

ДОКЛАД

**"О деятельности
Государственного Собрания Республики Марий Эл
седьмого созыва за 2020 год"**

Доклад представлен на шестнадцатой сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва 25 февраля 2021 года.

В соответствии с Законом Республики Марий Эл "О Государственном Собрании Республики Марий Эл" статья 18, п.7. Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл ежегодно представляет Государственному Собранию Республики Марий Эл Доклад "О деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл".

Доклад подготовил и представил Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва Смирнов А.В.

Уважаемый Александр Александрович!

Уважаемые депутаты Государственного Собрания,
члены Правительства и приглашенные!

В соответствии с Законом Республики Марий Эл "О Государственном Собрании Республики Марий Эл" представляю Доклад "О деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва за 2020 год".

Доклад построен на основе Итогов деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл за 2020 год и Доклада Государственного Собрания Республики Марий Эл "О состоянии законодательства Республики Марий Эл в 2020 году".

В 2020 году деятельность Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва была направлена на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", положений, обозначенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, на законодательное обеспечение социально-экономического и культурного развития Республики Марий Эл, совершенствование законодательства Республики Марий Эл, обеспечение парламентского контроля за ходом исполнения принятых законов, а также на приведение республиканского законодательства в соответствие с новыми федеральными законами.

Показатели работы Государственного Собрания Республики Марий Эл за 2020 год свидетельствуют о том, что Программа деятельности Государственного Собрания на 2020 год и Программа законопроектной работы Государственного Собрания на 2020 год выполнены.

Приняты решения Президиума Государственного Собрания:

- о реализации основных положений, высказанных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 15 января 2020 года;
- об организации работы по законодательному обеспечению реализации в Республике Марий Эл национальных проектов;

- об утверждении Плана мониторинга республиканского законодательства на 2020 год.

Уважаемые депутаты!

2020 год был непростым. Несмотря на то, что новая коронавирусная инфекция (COVID-19) и необходимость принятия срочных мер по борьбе с ее быстрым распространением внесли определенные коррективы в организацию работы Государственного Собрания, деятельность парламента не прекращалась, часть запланированных мероприятий состоялась дистанционно, в формате видео-конференц-связи.

Впервые в истории Государственного Собрания в связи с действующим в республике режимом повышенной готовности и в соответствии с требованиями, предусмотренными Указом Главы Республики Марий Эл "О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Республики Марий Эл в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)", в формате видеоконференции состоялась девятая сессия Государственного Собрания.

Уважаемые депутаты!

Основные задачи страны на предстоящий год, определенные Главой государства, прежде всего, направлены на преодоление последствий пандемии, восстановление экономики и адресную поддержку граждан, выход на траекторию устойчивого развития страны.

Мы видим, что правительства России и Республики Марий Эл активно включились в работу по их выполнению.

В целях реализации законодательных инициатив, вытекающих из Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, приняты законы Республики Марий Эл, направленные на совершенствование законодательства в сфере образования и здравоохранения, в области экономики и инвестиционной деятельности.

Утвержден республиканский бюджет Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Сохранена его высокая социальная ориентированность.

2020 год отмечен принятием Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года

№ 1-ФКЗ "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти".

Депутатами Государственного Собрания проведена большая работа по разъяснению жителям республики поправок в Конституцию Российской Федерации, вынесенных на общероссийское голосование, которое состоялось 1 июля 2020 года.

В связи с принятием поправок к Конституции Российской Федерации распоряжением Главы Республики Марий Эл образована рабочая группа по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Республики Марий Эл, в состав которой вошли депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл: Павлов Александр Варсонофьевич, председатель Комитета по законодательству, и Кузьмин Евгений Петрович, Заместитель Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл.

29 декабря 2020 года на пятнадцатой сессии Государственного Собрания в первом чтении принят проект закона Республики Марий Эл "О поправках к Конституции Республики Марий Эл".

В 2021 году Государственному Собранию предстоит масштабная работа по синхронному обновлению и совершенствованию республиканских законов в связи с принятием поправок к Конституции Республики Марий Эл во втором чтении.

Уважаемые депутаты!

В 2020 году проведено 9 заседаний Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Принят 61 закон Республики Марий Эл и 118 постановлений Государственного Собрания Республики Марий Эл. 34 закона, а это более половины, приняты в связи с изменениями в федеральном законодательстве.

Высокое качество принимаемых законов обеспечивалось тесным взаимодействием депутатов, Президиума, комитетов Государственного Собрания, фракций региональных отделений политических партий в Государственном Собрании, Главы Республики Марий Эл, Правительства Республики Марий Эл, прокуратуры Республики Марий Эл, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл, Государственной счетной палаты, органов

местного самоуправления, Союза "Объединение организаций профсоюзов Республики Марий Эл", Общественной палаты, Молодежного парламента.

Проведенный анализ республиканского законодательного процесса показал сохраняющуюся тенденцию внесения большинства законопроектов Главой Республики Марий Эл и Правительством республики.

Ряд законопроектов принят по инициативе депутатов, комитетов Государственного Собрания, прокурора Республики Марий Эл и представительного органа муниципального образования "Городской округ "Город Йошкар-Ола".

Коллеги!

Грамотная, продуманная оптимизация работы над законопроектами сейчас как никогда актуальна.

Мы должны действовать с максимальной отдачей и осмыслением. Для этого мало принимать законы.

Важно понимать, как законы работают в реальной жизни, какую пользу приносят людям.

Наша обязанность как законодателей - внимательно анализировать правоприменительную практику, в случае необходимости вносить коррективы и законодательные инициативы.

Прошу вас, уважаемые депутаты, уделять этим вопросам больше внимания.

В 2020 году Президиумом Государственного Собрания проведено 29 заседаний.

Принято 216 решений.

На совместных заседаниях Президиума Государственного Собрания с Президиумом Союза "Объединение организаций профсоюзов Республики Марий Эл" и Ассоциацией "Совет муниципальных образований", а также на рабочих встречах

с прокурором Республики Марий Эл были рассмотрены вопросы совершенствования взаимодействия в области законотворческой деятельности, анализа практики применения и контроля исполнения законов Республики Марий Эл.

Подписано Соглашение о взаимодействии Государственного Собрания и Союза "Объединение организаций профсоюзов Республики Марий Эл", направленное на дальнейшее развитие сотрудничества, синхронизацию совместной законотворческой деятельности в области защиты социально-трудовых прав и интересов граждан.

В целях повышения профессионального уровня депутатов в Государственном Собрании в 2020 году состоялось 6 Дней депутата по актуальным для парламентариев вопросам.

Уважаемые депутаты!

Активная профессиональная деятельность депутатов в комитетах способствует обеспечению продуктивной работы сессий.

За отчетный период проведено 145 заседаний. Рассмотрено 1633 вопроса.

Результативной формой работы Государственного Собрания, направленной на повышение качества принимаемых законов и оценку их эффективности, является создание Государственным Собранием рабочих групп.

С начала созыва проведено 10 заседаний рабочих групп, на которых рассмотрено 33 вопроса.

Комиссии Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва обеспечивают деятельность Государственного Собрания в части соблюдения депутатами Регламента Государственного Собрания во время заседаний Государственного Собрания, депутатской этики, обеспечения гласности в работе, полноты, качества, достоверности и актуальности информации о деятельности Государственного Собрания.

Как Председатель Государственного Собрания, обязан напомнить вам об ответственном и добросовестном отношении к своим депутатским обязанностям, соблюдении правил этики депутатов Государственного Собрания во время заседаний Государственного Собрания.

С 2020 года проводятся рабочие встречи Председателя Государственного Собрания с руководителями фракций политических партий в Государственном Собрании, что является новой результативной формой взаимодействия, способствующей решению возникающих вопросов в целях обеспечения прав и интересов жителей республики.

Уважаемые депутаты!

В соответствии с утвержденными программами взаимодействия Государственного Собрания на 2020 год продолжено сотрудничество с Федеральным Собранием Российской Федерации, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл, прокуратурой Республики Марий Эл, Министерством внутренних дел

по Республике Марий Эл, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Марий Эл, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Марий Эл, представительными органами муниципальных образований Республики Марий Эл, институтами гражданского общества, что способствовало повышению качества принимаемых Государственным Собранием нормативных правовых актов, эффективности законодательного процесса.

Особо хотелось остановиться на взаимодействии Государственного Собрания с Федеральным Собранием – Советом Федерации, Государственной Думой и межпарламентском сотрудничестве.

Представляя интересы Государственного Собрания Республики Марий Эл, я принимал участие в заседании Совета законодателей России, в оглашении Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

Сенаторы Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, продолжая тесное сотрудничество с Государственным Собранием, принимали активное участие в работе сессий Государственного Собрания, в обсуждении вопросов законотворческой деятельности.

3 депутата Государственного Собрания приняли участие в мероприятиях Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Важнейшим направлением в развитии межпарламентского сотрудничества является взаимодействие с Ассоциацией законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа по вопросам обмена опытом положительной практики реализации социальных программ и применения законов в субъектах.

Являясь Председателем Государственного Собрания, я принимал участие в двух заседаниях Ассоциации законодателей Приволжского федерального округа.

На 59-м заседании Ассоциации законодателей представил Доклад об опыте и особенностях развития системы государственной бесплатной юридической помощи и правового просвещения в Республике Марий Эл.

В 2020 году в рамках заседания Ассоциации законодателей были подписаны новые соглашения о межпарламентском сотрудничестве Государственного Собрания Республики Марий Эл с законодателями трех регионов: Республики Татарстан, Самарской и Ульяновской областей.

Уважаемые депутаты!

Государственным Собранием в 2020 году заключены соглашения о взаимодействии с Уполномоченным по правам человека в Республике Марий Эл и с Марийским государственным университетом.

С Уполномоченным по правам человека в Республике Марий Эл состоялись договоренности о взаимодействии по вопросам совершенствования федерального и республиканского законодательства в области защиты прав и свобод человека и гражданина в пределах компетенции сторон.

Предметом Соглашения с МарГУ является сотрудничество в образовательной, научной и правоприменительной деятельности с целью совершенствования профессиональной подготовки студентов-юристов, в сфере развития молодежного парламентаризма и взаимодействие по вопросам совершенствования действующего законодательства.

Совместная деятельность Государственного Собрания и Молодежного парламента Республики Марий Эл способствует формированию правовой политической культуры молодежи, совершенствованию законодательства в области прав и законных интересов молодежи республики, а также, что немаловажно, приобщению молодежи к парламентской деятельности.

В 2020 году, несмотря на сложную эпидемиологическую обстановку, Молодежным парламентом было реализовано немало проектов и акций. Видным нововведением в работе Молодежного парламента стали принятые критерии эффективности работы. Теперь у каждого члена Молодежного парламента есть свой наставник - депутат Государственного Собрания.

Уважаемые депутаты!

В течение 2020 года гарантированным Конституцией Российской Федерации правом обращаться в государственный орган жители республики могли воспользоваться как лично, так и дистанционно.

За отчетный период в ходе личных приемов к депутатам обратилось более 2450 избирателей, в адрес Государственного Собрания поступило 244 письменных обращения.

Коллеги!

Предлагаю усилить контроль за рассмотрением обращений граждан, которые поступают к депутатам. Нужно добиваться, чтобы каждое конструктивное обращение получило содержательный отклик. От этого зависит и наша репутация, и репутация власти в целом.

У нас есть позитивные примеры, когда из предметного анализа обращений граждан рождаются законодательные инициативы.

Так, одно из предложений, поступившее от гражданина по вопросу применения понижающего коэффициента 0,5 к ставке транспортного налога, установленного в отношении мотоциклов и мотороллеров с мощностью двигателя свыше 35 лошадиных сил, зарегистрированных на налогоплательщиков – физических лиц, нашло реализацию в принятом Государственным Собранием республиканском законе.

Считаю, что такую практику необходимо развивать.

Уважаемые депутаты!

Прошедший 2020 год стал годом двух знаменательных событий в жизни страны и республики - 75-летие Победы в Великой Отечественной войне и 100-летие образования автономии марийского народа - образования Марийской Автономной области - Марийской АССР - Республики Марий Эл.

Депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл принимали активное участие в различных мероприятиях, направленных на сохранение исторической памяти, патриотическое воспитание молодого поколения.

К вековому юбилею республики Государственное Собрание подготовило и издало брошюру "100 знаменательных дат в истории высшего законодательного органа государственной власти Марийской АССР – Республики Марий Эл. 1920-2020".

Хочу отметить, что на постоянном контроле Комитета по социальному развитию находится вопрос обеспечения жильем ветеранов Великой Отечественной войны.

По информации Министерства социального развития Республики Марий Эл, по состоянию на 1 января 2021 года в Республике Марий Эл 2934 ветерана и члена семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны получили и реализовали свидетельства. В очередности остается 2 человека.

Уважаемые депутаты!

Оценка современного состояния законодательства, эффективности принимаемых законов и отношения к ним гражданского общества требует от Государственного Собрания постоянного обращения к такой комплексной и плановой форме деятельности, как парламентский контроль.

Всего в 2020 году комитетами Государственного Собрания в порядке парламентского контроля рассмотрено 24 вопроса, а именно: о ходе реализации принятых законов Республики Марий Эл, о реализации в Республике Марий Эл национальных проектов "Экология", "Демография" и "Образование", в сфере социальной поддержки детей-сирот, в сфере здравоохранения, обеспечения жильем ветеранов Великой Отечественной войны, финансового обеспечения капитального ремонта и оснащения детских музыкальных школ, школ искусств и других направлениях деятельности комитетов.

В 2020 году Государственным Собранием Республики Марий Эл рассмотрен второй обязательный публичный отчет Главы Республики Марий Эл о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, действующими на территории Республики Марий Эл, по итогам 2019 года.

По результатам его рассмотрения принято Постановление Государственного Собрания Республики Марий Эл, в котором даны оценка работы и рекомендации Главе Республики Марий Эл. Определены направления деятельности организаций в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Республики Марий Эл и учредителями которых являются органы исполнительной власти Республики Марий Эл.

С целью достижения большей эффективности и слаженности в деятельности органов власти по реализации государственной политики Государственное Собрание расширяет формы парламентского контроля.

На постоянной основе с 2021 года на заседании Государственного Собрания будет заслушиваться отчет об итогах деятельности Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл за год работы.

Уважаемые депутаты!

В 2020 году продолжена работа Совета при Председателе Государственного Собрания, анализ деятельности которого показал эффективность новой формы работы по оперативному обсуждению и решению вопросов организации деятельности Государственного Собрания и координации деятельности структурных подразделений Аппарата Государственного Собрания.

Уважаемые депутаты!

Государственное Собрание ориентировано на оперативное и эффективное взаимодействие со средствами массовой информации, предоставление им необходимой информации для объективного и всестороннего освещения работы депутатов.

Телевизионные и радиопередачи "В Государственном Собрании Республики Марий Эл", печатные средства массовой информации, сайт Государственного Собрания в сети "Интернет", официальная страница Государственного Собрания Марий Эл в социальных сетях "ВКонтакте" и "Инстаграм" подробно освещают работу депутатов, комитетов, комиссий и Президиума Государственного Собрания.

Обеспечивается прямая онлайн-трансляция сессий Государственного Собрания.

Уважаемые депутаты!

Решением Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл определены приоритетные направления деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл на 2021 год.

2021 год объявлен Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным Годом науки и технологий.

Одна из главных задач в этом направлении сегодня – формирование современной цифровой среды.

В 2021 году в Государственном Собрании планируется плавный переход к цифровизации деятельности: использование в работе современных информационных технологий (видео-конференц-связь и аудиовидеооснащение), модернизация Малого зала цифровым оборудованием, внедрение системы электронного документооборота,

автоматизированной системы обеспечения законодательной деятельности "Электронный парламент".

В 2021 году в г. Йошкар-Оле состоится шестидесятое заседание Ассоциации законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа.

Подготовка и проведение юбилейного заседания Ассоциации законодателей - это большая честь для нас и ответственность.

Мы должны приложить максимум усилий и возможностей для достойного проведения заседания.

Коллеги!

Предлагаю продолжить работу по рассмотрению проектов федеральных законов, поступающих из Государственной Думы Российской Федерации для предоставления отзывов, замечаний, предложений и поправок, в тесном взаимодействии с Правительством Республики Марий Эл. Это позволит, в том числе, вырабатывать предложения для подготовки Государственным Собранием законодательных инициатив в Государственную Думу Федерального Собрания и обращений в федеральные органы государственной власти.

Уважаемые депутаты!

Год был непростым, но вместе с тем продуктивным.

Разработка и принятие законов, депутатский контроль, встречи на площадке Государственного Собрания, деятельность рабочих групп по самым актуальным вопросам - все это сделано несмотря на сложную эпидемиологическую обстановку и введенные ограничения.

Депутаты продолжают работать, не оставляя без внимания ни одного вопроса, ни одной проблемы.

Главная задача, которая стоит перед нами, - делать все возможное, чтобы республика развивалась, а людям жилось в ней комфортно, на достойном уровне.

С большой признательностью отмечу вклад депутатского корпуса в поддержку волонтерства и благотворительность.

Коллеги, спасибо за отзывчивость, неравнодушие и гражданскую солидарность.

Мы показали, что вместе способны на многое!

Завершая свое выступление, хочу выразить слова особой благодарности Главе Республики Марий Эл и Правительству Республики Марий Эл за конструктивное взаимодействие, направленное на консолидацию совместных созидательных усилий, и выразить надежду на дальнейшую плодотворную работу на благо Республики Марий Эл и Российской Федерации.