задолженности плательщиков, которые поступают с учетом реструктуризации, с учетом тех графиков, которые сегодня имеют предприятия, согласованных с налоговой инспекцией. Если эти графики реструктуризации выполняются, то налоги платятся. Конкретные цифры при расчете бюджета будут при поступлении учтены не только республиканского бюджета, но и муниципальных бюджетов.

Председательствующий. Пожалуйста, депутат по Козьмодемьянскому одномандатному избирательному округу № 13 Российский Игорь Николаевич.

Российский И.Н. Татьяна Александровна, сегодня в республике ни одно муниципальное образование не обходится без дотации. 60 процентов в город, 40 процентов республике. Было бы более справедливо 50 на 50.

Овсянникова Т.А. Я уже говорила об этом, когда показывались слайды по распределению нормативов межуровневой бюджетной системы. В Бюджетный кодекс федеральным законом № 120 внесены поправки, которые определили закрепление нормативов между бюджетом и бюджетной системой на долговременной основе. Вот эти 30 процентов для городских округов как раз утверждены законодательно Бюджетным кодексом Российской Федерации и соответственно нашим законом. Плюс тот дополнительный норматив в виде замещающей доли финансовой помощи, о котором Вы говорите. Как получится в этом году по г.Козьмодемьянску с учетом дополнительного норматива 50 на 50 или 40 и 60, я сегодня сказать не могу. Этот дополнительный норматив высветится уже на последнем этапе формирования межбюджетных отношений, когда мы сформируем доходы и расходы консолидированного бюджета и подойдем к формированию финансовой помощи. 30 процентов в городской округ – это соблюдение требования бюджетного законодательства. Применить для отдельного какого-то муниципального образования 50 процентов мы не можем. Это будет нарушение бюджетного законодательства. Сегодня по Бюджетному кодексу 20 процентов закреплено за поступлением НДФЛ за районами, 10 процентов – за поселениями, соответственно 30 – за городскими округами, плюс дополнительный норматив в размере 10 процентов. В текущем году 250 млн. руб. распределялось как замещающая доля финансовой помощи по дополнительному нормативу. В следующем финансовом году, если НДФЛ увеличится, это будет 3 млрд. 700-900 млн. рублей, точно пока сказать не могу. Пока все эти расчеты идут, нельзя сказать, какой дополнительный норматив сложится у муниципального образования. Ко всем муниципальным образованиям равный подход.

Председательствующий. Пожалуйста, депутат от избирательного объединения Марийского регионального отделения политической партии "Единая Россия" Баширов Хамза Касымович.

Баширов Х.К. Татьяна Александровна, Вы сказали, что полностью на 2008 год освобождаются от налогов на прибыль товарищеские строительные комбинаты, гаражные кооперативы. Меня, в частности, интересуют кооперативы по строительству газоснабжения.

Овсянникова Т.А. Нет, это касается только собственников ТЭЖС, ЖСКА.

Баширов Х.К. Вы упомянули в докладе гаражный кооператив.

Овсянникова Т.А. Там несколько другой порядок по налогу на имущество.

Баширов Х.К. Налог на прибыль.

Овсянникова Т.А. Я боюсь Вас ввести в заблуждение. Давайте конкретно мы с Вами по этому вопросу посмотрим налоговое законодательство.

С места. Водопровод в г.Звенигово не соответствует санитарным нормам. Уже сентябрь. Зимой будут долбить землю, газопровод делать? Опять слова. Хотелось бы, чтобы не только программа "Столица" выполнялась, но и обращали внимание на районные центры.

Овсянникова Т.А. Я сказала, что продолжится финансирование программы "Столица". Программа принята не сегодня и не вчера. Поэтому закончить реализацию финансирования этой программы "Столица" – дело чести Правительства Республики Марий Эл. А что касается финансирования тех программ, о которых Вы говорите (водоснабжение), то сегодня не только на уровне республики действуют такие целевые программы, они действуют на уровне Российской Федерации, но, безусловно, как Вы правильно заметили, они требуют софинансирования. Сегодня Россия не дает ни единого рубля на строительство и модернизацию объектов, если не идет софинансирование из бюджета субъекта или бюджетов муниципальных образований.

Председательствующий. Есть еще вопросы?

Пожалуйста, депутат по Северо-Восточному одномандатному избирательному округу № 19 Галяутдинов Наиль Нургалиевич.

Галяутдинов Н.Н. Татьяна Александровна, Вы сказали, что осуществление приоритетных национальных проектов будет в дальнейшем переведено на региональный уровень. На сегодняшний день ситуация складывается таким образом, что именно Республика Марий Эл по сравнению с соседями наиболее уязвима в этом плане. Известно, по национальному проекту "Развитие АПК" при приобретении новой техники бюджет Республики Татарстан компенсирует 50 процентов ее стоимости, в соседней Чувашии - 30 процентов. Наш бюджет пока, к сожалению, остается в стороне. Никаких предложений, никакой поддержки мы в этом плане не находим. Это первое.

Второе. Создание так называемого залогового фонда для получения кредитов по развитию АПК. Вопрос практически был озвучен Президентом. Кто сегодня недорабатывает? Минфин, Минсельхоз или Госкомимущество? Если этот вопрос не будет в ближайшее время решен, то многие сельхозпредприятия будут не в состоянии кредиты обеспечить залогом, и выполнение национального проекта в нашей республике будет практически сорвано.

Овсянникова Т.А. Эти основные направления бюджетной и налоговой политики сформированы как раз с учетом 63 федерального закона, которым внесены поправки в Бюджетный кодекс. Там есть понятие "расходных обязательств", есть понятие "администратор расходных обязательств". Все вопросы, которые Вы сейчас мне задали, касаются как раз администратора расходных обязательств, которые прогнозируются и планируются ежегодно по программе АПК Министерства сельского хозяйства.

Министерство финансов исходя из возможностей доходного потенциала определяет основные параметры с учетом индекса по отраслевым разделам и по видам расходов, а сам администратор

расходов уже решает, как и куда правильнее направить эти средства, тем более по сельскому хозяйству. Здесь полностью все отдано на откуп Министерства сельского хозяйства. Министерство финансов исполняет утвержденный вами бюджет, а планирование и проектировка, направление, расходование средств осуществляются администратором. Говорить о той поддержке, которая сегодня осуществляется в отрасли АПК соседями, неуместно. Возможности бюджета Татарии и Чувашии сравнивать с возможностями нашего бюджета нельзя.

Председательствующий. Еще вопросы?

Пожалуйста, Романова Наталья Михайловна, советник управления внутренней политики и контроля Президента Республики Марий Эл.

Романова Н.М. Татьяна Александровна, 28 апреля внесены изменения в Бюджетный кодекс, которые решают вопрос для поселенческих образований республики о заключении договора и обращении в бюджетные органы. Заводские округа остались вне поля зрения Бюджетного кодекса. Скажите, пожалуйста, как обстоят дела в муниципальных образованиях.

Овсянникова Т.А. Спасибо за вопрос, Наталья Михайловна. Это должны решить сами муниципалитеты. Когда на Совете муниципальных образований мы подняли этот вопрос, выяснили, что "Городской округ "Город Йошкар-Ола" решает эту проблему сегодня абсолютно бесплатно, как бы не нарушая бюджетного законодательства. Создана независимая комиссия, привлечены на общественных началах аудиторы со стороны науки. Но решать должно само муниципальное образование в рамках бюджетного законодательства.

Председательствующий. Еще вопросы есть?

Нет.

Председательствующий. Рассматривается третий вопрос повестки выездного Дня депутата.

3. Особенности формирования бюджета 2008 года в условиях вступления в силу с 1 января 2008 года новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Слово предоставляется начальнику юридического отдела Министерства финансов Республики Марий Эл Ковиной Наталье Владимировне.

Ковина Н.В. Здравствуйте, уважаемые коллеги!

Сегодня мы собрались с вами поговорить о том, как изменения в бюджетном законодательстве Российской Федерации повлияют на формирование бюджета республики 2008 года. Татьяна Александровна эту проблему уже затронула, я же хочу поговорить с вами больше о правовом аспекте этой проблемы, и здесь в центре нашего внимания будут два закона.

Во-первых, это Федеральный закон от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" и принятый в соответствии с ним Закон Республики Марий Эл от 30 июля 2007 года № 42-З "О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл". Именно эти два закона на сегодня и составляют правовую основу для формирования бюджета республики на 2008 год.

Я не буду рассказывать обо всех законах полностью, потому что это достаточно объемный материал, остановлюсь лишь на тех особенностях, с которыми вы непосредственно столкнетесь при рассмотрении и принятии бюджета республики на 2008 год.

Первые большие изменения, которые вы, безусловно, сами отметите, когда возьмете в руки проект республиканского бюджета на 2008 год, – это изменение состава бюджетной классификации Российской Федерации. Если вы вспомните, то сегодня бюджетная классификация более объемная, имеет больше составных частей. В новой бюджетной классификации сохранена без изменения классификация доходов, сохранена практически

без изменения классификация источников финансирования дефицита бюджета, а вот дальше уже пошли изменения.

Во-первых, исчезла классификация видов государственного долга. Претерпела изменения классификация расходов. В бюджете этого года можно видеть, что расходы расписаны как по функциональной, так и по экономической классификации расходов. Сейчас федеральный законодатель от этого отказался и введена единая классификация расходов бюджета. Экономическая классификация расходов бюджета с 1 января 2008 года юридически отменена. Фактически же она перенесена в новую классификацию – это классификация операций публично-правовых образований или другое ее название – классификация операций сектора государственного управления.

Проект бюджета республики на 2008 год будет составлен с учетом уже новой бюджетной классификации.

Следующие изменения коснулись принципов бюджетной системы. Казалось бы, вопрос это общетеоретический и отношение к бюджету иметь не может. Вместе с тем на основании этих принципов всегда строились, строятся, будут строиться расходы и доходы бюджетов и формирование всех межбюджетных отношений.

Новым здесь является появление двух принципов – это, во-первых, принцип подведомственности расходов и, во-вторых, принцип единства кассы. Если говорить кратко, основная суть принципа подведомственности расходов состоит в том, что каждый получатель бюджетных средств должен находиться в подчинении только одного главного распорядителя бюджетных средств и получать деньги только от него. Принцип подведомственности расходов, хотя и не был ранее закреплён в бюджетном законодательстве, но практика исполнения бюджетов шла как раз с учетом реализации этого принципа. То есть сегодня на практике все это уже соблюдается, а юридически этот принцип сейчас получил свое закрепление.

Следующий принцип, не сказать что особо новый, но вместе с тем еще раз получил свое закрепление – это принцип единства кассы, то есть все доходы бюджета поступают на единый счет бюджета, все средства, которые мы получаем от источников финансирования дефицита бюджета, то есть это различного рода займы, кредиты, также поступают на этот единый счет бюджета и соответственно с этого единого счета бюджета производятся все расходы бюджета. Никаких иных счетов у бюджета быть не может.

Следующий блок нововведений касается непосредственно доходов бюджета. Непосредственно связана с вашей деятельностью реализация полномочий республики по формированию доходов республиканского бюджета, в частности, полномочия по установлению и введению региональных налогов и сборов и изменению уже существующих. Действующее пока бюджетное законодательство четко не регулирует вопрос, до какого времени можно изменять налоговое законодательство с тем, чтобы его учесть при формировании нового бюджета. Вы прекрасно знаете, что практика складывалась так, что на одной сессии рассматривались изменения в законы о налогах и сборах и на этой же сессии рассматривался бюджет на очередной год, то теперь эта практика будет прекращена. Бюджетный кодекс поставил точку в решении этих вопросов и установил, что решения, которые так или иначе приводят к изменению доходов бюджета, должны быть приняты, я обращаю ваше внимание, до даты внесения в Государственное Собрание Республики Марий Эл проекта закона республики о республиканском бюджете. В условиях нового закона – это 15 октября, установленный нормативный срок для внесения закона о республиканском бюджете на рассмотрение Государственного Собрания. Именно до 15 октября все эти решения должны быть приняты, в противном случае они рассматриваться, приниматься и вступать в силу с начала нового финансового года не могут.

Мы хотим поправить, например, закон о налоге на имущество, предоставить кому-то дополнительную льготу. Ранее, например, мы могли это решение рассматривать на одной сессии с бюджетом. В ноябре проводится бюджетная сессия, вы рассматриваете и принимаете бюджет, на эту же ноябрьскую сессию можно было внести соответствующий проект закона о внесении изменений в налоговое законодательство, рассмотреть этот вопрос по повестке дня раньше, бюджет позже, соответственно подписать и опубликовать. Вроде бы требования бюджетного законодательства соблюдены. Закон принят раньше. Все нормально. Бюджет сформирован и принят на основании действующего законодательства. С учетом новых правил, вот такой закон должен быть разработан и принят не на ноябрьской, а на октябрьской сессии, если она будет проведена до 15 октября, а, учитывая, что сессии чаще проводятся в конце месяца, то получается, что эти вопросы можно рассматривать не позже, чем на сентябрьской сессии Государственного Собрания. Плюс этих изменений состоит в том, что налоговая политика становится более предсказуемой, то есть все уже застрахованы от каких-либо изменений налогового законодательства, практически к нулю сводятся шансы образования выпадающих доходов, которые по тем или иным причинам вполне могли быть не учтены при формировании бюджета.

Следующий момент, на который хотелось обратить ваше внимание, — это внесение изменений в региональное законодательство о налогах и сборах в течение финансового года, предполагающих вступление их в силу в течение года. Принятие таких документов возможно только лишь при внесении соответствующих изменений в закон о бюджете, то есть без внесения этих изменений принятие такого решения является невозможным.

Следующая особенность связана с получением неналоговых доходов по использованию государственного имущества. Можно выделить три

группы неналоговых доходов – это доходы от продажи государственного имущества, доходы от платных услуг бюджетных учреждений и доходы от аренды государственного имущества. В отношении последних двух видов доходов - особенности использования этих доходов должны быть установлены федеральным законом.

Интересно для присутствующих здесь глав администраций муниципальных образований, представителей муниципальных образований то, что впервые легально в составе неналоговых доходов закреплены средства самообложения граждан. Это сделано у нас в Российской Федерации впервые. Хотя такой вид доходов местных бюджетов действует достаточно давно, но его статус определен не был.

Что нового появилось в регулировании доходов от продажи государственного имущества. Здесь, наверное, самое большое изменение касается доходов от реализации имущества, которое принадлежит государственным муниципальным унитарным предприятиям. Эта проблема всегда вызывала очень много споров, много обсуждений. Унитарные предприятия продавали имущество, полученные деньги хочется пустить на развитие производства, на обновление основных фондов, а они в соответствии статьей 43 Бюджетного кодекса обязаны были эти деньги в полном объеме перечислить в республиканский бюджет. Наконец эта ситуация получила разрешение. Сегодня доходы от продажи имущества государственных унитарных предприятий, казенных предприятий, эти же правила распространяются и на муниципальные предприятия, в состав доходов от продажи государственного имущества не включаются. Эти деньги остаются в распоряжении предприятия и могут направляться ими соответственно на цели своей деятельности, на развитие производства, обновление фондов. Соответственно статья 43 признается утратившей силу.

У нас появился новый вид некоммерческих организаций – это автономные учреждения. Особым статусом этих учреждений

обусловлен тот факт, что средства, которые они получают от продажи своего имущества, также в состав доходов бюджета не включаются.

Остается закономерный вопрос, а как же быть с имуществом, которое продает бюджетное учреждение? Здесь законодатель тоже поставил очень красивую точку, сказав, что бюджетные учреждения вообще не вправе продавать принадлежащее ему имущество. Как быть в такой ситуации? Очевидно, здесь будут найдены какие-то варианты решения проблемы, будет разрабатываться какая-то методика. Поскольку проблема продажи имущества бюджетных учреждений остается, она должна получить какое-то разрешение.

Доходы от аренды государственного имущества. Это новая редакция статьи 42 Бюджетного кодекса. Здесь законодатель пошел точно по такому же пути, как и с доходами от продажи имущества. Во-первых, исключил из состава доходов бюджета доходы, которые получают автономные учреждения и предприятия от сдачи в аренду принадлежащего им имущества. Доходы от аренды остального имущества остаются в бюджете.

Сразу возникает вопрос по аренде имущества учреждений. Вот здесь законодатель предусмотрел, что данный вопрос должен регулироваться специальным федеральным законом, каким образом учреждения будут распоряжаться имуществом, доходами, которые они получают в случае сдачи имущества в аренду. До вступления в силу этого закона, а когда этот закон будет принят – неизвестно, субъекты Российской Федерации в части соответственно региональных бюджетных учреждений и муниципальные образования в части муниципальных учреждений этот вопрос должны решить самостоятельно путем принятия закона. У нас этот вопрос разрешен в подпункте 2 пункта 6 статьи 90 Закона Республики Марий Эл "О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл". До принятия федерального закона в республике сохранена действующая на сегодня практика. Средства, которые получают учреждения от аренды своего

имущества, должны быть полностью перечислены в республиканский бюджет.

Следующий вопрос, наверное, один из самых дискуссионных при обсуждении доходов республиканского бюджета. Речь идет о порядке учета в доходах бюджета средств, которые получают учреждения от предпринимательской деятельности и иной приносящей доход деятельности. Действующие сегодня формулировки Бюджетного кодекса очень размыты и вызывают множество нареканий, споров и разночтений. То ли планировать эти средства в доходах бюджета, то ли не планировать, то ли просто учитывать эти средства в доходах. Сейчас Бюджетный кодекс этот вопрос разрешил очень четко. Новая редакция статьи 41 Бюджетного кодекса в этой части гласит, что доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчетности об его исполнении, включают в состав доходов бюджетов. То есть эти деньги будут планироваться и утверждаться в бюджете.

Вместе с тем вопросов здесь сразу возникнет масса. Как эти средства планировать в бюджете, как производить финансирование? Поэтому новое положение статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации будет применяться только со дня вступления в силу федерального закона, определяющего особенности использования бюджетными учреждениями средств от оказания платных услуг и средств от иных приносящих доход от деятельности. Этого закона на сегодня нет, когда он будет принят неизвестно, проект закона тоже пока не опубликован. Поэтому на переходный период федеральный законодатель предоставил право субъектам самостоятельно решать, как поступать с этими деньгами.

С места. Это автономные учреждения.

Ковина Н.В. Нет. Это касается только бюджетных учреждений. Этот вопрос должен быть прописан в законе о бюджете на соответствующий год. В любом случае Бюджетный кодекс позволяет

нам сегодня эти деньги оставлять в распоряжении бюджетных учреждений на основании разрешения, то есть сохранить существующую сегодня в республике практику. Естественно, что эти операции будут осуществляться через счета органов федерального казначейства.

Вопрос, о котором начала говорить Татьяна Александровна, - это бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности. Я не буду повторять еще раз порядок планирования этих средств, порядок установлен статьей 16 Закона Республики Марий Эл "О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл". Какие-то объекты должны быть прямо предусмотрены в законе о бюджете, какие-то объекты должны быть прописаны в сводной бюджетной росписи республиканского бюджета. Порядок предоставления бюджетных инвестиций до 1 декабря 2007 года должно установить Правительство республики.

По новому урегулирован вопрос предоставления средств республиканского бюджета на объекты капитального строительства, которые не находятся (не могут находиться) в республиканской собственности.

С 2009 года средства республиканского бюджета не могут быть направлены на объекты капитального строительства, которые не относятся и не могут быть отнесены к государственной собственности Республики Марий Эл. В случае необходимости направления денег на данные объекты эти деньги должны быть переданы в виде субсидий местному бюджету. Эта практика в республике уже начинает внедряться. В муниципальных районах и городских округах в этом направлении работа уже ведется.

Следующие изменения достаточно серьезные. Они касаются дефицита республиканского бюджета. Для всех субъектов Российской Федерации установлен единый предельный размер дефицита – 15 процентов от объема доходов. С 1 января 2008 года федеральный законодатель все субъекты Российской Федерации разделил на две большие группы: на тех, у кого финансовая помощь из федерального

бюджета не превышает 60 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета, и тех, у кого эта доля превышает 60 процентов. Для тех субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов, за исключением субвенций из федерального бюджета, в течение 2-х из 3-х последних отчетных финансовых лет не превышает 60 процентов, дефицит регионального бюджета не должен превышать 15 процентов. Соответственно для второй группы размер дефицита установлен в размере не более 10 процентов. Естественно, что предельный размер дефицита утверждается законом о бюджете. Мы попадаем в первую группу. Для нас предельный размер дефицита на 2008 год составляет 15 процентов. Как сложится по факту, увидим при рассмотрении и утверждении республиканского бюджета.

Теперь перейдем к вопросам, которые вам ближе, – это рассмотрение и утверждение республиканского бюджета. Здесь следующие нововведения федерального законодателя – утверждение бюджета на 3 года. Об этом много писали в прессе, говорили по телевидению и радио. Если для федерального бюджета это правило жестко применяется уже с этого года, то для субъектов Российской Федерации и для муниципальных образований предоставлено право выбора – утверждать бюджет на очередной финансовый год либо утверждать бюджет на 3 года, то есть на очередной финансовый год и плановый период. Федеральный бюджет утвержден на 2008 год и на период до 2010 года. Если субъект принимает решение утвердить бюджет на один финансовый год, в этом случае органы исполнительной власти обязаны разработать и утвердить среднесрочный финансовый план. При этом срок, на который утверждается региональный бюджет, должен быть определен законом, за исключением закона о бюджете.

В соответствии с пунктом 8 статьи 90 Закона Республики Марий Эл "О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл" республиканский бюджет на 2008 год будет разработан и утвержден

на очередной финансовый год, то есть будем утверждать бюджет пока на один год. Соответственно мы будем разрабатывать и утверждать среднесрочный финансовый план.

Что такое среднесрочный финансовый план? Среднесрочный финансовый план – это документ, содержащий основные параметры республиканского бюджета. Если сказать проще, то среднесрочный финансовый план - это тот же самый республиканский бюджет на 3 года, поскольку среднесрочный финансовый план разрабатывается и утверждается на 3 года. Соответственно Правительство Республики Марий Эл устанавливает форму и порядок разработки среднесрочного финансового плана, непосредственно утверждает проект среднесрочного финансового плана и вместе с бюджетом представляет его в Государственное Собрание Республики Марий Эл. При рассмотрении бюджета на 2008 год вам будет представлен среднесрочный финансовый план республики на период до 2010 года, вы сможете увидеть тенденции развития бюджета республики до 2010 года.

В Бюджетном кодексе и в нашем законе о бюджетных правоотношениях определены вопросы разработки среднесрочного финансового плана, в частности то, что он должен утверждаться путем уточнения параметров действующего среднесрочного финансового плана и добавления новых параметров на второй год планового периода. Показатели среднесрочного финансового плана носят индикативный характер.

Что касается составления проекта бюджета. Здесь Бюджетный кодекс называет ряд документов, которые необходимы для его составления. Радует то, что перечень этот сократился. В частности, для составления проекта бюджета необходимо: бюджетное послание Президента Российской Федерации, прогноз социально-экономического развития территории, который разрабатывается сразу на три года, и основные направления бюджетной и налоговой политики. Из состава обязательных

документов исключен прогноз сводного финансового баланса по территории. Сводный финансовый баланс будет составляться исключительно для Российской Федерации. Исключен такой документ как план развития государственного и муниципального сектора экономики. Соответственно порядок и сроки составления проекта бюджета будут устанавливаться Правительством. С учетом норм Бюджетного кодекса в статье 59 Закона Республики Марий Эл "О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл" установлен новый срок для внесения на рассмотрение вам, уважаемые депутаты, проекта закона о бюджете. Это 15 октября. Раньше у нас срок был 1 ноября.

Следующая новация Бюджетного кодекса – это отдельное планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых бюджетных обязательств. Методика планирования бюджетных ассигнований будет установлена Минфином Республики Марий Эл.

Что такое действующие и принимаемые обязательства? Действующее обязательство – это те нормативные акты, договоры, которые уже приняты и не будут никоим образом изменяться на очередной финансовый год. Соответственно принимаемые обязательства – это те документы, которые только еще будут приняты и по которым будут каким-либо образом изменены объемы обязательств.

Я не стала останавливаться на самой процедуре рассмотрения и принятия Государственным Собранием закона о бюджете, поскольку здесь никаких изменений не произошло. Мы с вами также будем рассматривать бюджет в двух чтениях, также будем его рассматривать на заседаниях комитетов Государственного Собрания. Большие изменения здесь коснулись только федерального бюджета, где количество чтений для рассмотрения и принятия федерального бюджета сократилось: вместо четырех федеральный бюджет будет приниматься в трех чтениях. Результаты этого нововведения мы с вами уже видим.

Исполнение бюджета. Здесь также произошли небольшие изменения. Но естественно исполнение республиканского бюджета будет обеспечиваться Правительством Республики Марий Эл, а организовывать исполнение бюджета будет Министерство финансов, по-прежнему кассовое обслуживание исполнения бюджета будет осуществляться федеральным казначейством.

Нововведением здесь является появление документа под названием "Кассовый план". Со следующего года исполнение бюджета будет организовано на основании сводной бюджетной росписи и кассового плана. Сводная бюджетная роспись – документ известный, по нему уже работаем давно, а вот кассовый план – документ новый. Порядок составления, ведения этих документов будет установлен Министерством финансов Республики Марий Эл.

Следующие серьезные изменения, с которыми вы столкнетесь в следующем году, – это утверждение бюджетной отчетности. Если действующая сегодня редакция Бюджетного кодекса об этом вопросе упоминает вскользь, не вдаваясь в подробности, то в новой редакции кодекса этому вопросу посвящена отдельная глава. Этот вопрос очень четко и детально отрегулирован. Установлен состав бюджетной классификации – это баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств, отчет об исполнении бюджета и пояснительная записка. Периодичность бюджетной отчетности является годовой, за исключением отчета об исполнении бюджета. Для него периодичность установлена квартальная.

Следующее нововведение состоит в том, что отчет об исполнении республиканского бюджета за 1 квартал, за полугодие и 9 месяцев в обязательном порядке утверждается Правительством Республики Марий Эл и представляется в Государственное Собрание и Государственную счетную палату Республики Марий Эл. Годовой отчет

об исполнении республиканского бюджета с приложением всех форм бюджетной отчетности, которые я перечислила, будет утверждаться законом Республики Марий Эл.

Соответственно Законом Республики Марий Эл "О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл", который вы недавно приняли, очень подробно урегулированы вопросы составления отчета об исполнении республиканского бюджета, проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета и порядка принятия годового отчета. Если действующая редакция Бюджетного кодекса только говорит о необходимости проведения внешней проверки годового отчета, а порядок ее проведения кодексом не устанавливался, то в новой редакции кодекса этот вопрос четко урегулирован. В частности, внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета состоит из двух этапов – это внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, чего у нас раньше не было, и непосредственно подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета. Нашим законом о бюджетных правоотношениях установлена процедура и сроки внесения отчета об исполнении бюджета в Государственное Собрание. Главные администраторы бюджетных средств, а к ним относятся главный распорядитель бюджетных средств и главные администраторы доходов или источников финансирования дефицита бюджета, до 1 марта представляют в счетную палату республики свои годовые отчеты, и соответственно до 1 апреля Государственная счетная палата готовит заключение по годовой отчетности главного администратора бюджетных средств. После того как эти заключения будут готовы, до 15 апреля Правительство Республики Марий Эл представляет годовой отчет об исполнении бюджета в Государственную счетную палату Республики Марий Эл. Сегодня этот отчет направляет в счетную палату для проверки Государственное Собрание.

Государственной счетной палате дается полтора месяца для подготовки заключения по годовому отчету. Заключение по годовому отчету об исполнении бюджета делается на основании результатов внешней проверки годовой отчетности главных администраторов. К 1 июня у Государственной счетной палаты должно появиться заключение по годовому отчету об исполнении республиканского бюджета. Оно направляется в Правительство Республики Марий Эл, Президенту Республики Марий Эл и в Государственное Собрание Республики Марий Эл. И к 1 июня Президент Республики Марий Эл вносит годовой отчет об исполнении бюджета республики на утверждение Государственного Собрания в составе необходимого пакета документов. Вот эта процедура для нас будет абсолютно новой. Впервые мы с вами по ней поработаем в следующем году. Соответственно по такой же схеме будут работать муниципальные образования.

Вот это все основные новации, на которые мне бы хотелось обратить ваше внимание.

Несколько слов по этапам введения в действие этих нормативных актов. Федеральный закон № 63-ФЗ и наш закон о бюджетных правоотношениях вводятся поэтапно. Со дня официального опубликования, то есть в текущем финансовом году вводятся самые главные вопросы, которые касаются подготовки, рассмотрения и утверждения проекта бюджета. Утверждать, составлять и рассматривать бюджет мы будем с вами по-новому с учетом новой редакции Бюджетного кодекса и нашего нового закона о бюджетных правоотношениях.

С 2009 года вводятся положения о формировании расходов бюджета с использованием государственных и муниципальных заданий, нормы о раздельном планировании бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых бюджетных обязательств, о направлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, будет изменен порядок утверждения и реализации долгосрочных целевых

программ. С 2009 года они утверждаться будут не законом, а постановлением Правительства Республики Марий Эл. В остальной части закон вступит в силу с 1 января 2008 года, то есть уже в следующем году мы столкнемся с основным объемом новаций, введенных Федеральным законом от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ.

Председательствующий. Вопросы к Наталье Владимировне есть?

С места. Размер резервных фондов администраций муниципальных образований увеличится с января или останется прежним – 1 процент?

Ковина Н.В. Предельный размер резервных фондов установлен для всех – 3 процента. Дело в том, что Бюджетным кодексом Российской Федерации установлен предельный размер, а нормативный размер резервного фонда каждый для себя устанавливает сам.

Председательствующий. Согласно Программе проведения Дня депутата объявляется перерыв на 30 минут.

Депутатов Государственного Собрания – членов Комитета по социальному развитию и приглашенных на заседание Комитета прошу остаться в зале.

После перерыва.

Председательствующий. Рассматривается четвертый вопрос повестки Дня депутата.

4. Методика формирования финансовой помощи местным бюджетам в свете требований бюджетного законодательства.

Слово предоставляется начальнику отдела бюджетной политики и межбюджетных отношений Министерства финансов Республики Марий Эл Шумахер Татьяне Васильевне.

Шумахер Т.В. Уважаемые депутаты и приглашенные!

Тема моего выступления созвучна теме сегодняшнего Дня депутата и посвящена методике формирования финансовой помощи местным бюджетам Республики Марий Эл.

Как вы знаете, новая система межбюджетных отношений действует в республике с 2006 года.

Анализ исполнения местных бюджетов за 2006 год позволил оценить итоги первого года работы новой системы межбюджетных отношений в республике в условиях вступления в силу Федерального закона № 131 - ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Доходы местных бюджетов Республики Марий Эл за 2006 год составили 4777 млн. рублей, возросли по сравнению с 2005 годом на 963 млн. рублей или в 1,25 раза. Доходы без учета субвенций из республиканского фонда компенсаций составили в 2006 году 3489,9 млн. рублей или возросли в 1,36 раза к уровню 2005 года.

Доходы местных бюджетов сформировались за счет безвозмездных поступлений из республиканского бюджета в сумме 3026 млн. рублей и собственных доходов (налоговых и неналоговых) в сумме 1751 млн. рублей.

В структуре доходов местных бюджетов доля безвозмездных поступлений из республиканского бюджета составила 63,4 процента и возросла к уровню 2005 года на 4 процента. По всем муниципальным образованиям в 2006 году отмечен рост доли финансовой помощи в общих доходах. Наименьший показатель сложился по городскому округу "Город Йошкар-Ола" - 33 процента, самый высокий в МО "Горномарийский муниципальный район" - 85,6 процента.

Соотношение республиканского и местных бюджетов в собственных доходах консолидированного бюджета составило за 2006 год соответственно 72 процента и 28 процентов (в 2005 году – 67 процентов и 33 процента). Таким образом, после вступления в силу Федерального закона № 131-ФЗ доля местных бюджетов в объеме доходов консолидированного бюджета снизилась на 5 процентов.

Расходы местных бюджетов на исполнение собственных расходных полномочий составили в 2006 году 3411 млн. рублей или возросли к уровню 2005 года в 1,38 раза.

Обеспеченность расходных обязательств собственными доходами составила в среднем по республике 51,3 процента, при этом в Параньгинском районе – 22,6 процента, городе Йошкар-Оле – 83,8 процента.

Статьями 14, 15, 16 Федерального закона № 131-ФЗ определен перечень вопросов местного значения, который первоначально насчитывал для поселений - 22, муниципальных районов - 20, городских округов - 27 вопросов. В связи с принятием в течение 2006-2007 годов ряда федеральных законов число вопросов местного значения увеличилось и составило для поселений - 34, муниципальных районов - 31, городских округов - 38.

Однако до настоящего времени не существует выверенного реестра расходных обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Не разработана на федеральном уровне также методика расчета средств, необходимых для осуществления того или иного расходного обязательства.

Расширение перечня вопросов местного значения привело к увеличению объема расходных обязательств муниципальных образований без соответствующего увеличения нормативов отчислений от налогов и соответственно увеличения доходной базы местных бюджетов. Принятые поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Федеральный закон № 63-ФЗ) предусматривают организацию бюджетного процесса на всех уровнях на основе оценки расходных обязательств, переход к среднесрочному планированию, внедрению бюджетирования, ориентированного на результат. В то же время в законе не учтены предложения регионов по увеличению доходов местных бюджетов, выделению из федерального бюджета средств регионам

на реализацию реформы местного самоуправления, нормативам минимальной бюджетной обеспеченности.

Комитет Государственной Думы Российской Федерации по вопросам местного самоуправления в мае текущего года внес предложения в Правительство Российской Федерации по разработке методики и критериев определения обоснованного объема расходов местных бюджетов и определения реальных потребностей муниципальных образований в осуществлении возложенных на них полномочий, а также по увеличению нормативов отчислений от федеральных налогов в местные бюджеты.

Анализ финансового положения муниципалитетов республики свидетельствует о том, что доходы местных бюджетов, сформированные на основании федерального законодательства, не соответствуют потребности на реализацию собственных полномочий.

Поступления в местные бюджеты отчислений от федеральных и местных налогов, налогов со специальными режимами налогообложения, неналоговых доходов по нашей оценке обеспечат в 2007 году 34,7 процента расходов, в том числе осуществляемых на поселенческом уровне – 24,4 процента. В отдельных поселениях налогооблагаемая база позволит обеспечить от 6 до 11 процентов расходов, а большая часть расходных обязательств обеспечивается межбюджетными трансфертами. То есть основу доходов местных бюджетов составляет финансовая помощь из республиканского бюджета.

Около 90 процентов доходов муниципальных бюджетов с учетом финансовой помощи из республиканского бюджета обеспечивают только 5 основных расходных полномочий – по образованию, здравоохранению, управлению, культуре и жилищно-коммунальному хозяйству. По оценке муниципалитетов недостаток средств на выполнение собственных полномочий составляет около 30 процентов. Так, на реализацию полномочий, определенных статьями 14-16 Федерального закона

от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, в бюджетах муниципальных образований Республики Марий Эл на 2007 год предусмотрено 2,6 млрд. рублей при необходимой потребности около 3,3 млрд. рублей.

Ввиду низкой бюджетной обеспеченности поселения не имеют возможности делегировать полномочия по выполнению отдельных вопросов местного значения на уровень муниципальных районов.

В отдельных муниципальных образованиях полномочия передавались без предоставления субвенций на эти цели, что вызвало соответствующие протесты органов прокуратуры.

Из 173 муниципальных образований республики 170 являются дотационными (Большепаратское, Шелангерское, Табашинское - исключение).

Возможности республики в выравнивании бюджетной обеспеченности муниципальных образований с республиканского уровня ограничены также дефицитом финансовых средств консолидированного бюджета и зависимостью республики от объема трансфертов, получаемых из федерального бюджета.

Новые методики и формулы распределения средств финансовой помощи с республиканского уровня муниципальным образованиям, действующие с 1 января 2006 года и разработанные на основе подходов и принципов, закрепленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, преследуют цель выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований, сокращения различий в их социально-экономическом развитии. Но без существенного увеличения объема распределяемых средств только на основе совершенствования методик и формул распределения объема средств решить эту задачу сложно.

В 2006 году перечислено межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям из республиканского бюджета в сумме 3026 млн. рублей, в том числе в виде:

дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из республиканского фонда финансовой поддержки поселений – 189,7 млн. рублей;

дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из республиканского фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) – 203,5 млн. рублей;

дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 517,5 млн. рублей;

субвенций из республиканского фонда компенсаций – 1287,1 млн. рублей;

субсидий – 784 млн. рублей;

средств на реализацию ФЦП "Социальное развитие села до 2010 года" – 33,5 млн. рублей;

иных средств (приобретение автобусов для муниципальных школ) – 10,4 млн. рублей;

средств по взаимным расчетам – 0,2 млн. рублей.

В структуре межбюджетных трансфертов 2006 года основную долю занимают субвенции из республиканского фонда компенсаций - 42,5 процента, субсидии - 25,9 процента, дотации на сбалансированность - 17,1 процента, дотации на выравнивание - 13 процентов.

В Бюджетном кодексе Российской Федерации (с учетом редакции 63-ФЗ) введено ограничение на предоставление иных межбюджетных трансфертов, к которым можно отнести дотацию на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов. Размер иных межбюджетных трансфертов не может превышать 10 процентов общего объема трансфертов, за исключением субвенций. Если посмотреть на структуру финансовой помощи за 2006 год, то этот предел не выдержан: дотации на сбалансированность в сумме 517,5 млн. рублей составили 29,7 процента ($517,5 / (3026 - 1287,1)$).

Таким образом, в 2008 году возможности республиканского бюджета будут несколько ограничены при построении межбюджетных отношений.

Чтобы выдержать этот предел (10 процентов иных средств), в 2008 году необходимо вместо дотации на сбалансированность предусматривать в течение года субсидии местным бюджетам на исполнение конкретных расходных обязательств по вопросам местного значения.

Финансовая помощь муниципальным образованиям в 2007 году предоставляется из пяти фондов:

фонда финансовой поддержки поселений;

фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов);

фонда софинансирования социальных расходов;

фонда компенсаций;

фонда муниципального развития.

Структура межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на 2007 год представлена на слайде.

Фонд финансовой поддержки поселений образован в объеме 23,2 млн. рублей. Из данного фонда предоставляются дотации трем городским округам: Йошкар-Ола, Волжск, Козьмодемьянск.

Согласно Федеральному закону № 131-ФЗ городские округа входят в число получателей дотаций из регионального фонда финансовой поддержки поселений.

В составе фонда не предусмотрены дотации городским и сельским поселениям, так как полномочия по выравниванию их бюджетной обеспеченности переданы в 2007 году муниципальным районам.

Распределение средств фонда финансовой поддержки поселений в части трех городских округов произведено в соответствии с Методикой,

утвержденной Законом Республики Марий Эл "О межбюджетных отношениях в Республике Марий Эл", по подушевому принципу исходя из численности жителей поселений, исходя из объема фонда дотация на одного жителя городского округа составила 68,3 рублей (23215 тыс. руб. / 339,5 тыс. чел.).

Фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) определен в объеме 421,8 млн. рублей.

Объем фонда определен как разница в оценке расходных потребностей муниципальных районов (городских округов) по исполнению полномочий по решению вопросов местного значения муниципальных районов и их доходных возможностей.

Распределение средств данного фонда произведено в три этапа.

На слайде представлены этапы распределения средств фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).

Синяя линия - доходы на душу населения в исходном состоянии.

На первом этапе распределяется часть фонда методом пропорционального подтягивания.

Коричневая линия – уровень подушевых доходов после распределения первой части фонда методом пропорционального подтягивания.

На следующем этапе распределяется вторая часть фонда исходя из численности жителей муниципальных районов (городских округов) в расчете на одного жителя. Объем второй части указанного фонда эквивалентен 10 процентам от прогноза поступлений налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Республики Марий Эл в планируемом году.

Красная линия – уровень доходов после передачи подушевой дотации, которая впоследствии заменена дополнительным нормативом по НДФЛ.

На третьем этапе распределяется компенсирующая часть с целью полного обеспечения доходами расчетных расходных потребностей муниципальных районов по вопросам местного значения.

Черная линия – уровень доходов доведен до уровня, обеспечивающего расходные обязательства.

То есть после распределения всех трех частей фонда обеспечена сбалансированность бюджетов муниципальных районов (городских округов).

Таким образом, Методика, соблюдая все требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, позволила произвести распределение средств фонда до полного обеспечения расходных обязательств муниципальных образований доходами.

На 2008 год будет применяться эта же методика, но с оговоркой на требования Бюджетного кодекса Российской Федерации. Часть региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), распределяемая с использованием показателей прогнозируемых доходов и расходов, не может превышать в 2007 году – 80 процентов, в 2008 году – 50 процентов общего объема фонда.

В связи с принятием Федерального закона от 26 апреля 2007 года

№ 63-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении

в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации" на сессии Государственного

Собрания 26 июля текущего года принят Закон Республики Марий Эл "О внесении изменений в Закон Республики

Марий Эл "О межбюджетных отношениях в Республике Марий Эл".

В частности, данный Закон уточнил формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации другим бюджетам.

Межбюджетные трансферты из республиканского бюджета Республики Марий Эл местным бюджетам предоставляются в форме:

дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

субсидий местным бюджетам;

субвенций местным бюджетам;

иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

Местным бюджетам могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из республиканского бюджета Республики Марий Эл, в том числе в форме дотаций, в пределах 10 процентов общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Марий Эл (за исключением субвенций).

В связи с введением понятий, характеризующих конкретные виды межбюджетных трансфертов (дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, межбюджетные субсидии, субвенции), Закон ограничил сферу применения понятий "фонды", исключив методически некорректное и допускающее неоднозначное толкование выражений "зачисление в фонды" или "предоставление межбюджетных трансфертов из фондов".

Бюджетным кодексом не предусмотрено образование на региональном уровне фонда муниципального развития.

На доленое финансирование инвестиционных муниципальных программ могут предоставляться субсидии, также входящие в состав республиканского фонда софинансирования расходов.

Бюджетный кодекс внес редакционные правки в связи с изменением понятия "субвенция", определяемого теперь исключительно как бюджетные средства, предоставляемые другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации на исполнение расходных обязательств, возникающих в связи с реализацией переданных (делегированных) полномочий.

В законе учтены также положения Закона Российской Федерации от 27 декабря 2005 года № 198-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части особенностей формирования региональных и местных бюджетов в 2006-2008 годах. В частности, в 2008 году предлагается уменьшить верхний предел взимания "отрицательного трансферта" с двукратного превышения среднего уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований до уровня, увеличенного в 1,3 раза.

В 2006-2007 годах в республике не применялся "механизм отрицательного трансферта", так как не было отчетных показателей бюджетов поселений, на основании которых должны производиться расчеты.

Понятие "отрицательный трансферт" в законодательстве не применяется, оно звучит как межбюджетная субсидия и определено статьей 14 Закона о межбюджетных отношениях.

В соответствии с этой статьей определено, что законом Республики Марий Эл может быть предусмотрено предоставление республиканскому бюджету Республики Марий Эл субсидий из бюджетов поселений или бюджетов муниципальных районов (городских округов), в которых в отчетном году расчетные налоговые доходы местных бюджетов (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) превышали уровень, установленный законом Республики Марий Эл.

Указанный уровень не может быть установлен ниже среднего по поселениям или муниципальным районам (городским округам)

Республики Марий Эл уровня в расчете на одного жителя, увеличенного в 1,3 раза.

Поскольку первым отчетным годом у поселений является 2006 год, анализируя налоговые доходы поселений на душу населения за 2006 год, можно определить, какие поселения не могут являться получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2008 году и по каким поселениям будет взиматься "отрицательный трансферт".

Мы произвели такие расчеты и получили следующую картину.

Средняя бюджетная обеспеченность поселений (налоговые доходы на душу населения по отчету за 2006 год) составила 284,7 рублей. Увеличив данный показатель в 1,3 раза, получаем уровень, выше которого взимается "отрицательный трансферт" – это 370,1 рублей. Этот пороговый уровень должен быть закреплён статьей закона о республиканском бюджете на 2008 год.

В соответствии со статьей 14 Закона "О межбюджетных отношениях в Республике Марий Эл" и статьей 142-2 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем указанной межбюджетной субсидии для отдельного муниципального образования в расчете на одного жителя не может превышать 50 процентов разницы между расчетными налоговыми доходами местного бюджета (без учета доходов по дополнительным нормативам отчислений) в расчете на одного жителя и средним уровнем расчетных налоговых доходов в расчете на одного жителя в отчетном году, увеличенным в 1,3 раза.

Таких поселений в республике 14:

Волжский район: Большепаратское поселение;

Звениговский район: Звенигово, Шелангерское поселение;

Медведевский район: ГП Медведево, Краснооктябрьский, Куярское и Сидоровское поселения;

Моркинский район: ГП Морки;

Оршанский район: ГП Оршанка, Каракшинское и Табашинское поселения;

Сернурский район: ГП Сернур;

Советский район: ГП Советский и Солнечное поселение.

Таким образом, вышеперечисленные поселения в 2008 году не могут являться получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Общая сумма субсидии, подлежащей перечислению в республиканский бюджет по этим поселениям, составляет 12,8 млн. рублей.

Объем межбюджетных субсидий, подлежащих передаче из местных бюджетов в республиканский бюджет Республики Марий Эл, утверждается законом Республики Марий Эл о республиканском бюджете Республики Марий Эл. Будет отдельное приложение в законе о республиканском бюджете с перечнем муниципальных образований и суммами причитающихся с них субсидий. В доходах республиканского бюджета также будут учтены эти суммы.

В случае наделения представительных органов муниципальных районов полномочиями органов государственной власти Республики Марий Эл по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений указанные субсидии из бюджетов поселений, входящих в состав территории муниципального района, учитываются в доходах республиканского бюджета Республики Марий Эл и бюджетных ассигнованиях республиканского фонда компенсаций.

Межбюджетные субсидии предусматриваются в местном бюджете в соответствии с законом Республики Марий Эл о республиканском бюджете Республики Марий Эл. То есть в решениях о бюджете этих поселений должны быть в расходной части предусмотрены субсидии республиканскому бюджету ("отрицательный трансферт") в тех же суммах, которые определены законом о республиканском бюджете.

В случае невыполнения представительным органом муниципального образования указанных требований сумма межбюджетных субсидий взыскивается за счет отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджет муниципального образования, в порядке, определяемом Министерством финансов Республики Марий Эл, с соблюдением общих требований, установленных Министерством финансов Российской Федерации.

Межбюджетные субсидии из местных бюджетов в республиканский бюджет Республики Марий Эл в соответствии с настоящей статьей зачисляются ежемесячно, не позднее 25 числа очередного месяца, в размере одной двенадцатой от общего размера субсидии.

Таким образом, мы рассмотрели все виды межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из республиканского бюджета, предусмотренные бюджетным законодательством.

Новая редакция Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрела некоторые ограничения при планировании и исполнении местных бюджетов в зависимости от уровня их дотационности, а также основные условия предоставления межбюджетных трансфертов.

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации вводятся следующие ограничения для местных бюджетов:

Муниципальные образования, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов (за исключением субвенций из ФК и налоговых доходов по дополнительным нормативам) в течение двух из последних трех лет превышала 10 процентов объема собственных доходов, не имеют права превышать установленные Правительством республики нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления.

В муниципальных образованиях, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов превышала 30 процентов, не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления.

В муниципальных образованиях, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов превышала 70 процентов, осуществляются дополнительные меры:

1) подписание Соглашений с финансовым органом субъекта Российской Федерации о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов;

2) проведение не реже одного раза в 2 года проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования контрольными органами субъекта Российской Федерации;

3) представление местной администрацией в Правительство республики документов и материалов, необходимых для подготовки заключений о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации проекта местного бюджета на очередной год и плановый период.

На слайде представлены сведения о дотационности бюджетов муниципальных образований республики за 2006 год.

Все бюджеты муниципальных районов, а также городских округов г.Волжск и г.Козьмодемьянск имеют дотационность от 30 до 70 процентов. Бюджет Горномарийского муниципального района имеет уровень дотационности свыше 70 процентов, на него распространяются все ограничения, предусмотренные статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Среди бюджетов поселений 4 поселения имеют уровень дотационности до 10 процентов (Большепаратское, Шелангерское, Табашинское, Русско-Шойское), 118 поселений - свыше 70 процентов.

Аналогичный анализ будет произведен по итогам 2007 года. Все бюджеты муниципальных образований будут распределены по группам, и в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации к ним будут применены соответствующие ограничения и меры при исполнении бюджетов в 2008 году.

Спасибо за внимание!

Председательствующий. Вопросы к Татьяне Васильевне есть?

Нет.

Председательствующий. Рассматривается пятый вопрос повестки Дня депутата.

5. Порядок представления межбюджетных трансфертов поселениям из бюджета муниципального района на примере муниципального образования "Звениговский муниципальный район".

Слово предоставляется руководителю финансового отдела муниципального образования "Звениговский муниципальный район" Скудиной Людмиле Николаевне.

Скудина Л.Н. Уважаемые депутаты!

В состав консолидированного бюджета муниципального образования "Звениговский муниципальный район" входят:

- бюджет муниципального района - 75 процентов;
- бюджеты 3 городских поселений Звенигово, Красногорский, Суслонгер и 7 сельских поселений Исменецкое, Кокшамарское, Кокшайское, Красноярское, Кужмарское, Черноозерское, Шелангерское - 25 процентов.

В консолидированный бюджет муниципального образования за 7 месяцев текущего года поступило доходов в сумме 185,7 млн. рублей, или 62 процента к плану года. По сравнению с соответствующим периодом прошлого доходов поступило больше на 21,6 млн. рублей.

Безвозмездных поступлений в консолидированный бюджет за отчетный период поступило 134,1 млн. рублей, что составляет

62 процента к плану года, по сравнению с прошлым годом сумма безвозмездных поступлений увеличилась на 8,8 млн. рублей.

В доходы бюджета района зачислено налогов, сборов и платежей в сумме 51,6 млн. рублей или с ростом на 33 процента по сравнению с аналогичным периодом 2006 года, в абсолютных цифрах – 12,8 млн. рублей. В структуре доходов консолидированного бюджета собственные доходы занимают 27,8 процента.

Наибольший удельный вес налоговых и неналоговых доходов в бюджете муниципального района занимает налог на доходы физических лиц - 68,5 процента, единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности - 10,7 процента, доходы от использования муниципального имущества - 7,4 процента, земельный налог - 6,7 процента, в бюджетах поселений налог на доходы физических лиц - 63 процента, налоги на имущество – 30 процентов.

Из десяти городских и сельских поселений план по налоговым и неналоговым доходам за 7 месяцев выполнен МО ГП Звенигово – 117 процентов, МО ГП Красногорский – 108 процентов, МО ГП Суслонгер – 320 процентов, МО Кокшайское СП - 114 процентов, МО Шелангерское СП - 108 процентов.

Не выполняют взятые на себя обязательства по доходной части бюджета МО Именецкое СП – 36 процентов, МО Красноярское СП – 86 процентов.

В 2006 году за 7 месяцев из 10 поселений бюджет выполнили только 2 поселения.

За январь-июль текущего года финансирование расходов консолидированного бюджета произведено в сумме 178,1 млн. рублей, что составило 59 процентов годовых назначений.

На содержание учреждений социальной сферы направлено 118,9 млн. рублей, или 67 процентов расходов консолидированного бюджета, районного соответственно - 70 процентов.

В общей сумме расходов консолидированного бюджета района наибольший удельный вес занимают расходы по разделам: "Образование" - 47,5 процента, "Здравоохранение и спорт" - 11,2 процента, "Жилищно-коммунальное хозяйство" - 17,5 процента, "Общегосударственные вопросы" - 11 процентов, "Культура" - 7 процентов.

С появлением самостоятельных бюджетов поселений стало актуальным построение системы бюджетных взаимоотношений между органами местного самоуправления, в первую очередь между бюджетом муниципального района и бюджетами поселений, расположенных в его границах.

Федеральное законодательство не устанавливает субординацию одного муниципального образования над другим (муниципальные образования самостоятельны и независимы друг от друга).

В то же время существует четкая законодательно установленная система финансовых потоков, которая может существовать между двумя типами муниципальных образований: муниципальным районом и поселениями, расположенными в его границах.

Формирование межбюджетных отношений муниципального образования в 2007 году осуществляется на основе разграничения доходных и расходных полномочий между уровнями власти, установленных федеральным законодательством, законами Республики Марий Эл, нормативными правовыми актами муниципального образования.

Решением Собрания депутатов муниципального образования "Звениговский муниципальный район" № 206 от 26 апреля 2006 года утверждено Положение "О порядке и условиях предоставления межбюджетных трансфертов". Оно регулирует взаимоотношения между органами местного самоуправления муниципального образования "Звениговский муниципальный район" и органами местного самоуправления поселений.

В 2007 году органы местного самоуправления наделены государственными полномочиями по предоставлению и расчету субвенций бюджетам поселений, расположенных в границах муниципального образования. Методика расчета субвенций местным бюджетам утверждена законом Республики Марий Эл.

Межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района в бюджеты поселений, входящих в состав муниципального района, предоставляются в форме:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений;
- субвенции бюджетам поселений на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;
- субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по воинскому учету на территориях;
- субсидии бюджетам поселений на выплату заработной платы работникам учреждений культуры;
- дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений на приобретение спецтехники, налога на имущество, расходов по физкультуре и спорту.

От бюджетов поселений в бюджет муниципального района предоставляются субвенции в связи с передачей шестью сельскими поселениями району полномочия по организации в границах поселений электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом на основании Соглашения на предмет передачи поселениями части своих полномочий муниципальному району.

Размер указанных субвенций в сумме 1491,0 тыс. рублей утвержден решением Собраний депутатов муниципального района и решениями собраний депутатов поселений, входящих в состав муниципального района, о соответствующих бюджетах на финансовый год.

В бюджете муниципального образования "Звениговский муниципальный район" и в поселениях основная часть местных бюджетов направляется на выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений и оплату коммунальных услуг бюджетных организаций.

Поэтому основными задачами муниципальных образований района до конца текущего года являются:

- 1) обеспечение выполнения налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов;
- 2) совместно с администраторами поступлений принятие мер по мобилизации дополнительных доходных источников в бюджеты муниципальных образований, сокращение задолженности по налогам, сборам и платежам;
- 3) постоянный контроль формирования базы данных для исчисления и уплаты земельного налога и налога на имущество физических лиц.

Благодарю за внимание.

Председательствующий. Вопросы к Людмиле Николаевне есть?

Нет.

Все вопросы выездного Дня депутата рассмотрены.

Кто желает выступить?

Пожалуйста, депутат по Медведевскому одномандатному избирательному округу № 21 Карташов Александр Анатольевич.

Карташов А.А. Я бы хотел несколько слов о местном самоуправлении сказать. Реформа местного самоуправления была проведена для того, чтобы максимально приблизить услуги, которые может оказать местное самоуправление населению, туда, где население проживает. Мы сегодня обсудили много технических вопросов, много цифр посмотрели, но не ответили на основной вопрос, что получили жители поселений от нашей реформы.

Меня очень волнуют два момента. Первое. Мы реформировали поселения, в основном оставили все те, которые раньше были сельскими советами. Например, Азяково в Медведевском районе. Такие поселения, где собственных бюджетов нет, обязательства выполнить не могут. Второе. Передача полномочий обратно. Все-таки мы неправильно спрогнозировали будущее, поторопились сделать поселения самостоятельными бюджетными единицами.

Я часто бываю в поселениях, веду прием. Между ними огромная разница. В Краснооктябрьском поселении - три рабочих предприятия, там в состоянии решать многие вопросы. Взять Азяково, где нет центральной усадьбы. Деревни разбросаны за 3-5 километров вокруг поселения. Если бы не депутаты-дорожники, зимой люди бы не выехали из этих деревень. Где деньги взять? У поселения денег нет.

Я возглавляю Совет местного самоуправления Республики Марий Эл - это общественная организация. Мы собирались в Москве и рассматривали вопрос о повышении бюджетов поселений. Ничего не изменилось. Это беда не только Республики Марий Эл, есть федеральный закон, который позволяет формировать бюджеты.

Стоит задуматься, нужно ли нам столько поселений, которые имеют 0,2-0,3 процента доходности. Надо найти выход внутри республики, потенциал есть. У нас поселению дают 60 тысяч на благоустройство, а глава поселения должен что-то делать. Ничего не сделать. Закопашь в грязь эти 60 тысяч и все. Понятно, что нужна определенная программа. Это касается не только благоустройства, это и водопровод, освещение, теплотрасса, культурные учреждения и т.д.

Я считаю, что депутатскому корпусу Республики Марий Эл надо внести конкретные предложения. Хотя идея местного самоуправления человек правильная, но пока она не будет подкреплена финансами, вопросов будет очень много, вплоть до наказаний за невыполнение обязательств. По закону глава администрации должен отвечать за то, что сделал.

Последний вопрос касается депутатского корпуса поселений. Веры у населения нет. Сначала пообещали, а сегодня увидели, что при ограниченном бюджете сделать что-то сложно. Людям надо объяснять, что распылять деньги тоже несерьезно и неправильно, все стоит очень дорого. Хорошо, что мы сегодня стараемся исправить текущие ошибки. 2009 год мы встретим хотя бы с анализом возможностей, которая имеет республика. И все-таки я вижу резервы, которые можно использовать для того, чтобы поселения были более финансово обеспечены и чтобы депутатский корпус эффективно работал в поселениях.

Председательствующий. Еще есть желающие выступить?

Пожалуйста, депутат от избирательного объединения Марийского республиканского отделения политической партии "Коммунистическая партия Российской Федерации" Петрякова Лилия Ивановна.

Петрякова Л.И. Я согласна с предыдущим выступающим. Сегодня хотелось бы услышать о проблемах, существующих в этом районе, чтобы конкретно поставить вопрос о выделении каких-то сумм на определенный объект, на какие-то мероприятия. Конечно, этого не получилось.

Меня беспокоит следующее. Учитывая ту информацию, которую мы сегодня услышали, Горномарийский район, я и сама в Горномарийском районе живу, находится на самом низком уровне. Доля собственных доходов составляет на сегодняшний день 10 процентов. Я как депутат обращалась в разные инстанции, чтобы были приняты какие-то меры. Мое мнение, что если глава района, города не работает и те средства, которые выделены, направляются не по назначению, получаются такие результаты. У нас в районе начиная с директора школы по моим запросам было выявлено нецелевое использование средств - это деньги детские, учительские. Говорят, что это депутаты виноваты. Я считаю, что финансовые органы должны с таких глав администраций спрашивать, незаменимых людей нет. Уже много лет просим объединить г.Козьмодемьянск и Горномарийский район, но и этот вопрос не решается.

Мое пожелание, чтобы был контроль за выделением финансовых средств и их целевым использованием.

Я писала в прокуратуру республики, ответов нет по два-три месяца. Это ненормально. Сегодня глава администрации – целеустремленный человек, делает очень много, должна быть поддержка, особенно со стороны финансовых органов.

Председательствующий. Еще есть желающие выступить?

Нет.

Председательствующий. Уважаемые депутаты!

14 августа состоялось заседание Президиума Государственного Собрания, на котором утверждены программы подготовки и проведения двадцать пятой и двадцать шестой бюджетной сессий, согласованы с председателями комитетов графики проведения заседаний комитетов.

Двадцать пятая сессия состоится 18 октября, двадцать шестая бюджетная сессия - 15 ноября.

6 сентября в 12 часов состоится заседание Президиума, а в 14 часов по желанию депутатов проводится День депутата по теме: "Законодательство о выборах депутатов Государственной Думы пятого созыва".

Уважаемые депутаты!

Хочу поблагодарить Петра Владимировича за подготовку и проведение выездного Дня депутата и вручить Благодарственное письмо Государственного Собрания и подарок (аплодисменты).

Вручается Благодарственное письмо Государственного Собрания председателю районного собрания.

Слово предоставляется Столярову Петру Владимировичу.

Столяров П.В. Мы сейчас выходим на площадь г.Звенигово и садимся в автобус.

II СПИСОК

участников выездного Дня депутата

в муниципальном образовании "Звениговский муниципальный район"
по теме "О методике формирования финансовой помощи муниципальным
образованиям республики в свете требований федерального законодательства,
регулирующего формирование местных бюджетов муниципальных
образований"

23 августа 2007 года

Депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл

СПИСОК

участников выездного Дня депутата

23 августа 2007 года

- | | | |
|-----|-----------------------------------|-------------------------------|
| 1. | Александров
Геннадий Петрович | Избирательный округ №1 |
| 2. | Баширов
Хамза Касымович | Единая Россия |
| 3. | Буянов
Юрий Геннадьевич | Единая Россия |
| 4. | Варченко
Галина Григорьевна | Единая Россия |
| 5. | Галаяутдинов
Наиль Нургалиевич | Избирательный округ № 19 |
| 6. | Злобина
Валентина Тимофеевна | Российская партия Пенсионеров |
| 7. | Казанков
Сергей Иванович | Избирательный округ № 17 |
| 8. | Карташов
Александр Анатольевич | Избирательный округ № 21 |
| 9. | Мамуткин
Геннадий Борисович | Единая Россия |
| 10. | Минаков
Юрий Александрович | Избирательный округ № 2 |
| 11. | Осипов
Вячеслав Васильевич | КПРФ |
| 12. | Охотников
Юрий Иванович | Единая Россия |
| 13. | Пайдышев
Евгений Викторович | Аграрная партия России |
| 14. | Петрякова
Лилия Ивановна | КПРФ |

- | | | |
|-----|------------------------------------|-------------------------------|
| 15. | Российский
Игорь Николаевич | Избирательный округ № 13 |
| 16. | Сальников
Александр Анатольевич | Избирательный округ № 26 |
| 17. | Сташкевич
Александр Михайлович | Избирательный округ № 12 |
| 18. | Степанов
Алексей Витальевич | Единая Россия |
| 19. | Столяров
Петр Владимирович | Избирательный округ № 16 |
| 20. | Сушенцов
Николай Владимирович | Единая Россия |
| 21. | Цветкова
Ольга Николаевна | Избирательный округ № 10 |
| 22. | Шакиров
Амир Толгатович | Российская партия Пенсионеров |
| 23. | Шульгин
Михаил Павлович | Избирательный округ № 4 |

**Список приглашенных на День депутата
Государственного Собрания Республики Марий Эл**

23 августа 2007 года

- | | | | |
|----|--------------------------------------|--|----------------------------|
| 1. | Мякишев
Геннадий Федорович | заместитель
Администрации
Республики Марий Эл, начальник
государственно-правового управления | Руководителя
Президента |
| 2. | Овсянникова
Татьяна Александровна | заместитель министра финансов
Республики Марий Эл | |
| 3. | Романова
Наталья Михайловна | советник отдела по работе
с территориями управления
внутренней политики и контроля
Президента Республики Марий Эл | |
| 4. | Ковина
Наталья Владимировна | начальник юридического отдела
министерства финансов Республики
Марий Эл | |
| 5. | Шумахер
Татьяна Васильевна | начальник отдела бюджетной
политики и межбюджетных
отношений министерства финансов
Республики Марий Эл | |

6. Протасова
Галина Александровна начальник отдела министерства
сельского хозяйства, продовольствия
и природопользования Республики
Марий Эл

**Главы муниципальных образований Республики Марий Эл,
председатели Собраний депутатов**

7. Зурин
Дмитрий Алексеевич глава муниципального образования
"Звениговский муниципальный
район", председатель собрания
депутатов
8. Ефремова
Людмила Аркадьевна глава муниципального образования
"Мари-Турекский муниципальный
район", председатель Собрания депутатов
9. Гусева
Елена Леонидовна глава муниципального образования
"Новоторъяльский муниципальный
район", председатель Собрания депутатов
10. Шабалин
Анатолий Степанович глава муниципального образования
"Оршанский муниципальный район",
председатель Собрания депутатов
11. Антоничева
Валентина Кузьминична глава муниципального образования
"Советский муниципальный район",
председатель Собрания депутатов

**Руководители структурных подразделений администрации
МО "Звениговский муниципальный район"**

12. Геронтьев
Владимир Евгеньевич первый заместитель главы
администрации
13. Давыдова
Ирина Константиновна заместитель главы администрации
14. Нигомедзянова
Галина Андреевна заместитель главы администрации
15. Жуляева
Евгения Алексеевна главный бухгалтер администрации
16. Мудров
Николай Николаевич руководитель отдела ГО,ЧС
17. Белова
Елена Генриховна зав. сектором по экономике
18. Акошкина
Нина Ивановна главный архитектор
19. Пипикина
Ирина Викторовна руководитель отдела по управлению
муниципальным имуществом
20. Скудина
Людмила Николаевна руководитель финансового отдела

- | | | |
|-----|---------------------------------|---|
| 21. | Молотова
Надежда Витальевна | руководитель орготдела |
| 22. | Михайлова
Лидия Аркадьевна | руководитель отдела культуры |
| 23. | Святова
Наталья Георгиевна | руководитель отдела соц. защиты населения |
| 24. | Архипов
Юрий Якимович | начальник ОКС |
| 25. | Ларионов
Владимир Гаврилович | начальник УСХ |
| 26. | Лабутина
Наталья Анатольевна | руководитель районного отдела образования |

**Депутаты Собрания депутатов
МО "Звениговский муниципальный район"**

- | | | |
|-----|----------------------------|--|
| 27. | Ярков
Вячеслав Петрович | главный врач центральной районной больницы |
| 28. | Дружинин
Николай Ильич | директор "Звениговское АТП" |

**Главы администраций городских и сельских поселений
МО "Звениговский муниципальный район"**

- | | | |
|-----|-----------------------------------|--------------------|
| 29. | Родькин
Василий Иванович | ГП "Звенигово" |
| 30. | Шорников
Евгений Александрович | ГП "Красногорский" |
| 31. | Андрианова
Ирина Михайловна | ГП "Суслонгер" |
| 32. | Калабашкин
Вячеслав Михайлович | Исменецкое СП |
| 33. | Арзикеев
Михаил Григорьевич | Красноярское СП |
| 34. | Смирнов
Николай Николаевич | Кужмарское СП |
| 35. | Васильева
Раиса Ивановна | Шелангерское СП |
| 36. | Николаев
Петр Николаевич | Кокшайское СП |
| 37. | Малыгина
Любовь Арсентьевна | Кокшамарское СП |
| 38. | Михайлова
Ольга Александровна | Черноозерское СП |

**Главы МО городских и сельских поселений
МО "Звениговский муниципальный район"**

- | | | |
|-----|-----------------------------------|--------------------|
| 39. | Медведков
Александр Васильевич | ГП "Звенигово" |
| 40. | Саватеев
Вячеслав Викторович | ГП "Красногорский" |
| 41. | Веселов
Владимир Кондратьевич | ГП "Суслонгер" |
| 42. | Птицин
Владислав Леонидович | Исменецкое СП |
| 43. | Архипов
Юрий Якимович | Красноярское СП |

Аккредитованные журналисты

- | | | |
|-----|-----------------------------------|---|
| 44. | Исламов
Дмитрий Александрович | заместитель главного редактора
объединенной редакции информации
"Телевидения Республики Марий Эл"
ФГУП "ГТРК "Марий Эл",
дочерного предприятия ВГТРК "Россия" |
| 45. | Третьяков
Олег Георгиевич | оператор "Телевидения Республики
Марий Эл" ФГУП "ГТРК "Марий Эл",
дочерного предприятия ВГТРК
"Россия" |
| 46. | Кузьминых
Валерий Владимирович | редактор фотоинформации
ГУП "Газета "Марийская правда" |
| 47. | Марышев
Владимир Михайлович | редактор по вопросам
промышленности и связям
ГУП "Газета "Марийская правда" |
| 48. | Иванова
Людмила Петровна | редактор по вопросам социальной
жизни и законодательной власти
газеты "Марий Эл" |

Материалы Дня депутата

6 сентября 2007 года

**I. Тематика Дня депутата в Государственном Собрании
Республики Марий Эл**

6 сентября 2007 года

Малый зал заседаний
Государственного Собрания
14 часов

1. "Законодательство о выборах депутатов Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва"

14.00-14.30

Клементьев Николай Константинович,
Председатель Центральной избирательной
комиссии Республики Марий Эл

2. Обмен мнениями

14.30-14.45

депутаты Государственного Собрания
Республики Марий Эл, приглашенные

День депутата

6 сентября 2007 года

День депутата проходит в малом зале заседаний Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Председательствует Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл Ю.А.Минаков.

Председательствующий. Уважаемые депутаты и приглашенные!

Сегодня в соответствии с Программой деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл на 2007 год и третий квартал текущего года, проводится День депутата по теме: "Законодательство о выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва".

В работе Дня депутата принимают участие: депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл, председатель Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл Клементьев Николай Константинович, исполняющий обязанности руководителя Управления федеральной регистрационной службы по Республике Марий Эл Габдуллин Мударис Мубаракович, главы муниципальных образований Республики Марий Эл, председатели собраний депутатов, руководители структурных подразделений Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл, парламентские корреспонденты.

Председательствующий. Уважаемые депутаты!

Тематика Дня депутата у вас имеется.

Прежде чем приступить к работе хочу выполнить поручение Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл и вручить Почетную грамоту Государственного Собрания Республики Марий Эл депутату третьего и четвертого созывов Кожанову Владимиру Тарасовичу за активную законотворческую деятельность (аплодисменты).

Слово предоставляется председателю Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл Клементьеву Николаю Константиновичу.

Клементьев Н.К. Уважаемые депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл!

Сегодня, мне предоставлена возможность выступить перед вами и ознакомить вас с особенностями декабрьской избирательной кампании.

5 сентября в "Российской газете" опубликован Указ Президента России В.В.Путина о назначении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва. Это значит, что дан официальный старт федеральных выборов, которые состоятся 2 декабря 2007 года.

Эти выборы будут отличаться от предыдущих, прежде всего, рядом внесенных изменений в законодательство.

Во-первых, выборы впервые будут проходить исключительно по пропорциональной системе. Несмотря на то, что во многих демократических государствах, таких как США, Великобритания, выборы в парламент проходят по одномандатным округам, международные документы не предписывают государствам использовать ту или иную избирательную систему. Наши международные обязательства, а именно Документ Копенгагенского совещания СБСЕ 1990 года и Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах - участниках СНГ 2002 года, предусматривают распределение мандатов в одной из палат национального парламента на основе свободной состязательности кандидатов или списков кандидатов

в ходе всенародных выборов. Как видим, это обязательство у нас исполняется. А дальше государство самостоятельно выбирает систему, по которой проводит такие выборы. Поскольку Конституция также не регламентирует порядок формирования Госдумы, федеральный законодатель в пределах своей компетенции выбрал такую систему.

Пропорциональная система используется, например, в Дании, Португалии, Австралии, Австрии, Польше и других странах. Введение пропорциональной системы, конечно, усиливает роль партий в политической жизни страны. И сами партии или, по крайней мере, многие из них сегодня готовы к этому.

Во-вторых, в стране останется только один Федеральный избирательный округ. Участвовать в борьбе за думские мандаты смогут только партии. В Государственную Думу попадут те из них, кто преодолеет семипроцентный барьер (раньше нужно было набрать 5 процентов голосов избирателей). Между ними и будут распределены все 450 депутатских мандатов.

В-третьих, каждая партия, допущенная к выборам, может включить в свои кандидатские списки 600 человек (раньше - не более 270 человек).

Партийные списки будут разделены на федеральную часть с тремя фамилиями и региональные группы (в партийном списке должно быть не менее 80 и не более 153 групп).

Далее. Теперь запрещено создавать блоки, в том числе скрытые, когда члены одной партии участвуют в выборах по списку другой.

Следующее изменение касается порога явки избирателей. Раньше выборы считались не состоявшимися, если в них приняли участие менее 25 процентов избирателей. Теперь порог явки отменен, т.е. выборы состоятся при любом количестве пришедших на участки избирателей.

Еще одно нововведение - это исключение из избирательных бюллетеней строки "против всех". Законодатели решили, что кандидат "против всех" мешает осознанному волеизъявлению граждан.

Остановлюсь на двух последних пунктах подробнее. Зная позиции некоторых партий по этим вопросам, сразу хочу отметить, что ничего антидемократичного в этом нет. Вот, например, что такое порог явки? Это если на выборы не приходит определенное число избирателей, то выборы признаются не состоявшимися и голоса пришедших избирателей вообще

не учитываются. Но ведь и по российскому законодательству, и по международным правовым актам граждане обладают правом, а не обязанностями участвовать в выборах. И именно те, кто этим правом воспользовался, должны формировать органы власти. Почему нужно аннулировать их голоса только потому, что их не так много, как хотелось бы.

Есть мнение, что отмена графы "против всех" ограничивает свободу выбора для избирателей. Однако в абсолютном большинстве демократических государств такая графа отсутствует. Более того, если мы посмотрим рекомендации ОБСЕ, данные России по результатам выборов Госдумы 2003 года и Президента 2004 года, то один из пунктов прямо указывает на необходимость удаления положений, позволяющих голосовать против всех. Ведь выборы, говорят эксперты этой авторитетной международной организации, проводятся для формирования органов власти, а избиратели, проголосовавшие против всех, фактически устраняются от этого процесса, и, следовательно, их участие в выборах не направлено на достижение этой цели. Так что эти изменения положительно оценены международными экспертами.

Это лишь самые значительные изменения, внесенные в избирательное законодательство, что существенно влияет на работу избирательных комиссий субъектов Российской Федерации. На совещании в Москве, прошедшем в августе, перед нами выступил Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Владимир Евгеньевич Чуров.

Он довел до нашего сведения следующие данные: избирательные комиссии будут работать в 86 субъектах Российской Федерации, по стране будет сформировано 2747 территориальных избирательных комиссий и 95 тысяч участковых избирательных комиссий. Вообще в выборах по России будет участвовать 3 млн. человек: 1,5 млн. – члены избирательных комиссий всех уровней, а 1,5 млн. – партийные активисты

(наблюдатели, контролирующие службы). (В Марий Эл 575 участковых комиссий, 18 территориальных избирательных комиссий, к указанным выборам будет привлечено 4600 человек.)

Владимир Евгеньевич также дал нам некоторые рекомендации по подготовке и проведению выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и поставил определенные задачи.

Одна из основных задач – это информирование населения. Мы должны дать избирателям полную информацию о предстоящих выборах для того, чтобы они пришли на избирательные участки и сделали осознанный выбор. То есть речь идет об открытости и гласности избирательных комиссий.

Владимир Евгеньевич Чуров обратил наше внимание на необходимость провести тщательную работу по составлению списков избирателей. Недопустимо, чтобы из года в год люди не находили себя в списках избирателей.

Также было рекомендовано расширить круг избирателей. Нужно вести точечную, т.е. направленную работу с определенными категориями избирателей. Для того чтобы заинтересовать молодежь, нужно создать, например, сайт Центризбиркома в Интернете. Определенного внимания требуют люди с ограниченными физическими возможностями, пенсионеры.

В период выборов особое внимание будет уделено безопасности участников избирательного процесса. Об этом на совещании в ЦИКе России говорил первый заместитель министра внутренних дел Российской Федерации Чекалин. Он предупредил, что предстоящая кампания будет непростая:

- а) возможно будут уличные протестные акции;

б) в ОВД даны распоряжения о том, что необходимо подготовить на каждом избирательном участке планы по пресечению хулиганств и террористических проявлений;

в) в ОВД даны указания убрать все парковки вблизи избирательных участков;

г) за трое суток до дня голосования милиция возьмет под охрану все избирательные участки, будет задействовано 450 тысяч работников милиции;

д) будут проведены целенаправленные инструкции с сотрудниками перед выборами;

е) будет обеспечена охрана транспорта, задействованного при перевозке бюллетеней;

ж) МВД России направило во все УВД "Методические пособия по оказанию ОВД содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий при подготовке и проведении выборов органов государственной власти и органов местного самоуправления".

На усиленный режим работы переходит и Федеральная миграционная служба. Ее руководитель Константин Олегович Ромодановский доложил, что озадачены все паспортно-визовые службы по стране, поставлена задача о своевременном предоставлении сведений о регистрации граждан и их учете, выдаче паспортов. Еженедельно данные о регистрации передаются главам администраций.

Даны поручения, чтобы за три дня до выборов были выданы все паспорта, и в эти дни прием документов на оформление паспортов вестись не будет.

Ведется работа по испорченным и просроченным паспортам.

Что касается партий. В качестве информации можно отметить, что в Управлении федеральной регистрационной службы по Республике Марий Эл на 1 августа зарегистрированы 12 региональных отделений политических партий.

Согласно статье 35 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" политическая партия, выдвинувшая федеральный список кандидатов, имеет право назначить не более 500 представителей, уполномоченных представлять политическую партию по всем вопросам, связанным с ее участием в выборах депутатов Государственной Думы, в том числе представителей по финансовым вопросам.

Выдвижение федерального списка кандидатов на съезде политической партии осуществляется не ранее чем через 10 дней и заканчивается не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов (см. ст.36 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации").

На данный момент, согласно пункту 2 статьи 39 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (политическая партия, федеральный список кандидатов которой допущен к распределению депутатских мандатов на последних, предшествующих данным выборам депутатов Государственной Думы, вправе не собирать подписи избирателей и не вносить избирательный залог для регистрации выдвинутого ею федерального списка кандидатов), участвовать в выборах имеют право 3 партии "Единая Россия", ЛДПР и КПРФ. Был блок "Родина", но так как одним из изменений законодательства является запрет на создание блоков, блок "Родина" перестал существовать. Остальные, согласно статье 39, должны либо собрать подписи избирателей (не менее 200 тысяч подписей для поддержки федерального списка кандидатов, при этом на один субъект должно приходиться не более 10 тыс. подписей), либо внести избирательный залог (он составляет 15 процентов от предельной суммы (400 млн. руб.) всех расходов из средств избирательного фонда).

Если за 35 дней до дня голосования будет зарегистрировано менее 2-х федеральных списков кандидатов, голосование Центральной избирательной комиссией откладывается на срок не более 2-х месяцев.

Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций в сфере регистрации политических партий, имеющих право в соответствии с Федеральным законом "О политических партиях" и Федеральным законом "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", обязан не позднее 3 дней со дня официального опубликования указа о назначении выборов опубликовать указанный список в средствах массовой информации, разместить в сети Интернет, а также направить этот список и выписку из устава партий с описанием эмблем политических партий.

Учитывая все поставленные перед нами задачи, Центральная избирательная комиссия Республики Марий Эл ведет активную работу по подготовке и проведению выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва.

1. С момента начала работы нового состава Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл состоялось 2 очередных заседания Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл, на которых приняты постановления: "О распределении обязанностей членов ЦИК Республики Марий Эл по направлению ее деятельности"; "О плане работы Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл на август-декабрь 2007 года"; и утверждены следующие положения:

"Положение и состав Контрольно-ревизионной службы при Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл";

"Положение и состав Рабочей группы по информационным спорам и иным вопросам информационного обеспечения выборов";

"Положение и состав Рабочей группы по предварительному рассмотрению жалоб (заявлений) на решения и действия (бездействие) избирательных комиссий, комиссий референдума и их должностных лиц, нарушающие избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

2. Проведены совещания:

28 августа 2007 года – с председателями территориальных (районных, городских) избирательных комиссий;

с 14 по 21 августа – системная тренировка по использованию ГАС "Выборы" в связи с предстоящими выборами в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва;

28 августа 2007 года – совместно с Министерством внутренних дел по Республике Марий Эл с руководителями органов внутренних дел и председателями территориальных (районных, городских) избирательных комиссий по вопросу "Об оказании органами внутренних дел содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий при подготовке и проведению выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва и дополнительных выборов в органы местного самоуправления";

30 августа 2007 года – участие в семинаре, проводимом прокуратурой Республики Марий Эл по теме: "Прокурорский надзор за соблюдением избирательных прав граждан при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации";

31 августа – по вопросу обеспечения избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами. (Министерство социальной защиты населения и труда, Марийская республиканская организация "Общероссийской общественной организации "Всероссийское общество инвалидов", ГУ – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Марий Эл, ГУ – Региональное отделение Фонда

социального страхования Российской Федерации по Республике Марий Эл, Марийская республиканская организация "Всероссийское общество слепых", Марийское региональное отделение Общероссийской общественной организации инвалидов "Всероссийское общество слепых");

4 сентября 2007 года – с представителями организаций телерадиовещания, редакций периодических печатных изданий, руководителями организаций, индивидуальными предпринимателями, оказывающими рекламные услуги, услуги по изготовлению печатных предвыборных агитационных материалов по вопросу их участия в избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва.

Вчера начался трехдневный семинар с председателями, заместителями председателей, секретарями территориальных избирательных комиссий, системными администраторами КСА ГАС "Выборы", заместителями глав администраций по теме: "Основные задачи избирательных комиссий по подготовке к выборам в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и дополнительным выборам депутатов представительных органов муниципальных образований".

Вот вкратце все, о чем я планировал вам доложить за отведенное мне время. Теперь готов ответить на ваши вопросы.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Вопросы к Николаю Константиновичу есть?

Пожалуйста, депутат по Комсомольскому одномандатному избирательному округу № 3 Севастьянов Виктор Викторович.

Севастьянов В.В. Вопрос касается инвалидов. Во время предыдущих выборов женщина звонила три раза, хотела проголосовать, безрезультатно. Я обратился с этим вопросом в избирательную комиссию, ответ один – возможностей нет, членов мало, машин нет. Регистрации подобных звонков тоже нет.

Следующий момент. В списках избирателей у нас 25 процентов "мертвых душ". Где бы я ни выступал, везде сталкиваюсь с этим. Второе.

Как быть с теми, кто имеет несколько квартир? Нет никакого порядка. Люди не проживают, а их вносят в списки. Как решить этот вопрос?

Клементьев Н.К. Вопрос понятен. Свое выступление я начал именно со списков. На сегодняшний день работники военкоматов, загсов, службы исправления наказаний, регистрационной службы ежемесячно предоставляют информацию. Все эти данные есть. Но и проблем очень много. На следующей неделе будет проведено городское совещание именно по этому вопросу. Были случаи, когда только после уведомления приглашением прийти на выборы выяснялось, что человек полгода назад умер. Я с подобными ситуациями сталкивался. Поэтому мы делаем акцент на информировании населения и работе со списками. Это очень серьезный вопрос.

Мы уже переговорили с председателями ТИКов, выслушали их предложения и решили смотреть в каждом районе, как оборудовано помещение, как составляются списки, когда эти списки обновлялись. Это предвыборная работа. Мы будем подавать данные в ЦИК. Рамазанов заверил Чурова, что со своей стороны он примет все усилия по корректировке списков. Поэтому в течение 10 дней мы проверяем, как формировались, какие данные пришли в администрацию, по каким срокам, кто не представил списки. Над этой проблемой мы работаем, она будет решена.

По вопросу об инвалидах. На днях мы встречались с представителями тех организаций, которые работают с данной категорией избирателей, говорили о том, как лучше организовать работу с инвалидами, обсудили вопрос посещения этих людей. У нас часто бывает, что под шумок выборов к дедушкам и бабушкам идут под видом членов избирательной комиссии авантюристы и домушники. Также мы будем принимать заявки инвалидов от соседей, фиксировать их и выезжать по тому адресу, который указан.

Сейчас трудно сказать, изменим ситуацию в корне или нет, но мы в этом направлении работаем, думаю, решим.

Председательствующий. Еще вопросы есть?

Пожалуйста, депутат по Медведевскому одномандатному избирательному округу № 21 Карташов Александр Анатольевич.

Карташов А.А. Вы сказали – 86 округов. Как они будут нарезаться?

Клементьев Н.К. Федеральный список будет дробиться на региональные списки. Как будут считаться регионы? Минимальное количество избирателей, на которое будет претендовать региональный список избирателей, – 650 тысяч человек. Федеральный список будет делиться на региональные – это территория, часть территории и группа территорий. Как они будут нарезаться? Это уже сделал ЦИК. Нарезаться они будут по количеству избирателей, проживающих на данной территории. Количество избирателей, проживающих на данной территории, делится на 650, целое число этого деления будет количеством региональных отделений. В субъекте Российской Федерации, который может делиться на части региональных групп, должно проживать не менее 1300 тыс. человек. У нас, к сожалению, в республике где-то 540-550 тысяч избирателей всего. В законе прописано, минимум – 650, максимум – 3 миллиона.

Председательствующий. Нам не дадут ни одного места?

Клементьев Н.К. В ближайшее время узнаем. Закон есть закон, больше сказать ничего не могу.

Председательствующий. Есть еще вопросы?

Пожалуйста, депутат от избирательного объединения Марийского республиканского отделения политической партии "Коммунистическая партия Российской Федерации" Осипов Вячеслав Васильевич.

Осипов В.В. Как Центральная избирательная комиссия Республики Марий Эл планирует обеспечить равные права всех партий? "Единая Россия" предвыборной кампанией занимается уже в течение года.

1 сентября я пытался записаться на выступление в средней школе, директор меня предупредил, что о КПРФ ни слова, иначе меня выгонят с работы, но тут же выступает представитель "Единой России". Где тут равные права?

Клементьев Н.К. Обратимся к истории. Вот что интересно. Когда были выборы 2003 года и политическим партиям была предоставлена возможность опубликовать свои программы и заинтересовать избирателей, большинство партий свело всю свою программу к сбору компромата на другие партии. Это первое.

Прошло четыре года, а мы опять говорим о том же. Сколько лет КПСС у власти была? Не один десяток. Центральная избирательная комиссия заинтересована в том, чтобы люди пришли на избирательные участки. Я не делаю разграничений между партиями "Единая Россия", "Справедливая Россия", ЛДПР, КПРФ, СПС и еще рядом партий. Я считаю, что возможности есть у всех, но здесь маленькое "но". Если, скажем, в избирательном фонде одной партии миллиард, а в другой партии этих денег нет. Вот в чем проблема. Это проблема самой партии.

У нас есть ряд партий, члены которых являются успешными бизнесменами, а в других партиях формирование бюджетов идет только за счет взносов. Никто не мешает партиям заинтересовать своих избирателей так, чтобы за эту партию вносили деньги. А если партия делает голословное заявление, то обвинять другую партию в этом не стоит.

Я тоже член политической партии "Единая Россия". В Центральной избирательной комиссии есть представители КПРФ, есть представители и других партий. Я не знаю, почему партия "Единая Россия" так всех затрагивает. У нас люди со временем не глупеют, а умнеют. Они смотрят, кто и что делает. Время формирования партий и декларированных заявлений партийных деятелей прошло. Если вы работаете, если

вы привлекли людей, если с вами интересно, то и дело с вами иметь будут. Повторю, все партии находятся в равных условиях по закону.

У нас бесконечные провокации, статьи в Интернете. Давайте проведем выборы и только потом будем давать оценку. Меня до глубины души возмущает еще вопрос о фальсификации выборов.

Сейчас будем формировать участковые комиссии. Кого мы в них берем? Мы берем уважаемых людей. Учитель, педагог, врач – заслуженные люди. Мы их уговариваем, они вообще-то идут на небольшие деньги. Вот сейчас 2 тысячи 700 человек, которые от меня практически не зависят, и попробуйте на них повлиять или заставить что-то исказить, что-то сделать не так. Не забывайте о количестве наблюдателей, представителей от каждой партии, члене комиссии с правом совещательного голоса, он тоже присутствует на всех заседаниях. В день выборов стоят наблюдатели, пресса. Все снимают, фотографируют.

Дальше. Вся система отчета, протокола идут через систему ГАС "Выборы", там все фиксируется в режиме реального времени. Надо быть мощнейшим фокусником, чтобы все это перевернуть и такое количество наблюдателей и техники обмануть. Это просто невозможно.

Следующий момент. Ни одна партия не заинтересована в фальсификации выборов. Какой смысл? Каждая партия заинтересована набрать как можно больше голосов, а не фальсифицировать выборы. По любому факту нарушений будет проводиться проверка. На это есть прокуратура и прочие органы.

Не забывайте, что за фальсификацию выборов есть уголовная ответственность. У нас в комиссии нет людей, которые бы согласились заниматься махинациями.

Председательствующий. Пожалуйста, депутат от избирательного объединения Марийского регионального отделения политической партии "Единая Россия" Смирнов Анатолий Васильевич.

Смирнов А.В. Николай Константинович, у меня просьба в продолжение выступления Виктора Викторовича Севастьянова. Вопрос касается пенсионеров и инвалидов. По статистике каждый четвертый в Республике Марий Эл – инвалид или пенсионер. В числе пенсионеров – половина инвалидов. Исходя из опыта предыдущих выборов в Государственное Собрание и городское Собрание убедился, что недостаточно работают избирательные комиссии с этой группой населения.

Первое – это рекомендация. Работа с людьми, которые не могут выйти из своих квартир, должна начинаться не после 15-18 часов, а параллельно с началом работы избирательных участков. По статистике, мы теряем каждый десятый голос. Нужно каким-то образом изменить тактику работы Центральной избирательной комиссии и участковых избирательных комиссий. Это чрезвычайно важный вопрос.

Второе – пожелание. Международная практика показывает, что наиболее активный электорат – это люди пожилого возраста. Работа с данной категорией должна проводиться не в день выборов, она должна носить определенный подготовительный характер.

Клементьев Н.К. Пожелания очень правильные. Мы по ним уже начали работать, запросили данные о количестве проживающих в Республике Марий Эл инвалидов, на сегодняшний день их 74 тысячи.

Мы сейчас встречаемся с главами администраций районов и представителями организаций инвалидов, составляем списки, обговариваем выделение машин. В домах отдыха будут образованы участковые комиссии, а там, где их нет, будем организовывать. Будучи председателем избирательной комиссии муниципального образования "Город Йошкар-Ола", я получил одну машину в день выборов. Попробуйте организовать выборы без замечаний. Возвращаясь к прошлому, приведу еще один пример. Избирательная комиссия была сформирована в июле месяце, в октябре – выборы, финансирование избирательной комиссии

муниципального образования "Город Йошкар-Ола" началось с 26 октября. Представьте себя в такой ситуации, когда нет помещений, нет ни одного компьютера. Тогда было сложно говорить о списках, но сейчас ситуация совсем другая. В принципе, вопрос почти решен, здесь нам поможет руководство республики.

Председательствующий. Пожалуйста, депутат по Бауманскому одномандатному избирательному округу № 9 Цивильский Валентин Александрович.

Цивильский В.А. Хочу вернуться к разговору о списках. Есть квартиры, где проживает от 3-х до 10 человек неизвестной национальности. Раньше этими делами вместе с избирательной комиссией занимались участковые милиционеры. Если Вы эту работу не проведете, то мы потеряем не одну тысячу избирателей. Выскажу свое мнение, считаю, что председатель Центральной избирательной комиссии сегодня должен быть вне политики, это однозначно. Ваше парирование в части продолжительности КПСС не уместно, т.к. в советское время это было определено Конституцией. Сегодня действительно в Конституции определены равные права всех партий. Я считаю, что не совсем своевременно всем нам на сегодняшнем совещании говорить о партийных делах. Хотя, безусловно, здесь было и есть доминирующее положение партии "Единая Россия".

Клементьев Н.К. Я старался сегодня сделать акцент на своей основной задаче – чтобы люди пришли на выборы, а задача партии – выдать такую программу, чтобы заинтересовать людей.

Председательствующий. Пожалуйста, депутат от избирательного объединения Марийского республиканского отделения политической партии "Коммунистическая партия Российской Федерации" Петрякова Лилия Ивановна.

Петрякова Л.И. В дополнение выступления депутата Осипова. Как депутат я сейчас встречалась с руководителями школ, центров досуга,

культуры, они говорят прямо, что дана команда не пускать представителей КПРФ.

29 августа у нас была педагогическая конференция в Горномарийском районе. Я просила дать возможность поприветствовать учителей, но так как Петрякова – коммунист, слова мне не дали. Это, я считаю, уже ни в какие рамки не входит, так как предвыборная кампания еще не началась.

Сегодня четыре потреобщества Горномарийского района отказались от звениговской колбасы. Почему? Дана команда сверху. Дошли уже до такого абсурда.

Во время прошлых выборов жители г.Козьмодемьянска и Горномарийского района письменно обращались в ЦИК, но ответ был один, что якобы обратились не вовремя. Каково будет реагирование на сегодняшних выборах по срокам подачи заявлений о нарушениях?

Клементьев Н.К. На первый вопрос отвечу так. Вы просили помещение, вам его не дали. Причем здесь КПРФ? Далее. До официального объявления выборов избирательная комиссия никак и ни на что реагировать не может. Это по закону.

К нам поступило письмо от одного человека, не буду называть от какой партии, он пишет, что обращался в прокуратуру, в Москву в ЦИК, на каком основании у нас в республике вдоль дорог развешены агитационные плакаты. Дело в том, что пока выборы официально не объявлены, какие-либо плакаты на улице расценивать как агитационные по закону нельзя. С момента официального объявления выборов организации, предоставляющие помещения для агитации, должны дать объявление, указать свои расценки. Действия той организации, которая предоставит помещение, скажем, партии "Единая Россия", но не предоставит вам, будут являться нарушением федерального закона. К руководителю организации, в чьем ведении находится это помещение, будут приняты меры. Равенство будет соблюдаться. Это точно.

По жалобам. Срок ответа на письмо – до 10 дней при необходимости проверки. Это до выборов. В день выборов – немедленно, хотя это сложно. Мы должны провести проверку и дать ответ. В любом случае журнал жалоб будет заведен, ответ Вы получите. Кроме этого, будет организована "горячая линия", по которой любой гражданин республики сможет обратиться, если выявит какие-либо нарушения, звонки будут фиксироваться.

Председательствующий. Еще вопросы есть?

Пожалуйста, депутат по Сомбатхейскому одномандатному избирательному округу № 4 Шульгин Михаил Павлович.

Шульгин М.П. Николай Константинович, порог явки избирателей законом отменен. Вы в своем выступлении упомянули, что в Марий Эл проголосуют примерно 70 процентов. Это Ваш прогноз или данные соцопроса?

Клементьев Н.К. Это цифры я привел в качестве примера. Я никаких прогнозов давать не собираюсь. Мои главные задачи – это информирование населения, предметная работа с населением и оборудование участков.

Председательствующий. Еще вопросы есть?

Спасибо, Николай Константинович (аплодисменты).

Председательствующий. Пожалуйста, Заместитель Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл, руководитель фракции "Единая Россия" в Государственном Собрании Республики Марий Эл Мухин Владимир Иванович.

Мухин В.И. Мне бы хотелось поблагодарить за квалифицированное выступление Николая Константиновича. Как Заместитель Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл и руководитель фракции "Единая Россия" в Государственном Собрании хочу обратиться к руководителям и членам других фракций в Государственном Собрании. Сейчас совершенно некорректно в присутствии председателя Центральной

избирательной комиссии прозвучало нелестное выражение в адрес партии "Единая Россия" со стороны КПРФ.

Уважаемые друзья, коллеги, я подчеркиваю – коллеги, давайте хотя бы в здании Государственного Собрания будем проявлять корректность по отношению к другим партиям.

Я не проводил пример, 3 сентября у меня поликлиника была завалена листовками от КПРФ без согласования с руководителем учреждения. Правда, пациенты поблагодарили за бесплатную бумагу. Давайте, друзья, уважать друг друга.

Спасибо.

Петрякова Л.И. Вы не обижайтесь. Мы хотим, чтобы народ Республики Марий Эл жил хорошо. Я уважаю все партии.

Смирнов А.В. Не надо вносить смуту в работу депутатского корпуса. Должно быть уважительное отношение ко всем партиям, три с половиной года работаем вместе.

Председательствующий. Еще вопросы есть?

Какие замечания, предложения?

Во-первых, хочу поблагодарить Николая Константиновича за подробнейшую информацию. Мы встречаемся в первый раз, надеюсь, не в последний. Если будут возникать вопросы, то у нас взаимосвязь с Центральной избирательной комиссией постоянная, и мы готовы собираться и решать их.

Уважаемые депутаты!

Сегодня состоялось заседание Президиума Государственного Собрания. Мы рассмотрели вопросы подготовки и проведения двух сессий, двадцать пятой сессии – 18 октября, двадцать шестой бюджетной сессии – 15 ноября.

Кроме того, мы рассмотрели необходимость проведения сессии в декабре. Ориентировочно 20 декабря.

Вторая информация. Повестки дня сессии сформированы. Со 2 октября начинается интенсивная работа комитетов.

У всех есть Программа подготовки и проведения двух этих сессий. Посмотрите, если возникают какие-то вопросы, давайте их вместе решать.

Мы начали получать законопроекты, сразу передаем вам. Вы их не теряйте и начинайте рассматривать. Появятся вопросы, обсудим. Все законопроекты, которые мы получаем, сразу отправляем в прокуратуру для оперативного рассмотрения и в Отдел законодательства субъектов Российской Федерации и ведения федерального регистра в Республике Марий Эл Управления Минюста России по Приволжскому федеральному округу.

Спасибо всем за участие.

Всем удачи.

II СПИСОК
участников Дня депутата

6 сентября 2007 года

Депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл
СПИСОК

участников Дня депутата

6 сентября 2007 года

Малый зал заседаний
Государственного
Собрания

14 часов

Депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл

- | | | |
|-----|--------------------------------|---|
| 1. | Богданова Галина Александровна | Аграрная партия России |
| 2. | Буянов Юрий Геннадьевич | Единая Россия |
| 3. | Варченко Галина Григорьевна | Единая Россия |
| 4. | Васильев Виктор Григорьевич | Избирательный округ №14 |
| 5. | Васильев Олег Геннадьевич | Единая Россия |
| 6. | Ведерникова Нина Сергеевна | Справедливая Россия:
Родина/Пенсионеры/Жизнь |
| 7. | Воронцов Вячеслав Петрович | Избирательный округ № 24 |
| 8. | Галяутдинов Наиль Нургалиевич | Избирательный округ № 19 |
| 9. | Глазырин Андрей Юрьевич | Единая Россия |
| 10. | Григорьев Геннадий Савельевич | Избирательный округ № 23 |
| 11. | Казанков Сергей Иванович | Избирательный округ № 17 |
| 12. | Карташов Александр Анатольевич | Избирательный округ № 21 |
| 13. | Кожанов Владимир Тарасович | ЛДПР |
| 14. | Козырев Александр Сергеевич | Аграрная партия России |
| 15. | Кондаков Юрий Александрович | Справедливая Россия: |

		Родина/Пенсионеры/Жизнь
16.	Макаров Виталий Иванович	Избирательный округ № 25
17.	Минаков Юрий Александрович	Избирательный округ № 2
18.	Мухин Владимир Иванович	Избирательный округ № 7
19.	Осипов Вячеслав Васильевич	КПРФ
20.	Охотников Юрий Иванович	Единая Россия
21.	Пайдышев Евгений Викторович	Аграрная партия России
22.	Петрякова Лилия Ивановна	КПРФ
23.	Свинин Вениамин Валентинович	Избирательный округ № 20
24.	Севастьянов Виктор Викторович	Избирательный округ № 3
25.	Смирнов Анатолий Васильевич	Единая Россия
26.	Сташкевич Александр Михайлович	Избирательный округ № 12
27.	Сушенцов Николай Владимирович	Единая Россия
28.	Цивильский Валентин Александрович	Избирательный округ № 9
29.	Шакиров Амир Толгатович	Справедливая Россия: Родина/Пенсионеры/Жизнь
30.	Шульгин Михаил Павлович	Избирательный округ № 4

**Список приглашенных на День депутата
Государственного Собрания Республики Марий Эл**

6 сентября 2007 года

- | | | | |
|-----|--------------------------------------|---|-------------|
| 1. | Клементьев
Николай Константинович | Председатель
избирательной комиссии Республики
Марий Эл | Центральной |
| 2. | Габдуллин
Мударис Мубаракovich | и.о. руководителя
Федеральной регистрационной
службы по Республике Марий Эл | Управления |
| 3. | Кудряшов
Георгий Михайлович | председатель собрания депутатов
муниципального образования
"Горномарийский муниципальный
район" | |
| 4. | Ленькова
Надежда Александровна | глава муниципального образования
городского округа "Город Волжск",
председатель Собрания депутатов | |
| 5. | Григорьев
Александр Васильевич | глава муниципального образования
городского округа
"Город Козьмодемьянск",
председатель Собрания депутатов | |
| 6. | Карпочев
Владимир Андреевич | глава муниципального образования
"Волжский муниципальный район",
председатель Собрания депутатов | |
| 7. | Уразаев
Владимир Викторович | глава муниципального образования
"Куженерский муниципальный
район", председатель Собрания депутатов | |
| 8. | Ефремова
Людмила Аркадьевна | глава муниципального образования
"Мари-Турекский муниципальный
район", председатель Собрания депутатов | |
| 9. | Гусева
Елена Леонидовна | глава муниципального образования
"Новоторъяльский муниципальный
район", председатель Собрания депутатов | |
| 10. | Шабалин
Анатолий Степанович | глава муниципального образования
"Оршанский муниципальный район", | |

- | | |
|---|---|
| | председатель Собрания депутатов |
| 11. Михеева
Любовь Леонидовна | глава муниципального образования
"Параньгинский муниципальный
район", председатель Собрания депутатов |
| 12. Яндулов
Геннадий Николаевич | глава муниципального образования
"Сернурский муниципальный район",
председатель Собрания депутатов |
| 13. Антоничева
Валентина Кузьминична | глава муниципального образования
"Советский муниципальный район",
председатель Собрания депутатов |
| 14. Морозов
Анатолий Николаевич | глава муниципального образования
"Юринский муниципальный район",
председатель Собрания депутатов |
| 15. Исламов
Дмитрий Александрович | заместитель главного редактора
объединенной редакции информации
"Телевидения Республики Марий Эл"
ФГУП "ГТРК "Марий Эл",
дочерного предприятия ВГТРК "Россия" |
| 16. Соловьева
Маргарита Аркадьевна | заместитель начальника службы
радиовещания филиала ВГТРК "ГТРК
"Марий Эл" |
| 17. Третьяков
Олег Георгиевич | оператор "Телевидения Республики
Марий Эл" ФГУП "ГТРК "Марий Эл",
дочерного предприятия ВГТРК "Россия" |
| 18. Марышев
Владимир Михайлович | редактор по вопросам
промышленности и связям
ГУП "Газета "Марийская правда" |
| 19. Иванова
Людмила Петровна | редактор по вопросам социальной
жизни и законодательной власти
газеты "Марий Эл" |
| 20. Мерзляков
Петр Семенович | главный редактор российской
региональной газеты "Сельские вести" |

Организационное управление Аппарата
Государственного Собрания Республики Марий Эл