

Д О К Л А Д

**Государственного Собрания Республики Марий Эл
"О состоянии законодательства Республики Марий Эл
в 2008 году"**

СОДЕРЖАНИЕ

Введение в Доклад.....	2
I. Основные направления законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2008 году.....	4
1. Основные тенденции развития законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл. Совершенствование технологий законотворческой деятельности.....	4
2. Системность законодательства Республики Марий Эл и качество принятых законов.....	8
3. Взаимодействие Государственного Собрания Республики Марий Эл с федеральными и республиканскими органами государственной власти, органами местного самоуправления и общественными объединениями при осуществлении законодательной деятельности	12
4. Состояние парламентского контроля за исполнением законов и правоприменительная практика.....	25
II. Классификация законов Республики Марий Эл, принятых в 2008 году, по отраслям правового регулирования.....	63
1. Законодательное обеспечение комплексных задач социально- экономического развития республики	63
2. Организация государственной власти в республике. Развитие институтов гражданского общества.....	66
3. Законодательство о местном самоуправлении.....	72
4. Правовое регулирование новых мер в области социальной политики. Законодательное обеспечение приоритетных национальных проектов.....	78
5. Бюджетное и налоговое законодательство.....	95
6. Правовое регулирование в области экономической политики	100
7. Развитие агропромышленного комплекса. Охрана природы, природопользование	103
8. Административное законодательство, законодательство в области профилактики правонарушений. Законодательное обеспечение борьбы с коррупцией.....	109
III. Мониторинг законотворческой деятельности в 2008 году.....	113
1. Анализ реализации права законодательной инициативы по внесению законопроектов в Государственное Собрание Республики Марий Эл.....	113
2. Организация и результаты рассмотрения проектов федеральных законов, законодательных инициатив и обращений законодательных органов субъектов Российской Федерации.....	115
3. Перспективы законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл.....	135
Приложение	
Перечень действующих базовых законов Республики Марий Эл по состоянию на 1 января 2009 года.....	144
Перечень действующих республиканских целевых программ.....	155

Введение в Доклад

Ежегодные доклады Государственного Собрания Республики Марий Эл о состоянии законодательства являются эффективной формой, обеспечивающей информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, представителей научного сообщества, общественности и граждан о стратегии правового развития Республики Марий Эл.

Доклад о состоянии законодательства Республики Марий Эл в 2008 году, как и два предыдущих доклада, обобщает результаты деятельности по мониторингу законодательного обеспечения комплексных задач социально-экономического развития республики.

Доклад содержит сведения об основных тенденциях развития и приоритетах законодательной деятельности, о совершенствовании технологий этой деятельности, анализ эффективности принятых законодательных актов республики по результатам проведенного парламентского контроля за ходом их исполнения, а также перспективах законотворческой деятельности.

В Докладе отмечается, что важными направлениями деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл по законодательному обеспечению основных направлений государственной политики республики, повышению качества принимаемых законов, их социальной оценке являются различные формы взаимодействия Государственного Собрания Республики Марий Эл с Советом Федерации, Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, иными федеральными органами, законодательными органами субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа, Президентом Республики Марий Эл, Правительством Республики Марий Эл, органами местного самоуправления республики и общественными объединениями.

Проведенный анализ республиканского законодательного процесса в 2008 году показал, что существенно возросла роль и качественно улучшилась работа всех субъектов права законодательной инициативы, прежде всего комитетов Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Структура Доклада 2008 года сохраняет преемственность и содержит три основных раздела:

I. Основные направления законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2008 году.

II. Классификация законов Республики Марий Эл, принятых в 2008 году, по отраслям правового регулирования.

III. Мониторинг законотворческой деятельности в 2008 году.

Также к Докладу прилагается перечень действующих базовых законов Республики Марий Эл по состоянию на 1 января 2009 года.

. 2008 год является годом 70-летнего юбилея высшего законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Марий Эл.

Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл Ю.А.Минаков в своем Докладе "Законодательная власть Марийской АССР-Республики Марий Эл. История в 70 лет" отметил: "Действуя в новых условиях новой России, Государственное Собрание четвертого созыва работает на стабильность, принимая социальные, инвестиционные и экономические законы, тем самым укрепляя надежность законодательного пространства, способствуя повышению стабильности и привлекательности для инвестиций в республику и внедрению современных наукоемких высоких технологий во всех областях национальной экономики, утверждая социальную направленность в принимаемом ежегодно главном финансовом документе – бюджете." Данная оценка отражает также и основные направления законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2008 году.

I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОБРАНИЯ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ В 2008 ГОДУ

1. Основные тенденции развития законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл. Совершенствование технологий законотворческой деятельности

Решением Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл от 27 декабря 2007 года № 6 приоритетными направлениями деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в области законотворчества на 2008 год были определены:

- законодательное обеспечение социально-экономического, экологического и культурного развития Республики Марий Эл;
- реализация приоритетных национальных проектов "Здоровье", "Образование", "Доступное и комфортное жилье – гражданам России", "Развитие агропромышленного комплекса";
- развитие республиканского законодательства в сфере поддержки семьи, материнства, отцовства, детства и улучшения демографической ситуации в рамках Года семьи в России;
- взаимодействие с Федеральным Собранием Российской Федерации по вопросам законотворческой деятельности;
- реализация контрольных полномочий Государственного Собрания.

Итоги работы Государственного Собрания Республики Марий Эл за 2008 год подтвердили актуальность поставленных задач. Принят 81 республиканский закон. В полном объеме выполнена Программа законопроектной работы Государственного Собрания Республики Марий Эл на 2008 год. В качестве основных тенденций развития законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2008 году можно выделить следующие.

Обеспечение стабильности социально-экономического, экологического и культурного развития Республики Марий Эл. Приняты социальные, инвестиционные и экономические законы, которые укрепляют надежность законодательного пространства и тем самым способствуют повышению стабильности и привлекательности для инвестиций в республику, внедрению современных высоких технологий.

Социальная направленность принимаемых законов. Около трети законов, принятых в 2008 году, направлено на развитие республиканского законодательства в сфере поддержки семьи, материнства, отцовства, детства и улучшения демографической ситуации в рамках Года семьи в России.

Значительное место в деятельности Государственного Собрания занимают определенные Президентом Российской Федерации

направления социальных инициатив в форме приоритетных национальных проектов.

Национальные проекты – это, прежде всего, дополнительные инвестиции в социальную сферу, рост благосостояния людей, повышение уровня и качества жизни, способствующие укреплению доверия общества к органам власти.

Совершенствование политической системы и институтов гражданского общества. Поправками к Конституции Республики Марий Эл расширен круг лиц, обладающих правом законодательной инициативы в Государственном Собрании Республики Марий Эл. Такое право предоставлено членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителям от Государственного Собрания Республики Марий Эл и Правительства Республики Марий Эл.

В целях осуществления взаимодействия между органами государственной власти и обществом, активного участия общества в разработке и реализации государственной политики, защите прав и свобод граждан, развитии гражданского общества и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти принят и вступил в силу Закон Республики Марий Эл "Об Общественной палате Республики Марий Эл".

Законодательное обеспечение реформы местного самоуправления, в том числе регулирование вопросов разграничения имущества муниципальной собственности между муниципальными образованиями, утверждение границ муниципальных образований, установление гарантий главам муниципальных образований, выборным, должностным лицам местного самоуправления и иным лицам, замещающим муниципальные должности на постоянной основе, реализация полномочий республики в области муниципальной службы, законодательное обеспечение организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов.

Дальнейшее развитие получило законодательство *в области противодействия коррупции.*

По-прежнему большое внимание при осуществлении законодательной деятельности уделяется *обеспечению качества законодательства,* обеспечивающего динамичное развитие республики и защиту права человека на достойную жизнь, усилению его надежности и жизнестойкости, повышению эффективности деятельности органов власти всех уровней, контролю за реализацией принятых законов.

Обеспечение качества законодательства: *качество закона - качество власти - качество жизни.*

Принятый в 2008 году Закон Республики Марий Эл "О нормативных правовых актах Республики Марий Эл" явился значительным шагом в работе по повышению качества принимаемых законов, совершенствованию законодательного процесса, системности, плановости и координации законотворческой работы.

Деятельность Государственного Собрания Республики Марий Эл строится на конструктивном взаимодействии с Президентом Республики Марий Эл, Правительством Республики Марий Эл, органами местного самоуправления, что способствует достижению высоких показателей, обеспечивает политическую стабильность в Республике Марий Эл, ее динамичное социально-экономическое развитие.

Повышая эффективность республиканского законодательства, Государственное Собрание активно участвует в формировании правовой системы цельного национального законодательства России, отвечающего современным требованиям, Программы долгосрочного законодательного планирования в единой российской системе законотворческой деятельности, являющейся основой системного перспективного российского законотворчества. Совершенствование федерального законодательства влечет необходимость соответствующего законодательного регулирования и в нашей республике.

Системный характер приобрело сотрудничество Государственного Собрания Республики Марий Эл с Федеральным Собранием Российской Федерации, Приволжским федеральным округом, законодательными собраниями субъектов Российской Федерации, которое осуществляется как в рамках Совета законодателей России, Ассоциации законодателей Приволжского федерального округа, так и в рамках ежегодно утверждаемых программ взаимодействия и программ межпарламентского сотрудничества в целях обмена опытом законотворческой деятельности, парламентского контроля, организации мониторинга федерального и регионального законодательства.

Повышению эффективности законодательной деятельности, уровня доверия граждан к власти, консолидации прогрессивных сил общества по решению стоящих проблем способствует расширение информационного пространства.

Информационное сопровождение деятельности Государственного Собрания осуществляется не только через средства массовой информации (телевидение, радио, печатные издания), но и на сайте Государственного Собрания Республики Марий Эл в системе "Интернет".

Государственным Собранием Республики Марий Эл совместно с Марийским государственным техническим университетом разработана и используется в работе по повышению уровня правовых знаний жителей республики принципиально новая высокая информационная технология -система "Электронная Марий Эл", прошедшая федеральную государственную регистрацию, удостоенная Государственной премии Республики Марий Эл и Диплома V Московского международного салона инноваций и инвестиций.

Учитывая, что влияние законотворческой деятельности на развитие общества является главным критерием оценки избирателями работы парламента, Государственное Собрание ежегодно обращается к жителям

республики, депутатам, органам исполнительной и судебной власти, федеральным структурам, представительным органам местного самоуправления, общественным объединениям с просьбой высказать замечания, предложения по работе Государственного Собрания и ее дальнейшему совершенствованию. Поступившие предложения учитываются при разработке Программы деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл на очередной год.

Новой формой взаимодействия между органами государственной власти и обществом, направленного на обеспечение активного участия общества в разработке и реализации государственной политики, защиту прав и свобод граждан, развитие гражданского общества и осуществление общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, явилось заключение в 2008 году между Государственным Собранием Республики Марий Эл и Объединением организаций профсоюзов Республики Марий Эл *Соглашения о взаимодействии* по вопросам законодательного регулирования социально-трудовых отношений, связанных с дальнейшим развитием социально ориентированной экономики в интересах жителей Республики Марий Эл, защиты трудовых прав работников, сохранения социальной стабильности в обществе.

Важным направлением деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл является совершенствование технологии законодательного процесса с созданием четкого алгоритма взаимосвязи: "разработка закона – принятие закона – принятие подзаконных актов – механизм реализации закона – информационное обеспечение реализации закона – контроль за качественным и надлежащим исполнением закона".

В связи с чем Государственным Собранием Республики Марий Эл в 2008 году, как и в предыдущие годы, особое внимание уделялось мониторингу правоприменительной практики, проводимому в целях оценки эффективности принятых законов, и парламентскому контролю за ходом их реализации.

2. Системность законодательства Республики Марий Эл и качество принятых законов

Правовое поле Российской Федерации постоянно обновляется и совершенствуется, параллельно совершенствуются законы субъектов Российской Федерации. Этот естественный процесс призван создать оптимальные условия для достижения гармоничного взаимодействия, законодательного обеспечения социально-экономического развития как регионов, так и России в целом, призван улучшить жизнь людей.

Анализ практики применения федерального и республиканского законодательства в 2008 году показывает, что правовое регулирование в республике определялось в основном теми изменениями, которые были внесены в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в федеральные законы "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и ряд других законов, связанных с совершенствованием разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Из 81 принятого закона республики 55 законов связаны с приведением законодательства республики в соответствие с новыми федеральными законами, которыми были внесены изменения в 108 законов республики.

Задача системного подхода при осуществлении деятельности по приведению законодательства республики в соответствие с федеральным законодательством достигается путем конструктивного сотрудничества парламента республики с органами исполнительной власти и прокуратуры Республики Марий Эл.

Значительное место в этой работе занимает утверждение Государственным Собранием Республики Марий Эл графиков приведения республиканского законодательства в соответствие с федеральным законодательством, согласованных с Правительством Республики Марий Эл и прокурором Республики Марий Эл и направленных на выполнение требований федерального закона о приведении законодательства субъектов Российской Федерации в соответствие с федеральными законами в течение 3 месяцев со дня их принятия. Определение графиками ответственных комитетов Государственного Собрания и отраслевых министерств за разработку законопроектов, конкретных сроков их внесения на рассмотрение Государственного Собрания Республики Марий Эл, а также система контроля за их

выполнением являются важными факторами, обеспечивающими реализацию поставленных задач.

Большое внимание в 2008 году уделялось оценке эффективности и качеству законодательства республики.

В Государственном Собрании Республики Марий Эл сложилась четкая система деятельности, включающая качественное юридическое обеспечение принимаемых законов.

Качество законов изначально формируется внесением Президентом Республики Марий Эл и Правительством Республики Марий Эл качественно подготовленных, юридически выверенных и финансово обеспеченных проектов законов.

Повышению качества законодательной деятельности содействует экспертное юридическое сопровождение проектов законов, достигаемое предварительным изучением, а также выдачей официальных отзывов или экспертных заключений прокуратурой Республики Марий Эл, Управлением Министерства юстиции России по Республике Марий Эл, правовыми службами Администрации Президента Республики Марий Эл и Аппарата Государственного Собрания, Государственной счетной палатой республики.

Значительным шагом в деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл по повышению качества принимаемых законов стало принятие Закона Республики Марий Эл от 6 марта 2008 года № 5-З *"О нормативных правовых актах Республики Марий Эл"*. Законопроект был внесен на рассмотрение Государственного Собрания председателем Комитета Государственного Собрания по законодательству Ю.Г. Буяновым. Закон принят в целях совершенствования законодательного процесса, юридико-технического качества текстов нормативных правовых актов, системности, плановости и координации законотворческой работы. Законом определены понятие, виды нормативных правовых актов Республики Марий Эл, их соотношение между собой, порядок их подготовки, официального толкования, а также проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов Республики Марий Эл.

Одним из направлений, положительно влияющим на повышение качества принимаемых законов и законодательного процесса, является практика формирования на стадии подготовки законопроектов рабочих групп под руководством председателей профильных комитетов Государственного Собрания с участием депутатов Государственного Собрания, специалистов отраслевых министерств, ведомств, прокуратуры республики, а также правовых служб органов законодательной и исполнительной власти.

Деятельность рабочих групп позволяет уже на стадии работы над законопроектом определить и согласовать концепцию законопроекта, провести предварительную правовую, финансовую, экологическую

и лингвистическую экспертизу. С участием рабочих групп в основном готовились сложные по объему, задачам или с учетом новизны правового регулирования законы.

В 2008 году распоряжением Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл были образованы 3 такие группы.

Рабочая группа по разработке проекта закона Республики Марий Эл *"Об охране окружающей среды и природопользовании в Республике Марий Эл"* была создана в связи с предложениями прокурора республики по разработке проектов республиканских законов в сфере охраны природы, изучению правоприменительной практики других субъектов Российской Федерации, внесенными им на встрече с членами Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Рабочей группой выработаны предложения к проекту закона Республики Марий Эл *"Об охране окружающей среды и природопользовании в Республике Марий Эл"*, которые направлены на согласование экспертам и заинтересованным структурам для дачи экспертных заключений по отдельным вопросам в сфере охраны природы, экологии, природопользования и недропользования.

Учитывая, что на федеральном уровне идет разработка законодательных актов в сфере экологической безопасности, по предложению Правительства Республики Марий Эл рабочей группой принято решение о завершении данной работы в третьем квартале 2009 года. Государственное Собрание Республики Марий Эл включило проект закона Республики Марий Эл *"Об охране окружающей среды и природопользовании в Республике Марий Эл"* в Программу законопроектной работы Государственного Собрания Республики Марий Эл на III квартал 2009 года.

В связи с изменением федерального законодательства создана рабочая группа по подготовке проектов законов Республики Марий Эл, связанных с приведением законодательства республики в соответствие с федеральными законами. Рабочей группой были разработаны следующие проекты законов Республики Марий Эл:

"О вознаграждении опекунам и попечителям несовершеннолетних граждан и внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам опеки и попечительства", предложивший установить случаи, порядок и размеры выплаты вознаграждения опекунам и попечителям за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл;

"О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации". Данным Законом внесены изменения в республиканские законы *"О культуре"*, *"Об охране здоровья граждан в Республике Марий Эл"*, *"О регулировании отношений в области градостроительной деятельности в Республике Марий Эл"*,

"О республиканской целевой программе "Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Марий Эл на 2008-2010 годы" в связи с передачей ряда полномочий Правительства Российской Федерации федеральным органам исполнительной власти;

"О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл" по приведению бюджетного законодательства Республики Марий Эл в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О языках в Республике Марий Эл" по приведению указанного Закона в соответствие с требованиями федерального законодательства по представлению прокурора Республики Марий Эл.

Разработанные с участием рабочей группы проекты законов были внесены и приняты на тридцать первой сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Рабочей группой, созданной в целях реализации законодательного предложения прокуратуры Республики Марий Эл по вопросу установления в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации гарантий выборным должностным лицам местного самоуправления, были выработаны соответствующие предложения по дополнению Закона Республики Марий Эл от 4 марта 2005 года № 3-3 "О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением местного самоуправления в Республике Марий Эл". Дополнения в вышеназванный Закон были внесены *Законом Республики Марий Эл от 17 октября 2008 года № 46-3 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл"*.

Оценка эффективности принятых республиканских законов, качества законодательства осуществлялась Государственным Собранием Республики Марий Эл путем проведения мониторинга правоприменительной практики.

Проведенные в 2008 году мероприятия по парламентскому контролю за ходом реализации принятых законов, в том числе республиканских целевых программ, показали как наличие положительного воздействия правового регулирования на повышение качества жизни людей, прежде всего это касается законов социальной направленности, так и необходимость дальнейшего совершенствования отдельных правовых актов, в частности, в области лесного, административного законодательства.

Подробно о результатах парламентского контроля и правоприменительной практики изложено в главе 4 раздела I настоящего Доклада.

3. Взаимодействие Государственного Собрания Республики Марий Эл с федеральными и республиканскими органами государственной власти, органами местного самоуправления и общественными объединениями при осуществлении законодательной деятельности

Важным направлением в деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл по законодательному обеспечению задач социально-экономического развития республики, повышению качества принимаемых законов, их социальной оценке является взаимодействие Государственного Собрания Республики Марий Эл с федеральными и республиканскими органами государственной власти, органами местного самоуправления и общественными объединениями при осуществлении законодательной деятельности.

3.1. Взаимодействие Государственного Собрания Республики Марий Эл с федеральными и республиканскими органами государственной власти

3.1.1. Взаимодействие Государственного Собрания Республики Марий Эл с Федеральным Собранием Российской Федерации

Это направление в 2008 году определено как одно из основных приоритетных направлений деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Решением Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл от 29 ноября 2007 года № 8 была утверждена Программа взаимодействия Государственного Собрания Республики Марий Эл с Федеральным Собранием Российской Федерации на 2008 год, предусматривающая комплекс мероприятий, направленных на повышение эффективности законодательной деятельности:

мероприятия по взаимодействию Государственного Собрания Республики Марий Эл с Советом Федерации и Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, среди которых:

- участие членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Республики Марий Эл в работе сессий Государственного Собрания Республики Марий Эл, парламентских слушаниях и Днях депутата;

- информирование депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл о деятельности члена Совета Федерации – представителя от Государственного Собрания Республики Марий Эл и другие;

участие должностных лиц Государственного Собрания Республики Марий Эл в мероприятиях, проводимых Советом Федерации и Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, в том числе:

- участие Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл в работе Совета по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Совет законодателей России);

- участие во встречах Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлова Б.В. с руководителями законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и другие;

взаимодействие комитетов Государственного Собрания Республики Марий Эл с профильными комитетами Совета Федерации и Государственной Думы;

участие депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл в мероприятиях, проводимых Советом Федерации и Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации;

взаимодействие Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл с аппаратами Совета Федерации и Государственной Думы.

Наиболее значимым в этом направлении с точки зрения правоприменительной практики и ее роли при осуществлении законодательного регулирования является участие руководителей структурных подразделений, государственных гражданских служащих Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл в семинарах, совещаниях, проводимых аппаратами Совета Федерации и Государственной Думы. В 2008 году руководители структурных подразделений Аппарата Государственного Собрания, их заместители и специалисты приняли участие в следующих мероприятиях, проводимых Государственной Думой и Советом Федерации:

в парламентских слушаниях на темы: "Повышение эффективности деятельности комиссий по делам несовершеннолетних: перспективы законодательного регулирования", "Проблемы законодательного регулирования сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации";

в работе "круглого стола" на тему "О концепции совершенствования региональной политики в Российской Федерации";

в заседании Координационного Совета руководителей аппаратов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в г. Санкт-Петербурге;

в шестой Всероссийской научно-практической конференции "Мониторинг права как основа стратегии инновационного развития Российской Федерации";

в семинаре-совещании руководителей правовых служб аппаратов законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации на тему "Проблемы разработки и экспертизы законопроектов. Федеральный и региональный аспект";

в научно-практической конференции "15 лет Конституции Российской Федерации".

3.1.2. Взаимодействие Государственного Собрания Республики Марий Эл с Приволжским федеральным округом

Оценке законодательной деятельности был посвящен День депутата, состоявшийся 22 апреля 2008 года, на котором с докладом по теме "О состоянии законодательного регулирования в Республике Марий Эл" выступил Татарчук В.В., Руководитель Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Приволжскому федеральному округу.

Значительным для республики событием явилось состоявшееся в рамках Дня депутата подписание Соглашения о взаимодействии между Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Приволжскому федеральному округу и Советом муниципальных образований Республики Марий Эл, которое направлено на реализацию основных направлений государственной политики Российской Федерации в области местного самоуправления, совершенствование законодательства в этой области.

Соглашением определены основные формы и порядок взаимодействия в сфере создания правовой основы организации местного самоуправления в Республике Марий Эл, государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении в них изменений, порядка совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений.

При встрече с главами муниципальных образований муниципальных районов и городских округов республики В.В. Татарчук отметил, что подобное соглашение подписывается всего лишь с третьим Советом муниципальных образований Приволжского федерального округа.

В 2008 году продолжилось сотрудничество со структурным подразделением Министерства юстиции России - *Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл* в рамках действующего с декабря 2005 года Соглашения между Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Приволжскому федеральному округу и Государственным Собранием Республики Марий Эл о взаимодействии в сфере юстиции.

В истекшем году в целях реализации Соглашения Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл проводилась экспертиза законопроектов и действующих законов республики.

Государственное Собрание также выполнило свои обязательства по обеспечению Управления программами законопроектной работы и деятельности Государственного Собрания на 2008 год, проектами законов, внесенными на рассмотрение Государственного Собрания, материалами сессий. Поступившие в Государственное Собрание экспертные заключения, содержащие предложения о необходимости приведения отдельных положений республиканских законов в соответствие с федеральными законами, полностью реализованы путем принятия соответствующих законов.

3.1.3. Взаимодействие Государственного Собрания Республики Марий Эл с Президентом Республики Марий Эл, Правительством Республики Марий Эл, прокуратурой Республики Марий Эл

Взаимодействие Государственного Собрания Республики Марий Эл с федеральными и республиканскими органами государственной власти при осуществлении законодательной деятельности способствует повышению эффективности и оперативности законодательного процесса, качества принимаемых законов.

В истекшем году дальнейшее развитие получила практика конструктивного взаимодействия Государственного Собрания Республики Марий Эл в области законодательной деятельности с Президентом Республики Марий Эл, Правительством Республики Марий Эл, органами прокуратуры, Главным федеральным инспектором по Республике Марий Эл, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл.

Продолжена работа по взаимодействию Государственного Собрания с органами исполнительной власти при осуществлении деятельности по приведению республиканского законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

По-прежнему остается актуальной практика составления Государственным Собранием Республики Марий Эл программ (графиков) приведения республиканского законодательства в соответствие с федеральным законодательством, согласованных с Правительством Республики Марий Эл и прокурором Республики Марий Эл. В 2008 году было утверждено 3 таких графика, предусматривающих необходимость внесения изменений в отдельные положения 17 республиканских законов. Были определены ответственные комитеты Государственного Собрания, министерства за разработку законопроектов и сроки их внесения на рассмотрение Государственного Собрания Республики Марий Эл.

В целях усиления контроля за своевременной подготовкой законопроектов указанные графики утверждаются Президиумом Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Контроль за реализацией графиков наряду с Государственным Собранием Республики Марий Эл осуществлялся также Правительством и прокуратурой республики. Результаты проведенного контроля рассматривались на заседаниях Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Эффективной формой работы парламента республики в области законопроектной и контрольной деятельности является *системное взаимодействие с прокуратурой Республики Марий Эл*.

Показательным является тот факт, что прокурором Республики Марий Эл шире стало использоваться право законодательной инициативы. В 2007 году им внесено на рассмотрение Государственного Собрания Республики Марий Эл 3 законопроекта, в 2008 году - 2 законопроекта по предметам ведения органов прокуратуры (подробнее изложено в главе 1 раздела III настоящего доклада).

Способствуя улучшению качества правового регулирования в 2008 году работники прокуратуры республики участвовали в составе рабочих групп по подготовке законопроектов, связанных с реализацией новых федеральных законов и протестов прокурора. В соответствии с Регламентом Государственного Собрания Республики Марий Эл и Соглашением о взаимодействии прокуратура Республики Марий Эл направляет отзывы на законопроекты, внесенные на рассмотрение Государственного Собрания. Прокурор Республики Марий Эл участвует в работе сессий Государственного Собрания.

Наиболее результативной формой сотрудничества Государственного Собрания Республики Марий Эл с прокуратурой Республики Марий Эл является *проведение рабочих встреч членов Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл с прокурором Республики Марий Эл* и выработка по их итогам рекомендаций, которые утверждаются Президиумом Государственного Собрания и находятся на его контроле.

По сложившейся практике в течение года состоялись 2 рабочие встречи членов Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл с прокурором Республики Марий Эл, на которых наряду с обсуждением состояния законности и правопорядка в республике рассматривались вопросы о ходе приведения республиканского законодательства в соответствие с новыми федеральными законами, о парламентском контроле за ходом реализации принятых законов, участия депутатов Государственного Собрания, депутатов представительных органов местного самоуправления в координационных совещаниях, проводимых прокуратурой республики в муниципальных образованиях, о необходимости законодательного регулирования либо прокурорского

реагирования по проблемам, поднимаемым на встречах депутатов с избирателями.

Итоги встреч дают свои практические результаты. Так, после обсуждения на встрече с прокурором республики проблемы, связанной с размещением несанкционированных автостоянок, проведения Государственным Собранием Республики Марий Эл различных мероприятий по поиску путей решения этой проблемы в 2008 году принят Закон Республики Марий Эл от 2 декабря 2008 года № 66-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл", которым установлена административная ответственность за стоянку транспортных средств на детских площадках, газонах, участках с зелеными насаждениями.

Выполняются рекомендации по совершенствованию форм взаимодействия парламента республики с органами прокуратуры при осуществлении надзора и контроля за исполнением федерального и республиканского законодательства: в практику работы введено участие представителей прокуратуры Республики Марий Эл в работе сессий и Президиума Государственного Собрания, а также в заседаниях комитетов Государственного Собрания при рассмотрении протестов прокурора.

В качестве представителя прокурора Республики Марий Эл на заседаниях Президиума Государственного Собрания принимает участие начальник отдела прокуратуры Республики Марий Эл по надзору за соблюдением федерального законодательства. В работе головных комитетов Государственного Собрания при рассмотрении замечаний прокуратуры к внесенным законопроектам принимает участие старший помощник прокурора Республики Марий Эл.

С участием представителей прокуратуры Республики Марий Эл проведено выездное заседание Комитета Государственного Собрания по законодательству 26 марта 2008 года по вопросу парламентского контроля "О ходе реализации Закона Республики Марий Эл от 3 марта 2005 года № 2-З "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав", а также совместное заседание комитетов Государственного Собрания по законодательству и по социальному развитию по рассмотрению вопроса о состоянии женской преступности в республике.

Особое внимание на встрече с прокурором республики, прошедшей 25 марта 2008 года, было уделено вопросу охраны окружающей среды, приобретающему в современных условиях все более важное значение.

По итогам встречи была образована рабочая группа под руководством председателя Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по развитию агропромышленного комплекса по рассмотрению предложений прокуратуры Республики Марий Эл о разработке проектов республиканских законов в сфере охраны природы. Проведено несколько заседаний рабочей группы, с учетом изучения

законодательства других субъектов Российской Федерации выработаны законодательные предложения к проекту закона, который включен в Программу законопроектной работы Государственного Собрания Республики Марий Эл на 2009 год.

Комитетом Государственного Собрания Республики Марий Эл по здравоохранению, культуре и спорту проведено совместное заседание с Роспотребнадзором, на котором в рамках реализации республиканской программы "Обеспечение населения Республики Марий Эл доброкачественной питьевой водой на 2005-2010 годы" также были рассмотрены вопросы экологии, в том числе по проблемам содержания сибиреязвенных скотомогильников. Депутатами принято решение продолжить рассмотрение этих вопросов в первом квартале 2009 года.

Продолжилось в 2008 году сотрудничество между Государственным Собранием и *Волжской межрайонной природоохранной прокуратурой*. Все проекты законов в области экологии и природопользования, внесенные в порядке законодательной инициативы в Государственное Собрание Республики Марий Эл, направлялись в Волжскую межрайонную природоохранную прокуратуру для проведения экспертизы.

3.2. Взаимодействие Государственного Собрания Республики Марий Эл с органами местного самоуправления Республики Марий Эл

С учетом практики работы парламента республики в 2007 году решением Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл от 29 ноября 2007 года № 9 утверждена Программа взаимодействия Государственного Собрания Республики Марий Эл с представительными органами муниципальных образований Республики Марий Эл на 2008 год.

Реализация указанной Программы позволяет Государственному Собранию Республики Марий Эл конструктивно сотрудничать с представительными органами местного самоуправления муниципальных образований всех уровней в рамках Федерального закона № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Закона Республики Марий Эл "О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением местного самоуправления в Республике Марий Эл" не только по правовым, информационным, организационным вопросам, но и проводить анализ эффективности принятых федеральных и республиканских законов в области организации местного самоуправления.

Мероприятия по дальнейшему совершенствованию деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл включают в себя различные формы взаимодействия с представительными органами местного самоуправления.

За отчетный период в Государственном Собрании Республики Марий Эл обновлен банк данных о депутатах представительных органов

муниципальных образований, в том числе городских и сельских поселений. Сведения о депутатском корпусе представительных органов муниципальных образований размещены в информационно-справочной системе "Электронная Марий Эл". Завершена работа по подготовке и изданию сборника "Депутаты Марий Эл", содержащего сведения о депутатах городских и сельских поселений, а также районных собраний и городских округов муниципальных образований Республики Марий Эл.

За 2008 год в сессиях Государственного Собрания Республики Марий Эл, в заседаниях Президиума Государственного Собрания, парламентских слушаниях, Днях депутата, выездных заседаниях комитетов Государственного Собрания принимали участие главы муниципальных образований - председатели Собраний депутатов, председатели постоянных комиссий, депутаты представительных органов муниципальных образований.

Депутаты Государственного Собрания также в течение года принимали заинтересованное участие в Днях депутата, работе сессий представительных органов местного самоуправления. Подобные формы сотрудничества являются эффективными и способствуют профессиональному росту депутатов.

В рамках реализации Программы взаимодействия с представительными органами муниципальных образований Государственным Собранием Республики Марий Эл был проведен анализ работы депутатов городских Собраний муниципальных образований по приему граждан с рассмотрением этого вопроса на Дне депутата с участием глав муниципальных образований.

Уделяя особое внимание реализации в республике приоритетных национальных проектов, Государственным Собранием Республики Марий Эл проводятся парламентские слушания, "круглые столы", Дни депутата, выезды отраслевых комитетов в муниципальные образования с участием глав муниципальных образований, руководителей постоянных депутатских комиссий, депутатов муниципальных образований всех уровней, в том числе в 2008 году:

20 марта 2008 года состоялся выездной День депутата в ГОУ ВПО "Марийский государственный университет" по теме: "О подготовке кадров для сельскохозяйственного производства в учебных заведениях Республики Марий Эл, качестве их обучения и трудоустройстве на сельхозпредприятиях республики".

25 сентября 2008 года состоялись парламентские слушания на тему: "О ходе реализации в Республике Марий Эл приоритетного национального проекта "Образование", а также проведен круглый стол на тему: "Состояние и перспективы развития системы образования Республики Марий Эл".

Реализации решения Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов

Российской Федерации, входящих в Приволжский федеральный округ, от 18 июня 2008 года № 2/17 "О ходе реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в рамках освоения базовых методов и процедур управления муниципальными финансами, предусмотренных Федеральным законом от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ, 21 августа 2008 года проведен выездной День депутата в городском округе "Город Волжск" с участием глав муниципальных районов, городских округов республики, на котором с докладом "Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Марий Эл на 2009-2011 годы" выступила заместитель министра финансов Республики Марий Эл.

С целью обмена опытом на Дне депутата выступили глава городского округа "Город Волжск" с информацией "Основные показатели социально-экономического развития городского округа "Город Волжск" и перспективы развития города" и заместитель начальника финансового управления городского округа "Город Волжск" по вопросу "Особенности формирования местных бюджетов в 2009 году на примере городского округа "Город Волжск".

В 2008 году с участием глав муниципальных образований, депутатов представительных органов прошли четыре выездных заседания комитетов Государственного Собрания Республики Марий Эл в муниципальных образованиях:

- 16 мая 2008 года в муниципальном образовании "Город Йошкар-Ола" Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию в рамках контроля за реализацией Закона Республики Марий Эл от 25 октября 2007 года № 51-З "Об отраслевой системе оплаты труда руководящих и педагогических работников государственных, образовательных учреждений Республики Марий Эл" и внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "Об оплате труда работников государственных учреждений, финансируемых из республиканского бюджета Республики Марий Эл" провел выездное заседание по вопросу: "О ходе внедрения отраслевой системы оплаты труда руководящих и педагогических работников муниципальных образовательных учреждений Республики Марий Эл";

- 11 июня 2008 года в муниципальном образовании "Мари-Турекский муниципальный район" состоялось выездное заседание Комитета по развитию агропромышленного комплекса на тему: "О ходе реализации Закона Республики Марий Эл "О государственной поддержке сельского хозяйства" по направлению "Ускоренное развитие животноводства";

- 31 июля 2008 года в муниципальном образовании "Горномарийский муниципальный район" на выездном заседании Комитета по развитию агропромышленного комплекса рассмотрен вопрос: "О ходе реализации Закона Республики Марий Эл "О республиканской целевой программе

"Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Марий Эл на 2008-2012 годы";

- 24 октября 2008 года в муниципальном образовании "Волжский муниципальный район" состоялось совместное выездное заседание Комитета по социальному развитию и Комитета по здравоохранению, культуре и спорту на тему: "О ходе реализации Закона Республики Марий Эл от 30 ноября 2006 года № 60-З "О приемной семье".

Во всех этих мероприятиях участвуют главы муниципальных образований, председатели Собраний депутатов, руководители постоянных депутатских комиссий, депутаты муниципальных образований всех уровней.

В целях обеспечения гласности, совершенствования законодательного процесса Государственное Собрание Республики Марий Эл направляет в представительные органы муниципальных образований, Совет муниципальных образований Республики Марий Эл проекты законов, постановлений Государственного Собрания, вносимых на рассмотрение очередных сессий, по значимым для органов местного самоуправления вопросам, программу деятельности Государственного Собрания на очередной год, ежегодный сборник "Систематизированный перечень действующих законов Республики Марий Эл", месячные планы основных мероприятий, проводимых в Государственном Собрании, программы подготовки и проведения сессий, а также другие издания Государственного Собрания Республики Марий Эл. В свою очередь, районные, городские собрания депутатов также направляют в Государственное Собрание программы деятельности на год и планы основных организационно-массовых мероприятий на месяц.

Определенную помощь в решении отдельных вопросов социально-экономического развития территорий и насущных проблем населения оказывают информационные встречи Председателя Государственного Собрания, его заместителей, депутатов Государственного Собрания, отчеты депутатов о работе в избирательных округах. Эти встречи дают возможность познать реальную жизнь людей, суть проблем, взять под контроль их решение.

В 2008 году Государственное Собрание Республики Марий Эл в рамках реализации Программы взаимодействия внедрило новую форму работы с депутатами представительных органов муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений Республики Марий Эл – встречи в Государственном Собрании Республики Марий Эл.

В ходе встреч участники знакомятся с деятельностью Государственного Собрания Республики Марий Эл, заслушивают информацию руководителей структурных подразделений Аппарата Государственного Собрания с демонстрацией информационно-справочной

системы "Электронная Марий Эл" и показом видеоматериалов о районах республики.

Систематически в 2008 году Заместитель Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл В.Т.Злобина выезжала в муниципальные образования для проведения совместных рабочих встреч, круглых столов, совместных приемов граждан с депутатами представительных органов муниципальных образований. Во встречах участвовали и депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл. Рабочие встречи были посвящены вопросам взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления муниципальных образований, реализации реформы местного самоуправления. В ходе встреч представительным органам была оказана практическая и методическая помощь, сформированы и подготовлены комплекты материалов: тексты федеральных законов; программы, принятые Государственным Собранием Республики Марий Эл; материалы о деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Ход реализации Программы взаимодействия Государственного Собрания Республики Марий Эл с представительными органами муниципальных образований Республики Марий Эл в 2008 году освещался в средствах массовой информации республики: на официальном сайте Государственного Собрания Республики Марий Эл, в электронных и печатных средствах массовой информации. В 2008 году в республиканских газетах размещено более 600 информационных сообщений о деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл и представительных органах местного самоуправления. В районных (городских) газетах о деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл – более 200 публикаций, представительных органов местного самоуправления - более 500.

3.3. Взаимодействие Государственного Собрания Республики Марий Эл с республиканскими общественными объединениями

Первым среди законодателей Приволжского федерального округа Государственное Собрание Республики Марий Эл в декабре 2008 года заключило *Соглашение о взаимодействии Государственного Собрания Республики Марий Эл и Объединения организаций профсоюзов Республики Марий Эл* по вопросам законодательного регулирования социально-трудовых отношений, связанных с дальнейшим развитием социально ориентированной экономики в интересах жителей Республики Марий Эл, защиты трудовых прав работников, сохранения социальной стабильности в обществе.

Формами взаимодействия определены:

1. Проведение регулярных, не реже одного раза в квартал, деловых встреч Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл

с руководителями Объединения организаций профсоюзов Республики Марий Эл и отраслевых республиканских организаций профсоюзов.

2. Взаимодействие депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл с руководителями отраслевых республиканских организаций профсоюзов.

3. Постоянный обмен аналитическими, информационными материалами по вопросам настоящего Соглашения.

4. Издание совместных аналитических материалов по вопросам социально-трудовых отношений и направления их депутатам Государственного Собрания Республики Марий Эл и Объединению организаций профсоюзов Республики Марий Эл.

5. Совместная реализация предложений Правительства Республики Марий Эл, федеральных органов государственной власти по вопросам социальной политики и защиты трудовых прав и интересов работников.

6. Проведение совместных встреч с жителями Республики Марий Эл.

7. Подготовка и проведение совместных "круглых столов" по вопросам социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений.

8. Участие в парламентских слушаниях по социально-экономическим вопросам.

Для обеспечения исполнения своих обязательств *Государственное Собрание Республики Марий Эл*:

Направляет в Объединение организаций профсоюзов Республики Марий Эл программы деятельности и законопроектной работы Государственного Собрания Республики Марий Эл на период полномочий и очередной год, проекты законов Республики Марий Эл в сфере труда.

Предоставляет право руководству Объединения организаций профсоюзов Республики Марий Эл и отраслевых республиканских организаций профсоюзов принимать участие в работе Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл и комитетов при рассмотрении проектов законов Республики Марий Эл в сфере труда, а также в проведении парламентских слушаний и Дней депутата.

Предоставляет право принимать участие в заседаниях Государственного Собрания Республики Марий Эл руководству Объединения организаций профсоюзов Республики Марий Эл, отраслевых республиканских организаций профсоюзов.

Объединение организаций профсоюзов Республики Марий Эл, в свою очередь, приняло на себя обязательства направлять представителей Объединения организаций профсоюзов Республики Марий Эл и отраслевых республиканских организаций профсоюзов для участия в заседаниях Государственного Собрания Республики Марий Эл, Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл и комитетов; проводить общественную экспертизу проектов законов

Республики Марий Эл в сфере труда и давать заключения по указанным проектам; вносить предложения о необходимости внесения изменений в законы Республики Марий Эл, регулирующие социально-трудовые отношения. По запросу Государственного Собрания Республики Марий Эл осуществлять подготовку отзывов на проекты федеральных законов в сфере труда.

Заключение указанного Соглашения явилось новой правовой формой взаимодействия между органами государственной власти и обществом, направленного на обеспечение активного участия общества в разработке и реализации государственной социальной политики, защите трудовых прав граждан, развитие гражданского общества и осуществление общественного контроля за деятельностью органов государственной власти.

4. Состояние парламентского контроля за исполнением законов и правоприменительная практика

4.1. Основные направления и формы парламентского контроля

4.2. Система мероприятий, проведенных Государственным Собранием Республики Марий Эл в 2008 году по контролю за исполнением законов

4.3. Деятельность комитетов Государственного Собрания Республики Марий Эл по обеспечению качества законодательства и осуществлению парламентского контроля

4.4. Правоприменительная практика

Принятие законов как комплексный правовой и социальный процесс имеет большое общественное значение, характер которого нередко выходит за рамки текущего времени и без контроля за надлежащим исполнением принятых законов может привести к негативным социальным последствиям.

В этой связи необходима и правомерна оценка эффективности воздействия законов на повышение качества жизни людей и долгосрочное прогнозирование последствий принимаемых законов.

Мониторинг правоприменительной практики для оценки эффективности законов и парламентский контроль являются мерилем законодательства и оценки его качества.

4.1. Основные направления и формы парламентского контроля

В соответствии со статьей 9 Закона Республики Марий Эл "О Государственном Собрании Республики Марий Эл" контрольные полномочия Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2008 году осуществлялись им самостоятельно, а также через Государственную счетную палату Республики Марий Эл и иные создаваемые им органы по следующим основным направлениям:

соблюдение и исполнение законов и постановлений, принятых Государственным Собранием;

исполнение республиканского бюджета Республики Марий Эл, бюджетов государственных внебюджетных фондов республики, контроль за целевым использованием финансовых средств, поступающих из федерального бюджета;

выполнение программ экономического и социального развития республики;

соблюдение установленного порядка управления и распоряжения собственностью Республики Марий Эл.

Особое внимание Государственного Собрания Республики Марий Эл было уделено контролю за реализацией в республике приоритетных

национальных проектов "Образование", "Здравоохранение", "Доступное и комфортное жилье – гражданам России", "Развитие агропромышленного комплекса".

В Государственном Собрании Республики Марий Эл создана эффективная система контроля за правильным и полным исполнением законов. Среди наиболее значимых *форм парламентского контроля* можно выделить следующие:

закрепление законов за профильными комитетами Государственного Собрания для проведения мониторинга их действия;

проведение выездных заседаний комитетов Государственного Собрания;

проведение Дней депутата;

парламентские слушания;

заслушивание информации отраслевых министерств и ведомств на заседаниях комитетов Государственного Собрания.

Проведение указанных контрольных мероприятий способствует поиску совместных путей решения проблем с исполнительной властью республики и органами местного самоуправления.

4.2. Система мероприятий, проведенных Государственным Собранием Республики Марий Эл в 2008 году по контролю за исполнением законов

1. Продолжена практика распределения вновь принятых законов, требующих постоянного мониторинга, за отраслевыми комитетами Государственного Собрания с целью осуществления контроля за ходом их реализации. С этой целью по итогам каждой из семи сессий Государственного Собрания Республики Марий Эл были приняты решения Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл "О внесении изменений в решение Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл от 2 декабря 2004 года № 5 "О реализации контрольных полномочий".

2. Комитетами Государственного Собрания вопросы о ходе реализации в республике законов, находящихся на их контроле, систематически рассматривались на заседаниях комитетов, чаще стали практиковаться выездные заседания. Следует отметить, что вопросы парламентского контроля являются обязательными при утверждении планов работы комитетов Государственного Собрания.

Всего в 2008 году на заседаниях отраслевых комитетов было рассмотрено 39 контрольных вопросов.

По результатам парламентского контроля комитетами вносились рекомендации Государственному Собранию по устранению выявленных нарушений, разработке законопроектов об отмене законов или внесении в них изменений, о принятии обращений в федеральные или

республиканские органы государственной власти, о необходимости продления сроков или проведении дополнительных проверок за исполнением законов либо о снятии с контроля.

В 2008 году комитетами и депутатами Государственного Собрания Республики Марий Эл было разработано и внесено в порядке законодательной инициативы в Государственное Собрание Республики Марий Эл 10 проектов республиканских законов по результатам проведенного ими мониторинга республиканского законодательства.

3. В рамках парламентского контроля проведено 5 Дней депутата, в том числе 2 выездных, на темы:

"О ходе реализации Закона Республики Марий Эл "О республиканской целевой программе "Жилье для молодой семьи на 2004-2010 годы", на котором выступил с докладом начальник управления по делам молодежи Министерства образования Республики Марий Эл;

"О подготовке кадров для сельскохозяйственного производства в учебных заведениях Республики Марий Эл, качестве их обучения и трудоустройстве на сельхозпредприятиях республики" с участием представителей Министерства сельского хозяйства, продовольствия и природопользования Республики Марий Эл;

"О состоянии законодательного регулирования в Республике Марий Эл". С докладом по этой теме выступил Татарчук В.В., Руководитель Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Приволжскому федеральному округу;

"Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Марий Эл на 2009-2011 годы". С докладом выступила заместитель министра финансов Республики Марий Эл.

"Налоговая политика на современном этапе". С докладом выступил Руководитель управления федеральной налоговой службы по Республике Марий Эл.

4. Проведены парламентские слушания на тему: "О ходе реализации в Республике Марий Эл приоритетного национального проекта "Образование". Выработанные по итогам парламентских слушаний рекомендации предусматривают осуществление мероприятий, направленных на дальнейшую реализацию национального проекта "Образование" на территории республики, в том числе по совершенствованию системы оплаты труда педагогических работников, взаимодействию образовательных учреждений с объединениями работодателей Республики Марий Эл, руководителями ведущих предприятий и организаций, главами администраций муниципальных образований в целях обеспечения рынка труда квалифицированными кадрами.

5. Государственным Собранием Республики Марий Эл осуществлялся также контроль за реализацией федеральных законов, своевременным приведением законов республики в соответствие с

федеральным законодательством. Основной формой работы в этом направлении является реализация утвержденных графиков приведения республиканского законодательства в соответствие с федеральными законами. В 2008 году проведен мониторинг 324 федеральных и 8 федеральных конституционных законов, по результатам которого внесены соответствующие изменения в ряд республиканских законов.

4.3. Деятельность комитетов Государственного Собрания Республики Марий Эл по обеспечению качества законодательства и осуществлению парламентского контроля

Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по законодательству

По инициативе председателя Комитета Буянова Ю.Г. и при поддержке Комитета по законодательству в 2008 году принят Закон Республики Марий Эл "О нормативных правовых актах Республики Марий Эл", направленный на повышение качества принимаемых законов, совершенствование законодательного процесса.

В целях приведения республиканского законодательства в соответствие с Федеральным законом от 18 октября 2007 года № 230–ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий" Комитетом разработан законопроект "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл", которым внесены изменения в отдельные республиканские законы:

1. Закон Республики Марий Эл от 31 мая 1994 года № 85–III "О культуре".
2. Закон Республики Марий Эл от 4 декабря 2003 года № 50–З "О сохранении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Республики Марий Эл".
3. Закон Республики Марий Эл от 4 марта 2005 года № 3–З "О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением местного самоуправления в Республике Марий Эл".
4. Закон Республики Марий Эл от 11 мая 2005 года № 13–З "О регулировании отдельных жилищных отношений в Республике Марий Эл".

Проект закона Республики Марий Эл "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл" направлен на совершенствование законов Республики Марий Эл с целью приведения республиканских законов в соответствие со статьей 7 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184–ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" в

части уточнения порядка принятия постановлений Государственного Собрания.

Принятие Закона Республики Марий Эл "Об Общественной палате Республики Марий Эл" повлекло за собой необходимость разработки и внесения изменений в Закон Республики Марий Эл "О комитетах Государственного Собрания Республики Марий Эл" по вопросам взаимодействия Общественной палаты и комитетов Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Разработанным Комитетом законопроектом "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл" внесены некоторые поправки в законы Республики Марий Эл "О статусе депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл" и "О Государственном Собрании Республики Марий Эл", "О числе депутатов, работающих в Государственном Собрании Республики Марий Эл четвертого созыва на профессиональной постоянной основе", отражающие текущие изменения в деятельности парламента.

В целях более качественной подготовки законопроектов образована рабочая группа по подготовке проектов законов Республики Марий Эл, связанных с приведением законодательства республики в соответствие с федеральными законами, в ходе работы которой Комитетом подготовлен и внесен принятый Государственным Собранием Закон Республики Марий Эл "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации".

В отчетном периоде в связи с изменениями федерального законодательства и необходимостью приведения республиканских законов в соответствие с федеральными законами с участием Комитета были разработаны и утверждены Президиумом Государственного Собрания (21 марта, 30 июля и 16 декабря 2008 года) три графика этой работы. На основании указанных графиков подготовлены и внесены изменения в 12 законов Республики Марий Эл и запланировано внесение изменений в 5 республиканских законов в первом квартале 2009 года.

Во исполнение Закона Республики Марий Эл "О порядке назначения членов Квалификационной коллегии судей Республики Марий Эл – представителей общественности" Комитетом проведена работа по организации выдвижения и подбору кандидатур для назначения семи представителей общественности в состав Квалификационной коллегии судей Республики Марий Эл сроком на два предстоящих года.

В отчетном периоде Комитетом постоянно осуществлялся контроль за реализацией законов, постановлений Государственного Собрания Республики Марий Эл и принятых решений по вопросам ведения Комитета.

С целью качественной и всесторонней подготовки к рассмотрению вопросов в порядке парламентского контроля Председатель Комитета по законодательству Ю.Г. Буянов принял участие в открытых парламентских слушаниях, состоявшихся в Государственной Думе 17 марта 2008 года, на тему: "Повышение эффективности деятельности комиссий по делам несовершеннолетних: перспективы законодательного регулирования".

26 марта 2008 года состоялось выездное заседание Комитета в Управлении образования администрации городского округа "Город Йошкар–Ола" с участием представителей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Марий Эл и в муниципальных образованиях "Город Йошкар–Ола" и "Медведевский муниципальный район", на котором в порядке парламентского контроля проверено исполнение норм Закона Республики Марий Эл от 3 марта 2005 года № 2–3 "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав". Комитет отметил положительную деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в рамках Закона Республики Марий Эл от 3 марта 2005 года № 2–3 "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав", рекомендовал Управлению образования администрации городского округа "Город Йошкар–Ола" обратить внимание на результативность деятельности педагогов–психологов образовательных учреждений по психологической диагностике и психологической коррекции обучающихся, а также внес в порядке законодательной инициативы законопроект "О внесении некоторых изменений в Закон Республики Марий Эл "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав" с целью приведения отдельных норм Закона в соответствие с федеральным законодательством.

27 июня 2008 года Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по законодательству в ходе выездного заседания в Коллегию адвокатов Республики Марий Эл "Центральная" с участием представителей Адвокатской палаты Республики Марий Эл в порядке парламентского контроля проверил исполнение Закона Республики Марий Эл от 4 декабря 2003 года № 47–3 "Об оказании гражданам юридической помощи бесплатно" и отметил положительную деятельность Адвокатской палаты Республики Марий Эл в рамках данного Закона и необходимость увеличения количества адвокатских кабинетов, оказывающих юридическую помощь бесплатно.

Во исполнение принятого на выездном заседании Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл в прокуратуре Республики Марий Эл решения 18 декабря 2008 года комитетами Государственного Собрания Республики Марий Эл по законодательству и по социальному развитию в ходе совместного заседания с участием представителей прокуратуры Республики Марий Эл рассмотрены вопросы

"О состоянии женской преступности в Республике Марий Эл за 11 месяцев 2008 года" и "О состоянии групповой преступности несовершеннолетних в Республике Марий Эл в 2008 году". По первому вопросу информация прокуратуры Республики Марий Эл о состоянии женской преступности в Республике Марий Эл за 11 месяцев 2008 года принята к сведению, отмечены положительные тенденции в снижении уровня преступности среди женщин.

По вопросу "О состоянии групповой преступности несовершеннолетних в Республике Марий Эл в 2008 году" принято решение продолжить дальнейший парламентский контроль за реализацией законодательства по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и целесообразности установления административной ответственности родителей за пребывание их несовершеннолетних детей в общественных местах в ночное время.

22 декабря 2008 года Комитет в порядке парламентского контроля рассмотрел вопрос о ходе реализации Закона Республики Марий Эл от 30 ноября 2006 года № 62-З "О республиканской комплексной программе на 2007–2009 годы "Правопорядок – 2009" при участии помощника руководителя Администрации Президента Республики Марий Эл Е.Л. Гуревича. В ходе заседания была представлена информация Министерства внутренних дел по Республике Марий Эл о реализации указанного Закона. Комитетом было отмечено недостаточное финансирование мероприятий, предусмотренных Программой, и рекомендовано руководству Министерства внутренних дел по Республике Марий Эл в соответствии с нормами действующего бюджетного законодательства более настойчиво и аргументировано отстаивать позиции при утверждении бюджетных ассигнований на очередной финансовый год на реализацию предусмотренных Программой мероприятий.

Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по бюджету, налогам и финансам

В отчетном году дальнейшее развитие получило бюджетное законодательство. Решались вопросы законодательного регулирования повышения заработной платы работникам бюджетной сферы. Совершенствовались межбюджетные отношения, в том числе менялись методики по выравниванию бюджетной обеспеченности. Особенностью республиканского бюджетного процесса явился переход на трехлетнее бюджетное планирование, позволяющее строить долгосрочные прогнозы и перспективы.

Проведена большая работа по мониторингу действующего законодательства в области бюджетных и кредитных правоотношений, Комитет подготовил и внес на рассмотрение Государственного Собрания законопроект о признании утратившими силу двенадцати республиканских законов, по которым бюджетные обязательства республики исполнены

либо прекращены. Принятие в апреле 2008 года соответствующего закона позволило уточнить перечень действующих республиканских законов.

С целью приведения законодательства Республики Марий Эл в соответствие с законодательством Российской Федерации разработан и принят Закон Республики Марий Эл "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл". Комитетом по бюджету, налогам и финансам внесена поправка, касающаяся усовершенствования законопроекта путем дополнения перечня налоговых доходов бюджетов городских округов новым видом доходов – государственной пошлиной за выдачу органом местного самоуправления городского округа специального разрешения на движение по автомобильной дороге транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов.

В соответствии со статьей 61 Закона Республики Марий Эл от 30 июля 2007 года № 42–З "О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл" и решением Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл от 14 октября 2008 года № 148 "Об организации работы с проектом закона Республики Марий Эл "О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов" в Государственном Собрании Республики Марий Эл" Комитетом по бюджету, налогам и финансам, как головным, проведена работа по предварительному рассмотрению проекта закона Республики Марий Эл "О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов", внесенного Президентом Республики Марий Эл.

В установленный законом срок по прогнозу социально–экономического развития республики и проекту республиканского бюджета на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов Комитетом проведена оценка и решен вопрос о передаче законопроекта на рассмотрение в нулевом чтении комитетами Государственного Собрания Республики Марий Эл, подготовлено заключение по обобщению и экспертизе поправок к проекту республиканского бюджета на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов. Проведено расширенное заседание Комитета по бюджету, налогам и финансам с участием членов Правительства Республики Марий Эл, председателей комитетов и авторов поправок. Итогом проведенной Комитетом работы стал впервые принятый 25 ноября 2008 года на тридцать второй бюджетной сессии Государственного Собрания Закон Республики Марий Эл "О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов".

В отчетном периоде Комитетом уделялось значительное внимание вопросам парламентского контроля в сфере бюджетной и финансовой политики.

Комитетом на заседании 20 февраля 2008 года рассмотрен план контрольных мероприятий Государственной счетной палаты Республики Марий Эл на 2008 год, где отмечено, что план работы составлен исходя из необходимости обеспечения всестороннего системного контроля за исполнением республиканского бюджета Республики Марий Эл. В плане учтены предложения комитетов Государственного Собрания Республики Марий Эл о проведении отдельных контрольных мероприятий, в том числе по реализации республиканских целевых программ и приоритетных национальных проектов.

В рамках предоставленных полномочий Комитетом также заслушан отчет Государственной счетной палаты Республики Марий Эл о работе в 2007 году. Комитетом сделан вывод о том, что деятельность Государственной счетной палаты Республики Марий Эл в отчетном периоде была направлена на укрепление финансовой дисциплины, соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Республики Марий Эл "О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл", выполнение предусмотренных контрольных и экспертных мероприятий.

Государственной счетной палатой Республики Марий Эл проводились проверки эффективности и целевого использования государственных средств, выделенных на реализацию в республике четырех приоритетных национальных проектов. Соответствующие результаты контрольных мероприятий представлены в Государственное Собрание Республики Марий Эл и рассмотрены Комитетом в рамках проведения парламентского контроля.

Комитетом проведено предварительное рассмотрение финансового отчета Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл о расходовании денежных средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Марий Эл на подготовку и проведение дополнительных выборов депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл четвертого созыва по Звениговскому одномандатному избирательному округу № 16. С учетом заключения Государственной счетной палаты Республики Марий Эл Комитет рекомендовал Государственному Собранию утвердить финансовый отчет Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл.

В отчетном периоде Комитет продолжил работу по формированию Государственной счетной палаты Республики Марий Эл. По представлению Президента Республики Марий Эл Комитет провел предварительное рассмотрение кандидатур на должности Председателя и аудитора Государственной счетной палаты Республики Марий Эл.

В соответствии с планом работы Комитета 24 июня отчетного года проведено выездное заседание Комитета по бюджету, налогам и финансам в Государственном унитарном предприятии Республики Марий Эл

"Мостремстрой" с участием членов Комитета по развитию производственного комплекса на тему: "Вопросы строительства цеха по безопасному формованию плит пустотного настила и линии по производству элементов каркасных зданий, мелкоштучных стеновых и дорожных изделий в Республике Марий Эл с целью удешевления строительства жилья для граждан Республики Марий Эл в рамках реализуемого национального проекта "Доступное и комфортное жилье – гражданам России".

Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию

Комитет по социальному развитию в соответствии с Программой законопроектной работы Государственного Собрания Республики Марий Эл на 2008 год был назначен ответственным за разработку законопроекта "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением местного самоуправления в Республике Марий Эл" в части предоставления гарантий работникам, освобожденным от работы вследствие избрания их на выборные должности в органах местного самоуправления. Распоряжением Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл от 5 сентября 2008 года № 246–р была создана рабочая группа по рассмотрению законодательного предложения прокуратуры Республики Марий Эл по вопросам гарантий выборным должностным лицам местного самоуправления, которая, проведя в сентябре 2008 года два заседания, выработала предложения по дополнению Закона Республики Марий Эл от 4 марта 2005 года № 3–3 "О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением местного самоуправления в Республике Марий Эл" необходимыми нормами. Изменения в вышеназванный Закон были внесены Законом Республики Марий Эл от 17 октября 2008 года № 46–3 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл".

3 законопроекта, рассмотренные Комитетом, касались регулирования отношений в сфере образования, проведения единой образовательной политики в Республике Марий Эл, улучшения социальной поддержки педагогических работников.

В 2008 году Президиум Государственного Собрания Республики Марий Эл передал на контроль Комитета 39 законов, 10 из них – республиканские целевые программы. Такое положение обязывает Комитет постоянно совершенствовать свою контрольную деятельность и формы работы.

В 2008 году Комитет по социальному развитию продолжил работу, направленную на изучение хода внедрения отраслевой системы оплаты труда руководящих и педагогических работников в муниципальных образовательных учреждениях Республики Марий Эл, проведя выездное

заседание в гимназии № 4 им. А.С.Пушкина города Йошкар–Олы. По итогам проведенного заседания Комитетом отмечены положительные результаты введения отраслевой системы оплаты труда в муниципальных образовательных учреждениях городского округа "Город Йошкар–Ола", которые выразились в повышении заработной платы учителей, обеспечивающих высокое качество образовательных услуг, достигших значительных профессиональных результатов и внесших наибольший вклад в реализацию образовательных программ в школе.

Руководствуясь важностью и первостепенностью решения вопросов демографической и семейной политики в Российской Федерации и в Республике Марий Эл, Комитет в июле 2008 года в порядке парламентского контроля рассмотрел ход реализации Закона Республики Марий Эл от 28 февраля 2007 года № 5–З "О республиканской целевой программе "Улучшение демографической ситуации в Республике Марий Эл на 2007–2012 годы". По итогам проведенного заседания депутаты отметили, что в результате реализации мероприятий вышеназванной республиканской целевой программы по ряду направлений наметились позитивные тенденции к улучшению демографической ситуации в республике. Комитет также поддержал предложение Министерства здравоохранения Республики Марий Эл разработать новую республиканскую целевую программу "Здоровый образ жизни" и рекомендовал министерствам социальной защиты населения и труда и здравоохранения в целях снижения смертности населения, особенно в трудоспособном возрасте, обеспечить разработку и внедрение мер информационного обеспечения населения по вопросам здорового образа жизни, формирования приоритета на сохранение и укрепление здоровья.

В октябре 2008 года на совместном выездном заседании Комитета по социальному развитию и Комитета по здравоохранению, культуре и спорту на тему: "О ходе реализации Закона Республики Марий Эл от 30 ноября 2006 года № 60–З "О приемной семье" депутаты познакомились с опытом работы муниципального образования "Волжский муниципальный район" по реализации вышеназванного Закона.

Комитеты отметили, что Закон Республики Марий Эл "О приемной семье" направлен на реализацию основных задач, обозначенных Президентом Российской Федерации Медведевым Д.А. и Президентом Республики Марий Эл Маркеловым Л.И. в рамках Года семьи, и подчеркнули необходимость распространения положительного опыта работы администрации Волжского района по установлению постоянных и тесных контактов между специалистами органа опеки и попечительства и приемными родителями и детьми с целью оказания квалифицированной психолого–медико–педагогической помощи этим семьям и осуществления

постоянного контроля за воспитанием и содержанием детей в приемных семьях.

В декабре 2008 года Комитет по социальному развитию и Комитет по законодательству во взаимодействии с прокуратурой Республики Марий Эл на совместном заседании рассмотрели вопросы о состоянии женской преступности в Республике Марий Эл за 11 месяцев 2008 года и о состоянии групповой преступности несовершеннолетних в Республике Марий Эл в 2008 году. Комитеты отметили положительные тенденции в снижении уровня преступности среди женщин в республике и рекомендовали депутатам Государственного Собрания Республики Марий Эл проводить в избирательных округах разъяснительную и профилактическую работу по снижению уровня правонарушений, в том числе среди несовершеннолетних, оказывать содействие в вопросах создания попечительских советов и организации шефской спонсорской помощи социально значимым учреждениям и объектам (интернатам, детским домам, дворовым клубам, спортивным секциям и т.д.), органам и учреждениям уголовно–исполнительной системы с привлечением общественных и предпринимательских структур.

В развитие этой темы Комитеты решили в первом квартале 2009 года изучить положительный опыт Краснодарского края по применению мер административной ответственности к родителям, дети которых пребывают в общественных местах в ночное время.

По инициативе Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл Комитетом по социальному развитию подготовлены и 25 сентября 2008 года проведены парламентские слушания на тему *"О ходе реализации в Республике Марий Эл приоритетного национального проекта "Образование"*.

В слушаниях приняли участие депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл, представители Правительства Республики Марий Эл, руководители министерств и ведомств республики, главы и представители администраций муниципальных образований, руководители образовательных учреждений, представители профсоюзных, общественных и молодежных организаций, журналисты.

В рамках подготовки к парламентским слушаниям состоялось три заседания рабочей группы по подготовке слушаний, образованной распоряжением Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл № 198–р от 25 июля 2008 года, под руководством Заместителя Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл, председателя Комитета по социальному развитию Злобиной В.Т. с участием депутатов – членов Комитета по социальному развитию, специалистов Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл и Министерства образования Республики Марий Эл.

По итогам проведенных слушаний Комитетом выработаны рекомендации по вопросам дальнейшей реализации национального проекта "Образование" на территории Республики Марий Эл, включая

грантовую поддержку лучших образцов образования на республиканском и муниципальном уровнях, совершенствование системы оплаты труда педагогических работников, продолжение взаимодействия с объединениями работодателей Республики Марий Эл, руководителями ведущих предприятий и организаций, главами администраций муниципальных образований в целях обеспечения рынка труда квалифицированными кадрами.

После завершения парламентских слушаний Комитет по социальному развитию совместно с Министерством образования Республики Марий Эл по предложению участников слушаний провели "круглый стол" на тему: "Состояние и перспективы развития системы образования Республики Марий Эл", в котором приняли участие главы муниципальных образований, заместители глав администраций муниципальных образований по социальным вопросам, руководители управлений (отделов) образования администраций муниципальных образований, директора общеобразовательных учреждений республики.

За истекший период Комитетом рассмотрено 189 проектов федеральных законов и законодательных инициатив законодательных органов субъектов Российской Федерации, а так же 129 обращений законодательных органов субъектов Российской Федерации. Учитывая их социальную значимость, Комитет по социальному развитию рекомендовал Государственному Собранию Республики Марий Эл поддержать и направить положительные отзывы на следующие проекты федеральных законов:

№ 478022–4 "О внесении изменения в статью 42 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" *(о регулировании муниципальной службы муниципальными правовыми актами)* (внесен Самарской Губернской Думой);

№ 60315–5 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" *(в части расширения перечня оснований досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования и главы местной администрации)* (внесен Законодательным Собранием Калужской области);

№ 48137–5 "О внесении изменений в статью 17 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" *(в части передачи, в том числе на договорной основе, собственных полномочий, включая бюджетные полномочия, органов местного самоуправления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации)* (внесен Московской областной Думой);

№ 40659–5 "О внесении изменений в статью 50 Закона Российской Федерации "Об образовании" и в статью 2 Федерального закона "О высшем и послевузовском профессиональном образовании" *(в*

части установления права на получение на конкурсной основе второго бесплатного высшего профессионального образования по отдельным специальностям культуры и искусства) (внесен депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Дραπεко Е.Г., Журовой С.С., Захаровой С.Ю., Ивлиевым Г.П., Куцевым В.М., Новиковым Д.Г., Степановой З.М., Тягуновым А.А. и членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Лоторевым А.Н.);

№ 408759–4 "О внесении изменения в статью 9 Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений" (в части предоставления информации о выявлении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении)" (внесен Законодательным Собранием Камчатского края);

№ 96770–5 "О внесении изменения в статью 14 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" (об ограничении доступа ребенка к печатной продукции, аудио- и видеопродукции, не рекомендуемой детям) (внесен депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Семеновым).

Комитет также рекомендовал поддержать шесть обращений парламентов субъектов Российской Федерации:

– Обращение Государственной Думы Томской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову, Председателю Правительства Российской Федерации В.А. Зубкову о социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, за счет средств федерального бюджета;

– Обращение Законодательного Собрания Камчатского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В. по вопросу предоставления права на получение материнского (семейного) капитала в полном объеме на каждого из детей, родившихся одновременно (в одни роды), или увеличения его размера;

– Обращение Самарской Губернской Думы к Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину о включении мер поддержки учреждений дошкольного образования в приоритетный национальный проект "Образование";

– Обращение депутатов Законодательного Собрания Пензенской области к Председателю Правительства Российской Федерации В.В.Путину, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Грызлову (о принятии мер по защите подрастающего поколения от информационной агрессии со стороны средств массовой информации);

– Обращение Законодательной Думы Хабаровского края к Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину и Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову (*о финансовом обеспечении государственных полномочий по регистрации граждан, осуществляемых органами местного самоуправления муниципальных образований*);

– Обращение Законодательной Думы Хабаровского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову (*о предоставлении пятидесятипроцентной скидки инвалидам на оплату жилого помещения независимо от принадлежности жилищного фонда*).

В соответствии с Программой деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл и планом работы Комитета по социальному развитию на 2008 год в рамках заключенного Соглашения о межпарламентском сотрудничестве с 25 по 26 марта 2008 года под руководством Заместителя Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл Злобиной В.Т. состоялся визит делегации депутатов – членов Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию в Законодательное Собрание Нижегородской области по обмену опытом парламентской работы в области реализации приоритетного национального проекта "Образование".

Состоялась встреча делегации Государственного Собрания Республики Марий Эл с Председателем Законодательного Собрания Нижегородской области Луниным В.Н., обсуждены перспективные направления социально–экономического развития территорий, ход реализации в регионах приоритетных национальных проектов в сфере образования и здравоохранения, а также обмен мнениями по вопросам парламентской деятельности. Депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл приняли участие в выездном заседании Комитета Законодательного Собрания Нижегородской области по социальным вопросам в городе Богородске Нижегородской области.

В апреле 2008 года член Комитета по социальному развитию Мамаев С.М. принял участие в проводимых Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей открытых парламентских слушаниях на тему: "Материнский (семейный) капитал. Проблемы законодательства и правоприменительной практики".

В мае 2008 года Заместитель Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл, председатель Комитета по социальному развитию Злобина В.Т. приняла участие в работе "круглого стола", проводимого Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, на тему: "О концепции совершенствования региональной политики в Российской Федерации", а также посетила с рабочим визитом Государственный Совет Чувашской Республики (г. Чебоксары).

В июле 2008 года Злобина В.Т. участвовала в расширенном заседании Совета по местному самоуправлению при Председателе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлове Б.В., а также посетила с рабочим визитом Законодательное Собрание Кировской области.

В августе 2008 года состоялся рабочий визит в Костромскую областную Думу Заместителя Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл, председателя Комитета по социальному развитию Злобиной В.Т. и заместителя председателя Комитета по социальному развитию, Председателя Объединения организаций профсоюзов Республики Марий Эл Цветковой О.Н.

В ноябре 2008 года Заместитель Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл, председатель Комитета по социальному развитию Злобина В.Т. посетила с рабочим визитом Государственный Совет Республики Татарстан и приняла участие в совещании руководителей органов законодательной власти субъектов Российской Федерации, проводимом в г. Казани.

В 2008 году Комитет по социальному развитию продолжил работу по взаимодействию с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов республики. В рамках основных мероприятий Программы взаимодействия Государственного Собрания Республики Марий Эл с представительными органами муниципальных образований Республики Марий Эл в 2008 году председателем Комитета по социальному развитию Злобиной В.Т. проведены встречи с депутатами представительных органов городских и сельских поселений 14 районов республики.

Члены Комитета по социальному развитию приняли активное участие в разработке форм и методов реализации парламентского контроля с учетом предложений граждан по вопросам осуществления социальной политики в республике.

Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по здравоохранению, культуре и спорту

В связи с реализацией на территории Республики Марий Эл приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения и в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации рассмотрены законопроекты об исполнении бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования за 2007 год, о внесении изменений в бюджет Республиканского фонда обязательного медицинского страхования на 2008 год, а также о бюджете Республиканского фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов. Комитет поддержал внесенный прокурором Республики Марий Эл проект закона Республики

Марий Эл "О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Республике Марий Эл", направленный на защиту здоровья граждан республики от вредного влияния алкоголепотребления и наркотикопотребления путем совершенствования мер по профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании.

В области культуры Комитетом совместно с Правительством Республики Марий Эл подготовлены к рассмотрению Государственным Собранием 3 законопроекта, направленные на внесение изменений в республиканские целевые программы "Культурное наследие Республики Марий Эл на 2004–2008 годы" и государственной поддержки и развития средств массовой информации и книгоиздания в Республике Марий Эл на 2006–2009 годы. Изменения связаны с уточнением проводимых мероприятий и ремонтно–восстановительных работ объектов культурного наследия Республики Марий Эл, уточнением наименований печатных средств массовой информации, введением новых форм государственной поддержки электронных средств массовой информации в соответствии с действующим законодательством о средствах массовой информации и увеличением объемов и источников финансирования программ.

В ходе предварительного обсуждения проекта закона Республики Марий Эл "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О республиканской целевой программе "Культурное наследие Республики Марий Эл на 2004–2008 годы" от Комитета по здравоохранению, культуре и спорту поступило три поправки. Первая поправка Комитета направлена на приведение в соответствие позиции паспорта Программы "Основные цели Программы, важнейшие целевые показатели" с разделом 4 "Реставрационно–восстановительные работы" Приложения к Программе в части увеличения объектов культурного наследия, подлежащих реставрационно–восстановительным работам. Вторая поправка Комитета приводит в соответствие с действующим Порядком разработки, утверждения и реализации республиканских целевых программ Республики Марий Эл раздел 5 "Механизм реализации Программы, контроль за ходом ее реализации" в части предоставления отчета о ходе реализации Программы. Третья поправка Комитета направлена на уточнение финансирования программных мероприятий и исходя из возможностей республиканского бюджета Республики Марий Эл по финансовому обеспечению мероприятий Программы. Государственная счетная палата Республики Марий Эл и Прокуратура Республики Марий Эл в своих заключениях отметили, что принятие вышеуказанного законопроекта возможно при условии внесения соответствующих изменений в Закон Республики Марий Эл "О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2008 год". Все поправки рассмотрены и поддержаны Правительством Республики Марий Эл.

Следует отметить, что в отчетном году значительно активизировалась контрольная деятельность Комитета.

На контроле находится реализация 20 отраслевых республиканских законов, в том числе в отчетном году в порядке парламентского контроля Комитет проверил пять из них.

Анализируя в рамках выездного заседания в Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Марий Эл 24 января 2008 года ход реализации Закона Республики Марий Эл от 6 июля 2005 года № 30–З "О республиканской целевой программе "Обеспечение населения Республики Марий Эл доброкачественной питьевой водой на 2005–2010 годы", Комитет обратил внимание Министерства финансов Республики Марий Эл на недостаточное финансирование мероприятий, предусмотренных данной республиканской целевой программой в период с 2005 года по 2007 год, и рекомендовал муниципальным образованиям Республики Марий Эл, на территории которых в соответствии с Республиканской адресной инвестиционной программой на 2008 год планируется строительство и реконструкция объектов водоснабжения, обеспечить своевременное софинансирование их в предусмотренных объемах.

Рассматривая 13 марта 2008 года Закон Республики Марий Эл от 9 ноября 2005 года № 44–З "О республиканской целевой программе "Сахарный диабет на 2006–2007 годы", Комитет признал целесообразным инициировать обращение Государственного Собрания Республики Марий Эл к Правительству Российской Федерации о решении вопроса централизованных закупок сахароснижающих препаратов за счет средств федерального бюджета. Такое обращение было принято Государственным Собранием 24 апреля 2008 года. Постановление "Об обращении Государственного Собрания Республики Марий Эл к Правительству Российской Федерации о решении вопроса централизованных закупок сахароснижающих препаратов за счет средств федерального бюджета" направлено в Правительство Российской Федерации.

3 июня 2008 года в рамках выездного заседания в Государственном образовательном учреждении среднего профессионального образования "Йошкар–Олинский медицинский колледж" рассмотрен ход реализации Закона Республики Марий Эл от 9 ноября 2005 года № 43–З "О республиканской целевой программе "Медицинские кадры" на 2006–2010 годы. Комитет отметил, что за время реализации приоритетного национального проекта "Здоровье" и действия республиканской целевой программы "Медицинские кадры" на 2006–2010 годы" в Республике Марий Эл наметилась позитивная тенденция к улучшению укомплектованности врачами первичного звена здравоохранения, активно проводится профессиональная подготовка врачей и средних медицинских работников первичного звена, а также уделяется большое внимание вопросам социальной защищенности

медицинских работников.

3 сентября 2008 года был рассмотрен ход реализации Закона Республики Марий Эл от 5 октября 2006 года № 56–З "О республиканской целевой программе "Здоровый ребенок" на 2007–2008 годы". Комитет отметил, что в результате реализации мероприятий, предусмотренных республиканской целевой программой "Здоровый ребенок" на 2007–2008 годы", улучшилось оснащение родильных и детских отделений современным реанимационным, эндохирургическим медицинским оборудованием, усовершенствовались реанимационная и интенсивная терапия женщин и детей, процесс выхаживания недоношенных детей, а также решил рекомендовать Министерству финансов Республики Марий Эл и Министерству здравоохранения Республики Марий Эл – исполнителю основных мероприятий Программы завершить реализацию программных мероприятий в пределах суммы (3706,0 тыс. рублей), утвержденной республиканским бюджетом Республики Марий Эл на 2008 год, и направить информацию по итогам реализации Программы в Государственное Собрание Республики Марий Эл.

Рассмотрев 18 ноября 2008 года Закон Республики Марий Эл от 30 мая 2004 года № 65–З "О республиканской целевой программе "Неотложные меры борьбы с туберкулезом в Республике Марий Эл на 2005–2009 годы", Комитет отметил, что в последние годы эпидемиологическая ситуация по туберкулезу в Республике Марий Эл остается напряженной. До 2008 года регистрировалась устойчивая тенденция к росту заболеваемости туберкулезом. Заболеваемость активными формами туберкулеза по Республике Марий Эл превысила показатели заболеваемости туберкулезом по Российской Федерации. Комитет обратил внимание Министерства здравоохранения Республики Марий Эл на недостаточную организацию работы в муниципальных образованиях по дезинфекционной обработке очагов туберкулеза и ее финансирование.

24 октября 2008 года состоялось выездное заседание Комитета по здравоохранению, культуре и спорту совместно с Комитетом по социальному развитию в муниципальном образовании "Волжский муниципальный район" по вопросу "О ходе реализации Закона Республики Марий Эл от 30 ноября 2006 года № 60–З "О приемной семье" с посещением семей, в которых проживают приемные дети. Комитеты отметили положительные результаты реализации Закона, выразившиеся в развитии в республике альтернативных форм семейного устройства детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В течение отчетного периода Комитетом по здравоохранению, культуре и спорту рассмотрено 44 проекта федеральных законов, законодательных инициатив законодательных (представительных) органов государственной власти Российской Федерации и 38 обращений

законодательных органов субъектов Российской Федерации, из них поддержаны Комитетом и Государственным Собранием Республики Марий Эл:

обращение Законодательной Думы Хабаровского края к Председателю Правительства Российской Федерации В.А.Зубкову (об установлении минимального размера взноса (стоимости страхового года) на обязательное медицинское страхование работника организаций, применяющих специальные налоговые режимы);

обращение депутатов Курганской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации В.А.Зубкову по вопросу о выделении из федерального бюджета финансовых средств на капитальный ремонт региональных и муниципальных учреждений здравоохранения;

обращение Смоленской областной Думы к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения изменений в Федеральный закон "О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации" (в части разграничения полномочий по предоставлению отдельных жилых помещений больным заразными формами туберкулеза, а также семьям, имеющим ребенка, больного заразной формой туберкулеза);

обращение Тюменской областной Думы к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову по вопросу необходимости внесения изменения в статью 61 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан (в части предоставления сведений о лицах, освобождающихся из мест лишения свободы и прошедших лечение от алкоголизма и наркомании или не прошедших полного курса лечения, в наркологические диспансеры либо в лечебно-профилактические учреждения по избранному ими месту жительства без согласия освобождаемого или его законного представителя).

Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по развитию агропромышленного комплекса

В 2008 году работа Комитета по развитию агропромышленного комплекса строилась с учетом приоритетных направлений деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл, плана работы Комитета и была направлена на законодательное обеспечение вопросов, относящихся к ведению Комитета, парламентский контроль за исполнением законов Республики Марий Эл в сфере развития агропромышленного комплекса, их эффективностью и качеством.

Учитывая важность вопросов поддержки сельскохозяйственного производства, в истекшем году получило свое дальнейшее развитие республиканское законодательство в сфере развития агропромышленного

комплекса. В отчетном периоде Комитетом продолжена работа по регулированию вопросов в области природоохранного законодательства.

Комитетом использовано предоставленное Конституцией Республики Марий Эл право законодательной инициативы. По итогам парламентского контроля за ходом реализации Закона Республики Марий Эл "О реализации полномочий Республики Марий Эл в области лесных правоотношений" Комитет подготовил и внес на рассмотрение парламента проект закона Республики Марий Эл "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О реализации полномочий Республики Марий Эл в области лесных правоотношений" в части приведения отдельных положений Закона в соответствие с федеральным законодательством. На двадцать девятой сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл, состоявшейся 24 апреля 2008 года, вышеуказанный Закон принят.

По инициативе Комитета с целью приведения Закона Республики Марий Эл "О реализации полномочий Республики Марий Эл в области лесных отношений" в соответствие с федеральным законодательством в части заключения договора купли-продажи лесных насаждений только уполномоченным органом исполнительной власти Республики Марий Эл и удовлетворения требований протеста прокурора Республики Марий Эл на тридцатой сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл приняты изменения в статью 3 Закона Республики Марий Эл "О реализации полномочий Республики Марий Эл в области лесных отношений".

Кроме того, в связи с изменениями, внесенными Федеральным законом от 22 июня 2008 года № 143-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации", внесены соответствующие изменения в данный Закон в части установления запрета гражданам осуществлять заготовку елей, а также деревьев других хвойных пород для новогодних праздников бесплатно.

В отчетном периоде Комитетом проводился мониторинг законодательства, регулирующего отдельные вопросы в сфере земельных правоотношений.

С целью приведения законов Республики Марий Эл в соответствие с федеральным и республиканским законодательством с учетом сложившейся практики правоприменения принят Закон Республики Марий Эл "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам земельных отношений". Законом внесены изменения в три действующих республиканских закона. Изменениями в Закон Республики Марий Эл "О регулировании отношений в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Марий Эл" установлены минимальные сроки аренды земельных участков с учетом амортизации насаждений, а также дополнены случаи, когда органы

местного самоуправления вправе обратиться в суд о признании права на земельный участок, выделенный в счет не востребованных земельных долей.

Комитет в отчетном периоде значительное внимание уделял вопросам оценки эффективности и качеству принятых республиканских законов, находящихся на контроле Комитета.

В соответствии с планом работы в порядке парламентского контроля Комитетом рассмотрено 10 вопросов, из них 6 плановых и 4 внеплановых. При проведении анализа хода реализации законов Комитетом активно использовалась такая форма работы, как проведение выездных заседаний.

С целью изучения правоприменительной практики *14 марта 2008 года* состоялось выездное заседание Комитета в Министерстве лесного хозяйства Республики Марий Эл по рассмотрению хода реализации Закона Республики Марий Эл "О реализации полномочий Республики Марий Эл в области лесных отношений", по итогам которого Комитетом подготовлены соответствующие изменения в действующий Закон с целью приведения его в соответствие с федеральным законодательством.

Комитет *17 апреля 2008 года* с участием представителей Министерства сельского хозяйства, продовольствия и природопользования Республики Марий Эл в порядке парламентского контроля рассмотрел ход реализации Закона Республики Марий Эл от 1 декабря 2005 года № 59–З "О республиканской целевой программе "Социальное развитие села до 2010 года". По итогам заседания Правительству Республики Марий Эл было предложено внести соответствующие изменения в данный законодательный акт с целью приведения его в соответствие с Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257–ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2007 года "О внесении изменений в федеральную целевую программу "Социальное развитие села до 2010 года". Соответствующие изменения в Программу приняты на тридцатой сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Комитет с участием представителей исполнительных органов государственной власти Республики Марий Эл, муниципального образования "Мари–Турекский муниципальный район" на выездном заседании в ООО агрофирма "Залесье" Мари–Турекского района *11 июня 2008 года* в порядке парламентского контроля рассмотрел ход реализации Закона Республики Марий Эл от 3 декабря 2004 года № 54–З "О государственной поддержке сельского хозяйства" по направлению "Ускоренное развитие животноводства". По итогам заседания Комитетом отмечена положительная динамика в развитии сельскохозяйственной отрасли Республики Марий Эл по направлению "Ускоренное развитие

животноводства", достигнутая в рамках реализации приоритетного национального проекта "Развитие агропромышленного комплекса" и Закона Республики Марий Эл "О государственной поддержке сельского хозяйства", и внесены предложения Правительству Республики Марий Эл о совершенствовании механизма реализации программных мероприятий.

31 июля 2008 года в Горномарийском муниципальном районе состоялось выездное заседание Комитета с участием представителей Министерства сельского хозяйства, продовольствия и природопользования Республики Марий Эл, Министерства финансов Республики Марий Эл и Горномарийского муниципального района, на котором в порядке парламентского контроля рассмотрен ход реализации Закона Республики Марий Эл от 21 ноября 2008 года № 70–З "О республиканской целевой программе "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Марий Эл на 2008–2012 годы" по направлению "Развитие малых форм хозяйствования" на примере муниципального образования "Горномарийский муниципальный район". Комитетом сделан вывод о том, что Программа является основой для проведения в республике цельной, долгосрочной и комплексной аграрной политики и меры поддержки малых форм хозяйствования, предусмотренные Программой, обеспечили в 2007 году рост объемов реализации продукции личными подсобными хозяйствами и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами республики на 7,1 процента к уровню 2005 года.

В соответствии с направлениями деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл на 2008 год в рамках осуществления парламентского контроля за ходом реализации приоритетных национальных проектов на заседании 3 октября 2008 года Комитет рассмотрел информацию Министерства сельского хозяйства, продовольствия и природопользования Республики Марий Эл "Об итогах реализации регионального проекта "Развитие агропромышленного комплекса Республики Марий Эл" за 2006–2007 годы". Комитетом отмечены главные изменения, которые произошли за два года в республике, – преодоление морального упадка на селе, рост деловой активности представителей многоукладной сельской экономики и повышение инвестиционной привлекательности отрасли. В результате реализации национального проекта республикой выполнены целевые и контрольные показатели, принятые в Соглашении, заключенном между Правительством Республики Марий Эл и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Отчетный год стал началом для проведения Комитетом работы в отношении законодательного регулирования вопросов в сфере охраны природы. Распоряжением Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл Ю.А.Минакова создана рабочая группа по рассмотрению предложений прокуратуры Республики Марий Эл

о разработке проектов республиканских законов в данной сфере. Рабочей группой подготовлены предложения к проекту закона Республики Марий Эл "Об охране окружающей среды и природопользовании в Республике Марий Эл", которые направлены на согласование экспертам и заинтересованным структурам. Правительством Республики Марий Эл предложено завершить эту работу во втором квартале 2009 года.

В 2008 году Комитетом инициировано проведение выездного Дня депутата в ГОУ ВПО "Марийский государственный университет" по теме "О подготовке кадров для сельскохозяйственного производства в учебных заведениях Республики Марий Эл, качестве их обучения и трудоустройстве на сельхозпредприятиях республики". В ходе проведения 20 марта 2008 года выездного Дня депутата его участниками высказаны замечания и предложения по обозначенной тематике. По итогам проведенного Дня депутата Комитетом выработаны мероприятия по реализации предложений и замечаний, высказанных его участниками. Мероприятия направлены в соответствующие министерства, ведомства и заинтересованные учреждения. На заседании 9 октября 2008 года Комитетом подведены итоги реализации мероприятий, по результатам которого принято решение Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл о снятии их с контроля в связи с выполнением.

Таким образом, все запланированные Комитетом на 2008 год мероприятия по осуществлению парламентского контроля выполнены.

В течение отчетного периода Комитетом было рассмотрено 88 проектов федеральных законов и законодательных инициатив, 52 обращения законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

По предложению Комитета Государственным Собранием Республики Марий Эл поддержан проект федерального закона № 427880-4 "О внесении изменений в Федеральный закон "О личном подсобном хозяйстве", внесенный депутатами Государственной Думы, направленный на наделение органов местного самоуправления полномочиями по ведению похозяйственных книг. Настоящий Федеральный закон принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, подписан Президентом Российской Федерации в редакции, одобренной Государственным Собранием Республики Марий Эл.

Комитетом также поддержано обращение Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В., Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Миронову С.М. и Председателю Правительства Российской Федерации Зубкову В.А. о выделении субсидий на работы по межеванию земель сельскохозяйственного назначения за счет средств федерального бюджета.

В рамках межпарламентского сотрудничества в период с 7 по 9 февраля 2008 года делегация Государственного Собрания Республики Марий Эл в составе Первого заместителя Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл Пайдышева Е.В. и членов Комитета по развитию агропромышленного комплекса посетила Государственное Собрание Республики Мордовия и Законодательное Собрание Нижегородской области.

В ходе пребывания делегации парламента Республики Марий Эл в Республике Мордовия и Нижегородской области депутаты посетили четыре муниципальных района: Ардатовский, Чамзинский, Кочкуровский и Большеболдинский, где ознакомились с опытом работы отдельных сельскохозяйственных предприятий по реализации приоритетного национального проекта "Развитие агропромышленного комплекса".

Полученный опыт стал предметом обсуждения на заседании Комитета, состоявшемся 20 февраля 2008 года с участием представителей Министерства сельского хозяйства, продовольствия и природопользования Республики Марий Эл. По итогам заседания Комитетом предложено отраслевому министерству рассмотреть представленные материалы и изучить опыт работы Республики Мордовия и Нижегородской области по реализации приоритетного национального проекта "Развитие агропромышленного комплекса".

В соответствии с Программой взаимодействия Государственного Собрания Республики Марий Эл с Федеральным Собранием Российской Федерации на 2008 год член Комитета Галяутдинов Н.Н. 17 апреля 2008 года принял участие в парламентских слушаниях на тему: "О проекте федерального закона "О защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации", проводимых Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам национальностей.

5 июня 2008 года Богданова Г.А., секретарь Комитета, приняла участие в работе семинара–совещания по теме "Организационное и правовое обеспечение законодательного процесса по государственной поддержке и развитию агропромышленного комплекса страны", проводимого Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам.

Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по развитию производственного комплекса

В отчетном периоде Комитет значительное внимание уделял вопросам законодательного регулирования правоотношений в области жилищно–коммунальной политики, вопросам собственности, дорожного хозяйства, инвестиционной и предпринимательской деятельности.

В соответствии с согласованным графиком приведения республиканского законодательства в соответствие с федеральными законами от 24 июля 2007 года № 217-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации", от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" Комитетом по развитию производственного комплекса разработан и внесен в порядке законодательной инициативы проект закона Республики Марий Эл "Об изменении и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Марий Эл". Данным Законом внесены изменения в ряд законодательных актов Республики Марий Эл по вопросам ведения Комитета.

Учитывая важность решения вопросов дорожного хозяйства Комитетом дважды вносились изменения в Закон Республики Марий Эл "О республиканской целевой программе "Повышение безопасности дорожного движения в 2006–2012 годах в Республике Марий Эл" в связи с необходимостью перераспределения денежных средств по отдельным мероприятиям Программы, а также приведением формулировок мероприятий в соответствие с нормативными документами по классификации работ и классификации автомобильных дорог.

В 2008 году член Комитета Кожанов В.Т. воспользовался правом законодательной инициативы и внес на рассмотрение Государственного Собрания Республики Марий Эл проект закона Республики Марий Эл "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл об административных правонарушениях", которым предложено установить административную ответственность за использование пиротехнических средств, в том числе и самодельных, в общественных местах, если это не связано со служебной или производственной деятельностью, с уточнением того, что не любое использование пиротехнических средств в общественных местах является административным правонарушением, а только такое которое связано с угрозой безопасности граждан.

В отчетном периоде Комитетом постоянно осуществлялся контроль за реализацией законов, постановлений Государственного Собрания Республики Марий Эл и принятых решений по вопросам ведения Комитета.

В настоящее время на контроле Комитета находится 19 законов Республики Марий Эл, из них 7 республиканских целевых программ, утвержденных законами Республики Марий Эл и предусмотренных к финансированию за счет средств республиканского бюджета.

Комитетом в порядке парламентского контроля на заседании 17 июля 2008 года с участием представителей Министерства

строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл рассмотрен вопрос "О ходе реализации Закона Республики Марий Эл от 27 декабря 2007 года № 82-З "О республиканской целевой программе "Переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания" на 2007-2012 годы". По итогам заседания Комитетом отмечено, что в 2008 году много сделано по улучшению жилищных условий в республике, которые являются одним из показателей роста качества жизни граждан. Во всех городах и районах Республики Марий Эл приняты муниципальные программы по переселению граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда. В целом основные мероприятия республиканской целевой программы финансируются и выполняются своевременно.

На заседании 9 октября 2008 года в порядке парламентского контроля с участием представителей Министерства экономического развития, промышленности и торговли Республики Марий Эл и Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл Комитет проверил исполнение норм Закона Республики Марий Эл от 23 июня 2004 года № 23-З "О республиканской целевой программе "Развитие теплоэнергетического комплекса Республики Марий Эл на 2004-2010 годы". В ходе обсуждения Комитет отметил, что реализация Программы является основной базой, в рамках которой проводятся мероприятия по техническому перевооружению отрасли с достижением максимальной экономической эффективности и реальным улучшением качества тепло- и электроснабжения населения и объектов социальной сферы. Комитет решил рекомендовать Правительству Республики Марий Эл в соответствии с требованиями бюджетного законодательства провести оценку эффективности реализации программных мероприятий при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, а также продолжить текущий парламентский контроль за соблюдением и исполнением рассматриваемого Закона.

В декабре 2008 года с участием Департамента дорожного хозяйства Республики Марий Эл Комитетом рассмотрен вопрос "О ходе реализации Закона Республики Марий Эл от 9 ноября 2005 года № 38-З "О республиканской целевой программе "Модернизация и развитие сети автомобильных дорог общего пользования Республики Марий Эл на 2005 - 2010 годы". В ходе рассмотрения отмечено, что выделяемых средств недостаточно для решения проблемы обеспечения сельских населенных пунктов круглогодичной транспортной связью, в связи с этим, решено рекомендовать Правительству Республики Марий Эл при формировании республиканского бюджета Республики Марий Эл на 2010 год обеспечить финансирование дорожного хозяйства в

соответствии с объемами, определенными республиканской целевой программой "Модернизация и развитие сети автомобильных дорог общего пользования Республики Марий Эл на 2005 – 2010 годы" – 1016,5 млн. рублей, а также при разработке республиканской целевой программой "Модернизация и развитие сети автомобильных дорог общего пользования Республики Марий Эл на 2010 – 2015 годы" реализовать переход на нормативное финансирование работ по содержанию, ремонту и капитальному ремонту с его завершением к 2015 году.

За истекший период Комитетом рассмотрено 149 проектов федеральных законов и законодательных инициатив законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и 94 обращения указанных органов государственной власти.

В 2008 году Комитетом рекомендовано Государственному Собранию Республики Марий Эл поддержать 3 проекта федеральных законов:

№ 453987–4 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части установления административной ответственности за нецелевое использование вступительных и иных взносов членов товариществ собственников жилья, а также за нарушение срока передачи технической документации на многоквартирный дом и иных связанных с управлением таким домом документов);

№ 92975 – 5 "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного и муниципального контроля (надзора)";

№ 92982 – 5 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу замены лицензирования обязательным страхованием гражданской ответственности".

Также Комитет поддержал обращение Тюменской областной Думы к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Грызлову по вопросу совершенствования законодательной базы в сфере реализации национального проекта "Доступное и комфортное жилье – гражданам России".

В рамках поддержки проектов федеральных законов, законодательных инициатив и обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Комитет активно взаимодействовал с профильными комитетами Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В августе 2008 года Председатель Комитета Баширов Х. К. принял участие в составе делегации "Союза строителей Республики Марий Эл" во встрече в Министерстве строительства Удмуртской Республики.

**ИТОГИ
работы комитетов Государственного Собрания Республики Марий Эл за 2008 год**

№ п/п	Комитеты	Проведено заседаний						Рассмотрено вопросов									Участие комитетов в мероприятиях, проводимых Государственным Собранием				
		всего	в том числе					всего	в том числе			из них						дни депутата	парламентские слушания	работа с приоритетными национальными проектами	
			выездных	в связи с проведением сессий			иных по предметам ведения комитетов		с приглашением докладчиков	подготовлено с участием рабочих групп	в связи с подготовкой к сессии	В порядке парламентского контроля		иных вопросов	проекты федеральных законов обращения, инициативы	законодательное обеспечение	иные мероприятия				
				по оценке	по нулевой оценке	го-ловных						плано-вые вопросы	вне-плановые вопросы								
1.	По законодательству	27	2	14	15	12	6	552	107	3	228	6	3	26	293	8	1	-	-		
2.	По бюджету, налогам и финансам	25	1	8	16	8	6	384	123	-	206	1	1	28	150	8	1	-	-		
3.	По социальному развитию	19	2	9	16	6	2	576	98	4	212	6	4	41	318	8	1	4*	-		
4.	По здравоохранению, культуре и спорту	24	4	3	17	7	4	314	124	-	201	4	1	27	82	8	1	8**	-		
5.	По развитию агропромышленного комплекса	20	3	4	16	4	2	352	100	2	192	6	4	11	143	8	1	3***	-		
6.	По развитию производственного комплекса	18	-	6	13	5	-	451	95	-	191	3	-	13	244	8	1	3****	-		
	Всего:	133	12	44	93	42	20	2645	647	9	1230	26	13	146	1230	8	1	18	-		

Примечание:

-* Приоритетный национальный проект "Образование":

Закон Республики Марий Эл от 7 марта 2008 года № 12-3 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам образования";

Закон Республики Марий Эл от 29 апреля 2008 года № 18-3 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл";

Закон Республики Марий Эл от 20 октября 2008 года № 53-3 "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О мерах государственной социальной поддержки в области образования";

Закон Республики Марий Эл от 1 декабря 2008 года № 65-3 "О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации получения гражданами, содержащимися в исправительных учреждениях, общего образования".

-Приоритетный национальный проект "Здоровье":**

Закон Республики Марий Эл от 7 марта 2008 года № 6-3 "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О бюджете Республиканского фонда обязательного медицинского страхования на 2008 год";

Закон Республики Марий Эл от 7 марта 2008 года № 7-3 "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "Об охране здоровья граждан в Республике Марий Эл";

Закон Республики Марий Эл от 4 августа 2008 года № 29-3 "Об исполнении бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования за 2007 год";

Закон Республики Марий Эл от 4 августа 2008 года № 31-3 "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "Об охране здоровья граждан в Республике Марий Эл";

Закон Республики Марий Эл от 29 ноября 2008 года № 60-3 "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О бюджете Республиканского фонда обязательного медицинского страхования на 2008 год";

Закон Республики Марий Эл от 01 декабря 2008 года № 62-3 "О бюджете Республиканского фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов";

Закон Республики Марий Эл от 2 декабря 2008 года № 69-3 "О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Республике Марий Эл";

Закон Республики Марий Эл от 30 декабря 2008 года № 81-3 "О физической культуре и спорте в Республике Марий Эл".

-*Приоритетный национальный проект "Развитие агропромышленного комплекса":**

Закон Республики Марий Эл от 29 апреля 2008 года № 23-3 "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О республиканской целевой программе "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Марий Эл на 2008-2012 годы";

Закон Республики Марий Эл от 4 августа 2008 года № 30-3 "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О республиканской целевой программе "Социальное развитие села до 2010 года";

Закон Республики Марий Эл от 21 октября 2008 года № 57-3 "О наделении органов местного самоуправления Республики Марий Эл отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства".

-**Приоритетный национальный проект "Доступное и комфортное жилье - гражданам России":**

Закон Республики Марий Эл от 29 апреля 2008 года № 17-3 "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О республиканской целевой программе "Жилье для молодой семьи" на 2004-2010 годы" и о признании утратившим силу Закона Республики Марий Эл "О методике распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Марий Эл между муниципальными образованиями, отобранными для участия в подпрограмме "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2002-2010 годы";

Закон Республики Марий Эл от 4 августа 2008 года № 36-3 "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О республиканской целевой программе "Жилье для молодой семьи" на 2004-2010 годы";

Закон Республики Марий Эл от 5 августа 2008 года № 39-3 "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О республиканской целевой программе "Переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания" на 2007-2012 годы.

4.4. Правоприменительная практика

4.4.1. Практика применения в Республике Марий Эл Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Особое внимание в 2008 году было уделено анализу практики применения законодательства в области местного самоуправления в рамках подготовки вопроса "О ходе реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", который был рассмотрен на заседании Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в Приволжский федеральный округ, 18 июня 2008 года в г. Нижнем Новгороде. Изучение представленных указанными законодательными органами материалов показало общность проблем, возникающих в ходе проводимой реформы местного самоуправления.

В докладе Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл Ю.А.Минакова отмечено следующее.

Местное самоуправление в России является общепризнанным институтом, составляющим один из базисов правового государства и гражданского общества, принципиальным достоинством которого является близость и доступность этого уровня власти для населения. Принятие Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» явилось существенным шагом на пути демократических преобразований в России. Федеральный закон № 131-ФЗ формирует полноту и качество правового обеспечения основных направлений государственной политики в области местного самоуправления, определенных в Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию и в приоритетах стратегии развития России до 2020 года.

Проводимая в стране реформа местного самоуправления является частью системы политических и административных преобразований, направленных как на повышение эффективности государственного управления в целом, так и на создание условий для повышения качества жизни людей. От того, насколько успешно решаются вопросы повседневной жизни, которые в Федеральном законе № 131-ФЗ обозначены как "вопросы местного значения", зависит благосостояние каждого человека.

На наш взгляд, значительное влияние на повышение эффективности местного самоуправления оказало возрождение депутатов сельских поселений - маленьких депутатов, делающих большое дело, ежедневно

решающих вопросы жителей своей территории и избирателей, конкретные вопросы конкретного человека и конкретной территории.

Достаточно важным стало создание в субъектах Российской Федерации советов муниципальных образований, деятельность которых приобретает все большее значение в системе местного самоуправления.

Главным в реализации закона является совместная работа всех уровней власти в субъекте, совместная ответственность государственной и муниципальной власти перед народом.

В системе мер по реализации Федерального закона о местном самоуправлении рельефно выделяются несколько базовых направлений.

Первое - кадры.

Вопросы кадров занимают ключевое место в реформе. Кадровый потенциал, который должен осуществлять эту местную власть, сегодня далек от совершенства.

Причины многих проблем местного самоуправления кроются не столько в существенном различии социально-экономического развития субъектов, хотя это само по себе и весьма важно, сколько в самом восприятии идеологии реформирования местного самоуправления, в осознании важности его роли и места в развитии общества. Поэтому огромный пласт проблем, связанных с реализацией конституционных основ местного самоуправления, безусловно, должны решать специалисты, руководители органов местного самоуправления в тесном контакте и разумном сочетании и взаимодействии с государственной властью, безусловно, признавая достоинство и автономность местного самоуправления как продукта общественной свободы.

Руководители служб органов местного самоуправления должны решать проблемы территорий, работать для людей, непосредственно с жителями конкретного муниципального образования, обеспечивая социальную защиту человека, создав вектор горизонтали доверия: "избиратели – власть", когда люди доверяют власти, а власть доверяет людям, а также осозная, что они представители поселенческой власти - самой близкой к народу, главный принцип действия которой: "Не должно быть забытых людей", "Не должно быть брошенных городов и сел".

Местной власти надо быть не только самостоятельной, но более ответственной. В связи с этим важно и необходимо дальнейшее совершенствование деятельности местной власти, чтобы местное самоуправление не превратилось в третью беду России из-за отдельных несостоявшихся руководителей муниципальной власти, а на деле стало самой близкой к людям реальной властью, действие которой направлено на максимализацию обеспечения потребности людей и создания комфортных условий всем проживающим на конкретной территории, на улучшение жизни людей, на эффективное и результативное управление муниципальной территории и местным сообществом.

Второе направление - это финансы.

Финансовое обеспечение полномочий организации местного самоуправления и сбалансированность местных бюджетов, определяющие экономическое состояние территории, остаются важнейшими и наиболее актуальными вопросами.

Главная проблема проводимой реформы местного самоуправления - это недостаточная урегулированность финансового обеспечения полномочий.

Некоторая обособленность задач местного самоуправления и финансовых средств на их решение, отдаленность местных бюджетов от реальной налоговой базы муниципального образования не способствуют реализации в полной мере потенциала местного самоуправления, не способствуют финансовому воздействию на интенсификацию социально-экономического развития территории, на самостоятельность муниципальных образований, на способность органов местного самоуправления эффективно осуществлять полномочия, которыми они наделены.

К сожалению, не созданы сегодня мотивации к укреплению финансовой самодостаточности муниципальных образований.

Расширение перечня местных вопросов привело к значительному увеличению объема расходных обязательств, особенно это касается сельских поселений. Сегодня налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов в совокупности не могут обеспечить формирование достаточной собственной доходной базы.

Осознание финансовых проблем местного самоуправления приводит к поиску необходимых условий для саморазвития территорий.

Одним из важных направлений стимулирования активности местного сообщества на развитие своей территории является принцип зарабатывания дотаций.

Очень важно, чтобы у местного самоуправления была возможность создавать собственные источники финансирования бюджета за счет развития малого бизнеса, эффективного использования земель и муниципальной собственности.

При этом необходимо обеспечить муниципалитетам долгосрочные нормативы отчислений от регулирующих налогов. Объемы компетенции органов местного самоуправления не должны возрастать без финансового обеспечения, без увеличения доходов местных бюджетов. Однако далеко не все вопросы бюджетных отношений в настоящее время нашли свое разрешение.

Направление третье – собственность.

Вопрос собственности муниципальных образований и земельно-имущественных отношений предполагает необходимость закрепления норм, которые позволяют предусмотреть средства для финансирования требуемых затрат, связанных с передачей органам местного

самоуправления достаточного для решения вопросов местного значения имущества.

Было бы целесообразным принятие федеральной целевой программы, направленной на содействие муниципальным образованиям в разработке генеральных планов и застройки поселений, регистрации имущества на праве собственности.

Реализация ряда положений Земельного кодекса в сфере разграничения государственной собственности на землю вызывает значительные проблемы в правоприменительной практике.

Необходимо совершенствование методики кадастровой оценки, учета, инвентаризации и межевания земельных участков, оформления текущей документации на земельные участки и муниципальное имущество.

Требуется также предусмотреть механизмы компенсации дополнительных расходов местных бюджетов: жилье, находящееся в аварийном и ветхом состоянии, системы инженерного обеспечения, не должны мы забывать и автомобильные дороги, требующие значительных расходов на их содержание и ремонт.

Классический пример - это состояние жилищно-коммунального хозяйства. Это актуальная, жизненно важная практическая проблема, которая касается всех уровней власти: и муниципальной, и субъектовой, и федеральной.

Доведенное до критического состояния ЖКХ как социальный барометр вышло на первое место и стало ведущей проблемной отраслью национальной экономики. Колоссальный износ основных фондов, превышающий все разумные и даже неразумные нормы, уже подвел ЖКХ к предельной границе усталости с потерей надежности и управляемости, грозящей серьезными техническими катастрофами. Назрела практическая жизненная необходимость выведения ЖКХ в самостоятельную структуру, главная задача которой - системное обеспечение технологической модернизации жилищно-коммунального хозяйства, а не только постоянное повышение платы населения за коммунальные услуги и создание различных структур.

Четвертое направление - полномочия.

Одним из главных результатов реализации закона о местном самоуправлении является реальное разграничение полномочий государственной и муниципальной власти.

Эта реальность в компетенционной сфере выразилась в выделении собственных полномочий органов местного самоуправления:

в организационной - в выборности органов и должностных лиц местной власти;

в бюджетно-финансовой - в переходе от нашего обычного сметного финансирования к введению понятия собственных доходов местных бюджетов;

в имущественной сфере - в формировании муниципальной собственности.

Серьезным шагом в сфере обеспечения единства основных принципов и положений стало, безусловно, принятие Федерального закона "О муниципальной службе".

Существенно расширяет полномочия органов местного самоуправления Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности".

Финансовая поддержка муниципальных образований для реализации местных полномочий предусмотрена в Федеральном законе "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства".

Но все еще остается актуальной проблема наделения органов местного самоуправления полномочиями без передачи в полном объеме соответствующих финансовых средств и материальных ресурсов. В правоприменении все еще сохраняются нормы, неоднозначно понимаемые на практике.

Поэтому для повышения эффективности местной власти острой необходимостью становится разработка целевых программ социально-экономического и экологического развития муниципальных образований, моделей их комплексного и устойчивого развития на основе программно-целевого управления, разработка социальных паспортов поселенческих территорий, что обеспечит системное, эффективное, а главное, результативное управление муниципальным образованием. Эта необходимость усиливается в связи с переходом России к трехлетнему социально-экономическому и финансовому планированию.

По перечисленным и другим причинам люди не могут быть сегодня в полной мере довольны работой местного самоуправления, не могут быть довольны состоянием дел.

Системный мониторинг законотворческой деятельности и правоприменительной практики реализации местного самоуправления, в ходе осуществления которого выявляются остающиеся неурегулированными проблемы, в том числе связанные с территориальными аспектами, предопределяет характер законодательной деятельности в этой сфере на федеральном и на субъектовом уровне, позволяет считать необходимым усиление информационного обеспечения реформы и создание объективной системы оценки эффективности работы органов местного самоуправления (на основании тех документов, которые в России уже приняты) по решению стоящих перед ними задач, а также механизмов финансирования грантов и предоставления из федерального бюджета финансовой помощи на поощрение муниципальных образований, достигших наилучших показателей социально-экономического развития.

4.4.2. О практике применения в Республике Марий Эл отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации

Рассмотрение Верховным судом Республики Марий Эл в 2008 году по заявлению прокуратуры республики отдельных положений Закона Республики Марий Эл "О реализации полномочий Республики Марий Эл в области лесных отношений" (далее – Закон Республики Марий Эл) выявило ряд проблемных моментов в практике реализации норм Лесного кодекса Российской Федерации.

1. В соответствии с частью 3 статьи 77 Лесного кодекса Российской Федерации, граждане заключают договоры купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд *в порядке, установленном органами государственной власти субъектов Российской Федерации.*

Статья 30 Лесного кодекса РФ, устанавливая в качестве правовой основы заготовки гражданами древесины для собственных нужд договор купли-продажи лесных насаждений, также содержит норму о том, что порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд устанавливаются законами субъектов Российской Федерации (ч.5 статьи 30 Лесного кодекса РФ).

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений определены статьей 82 Лесного кодекса Российской Федерации. Согласно пунктам 1, 4 этой статьи к вышеуказанным полномочиям относятся владение, пользование, распоряжение лесными участками, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации; установление порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд.

Вместе с тем, с указанными нормами Лесного кодекса Российской Федерации конкурируют положения части 5 статьи 77 Лесного кодекса, согласно которой порядок заготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, форма примерного договора купли-продажи лесных насаждений *утверждаются Правительством Российской Федерации.* При этом ч. 5 статьи 77 не содержит исключения относительно порядка заключения договоров купли-продажи лесных насаждений *для собственных нужд*, который согласно части 3 этой же статьи и части 5 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации должен устанавливаться законами субъектов Российской Федерации.

На практике принятые во исполнение требований статьи 30, ч.3 статьи 77 Лесного кодекса Российской Федерации законы субъектов оспариваются прокурорами в судебном порядке как не соответствующие части 5 статьи 77 Лесного кодекса, а также Правилам подготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений,

расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 26.06.2007г. № 406, в том числе оспорен и принятый Закон Республики Марий Эл от 31 мая 2007 года № 26-З "О реализации полномочий Республики Марий Эл в области лесных отношений".

Верховный суд Республики Марий Эл пришел к выводу о несоответствии положений указанных статей 2, 3 Закона Республики Марий Эл части 5 статьи 77 Лесного кодекса Российской Федерации, пунктам 3, 13-15 Правил подготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 26.06.2007г. № 406 (далее - *Правила*) в части закрепления в Законе нормы о направлении заявлений гражданами, нуждающимися в древесине для собственных нужд, с заявлениями не в орган государственной власти, как это определено в *Правилах*, а через учреждение, подведомственное государственному органу, а также в части установления в Законе перечня прилагаемых к заявлению документов, необходимых для определения нуждаемости граждан в древесине и нормативов ее отпуска, поскольку они не предусмотрены *Правилами*.

При этом судом не было учтено, что указанные нормы Закона республики направлены на защиту интересов граждан, необходимы для определения нормативов отпуска древесины для собственных нужд, а также предупреждения случаев необоснованного приобретения древесины без проведения аукциона.

2. Согласно части 6 статьи 75 Лесного кодекса РФ исключительные случаи заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений устанавливаются законами субъектов РФ. При этом статья *не содержит определения исключительного случая*.

В соответствии с указанной нормой федерального закона статьей 18 Закона республики в качестве таких исключительных случаев предусмотрены:

заготовка древесины гражданами и организациями для предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

заготовка древесины религиозными организациями для использования в целях строительства, реконструкции и ремонта зданий, строений, сооружений, отопления жилых и нежилых помещений, приготовления пищи и иных целей использования заготовленной древесины без реализации ее сторонним организациям и (или) гражданам в круглом или переработанном виде.

Указанные положения судом также были признаны не соответствующими федеральному закону, поскольку предусматривали возможность заключения договоров купли продажи древесины

в исключительных случаях без проведения аукционов, что противоречит части 1 статьи 77 Лесного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем, Лесным кодексом Российской Федерации порядок заготовки древесины для предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций не урегулирован.

Статьей 25 Лесного кодекса РФ осуществление религиозной деятельности отнесено к одному из видов использования лесов. Согласно части 2 статьи 47 Лесного кодекса РФ на лесных участках, предоставленных для осуществления религиозной деятельности, допускается возведение зданий, строений, сооружений религиозного и благотворительного назначения. При этом не установлено право использования древесины для этого строительства и порядка реализации этого права. Не установлено и право использования древесины для реконструкции и ремонта зданий, строений, сооружений, отопления жилых и нежилых помещений, приготовления пищи. Статьей 30 Лесного кодекса РФ установлено право заготовки древесины для собственных нужд только для граждан. Статьей 29 Лесного кодекса РФ заготовка древесины организациями допускается, но определяется как предпринимательская деятельность. Религиозная деятельность к предпринимательской не относится.

При таких обстоятельствах имеют место пробелы в правовом регулировании на федеральном уровне.

Таким образом, существующая судебная практика в настоящее время свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования федерального лесного законодательства.

II. Классификация законов Республики Марий Эл, принятых в 2008 году, по отраслям правового регулирования

- 1. Законодательное обеспечение комплексных задач социально-экономического развития республики.*
- 2. Организация государственной власти в республике. Развитие институтов гражданского общества.*
- 3. Законодательство о местном самоуправлении.*
- 4. Правовое регулирование новых мер в области социальной политики. Законодательное обеспечение приоритетных национальных проектов.*
- 5. Бюджетное и налоговое законодательство.*
- 6. Правовое регулирование в области экономической политики.*
- 7. Развитие агропромышленного комплекса. Охрана природы, природопользование.*
- 8. Административное законодательство, законодательство в области профилактики правонарушений. Законодательное обеспечение борьбы с коррупцией.*

1. Законодательное обеспечение комплексных задач социально-экономического развития республики

Государственным Собранием Республики Марий Эл в 2008 году принят 81 закон. По сравнению с утвержденной Программой законопроектной работы Государственного Собрания Республики Марий Эл на 2008 год принято на 65 законов больше.

Принятые в 2008 году законы направлены на обеспечение социально-экономического развития республики, реализацию основных направлений государственной политики Российской Федерации, а также на приведение республиканского законодательства в соответствие с новыми федеральными законами.

Количественные показатели принятых законов по отраслям правового регулирования

Отрасли правового регулирования	Количество законов	%
социальная сфера	23	29 %
бюджетное и налоговое законодательство	17	21 %
организация местного самоуправления	13	16 %
организация государственной власти	10	12%
охрана природы, природопользование	7	9 %
экономика	6	7 %
административное законодательство	5	6 %

По-прежнему среди приоритетных направлений законодательного обеспечения комплексных задач социально-экономического развития республики в числе первых являются принятие законов в сфере социальной политики, включая образование, здравоохранение, физическую культуру и спорт, а также законов в области бюджетного и налогового законодательства.

По сравнению с 2007 годом на 7 процентов увеличилось количество принятых законов в сфере организации местного самоуправления. Это связано, прежде всего, с завершающим этапом реформы местного самоуправления, а также с необходимостью реализации вновь принятых федеральных законов.

Следует отметить также положительную динамику в законодательном обеспечении вопросов охраны природы и природопользования. Если в 2007 году таких законов было принято 4, то в 2008 году – 7.

Значительное место в системе законодательных актов в области организации законодательной власти и развития гражданского общества, повышения качества принимаемых нормативных правовых актов заняли принятые в 2008 году законы о поправках в Конституции Республики Марий Эл, об Общественной палате Республики Марий Эл, о нормативных правовых актах.

Возросло количество законов, связанных с профилактикой правонарушений. Продолжилась работа в области законодательного обеспечения антикоррупционной политики.

Произошли качественные изменения в характере правового регулирования. Более четверти принятых в 2008 году законов являются новыми отраслевыми законами.

№ п\п		2008 год
1.	Количество принятых законов	81
	новых	22
	о внесении изменений в действующие республиканские законы	58
	количество законов, в которые внесены изменения	142
2.	Количество законов о признании законов Республики Марий Эл утратившими силу	1
	количество законов, признанных утратившими силу	31

Перечень новых отраслевых законов Республики Марий Эл, принятых в 2008 году

1. О нормативных правовых актах Республики Марий Эл.
2. О землях особо охраняемых территорий в Республике Марий Эл.
3. О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Республике Марий Эл.
4. О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл в области архивного дела.
5. Об Общественной палате Республики Марий Эл.
6. Об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2007 год.
7. Об исполнении бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования за 2007 год.
8. О патронатном воспитании.
9. О поправках к Конституции Республики Марий Эл.
10. О границах и правовом режиме пригородной зоны города Йошкар-Олы.
11. О вознаграждении опекунам и попечителям несовершеннолетних граждан и внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам опеки и попечительства.
12. О наделении органов местного самоуправления Республики Марий Эл отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства.
13. О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов.
14. О бюджете Республиканского фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов.
15. О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Марий Эл.
16. О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации получения гражданами, содержащимися в исправительных учреждениях, общего образования.
17. О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Республике Марий Эл.
18. О выборах в органы местного самоуправления в Республике Марий Эл.
19. О местном референдуме и голосовании по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования в Республике Марий Эл.
20. О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл.
21. Об административных комиссиях в Республике Марий Эл.
22. О физической культуре и спорте в Республике Марий Эл.

2. Организация государственной власти в республике. Развитие институтов гражданского общества

2.1. Организация государственной власти в республике

Правовое регулирование в области организации государственной власти в 2008 году было связано с совершенствованием конституционного законодательства, законодательства, регулирующего вопросы парламентской деятельности, системности и качества принимаемых законов, государственной гражданской службы.

Организация государственной власти в Республике Марий Эл строится в соответствии с принятой 24 июня 1995 года Конституцией Республики Марий Эл. По инициативе Президента Республики Марий Эл в 2008 году Государственным Собранием принят Закон Республики Марий Эл от 5 августа 2008 года № 38-З *"О поправках к Конституции Республики Марий Эл"*.

Поправками (поправки 46-49) расширен перечень лиц, обладающих правом законодательной инициативы в Государственном Собрании Республики Марий Эл. Такое право предоставлено членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителям от Государственного Собрания Республики Марий Эл и Правительства Республики Марий Эл.

Также Конституция Республики Марий Эл дополнена положением, согласно которому ограничения, связанные с замещением Президентом Республики Марий Эл государственных должностей федеральной государственной службы, не применяются в случаях, установленных Федеральным законом. Поправка связана с принятием Федерального закона от 29 марта 2008 года № 30-ФЗ *"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"*.

В связи с изменениями, внесенными в федеральные законы в области образования, норма Конституции Республики Марий Эл, устанавливающая обязанность республики по реализации государственных образовательных стандартов, уточнена и определяет обязанность республики по обеспечению соблюдения федеральных государственных образовательных стандартов.

Изменением федерального бюджетного законодательства и передачей полномочий по утверждению долгосрочных целевых программ высшим органам исполнительной власти субъектов из предметов ведения Государственного Собрания Республики Марий Эл исключено полномочие по утверждению и осуществлению контроля за соблюдением и исполнением целевых комплексных программ.

Значительным шагом в деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл по повышению качества принимаемых законов стало принятие Государственным Собранием Республики Марий Эл

Закона Республики Марий Эл от 6 марта 2008 года № 5-З *"О нормативных правовых актах Республики Марий Эл"*. Закон принят в целях совершенствования законодательного процесса, юридико-технического качества текстов нормативных правовых актов, системности, плановости и координации законотворческой работы. Законом определены понятие, виды нормативных правовых актов Республики Марий Эл, их соотношение между собой, порядок их подготовки, официального толкования, а также проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов Республики Марий Эл.

В связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации, внесены изменения в Закон Республики Марий Эл от 26 января 1996 года № 314-III *"О порядке опубликования и вступления в силу законов Республики Марий Эл и постановлений Государственного Собрания Республики Марий Эл"*, которые коснулись сроков официального опубликования и вступления в силу закона о республиканском бюджете Республики Марий Эл, подлежащего официальному опубликованию не позднее пяти дней после его подписания в установленном порядке и вступающего в силу с 1 января и действующего по 31 декабря финансового года, если иное не предусмотрено федеральным законом и (или) законом о республиканском бюджете Республики Марий Эл.

Принято три закона, связанных с внесением изменений в Закон Республики Марий Эл *"О Государственном Собрании Республики Марий Эл"*: от 06.03.2008 № 4-З, от 05.08.2008 № 44-З, от 17.10.2008 № 46-З.

Принятие поправок к Конституции Республики Марий Эл повлекло необходимость внесения аналогичных изменений в Закон Республики Марий Эл *"О Государственном Собрании Республики Марий Эл"* в части дополнения перечня субъектов права законодательной инициативы.

Внесены изменения, в соответствии с которыми расширен круг лиц, имеющих право участвовать в заседаниях Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл. Такое право предоставлено депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Республики Марий Эл, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителям от Государственного Собрания Республики Марий Эл и Правительства Республики Марий Эл, а также председателю Совета муниципальных образований Республики Марий Эл и приглашенным депутатам представительных органов муниципальных образований.

С учетом сложившейся практики проведения мониторинга законодательства республики полномочия Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл дополнены ежегодным представлением Государственному Собранию доклада о состоянии законодательства Республики Марий Эл за истекший год.

Проводимая Государственным Собранием Республики Марий Эл большая издательская работа по освещению деятельности парламента повлекла необходимость повышения статуса действующей редакционной коллегии, которая была преобразована в Редакционную комиссию Государственного Собрания Республики Марий Эл, что также потребовало внесения соответствующих изменений в указанный Закон.

Внесены изменения в Закон Республики Марий Эл *"О статусе депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл"*: уточнена норма об условиях выплаты дополнительного ежемесячного материального обеспечения гражданину, осуществлявшему полномочия депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл (депутата Верховного Совета Республики Марий Эл двенадцатого созыва) на непостоянной основе, которой предусмотрена необходимость осуществления указанным гражданином полномочий не менее одного года, и принят ряд изменений редакционного характера.

В развитие статьи 40 Закона Республики Марий Эл *"О статусе депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл"* Постановлением Государственного Собрания Республики Марий Эл от 28 февраля 2008 года № 531-П утверждено *Положение о помощнике депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл*.

Внесены изменения в Закон Республики Марий Эл *"О числе депутатов, работающих в Государственном Собрании Республики Марий Эл четвертого созыва на профессиональной постоянной основе"* в части увеличения числа депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе, с трех до четырех депутатов. Дополнительно введена должность Первого заместителя Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл.

В рамках законодательного обеспечения предстоящих в октябре 2009 года выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва с учетом принятых федеральных законов и проведенного мониторинга выборного законодательства республики принят в новой редакции Закон Республики Марий Эл от 2 декабря 2008 года № 72-З *"О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл"*. Нововведениями Закона являются упорядочение сроков образования и количественного состава участковой избирательной комиссии, уточнение сроков выдвижения кандидатов и представления документов для регистрации. Кроме того, увеличены предельные суммы расходов из средств избирательных фондов кандидата и избирательного объединения.

В Закон Республики Марий Эл от 1 июля 2003 года № 21-З *"О референдуме Республики Марий Эл"* были внесены изменения, касающиеся порядка публикации выносимых на референдум вопросов, текстов законопроектов и проектов иных нормативных правовых актов и бюллетеней для голосования на русском и марийском языках.

Незначительные изменения претерпели следующие законы Республики Марий Эл в области государственной гражданской службы:

от 23 февраля 1995 года № 194-III *"О государственной службе в Республике Марий Эл"* в части предоставления государственным гражданским служащим Республики Марий Эл права на одновременное получение пенсии за выслугу лет и устанавливаемой к ней доли страховой части трудовой пенсии;

от 5 октября 2004 года № 38-З *"О регулировании отношений в области государственной гражданской службы Республики Марий Эл"* в части отмены квалификационных требований к стажу гражданской службы для замещения старших должностей государственной гражданской службы и условий профессиональной переподготовки и повышения квалификации гражданского служащего.

В связи с принятием Федерального закона от 23 июля 2008 года № 160-ФЗ *"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации"*, которым отдельные полномочия Российской Федерации переданы уполномоченным федеральным органам исполнительной власти, Государственным Собранием Республики Марий Эл принят Закон Республики Марий Эл от 21 октября 2008 года № 58-З *"О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации"*, подготовленный специально созданной рабочей группой по подготовке проектов законов Республики Марий Эл, связанных с приведением законодательства республики в соответствие с федеральными законами. Соответствующие изменения, связанные с передачей отдельных полномочий Правительства Российской Федерации в сфере культуры, охраны здоровья, градостроительства, поддержки малого и среднего предпринимательства федеральным органам исполнительной власти, внесены в законы Республики Марий Эл *"О культуре"*, *"Об охране здоровья граждан в Республике Марий Эл"*, *"О регулировании отношений в области градостроительной деятельности в Республике Марий Эл"* и *"О республиканской целевой программе "Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Марий Эл на 2008-2010 годы"*.

В области организации судебной власти внесены изменения в законы Республики Марий Эл *"О Конституционном суде Республики Марий Эл"* и *"О порядке назначения членов Квалификационной коллегии судей Республики Марий Эл - представителей общественности"* в части уточнения порядка принятия Государственным Собранием постановлений от числа избранных депутатов при назначении на соответствующие должности.

В соответствии с Федеральным законом от 21 июня 2007 года № 108-ФЗ "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" увеличено число мировых судей и соответствующее ему количество судебных участков в Республике Марий Эл на шесть единиц – с 34 до 40. Аналогичные изменения были внесены в конце 2007 года в Закон Республики Марий Эл *"О создании должностей мировых судей и судебных участков в Республике Марий Эл"*. В 2008 году Государственным Собранием назначено 10 рекомендованных Президентом Республики Марий Эл кандидатур как на вновь созданные, так и на уже имевшиеся должности мировых судей Республики Марий Эл. В целях реализации указанного Закона были проведены значительные организационно-технические мероприятия, обеспечено их финансирование из республиканского бюджета.

2.2. Развитие институтов гражданского общества

В целях осуществления взаимодействия между органами государственной власти и обществом, активного участия общества в разработке и реализации государственной политики, защите прав и свобод граждан, развитии гражданского общества и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти принят Закон Республики Марий Эл от 29 апреля 2008 года № 26-З *"Об Общественной палате Республики Марий Эл"*, вступивший в силу с 1 августа 2008 года. В соответствии с положениями Закона Президентом Республики Марий Эл и Государственным Собранием Республики Марий Эл были утверждены по одной трети состава Общественной палаты Республики Марий Эл.

Создание Общественной палаты Республики Марий Эл вызвало необходимость внесения соответствующих изменений в Закон Республики Марий Эл от 29 июня 2005 года № 19-З "О комитетах Государственного Собрания Республики Марий Эл" в части проведения общественной экспертизы законопроектов, организации Государственным Собранием совместных с Общественной палатой Республики Марий Эл общественных слушаний по важнейшим вопросам социально-экономического развития Республики Марий Эл, участия в заседаниях комитетов официально уполномоченных Советом Общественной палаты Республики Марий Эл членов Общественной палаты Республики Марий Эл. Соответствующие изменения были внесены и в Регламент Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Дальнейшее развитие получило формирование органов судейского сообщества. Реализация положений Закона от 21 июня 2002 года № 20-З "О порядке назначения членов Квалификационной коллегии судей Республики Марий Эл - представителей общественности" о двухгодичном

сроке полномочий членов Квалификационной коллегии судей Республики Марий Эл потребовала в 2008 году проведения мероприятий по подготовке во взаимодействии с общественными объединениями, организациями и гражданами и утверждению Государственным Собранием кандидатур представителей общественности в состав Квалификационной коллегии судей Республики Марий Эл с целью повышения доверия и уважения граждан к суду, большей открытости и эффективности их работы.

3. Законодательство о местном самоуправлении

2008 год стал завершающим этапом реформы местного самоуправления как в Российской Федерации, так и в Республике Марий Эл. С 2009 года Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" будет исполняться в полном объеме. За этот период была проведена значительная работа по приведению республиканского законодательства в области местного самоуправления в соответствие с федеральным законодательством. Было принято 13 республиканских законов, регулирующих вопросы местного самоуправления.

В качестве основных направлений законодательного регулирования в области местного самоуправления в этот период необходимо выделить следующие:

установление гарантий главам муниципальных образований, выборным, должностным лицам местного самоуправления и иным лицам, замещающим муниципальные должности на постоянной основе;

реализация полномочий республики в области муниципальной службы;

утверждение границ муниципальных образований;

уточнение законодательства о местных референдумах и выборах в органы местного самоуправления;

регулирование вопросов разграничения имущества муниципальной собственности между муниципальными образованиями;

передача органам местного самоуправления муниципальных образований отдельных государственных полномочий;

законодательное обеспечение организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов.

Установление гарантий главам муниципальных образований, выборным, должностным лицам местного самоуправления и иным лицам, замещающим муниципальные должности на постоянной основе

Законом Республики Марий Эл от 17 октября 2008 года № 46-З "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл" внесены изменения в Закон Республики Марий Эл "О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением местного самоуправления в Республике Марий Эл", которым установлены гарантии главам муниципальных образований, выборным, должностным лицам местного самоуправления и иным лицам, замещающим муниципальные должности на постоянной основе. Вышеназванный Закон установил для данной категории лиц такие виды гарантий, как выплата единовременного денежного пособия и выходного пособия при досрочном

прекращении полномочий, ежемесячная доплата к трудовой пенсии, выплата компенсации членам семей в случае их смерти в связи с осуществлением своих полномочий. Гарантии осуществления полномочий данной категории лиц финансируются за счет собственных доходов местных бюджетов муниципальных образований.

Подготовка законопроекта была проведена рабочей группой, созданной распоряжением Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл от 5 сентября 2008 года № 246-р, с участием Совета муниципальных образований Республики Марий Эл.

Реализация полномочий республики в области муниципальной службы

В 2008 году несколько раз законами от 6 марта № 3-З, от 7 марта № 10-З, от 4 августа № 35-З, от 21 октября № 59-З и от 29 декабря № 74-З вносились изменения в Закон Республики Марий Эл *"О реализации полномочий Республики Марий Эл в области муниципальной службы"*.

Закон от 6 марта 2008 года № 3-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл" в числе прочих внес изменения в вышеназванный Закон в части дополнения периодов трудовой деятельности, которые включаются в стаж муниципальной службы.

Одноименный Закон Республики Марий Эл от 7 марта 2008 года № 10-З был принят с целью упорядочения оплаты труда лиц, замещающих выборные муниципальные должности и муниципальные должности муниципальной службы в муниципальном образовании "Городской округ "Город Йошкар-Ола" Республики Марий Эл с численностью населения свыше 250 тысяч человек.

Закон также внес изменения в предельные нормативы должностных окладов, денежного поощрения лиц, замещающих выборные муниципальные должности и муниципальные должности муниципальной службы в муниципальном образовании "Городской округ Город Йошкар-Ола", в связи с отменой дополнительных выплат на основании Закона Республики Марий Эл "О реализации полномочий Республики Марий Эл в области муниципальной службы" от 31 мая 2007 года № 25-З и уточнил перечень дополнительных выплат главам администраций муниципального района, городского округа (мэру города), главам администраций городского (сельского) поселения, связанных с премированием.

Закон от 4 августа 2008 года № 35-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О реализации полномочий Республики Марий Эл в области муниципальной службы" был направлен на удовлетворение протеста прокурора Республики Марий Эл и привел Закон Республики Марий Эл "О реализации полномочий Республики Марий Эл в области муниципальной службы" в соответствие с Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской

Федерации", и исключил положения Закона, регулирующие оплату труда лиц, замещающих выборные муниципальные должности.

Закон Республики Марий Эл от 21 октября 2008 года № 59-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам государственной гражданской и муниципальной службы" привел Закон Республики Марий Эл "О реализации полномочий Республики Марий Эл в области муниципальной службы" в соответствие с Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 156-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам пенсионного обеспечения".

Закон Республики Марий Эл от 29 декабря 2008 года № 74-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в области государственной и муниципальной службы" привел Закон Республики Марий Эл "О реализации полномочий Республики Марий Эл в области муниципальной службы" в соответствие с Федеральным законом от 27 октября 2008 года № 182-ФЗ. Данным Федеральным законом признана утратившей силу норма Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" о том, что в муниципальных образованиях, которым предоставляются дотации в целях выравнивания бюджетной обеспеченности в случаях и порядке, установленных федеральными законами, размер оплаты труда муниципальных служащих устанавливается в соответствии с предельными нормативами, предусмотренными законами субъекта Российской Федерации.

Дважды вносились изменения в Закон Республики Марий Эл "О Реестре должностей муниципальной службы в Республике Марий Эл": законами Республики Марий Эл от 6 марта 2008 года № 3-З и от 2 декабря 2008 года № 68-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл", которые касались уточнения наименований ряда должностей Реестра должностей муниципальной службы в Республике Марий Эл.

Утверждение границ муниципальных образований

В установленные Федеральным законом сроки Законом Республики Марий Эл от 5 августа 2008 года № 43-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам описания границ муниципальных образований" утверждены границы 173 муниципальных образований республики в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства.

Уточнение законодательства о местных референдумах и выборах в органы местного самоуправления

Принят Закон Республики Марий Эл от 2 декабря 2008 года № 71-З "О местном референдуме и голосовании по вопросам изменения границ

муниципального образования, преобразования муниципального образования в Республике Марий Эл". Ранее действовавший Закон Республики Марий Эл "О порядке подготовки и проведения местного референдума в Республике Марий Эл" признан утратившим силу. В новом Законе аккумулированы все ранее внесенные поправки. Кроме того, была дополнительно включена новая глава об особенностях голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования с учетом новых изменений, внесенных в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Закон Республики Марий Эл *"О выборах в органы местного самоуправления в Республике Марий Эл"* также был принят в новой редакции (Закон от 2 декабря 2008 года № 70-З) в целях систематизации всех внесенных изменений и повышения качества законодательного обеспечения предстоящих в октябре 2009 года выборов. Нововведениями Закона являлись упорядочение сроков образования и количественного состава участковой избирательной комиссии, уточнение сроков выдвижения кандидатов. Закон также увеличил предельные суммы всех расходов из средств избирательных фондов кандидата и избирательного объединения.

Регулирование вопросов разграничения имущества муниципальной собственности между муниципальными образованиями

Законами Республики Марий Эл от 7 марта 2008 года № 11-З *"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О разграничении имущества муниципальной собственности между муниципальными районами и городскими, сельскими поселениями"* и от 20 октября 2008 года № 48-З *"О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам собственности"* внесены изменения, в соответствии с которыми были дополнены утвержденные перечни имущества, передаваемого из собственности муниципальных районов в собственность поселений, уточнены характеристики объектов и исключены из перечней муниципального имущества свалки твердых бытовых отходов в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Передача органам местного самоуправления муниципальных образований отдельных государственных полномочий

Законом Республики Марий Эл от 6 марта 2008 года № 4-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл" внесены изменения в Закон Республики Марий Эл

"О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением местного самоуправления в Республике Марий Эл" в части приведения его в соответствие с федеральным законодательством, устанавливающим дополнительные условия, которые должен содержать закон субъекта Российской Федерации, определяющие права и обязанности органов местного самоуправления, связанные с осуществлением переданных полномочий.

Принят Закон Республики Марий Эл от 29 апреля 2008 года № 24-З *"О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл в области архивного дела"*, который разработан с учетом положений федеральных законов "Об архивном деле в Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Законом регламентируется передача органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по хранению, учету и использованию архивных фондов и архивных документов, относящихся к собственности Республики Марий Эл и находящихся на территории муниципальных районов и городских округов, что вызвано отсутствием свободных площадей в государственном учреждении "Государственный архив Республики Марий Эл".

Законом Республики Марий Эл от 5 августа 2008 года № 41-З внесены изменения в статью 3 вышеназванного Закона, которыми уточнены нормы об обжаловании в судебном порядке письменных предписаний уполномоченных Правительством Республики Марий Эл исполнительных органов государственной власти Республики Марий Эл при осуществлении органами местного самоуправления переданных полномочий.

Закон Республики Марий Эл от 21 октября 2008 года № 57-З *"О наделении органов местного самоуправления Республики Марий Эл отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства"* наделил органы местного самоуправления полномочиями по предоставлению субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, на развитие молочного скотоводства и компенсацию части затрат на уплату процентов по краткосрочным и инвестиционным кредитам (займам), полученным в российских кредитных организациях и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах.

Принят Закон Республики Марий Эл от 1 декабря 2008 года № 65-З *"О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации получения гражданами, содержащимися в исправительных учреждениях, общего образования"* во исполнение статьи 50 Закона Российской Федерации "Об образовании", статьи 112 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации и приказа

Министерства юстиции Российской Федерации и Министерства образования Российской Федерации от 27 марта 2006 года № 61/70 "Об утверждении Положения об организации получения основного общего и среднего (полного) общего образования лицами, отбывающими наказание в виде лишения свободы в исправительных колониях и тюрьмах уголовно-исполнительной системы", который направлен на создание благоприятных условий для получения общего образования для граждан, содержащихся в воспитательных и исправительных учреждениях республики.

Передача государственных полномочий по всем муниципальным образованиям осуществлялась с одновременной передачей необходимых финансовых и материальных средств.

Законодательное обеспечение организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов

Принят Закон Республики Марий Эл от 1 декабря 2008 года № 63-З *"О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Марий Эл"* в соответствии с Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 260-З "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с организацией и ведением регистра муниципальных нормативных правовых актов" и в целях реализации органами государственной власти Республики Марий Эл полномочий по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов. Закон направлен на обеспечение соответствия муниципальных правовых актов Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству Республики Марий Эл, а также на систематизацию и учет муниципальных правовых актов.

Во исполнение вышеназванного Закона принято постановление Правительства Республики Марий Эл от 29 декабря 2008 г. № 360 *"Об утверждении порядка представления органами местного самоуправления муниципальных нормативных правовых актов в уполномоченный орган для включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов в Республике Марий Эл и порядка включения муниципальных нормативных правовых актов в регистр муниципальных нормативных правовых актов в Республике Марий Эл"*. В соответствии с Указом Президента Республики Марий Эл от 17 октября 2008 года № 233 "Об изменениях в структуре органов исполнительной власти Республики Марий Эл" органом государственной власти Республики Марий Эл, уполномоченным вести регистр муниципальных нормативных правовых актов, с 1 января 2009 года является Министерство юстиции Республики Марий Эл.

4. Правовое регулирование новых мер в области социальной политики. Законодательное обеспечение приоритетных национальных проектов

4.1. Правовое регулирование новых мер в области социальной политики

В сфере правового регулирования социальных отношений Государственным Собранием Республики Марий Эл в течение 2008 года принято 23 республиканских закона, что составляет 29 процентов от общего числа принятых законов и свидетельствует об их социальной значимости.

4.1.1. Социальное обеспечение и социальное обслуживание граждан

Четыре раза в 2008 году вносились изменения в Закон Республики Марий Эл "О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл" (законами от 7 марта 2008 года № 9-З, от 29 апреля 2008 года № 16-З, от 20 октября 2008 года № 52-З и от 2 декабря 2008 года № 67-З).

1. Законом от 7 марта 2008 года № 9-З "О внесении изменения в Закон Республики Марий Эл "О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл" Республика Марий Эл одной из первых в Приволжском федеральном округе ввела дополнительные меры социальной поддержки в виде обеспечения санаторно-курортным лечением для ветеранов труда, тружеников тыла, реабилитированных лиц, лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, а также для ветеранов труда Республики Марий Эл и многодетных матерей, родивших и воспитавших пять и более детей.

2. Закон от 20 октября 2008 года № 52-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл" направлен на социальную поддержку детей, проживающих в семьях, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума, установленного в Республике Марий Эл, в том числе:

детей в возрасте до 1 года, находящихся на искусственном и смешанном вскармливании, - бесплатными продуктами детского питания;

детей в возрасте от 1 года до 3-х лет, страдающих анемией и недостаточностью питания, – дополнительным питанием.

Закон от 20 октября 2008 года № 52-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл" также наделил органы местного самоуправления муниципальных районов

и городских округов Республики Марий Эл соответствующими полномочиями по обеспечению детей бесплатными и дополнительными продуктами питания.

3. Одноименный Закон Республики Марий Эл от 2 декабря 2008 года № 67-З увеличил с 1 января 2009 года размеры предоставления в денежной форме мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, а именно:

ежемесячной денежной компенсации труженикам тыла и реабилитированным лицам на приобретение лекарств до 43,5 рубля в месяц (в 2008 году 41 рубль) исходя из роста индекса потребительских цен на 2009 год (1,06);

ежемесячной денежной компенсации на приобретение топлива лицам, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, и доставку этого топлива до 148 рублей в месяц (в 2008 году 95 рублей) исходя из коэффициента роста цен на твердое топливо (1,18), его доставку (1,06);

ежемесячной денежной выплаты на приобретение социальных проездных билетов до 220 рублей в месяц (в 2008 году 200 рублей) исходя из коэффициента роста цен на стоимость проездного билета для граждан (1,1).

Также размер ежемесячного пособия на ребенка в 2009 году установлен в сумме 135 рублей в месяц.

4. Законом Республики Марий Эл от 29 апреля 2008 года № 16-З в Закон "О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл" внесены изменения в части установления ежемесячной денежной выплаты на транспортные расходы для социальных работников за осуществление социального обслуживания на дому в соответствии с нормами обслуживания.

Законом Республики Марий Эл от 29 апреля 2008 года № 20-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О социальной поддержке некоторых категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг" был увеличен объем финансирования мер социальной поддержки специалистов государственной ветеринарной службы, государственных и муниципальных систем здравоохранения, социального обеспечения и культуры. Средства, необходимые для оказания социальной поддержки в соответствии с настоящим Законом, предусматриваются в республиканском бюджете Республики Марий Эл и бюджетах муниципальных образований Республики Марий Эл на очередной финансовый год в составе смет на содержание учреждений бюджетной сферы.

Законом Республики Марий Эл от 29 апреля 2008 года № 18-З "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл" были внесены изменения в Закон Республики Марий Эл "Об отраслевой системе оплаты труда руководящих и педагогических работников государственных образовательных учреждений Республики

Марий Эл и о внесении изменения в Закон Республики Марий Эл "Об оплате труда работников государственных учреждений, финансируемых из республиканского бюджета Республики Марий Эл", касающиеся разграничения повышающих коэффициентов к базовой составляющей ставки (оклада) заработной платы по должностям руководящих работников, чья деятельность связана с образовательным (учебно-воспитательным) процессом, методическим обеспечением учебного процесса, а также расширения перечня лиц, к базовой составляющей оплаты труда которых применяются повышающие коэффициенты.

Трижды вносились изменения в Закон Республики Марий Эл "О приемной семье".

1) Закон Республики Марий Эл от 29 апреля 2008 года № 18-З внес изменения в Закон "О приемной семье", направленные на признание утратившей силу нормы Закона об оплате труда приемных родителей, основанной на Единой тарифной сетке с соответствующими коэффициентам в зависимости от количества приемных детей. Размер вознаграждения, причитающегося приемному родителю, составляет в настоящее время 2,5 тыс. рублей на каждого ребенка.

2) Законом Республики Марий Эл от 4 августа 2008 года № 37-З внесены изменения в вышеназванный Закон, касающиеся порядка выплаты вознаграждения приемным родителям. Законодатель исключил существовавшее ранее понятие "оплата труда". Также уточнен перечень государственных полномочий, которыми в соответствии с Законом Республики Марий Эл "О приемной семье" наделены органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, путем включения в перечень полномочий выплаты вознаграждения патронатным воспитателям и средств на содержание несовершеннолетних. В связи с этим внесены изменения в методику расчета субвенций бюджетам муниципальных образований Республики Марий Эл на финансирование расходов на оплату труда приемных родителей.

3) Закон Республики Марий Эл от 1 декабря 2008 года № 65-З "О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации получения гражданами, содержащимися в исправительных учреждениях, общего образования" внес изменения в Закон "О приемной семье" в части выплаты ежемесячных денежных средств на содержание детей, переданных под опеку (попечительство) не по договору о приемной семье (патронатном воспитании), а в соответствии со статьей 13 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" по заявлению родителей или самих несовершеннолетних граждан.

Значительное место в системе республиканских законодательных актов в области социальной политики занял Закон Республики Марий Эл от 4 августа 2008 года № 34-З "О патронатном воспитании", которым в республике установлена такая форма семейного устройства детей-сирот

и детей, оставшихся без попечения родителей, как патронатное воспитание. Благодаря этому дети получили возможность воспитываться в семьях, а не в детском доме. Патронатному воспитателю за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл со дня заключения договора о патронатном воспитании выплачиваются:

вознаграждение за исполнение обязанностей патронатного воспитателя в размере 1601 рубля за каждого ребенка ежемесячно;

ежемесячные средства на содержание каждого ребенка в следующих размерах:

от 0 до 3 лет - 3347 рублей;

от 3 до 6,5 лет - 4000 рублей;

от 6,5 до 18 лет - 4500 рублей.

Дополнительно за каждого ребенка, не достигшего трехлетнего возраста или имеющего отклонения в умственном или физическом развитии, производится выплата вознаграждения патронатному воспитателю в размере 880,5 рубля ежемесячно.

На установление мер социальной поддержки опекунов и попечителей несовершеннолетних граждан направлен Закон Республики Марий Эл от 21 октября 2008 года № 56-З *"О вознаграждении опекунам и попечителям несовершеннолетних граждан и внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам опеки и попечительства"*, которым установлены случаи, порядок выплаты и размеры вознаграждения опекунам и попечителям за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл. Проблема оплаты труда опекунов и попечителей несовершеннолетних граждан и необходимость разработки проекта закона, регулирующего данные отношения, были предметом рассмотрения созданной распоряжением Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл от 30 июля 2008 года № 203-р рабочей группой по подготовке проектов законов Республики Марий Эл, связанных с приведением законодательства республики в соответствие с федеральными законами, в которую вошли представители от Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по социальному развитию, прокуратуры Республики Марий Эл, Министерства финансов Республики Марий Эл, Министерства образования Республики Марий Эл.

Дважды в 2008 году вносились изменения в Закон Республики Марий Эл *"О республиканской целевой программе "Жилье для молодой семьи" на 2004-2010 годы"*:

1) В целях увеличения количества молодых семей, которым предоставляются меры государственной поддержки в улучшении жилищных условий, принят Закон Республики Марий Эл от 29 апреля 2008 года № 17-З *"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О республиканской целевой программе "Жилье для молодой семьи" на*

2004-2010 годы" и о признании утратившим силу Закона Республики Марий Эл "О методике распределения субсидии из республиканского бюджета Республики Марий Эл между муниципальными образованиями, отобранными для участия в подпрограмме "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2002–2010 годы", увеличен возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье для участия в Программе – с 30 до 35 лет. В Законе также изложена новая методика распределения субсидий между муниципалитетами, отобранными для участия в Программе, изменено соотношение софинансирования между федеральным бюджетом и республиканским и муниципальными бюджетами, изменены объемы финансирования Программы в соответствии с новыми параметрами, утвержденными приказом Росстроя России на 2008 год.

2) Закон Республики Марий Эл от 4 августа 2008 года № 36-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О республиканской целевой программе "Жилье для молодой семьи" на 2004-2010 годы" привел отдельные положения Программы в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2008 года № 257 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам реализации федеральной целевой программы "Жилище" на 2002-2010 годы и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 866". Закон внес изменения в раздел "Механизм реализации Программы", в соответствии с которыми порядок предоставления за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл субсидий местным бюджетам на предоставление молодым семьям социальных выплат на улучшение жилищных условий, порядок формирования органом местного самоуправления списка молодых семей - участников Программы, порядок и условия признания молодой семьи имеющей доходы либо иные денежные средства, достаточные для оплаты стоимости жилья, устанавливаются Правительством Республики Марий Эл. Во исполнение вышеназванного Закона и в соответствии с внесенными в него изменениями было принято постановление Правительства Республики Марий Эл от 29 августа 2008 года № 230 "Об утверждении Положения о порядке реализации Закона Республики Марий Эл "О республиканской целевой программе "Жилье для молодой семьи" на 2004 - 2010 годы".

4.1.2. Образование

Закон Республики Марий Эл от 7 марта 2008 года № 12-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам образования" принят в целях приведения законодательных актов Республики Марий Эл в области образования в соответствие с Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 309-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации в части изменения понятия и структуры государственного образовательного стандарта". Закон внес изменения в законы Республики Марий Эл "О регулировании отношений в сфере образования на территории Республики Марий Эл" и "О республиканской целевой программе "Развитие образования Республики Марий Эл на 2008-2010 годы", касающиеся понятия государственного стандарта, полномочий органов государственной власти Республики Марий Эл, осуществляющих управление в сфере образования, и компетенции образовательного учреждения.

Принят Закон Республики Марий Эл от 20 октября 2008 года № 53-З *"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О мерах государственной социальной поддержки в области образования"*, разработанный в соответствии с Федеральным законом от 15 июля 2008 года № 119-ФЗ "О внесении изменений в статью 3 Закона Российской Федерации "О минимальном размере оплаты труда" и статью 16 Федерального закона "О высшем и послевузовском профессиональном образовании", которым с 1 сентября 2008 года увеличен размер стипендии обучающихся в учреждениях начального и среднего профессионального образования республики с 315 рублей до 400 рублей.

Также Закон определил категорию льготников из числа обучающихся и студентов, учащихся по очной форме обучения в государственных образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, имеющих право льготного проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения в пределах Республики Марий Эл.

4.1.3 Здравоохранение

Особенностью законодательной деятельности парламента в 2008 году явилось то, что половина принятых Государственным Собранием Республики Марий Эл в 2008 году законодательных актов социальной направленности относится к сфере здравоохранения, культуры и спорта.

Трижды вносились изменения в *Закон Республики Марий Эл "О бюджете Республиканского фонда обязательного медицинского страхования на 2008 год"*.

В связи со значительными изменениями бюджетного законодательства и с необходимостью установления в законе перечня главных администраторов доходов бюджета, распределения бюджетных ассигнований в соответствии с классификацией расходов бюджетов, объема межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году, Закон Республики Марий Эл "О бюджете Республиканского фонда обязательного медицинского страхования на 2008 год" был изложен в новой редакции.

Следующие изменения, внесенные в бюджет Республиканского фонда обязательного медицинского страхования в соответствии с Федеральным законом от 28 февраля 2008 года № 16-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов", связаны с уменьшением субвенции из федерального бюджета на финансовое обеспечение государственного задания на оказание дополнительной бесплатной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами) и их медицинскими сестрами, а также с уточнением структуры расходов бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов. Субвенция утверждена в размере 87 314, 6 тыс. рублей.

Также были внесены изменения в бюджет Республиканского фонда обязательного медицинского страхования в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 152-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов" и письмом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 22 июля 2008 года № 4104/21-1/и "О Законе Республики Марий Эл "О бюджете Республиканского фонда ОМС на 2008 год", касающиеся увеличения субвенции на финансовое обеспечение государственного задания на оказание дополнительной бесплатной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики, медицинскими сестрами врачей общей практики, и оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по дополнительной бесплатной медицинской помощи в части обеспечения необходимыми лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, а также в связи с реализацией на территории Республики Марий Эл приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения. Субвенция утверждена в размере 87 393, 5 тыс. рублей.

Законом Республики Марий Эл от 07 марта 2008 года № 7-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "Об охране здоровья граждан в Республике Марий Эл", принятым в целях реализации Федерального закона от 18 октября 2007 года № 230-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий", органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов наделены полномочиями по предупреждению распространения ВИЧ-инфекции и распространения туберкулеза, а также по финансовому обеспечению мероприятий по предупреждению распространения ВИЧ-

инфекции, проводимых учреждениями муниципальной системы здравоохранения.

Законом Республики Марий Эл от 07 марта 2008 № 14-З *"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О республиканской целевой программе государственной поддержки и развития средств массовой информации и книгоиздания в Республике Марий Эл на 2006-2009 годы"* уточнены наименования печатных средств массовой информации в соответствии с действующим законодательством о средствах массовой информации, введены новые формы государственной поддержки электронных средств массовой информации "Социальная рекламная кампания" и "Марий Эл ТВ" и увеличены объемы финансирования Программы за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл.

Принят Закон Республики Марий Эл от 04 августа 2008 года № 29-З *"Об исполнении бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования за 2007 год"*. Государственное Собрание Республики Марий Эл на основании положительного заключения Государственной счетной палаты Республики Марий Эл утвердило отчет об исполнении бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования за 2007 год, в рамках которого осуществлялось финансирование отдельных мероприятий приоритетного национального проекта "Здоровье", в том числе по оказанию отдельным категориям граждан социальной услуги по дополнительной бесплатной медицинской помощи в части обеспечения необходимыми лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

Законом Республики Марий Эл от 05 августа 2008 года № 42-З *"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О республиканской целевой программе "Культурное наследие Республики Марий Эл на 2004-2008 годы"* внесены изменения в связи с уточнением проводимых мероприятий и ремонтно-восстановительных работ объектов культурного наследия и увеличением объемов финансирования Программы из республиканского бюджета Республики Марий Эл на сумму 33134, 5 тыс. рублей.

С учетом новых требований бюджетного законодательства принят Закон Республики Марий Эл от 01 декабря 2008 года № 62-З *"О бюджете Республиканского фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов"*. Закон сформирован в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Правилами составления, рассмотрения и исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования и рекомендациями Федерального фонда обязательного медицинского страхования. Утвержден бюджет Республиканского фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год: общий объем доходов в сумме 1 817 325,3 тыс.

рублей, общий объем расходов в сумме 1 817 325,3 тыс. рублей. Также утвержден бюджет на плановый период 2010 и 2011 годов. На 2010 год: общий объем доходов в сумме 1 940 335,9 тыс. рублей, общий объем расходов в сумме 1 940 335,9 тыс. рублей, на 2011 год: общий объем доходов в сумме 2 066 251, 5 тыс. рублей, общий объем расходов в сумме 2 066 251, 5 тыс. рублей.

Закон Республики Марий Эл от 29 декабря 2008 года № 76-З *"О внесении изменений в некоторые республиканские программы по вопросам культуры и книгоиздания"* направлен на государственную поддержку печатных и электронных средств массовой информации, в том числе пропаганду духовных и культурных ценностей марийского народа посредством электронных средств массовой информации и развития толерантности среди населения Республики Марий Эл к ценностям других народов, пропаганду идей, представлений, знаний о развитии этнокультурного марийского мира, пропаганду Республики Марий Эл, как региона, в котором комфортно жить и работать. На реализацию мероприятий программ бюджетные ассигнования в 2008-2009 годах из республиканского бюджета Республики Марий Эл возрастут на 54 794, 0 тыс. рублей.

Впервые в республике принят Закон Республики Марий Эл от 30 декабря 2008 года № 81-З *"О физической культуре и спорте в Республике Марий Эл"*. Закон разработан в соответствии с Федеральным законом от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ *"О физической культуре и спорте в Российской Федерации"* и устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в республике. Принятый Закон направлен на воспитание личности, развитие физических возможностей человека, приобретение им умений и знаний в области физической культуры и спорта в целях формирования всесторонне развитого и физически здорового человека с высоким уровнем физической культуры. Законом определены полномочия Республики Марий Эл и органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта, регулируется порядок создания, деятельности, реорганизации, ликвидации местных и республиканских спортивных федераций, их права и обязанности, определен порядок организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий, определены права и обязанности спортсменов, а также предусмотрено участие Республики Марий Эл в олимпийском движении России, в паралимпийском движении России, сурдлимпийском движении России, Специальной олимпиаде России.

4.2. Законодательное обеспечение приоритетных национальных проектов в 2008 году

4.2.1. Система мероприятий, проводимых Государственным Собранием Республики Марий Эл по реализации приоритетных национальных проектов

В 2008 году в Государственном Собрании Республики Марий Эл продолжена работа Президиума Государственного Собрания, комитетов Государственного Собрания и депутатов по реализации приоритетных национальных проектов в Республике Марий Эл.

Президиум Государственного Собрания Республики Марий Эл решением от 27 декабря 2007 года № 6 "О приоритетных направлениях деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2008 году" отнес к числу приоритетных направлений деятельности Государственного Собрания реализацию приоритетных национальных проектов "Образование", "Здравоохранение", "Развитие агропромышленного комплекса" и "Доступное и комфортное жилье".

Принято 18 законов, обеспечивающих реализацию приоритетных национальных проектов.

Особое внимание было уделено парламентскому контролю.

Промежуточные итоги по вопросам участия Государственного Собрания Республики Марий Эл в реализации приоритетных национальных проектов периодически рассматривались Президиумом Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Проведены парламентские слушания на тему "О ходе реализации в Республике Марий Эл приоритетного национального проекта "Образование" и 2 Дня депутата.

В соответствии с утвержденными планами работ комитетами Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2008 году проведено 10 заседаний, в том числе 5 выездных, по рассмотрению в порядке парламентского контроля хода выполнения республиканских законов, связанных с реализацией приоритетных национальных проектов.

Подробная информация о деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл и его комитетов по осуществлению парламентского контроля изложена в главе 4 раздела I настоящего Доклада.

Способствуя достижению наибольших положительных результатов при реализации приоритетных национальных проектов в сфере здравоохранения, образования, обеспечения доступным жильем населения, развития агропромышленного комплекса, Государственное Собрание Республики Марий Эл осуществляло конструктивное взаимодействие с Президентом, Правительством Республики Марий Эл, Государственной счетной палатой Республики Марий Эл, Главным федеральным

инспектором по Республике Марий Эл, прокурором Республики Марий Эл и иными федеральными структурами по Республике Марий Эл.

4.2.2. Законодательное обеспечение приоритетных национальных проектов

Приоритетный национальный проект "Образование"

В рамках реализации приоритетного национального проекта "Образование" Государственным Собранием Республики Марий Эл принято 4 закона.

Закон Республики Марий Эл от 7 марта 2008 года № 12-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам образования" разработан в целях приведения законодательных актов в области образования Республики Марий Эл в соответствие с Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 309-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения понятия и структуры государственного образовательного стандарта". Вносимые изменения касаются понятия государственного стандарта, полномочий органов государственной власти Республики Марий Эл, осуществляющих управление в сфере образования, и компетенции образовательного учреждения.

Закон Республики Марий Эл от 29 апреля 2008 года № 18-З "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл" внес изменения в законы Республики Марий Эл "Об отраслевой системе оплаты труда руководящих и педагогических работников государственных образовательных учреждений Республики Марий Эл" и "Об оплате труда работников государственных учреждений, финансируемых из республиканского бюджета Республики Марий Эл", касающиеся разграничения повышающих коэффициентов к базовой составляющей ставки (оклада) заработной платы по должностям руководящих работников, чья деятельность связана с образовательным (учебно-воспитательным) процессом, методическим обеспечением учебного процесса, а также расширения перечня лиц, к базовой составляющей оплаты труда которых применяются повышающие коэффициенты.

Также вышеназванным Законом были внесены изменения в Закон Республики Марий Эл "О приемной семье", которые направлены на признание утратившей силу нормы Закона об оплате труда приемных родителей, основанной на Единой тарифной сетке с соответствующими коэффициентам в зависимости от количества приемных детей в связи с принятием Постановления Правительства Российской Федерации

от 30 декабря 2006 года № 842 "О порядке предоставления в 2007 году финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидий на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а также на оплату труда приемных родителей".

Закон Республики Марий Эл от 20 октября 2008 года № 53-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О мерах государственной социальной поддержки в области образования" был разработан в соответствии с Федеральным законом от 15 июля 2008 года № 119-ФЗ "О внесении изменений в статью 3 Закона Российской Федерации "О минимальном размере оплаты труда" и статью 16 Федерального закона "О высшем и послевузовском профессиональном образовании" и направлен на увеличение размера стипендии обучающимся учреждений начального и среднего профессионального образования республики с 315 рублей до 400 рублей с 1 сентября 2008 года.

Также вышеназванным Законом определена категория льготников из числа обучающихся и студентов, учащихся по очной форме обучения в государственных образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, имеющих право льготного проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения в пределах Республики Марий Эл.

Закон Республики Марий Эл от 1 декабря 2008 года № 65-З "О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации получения гражданами, содержащимися в исправительных учреждениях, общего образования" разработан во исполнение части 12 статьи 50 Закона Российской Федерации "Об образовании", статьи 112 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации и приказа Министерства юстиции Российской Федерации и Министерства образования Российской Федерации от 27 марта 2006 года № 61/70 "Об утверждении Положения об организации получения основного общего и среднего (полного) общего образования лицами, отбывающими наказание в виде лишения свободы в исправительных колониях и тюрьмах уголовно-исполнительной системы" и направлен в рамках реализации полномочий Республики Марий Эл на создание условий для получения общего образования гражданами, содержащимися в воспитательных и исправительных учреждениях республики.

Комитет по социальному развитию также рекомендовал Государственному Собранию Республики Марий Эл поддержать проект федерального закона № 40659-5 "О внесении изменений в статью 50 Закона Российской Федерации "Об образовании" и в статью 2 Федерального закона "О высшем и послевузовском профессиональном образовании" *(в части установления права на получение на конкурсной основе второго бесплатного высшего профессионального образования по отдельным специальностям культуры*

и искусства) и Обращение Самарской Губернской Думы к Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину о включении мер поддержки учреждений дошкольного образования в приоритетный национальный проект "Образование".

Приоритетный национальный проект "Здоровье"

В рамках реализации приоритетного национального проекта "Здоровье" в 2008 году принято 8 законов Республики Марий Эл:

"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О бюджете Республиканского фонда обязательного медицинского страхования на 2008 год" от 7 марта 2008 года № 6-З. Закон Республики Марий Эл "О бюджете Республиканского фонда обязательного медицинского страхования на 2008 год" изложен в новой редакции в связи со значительными изменениями бюджетного законодательства и необходимостью установления в Законе перечня главных администраторов доходов бюджета, распределения бюджетных ассигнований в соответствии с классификацией расходов бюджетов, объема межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году.

"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "Об охране здоровья граждан в Республике Марий Эл" от 7 марта 2008 года № 7-З. Закон подготовлен в целях реализации Федерального закона от 18 октября 2007 года № 230-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий" в части изменения полномочий органов местного самоуправления, касающихся финансового обеспечения мероприятий по предупреждению распространения ВИЧ-инфекции, а также по предупреждению распространения туберкулеза.

"Об исполнении бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования за 2007 год" от 4 августа 2008 года № 29-З. Государственное Собрание Республики Марий Эл Законом Республики Марий Эл от 4 августа 2008 года № 29-З утвердило отчет об исполнении бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования за 2007 год, в рамках которого осуществлялось финансирование отдельных мероприятий приоритетного национального проекта "Здоровье", в том числе по оказанию отдельным категориям граждан социальной услуги по дополнительной бесплатной медицинской помощи в части обеспечения необходимыми лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О бюджете Республиканского фонда обязательного медицинского страхования на 2008 год" от 4 августа 2008 года № 31-З. Изменения в бюджете Республиканского фонда обязательного медицинского страхования связаны с уменьшением субвенции на оказание дополнительной бесплатной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами) и их медицинскими сестрами, в размере 87 314,6 тыс. рублей, а также с уточнением структуры расходов бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов.

"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О бюджете Республиканского фонда обязательного медицинского страхования на 2008 год" от 29 ноября 2008 года № 60-З. Законом внесены изменения в бюджет Республиканского фонда обязательного медицинского страхования в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 152-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов" и письмом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 22 июля 2008 года № 4104/21-1/и "О Законе Республики Марий Эл "О бюджете Республиканского фонда ОМС на 2008 год", касающиеся увеличения субвенций на финансовое обеспечение государственного задания на оказание дополнительной бесплатной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики, медицинскими сестрами врачей общей практики, и оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по дополнительной бесплатной медицинской помощи в части обеспечения необходимыми лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, а также в связи с реализацией на территории Республики Марий Эл приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения.

"О бюджете Республиканского фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов" от 1 декабря 2008 года № 62-З. Закон сформирован в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Правилами составления, рассмотрения и исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования и рекомендациями Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

"О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Республике Марий Эл" от 2 декабря 2008 № 69-З. Закон разработан прокуратурой Республики Марий Эл совместно с Управлением Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков по Республике

Марий Эл и направлен на защиту здоровья граждан Российской Федерации от вредного влияния алкоголепотребления и наркотикопотребления путем совершенствования мер по профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании.

"О физической культуре и спорте в Республике Марий Эл" от 30 декабря 2008 года № 81-З. Закон разработан в соответствии с Федеральным законом от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в республике.

***Приоритетный национальный проект
"Развитие агропромышленного комплекса"***

В рамках реализации приоритетного национального проекта "Развитие агропромышленного комплекса" принято 3 закона Республики Марий Эл.

Законом Республики Марий Эл от 29 апреля 2008 года № 23-З, которым внесены изменения в республиканскую целевую программу "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Марий Эл на 2008-2012 годы" в части приведения целевых показателей Программы в соответствие с Соглашением, заключенным между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Республики Марий Эл от 29 января 2008 года № 29/17 "О реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы". В Программу были внесены изменения, предусматривающие мероприятия по устойчивому развитию сельских территорий, в том числе по развитию социальной и инженерной инфраструктуры села, в связи с чем мероприятия Программы стали охватывать не только производство, но и социальную сферу и весь сельский уклад жизни.

В новой редакции **Законом Республики Марий Эл от 4 августа 2008 года № 31-З принята республиканская целевая программа "Социальное развитие села до 2010 года"**, срок действия которой в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2008 г. № 143 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2002 года № 858" продлен до 2012 года. Программа направлена на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Республике Марий Эл путем предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам. Нормами закона установлено субсидирование на поддержку животноводства,

животноводческой продукции, компенсацию разницы в процентных ставках по полученным кредитам, страхование урожая сельскохозяйственных культур и по другим направлениям.

Законом Республики Марий Эл от 21 октября 2008 года № 58-З "О наделении органов местного самоуправления Республики Марий Эл отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства" органы местного самоуправления наделены полномочиями по предоставлению субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, на развитие молочного скотоводства

и компенсацию части затрат на уплату процентов по краткосрочным и инвестиционным кредитам (займам), полученным в российских кредитных организациях и в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах.

Приоритетный национальный проект "Доступное и комфортное жилье – гражданам России"

В рамках реализации приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье – гражданам России" принято три закона Республики Марий Эл.

Принят **Закон Республики Марий Эл от 29 апреля 2008 года № 17-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О республиканской целевой программе "Жилье для молодой семьи" на 2004-2010 годы"**, разработанный с целью приведения отдельных положений Закона Республики Марий Эл от 22 июля 2004 года № 22-З "О республиканской целевой программе "Жилье для молодой семьи" на 2004-2010 годы" в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 979 "О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам реализации мероприятий по обеспечению жильем молодых семей". Законом увеличен возраст каждого супруга либо одного родителя в неполной семье с 30 до 35 лет. Изложена методика распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Марий Эл между муниципальными образованиями для участия в Программе. Изменено соотношение софинансирования между федеральным бюджетом, республиканским бюджетом и муниципальными бюджетами.

Закон Республики Марий Эл от 4 августа 2008 года № 36-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О республиканской целевой программе "Жилье для молодой семьи" на 2004-2010 годы" разработан с целью приведения отдельных его положений в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2008 года № 257 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам

реализации федеральной целевой программы "Жилище" на 2002-2010 годы и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 866".

Законом Республики Марий Эл от 5 августа 2008 года № 39-З внесены изменения в республиканскую целевую программу **"Переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания" на 2007-2012 годы**, предусматривающие исключение мероприятий по реконструкции административных зданий, зданий социального назначения, общежитий, гостиниц под жилые помещения из системы программных мероприятий Программы с целью приведения ее в соответствие с Правилами предоставления за счет средств федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мероприятий по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и (или) жилищного фонда с высоким уровнем износа, утвержденными постановлением Правительства Республики Марий Эл от 4 июня 2007 года № 344.

5. Бюджетное и налоговое законодательство

В области бюджетного и налогового законодательства в текущем году принято 17 законов. Среди них: 3 закона, связанные с совершенствованием бюджетного процесса и межбюджетных отношений, 2 закона об утверждении отчетов об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2007 год и бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования за 2007 год, 7 законов о внесении текущих изменений в законы о республиканском бюджете Республики Марий Эл и о бюджете Республиканского фонда обязательного медицинского страхования на 2008 год, 2 закона в области налогообложения, 2 закона об утверждении республиканского бюджета Республики Марий Эл и бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов и 1 закон о признании утратившими силу двенадцати республиканских законов в связи с прекращением действия поручительства по кредитам.

В течение 2008 года бюджетное законодательство получило дальнейшее развитие, так как совершенствовались межбюджетные отношения, в том числе менялись методики по выравниванию бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл, решались вопросы законодательного регулирования повышения заработной платы работникам бюджетной сферы. Особенностью республиканского бюджетного процесса явился переход на трехлетнее бюджетное планирование, позволяющее строить долгосрочные прогнозы и перспективы.

Осуществляя текущее бюджетное регулирование, Государственным Собранием 4 раза вносились изменения в Закон Республики Марий Эл от 20 ноября 2007 года № 64-З *"О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2008 год"*:

1. Законом Республики Марий Эл от 6 марта 2008 года № 1-З внесены изменения в доходную часть республиканского бюджета Республики Марий Эл по отдельным видам налогов в связи с установлением источников финансирования мероприятий по повышению заработной платы работникам бюджетной сферы. Изменения в расходную часть бюджета внесены на суммы поступивших целевых средств из федерального бюджета с учетом увеличения налоговых доходов и дефицита республиканского бюджета.

2. На основании Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ *"О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства"* и решения правления Государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства от 26 декабря 2007 года Законом Республики Марий Эл от 28 апреля 2008 года

№ 15-3 внесены изменения в части увеличения доходов и расходов республиканского бюджета на 374316,6 тыс. рублей.

3. По итогам исполнения республиканского бюджета Республики Марий Эл за первое полугодие 2008 года Законом Республики Марий Эл от 4 августа 2008 года № 27-3 внесены изменения в части увеличения доходов на 137065,9 тыс. рублей, расходов на 1404626,9 тыс. рублей и дефицита республиканского бюджета на 34561 тыс. рублей. Кроме того, внесены поправки в доходную часть республиканского бюджета Республики Марий Эл по отдельным видам налогов, сборов и платежей исходя из дополнительного поступления доходов в размере 741621 тыс. рублей, а изменения в расходную часть бюджета внесены на суммы поступивших целевых средств из федерального бюджета.

4. Законом Республики Марий Эл от 30 декабря 2008 года № 78-3 уточнены показатели доходной части республиканского бюджета Республики Марий Эл на 2008 год по отдельным видам налогов, сборов и платежей исходя из ожидаемого поступления доходов за год.

Трижды вносились изменения в Закон Республики Марий Эл от 20 ноября 2007 года № 65-3 *"О бюджете Республиканского фонда обязательного медицинского страхования на 2008 год"*:

1. Законом Республики Марий Эл от 7 марта 2008 года № 6-3 изложен в новой редакции Закон Республики Марий Эл "О бюджете Республиканского фонда обязательного медицинского страхования на 2008 год" в связи со значительными изменениями бюджетного законодательства и необходимостью установления в Законе перечня главных администраторов доходов бюджета, распределения бюджетных ассигнований в соответствии с классификацией расходов бюджетов, объема межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году.

2. Законом Республики Марий Эл от 4 августа 2008 года № 31-3 уменьшен размер субвенции на оказание дополнительной бесплатной медицинской помощи, оказываемой участковыми врачами-терапевтами, участковыми врачами-педиатрами, участковыми врачами общей практики (семейными врачами) и их медицинскими сестрами, в размере 87314,6 тыс. рублей, а также уточнена структура расходов бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов.

3. Принятие Федерального закона от 22 июля 2008 года № 152-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов" и письмо Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 22 июля 2008 года № 4104/21-1/и "О Законе Республики Марий Эл "О бюджете Республиканского фонда обязательного медицинского страхования

на 2008 год" потребовали внесения изменений в бюджет Республиканского фонда обязательного медицинского страхования. Законом Республики Марий Эл от 29 ноября 2008 года № 60-З внесены изменения в бюджет Фонда, касающиеся увеличения субвенций на финансовое обеспечение государственного задания на оказание дополнительной бесплатной медицинской помощи, оказываемой участковыми врачами-терапевтами, участковыми врачами-педиатрами, участковыми врачами общей практики, медицинскими сестрами врачей общей практики, оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по дополнительной бесплатной медицинской помощи в части обеспечения необходимыми лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, а также в связи с реализацией на территории Республики Марий Эл приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения.

С целью приведения законодательства Республики Марий Эл в соответствие со статьей 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации принят Закон Республики Марий Эл от 6 марта 2008 года № 2-З *"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл"*, которым предоставлено право составлять и утверждать республиканский бюджет Республики Марий Эл и бюджет Республиканского фонда обязательного медицинского страхования начиная с 2009 года сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период.

На основании Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ *"Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"* и на основании статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации принят Закон Республики Марий Эл от 4 августа 2008 года № 33-З *"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О межбюджетных отношениях в Республике Марий Эл"*. Изменена методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из республиканского бюджета Республики Марий Эл и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджетов муниципальных районов, которые рассчитываются в зависимости от налогового потенциала каждого муниципального образования и индекса бюджетных расходов. Также Законом внесены изменения по определению механизма расчета субвенций муниципальным районам на исполнение полномочий по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений исходя из численности жителей в расчете на одного жителя.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ *"О развитии сельского хозяйства"*, где уточнено понятие сельскохозяйственных товаропроизводителей и закреплён соответствующий критерий,

предусмотренный пунктом 2 статьи 346.2 Налогового кодекса Российской Федерации, принят Закон Республики Марий Эл от 4 августа 2008 года № 34-З *"О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам налогообложения"*. Законом внесены изменения в два закона Республики Марий Эл:

"О транспортном налоге" в части регулирования срока платежа для налогоплательщиков транспортного налога;

"О налоге на имущество организаций на территории Республики Марий Эл" в части уточнения понятия сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В рамках предоставленных Налоговым кодексом Российской Федерации полномочий по установлению налоговых льгот Законом Республики Марий Эл от 20 октября 2008 года № 47-З *"О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам налогообложения"* внесены изменения в следующие республиканские законы:

"О транспортном налоге" в части предоставления налоговых льгот по транспортному налогу организациям, содержащим автоколонны войскового типа, по зарегистрированным на них грузовым автомобилям и автобусам;

"О применении упрощенной системы налогообложения на основе патента на территории Республики Марий Эл" в части расширения перечня видов деятельности предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения на основе патента, с шестидесяти одного до шестидесяти девяти.

Государственное Собрание Республики Марий Эл в текущем году на основании положительного заключения Государственной счетной палаты Республики Марий Эл утвердило отчеты об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2007 год и об исполнении бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования за 2007 год (соответственно законы Республики Марий Эл от 04 августа 2007 года № 27-З и от 04 августа 2007 года № 29-З).

Особенностью республиканского бюджетного процесса в 2008 году явился переход на трехлетнее бюджетное планирование, позволяющее строить долгосрочные прогнозы и перспективы. В этой связи впервые приняты законы Республики Марий Эл от 1 декабря 2008 года № 61-З *"О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов"* и от 1 декабря 2008 года № 62-З *"О бюджете Республиканского фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов"*.

В результате проведенного мониторинга действующего законодательства в области бюджетных и кредитных правоотношений принят Закон Республики Марий Эл от 29 апреля 2008 года № 25-З *"О признании утратившими силу некоторых законодательных"*

актов Республики Марий Эл". Законом признаны утратившими силу двенадцать республиканских законов в связи с прекращением кредитных обязательств республики.

6. Правовое регулирование в области экономической политики.

Государственным Собранием Республики Марий Эл в 2008 году в сфере регулирования экономических отношений принято 9 законов. Основную часть составили законы о внесении изменений в действующие законодательные акты, в их числе законы, направленные на приведение республиканских законов в соответствие с федеральными законами.

Учитывая важность решения вопросов дорожного хозяйства Государственным Собранием Республики Марий Эл дважды вносились изменения в *Закон Республики Марий Эл "О республиканской целевой программе "Повышение безопасности дорожного движения в Республике Марий Эл в 2006-2012 годах"*:

1) Законом Республики Марий Эл от 21 октября 2008 № 54-З внесены изменения в связи с необходимостью перераспределения денежных средств по отдельным мероприятиям Программы, а также приведением формулировок мероприятий в соответствие с нормативными документами по классификации работ и классификации автомобильных дорог;

2) Законом Республики Марий Эл от 29 декабря 2008 года № 75-З перераспределены денежные средства по отдельным мероприятиям Программы и предусмотрено предоставление в 2008 году субсидий из федерального бюджета республиканскому бюджету Республики Марий Эл на софинансирование оснащения государственного учреждения Республики Марий Эл "Территориальный центр медицины катастроф". Также увеличено финансирование за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл на приобретение оборудования и расходных материалов для оснащения учебного центра по обучению водителей, сотрудников служб, участвующих в ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий в 2008 году на 475 тыс. рублей и на 25 тыс. рублей в 2009 году.

В связи с необходимостью приведения объемов финансирования по мероприятиям Программы в соответствие с республиканским бюджетом Республики Марий Эл на 2008 год внесены изменения в *республиканскую целевую программу "Модернизация и развитие сети автомобильных дорог общего пользования в Республике Марий Эл на 2005-2010 годы"*.

В 2008 году получило дальнейшее развитие законодательство в области регулирования вопросов государственной собственности. Проведенный мониторинг потребовал внесения изменений в 2 закона Республики Марий Эл.

1. Дважды внесены изменения в *Закон Республики Марий Эл "О порядке управления и распоряжения имуществом государственной собственности Республики Марий Эл"*:

1) Законом Республики Марий Эл от 20 октября 2008 года № 48-З уточнены полномочия органов исполнительной власти по осуществлению

прав собственника государственного имущества, приведены в соответствие с федеральным законодательством. В соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" Закон дополнен в части установления предельных значений площади арендуемого имущества государственной или муниципальной собственности, выкупаемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и срок рассрочки оплаты такого имущества;

2) Законом Республики Марий Эл от 1 декабря 2008 года № 64-З внесены изменения в части установления полномочий Правительства Республики Марий Эл по определению продавца и организатора торгов приватизируемого государственного имущества, земельных участков собственности Республики Марий Эл и права на заключение договоров аренды земельных участков собственности Республики Марий Эл. Данные изменения внесены в связи с ликвидацией Специализированного государственного учреждения при Правительстве Республики Марий Эл "Фонд имущества Республики Марий Эл".

2. С совершенствованием законодательства связаны изменения, внесенные в Закон Республики Марий Эл "О приватизации государственного имущества Республики Марий Эл", в соответствии с которыми в указанном Законе оставлены полномочия Правительства Республики Марий Эл по управлению государственным имуществом, а положения о порядке управления земельными участками перенесены в специальный Закон от 17 июля 2003 года № 32-З "О порядке управления находящимися в государственной собственности земельными участками и регулировании земельных отношений в Республике Марий Эл".

В феврале 2008 года Государственным Собранием Республики Марий Эл принят Закон Республики Марий Эл "О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Республике Марий Эл", которым установлены правовые и организационные основы осуществления государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Республике Марий Эл в связи с передачей полномочий по осуществлению государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники с федерального уровня на уровень субъектов Российской Федерации.

Продолжена работа по законодательному регулированию вопросов, связанных с Федеральной целевой программой "Жилище" и Федеральным законом "О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства".

Законом Республики Марий Эл от 5 августа 2008 года № 39-З внесены изменения в *республиканскую целевую программу "Переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания" на 2007-2012 годы*", исключившие мероприятия по реконструкции административных зданий, зданий социального назначения, общежитий, гостиниц под жилые помещения из системы программных мероприятий Программы с целью приведения ее в соответствие с Правилами предоставления за счет средств федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мероприятий по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и (или) жилищного фонда с высоким уровнем износа, утвержденными постановлением Правительства Республики Марий Эл от 4 июня 2007 года № 344.

Законом от 29 апреля 2008 года № 16-З внесены изменения в *Закон Республики Марий Эл "О регулировании отдельных жилищных отношений в Республике Марий Эл"* реализовавшие протест прокурора Республики Марий Эл по приведению норм Закона, касающихся учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в соответствие с федеральным законодательством.

В связи с принятием Федерального закона от 29 апреля 2008 года № 57-ФЗ "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства" и с целью создания в республике благоприятного экономического климата для привлечения дополнительных финансовых ресурсов Законом Республики Марий Эл от 29 декабря 2008 года № 73-З внесены дополнения в статью 5 *Закона Республики Марий Эл "О привлечении инвестиций в экономику Республики Марий Эл"* в части соблюдения изъятий ограничительного характера для иностранных инвесторов, а также приведения отдельных норм Закона в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации.

В связи с передачей полномочий по утверждению долгосрочных целевых программ высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации признаны утратившими силу Закон Республики Марий Эл от 30 июля 2007 года № 36-З "О республиканской целевой программе "Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Марий Эл на 2008-2010 годы" и иные законодательные акты, которыми были внесены соответствующие изменения в Программу. Аналогичная республиканская целевая программа на 2009-2011 годы разработана Правительством Республики Марий Эл.

7. Развитие агропромышленного комплекса. Охрана природы, природопользование

7.1. Развитие агропромышленного комплекса

С 2008 года реализация приоритетного национального проекта "Развитие агропромышленного комплекса" приобрела новые формы и стала осуществляться посредством государственной программы развития сельского хозяйства. Для этого в продолжение и развитие национального проекта приняты Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" и Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции и продовольствия до 2012 года на федеральном уровне, аналогичная программа - в Республике Марий Эл, которые являются основой целевой долгосрочной и комплексной аграрной политики.

С принятием указанных нормативных правовых актов связано установление на законодательном уровне правовых основ развития агропромышленного комплекса, определены цели, принципы, механизмы и формы государственной поддержки сельскохозяйственного производства. Следует отметить, что в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции и продовольствия до 2012 года вошли все направления и параметры нацпроекта, кроме того, в нее включены и новые разделы. Мероприятия Программы стали охватывать не только сельскохозяйственное производство, но и социальную сферу.

Заключение 29 января 2008 г. между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Республики Марий Эл Соглашения о реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы № 29/17 явилось основанием для утверждения целевых индикаторов реализации мероприятий Государственной программы Республики Марий Эл и показателей развития сельского хозяйства Республики Марий Эл на пятилетний период.

В целях достижения параметров, определенных программными мероприятиями, Министерством сельского хозяйства, продовольствия и природопользования Республики Марий Эл 30 апреля 2008 г. заключены Соглашения с 14 муниципальными районами республики и разработан сводный план реализации республиканской целевой программы "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Марий Эл на 2008-2012 годы" на 2008 год.

В связи с необходимостью приведения целевых показателей Программы в соответствие с Соглашением, заключенным между

Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Республики Марий Эл от 29 января 2008 года № 29/17 "О реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы" Законом Республики Марий Эл от 29 апреля 2008 года № 23-3 внесены соответствующие изменения в *республиканскую целевую программу "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Марий Эл на 2008-2012 годы"*. Изменениями, внесенными в Программу, предусмотрены мероприятия по устойчивому развитию сельских территорий, в том числе по развитию социальной и инженерной инфраструктуры села. Финансирование указанных мероприятий, осуществляемое в рамках федеральной целевой программы "Социальное развитие села до 2010 года", увеличено на 865,6 млн. рублей и учитывает предполагаемое продолжение действия программных мероприятий до 2012 года включительно.

Для реализации мероприятий Госпрограммы сельского хозяйства по развитию социальной и инженерной инфраструктуры села Законом Республики Марий Эл от 4 августа 2008 года № 30-3 в новой редакции принята *республиканская целевая программа "Социальное развитие села до 2010 года"*, срок действия которой также продлен до 2012 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2008 г. № 143 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2002 года № 858".

С целью упрощения процедуры получения государственной поддержки гражданами, ведущим личное подсобное хозяйство, принят Закон Республики Марий Эл от 21 октября 2008 года № 57-3 "О наделении органов местного самоуправления Республики Марий Эл отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства", в соответствии с которым органы местного самоуправления наделены полномочиями по предоставлению субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, на развитие молочного скотоводства и компенсацию части затрат на уплату процентов по краткосрочным и инвестиционным кредитам (займам), полученным в российских кредитных организациях и в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах.

7.2. Охрана природы

Особое внимание в 2008 году Государственным Собранием Республики Марий Эл было уделено законодательному обеспечению вопросов охраны природы.

В целях реализации положений статьи 94 Земельного кодекса Российской Федерации принят Закон Республики Марий Эл от 7 марта 2008 года № 8-З "О землях особо охраняемых территорий в Республике Марий Эл", который определил основания отнесения и состав земель особо охраняемых территорий, перечень документов, представляемых для принятия решения об отнесении земель к землям особо охраняемых территорий республиканского значения, а также уполномочил Правительство Республики Марий Эл на принятие решений об отнесении земель к землям особо охраняемых территорий республиканского значения и установлении порядка использования и охраны таких земель.

В соответствии со статьей 86 Земельного кодекса Российской Федерации в рамках предоставленных республике полномочий по установлению правового режима и утверждению границ пригородных зон принят Закон Республики Марий Эл от 20 октября 2008 года № 49-З "О границах и правовом режиме пригородной зоны города Йошкар-Олы". На законодательном уровне утверждено описание границ пригородной зоны города Йошкар-Олы, в составе которой выделены территории сельскохозяйственного производства, зоны отдыха населения, резервные земли для развития города и зеленые зоны общей площадью 42,5 тысяч гектаров, а также установлен правовой режим их использования.

Государственным Собранием Республики Марий Эл начата работа по разработке проектов республиканских законов в сфере охраны природы. Распоряжением Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл Минакова Ю.А. создана рабочая группа под руководством председателя Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по развитию агропромышленного комплекса Пушкарева А.А. с участием представителей правового управления Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл, государственно-правового управления Президента Республики Марий Эл, прокуратуры Республики Марий Эл и республиканских отраслевых министерств и ведомств по рассмотрению предложений прокуратуры Республики Марий Эл о разработке проектов республиканских законов в данной сфере. Результатом работы рабочей группы явилось включение проекта закона Республики Марий Эл "Об охране окружающей среды и природопользовании в Республике Марий Эл" в Программу законопроектной работы Государственного Собрания Республики Марий Эл на 2009 год.

7.3. Природопользование

В области природопользования трижды в истекшем году вносились изменения в Закон Республики Марий Эл "О реализации полномочий Республики Марий Эл в области лесных правоотношений" в связи с изменениями, внесенными в Лесной кодекс Российской Федерации:

1) в связи с принятием Федерального закона от 24 июля 2007 года № 217-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации" признаны утратившими силу нормы о праве уполномоченного органа исполнительной власти Республики Марий Эл до 1 января 2008 года выдавать лесорубочные билеты, ордера и (или) лесные билеты;

2) уточнены нормы данного Закона в части порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений. Законом Республики Марий Эл от 5 августа 2008 года № 40-З внесены изменения, которыми установлено, что заключать договоры купли-продажи лесных насаждений, находящихся в республиканской собственности, вправе только уполномоченный орган исполнительной власти Республики Марий Эл;

3) реализуя Федеральный закон от 22 июня 2008 года № 143-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации", Законом Республики Марий Эл от 20 октября 2008 года № 50-З установлены запреты гражданам для осуществления заготовки елей, а также деревьев других хвойных пород для новогодних праздников бесплатно.

Проведенный мониторинг земельного законодательства и правоприменительной практики показал необходимость внесения изменений в некоторые законодательные акты по вопросам земельных правоотношений.

Законом Республики Марий Эл от 29 апреля 2008 года № 22-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам земельных отношений" внесены изменения в три действующих республиканских закона:

1) в целях повышения эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения внесены изменения в Закон Республики Марий Эл "О регулировании отношений в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Марий Эл", которым минимальные сроки аренды земельных участков сельскохозяйственных угодий разграничены в зависимости от разрешенного использования сельскохозяйственных угодий с учетом амортизации насаждений. Законом дополнены случаи, когда органы местного самоуправления вправе обратиться в суд о признании права на земельный участок, выделенный в счет невостребованных земельных долей. Также законодательно определен порядок информирования граждан о проведении общего

собрания участников долевой собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения;

2) в связи с принятием Закона Республики Марий Эл "О землях особо охраняемых территорий в Республике Марий Эл" потребовалось внести изменения в *Закон Республики Марий Эл "О порядке управления находящимися в государственной собственности земельными участками и регулировании земельных отношений в Республике Марий Эл"* в части уточнения компетенции Государственного Собрания Республики Марий Эл, Правительства Республики Марий Эл и органов местного самоуправления по вопросам отнесения земель к землям особо охраняемых территорий;

3) изменением в статью 12 *Закона Республики Марий Эл "О предельных размерах земельных участков на территории Республики Марий Эл"* установлена величина максимального размера общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) на ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство. Указанный размер земельного участка уменьшен, и законодательно определено, что такой размер не может превышать 3 гектара на одно личное подсобное хозяйство.

Законом Республики Марий Эл от 20 октября 2008 года № 48-З "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам собственности" внесены изменения в *Закон Республики Марий Эл "О порядке управления находящимися в государственной собственности земельными участками и регулировании земельных отношений в Республике Марий Эл"*, которым уточнен порядок приобретения в собственность Республики Марий Эл земельных участков, в том числе путем выкупа изымаемых земельных участков для государственных нужд Республики Марий Эл, а также порядок отчуждения земельных участков, находящихся в собственности Республики Марий Эл, отказа Республики Марий Эл от права собственности на земельные участки. Законодательно определено, что принятие решений по указанным вопросам осуществляется Правительством Республики Марий Эл. В связи с изменениями, внесенными Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 141-ФЗ, *Законом* также уточнено содержание статьи 13.1 в части порядка установления цены на земельные участки, находящиеся в государственной собственности или муниципальной собственности, собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на таких участках.

Законом Республики Марий Эл от 1 декабря 2008 года "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам приватизации и управления собственностью" внесены изменения в *Закон Республики Марий Эл от 17 июля 2003 года № 32-З "О порядке управления находящимися*

в государственной собственности земельными участками и регулировании земельных отношений в Республике Марий Эл". К полномочиям Правительства Республики Марий Эл отнесено определение продавца и организатора торгов приватизируемого государственного имущества, земельных участков в собственности Республики Марий Эл и права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Республики Марий Эл, в связи с ликвидацией Специализированного государственного учреждения при Правительстве Республики Марий Эл "Фонд имущества Республики Марий Эл".

8. Административное законодательство, законодательство в области профилактики правонарушений. Законодательное обеспечение борьбы с коррупцией

В 2008 году большое внимание было уделено вопросам административного законодательства и профилактики правонарушений. В Закон Республики Марий Эл *"Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл"* были внесены изменения в части увеличения размеров административных штрафов, назначаемых за нарушение перевозчиком законов и иных нормативных правовых актов Республики Марий Эл, нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований в сфере транспортного обслуживания населения, в целях снижения количества административных правонарушений в сфере транспортного обслуживания населения.

Также Закон был дополнен двумя новыми составами административных правонарушений:

1. Законом Республики Марий Эл от 2 декабря 2008 года № 66-З *"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл"* установлена административная ответственность за стоянку транспортных средств на детских площадках, газонах, участках с зелеными насаждениями. Полномочием по составлению соответствующих протоколов наделены сотрудники милиции общественной безопасности Республики Марий Эл.

Кроме того, Законом предоставлено право органам местного самоуправления устанавливать правила благоустройства территорий городов и других населенных пунктов, а также правила содержания домашних животных.

2. Законом Республики Марий Эл от 30 декабря 2008 года № 79-З *"О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл об административных правонарушениях"* установлена административная ответственность за использование в общественных местах пиротехнических изделий, в том числе самодельных, не связанное со служебной или производственной деятельностью и представляющее угрозу безопасности граждан. Санкция новой статьи 8.1 предусматривает наложение административного штрафа на граждан в размере от двухсот рублей до одной тысячи рублей, на должностных лиц – от пятисот до тысячи пятисот рублей, на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Внесены изменения в Закон Республики Марий Эл *"О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав"*. Предлагаемые изменения вызваны дополнением Закона статьей 12.1 о наделении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов государственными полномочиями

по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Для приведения Закона "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав" в соответствие со статьей 43 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" внесены изменения в части уточнения наименования нормативных правовых актов, утверждающих положение о комиссии в муниципальном образовании, ее численный и персональный состав, устанавливающих полномочия комиссии в муниципальном образовании.

Претерпела изменения концепция законодательного регулирования порядка создания административных комиссий. Практика субъектов Российской Федерации по наделению органов местного самоуправления полномочиями по созданию административных комиссий признана судами несоответствующей федеральному законодательству. В связи с чем был принят новый Закон Республики Марий Эл от 30 декабря 2008 года № 80-З *"Об административных комиссиях в Республике Марий Эл"*, в соответствии с которым на территории республики Президентом Республики Марий Эл образуются административные комиссии городов и районов. Подведомственность дел об административных правонарушениях устанавливается в соответствии с Законом Республики Марий Эл *"Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл"*. В связи с принятием данного Закона был признан утратившим силу Закон Республики Марий Эл от 4 декабря 2002 года № 44-З *"О полномочиях органов местного самоуправления в сфере законодательства об административных правонарушениях"*.

В целях защиты здоровья граждан Российской Федерации путем совершенствования мер по профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании Государственным Собранием Республики Марий Эл в 2008 году принят Закон Республики Марий Эл *"О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Республике Марий Эл"*, разработанный прокуратурой Республики Марий Эл совместно с Управлением Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков по Республике Марий Эл. Закон предусматривает основные задачи, полномочия органов государственной власти республики, задачи органов управления образованием, здравоохранением и органов социальной защиты населения, образовательных учреждений и учреждений здравоохранения, социального обслуживания, органов и учреждений физической культуры, спорта и туризма, органов и учреждений по делам молодежи, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав; предусматривает участие в профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании негосударственных организаций, средств массовой информации, комплексную профилактику алкоголизма, наркомании и токсикомании.

Законом от 20 октября 2008 года № 51-3 *"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О противодействии коррупции в Республике Марий Эл"* были дополнены основные функции уполномоченного государственного органа по реализации антикоррупционной политики по анализу республиканского законодательства в целях выявления положений, способствующих возникновению и распространению коррупции, и подготовке предложений по совершенствованию республиканского законодательства в области правового обеспечения противодействия коррупции.

В развитие Закона Республики Марий Эл от 28 апреля 2007 года № 9-3 *"О противодействии коррупции в Республике Марий Эл"* постановлением Правительством Республики Марий Эл от 30 сентября 2008 года № 254 утверждена *Программа противодействия коррупции в Республике Марий Эл на 2009 - 2010 годы*. Данная Программа принята в целях снижения уровня коррупции при осуществлении органами исполнительной власти Республики Марий Эл государственных функций и предоставлении государственных услуг гражданам и организациям, устранения причин и условий, порождающих коррупцию в органах исполнительной власти Республики Марий Эл.

Вторым законодательным актом в сфере противодействия коррупции стал Закон Республики Марий Эл от 6 марта 2008 года № 5-3 *"О нормативных правовых актах Республики Марий Эл"*, которым закреплено положение о проведении экспертизы норм проектов правовых актов Республики Марий Эл на коррупциогенность.

В целях практического обеспечения реализации указанного Закона Межведомственной рабочей группой по анализу законодательных и иных нормативных правовых актов Республики Марий Эл на предмет их коррупционности, созданной распоряжением Президента Республики Марий Эл от 7 февраля 2005 года № 20-рп, 13 марта 2008 года утверждена *Методика оценки нормативных правовых актов Республики Марий Эл и проектов нормативных правовых актов на содержание потенциала коррупционности*.

III. МОНИТОРИНГ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2008 ГОДУ

1. Анализ реализации права законодательной инициативы по внесению законопроектов в Государственное Собрание Республики Марий Эл

В 2008 году в Государственное Собрание Республики Марий Эл был внесен 81 законопроект.

Право законодательной инициативы реализовано:

Президентом Республики Марий Эл по 24 законопроектам (30%),

Правительством Республики Марий Эл по 45 законопроектам (55%),
комитетами, депутатами Государственного Собрания
по 10 законопроектам (13%),

Прокурором Республики Марий Эл по 2 законопроектам (2%).

Анализ рассмотрения законодательных инициатив показывает, что по сравнению с 2007 годом количество законопроектов, внесенных Президентом Республики Марий Эл, возросло на 10%, комитетами Государственного Собрания и депутатами Государственного Собрания – на 4%.

Из 24 законопроектов, внесенных Президентом Республики Марий Эл, 8 проектов законов (33%) относятся к сфере бюджетного законодательства, 6 законопроектов (25%) – к законодательству о местном самоуправлении. Также Президентом Республики Марий Эл внесен проект закона "О поправках к Конституции Республики Марий Эл", которым предоставлено право законодательной инициативы в Государственном Собрании Республики Марий Эл членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителям от Государственного Собрания Республики Марий Эл и Правительства Республики Марий Эл. Кроме этого, внесены проекты законов "Об общественной палате Республики Марий Эл" и "Об административных комиссиях в Республике Марий Эл".

Комитетами Государственного Собрания Республики Марий Эл внесено 8 законопроектов, которые связаны с совершенствованием действующего законодательства и приведением отдельных норм республиканских законов в соответствие с новыми федеральными законами.

Депутатами Государственного Собрания Республики внесены 2 проекта закона: "О нормативных правовых актах Республики Марий Эл" (депутатом Государственного Собрания Буяновым Ю.Г.), "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл об административных правонарушениях" (депутатом Государственного Собрания Кожановым В.Т.).

Из 45 законопроектов, внесенных Правительством Республики Марий Эл, 16 законопроектов (35%) касаются социальной сферы, вопросов образования, 9 законопроектов (20%) - законодательства о местном самоуправлении. Среди них новые законы "О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Марий Эл", "О патронатном воспитании", "О вознаграждении опекунам и попечителям несовершеннолетних граждан и внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам опеки и попечительства".

Кроме этого, внесены и приняты законы "О землях особо охраняемых территорий в Республике Марий Эл", "О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Республике Марий Эл", "О физической культуре и спорте в Республике Марий Эл". Внесены изменения в республиканскую целевую программу "Социальное развитие села до 2010 года", которым продлен срок действия программы до 2012 года.

Также были внесены законопроекты по вопросам налогового законодательства, привлечения инвестиций в экономику республики, регулирования межбюджетных отношений.

Прокурором Республики Марий Эл внесены на рассмотрение в Государственное Собрание Республики Марий Эл следующие проекты законов: "О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Республике Марий Эл", "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О противодействии коррупции в Республике Марий Эл".

Представительные органы местного самоуправления свое право законодательной инициативы в 2008 году самостоятельно не реализовали. Вместе с тем по предложению Совета муниципальных образований Республики Марий Эл Президентом Республики Марий Эл были внесены изменения в Закон Республики Марий Эл "О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением местного самоуправления в Республике Марий Эл" в части установления дополнительных гарантий выборным должностным лицам местного самоуправления. По предложению Собрания депутатов городского округа "Город Йошкар-Ола" внесены изменения в Закон Республики Марий Эл "Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл" в части установления ответственности за несанкционированные стоянки автотранспорта.

По инициативе депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл О.Г.Васильева разработан и внесен в порядке законодательной инициативы проект положения о помощнике депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл, который был поддержан, и Государственным Собранием Республики Марий Эл принято соответствующее Постановление от 28 февраля 2008 года № 531-П.

2. Организация и результаты рассмотрения законодательных инициатив, проектов федеральных законов и поправок к ним, обращений законодательных органов субъектов Российской Федерации

В 2008 году Государственным Собранием Республики Марий Эл рассмотрено **1605** законодательных инициатив, проектов федеральных законов и поправок к ним, обращений законодательных органов субъектов Российской Федерации:

Законодательные инициативы, <i>в том числе</i> от законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации	330 330
от иных субъектов права законодательной инициативы	0
Проекты федеральных законов, рассмотренные на стадии подготовки к рассмотрению в 1 чтении, <i>в том числе</i> от законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации	793 486
от иных субъектов права законодательной инициативы	307
Проекты федеральных законов, рассмотренные на стадии подготовки к рассмотрению во 2 чтении, <i>в том числе</i> от законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации	94 9
от иных субъектов права законодательной инициативы	85
Обращения законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации	384
Поправки к проектам федеральных законов	4

Государственное Собрание Республики Марий Эл поддержало **29** законодательных инициатив, проектов федеральных законов, обращений субъектов Российской Федерации. Государственным Собранием Республики Марий Эл к **2** проектам федеральных законов внесены поправки.

Реестр проектов федеральных законов, законодательных инициатив и обращений, поддержанных Государственным Собранием Республики Марий Эл в 2008 году, и результаты рассмотрения проектов федеральных законов Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации

1. Проекты федеральных законов

№ п/п	Субъект права законодательной инициативы	Головной комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл	Наименования проекта федерального закона	Наименование, дата и номер постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл	Результат рассмотрения проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации
1.	Правительство Российской Федерации	Комитет по законодательству	проект федерального закона № 490497-4 "О внесении изменений в статью 260 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 8.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части усиления уголовной и административной ответственности за незаконную порубку деревьев и кустарников)	Об отзыве на проект федерального закона № 490497-4 "О внесении изменений в статью 260 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 8.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части усиления уголовной и административной ответственности за незаконную порубку деревьев и кустарников) от 28 февраля 2008 года № 534-П	22.07.2008 - подписан Президентом Российской Федерации (№ 145-ФЗ)

№ п/п	Субъект права законодательной инициативы	Головной комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл	Наименования проекта федерального закона	Наименование, дата и номер постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл	Результат рассмотрения проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации
2.	Самарская Губернская Дума	Комитет по социальному развитию	проект федерального закона № 478022-4 "О внесении изменения в статью 42 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (о регулировании муниципальной службы муниципальными правовыми актами)	Об отзыве на проект федерального закона № 478022-4 "О внесении изменения в статью 42 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (о регулировании муниципальной службы муниципальными правовыми актами) от 28 февраля 2008 года № 535-П	20.04.2007 - подписан Президентом Российской Федерации (№ 62-ФЗ)
3.	Государственный Совет Республики Татарстан	Комитет по развитию производственного комплекса	проект федерального закона № 453987-4 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении административной ответственности за нецелевое использование вступительных и иных взносов членов товариществ собственников жилья, а также за нарушение срока передачи технической документации на многоквартирный дом и иных связанных с управлением таких домов документов)	Об отзыве на проект федерального закона № 453987-4 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении административной ответственности за нецелевое использование вступительных и иных взносов членов товариществ собственников жилья, а также за нарушение срока передачи технической документации на многоквартирный дом и иных связанных с управлением таких домов документов) от 28 февраля 2008 года № 537-П	рассмотрение законопроекта в I чтении планировалось на март 2008 года. Правительство Российской Федерации законопроект не поддержало

№ п/п	Субъект права законодательной инициативы	Главный комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл	Наименования проекта федерального закона	Наименование, дата и номер постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл	Результат рассмотрения проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации
4.	Самарская Губернская Дума	Комитет по законодательству	проект федерального закона № 16543-5 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части усиления ответственности за уничтожение специальных знаков, за пользование объектами животного мира без разрешения (лицензии), за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений и за нарушение правил пользования объектами животного мира)	Об отзыве на проект федерального закона № 16543-5 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части усиления ответственности за уничтожение специальных знаков, за пользование объектами животного мира без разрешения (лицензии), за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений и за нарушение правил пользования объектами животного мира) от 24 апреля 2008 года № 563-П	рассмотрение законопроекта в I чтении планировалось на ноябрь 2008 года. Правительство Российской Федерации законопроект не поддержало

№ п/п	Субъект права законодательной инициативы	Главной комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл	Наименования проекта федерального закона	Наименование, дата и номер постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл	Результат рассмотрения проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации
5.	Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	Комитет по законодательству	проект федерального закона № 10399-5 "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (по вопросу редакционного уточнения перечня лиц, на которых не распространяется требование о сроке проживания гражданина Российской Федерации на территории соответствующего субъекта Российской Федерации)	Об отзыве на проект федерального закона № 10399-5 "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (по вопросу редакционного уточнения перечня лиц, на которых не распространяется требование о сроке проживания гражданина Российской Федерации на территории соответствующего субъекта Российской Федерации) от 24 апреля 2008 года № 564-П	02.10.2008 - подписан Президентом Российской Федерации (№ 167-ФЗ)

№ п/п	Субъект права законодательной инициативы	Головной комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл	Наименования проекта федерального закона	Наименование, дата и номер постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл	Результат рассмотрения проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации
6.	Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации М.А.Мукабенова	Комитет по законодательству	проект федерального закона № 61802-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (по вопросу об уточнении полномочий избирательных комиссий муниципальных образований)	Об отзыве на проект федерального закона № 61802-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (по вопросу об уточнении полномочий избирательных комиссий муниципальных образований) от 30 июля 2008 года № 595-П	рассмотрение законопроекта в I чтении планировалось на октябрь 2008 года. Правительство Российской Федерации законопроект не поддержало
7.	Законодательное Собрание Калужской области	Комитет по социальному развитию	проект федерального закона № 60315-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части расширения перечня оснований досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования и главы местной администрации)	Об отзыве на проект федерального закона № 60315-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части расширения перечня оснований досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования и главы местной администрации) от 30 июля 2008 года № 596-П	03.10.2008 - отклонен Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (Постановление № 1010-5 ГД)

№ п/п	Субъект права законодательной инициативы	Головной комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл	Наименования проекта федерального закона	Наименование, дата и номер постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл	Результат рассмотрения проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации
8.	Московская областная Дума	Комитет по социальному развитию	проект федерального закона № 48137-5 "О внесении изменений в статью 17 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части передачи, в том числе на договорной основе, собственных полномочий, включая бюджетные полномочия, органов местного самоуправления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации)	Об отзыве на проект федерального закона № 48137-5 "О внесении изменений в статью 17 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части передачи, в том числе на договорной основе, собственных полномочий, включая бюджетные полномочия, органов местного самоуправления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации) от 30 июля 2008 года № 597-П	15.10.2008 - отклонен Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (Постановление № 1100-5 ГД)

№ п/п	Субъект права законодательной инициативы	Головной комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл	Наименования проекта федерального закона	Наименование, дата и номер постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл	Результат рассмотрения проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации
9.	Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Е.Г.Драпеко, С.С.Журова и другие, член Совета Федерации А.Н.Лоторев	Комитет по социальному развитию	проект федерального закона № 40659-5 "О внесении изменений в статью 50 Закона Российской Федерации "Об образовании" и в статью 2 Федерального закона "О высшем и послевузовском профессиональном образовании" (в части установления права на получение на конкурсной основе второго бесплатного высшего профессионального образования по отдельным специальностям культуры и искусства)	Об отзыве на проект федерального закона № 40659-5 "О внесении изменений в статью 50 Закона Российской Федерации "Об образовании" и в статью 2 Федерального закона "О высшем и послевузовском профессиональном образовании" (в части установления права на получение на конкурсной основе второго бесплатного высшего профессионального образования по отдельным специальностям культуры и искусства) от 30 июля 2008 года № 598-П	рассмотрение законопроекта в I чтении планировалось на октябрь 2008 года
10.	Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.В.Кулик, А.Н.Хайрулов и другие	Комитет по развитию агропромышленного комплекса	проект федерального закона № 427880-4 "О внесении изменений в Федеральный закон "О личном подсобном хозяйстве" (в части наделения органов местного самоуправления полномочиями по ведению похозяйственных книг)	Об отзыве на проект федерального закона № 427880-4 "О внесении изменений в Федеральный закон "О личном подсобном хозяйстве" (в части наделения органов местного самоуправления полномочиями по ведению похозяйственных книг) от 30 июля 2008 года № 601-П	30.12.2008 – подписан Президентом Российской Федерации (№ 302-ФЗ)

№ п/п	Субъект права законодательной инициативы	Головной комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл	Наименования проекта федерального закона	Наименование, дата и номер постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл	Результат рассмотрения проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации
11.	Законодательное Собрание Камчатского края	Комитет по социальному развитию	проект федерального закона № 408759-4 "О внесении изменений в статью 9 Федерального закона "Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (в части предоставления информации о выявлении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении)	Об отзыве на проект федерального закона № 408759-4 "О внесении изменений в статью 9 Федерального закона "Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (в части предоставления информации о выявлении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении) от 16 октября 2008 года № 629-П	рассмотрение законопроекта в I чтении планировалось на ноябрь 2008 года
12.	Правительство Российской Федерации	Комитет по развитию производственного комплекса	проект федерального закона № 92975-5 "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного и муниципального контроля (надзора)"	О поправках к проекту федерального закона № 92975-5 "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного и муниципального контроля (надзора)" от 16 октября 2008 года № 628-П	принят Государственной Думой с учетом поправок Государственного Собрания Республики Марий Эл. 26.12.2008 – подписан Президентом Российской Федерации (№ 294-ФЗ)

№ п/п	Субъект права законодательной инициативы	Головной комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл	Наименования проекта федерального закона	Наименование, дата и номер постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл	Результат рассмотрения проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации
13.	Правительство Российской Федерации	Комитет по развитию производственного комплекса	проект федерального закона № 92982-5 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу замены лицензирования обязательным страхованием гражданской ответственности"	О поправках к проекту федерального закона № 92982-5 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу замены лицензирования обязательным страхованием гражданской ответственности" от 16 октября 2008 года № 627-П	принят Государственной Думой в I чтении. (Постановление от 17.09.2008 № 922-5 ГД). Во II чтении законопроект не рассматривался
14.	Правительство Российской Федерации	Комитет по законодательству	проект федерального закона № 105098-5 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении ответственности за управление маломерным судном судоводителей, не имеющих при себе документов, предусмотренных правовыми актами, регламентирующими порядок пользования маломерными судами, а также за передачу управления маломерным судном лицу, не имеющему при себе удостоверения на право управления им)	Об отзыве на проект федерального закона № 105098-5 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении ответственности за управление маломерным судном судоводителей, не имеющих при себе документов, предусмотренных правовыми актами, регламентирующими порядок пользования маломерными судами, а также за передачу управления маломерным судном лицу, не имеющему при себе удостоверения на право управления им) от 25 ноября 2008 года № 658-П	рассмотрение законопроекта в I чтении запланировано на декабрь 2008 года

№ п/п	Субъект права законодательной инициативы	Головной комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл	Наименования проекта федерального закона	Наименование, дата и номер постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл	Результат рассмотрения проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации
15.	Курская областная Дума	Комитет по законодательству	проект федерального закона № 97136-5 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении ответственности за нарушение законодательства о государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр)	Об отзыве на проект федерального закона № 97136-5 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении ответственности за нарушение законодательства о государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр) от 25 ноября 2008 года № 657-П	рассмотрение законопроекта в I чтении запланировано на декабрь 2008 года.
16.	Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Семенов В.В.	Комитет по социальному развитию	проект федерального закона № 96770-5 "О внесении изменений в статью 14 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" (об ограничении доступа ребенка к печатной продукции, аудио- и видеопродукции, не рекомендуемой детям)	Об отзыве на проект федерального закона № 96770-5 "О внесении изменений в статью 14 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" (об ограничении доступа ребенка к печатной продукции, аудио- и видеопродукции, не рекомендуемой детям) от 25 ноября 2008 года № 659-П	рассмотрение законопроекта в I чтении запланировано на декабрь 2008 года.

№ п/п	Субъект права законодательной инициативы	Головной комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл	Наименования проекта федерального закона	Наименование, дата и номер постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл	Результат рассмотрения проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации
17.	Члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Бушмин Е.В., Ананьев Д.Н.	Комитет по бюджету, налогам и финансам	проект федерального закона № 114103-5 "О внесении изменений в статью 236 Бюджетного кодекса Российской Федерации (о возможности и условиях размещения бюджетных средств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на банковских депозитах)"	Об отзыве на проект федерального закона № 114103-5 "О внесении изменений в статью 236 Бюджетного кодекса Российской Федерации (о возможности и условиях размещения бюджетных средств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на банковских депозитах)" от 25 декабря 2008 года № 681-П	рассмотрение законопроекта в I чтении запланировано на февраль 2009 года

2. Законодательные инициативы законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации

№ п/п	Субъект права законодательной инициативы	Головной комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл	Наименование законодательной инициативы законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации	Наименование, дата и номер постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл
1.	Московская областная Дума	Комитет по бюджету, налогам и финансам	Законодательная инициатива Московской областной Думы по проекту федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, статью 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов"	О законодательной инициативе Московской областной Думы по проекту федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, статью 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов" от 24 апреля 2008 года № 570-П

3. Обращения законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации

№ п/п	Субъект права законодательной инициативы	Головной комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл	Наименование обращения законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации	Наименование, дата и номер постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл
1.	Государственная Дума Томской области	Комитет по социальному развитию	Обращение Государственной Думы Томской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову, Председателю Правительства Российской Федерации В.А. Зубкову о социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий за счет средств федерального бюджета	Об обращении Государственной Думы Томской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову, Председателю Правительства Российской Федерации В.А. Зубкову о социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий за счет средств федерального бюджета от 28 февраля 2008 года № 536-П
2.	Курганская областная Дума	Комитет по здравоохранению, культуре и спорту	Обращение депутатов Курганской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации В.А. Зубкову по вопросу о выделении из федерального бюджета финансовых средств на капитальный ремонт региональных и муниципальных учреждений здравоохранения	Об обращении депутатов Курганской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации В.А. Зубкову по вопросу о выделении из федерального бюджета финансовых средств на капитальный ремонт региональных и муниципальных учреждений здравоохранения от 28 февраля 2008 года № 538-П
3.	Законодательная Дума Хабаровского края	Комитет по здравоохранению, культуре и спорту	Обращение Законодательной Думы Хабаровского края к Председателю Правительства Российской Федерации В.А. Зубкову (об установлении минимального размера взноса (стоимости страхового года) на обязательное медицинское страхование работника организаций, применяющих специальные налоговые режимы)	Об обращении Законодательной Думы Хабаровского края к Председателю Правительства Российской Федерации В.А. Зубкову (об установлении минимального размера взноса (стоимости страхового года) на обязательное медицинское страхование работника организаций, применяющих специальные налоговые режимы) от 28 февраля 2008 года № 539-П

№ п/п	Субъект права законодательной инициативы	Головной комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл	Наименование обращения законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации	Наименование, дата и номер постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл
4.	Законодательное Собрание Челябинской области	Комитет по законодательству	Обращение Законодательного Собрания Челябинской области "К Правительству Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации о совершенствовании федерального законодательства, регулирующего деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"	Об обращении Законодательного Собрания Челябинской области "К Правительству Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации о совершенствовании федерального законодательства, регулирующего деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" от 24 апреля 2008 года № 565-П
5.	Законодательное Собрание Камчатского края	Комитет по социальному развитию	Обращение Законодательного Собрания Камчатского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В. по вопросу предоставления права на получение материнского (семейного) капитала в полном объеме на каждого из детей, родившихся одновременно (в одни роды), или увеличения его размера	Об Обращении Законодательного Собрания Камчатского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В. по вопросу предоставления права на получение материнского (семейного) капитала в полном объеме на каждого из детей, родившихся одновременно (в одни роды), или увеличения его размера от 24 апреля 2008 года № 567-П

№ п/п	Субъект права законодательной инициативы	Головной комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл	Наименование обращения законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации	Наименование, дата и номер постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл
6.	Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай	Комитет по развитию агропромышленного комплекса	Обращение Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В., Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Миронову С.М. и Председателю Правительства Российской Федерации Зубкову В.А. о выделении субсидий на работы по межеванию земель сельскохозяйственного назначения за счет средств федерального бюджета	Об обращении Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В., Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Миронову С.М. и Председателю Правительства Российской Федерации Зубкову В.А. о выделении субсидий на работы по межеванию земель сельскохозяйственного назначения за счет средств федерального бюджета от 24 апреля 2008 года № 568-П
7.	Тюменская областная Дума	Комитет по развитию производственного комплекса	Обращение Тюменской областной Думы к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову по вопросу совершенствования законодательной базы в сфере реализации национального проекта "Доступное и комфортное жилье – гражданам России"	Об обращении Тюменской областной Думы к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову по вопросу совершенствования законодательной базы в сфере реализации национального проекта "Доступное и комфортное жилье – гражданам России" от 24 апреля 2008 года № 569-П

№ п/п	Субъект права законодательной инициативы	Головной комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл	Наименование обращения законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации	Наименование, дата и номер постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл
8.	Самарская Губернская Дума	Комитет по социальному развитию	Обращение Самарской Губернской Думы к Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину о включении мер поддержки учреждений дошкольного образования в приоритетный национальный проект "Образование"	Об обращении Самарской Губернской Думы к Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину о включении мер поддержки учреждений дошкольного образования в приоритетный национальный проект "Образование" от 30 июля 2008 года № 599-П
9.	Законодательное Собрание Пензенской области	Комитет по социальному развитию	Обращение депутатов Законодательного Собрания Пензенской области к Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову	Об обращении депутатов Законодательного Собрания Пензенской области к Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову от 30 июля 2008 года № 600-П
10.	Законодательная Дума Хабаровского края	Комитет по социальному развитию	Обращение к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову	Об обращении Законодательной Думы Хабаровского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В. (о предоставлении пятидесятипроцентной скидки инвалидам на оплату жилого помещения независимо от вида жилищного фонда) от 16 октября 2008 года № 631-П

№ п/п	Субъект права законодательной инициативы	Головной комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл	Наименование обращения законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации	Наименование, дата и номер постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл
11.	Законодательная Дума Хабаровского края	Комитет по социальному развитию	Об обращении к Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину и Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову	Об обращении Законодательной Думы Хабаровского края к Председателю Правительства Российской Федерации Путину В.В. и Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В. (о финансовом обеспечении государственных полномочий по регистрации граждан, осуществляемых органами местного самоуправления муниципальных образований) от 16 октября 2008 года № 630-П
12.	Тюменская областная Дума	Комитет по здравоохранению, культуре и спорту	Об обращении Тюменской областной Думы к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Грызлову по вопросу необходимости внесения изменения в статью 61 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан (в части предоставления сведений о лицах, освобождающихся из мест лишения свободы и прошедших лечение от алкоголизма и наркомании или не прошедших полного курса лечения, в наркологические диспансеры либо в лечебно-профилактические учреждения по избранному ими месту жительства без согласия освобожденного или его законного представителя)	Об обращении Тюменской областной Думы к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Грызлову по вопросу необходимости внесения изменения в статью 61 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан (в части предоставления сведений о лицах, освобождающихся из мест лишения свободы и прошедших лечение от алкоголизма и наркомании или не прошедших полного курса лечения, в наркологические диспансеры либо в лечебно-профилактические учреждения по избранному ими месту жительства без согласия освобожденного или его законного представителя) от 25 ноября 2008 года № 660-П

№ п/п	Субъект права законодательной инициативы	Головной комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл	Наименование обращения законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации	Наименование, дата и номер постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл
13.	Белгородская областная Дума	Комитет по здравоохранению, культуре и спорту	Об Обращении Смоленской областной Думы к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения изменений в Федеральный закон "О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации" в части разграничения полномочий по предоставлению жилых помещений больным заразными формами туберкулеза, а также семьям, имеющим ребенка, больного заразной формой туберкулеза	Об Обращении Смоленской областной Думы к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения изменений в Федеральный закон "О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации" в части разграничения полномочий по предоставлению жилых помещений больным заразными формами туберкулеза, а также семьям, имеющим ребенка, больного заразной формой туберкулеза от 25 ноября 2008 года № 661-П

3. Перспективы законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл

Решением Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл от 23 декабря 2008 года № 228 приоритетными направлениями деятельности в области законотворчества на 2009 год определены:

законодательное обеспечение основных направлений Послания Президента Российской Федерации Д.А.Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации в рамках предоставленных Республике Марий Эл полномочий;

законодательное обеспечение социально-экономического, культурного и духовного развития Республики Марий Эл;

взаимодействие с Федеральным Собранием Российской Федерации по вопросам законотворческой деятельности;

реализация контрольных функций Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Принятие основных законодательных актов, в том числе направленных на решение приоритетных задач, предусмотрено Программой законопроектной работы Государственного Собрания Республики Марий Эл на 2009 год, которая утверждена Постановлением Государственного Собрания Республики Марий Эл от 25 ноября 2008 года № 654-П.

Принятые в декабре 2008 года Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2008 года № 5-ФКЗ "О внесении изменений в статью 10 Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации", федеральные законы от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", от 25 декабря 2008 года № 274-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О противодействии коррупции", от 25 декабря 2008 года № 280-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона "О противодействии коррупции", от 25 декабря 2008 года № 281-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" потребуют уже в первом квартале 2009 года внесения изменений в 14 законов Республики Марий Эл.

В 2009 году важнейшим направлением дальнейшей деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл также остается законодательное обеспечение социальных преобразований и совершенствование технологии законотворчества: "разработка и принятие закона – подзаконные акты для реализации закона – информационное обеспечение реализации закона – практическая реализация закона" и технологии правоприменительной практики.

Требованием времени является представление вместе с проектами законов или разработка на стадии рассмотрения проекта закона положений по механизму реализации закона в форме документов нормативно–правового регулирования, которые должны соответствовать цели принятых законов и гарантировать эффективное использование законов.

Одним из главных направлений деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл в 2009 году является правовое обеспечение конституционного перехода законодательной власти Государственного Собрания четвертого созыва к Государственному Собранию пятого созыва.

УТВЕРЖДЕНА
 Постановлением
 Государственного Собрания
 Республики Марий Эл
 от 25 ноября 2008 г. № 654-П

ПРОГРАММА

законопроектной работы Государственного Собрания Республики Марий Эл на 2009 год

№ п/п	Рабочее наименование законопроекта	Срок подготовки	Субъект права законодательной инициативы	Соисполнители законопроекта	Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл, ответственный за прохождение законопроекта
1.	О случаях и порядке выплаты опекунам (попечителям) над совершеннолетними лицами вознаграждения за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл	I квартал	Правительство Республики Марий Эл	Министерство социальной защиты населения и труда Республики Марий Эл	Комитет по социальному развитию
2.	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл	I квартал	Правительство Республики Марий Эл	Администрация Президента Республики Марий Эл	Комитет по законодательству

№ п/п	Рабочее наименование законопроекта	Срок подготовки	Субъект права законодательной инициативы	Соисполнители законопроекта	Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл, ответственный за прохождение законопроекта
3.	Об установлении нормативов распространения на территории Республики Марий Эл печатной продукции, аудио- и видеопроизведения, иной продукции, наносящей вред здоровью, нравственному и духовному развитию детей, не рекомендуемой для пользования до достижения возраста 16 лет	I квартал	Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по здравоохранению, культуре и спорту	рабочая группа депутатов с участием специалистов Министерства культуры Республики Марий Эл (по согласованию), прокуратуры Республики Марий Эл (по согласованию), правового управления Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл	Комитет по здравоохранению, культуре и спорту
4.	О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Марий Эл	I квартал	Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по законодательству	рабочая группа депутатов с участием специалистов Управления министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл (по согласованию), правового управления Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл	Комитет по законодательству

№ п/п	Рабочее наименование законопроекта	Срок подготовки	Субъект права законодательной инициативы	Соисполнители законопроекта	Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл, ответственный за прохождение законопроекта
5.	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам оборота земель сельскохозяйственного назначения в части дополнения Закона Республики Марий Эл "О порядке управления находящимися в государственной собственности земельными участками и регулировании земельных отношений в Республике Марий Эл" случаем бесплатного предоставления в общую собственность граждан сельскохозяйственных угодий, предоставленных сельскохозяйственным организациям на праве постоянного (бессрочного) пользования, и Закона Республики Марий Эл "О регулировании отношений в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Марий Эл" перечнем категорий граждан, имеющих право на получение земельной доли, и порядком определения размера земельной доли	II квартал	Правительство Республики Марий Эл	Министерство государственного имущества Республики Марий Эл	Комитет по развитию агропромышленного комплекса

№ п/п	Рабочее наименование законопроекта	Срок подготовки	Субъект права законодательной инициативы	Соисполнители законопроекта	Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл, ответственный за прохождение законопроекта
6.	Об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2008 год	II квартал	Правительство Республики Марий Эл	Министерство финансов Республики Марий Эл	Комитет по бюджету, налогам и финансам
7.	Об исполнении бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования за 2008 год	II квартал	Правительство Республики Марий Эл	Министерство здравоохранения Республики Марий Эл	Комитет по здравоохранению, культуре и спорту
8.	О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О бюджете Республиканского фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов"	II квартал	Правительство Республики Марий Эл	Министерство здравоохранения Республики Марий Эл	Комитет по здравоохранению, культуре и спорту
9.	О Государственной счетной палате Республики Марий Эл	II квартал	определится после подготовки законопроекта	Государственная счетная палата Республики Марий Эл	Комитет по бюджету, налогам и финансам
10.	Об общественных воспитателях несовершеннолетних	I полугодие	прокуратура Республики Марий Эл	прокуратура Республики Марий Эл	Комитет по социальному развитию
11.	О числе депутатов, работающих в Государственном Собрании Республики Марий Эл пятого созыва на профессиональной постоянной основе	III квартал	Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по законодательству	Президиум Государственного Собрания Республики Марий Эл, Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по законодательству	Комитет по законодательству

№ п/п	Рабочее наименование законопроекта	Срок подготовки	Субъект права законодательной инициативы	Соисполнители законопроекта	Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл, ответственный за прохождение законопроекта
12.	О проекте постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл "Об утверждении Положения о совещании депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва"	III квартал	Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по законодательству	Президиум Государственного Собрания Республики Марий Эл, Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по законодательству	Комитет по законодательству
13.	О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2009 год и на плановый период 2010-2011 годов"	III квартал	Правительство Республики Марий Эл	Министерство финансов Республики Марий Эл	Комитет по бюджету, налогам и финансам
14.	О границах и правовом режиме пригородных зон (г. Волжск, г. Козьмодемьянск, г. Звенигово)	III квартал	Правительство Республики Марий Эл	Министерство государственного имущества Республики Марий Эл, Министерство сельского хозяйства, продовольствия и природопользования Республики Марий Эл, Министерство лесного хозяйства Республики Марий Эл	Комитет по развитию агропромышленного комплекса

№ п/п	Рабочее наименование законопроекта	Срок подготовки	Субъект права законодательной инициативы	Соисполнители законопроекта	Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл, ответственный за прохождение законопроекта
15.	Об охране окружающей среды и природопользовании в Республике Марий Эл	III квартал	Правительство Республики Марий Эл	Министерство сельского хозяйства, продовольствия и природопользования Республики Марий Эл	Комитет по развитию агропромышленного комплекса
16.	О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов	IV квартал	Правительство Республики Марий Эл	Министерство финансов Республики Марий Эл	Комитет по бюджету, налогам и финансам
17.	О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О бюджете Республиканского фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов"	IV квартал	Правительство Республики Марий Эл	Министерство здравоохранения Республики Марий Эл	Комитет по здравоохранению, культуре и спорту
18.	О бюджете Республиканского фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов	IV квартал	Правительство Республики Марий Эл	Министерство здравоохранения Республики Марий Эл	Комитет по здравоохранению, культуре и спорту

№ п/п	Рабочее наименование законопроекта	Срок подготовки	Субъект права законодательной инициативы	Соисполнители законопроекта	Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл, ответственный за прохождение законопроекта
19.	О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл" в части увеличения (индексации) размеров ежемесячного пособия на ребенка, ежемесячных денежных выплат на приобретение единых социальных проездных билетов, приобретение лекарств и твердого топлива в связи с удорожанием жизни	IV квартал	Правительство Республики Марий Эл	Министерство социальной защиты населения и труда Республики Марий Эл	Комитет по социальному развитию
20.	Внесение изменений в законодательные акты Республики Марий Эл в связи с реализацией на федеральном уровне инициатив Президента Российской Федерации Медведева Д.А.	по графику Администрации Президента Республики Марий Эл	Правительство Республики Марий Эл	органы исполнительной власти Республики Марий Эл	отраслевые комитеты

**Перечень действующих базовых законов Республики Марий Эл
по состоянию на 1 января 2009 года**

**1. Законы Республики Марий Эл в области организации Республики
Марий Эл как субъекта Российской Федерации**

1. Конституция Республики Марий Эл от 24.06.1995.
2. О поправках в Конституцию Республики Марий Эл от 22.10.1997 № 46-3.
3. О поправке 8 Конституции Республики Марий Эл от 22.02.2000 № 9-3.
4. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 05.06.2000 № 24-3.
5. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 21.12.2000 № 48-3.
6. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 21.12.2000 № 49-3.
7. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 11.05.2001 № 14-3.
8. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 28.05.2001 № 15-3.
9. О поправках к главам 3 и 4 Конституции Республики Марий Эл от 16.06.2003 № 13-3.
10. О поправках к Конституции Республики Марий Эл в связи с принятием Федерального закона от 4 июля 2003 года № 95-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" от 18.06.2004 № 14-3.
11. О поправке к Конституции Республики Марий Эл в связи с принятием Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 29.09.2004 № 32-3.
12. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 29.06.2005 № 18-3.
13. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 04.10.2006 № 47-3.
14. О поправках к Конституции Республики Марий Эл от 05.08.2008 № 38-3.

15. О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Республики Марий Эл от 07.04.1998 № 70-3.

16. Об утверждении договора о дружбе и сотрудничестве между Республикой Башкортостан и Республикой Марий Эл от 10.01.1999 № 110-3.

17. Об утверждении договора между Республикой Марий Эл и Чувашской Республикой о дружбе и сотрудничестве от 17.07.1999 № 154-3.

18. Об утверждении договора между Республикой Марий Эл и Удмуртской Республикой о дружбе и сотрудничестве от 21.12.2000 № 56-3.

19. О референдуме Республики Марий Эл от 01.07.2003 № 21-3.

20. О статусе столицы Республики Марий Эл от 04.12.2003 № 53-3.

21. О Государственном гербе Республики Марий Эл и Государственном флаге Республики Марий Эл от 30.11.2006 № 68-3.

2. Законы Республики Марий Эл в области организации государственной власти в Республике Марий Эл

1. О статусе депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл от 15.02.1994 № 43-III.

2. О государственных наградах Республики Марий Эл от 31.05.1994 № 96-III;

3. О государственной службе в Республике Марий Эл от 23.02.1995 № 194-III (статья 16).

4. О порядке опубликования и вступления в силу законов Республики Марий Эл и постановлений Государственного Собрания Республики Марий Эл от 26.01.1996 № 314-III.

5. О Государственной счетной палате Республики Марий Эл от 03.01.1997 № 13-3.

6. О Конституционном суде Республики Марий Эл от 11.03.1997 № 14-3.

7. О социальных гарантиях деятельности Президента Республики Марий Эл от 31.12.1997 № 61-3.

8. О Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл от 04.03.1998 № 64-3.

9. О мировых судьях в Республике Марий Эл от 10.04.2000 № 21-3.

10. Об Уполномоченном по правам человека в Республике Марий Эл от 21.09.2000 № 44-3.

11. О создании должностей мировых судей и судебных участков в Республике Марий Эл от 21.12.2000 № 51-3.

12. О Правительстве Республики Марий Эл от 18.09.2001 № 23-3.

13. О Государственном Собрании Республики Марий Эл от 07.12.2001 № 45-3.

14. О порядке назначения членов Квалификационной коллегии судей Республики Марий Эл - представителей общественности от 21.06.2002 № 20-3.

15. О порядке избрания представителей от Государственного Собрания Республики Марий Эл в состав квалификационной комиссии при Адвокатской палате Республики Марий Эл от 06.03.2003 № 8-3.

16. О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия от 01.10.2004 № 36-3.

17. О регулировании отношений в области государственной гражданской службы Республики Марий Эл от 05.10.2004 № 38-3.

18. О числе депутатов, работающих в Государственном Собрании Республики Марий Эл четвертого созыва на профессиональной постоянной основе от 07.10.2004 № 41-3.

19. О комитетах Государственного Собрания Республики Марий Эл от 29.06.2005 № 19-3.

20. О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы государственным гражданским служащим Республики Марий Эл и внесении изменения в статью 7 Закона Республики Марий Эл "О регулировании отношений в области государственной гражданской службы Республики Марий Эл" от 11.05.2005 № 10-3.

21. Об учреждении ордена "За заслуги перед Марий Эл" и медали ордена "За заслуги перед Марий Эл" и внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О государственных наградах Республики Марий Эл" от 30.12.2006 № 84-3.

22. О создании дополнительных должностей мировых судей в Республике Марий Эл и о внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О создании должностей мировых судей и судебных участков в Республике Марий Эл" от 26.10.2007 № 59-3.

23. О нормативных правовых актах Республики Марий Эл от 06.03.2008 № 5-3.

24. Об Общественной палате Республики Марий Эл от 29.04.2008 № 26-3.

25. О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл от 02.12.2008 № 72-3.

3. Законы Республики Марий Эл в области местного самоуправления

1. О Реестре должностей муниципальной службы в Республике Марий Эл от 12.03.2002 № 6-3.

2. О статусе, границах и составе муниципальных районов, городских округов в Республике Марий Эл от 18.06.2004 № 15-3.

3. О составе и границах сельских, городских поселений в Республике Марий Эл от 28.12.2004 № 62-З.

4. О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением местного самоуправления в Республике Марий Эл от 03.03.2005 № 3-З.

5. О численности депутатов, сроке полномочий, дате выборов представительных органов первого созыва и порядок избрания глав городских, сельских поселений от 04.03.2005 № 4-З.

6. О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Марий Эл государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния от 09.11.2005 № 46-З.

7. О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Марий Эл государственными полномочиями на подготовку проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи от 01.03.2006 № 2-З.

8. О прекращении переданных органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Марий Эл государственных полномочий в агропромышленном комплексе от 03.05.2006 № 29-З.

9. О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Марий Эл отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл в области бюджетных правоотношений от 30.11.2006 № 59-З.

10. О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области здравоохранения от 28.12.2006 № 76-З.

11. О разграничении имущества муниципальной собственности между муниципальными районами и городскими, сельскими поселениями от 30.12.2006 № 82-З.

12. О реализации полномочий Республики Марий Эл в области муниципальной службы от 31.05.2007 № 25-З.

13. О прекращении переданных органам местного самоуправления муниципальных районов Республики Марий Эл отдельных государственных полномочий в области бюджетных правоотношений и внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Марий Эл отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл в области бюджетных правоотношений" от 30.07.2007 № 37-З.

14. О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Марий Эл от 25.10.2007 № 49-З.

15. О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельных государственных полномочий в области социальной защиты населения, охраны труда и социального партнерства и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Марий Эл от 25.10.2007 № 50-3.

16. О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл в области архивного дела от 29.04.2008 № 24-3.

17. О наделении органов местного самоуправления Республики Марий Эл отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства от 21.10.2008 № 57-3.

18. О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Марий Эл от 01.12.2008 № 63-3.

19. О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации получения гражданами, содержащимися в исправительных учреждениях, общего образования от 01.12.2008 № 65-3.

20. О выборах в органы местного самоуправления в Республике Марий Эл от 02.12.2008 № 70-3.

21. О местном референдуме и голосовании по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования в Республике Марий Эл от 02.12.2008 № 71-3.

4. Законы Республики Марий Эл в области административно-территориального устройства Республики Марий Эл

1. Об исключении из учетных данных поселка Вергезинское лесничество Нежнурского сельсовета Килемарского района от 30.06.1997 № 35-3.

2. Об исключении из учетных данных некоторых населенных пунктов Куженерского и Новоторъяльского районов от 13.11.1998 № 103-3.

3. О передаче поселка Цинглок в состав Широкундышского сельсовета Килемарского района от 10.01.1999 № 112-3.

4. Об исключении из учетных данных некоторых населенных пунктов Сернурского и Мари-Турекского районов от 10.03.1999 № 125-3.

5. Об исключении из учетных данных некоторых населенных пунктов Юринского района от 26.04.1999 № 135-3.

6. Об изменении границы между городом Волжском и Волжским районом от 07.06.1999 № 146-3.

7. Об исключении из учетных данных некоторых населенных пунктов Куженерского и Параньгинского районов от 07.06.1999 № 147-3.

8. О некоторых изменениях в административно-территориальном устройстве Республики Марий Эл от 22.09.1999 № 158-3.

9. О некоторых изменениях в административно-территориальном устройстве Республики Марий Эл от 10.11.1999 № 174-З.

10. О передаче поселка Лънозавод в состав Шуйбелякского сельсовета Новоторъяльского района от 04.01.2000 № 4-З.

11. О преобразовании поселка городского типа Визимьяры Килемарского района в сельский населенный пункт - поселок Визимьяры от 22.02.2000 № 12-З.

12. Об упразднении и исключении из учетных данных деревни Алексеевка Шиньшинского сельсовета Моркинского района от 18.09.2001 № 25-З.

13. Об упразднении и исключении из учетных данных деревень Сарда и Шляпкино Мари-Биляморского сельсовета Мари-Турекского района от 12.03.2002 № 9-З.

14. Об упразднении и исключении из учетных данных деревни Черный Ключ Русско-Шойского сельсовета Куженерского района от 26.06.2003 № 17-З.

15. Об упразднении и исключении из учетных данных деревни Оришуть Тумбюмучашского сельсовета Куженерского района от 04.12.2003 № 55-З.

16. О преобразовании поселка городского типа Мочалище Звениговского района в сельский населенный пункт – поселок Мочалище от 19.07.2004 № 26-З.

17. Об упразднении и исключении из учетных данных некоторых деревень Сернурского, Новоторъяльского, Килемарского, Куженерского, Параньгинского районов от 20.07.2004 № 30-З.

18. О порядке решения вопросов административно-территориального устройства (деления) Республики Марий Эл от 03.05.2006 № 22-З.

5. Законы Республики Марий Эл в области правового регулирования экономических отношений

1. О привлечении инвестиций в экономику Республики Марий Эл от 13.05.1997 № 23-З.

2. О приватизации государственного имущества Республики Марий Эл от 17.06.2002 № 13-З.

3. О порядке управления и распоряжения имуществом государственной собственности Республики Марий Эл от 04.12.2002 № 36-З.

4. О государственной поддержке сельского хозяйства от 03.12.2004 № 54-З.

5. Об организации транспортного обслуживания населения на территории Республики Марий Эл от 02.05.2006 № 19-З.

6. Об организации игорного бизнеса в Республике Марий Эл от 28.07.2006 № 43-З.

7. О регулировании отношений в области градостроительной деятельности в Республике Марий Эл от 05.10.2006 № 52-З.

8. Об органе местного самоуправления, выдающем разрешения на организацию розничных рынков на территории Республики Марий Эл от 28.04.2007 № 16-З.

6. Законы Республики Марий Эл в области бюджетного и налогового законодательства

1. О пролонгации задолженности Правительства Республики Марий Эл перед Банком Марий Эл Сберегательного банка Российской Федерации от 28.12.1998 № 104-З.

2. О сборе за выдачу лицензий на розничную продажу алкогольной продукции от 04.06.1999 № 141-З.

3. О транспортном налоге от 28.11.2002 № 25-З.

4. О ставках налога на игорный бизнес на территории Республики Марий Эл от 28.11.2003 № 37-З.

5. О налоге на имущество организаций на территории Республики Марий Эл от 28.11.2003 № 38-З.

6. О применении упрощенной системы налогообложения на основе патента на территории Республики Марий Эл от 07.11.2005 № 33-З.

7. О привлечении бюджетной ссуды от 01.04.2000 № 15-З.

8. Об утверждении отчета о работе целевого республиканского внебюджетного фонда жилищного строительства и газификации Республики Марий Эл за 1999 год от 08.04.2000 № 18-З.

9. Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 1999 год от 19.07.2000 № 32-З.

10. Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2000 год от 18.09.2001 № 29-З.

11. Об исполнении бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования за 2001 год от 12.10.2002 № 22-З.

12. Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2001 год от 04.12.2002 № 45-З.

13. Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2002 год от 14.07.2003 № 24-З.

14. Об утверждении отчета об исполнении бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования за 2002 год от 15.07.2003 № 27-З.

15. О привлечении беспроцентной бюджетной ссуды от 24.07.2003 № 36-З.

16. Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2003 год от 19.07.2004 № 24-З.

17. Об исполнении бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования за 2003 год от 30.09.2004 № 34-3.

18. Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2004 год от 05.07.2005 № 23-3.

19. Об исполнении бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл за 2004 год от 05.07.2005 № 24-3.

20. О межбюджетных отношениях в Республике Марий Эл от 06.07.2005 № 26-3.

21. Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2005 год от 06.07.2006 № 30-3.

22. Об исполнении бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования за 2005 год от 06.07.2006 № 32-3.

23. Об исполнении бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования за 2006 год от 30.07.2007 № 33-3.

24. О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл от 30.07.2007 № 42-3.

25. Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2006 год от 20.11.2007 № 62-3.

26. Об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2007 год от 04.08.2008 № 28-3.

27. Об исполнении бюджета Республиканского фонда обязательного медицинского страхования за 2007 год от 04.08.2008 № 29-3.

28. О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов от 01.12.2008 № 61-3.

29. О бюджете Республиканского фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов от 01.12.2008 № 62-3.

7. Законы Республики Марий Эл в области правового регулирования социальных отношений

1. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Марий Эл от 01.12.1997 № 51-3.

2. О государственной молодежной политике в Республике Марий Эл от 29.09.1998 № 94-3.

3. О государственной поддержке мероприятий по укреплению и развитию руководящего кадрового потенциала сельскохозяйственных предприятий в Республике Марий Эл от 26.04.1999 № 136-3.

4. О ежемесячной доплате к государственной пенсии руководителя сельскохозяйственного предприятия от 26.04.1999 № 137-3.

5. О Республиканской трехсторонней комиссии по урегулированию социально-трудовых отношений от 09.11.1999 № 171-3.

6. О потребительской корзине в Республике Марий Эл от 18.09.2001 № 22-3.

7. О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан за особые заслуги перед Республикой Марий Эл от 18.09.2001 № 24-3.

8. Об оказании гражданам юридической помощи бесплатно от 04.12.2003 № 47-3.

9. О социальной поддержке некоторых категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг от 02.12.2004 № 48-3.

10. О мерах государственной социальной поддержки в области образования от 02.12.2004 № 49-3.

11. О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл от 02.12.2004 № 50-3.

12. Об охране здоровья граждан в Республике Марий Эл от 02.12.2004 № 51-3.

13. Об оплате труда работников государственных учреждений, финансируемых из республиканского бюджета Республики Марий Эл от 02.12.2004 № 53-3.

14. О регулировании отдельных жилищных отношений в Республике Марий Эл от 11.05.2005 № 13-3.

15. О прожиточном минимуме и потребительской корзине в Республике Марий Эл от 06.03.2006 № 11-3.

16. Об условиях и порядке присвоения званий "Ветеран труда" и "Ветеран труда Республики Марий Эл" от 04.10.2006 № 50-3.

17. О приемной семье от 30.11.2006 № 60-3.

18. О нормативах бюджетного финансирования отдельных образовательных учреждений, находящихся в ведении Республики Марий Эл от 31.05.2007 № 28-3.

19. Об отраслевой системе оплаты труда руководящих и педагогических работников государственных образовательных учреждений Республики Марий Эл и о внесении изменения в Закон Республики Марий Эл "Об оплате труда работников государственных учреждений, финансируемых из республиканского бюджета Республики Марий Эл" от 25.10.2007 № 51-3.

20. О квотировании рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних от 26.12.2007 № 77-3.

21. О патронатном воспитании от 04.08.2008 № 34-3.

22. О вознаграждении опекунам и попечителям несовершеннолетних граждан и внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам опеки и попечительства от 21.10.2008 № 56-3.

23. О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Республике Марий Эл от 02.12.2008 № 69-3.

24. О физической культуре и спорте в Республике Марий Эл от 30.12.2008 № 81-3.

8. Законы Республики Марий Эл в области правового регулирования отношений в области образования, культуры и информации

1. О культуре от 31.05.1994 № 85-III.
2. О языках в Республике Марий Эл от 26.10.1995 № 290-III.
3. О регулировании отношений в сфере образования на территории Республики Марий Эл от 09.04.2001 № 9-3.
4. О сохранении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Республики Марий Эл от 04.12.2003 № 50-3.
5. Об архивном деле в Республике Марий Эл от 06.07.2005 № 29-3.

9. Правовое регулирование земельных отношений и отношений по пользованию природными ресурсами в Республике Марий Эл

1. О порядке управления находящимися в государственной собственности земельными участками и регулировании земельных отношений в Республике Марий Эл от 17.07.2003 № 32-3.
2. О регулировании отношений в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Марий Эл от 04.12.2003 № 48-3.
3. О предельных размерах земельных участков на территории Республики Марий Эл от 21.06.2004 № 18-3.
4. О реализации полномочий Республики Марий Эл в области лесных отношений от 31.05.2007 № 26-3.
5. О землях особо охраняемых территорий в Республике Марий Эл от 07.03.2008 № 8-3.
6. О границах и правовом режиме пригородной зоны города Йошкар-Олы от 20.10.2008 № 49-3.

10. Правовое регулирование защиты среды обитания (вопросы экологии)

1. О защите населения и территории Республики Марий Эл от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера от 17.05.1996 № 339-III.
2. О регулировании отдельных отношений в области пожарной безопасности в Республике Марий Эл от 03.12.2004 № 56-3.
3. О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Республике Марий Эл от 07.03.2008 № 13-3.

11. Административное законодательство

1. Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл от 04.12.2002 № 43-З.

2. Об участии граждан в обеспечении общественного порядка в Республике Марий Эл от 16.07.2003 № 30-З.

3. О профилактике правонарушений в Республике Марий Эл от 03.12.2004 № 58-З.

4. О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав от 03.03.2005 № 1-З.

5. О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Марий Эл от 09.11.2005 № 42-З.

6. О противодействии коррупции в Республике Марий Эл от 28.04.2007 № 9-З.

7. Об административных комиссиях в Республике Марий Эл от 30.12.2008 № 80-З.

**Перечень действующих республиканских
целевых программ**

Утверждены законами Республики Марий Эл

1. О республиканской целевой программе "Жилье для молодой семьи на 2004 – 2010 годы" от 22.06.2004 № 22-3.
2. О республиканской целевой программе "Развитие теплоэнергетического комплекса Республики Марий Эл на 2004-2010 годы" от 23.06.2004 № 23-3.
3. О республиканской целевой программе "Неотложные меры борьбы с туберкулезом в Республике Марий Эл на 2005-2009 годы" от 30.12.2004 № 65-3.
4. О республиканской целевой программе "Комплексные меры по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005-2009 годы" от 30.12.2004 № 66-3.
5. О республиканской целевой программе "Обеспечение населения Республики Марий Эл доброкачественной питьевой водой на 2005 -2010 годы" от 06.07.2005 № 30-3.
6. О республиканской целевой программе "Модернизация и развитие сети автомобильных дорог общего пользования Республики Марий Эл на 2005 – 2010 годы" от 09.11.2005 № 38-3.
7. О республиканской целевой программе "Медицинские кадры" на 2006-2010 годы от 09.11.2005 № 43-3.
8. О республиканской целевой программе "Социальное развитие села до 2010 года" от 01.12.2005 № 59-3.
9. О республиканской целевой программе "Развитие и расширение сферы услуг почтовой связи в Республике Марий Эл на 2006-2010 годы" от 06.03.2006 № 7-3.
10. О республиканской целевой программе государственной поддержки развития средств массовой информации и книгоиздания в Республике Марий Эл на 2006-2009 годы от 06.03.2006 № 9-3.
11. О республиканской целевой программе "Патриотическое воспитание граждан в Республике Марий Эл на 2006-2010 годы" от 06.03.2006 № 10-3.
12. О республиканской целевой программе "Социальная поддержка инвалидов на 2006-2010 годы" от 06.07.2006 № 35-3.
13. О республиканской целевой программе "Повышение безопасности дорожного движения в Республике Марий Эл в 2006-2012 годах" от 06.07.2006 № 36-3.

14. О республиканской целевой программе "Об обеспечении пожарной безопасности на 2007-2010 годы" от 06.07.2006 № 39-3.

15. О республиканской целевой программе улучшения условий и охраны труда в Республике Марий Эл на 2007-2010 годы от 05.10.2006 № 57-3.

16. О республиканской комплексной программе по усилению борьбы с преступностью в Республике Марий Эл на 2007-2009 годы "Правопорядок-2009" от 30.11.2006 № 62-3.

17. О республиканской целевой программе "Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2007-2009 годы" от 28.12.2006 № 77-3.

18. О республиканской целевой программе "Реабилитация и комплексное сопровождение детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья на 2007-2010 годы" от 28.02.2007 № 4-3.

19. О республиканской целевой программе "Улучшение демографической ситуации в Республике Марий Эл на 2007-2012 годы" от 28.02.2007 № 5-3.

20. О республиканской целевой программе "Развитие физической культуры и спорта в Республике Марий Эл на 2007-2010 годы" от 30.07.2007 № 39-3.

21. О республиканской целевой программе "Сохранение нематериального культурного наследия народов Республики Марий Эл и развитие культурно - досуговой деятельности на 2008-2010 годы" от 25.10.2007 № 48-3.

22. О республиканской целевой программе "Развитие образования Республики Марий Эл на 2008-2010 годы" от 25.10.2007 № 52-3.

23. О республиканской целевой программе "Дети Марий Эл" на 2007-2010 годы от 25.10.2007 № 54-3.

24. О республиканской целевой программе "Развитие мировой юстиции в Республике Марий Эл" на 2008-2010 годы от 26.10.2007 № 60-3.

25. О республиканской целевой программе "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Марий Эл на 2008-2012 годы" от 21.11.2007 № 70-3.

26. О республиканской целевой программе "Онкология" на 2008-2010 годы от 21.11.2007 № 71-3.

27. О республиканской целевой программе "Переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания" на 2007-2012 годы от 27.12.2007 № 82-3.

28. О республиканской целевой программе "Сахарный диабет" на 2008-2010 годы от 27.12.2007 № 83-3.