

Доклад № 20
"О деятельности Государственного Собрания
Республики Марий Эл третьего – четвертого – пятого созывов:
2000 - 2014 годы"

Уважаемые жители Республики Марий Эл!

Уважаемый Глава Республики Марий Эл!

Уважаемые депутаты Государственного Собрания!

Уважаемые депутаты представительных органов местного самоуправления Республики Марий Эл!

Во исполнение статьи 18 пункта 7 Закона Республики Марий Эл "О Государственном Собрании Республики Марий Эл", представляю итоговый Доклад "О деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в третьем – четвертом – пятом созывах: 2000-2014 годы".

Доклад № 20 (2000 - 2014) включает:

Доклад № 4 (2000 - 2004) – третий созыв.

Доклад № 11 (2004 - 2009) – четвертый созыв.

Доклад № 12 (2000 - 2009) – третий – четвертый созывы.

Доклад № 19 (2009 - 2014) – пятый созыв.

Главным в Докладах о деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл являются:

Депутаты Марий Эл

и

Дела Депутатов Марий Эл.

Законодательное сопровождение политического, экономического, социального, культурного и духовного развития Республики Марий Эл

и

представление интересов избирателей – защита права жителей Республики Марий Эл на достойную жизнь.

Доклады о деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл

Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл трех созывов: третий – четвертый – пятый Минаков Юрий Александрович.

Практика представления ежегодных докладов введена во исполнение Закона Республики Марий Эл "О Государственном Собрании Республики Марий Эл", принятого 28 ноября 2001 года.

Первый доклад – Доклад № 1 "О деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл третьего созыва: с 27 октября по 31 декабря 2000 года" был представлен мною – Председателем Государственного Собрания Республики Марий Эл третьего созыва 21 февраля 2002 года.

Ежегодное представление Председателем Государственного Собрания Республики Марий Эл Доклада о работе за прошедший год с 21 февраля 2002 года стало доброй традицией.

За четырнадцать лет мною - Председателем Государственного Собрания Республики Марий Эл третьего – четвертого – пятого созывов представлено Государственному Собранию двадцать Докладов.

Сегодня, 4 сентября 2014 года мною – Председателем Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва представлен Доклад № 19 "О деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва: 2009 - 2014 годы".

В третьем созыве представлено 4 Доклада.

В четвертом созыве – 8 Докладов.

В пятом созыве – 9 Докладов.

Вам, уважаемые депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл, представлен также Итоговый Доклад № 20 "О деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл за третий – четвертый – пятый созывы: 2000 - 2014 годы".

Три созыва – это четырнадцать лет устойчивой системной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл после надежного утверждения в 2000 году Государственного Собрания в единой системе законодательной власти России и всей федерально-субъектовой государственной власти Российской Федерации.

Уважаемые депутаты!

Анализ результатов мониторинга деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл за четырнадцать лет: 2000 - 2014 годы свидетельствует о достаточно высокой продуктивности и эффективности работы в трех созывах и позволяет сделать три главных вывода:

Первый.

Государственное Собрание Республики Марий Эл состоялось, заняло и удерживает устойчивые позиции в системе законодательной власти Российской Федерации.

Вывод второй.

Интенсивность работы Государственного Собрания Республики Марий Эл нарастала от созыва к созыву.

Каждый созыв является логическим продолжением дел предыдущих созывов.

Третий вывод.

Государственное Собрание Республики Марий Эл – система законодательной власти Марий Эл – функционировала в 2000 - 2014 годах устойчиво – бесперебойно и с большой эффективностью.

Уважаемые депутаты!

Мне, – Председателю Верховного Совета Марийской АССР XII созыва – Председателю Государственного Собрания Республики Марий Эл третьего – четвертого – пятого созывов, выпала высокая честь, поблагодарить всех депутатов и жителей Республики Марий Эл, выразить слова искренней признательности и благодарности депутатам третьего – четвертого – пятого созывов Государственного Собрания за добрые дела, за достойное исполнение возложенного на депутатов избирателями высокого депутатского долга, за высокую ответственность депутатов перед народом Республики Марий Эл.

Надежность Государственного Собрания Республики Марий Эл подтверждена делами на протяжении четырнадцати лет – всех трех созывов: третий – четвертый – пятый.

Уважаемые депутаты!

Главное законодательное достояние Республики Марий Эл за 14 лет:

устойчивая надежная непрерывная деятельность Государственного Собрания;

сбережение истории законодательной власти Марий Эл, сохранение и развитие традиций законодательной деятельности, заложенных народными депутатами Верховного Совета Марийской АССР;

надежная интенсивная технология строительства законов;

технология реализации законов;

надежное законодательное обеспечение политического, социально-экономического, культурного и духовного развития Республики в условиях реального глобального мира и современной Российской действительности.

Уважаемые депутаты!

Время выбрало нас.

И мы, депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл, горды тем, что во все напряженные периоды Государственное Собрание активно участвует в политической и общественной жизни и осуществляет надежное законодательное обеспечение социально-экономического развития нашей Республики.

Государственное Собрание Республики Марий Эл продолжает эффективно работать на настоящее и будущее Марий Эл.

Уважаемые депутаты!

Главная оценка деятельности Государственного Собрания – это оценка избирателей – жителей Республики Марий Эл.

Ежегодно, подводя итоги работы за прошедший год, Государственное Собрание обращается к жителям Республики, ко всем институтам гражданского общества, партиям, общественным формированиям, с предложением высказать мнения и замечания о работе законодателей, которые затем включаются в Программу

деятельности Государственного Собрания, способствуя совершенствованию нашей работы.

История законодательной власти Марий Эл

В течение четырнадцати лет в Государственном Собрании Республики Марий Эл идет постоянная работа по написанию исторической летописи высшего законодательного органа государственной власти Марийской АССР – Республики Марий Эл.

Результатом этой целенаправленной работы является создание "Галереи законодательной власти Марий Эл".

Решения Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл от 20 марта 2014 года № 1480 "О Галерее истории высшего законодательного органа государственной власти Марийской АССР – Республики Марий Эл" и № 1481 "О Галерее истории законодательной власти Марий Эл".

18 мая 2014 года исполнилось пять лет со дня открытия в Государственном Собрании Музея истории законодательной власти Марий Эл.

Уважаемые депутаты!

Верховный Совет Марийской АССР работал 55 лет в Советском Союзе.

Государственное Собрание Республики Марий Эл работает 20 лет в Российской Федерации.

Государственное Собрание явилось достойным продолжателем дел Верховного Совета.

В том, что Государственное Собрание Республики Марий Эл двадцать лет эффективно осуществляет законодательное обеспечение политического, социально-экономического, культурного и духовного развития Республики Марий Эл большая заслуга народных депутатов Верховного Совета и особая заслуга народных депутатов Верховного Совета XII созыва, принявших в 1993 году качественные документы о плавном переходе законодательной власти в Республике Марий Эл от Верховного Совета - Государственному Собранию.

У нас, Верховного Совета Марийской АССР, в 1991-1993 годах не было исторического времени.

Лимит времени был исчерпан.

И я, как последний Председатель Верховного Совета Марийской АССР XII созыва, еще раз благодарю депутатов Верховного Совета XII созыва за стойкость, за мужество и политическую зрелость, не позволившим ни на один день прекратить, ни на один день не дали даже приостановить деятельность законодательной власти в нашей республике.

Законодательная власть Республики Марий Эл как система начала функционировать 26 июля 1938 года, есть в 2014 году, и Законодательная власть Марий Эл будет всегда!

6-е января 1994 года является официальной датой начала деятельности Государственного Собрания.

Первые выборы в Государственное Собрание Республики Марий Эл прошли 12 декабря 1993 года.

А 6 января 1994 года избранные жителями Республики Марий Эл депутаты первого созыва в составе 30 человек собрались на первую сессию Государственного Собрания Республики Марий Эл первого созыва.

Это было время, характеризующееся как общий политико-правовой контекст, в котором в России как самостоятельном, после разрушения СССР, государстве осуществлялась конституционная реформа.

В течение трех созывов совершенствовалась работа Государственного Собрания, появлялись новые формы работы, развивались традиционные формы работы.

Главное – что Государственное Собрание не стояло на месте. Каждый из трех созывов – это динамичное движение вперед.

Каждый год каждого созыва – это изменения и достижения, направленные на придание динамизма для движения вперед. И естественное достижение этих трех созывов – пятый созыв, результаты деятельности которого – самые высокие, свидетельствуют о том, что пятый созыв Государственного Собрания – он же семнадцатый созыв высшего законодательного органа государственной власти Марийской АССР – Республики Марий Эл – самый продуктивный и эффективный за 76 лет законодательной власти Марий Эл.

С этим я Вас, уважаемые депутаты пятого созыва искренне поздравляю!

Уважаемые депутаты!

Одним из направлений активной деятельности является выездная работа Государственного Собрания.

В течение четырнадцати лет проведено:

41 выездной День депутата, рассмотрено 63 вопроса, 82 выездных заседания Комитетов, рассмотрено 90 вопросов.

Выездная форма работы, впервые примененная депутатами третьего созыва, стала традиционной в четвертом и в пятом созывах и оправдала себя.

Изучение проблем с выездом на предприятия и в организации, в города, районы и населенные пункты Республики, общение с большим количеством людей – жителей Республики способствует глубокому изучению депутатами Государственного Собрания состояния дел и принятию верных решений на благо Республики Марий Эл.

Выездная форма работы была восстановлена в начале третьего созыва и принята из опыта деятельности Верховного Совета Марийской АССР.

Когда избранный 24 декабря 1991 года Председатель Верховного Совета Минаков Юрий Александрович с первых дней работы в течение трех месяцев объехал всю Республику, побывал во всех городах и районах, в самых дальних деревнях и селах, встречаясь в то сложнейшее политическое и экономическое время с людьми – жителями Республики и держал с жителями Марий Эл совет о судьбе страны и Республики, оделах, о проблемах и путях их решения.

В 1991 - 1993 годах прошлого XX века выездная форма работы имела огромный успех и смогла значительно поднять авторитет Верховного Совета как законодательной власти Марийской АССР не только среди жителей Республики, но и в нашей стране.

В этой связи возобновление выездной формы работы было естественно правильным и вполне логичным в деятельности Государственного Собрания третьего созыва, с избранием Минакова Юрия Александровича Председателем Государственного Собрания.

Уважаемые депутаты!

Государственное Собрание явилось достойным продолжателем дел Верховного Совета.

Двадцать лет работают депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл и всегда – всё это время, несмотря на различные ведомственные и профессиональные направления, политические предпочтения принимали и принимают согласованные решения, направленные на надежное законодательное обеспечение социально-экономического развития Республики.

За 20 лет 171 депутат Государственного Собрания Республики Марий Эл прошел большую школу депутатской деятельности, большую жизненную школу.

Уважаемые депутаты!

Мы вправе рассматривать каждый из пяти созывов Государственного Собрания как важный этап всей семидесятипятилетней деятельности законодательной власти Марий Эл.

Законодатели Республики Марий Эл никогда не уходили от сложных проблем и вопросов, всегда брали на себя ответственность за судьбу нашей Республики, за судьбу страны.

Хорошо осознавая высокую ответственность, понимая, что за нас, законодателей, никто не решит задачи законодательного обеспечения развития Республики.

Депутаты Государственного Собрания всегда принимали и принимают разумные согласованные решения, добрые социально-значимые законы во благо жителей Марийской АССР – Республики Марий Эл.

Никто за нас – депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл, не может конституционно принять Закон Республики Марий Эл.

И это налагает на нас высокую ответственность не только за принятие качественного Закона Республики Марий Эл, но и за качественное исполнение принятого нами, депутатами Государственного Собрания, Закона.

Уважаемые депутаты!

Необходимо особо отметить особую роль третьего созыва: 2000 - 2004 годы.

Депутатам Государственного Собрания Республики Марий Эл третьего созыва выпала особая историческая миссия: перевод законодательной власти Марий Эл – законодательной деятельности из века XX в XXI век.

Особая роль третьего созыва – это создание системы в работе высшего законодательного органа государственной власти Республики Марий Эл.

Четвертый созыв внес свой достойный вклад в развитие законодательной власти Марий Эл.

Пятый созыв завершает второй период – период устойчивой деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Четырнадцать лет: 2000 - 2014 годы – годы развития и самосовершенствования Государственного Собрания.

Как известно, первый период – семилетний: 1994-2000 год – начальный – первый период был периодом синусоидально-переменного действия Государственного Собрания.

Результаты работы второго периода: 2000 - 2014 годы оптимистично ориентируют деятельность шестого и последующих созывов на продолжение уверенного поступательного динамичного движения Государственного Собрания вперед.

Уважаемые депутаты!

Власть и гражданское общество.

Сегодня мы работаем в совершенно ином – новом политическом пространстве.

По сравнению с ситуацией предыдущих лет политический климат в стране заметно изменился.

Гражданское общество за эти четырнадцать лет повзросло и становится более требовательным.

Это уже активизированное общество.

Активизированность общества постоянно нарастает.

В этой связи конструктивное системное взаимодействие законодателей и гражданского общества обязано быть.

Открытость – гласность – сотрудничество: три главных принципа нашей работы в этом направлении.

Уважаемые депутаты!

Профессия депутат основана на доверии людей.

Мы с Вами смогли в течение 20 лет удержать на высоком уровне престиж звания Депутат Государственного Собрания Республики Марий Эл.

У нас, депутатов, прямая ответственность перед людьми – перед жителями Республики.

Мы каждый день встречаемся с людьми, смотрим людям в глаза.

И наша ответственность перед людьми абсолютна.

Предметом постоянного внимания депутатов является два взаимосвязанные самым тесным образом направления: законы и люди.

В Республике Марий Эл не должно быть забытых людей.

Это наше кредо.

Обязанность депутата: решать или способствовать решению вопросов и проблем избирателей.

Важно человеческое отношение к человеку.

Идеология депутатской деятельности всегда была, есть и остается на будущее: эффективное надежное законодательное обеспечение социально-экономического развития Республики Марий Эл, защита права каждого жителя Республики на достойную жизнь.

Уважаемые депутаты!

В течение трех созывов совершенствовалась работа Государственного Собрания, развивались традиционные формы работы и появлялись новые.

Главное – что Государственное Собрание не стояло на месте.

Даже в третьем – наиболее сложном созыве.

Каждый из трех созывов – это динамичное движение вперед.

Каждый год каждого из трех созывов – это изменения и достижения, направленные на придание динамизма для движения вперед.

И естественное достижение этих трех созывов – пятый созыв, результаты деятельности которого – самые высокие, свидетельствуют о том, что пятый созыв Государственного Собрания – он же семнадцатый созыв высшего законодательного органа

государственной власти Марийской АССР – Республики Марий Эл – самый продуктивный и эффективный за 76 лет законодательной власти Марий Эл.

Отмечено:

Мера ответственности Государственного Собрания перед жителями Республики Марий Эл всегда была достаточно высокой.

И мы, депутаты, осознаем эту ответственность.

Государственное Собрание открыто для всех, гласно и планомерно ведет свою работу и вся наша деятельность строится с учетом интересов избирателей.

Уважаемые депутаты!

Одно из главных достижений прошедшего времени – завершение Государственным Собранием Республики Марий Эл третьего созыва в 2001 году конституционной реформы, начатой депутатами Верховного Совета XII созыва.

Депутаты Государственного Собрания всегда старались и стараются находить и всегда находили и находят разумные и полезные для Республики Марий Эл и России согласованные решения.

Решения, направленные на социально-экономическое развитие, на реализацию права жителей Республики Марий Эл на достойную жизнь, на реализацию идеологии уважения к человеку, с тем, чтобы у нас в Республике Марий Эл не было забытых людей, чтобы решались конкретные проблемы и вопросы конкретного человека.

Так как мы – единая Республика Марий Эл и за нас в нашей Республике никто не решит наши проблемы.

Совершенствование законодательства является главным направлением депутатской деятельности так как: развивается законодательство России и практика применения законов вносит свои коррективы.

Важно, что Государственное Собрание Республики Марий Эл работает в едином направлении общероссийской жизни – законодательство субъектов и федеральное соответствуют друг другу, так как мы – единое государство – Российская Федерация, так как мы все вместе ответственны за нашу страну – Россию.

Принятием в 2001 году в начале работы третьего созыва ряда социальных законов, мы положили начало системной социально-ориентированной законотворческой деятельности.

И от этого главного принципа в дальнейшем никогда не отступали, – ни в третьем, ни в четвертом, ни в пятом созывах.

Принимая добрые законы мы стараемся найти и всегда находим оптимальные согласованные решения – решения разумные и направленно-полезные для жителей Республики Марий Эл.

Главным в разработке закона является человекоформирующее ценностно-социальное ориентирование законов, базирующееся на пяти принципах формирования основных факторов закона: идеология, миссия, видение, статус и философия.

Введены: оценка удобства закона в правоприменении и социальная оценка перспективных последствий длительного действия закона, которые совместно с нормативно-обеспеченной обязательностью закона способствуют правильному и качественному исполнению принимаемых законов.

Важным направлением деятельности является совершенствование технологии законодательного процесса с учетом вышеназванных принципов с усилением алгоритма взаимосвязи в системе: "Закон - подзаконные акты для правильной его реализации – информационное обеспечение реализации закона – качественное и в полном объеме исполнение закона – мониторинг правоприменительной практики".

Каждый закон есть результат коллективной творческой конструктивной юридической проработки – синтез всего лучшего, а не механическое сложение разнородных положений и формулировок.

Еще одно главное достижение: третий созыв завершил в 2001 году конституционную реформу в Республике Марий Эл, начатую еще народными депутатами Верховного Совета XII созыва и незаконченную первым и вторым созывами Государственного Собрания.

Архиважным результатом работы третьего созыва являются:
создание надежной эффективной системы деятельности Государственного Собрания;

перевод работы Государственного Собрания на плановую основу с применением программно-целевого метода;

начало конструктивного взаимодействия с законодателями субъектов Российской Федерации в направлении межпарламентского сотрудничества.

Соглашения о межпарламентском сотрудничестве подписаны с законодательными органами государственной власти всех субъектов Приволжского федерального округа и с Законодательным Собранием Краснодарского края. Это позволяет нам проводить рабочие встречи, совместные заседания президиумов и комитетов, Дни депутата. Делегация краснодарских депутатов во главе с председателем Законодательного Собрания Владимиром Андреевичем Бекетовым приняла участие в работе двадцать второй сессии Государственного Собрания. Налажено активное конструктивное сотрудничество с Федеральным Собранием России, усилено участие Государственного Собрания Марий Эл в федеральном законотворческом процессе. Такое взаимодействие исключительно важно, поскольку повышает ответственность законодательных органов всех уровней за судьбу России.

Существенное влияние на формирование правильных законов, отвечающих требованиям времени, безусловно оказывает Всероссийская политическая партия "ЕДИНАЯ РОССИЯ".

Сорок четыре депутата фракции "ЕДИНАЯ РОССИЯ" активно и эффективно работают в Государственном Собрании пятого созыва. Тщательное, детальное и профессиональное обсуждение документов на заседаниях Комитетов и на заседаниях фракции способствуют принятию законов, улучшающих жизнь людей в Республике

Марий Эл. Многие инициативы фракции "ЕДИНАЯ РОССИЯ" нашли поддержку Государственного Собрания и успешно реализованы.

Уважаемые депутаты!

Государственное Собрание Республики Марий Эл с 2000 года занимает достойное место в системе законодательной власти Российской Федерации, в единой системе государственной власти России.

Нас, законодателей Марий Эл знают в центре и в субъектах.

Нас слышат, наши предложения принимают.

При нашем – депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл, непосредственном участии совершенствуется законодательство Российской Федерации в соответствии с выдвинутыми Председателем Государственного Собрания Республики Марий Эл третьего созыва Минаковым Юрием Александровичем в Совете законодателей

России 18 февраля 2003 года предложениями, поддержанными на этом заседании Совета законодателей Президентом Российской Федерации Путиным Владимиром Владимировичем.

Из стенограммы заседания Совета законодателей России.

Г. Москва. Зал заседаний Совета Федерации.

"Сергей Михайлович Миронов – Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

С.М.МИРОНОВ

Уважаемые коллеги, слово предоставляется для выступления Минакову Юрию Александровичу – Председателю Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Ю.А.МИНАКОВ

Уважаемый Владимир Владимирович!

Уважаемый Сергей Михайлович и Любовь Константиновна!

Уважаемые участники совещания!

Государственное Собрание Республики Марий Эл, приступившее к осуществлению своих полномочий 27 октября 2000 года, провело интенсивную работу по приведению республиканского законодательства в соответствие с федеральным, хорошо осознавая нашу ответственность за создание единого федеративного государства, основанного на едином законодательстве.

Системная и целенаправленная деятельность привела к закономерным результатам:

Законодательство Республики Марий Эл с 2001 года находится в едином российском правовом поле.

Принятием законов "О Государственном Собрании" и "О Правительстве Республики Марий Эл" в республике завершена конституционная реформа.

Это стало возможным благодаря активному и конструктивному взаимодействию Президента республики, законодательной и судебной власти, прокуратуры республики, Управления Министерства юстиции, при непосредственном содействии Приволжского федерального округа, взаимодействию в рамках Ассоциации законодателей нашего округа.

Но уже не раз наподобного формата встречах мысль об односторонности этого процесса.

Необходима комплексная ревизия и систематизация всего федерального законодательства, ускоренная корректировка не соответствующих друг другу, а порой и Конституции России, ряда федеральных законов.

Правомерна идея создания в России эффективного государства.

Но эффективное государство не может функционировать без эффективного законодательства.

В этой связи рельефно обозначилась проблема разработки и реализации целевой программы долгосрочного законодательного планирования, создания единой российской системы законотворческой деятельности.

С тем, чтобы федеральные и региональные законы в динамике соответствовали друг другу по вертикали и по горизонтали, развивая, дополняя и совершенствуя общее законодательство России,

С тем, чтобы обеспечить интересы каждого субъекта в нашем едином многонациональном государстве.

В целом поддерживая основы разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и проекты соответствующих законов, которые, безусловно, актуальны и являются значительным вкладом в развитие российской государственности, необходимо отметить ряд положений, которые, по нашему мнению, вызывают некоторые сомнения в правомерности их применения.

В первую очередь хотел бы обратить внимание на социальный аспект проблемы взаимоотношений в системе: государство - местное самоуправление.

Конфликты, происходящие в разных регионах России между руководителями регионов и местного самоуправления, - это в подавляющем большинстве неличностные конфликты.

Они заложены в самой системе власти.

Положениями статьи 12 Конституции Российской Федерации местное самоуправление отделено от государства как в 18 году церковь.

Но если с церковью государство сегодня активно взаимодействует, то одного конструктивного взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления жизненно недостаточно.

Более важным является эффективное управление территориями.

Так как каждый сбой функционирования власти негативно отражается на жителях региона.

Поэтому важным представляется создание системы эффективного взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления.

С тем, чтобы на практике реализовать положения взаимной ответственности органов государственной власти и местного самоуправления перед народом.

Вызывает большие сомнения необходимость фиксирования минимальной численности населения местного самоуправления, устанавливаемое статьей 11.

Нетрудно представить, что каждый субъект Российской Федерации имеет особую специфику и нельзя из федерального центра увидеть эту специфику и тонкости национальных аспектов региона, исторически сложившихся местных традиций.

Пример нашей Республики Марий Эл.

По инициативе жителей республики в начале прошлого года принят Закон, утвердивший 17 (было 214), муниципальных образований: 3 города и 14 районов.

Для нас это оптимальная модель.

Для других субъектов возможны другие модели.

Закон в 5 статье декларирует полномочия федеральных органов государственной власти, как формирование общих принципов организации местного самоуправления.

Поэтому на федеральном уровне и необходимо определить базу – регламентирующие общие подходы к организации местного самоуправления.

Главным в системе взаимоотношений уровней власти, как уже отмечалось, является финансово – экономическое обеспечение прав и обязанностей, которое должно базироваться на соответствующих стандартах и долгосрочных нормативах.

Весьма важным является соответствие полномочий, финансов и прав. Эти положения должны быть более увязаны и конкретизированы.

Финансы должны быть четко распределены по уровням власти.

А их объем - строго соответствовать объему обязанностей.

И еще одна актуальная практическая проблема, имеющая самое непосредственное отношение к тематике нашего заседания и ко всем органам власти, касающаяся каждого россиянина.

Это состояние жилищно-коммунального хозяйства, доведенное до критического.

ЖКХ как социальный барометр вышло на первое место и стало ведущей проблемной отраслью национальной экономики.

Колоссальный износ основных фондов, превышающий все разумные нормы, уже подвел жилищно-коммунальное хозяйство к предельной границе усталости, с потерей надежности и управляемости, грозящей серьезными техническими катастрофами.

Динамичное разрушение стареющих более быстрыми темпами, чем восстановление, инженерных коммуникаций, жилых домов и объектов социальной инфраструктуры ускоряется.

Состояние ЖКХ принимает форму национальной трагедии, социального бедствия, усиливая социальную напряженность в обществе.

На наш взгляд, назрела практически жизненная необходимость выведения ЖКХ в самостоятельную структуру и образования специализированного Министерства жилищно-коммунального хозяйства.

Действующая структура Госстроя, объединяющего две сложные функции, два глобальных направления: новое строительство и эксплуатацию, не может обеспечить эффективное управление жилищно-коммунальным комплексом и его развитием, что подтверждается, к сожалению, многолетней практикой.

Выделение жилищно-коммунального комплекса в самостоятельную структуру позволит более квалифицированно оценить проблему, предметно, целенаправленно и профессионально заняться ее решением, создать реальную модель комплексной модернизации ЖКХ.

Основой которой должны стать не постоянное повышение платы населения за эти услуги и не только создание конкурирующих структур.

А, в первую очередь, и это главное, технологическая модернизация всего жилищного и коммунального хозяйства.

Проблема, с решением которой самостоятельно не справится ни одна структура власти.

Здесь, как нигде, необходимы конкретные совместные действия, регламентируемые федеральными законами.

Кстати, уже имеется прогрессивный опыт Российской инженерной Академии по совершенствованию деятельности ЖКХ, профессионально работающей в ряде регионов над решением этой проблемы.

В заключение хочу отметить, что, благодаря представителям республики в Совете Федерации Александру Порфирьевичу Торшину и Илье Вадимовичу Ломакину-Румянцеву, у нас налажено активное конструктивное сотрудничество с Федеральным Собранием, усилено наше участие в федеральном законотворческом процессе исходя из реального положения Совета Федерации новой формации.

И последнее.

Высоко оценивая деятельность Совета законодателей и позитивность взаимодействия федеральных и региональных органов государственной власти в такой важной базовой сфере, как законотворчество, необходимо отметить, что нас тесно связывает участие в единой системе российского законодательства.

Такое взаимодействие обоюдно важно для органов власти как федеральных, так и региональных. Так как мы – единое государство Россия. *(Аплодисменты.)*

В.В.ПУТИН

Уважаемые коллеги, позвольте мне несколько маленьких замечаний, соображений сделать и можно сказать комментариев.

Вся система власти в стране должна сама разобраться в сути происходящих процессов законотворчества. Я так понимаю, что мы ради этого с вами и собирались и этому, собственно говоря, посвящена вся ваша работа. Надеюсь, что и сегодняшняя наша встреча пройдет небесполезно, во всяком случае, то, что я услышал, сейчас говорит о том, что в регионах идет серьезная, по настоящему государственная работа по совершенствованию законодательства страны.

Что мне показалось наиболее важным и что я для себя отметил.

Процесс синхронизации предложенных законов и внесения изменений в законы, которые регулируют финансово-экономическую деятельность, должен идти параллельно, и рассматриваемые нами и вами сегодня законы о разграничении полномочий должны вступать в силу синхронизированно с изменениями в налоговое и бюджетное законодательство. И уже сейчас Министерство финансов готовит эти предложения. По сути, эта работа идет вместе

с депутатами Государственной Думы, которые принимают непосредственное участие в этой работе.

После того, как они будут сформулированы, они обязательно будут вам предложены. Это ни в коем случае не должно оставаться тайной за семью печатями. Обязательно будут предложены.

Больше того Юрий Александрович Минаков сказал, что необходимо провести, по сути дела, комплексную ревизию законодательства.

Абсолютно Юрий Александрович прав.

Именно так и предполагается сделать. До 2005 года предполагается пересмотреть более 200 законов. 200 законов. Они сейчас все находятся в работе упомянутой здесь комиссии, которую возглавляет Дмитрий Николаевич Козак. Вместе с представителями регионов, министерств и ведомств, депутатов Государственной Думы и Федерального Собрания в целом."

И, именно, поэтому важна была организация совместной работы депутатов всех уровней и конструктивное взаимодействие с исполнительной властью.

Что Государственному Собранию и удалось сделать в третьем созыве и активно продолжить конструктивное взаимодействие в четвертом и пятом созывах.

Государственное Собрание Республики Марий Эл решило проблему приведения республиканского законодательства в соответствие с федеральным за один год вместо установленных Президентом Российской Федерации Путиным Владимиром Владимировичем двух лет.

Результат этой работы – законодательство Республики Марий Эл с 2001 года находится в едином Российском правовом поле.

Для продуктивной работы с проектами республиканских законов в Государственном Собрании Республики Марий Эл работает Экспертный Совет, в состав которого входят руководители федеральных структур по Республике Марий Эл, председатели Конституционного, Верховного и Арбитражного судов Республики Марий Эл, главный федеральный инспектор, профессиональные юристы, юристы-ученые.

Изменение функций законодателей после реорганизации системы Советов разрушило вертикаль законодательно-представительной власти и нарушило подчиненность депутатов разных уровней.

В этой связи взаимодействие Государственного Собрания с депутатами представительных органов местного самоуправления, с депутатами Государственной Думы и членами Совета Федерации построено на основе конструктивного сотрудничества с учетом опыта деятельности Верховного Совета Марийской АССР.

Уважаемые депутаты!

Наши совместные действия: законодателей Марий Эл и законодателей России обеспечивают системную координацию законотворческой деятельности, способствуют укреплению единой системы законодательной власти России, обеспечивают усиление роли законодателей в развитии российского общества.

Что повышает надежность социально-экономических преобразований в Российской Федерации.

Совершенствуя и развивая политическую систему, Государственное Собрание Республики Марий Эл взаимодействует с политическими партиями, не представленными в Государственном Собрании, с институтами гражданского общества.

На конструктивной основе строится работа Государственного Собрания с представительными органами местного самоуправления, с Советом муниципальных образований, Молодежным парламентом Республики Марий Эл и молодежными парламентами городов и районов, с профсоюзами Республики, с Общественной палатой Республики Марий Эл.

Принятые нами решения стратегического характера и направления наших тактических действий, результаты работы за четырнадцать лет позволяют с полным правом утверждать: Государственное Собрание в течение трёх созывов третий – четвертый - пятый успешно справилось со своими конституционными обязанностями.

Уважаемые депутаты!

В течение прошедших четырнадцати лет состоялись три юбилейные даты законодательной власти Марий Эл, начало деятельности которой положил первый созыв Верховного Совета Марийской АССР 26 июля 1938 года открытием первой сессии Верховного Совета: 2003 год - 65 лет, 2008 год – 70 лет и 2013 год - 75 лет.

В течение четырнадцати лет состоялись три памятных даты: 10 лет (2004 год) - 15 лет (2009 год) - 20 лет (2014 год) деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл, являющиеся подтверждением надежности Государственного Собрания.

Юбилейные и памятные даты отмечены достойно.

Созданы исторические документальные телевизионные фильмы "Законодательная власть Марий Эл. 75 лет" и "Государственное Собрание Республики Марий Эл. 20 лет", занявшие достойное место в ряду историко-документальных телевизионных фильмов о Марийской АССР – Республике Марий Эл.

Мероприятия, посвященные этим юбилейным и памятным событиям, освещались средствами массовой информации.

Прошли встречи с депутатами всех созывов.

Изданы книги, брошюры, газеты "Марийская правда" и "Марий Эл".

Депутатам вручены награды, учрежденные к этим юбилейным и памятным датам.

Юбилейные и памятные даты – хороший повод для анализа состояния и перспектив развития законодательства в нашей Республике Марий Эл.

Материалы мероприятий, посвященных юбилейным и памятным датам представлены в Музее истории законодательной власти Марий Эл, который в 2014 году также отметил свой первый пятилетний юбилей.

В течение четырнадцати лет в Государственном Собрании Республики Марий Эл идет постоянная работа по написанию исторической летописи высшего законодательного органа государственной власти Марийской АССР – Республики Марий Эл.

Результатом этой целенаправленной работы является создание в Государственном Собрании Республики Марий Эл и открытие 26 июля 2013 года – в год 75-летия "Галереи истории законодательной власти Марий Эл" на базе Музея истории и материалов, подготовленных к юбилейным и памятным датам.

Как уже было отмечено - 2013 год юбилейный.

26 июля исполнилось 75 лет законодательной власти Марий Эл.

75 лет прошло с того далекого дня 26 июля 1938 года – начала работы Верховного Совета Марийской АССР.

В этот день в 6 часов вечера в зале заседаний Дома Советов Марийской АССР была открыта первая сессия Верховного Совета Марийской АССР первого созыва.

75-летию были посвящены:

юбилейный День депутата Государственного Собрания Республики, прошедший 26 июля 2013 года в 15 часов в большом зале Государственного Собрания,

встреча депутатов всех созывов Верховного Совета Марийской АССР – Государственного Собрания Республики Марий Эл, прошедшая 26 июля 2013 года в 6 часов вечера - ровно через 75 лет в актовом зале Марийского государственного университета – в 1938 году – зал заседаний Дома Советов.

Уважаемые депутаты!

В 2020 году исполнится 100 лет со дня образования нашей Республики.

4 ноября 1920 года Владимир Ильич Ульянов (Ленин) и Михаил Иванович Калинин подписали декрет об Автономии марийского народа.

Образована Марийская Автономная область.

В 1936 году сформировавшаяся в Марийскую Автономную Советскую Социалистическую Республику.

С 8 июня 1992 года по решению Верховного Совета Марийской АССР XII созыва носящую гордое имя Марий Эл – Республика Марий Эл.

Государство в составе Российской Федерации.

Внести достойный вклад в развитие Республики Марий Эл к её 100-летию – это одна из главных задач депутатов Государственного Собрания и всех депутатов Марий Эл.

Годом ранее – в 2019 году 30 ноября исполнится 100 лет Марийскому Национальному театру драмы имени Якова Павловича Майорова – Шкетана, построенному по решению I съезда народа мари.

Именно в этот день в 1919 году театр был открыт.

Давали первый спектакль: "Закон шумлык" - "Власть Закона".

Уважаемые депутаты!

Аппарат Государственного Собрания, переформированный в начале третьего созыва и ориентированный в работе на новые дела, в соответствии с велением времени, на конечный результат, успешно в течении трех созывов – четырнадцати лет решал и продолжает решать поставленные перед Аппаратом задачи.

В течение двух лет 2000 - 2001 разработаны и приняты регламентирующие документы, определяющие деятельность Государственного Собрания и Аппарата.

Указанные документы разрабатывались на основе соответствующих документов двенадцатого созыва Верховного Совета в связи с отсутствием документов в первом и втором созыве, с учетом требований нового времени и новых задач.

Возросло технологическое обеспечение Аппарата современными средствами управления.

Количество компьютеров с 1 в 2000 году возросло до 52 уже в 2003 году.

Сайт Государственного Собрания, справочно-информационная система "Электронная Марий Эл", прямая трансляция заседаний Государственного Собрания в сети Интернет в режиме реального времени стали нормой деятельности Государственного Собрания.

Все это сделало работу Государственного Собрания Республики Марий Эл еще более открытой и гласной, доступной для избирателей – жителей Республики Марий Эл.

Благодарю специалистов Аппарата Государственного Собрания за качественную работу.

Уважаемые депутаты!

Несмотря на то, что Государственным Собранием проделана большая работа по совершенствованию деятельности Государственного Собрания и сделано немало, нам не удалось добиться представления, вместе с проектами законов, материалов подзаконного нормативно-правового регулирования для обеспечения сбалансированности всех уровней актов, принимаемых в развитие законов, с целью полной и качественной реализации принятых законов.

Актуальными остаются вопросы долгосрочного прогнозирования последствий принимаемых законов и персональной ответственности за обеспечение надлежащего исполнения законов.

Необходимо дальнейшее усиление взаимодействия Государственного Собрания как законодательного органа, принимающего законы, с правоприменителями – исполнителями законов.

Так же как мы работаем по строительству закона: совместно с Правительством, с прокуратурой, Министерством юстиции, Общественной палатой, Государственной счетной палатой, профсоюзами, должна быть выстроена работа с потенциальными исполнителями будущих принимаемых нами законов.

С тем, чтобы законы оперативно внедрялись в жизнь.

Более активной должна быть и работа депутатов Республики всех уровней с избирателями, а также степень реагирования исполнителей на депутатские запросы.

Так как за каждым депутатским запросом – судьбы людей.

Архиважной острейшей проблемой современности продолжает оставаться жилищно-коммунальное хозяйство – проблемная отрасль, затрагивающая практически интересы каждого человека.

Понятно, что ЖКХ – это глобальная системная проблема и её не решить без создания специализированной специальной структуры, профессионально организующей и отвечающей за эффективность работы ЖКХ.

Поэтому в обозримом будущем главнейшим направлением остается это направление депутатской деятельности.

В проблеме ЖКХ требуют особо ответственного инженерного решения магистральные коммуникационные системы со значительным сроком эксплуатации, и ещё страшнее – с истекшим сроком эксплуатации.

И, безусловно, - местное самоуправление как самая близкая к людям структура власти также требует особого внимания и дальнейшего законодательного регулирования и финансового обеспечения.

Повышения ответственности руководителей и структур местного самоуправления перед народом.

Активизации творческих начал и инициатив людей – жителей муниципальных образований для достижения более высокого качественного уровня жизни подотчетных местной власти территорий.

Уважаемые депутаты!

Завершена работа трех созывов Государственного Собрания Республики Марий Эл – второй период деятельности – целая история законодательной власти Марий Эл в новой России.

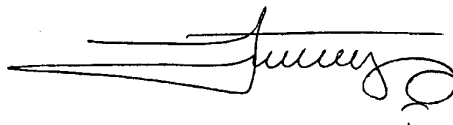
Достойное место Государственного Собрания Республики Марий Эл в единой системе законодательной власти России и в единой системе государственной федерально-субъектовой власти Российской Федерации, высокий уровень деятельности законодательной власти Марий Эл – семь наград, которых удостоено Государственное Собрание – результат работы за четырнадцать лет: 2000-2014 годы.

Двадцать Почетных Грамот Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вручены депутатам Государственного Собрания Республики Марий Эл третьего-четвертого-пятого созывов.

Государственное Собрание Республики Марий Эл вступает в третий период активной деятельности.

Уверен – этот очередной период работы Государственного Собрания Республики Марий Эл будет не менее успешным и плодотворным во благо Республики Марий Эл.

Председатель
Государственного Собрания
Республики Марий Эл



Ю.А.Минаков

Доклад подготовил и представил Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл третьего-четвертого-пятого созывов Минаков Юрий Александрович на заключившей пятый созыв I сессии

Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва
4 сентября 2014 года.

50 –я сессия Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва – 169 сессия с начала работы Государственного Собрания с 6 января 1994 года – 297 сессия с начала работы Верховного Совета 26 июля 1938 года.

Председатель Верховного Совета Марийской АССР XII созыва и Государственного Собрания третьего – четвертого-пятого созывов Минаков Юрий Александрович провел 127 сессий или 43 % от общего количества.