

Государственное Собрание Республики Марий Эл

**Материалы Дней депутата,
проведенных в Государственном
Собрании Республики Марий Эл
четвертого созыва
за январь - октябрь
2009 года**

[Ведите текст]

г. Йошкар-Ола
2009

*Материалы Дня депутата,
посвященного 15-летию
Государственного Собрания
Республики Марий Эл*

15 января 2009 года

ПРОГРАММА
проведения Дня депутата, посвященного 15-летию
Государственного Собрания Республики Марий Эл

15 января 2009 года - четверг

зал заседаний
Государственного Собрания

10.00

10.00-10.10 Открытие Дня депутата

Минаков Юрий Александрович,
Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл

10.10-10.30 Доклад "Государственное Собрание Республики Марий Эл.
15 лет истории в новой России".

10.30-11.00 Показ видеофильма

Минаков Юрий Александрович,
Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл

11.00-11.25 Вручение памятных наград

Минаков Юрий Александрович,
Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл

11.25-11.35 Выступления депутатов Государственного Собрания Республики
Марий Эл

11.35-11.40 Закрытие Дня депутата

Минаков Юрий Александрович,
Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл

11.40-11.50 Фотографирование участников Дня депутата

II. СТЕНОГРАММА

Дня депутата,
посвященного 15-летию
Государственного Собрания Республики Марий Эл

зал заседаний
Государственного Собрания
Республики Марий Эл

15 января 2009 года
10 часов

День депутата проходит в зале заседаний Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Председательствует Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл Ю.А.Минаков.

Председательствующий. Уважаемые депутаты Государственного Собрания!

Уважаемые участники Дня депутата!

В соответствии с Программой подготовки к 15-летию Государственного Собрания Республики Марий Эл сегодня проводится тридцать девятый День депутата.

День депутата объявляется открытым.

В работе Дня депутата принимают участие: депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл четвертого созыва, работники Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл, парламентские корреспонденты.

Тематика Дня депутата у вас имеется.

Мухин В.И., Первый заместитель Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Уважаемые депутаты!

Слово для доклада "Государственное Собрание Республики Марий Эл. 15 лет истории в новой России" предоставляется Председателю

Государственного Собрания Республики Марий Эл Юрию Александровичу Минакову.

Минаков Ю.А. Уважаемые депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл!

Уважаемые участники Дня депутата!

6 января 1994 года.

День начала работы первой сессии первого созыва и отсчет времени деятельности высшего законодательного органа государственной власти Республики Марий Эл новой формации – Государственного Собрания.

Историческое решение о переходе законодательной власти в Республике Марий Эл от Верховного Совета, работавшего в течение 55 лет (1938-1994 годы), к Государственному Собранию принималось в архисложных политических условиях.

История начала 90-х в России – бурное, лихое, мятежное время.

Российская Федерация переживала суровые времена после августа 91-го, после ГКЧП.

8 декабря 1991 года.

Подписание в Беловежской Пуще Соглашения о создании СНГ.

Распад Союза Советских Социалистических Республик.

Союза ССР, созданного Договором об образовании СССР, принятым съездом Советов СССР 30 декабря 1922 года.

Политический кризис в высшей федеральной государственной власти и экономический хаос, творившийся в России в начале 90-х прошлого века, вели и государство к неминуемому распаду.

Возникла прямая угроза национальной безопасности и территориальной целостности государства Российского.

От этого Россию спас Федеративный Договор, подписанный в Кремле, в Георгиевском зале, 31 марта 1992 года нами – руководителями законодательной и исполнительной власти 84 из 86 субъектов Российской Федерации.

Мы взяли на себя высокую ответственность за судьбу нашей Родины – за судьбу России.

Исторический вывод.

Сделан в монографии "Парадигма реорганизации Советов".

XX век.

Второе тысячелетие.

Две революции XX века:

Революция Первая. Октябрь 17. Двадцать пятое.

Выстрел "Авроры".

Торжество Советов.

Революция Вторая. Октябрь 93. Третье.

Выстрел по Белому Дому.

Это был выстрел – в "Аврору".

Точнее. Выстрел в выстрел "Авроры".

Крушение системы Советов.

Десоветизация России.

1993 год.

Страна жила по Указам первого Президента Российской Федерации.

Три октябряских исторических Указа Президента:

№ 1400

"О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации"

№ 1617

"О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации"

№ 1760

"О реформе местного самоуправления в Российской Федерации".

Указами Президента сначала прекращена деятельность Верховного Совета Российской Федерации и Съезда народных депутатов России, затем последовательно низовых Советов: сельских и поселковых, районных и городских.

Система Советов народных депутатов в Российской Федерации расформирована.

Революционным путем со вторым в XX веке историческим выстрелом 3 октября 1993 года завершена глобальная эпоха Советской власти – Эра Советов – Советов народных депутатов.

Перед Верховным Советом Республики Марий Эл как высшим законодательным органом государственной власти в той остройшей политической ситуации, в тех экстремальных общественных условиях стояла архисложнейшая проблема.

По определенным замыслам Верховный Совет XII созыва должен был досрочно сложить свои полномочия.

При этом варианте со времени возможного досрочного сложения полномочий Верховным Советом Республика Марий Эл на неопределенное время оставалась бы не только без представительной власти в районах и городах республики, уже расформированной к тому времени вышеназванными Указами Президента России, но и без законодательной власти.

А в тот общественно-политический период более чем когда-либо баланс двух ветвей власти был особенно важен, как никогда важен.

Прогнозируемые нами, депутатами Верховного Совета, последствия такого возможного решения для Республики Марий Эл в те лихие беспредельные мятежные 90-е прошлого века были бы самыми непредсказуемыми и разрушительными.

Политические амбиции перехлестывали через край, перешли все допустимые и даже недопустимые пределы.

Политическая жизнь бурлила.

Шли массовые бурные политические дискуссии.

Ростки демократии как в хорошую погоду ростки хорошего урожая развивались семимильными измерениями.

Главным был вопрос: Что делать?

Кто виноват – было известно изначально.

Одно из направлений – продолжать работу Верховного Совета.

Но как нам было работать без вышестоящих и нижестоящих Советов, с которыми мы вместе были избраны 4 марта 1990 года?

Как было работать Верховному Совету и как верно нужно было поступить по отношению к Советам народных депутатов районов, городов, сельсоветов Республики Марий Эл, с которыми Верховный Совет избирался одновременно 4 марта 1990 года и деятельность которых уже была прекращена Указами Президента России.

В таких экстремальных политических условиях 150 народных депутатов высшего законодательного органа государственной власти Республики Марий Эл – Верховного Совета XII созыва взяли на себя высокую ответственность за судьбу марийского края.

Самый главный политический вывод: без исторического решения Верховного Совета о непрерывной работе высшей законодательной власти и плавной передачи законодательной власти в Республике Марий Эл от Верховного Совета Государственному Собранию не было бы и местных депутатов районов и городов, не было бы в Республике Марий Эл представительной власти как таковой.

Как известно из истории, Верховный Совет XII созыва организовал и обеспечил в Республике Марий Эл 12 декабря 1993 года одновременные выборы депутатов всех уровней.

Мы действовали смело и решительно.

Но всегда логично и последовательно.

Настойчиво отстаивая в тех далеко непростых условиях свои решения.

Всегда действовали разумно, на пользу и во благо нашей Республики Марий Эл.

Мы выстояли.

Выстояли в августе 91 – ГКЧП.

Выстояли в период десоветизации России и расстрела здания Верховного Совета России – октябрь 93.

В этот тяжелейший политический период в Республике Марий Эл в начале 90-х прошлого столетия необходима была сдерживающая разумная сила, способная остановить политический беспредел и удержать Республику Марий Эл в балансе спокойствия, в режиме штатной стабильной ситуации, удержать от политической и экономической трагедии.

Такой силой, мудро проявившей себя в Республике Марий Эл в начале 90-х прошлого столетия, стал Верховный Совет.

Несмотря на то, что XII созыв Верховного Совета был самый буйно политический, остро демократический. Агрессивно демократический с множеством полярных и антиполярных мнений.

Верховный Совет Республики Марий Эл XII созыва с самого начала политического дисбаланса федеральной власти, рельефно проявившегося и углубляющегося раздора между двумя ветвями власти: исполнительной, в лице первого Президента Российской Федерации Ельцина Бориса Николаевича, и законодательной – Верховного Совета Российской Федерации, в лице Председателя Верховного Совета России Хасбулатова Руслана Имрановича, выработал идеологию строгого соблюдения Конституции России и Конституции Республики Марий Эл и последовательно ее отстаивал и в Республике Марий Эл и в России.

Этого же мы, Верховный Совет Республики Марий Эл, потребовали и от федеральной власти, приняв 22 сентября 1993 года решение Президиума "О политической ситуации в Российской Федерации".

Второе базовое положение идеологии Верховного Совета Республики Марий Эл заключалось в нашей твердой уверенности: избранные 4 марта 1990 года вместе и одновременно депутаты Республики Марий Эл должны были и одновременно избираться вновь, после преобразований, осуществленных в 1993 году Указами Президента Российской Федерации.

В тех экстремальных политических условиях, когда низовые Советы в Республике Марий Эл были расформированы Указами Президента России, Верховный Совет нашей республики, строго следя логике выработанной идеологии, назначил на 12 декабря 1993 года одновременные выборы в Республике Марий Эл депутатов всех уровней: высшего законодательного органа государственной власти и депутатов городского и районного уровня.

Дата 12 декабря 1993 года была выбрана неслучайно.

В этот день в России проходил референдум по проекту новой Конституции новой России.

И, учитывая тяжелейшее финансовое состояние Республики Марий Эл, Верховный Совет "вписал" наши республиканские выборы в выборы федеральные, не израсходовав средств на выборную кампанию из республиканского бюджета.

При этом Верховный Совет Республики Марий Эл вполне осознанно пошел на сокращение срока полномочий депутатов Верховного Совета XII созыва, что соответствовало действовавшей в то время второй Конституции Республики Марий Эл 1978 года.

Результатом такого решения 150 депутатов Верховного Совета Республики Марий Эл XII созыва стали:

I. Первое. Восстановление системы депутатского корпуса Республики Марий Эл с одновременными выборами депутатов всех уровней.

Избранные вместе в 90-м году мы вновь избирались вместе в 93-м.

Этим была восстановлена социальная справедливость по отношению к расформированным Указами Президента России Советам городов, районов и сельсоветов.

II. Второе. Сохранение законодательной власти в Республике Марий Эл.

Исключение вакуума законодательной власти.

Верховный Совет Республики Марий Эл сделал свой выбор и, как подтверждено 15-летней историей после Верховного Совета, – верный выбор.

В четвертом созыве Государственного Собрания работают восемь народных депутатов Верховного Совета XII созыва:

Александров Геннадий Петрович, Баширов Хамза Касымович, Грязин Юрий Андреевич, Котиков Виктор Иосифович, Минаков Юрий Александрович, Мухин Владимир Иванович, Свинин Вениамин Валентинович, Пушкарев Анатолий Александрович.

И я как Председатель Верховного Совета последнего – XII созыва, еще раз выражаю Вам, уважаемые народные депутаты Верховного Совета, слова искренней признательности за поддержку и взаимопонимание, за активную жизненную позицию, за мужество и за разумные решения, принятые нами вместе на сложнейшем этапе развития России и Республики Марий Эл в 90-е годы.

За нас, за Верховный Совет, никто не мог принять в Республике Марий Эл Конституционное решение и назначить выборы депутатского корпуса.

И мы, 150 народных депутатов XII созыва, сделали это.

Сделали с пользой для нашей республики, во имя будущего народов Республики Марий Эл.

Во имя мира, спокойствия и согласия на нашей мариийской земле.

Такова историческая преамбула к началу деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Итак. Выборы состоялись.

На смену 150 народным депутатам Верховного Совета пришли 30 депутатов Государственного Собрания, из которых третья часть – 10 депутатов: Антипенко Виталий Семенович, Винокуров Юрий Аркадьевич, Дунаев Евгений Петрович, Любимов Александр Иванович, Минаков Юрий Александрович, Пересада Владимир Савельевич, Пушкарев Анатолий Александрович, Шагиахметов Даиль Габдулович, Яковлев Леонид Акимович, Якунин Николай Васильевич пришли из Верховного Совета XII созыва, имея опыт депутатской работы

в высшем законодательном органе Марийской АССР – Республики Марий Эл.

Большинство депутатов Государственного Собрания первого созыва – две трети – 20 депутатов не имело надлежащего опыта депутатской деятельности.

Кроме того, впервые в истории республики в законодательный орган были избраны 8 депутатов, или 25 процентов представителей партий и общественных формирований.

Избиравшиеся в новых общественно-политических условиях новой России – на волне политизации, демократизации, либерализации, дестабилизации, денационализации, приватизации, разрушения государственного управления, разгосударствления не только государственной собственности, но и разгосударствления государственной власти, десоветизации, развертикализации законодательно-представительной власти – новые депутаты смело вошли в бурную политическую жизнь того непростого времени.

В этой связи уместно напомнить знаменитое "гайдаровское": "Государство ничем не должно управлять. Всем будет управлять рынок". Плоды которого мы пожинаем до сих пор.

Это было политическое "кредо" тех, кто "из ниоткуда" появился в федеральной власти. Тех, кто не мог и не умел управлять.

Тем более – управлять научно и эффективно.

Тем более – управлять таким Великим государством, как Россия.

Вот в таких непростых новых условиях новой России начал работу новый законодательный орган Республики Марий Эл в составе новой России – Государственное Собрание.

Новая законодательная власть новой формации, которой предстояло решать новые – иные, чем прежде, задачи и нового – иного, чем прежде, масштаба.

В новых общественных и социально-политических условиях.

Республика Марий Эл из парламентской республики в 1991 году стала республикой Президентской.

Изменились права и полномочия законодательной власти, формы и методы работы законодательного органа государственной власти Республики Марий Эл.

15-летняя история Государственного Собрания Республики Марий Эл вместила в четырех созывах множество явлений сложной современной российской действительности.

Деятельность Государственного Собрания Республики Марий Эл за 15 лет разделяется на два этапа:

I этап. Первый и второй созывы.

Фрагментарное текущее законодательство, догоняющее проблемы.

II этап. Третий и четвертый созывы.

Системная плановая законодательная деятельность на перспективу, навстречу проблемам.

Каждый из четырех созывов имеет свою специфику, свои особенности, свои позитивные достижения.

Но главным в работе депутатов Государственного Собрания всегда было и остается законодательное обеспечение социально-экономического, культурного и духовного развития Республики Марий Эл, защита права человека на достойную жизнь.

Первый созыв.

Это время политico-демократических преобразований.

Переходный период.

Знаковым событием первого созыва является разработка и принятие 24 июня 1995 года первым Конституционным Собранием новой, третьей, Конституции Республики Марий Эл в составе новой России.

Но первый созыв характеризуют и антиконституционные попытки продления своих полномочий как Государственным Собранием, так и первым Президентом республики.

Законодательная власть от первого второму созыву Государственного Собрания была передана с нарушением конституционного срока и только под давлением общественности Республики Марий Эл и по решению суда.

Второй созыв.

Это время постсоветской агрессивности.

Самые негативные составляющие парламентского бескультурья нашли отражение и в работе нашего второго созыва.

Введение должности парламентского пристава – вынужденная мера того бурного времени.

Главная заслуга второго созыва – в укреплении законодательной базы и в конституционной передаче законодательной власти в установленные сроки третьему созыву.

Государственному Собранию третьего созыва выпала особая миссия – перевод законодательной деятельности из XX века в век XXI.

Что связано с масштабом и новизной решаемых задач, с новыми социально-общественно-политическими условиями.

Третий созыв.

Это время окончания конституционной реформы.

Принятием законов "О Правительстве" и "О Государственном Собрании" третий созыв завершил начатую еще депутатами Верховного Совета XII созыва и затянувшуюся на семь лет конституционную реформу.

Законодательство Республики Марий Эл в 2001 году логично вписалось в единое российское правовое поле.

Законодатели Марий Эл активно участвуют в общероссийском законотворческом процессе.

Значительно усилено наше влияние на формирование базы единого национального российского законодательства.

Обеспечено конструктивное взаимодействие Государственного Собрания со всеми структурами власти на республиканском

и федеральном уровнях, обеспечено участие в формировании федеральных законов.

20 декабря 2000 года заседало Конституционное Собрание республики, второе и последнее в истории Республики Марий Эл, которое решило задачу приведения ряда статей Конституции Республики Марий Эл в соответствие с Конституцией Российской Федерации.

Государственному Собранию третьего созыва удалось переломить негативное отношение избирателей к депутатам после нанесенного первым созывом удара антиконституционным продлением срока полномочий.

Четвертый созыв.

Это время системной законодательной деятельности на перспективу.

Приняв конституционные полномочия от третьего созыва, депутаты Государственного Собрания четвертого созыва активно включились в общероссийский законотворческий процесс, достойно представляя интересы своих избирателей.

Одно из главных направлений депутатской деятельности – работа с избирателями как большой Совет с жителями Марий Эл.

Постоянная работа с избирателями, встречи депутатов с жителями Республики Марий Эл, изучение актуальных и наиболее значимых проблем жизни общества позволяют принимать соответствующие адекватные решения, повышают результативность работы депутатов с избирателями, укрепляя вектор доверия: "Избиратели - Депутаты", основой которого является принцип: "Не должно быть забытых людей" и решение конкретных проблем конкретного человека.

Государственное Собрание работает на стабильность, принимая социальные, инвестиционные и экономические законы, тем самым укрепляя надежность законодательной базы, способствуя повышению стабильности и привлекательности для инвестиций в республику и внедрения современных высоких наукоемких технологий во всех областях национальной экономики.

I созыв: 1994 – 1996 годы

Переходный от Верховного Совета к Государственному Собранию.

Срок полномочий Конституционный – 2 года. 730 дней.

Фактический – 3 года и 8 месяцев. 985 дней.

Превышение срока полномочий – 255 дней.

Вместо 6 января 1996 года – 1 октября 1996 года.

День выборов: 12 декабря 1993 года.

Первая сессия – 6 января 1994 года.

Последняя сессия – 1 октября 1996 года.

Количественный состав: 30 депутатов.

Система выборов: смешанная.

22 – по одномандатным избирательным округам,

8 депутатов – по общереспубликанскому избирательному округу.

Председатель Государственного Собрания:

Смирнов Анатолий Анатольевич.

Заместитель Председателя Государственного Собрания:

Кряжевских Нина Максимовна.

Президиум Государственного Собрания – 7 депутатов.

Постоянные комиссии – 6:

Мандатная комиссия.

Комиссия по законодательству и законности.

Комиссия по бюджету, налогам и платежам.

Комиссия по вопросам социального развития и социальной защиты.

Комиссия по вопросам экономического развития, предпринимательства и приватизации.

Комиссия по межгосударственным связям, международным отношениям и работе с органами местного самоуправления.

Депутатские комиссии – 2:

По осуществлению контроля за реализацией Закона и Программы приватизации в Республике Марий Эл.

По борьбе с коррупцией в органах государственной власти и управления в Республике Марий Эл.

Показатели деятельности:

Сессии – 19.

Заседания Президиума – 17.

Парламентские слушания – 1.

Дни депутата – 18.

Заседания постоянных комиссий – 252.

Принято законов – 69.

Принято постановлений – 304.

Работа первого созыва – это работа 30 депутатов вместо 150 народных депутатов предыдущего – XII созыва Верховного Совета.

8 депутатов от шести партий и движений:

КПРФ, Марийская организация экологического движения "Кедр", общественно-политическое движение "Достоинство и милосердие", Марийское отделение Всероссийского объединения "Предприниматели за новую Россию", общественно-политическое движение "Марий ушем", Марийская организация Республиканской партии России внесли свою партийно-политическую направленность в работу высшего законодательного органа государственной власти Республики Марий Эл.

Это было время политico-демократических проявлений.

Но и в этих сложнейших общественно-политических условиях первые депутаты Государственного Собрания, действуя в интересах Республики Марий Эл, принимали решения, направленные на улучшение жизни жителей нашей республики.

Знаковым событием первого созыва является разработка и принятие 24 июня 1995 года Конституционным Собранием новой, третьей, Конституции Республики Марий Эл в составе новой России.

Первый созыв Государственного Собрания Республики Марий Эл не обеспечил конституционный переход законодательной власти

ко второму созыву в установленные Конституцией Республики Марий Эл сроки, антиконституционно продлил свои полномочия и сложил эти полномочия 6 ноября 1996 года вместо 12 декабря 1995 года только по решению Верховного Суда Республики Марий Эл от 12 марта 1996 года.

Аналогичную попытку антиконституционного продления своих полномочий по примеру Государственного Собрания первого созыва предпринял 20 декабря 1996 года и первый Президент Республики Марий Эл.

Это были последние отголоски того беспредела, который творился в России в лихие беспредельные 90-е прошлого столетия.

II созыв: 1996 – 2000 годы

Срок полномочий:

Конституционный – 4 года. 1439 дней.

Фактический – 4 года. 1439 дней.

День выборов – 6 октября 1996 года.

Первая сессия – 6 ноября 1996 года.

Последняя сессия – 3 октября 2000 года.

Количественный состав: 67 депутатов.

Система выборов: 50 депутатов – по одномандатным избирательным округам с равной численностью избирателей, 17 депутатов – по административно-территориальным округам, из расчета по одному депутату от каждого района и города республиканского значения.

Председатель Государственного Собрания:

Жуков Михаил Михайлович.

Заместители Председателя Государственного Собрания:

Каписов Василий Галимьянович.

Винокуров Юрий Аркадьевич.

Президиум Государственного Собрания – 16 депутатов.

Постоянные комиссии – 8:

Мандатная комиссия и по вопросам Регламента Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Комиссия по законодательству и законности.

Комиссия по бюджету, банкам, налогам и финансам.

Комиссия по экономическому развитию, предпринимательству и вопросам собственности.

Комиссия по промышленности, строительству, энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Комиссия по аграрной политике, экологии и природопользованию.

Комиссия по вопросам социального развития, охраны здоровья населения, делам женщин, семьи и молодежи.

Комиссия по вопросам межгосударственных связей, международных отношений, местного самоуправления, общественных и религиозных объединений.

Депутатские группы – 6:

"Единство".

"Село".

"Возрождение".

"Регионы".

"Здоровье".

"Народовластие".

Показатели деятельности:

Сессии – 34.

Заседания Президиума – 39.

Парламентские слушания – 2.

Дни депутата – 32.

Заседания постоянных комиссий – 553.

Принято законов – 219.

Принято постановлений – 465.

Главная заслуга Государственного Собрания второго созыва - передача полномочий третьему созыву в установленные Конституцией Республики Марий Эл сроки.

III созыв: 2000 – 2004 годы

Срок полномочий:

Конституционный – 4 года. 1469 дней.

Фактический – 4 года. 1469 дней.

День выборов – 8 октября 2000 года.

Первая сессия – 27 октября 2000 года.

Последняя сессия – 25 сентября 2004 года.

Количественный состав: 67 депутатов.

67 депутатов по одномандатным избирательным округам.

Председатель Государственного Собрания:

Минаков Юрий Александрович.

Заместители Председателя Государственного Собрания:

Пайдышев Евгений Викторович.

Лоскутов Валерий Алексеевич.

Президиум Государственного Собрания –13 депутатов.

Постоянные комиссии – 10:

Комиссия по организации работы Государственного Собрания, связям с общественностью и средствами массовой информации.

Комиссия по законодательству и законности.

Комиссия по бюджету, банкам, налогам и финансам.

Комиссия по экономическому развитию, предпринимательству и собственности.

Комиссия по промышленности, транспорту и связи.

Комиссия по строительству, энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Комиссия по аграрной политике, экологии и природопользованию.

Комиссия по социальной политике, здравоохранению и делам молодежи.

Комиссия по местному самоуправлению, национальной политике и межпарламентскому сотрудничеству.

Комиссия по инвестициям и региональным программам.

Депутатские группы – 4:

"Единая Россия".

"Единство и законность".

"Село".

"Союз".

Показатели деятельности:

Сессии – 25.

Заседания Президиума – 68.

Парламентские слушания – 3.

"Круглый стол" – 1.

Дни депутата – 44.

Заседания постоянных комиссий – 564.

Принято законов – 263.

Принято постановлений – 429.

Государственному Собранию третьего созыва выпала особая миссия.

И это связано не только с переходным периодом из века XX в век XXI, из второго тысячелетия в третье тысячелетие, из миллениума второго в миллениум третий, но и с масштабом и новизной решаемых задач, с новыми социально-общественно-политическими условиями.

Третий созыв завершил начатую еще депутатами Верховного Совета XII созыва и затянувшуюся на семь лет конституционную реформу, смог

логично вписаться в единое российское правовое поле, обеспечить конструктивное взаимодействие со всеми структурами власти на республиканском и федеральном уровне, обеспечить участие в формировании федеральных законов.

Государственным Собранием Республики Марий Эл третьего созыва создана устойчивая система законотворческой деятельности и правоприменительной практики, чем обеспечена надежность и жизненность законодательства.

Заложены основы формирования парламентской культуры законодательной власти.

Выстроена горизонталь доверия: избиратели – депутаты.

Создана современная технология взаимодействия с общественностью и усиления роли общественных формирований в жизни общества, о необходимости которых говорил Президент России в своем историческом заявлении 13 сентября 2004 года.

Государственное Собрание третьего созыва сформировало надежные основы и заложило базовые традиции парламентской деятельности, которые содействуют эффективной работе третьего и, безусловно, будут содействовать и последующим созывам.

26 июля 2003 года, в год 65-летия законодательной власти республики прошло совместное заседание Президиумов Верховного Совета XII созыва и Государственного Собрания третьего созыва, которое подвело итоги законодательной деятельности в Республике Марий Эл за десять лет после Верховного Совета.

Президиумы отметили подтвержденную десятилетием правомерность и правильность принципов, сформированных Верховным Советом XII созыва на сложном этапе развития нашего государства в переходный период.

Десять прошедших лет, вместив в себя значительное количество исторических событий, которых с избытком хватило бы и на век, изменили и Россию, и весь мир, все мировое сообщество.

Мы не только выстояли в сложные этапы российской истории: ГКЧП – август 1991, подписание Федеративного Договора - март 1992, реформирование Советов с расстрелом Белого Дома – октябрь 1993, но и на сложнейшем переломном этапе российской истории, на границе веков и тысячелетий принимали достаточно взвешенные и продуманные решения, которыми была создана база качественно продуктивной надежной деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл третьего созыва достойно прошли свой законодательный путь, выполнили свое дело, которое за нас никто не мог бы сделать.

Деятельность Государственного Собрания Республики Марий Эл отмечена Президентом Российской Федерации Путиным Владимиром Владимировичем на заседании Совета законодателей России 18 февраля 2003 года и высоко оценена Федеральным Собранием Российской Федерации.

Государственное Собрание Республики Марий Эл – первый законодательный орган государственной власти субъекта новой России, удостоенный Почетной грамоты Совета Федерации за значительный вклад в реализацию социально-экономической политики, обеспечение единого правового пространства, развитие межпарламентских связей и законотворческую деятельность.

В 2003 году Советом законодателей России приняты и Президентом Российской Федерации одобренены внесенные нами инициативы по комплексной ревизии и систематизации всего федерального и субъектового законодательства, системной координации законотворческой деятельности, необходимые для реализации идеи

создания в России эффективного государства, базирующегося на эффективном законодательстве, – государства для человека.

Государственному Собранию третьего созыва удалось переломить негативное отношение избирателей к депутатам после нанесенного первым созывом удара антиконституционным продлением срока полномочий Государственного Собрания первого созыва и объявления даты выборов депутатов второго созыва только под давлением общественности и по решению Верховного суда Республики Марий Эл, что явилось беспрецедентным фактом в 65-летней истории высшего законодательного органа государственной власти Марийской АССР – Республики Марий Эл.

Государственному Собранию Республики Марий Эл на переломном этапе истории, на стыке столетий и миллениумов выпала особая миссия – перевода законодательной деятельности из XX в XXI век.

Я как Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл третьего созыва благодарен депутатам Государственного Собрания за достойное решение этой задачи и за совместную плодотворную работу в третьем созыве.

IV созыв: 2004 – 2009 годы

Срок полномочий:

Конституционный - 5 лет. 1803 дня.

День выборов: 10 октября 2004 года.

Первая сессия – 4 ноября 2004 года.

Четвертый созыв приступил к работе в День Республики Марий Эл – День образования республики.

Количественный состав: 52 депутата.

Система выборов: смешанная.

26 депутатов (50 %) – по общереспубликанскому избирательному округу и 26 депутатов по одномандатным избирательным округам.

Председатель Государственного Собрания:

Минаков Юрий Александрович.

Первый заместитель Председателя Государственного Собрания:

Пайдышев Евгений Викторович.

Заместители Председателя Государственного Собрания:

Злобина Валентина Тимофеевна,

Мухин Владимир Иванович – с 16 октября 2008 года Первый заместитель Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Президиум Государственного Собрания – 9 депутатов.

Комитеты – 6:

Комитет по законодательству.

Комитет по бюджету, налогам и финансам.

Комитет по социальному развитию.

Комитет по здравоохранению, культуре и спорту.

Комитет по развитию агропромышленного комплекса.

Комитет по развитию производственного комплекса.

Депутатские фракции – 5:

Фракция Марийского регионального отделения Всероссийской политической партии "Единая Россия".

Фракция Марийского республиканского отделения политической партии "Коммунистическая партия Российской Федерации".

Фракция Марийского республиканского отделения политической партии "Аграрная партия России".

Фракция Регионального отделения политической партии "Российская партия пенсионеров" – с 23 января 2007 года – "Справедливая Россия: Родина/Пенсионеры/Жизнь".

Фракция Марийского регионального отделения политической партии "Либерально-демократическая партия России".

Показатели деятельности за 2004 – 2008 годы:

Сессии – 34.

Заседания Президиума – 86.

Парламентские слушания – 4.

Дни депутата – 37.

Заседания комитетов – 527.

"Круглый стол" – 2.

Принято законов – 341.

Принято постановлений – 681.

Оценка Государственному Собранию третьего созыва дана избирателями Республики Марий Эл 10 октября 2004 года на выборах депутатов четвертого созыва, что позволило в первом туре демократично с предоставлением половины мест политическим партиям, сформировать законодательный орган республики.

32 депутатам из 67, работавшим в третьем созыве, избиратели доверили право представлять их интересы и в четвертом созыве.

В три раза по сравнению с третьим созывом увеличилось количество депутатов женщин.

Различные подходы и полярность мнений, необходимые для всесторонней оценки и принятия взвешенных решений, обеспечиваются в Государственном Собрании пятью политическими фракциями.

Приняв конституционные полномочия от третьего созыва, депутаты Государственного Собрания четвертого созыва, задав интенсивный темп работы, активно включились в общероссийский законотворческий процесс, достойно представляя интересы своих избирателей.

Уделяя особое внимание социальной реформе, затрагивающей не только интересы каждого жителя республики, но и оценку его заслуг и социальный статус в обществе, Государственное Собрание ведет свою работу в тесном контакте с Президентом и Правительством, с органами местного самоуправления, хорошо понимая, что в этой реформе ни один вопрос ни одного человека не должен остаться без внимательного изучения и без ответа.

Сформированы подходы к перспективному видению проблем, что соответствует стратегической общенациональной программе России и направлениям, регулирующим на новых конструктивных принципах государственное устройство.

Современная технология законотворческой деятельности и правоприменительной практики, взаимодействия с общественностью и усиления роли общественных формирований в жизни общества, разработанная Государственным Собранием Республики Марий Эл третьего и четвертого созывов и одобренная Советом законодателей России, позволяет находить разумные оптимальные согласованные решения, понимаемые и принимаемые избирателями.

Мониторинг правоприменительной практики для оценки эффективности законов является мерилом законодательства и оценки его качества.

Этому способствует и созданная нами система информационного обеспечения. Эффективно функционирует в Интернете сайт Государственного Собрания, отмеченный Благодарственным письмом Совета Федерации. Получила государственную регистрацию и внесена в реестр Российской Федерации единственная в России высокая информационная технология – уникальная система "Электронная Марий Эл", удостоенная Диплома V Московского международного салона инноваций и инвестиций и Государственной премии Республики Марий Эл.

Государственное Собрание четвертого созыва, реализуя комплексный правовой и социальный процесс разработки и принятия законов, одновременно обеспечивает и контрольные функции: прямое в полном объеме исполнение принимаемых законов, что не менее важно в единой технологической цепочке: разработка проекта закона – принятие закона – реализация закона.

Депутатский корпус, уделяя значительное внимание решению проблем Республики Марий Эл, последовательно ведет работу, направленную на создание современного правового пространства.

Этому способствует активная работа Государственного Собрания Республики Марий Эл в Совете законодателей России и в Ассоциации законодателей Приволжского федерального округа.

Законодатели Российской Федерации, системным звеном которых являются законодатели Марий Эл, ведут масштабную работу по формированию стройной правовой системы, системы цельного и стабильного национального законодательства Российской Федерации.

Системы, базирующейся на долгосрочной стратегии социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов нашего государства.

Правовое поле Российской Федерации далеко от идеального, да и за прошедшее десятилетие сделать большее сложно.

Именно поэтому обновляется и совершенствуется при нашем непосредственном участии федеральное законодательство и одновременно совершенствуются законы субъектов России, чем формируется надежное единое правовое федеральное пространство.

При этом необходимо обеспечить соответствие друг другу федеральных и региональных законов, развивающих, дополняющих и совершенствующих общее законодательство Российской Федерации.

Государственное Собрание четвертого созыва работает на стабильность, принимая социальные, инвестиционные и экономические законы, тем самым укрепляя надежность законодательного пространства, способствуя повышению стабильности и привлекательности для инвестиций в республику и внедрения современных научноемких высоких технологий во всех областях национальной экономики.

Одно из главных направлений депутатской деятельности – работа с избирателями как большой Совет с жителями Марий Эл.

Активно участвуя во всех вопросах жизни общества, не только в законотворческом процессе, депутаты решают многие жизненно важные проблемы, затрагивающие интересы жителей Республики Марий Эл.

Прямое общение депутатов с жителями Республики Марий Эл позволило выстроить эффективную горизонталь доверия: "избиратели – депутаты", основой которой является принцип: "Не должно быть забытых людей" и решение конкретных проблем конкретного человека.

Важной составляющей работы Государственного Собрания Республики Марий Эл является межпарламентское сотрудничество.

Требованием времени являются согласованные действия Государственного Собрания и законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, с которыми подписаны Соглашения.

Утверждена система конкретных мер по практической реализации положений подписанных Соглашений.

В 2007 году впервые прошли совместные заседания Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл и делегаций Законодательных Собраний Пензенской, Оренбургской и Нижегородской областей.

22 февраля 2007 года впервые в работе двадцать второй сессии Государственного Собрания приняла участие делегация Законодательного Собрания Краснодарского края во главе с Председателем Законодательного Собрания Бекетовым В.А.

24 апреля в Дне депутата, посвященном рассмотрению вопроса о реализации приоритетного национального проекта "Образование", впервые приняли участие депутаты Государственного Совета Республики Татарстан и Законодательного Собрания Кировской области.

Впервые утверждена на 2008 год система конкретных мер по практической реализации положений подписанных Соглашений.

2006 год, ознаменованный важным событием в жизни российских парламентариев – 100-летием Государственной Думы России, стал очередным этапом в становлении правовой системы федеративного государства, дальнейшего развития парламентаризма в Республике Марий Эл и России.

В связи с этим 23 марта в городе Казани состоялась Всероссийская научно-практическая конференция, на которой был представлен доклад Государственного Собрания Республики Марий Эл "Парламентаризм в Республике Марий Эл. История и современность. Эффективность. Надежность".

В четвертом созыве Государственное Собрание решило еще более масштабные задачи по законодательному обеспечению развития Республики Марий Эл и по первичности интересов личности, обеспечению права жителей нашей республики на достойную жизнь.

Совместная работа Государственного Собрания с представительными органами местного самоуправления, осуществляемая в соответствии с Программой, позволила выработать конкретные меры совместного решения проблем нашей республики.

Несмотря на четко очерченное правовое пространство компетенций уровней власти, мы хорошо понимаем высокую взаимную ответственность государственной власти и местного самоуправления перед народом.

Практика проведения выездных заседаний комитетов Государственного Собрания Республики Марий Эл в районах и городах республики с участием депутатов всех уровней: городов, районов, городских и сельских поселений свидетельствует о жизненности и востребованности такой формы работы Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Показатели нашей работы свидетельствуют об интенсификации законодательной деятельности.

Сегодня мы умеем работать качественно и результативно в условиях современной российской действительности.

Уважаемые депутаты!

Я как Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл четвертого созыва благодарю Вас за совместную плодотворную работу, за культуру парламентской деятельности и взаимопонимание, за то, что мы не только слушаем, но и слышим друг друга.

Профессиональная деятельность депутатов обеспечивает плодотворную конструктивную работу на сессиях, заключающуюся в юридическом оформлении – утверждении Государственным Собранием согласованных при подготовке к сессии комитетами, Президиумом, Правительством, министерствами, прокуратурой, Министерством юстиции и авторами законопроектов решений и принятии законов, постановлений и обращений.

Практический опыт и профессионализм депутатов IV созыва способствует решению крупномасштабного комплекса проблем и составляющих их задач, усилинию роли законодателей в позитивном развитии общества, повышению надежности законотворческой деятельности.

Это позволяет Государственному Собранию принимать социально значимые законы и всегда находить понимаемые и принимаемые избирателями оптимальные и разумные согласованные решения, по всем самым сложным проблемам и вопросам, усиленно влиять законотворческой деятельностью на позитивное развитие общества.

Благодаря вам, уважаемые депутаты, в четвертом созыве идет системная плановая динамичная работа по всем направлениям внутриреспубликанской и внешней деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Мы, законодатели Марий Эл, как системное звено законотворческой деятельности современной России занимаем должное место в системе российской государственной власти, в системе общего единого российского парламентаризма.

Действуем в общероссийском ритме законотворческой деятельности, являясь активным и полноправным участником системной корректировки законодательства, реализации Государственной целевой программы развития законодательства Российской Федерации и Стратегии развития России до 2020 года.

Все это позволило создать, укрепить и развить в Республике Марий Эл базу дальнейшего строительства и совершенствования субъектового законодательства.

Усилить ее надежность.

Уважаемые депутаты!

2000 – 2008 годы являются успешными для всей экономики и для развития Республики Марий Эл, для общественно-политической жизни.

Наглядное свидетельство тому – темпы движения и показатели динамики социально-экономического развития Республики Марий Эл.

Успех России как федеративного государства складывается из успеха субъектов, составляющих Федерацию.

Наша Республика Марий Эл вносит значительный вклад, способствующий успешному развитию всей национальной экономики Российской Федерации.

Уважаемые депутаты!

За 15 лет в Государственном Собрании Республики Марий Эл прошли большую жизненную, общественную и политическую школу 144 депутата, имена которых, как и имена депутатов городов и районов Республики Марий Эл, представлены в сборнике "Депутаты Марий Эл" в 25 томах, подготовленном Государственным Собранием четвертого созыва и органами местного самоуправления.

Мы, депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл, составили летопись законодательной власти Марийской АССР – Республики Марий Эл, создав сборники материалов: 65 лет и 70 лет законодательной власти республики, 15 лет Государственному Собранию Республики Марий Эл.

Сборник "Депутаты Марий Эл" – завершил эту летопись.

Депутат всегда был, есть и остается депутатом.

Депутатом своего времени, своего Совета или Собрания, своего созыва.

Эта главная идея и заложена в основу сборника "Депутаты Марий Эл".

От имени Государственного Собрания Республики Марий Эл действующего четвертого созыва выражаю депутатам Государственного Республики Марий Эл первого, второго, третьего, четвертого созывов признательность и благодарность за активную депутатскую деятельность, которая вот уже в течение 15 лет приносит позитивные результаты в законодательном обеспечении преобразований в нашей Республике Марий Эл, за твердую жизненную позицию, за конструктивную совместную работу, за значительный личный вклад, который Вы внесли и продолжаете вносить в совершенствование законодательства Республики Марий Эл, в сохранение истории и традиций, в общественно-политическое и социально-экономическое, культурное и духовное развитие республики во имя процветания нашего марийского края и благополучия жителей Марий Эл.

Мы, депутаты Государственного Собрания сегодняшнего времени, с глубоким уважением относимся к делам депутатов высшего законодательного органа государственной власти Марийской Автономной Советской Социалистической Республики - Республики Марий Эл предыдущих созывов.

Высоко оцениваем созидательную законодательную деятельность депутатского корпуса.

В Республике Марий Эл сохранены история, традиции и культура парламентской деятельности, сохранена и развита технология законодательной деятельности, созданная народными депутатами Верховного Совета и депутатами Государственного Собрания Республики Марий Эл предыдущих созывов.

В Республике Марий Эл депутатами Государственного Собрания создана эффективная надежная система законотворческой деятельности и правоприменительной практики, эффективная система работы с избирателями.

Создана надежная законодательная база Республики Марий Эл.

И это – главное законодательное достояние нашей республики.

Законодатели Марий Эл занимают достойное место в системе российской государственной власти, в законодательной системе России, в системе общего единого российского парламентаризма.

Оценка работы Государственного Собрания – пять наград:

Почетные грамоты Совета Федерации (2003) и Государственной Думы (2008).

Главная Всероссийская Премия "Российский Национальный Олимп" (2003).

Общенациональная Премия "Россия – 2006" (2006).

Орден "Слава Нации" (2006).

Сегодня Республика Марий Эл занимает достойное место среди республик, краев и областей Российской Федерации благодаря реализации идеологии созидания и конструктивному взаимодействию Президента Республики Марий Эл, Правительства, Государственного Собрания, Федеральных органов власти, Федерального округа, федеральных структур по Республике Марий Эл и органов местного самоуправления.

Мы работаем во имя процветания Республики Марий Эл и Российской Федерации, во благо народов нашей великой страны, для обеспечения достойной жизни каждого жителя Марий Эл и России.

Так как мы вместе ответственны за нашу Россию и за нашу Республику Марий Эл.

Эффективное законодательство, над чем активно работает Государственное Собрание Республики Марий Эл, для создания эффективного государства – это наш вклад в единение и укрепление Российской Федерации.

Председательствующий. Уважаемые участники Дня депутата!

К 15-летию Государственного Собрания Республики Марий Эл подготовлен видеофильм.

Сейчас предлагаем вашему вниманию показ видеофильма.

Демонстрируется впервые.

17 января 2009 года в 11 час. 45 мин. на телеканале "Россия" показ видеофильма "Государственное Собрание Республики Марий Эл. 15 лет", премьера которого состоялась сегодня, 15 января 2009 года.

17 января 2009 года в 9 час. 30 мин. на телеканале "Культура" прозвучат музыкальные поздравления в адрес депутатов и избирателей.

Председательствующий. Уважаемые участники Дня депутата!

В наш адрес поступили приветственные телеграммы. Некоторые из них разрешите огласить.

"Дорогие коллеги!

Уважаемый Юрий Александрович!

Сердечно поздравляю Вас с 15-летием со дня образования Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Юбилей вашего парламента – не просто дата в политической жизни субъекта Российской Федерации, это событие знаменует собой рубежный этап в становлении правовой системы республики, создании правоотношений во всех сферах ее жизнедеятельности, развитии гражданского общества.

С уверенностью можно сказать, что за прошедшие годы в Марий Эл был сформирован авторитетный законодательный орган государственной власти, создан действенный механизм постоянной связи депутатов с избирателями. Государственным Собранием приняты важнейшие законы, регулирующие различные стороны социально-экономической и политической жизни республики, налажено конструктивное сотрудничество с органами местного самоуправления и исполнительной властью.

Главным итогом вашей работы стало создание и совершенствование нормативной правовой базы для постепенного развития региона и деятельности на благо его жителей, укрепления стабильности

межнационального согласия в республике благодаря взаимопониманию и поддержке. Между Законодательным Собранием Краснодарского края и Государственным Собранием Республики Марий Эл сложились добрые деловые отношения, ставшие важнейшим механизмом диалога, укрепления сотрудничества во многих сферах.

В ходе неоднократных встреч мы сверяли свои действия по самым различным вопросам, обменивались опытом, вырабатывали согласованные подходы к решению проблем. Мы всегда находили общий язык, умели понимать друг друга, протягивали руку помощи. Уверен так будет и впредь.

Искренне желаю вам, дорогие друзья, крепкого здоровья, благополучия, успешной работы на благо республики и всей России.

С уважением Председатель Законодательного Собрания Краснодарского края Владимир Андреевич Бекетов". (Аплодисменты).

Следующая телеграмма.

"Уважаемый Юрий Александрович!

Уважаемые коллеги!

От имени Президиума Государственного Совета Республики Татарстан и от себя лично сердечно поздравляю вас со знаменательной датой 15-летием Государственного Собрания Республики Марий Эл.

За свою пятнадцатилетнюю историю марийский парламентаризм новой формации внес заметный вклад в становление российской государственности и федерализма, гармонизацию политического процесса в Российской Федерации.

Усилиями депутатов Марий Эл интенсивно развивается экономический, духовный и культурный потенциал многонационального народа республики.

Надеюсь, что тесное сотрудничество, скрепленное межпарламентским соглашением, получит новый импульс и позволит углубить деловые контакты между нашими парламентариями и аппаратами.

От всей души желаю вам и депутатскому корпусу Республики Марий Эл новых свершений и неизменной удачи в делах на благо многонационального народа республики.

С уважением Председатель Государственного Совета Республики Татарстан Фарид Хайруллович Мухаметшин". (Аплодисменты).

Следующая телеграмма от Законодательного Собрания Республики Карелия.

"Уважаемый Юрий Александрович!

От имени Законодательного Собрания Республики Карелия сердечно поздравляю Вас и весь депутатский корпус Государственного Собрания Республики Марий Эл с пятнадцатилетним юбилеем законодательного органа власти вашей республики.

В этот знаменательный день желаю всем парламентариям Республики Марий Эл крепкого здоровья, новых идей и достижений в деле служения своему народу.

С уважением Председатель Законодательного Собрания Республики Карелия Николай Иванович Левин". (Аплодисменты).

Телеграммы также поступили от других законодательных органов.

Председательствующий. Продолжаем работу и переходим к вручению памятных наград.

Памятная медаль Государственного Собрания Республики Марий Эл "15 лет Государственному Собранию Республики Марий Эл";

памятный знак Государственного Собрания Республики Марий Эл "15 лет Государственному Собранию Республики Марий Эл";

грамота Государственного Собрания Республики Марий Эл "15 лет Государственному Собранию Республики Марий Эл" вручаются депутатам Государственного Собрания Республики Марий Эл четвертого созыва:

Васильеву Олегу Геннадьевичу;
Ведерниковой Нине Сергеевне;
Воронцову Вячеславу Петровичу;
Галяутдинову Наилю Нургалиевичу;
Залиеву Марату Мударисовичу;
Кожанову Владимиру Тарасовичу;
Козыреву Александру Сергеевичу;
Кондакову Юрию Александровичу;
Макарову Виталию Ивановичу;
Мамаеву Сергею Михайловичу;
Мамуткину Геннадию Борисовичу;
Охотникову Юрию Ивановичу;
Самоходкину Сергею Федоровичу;
Севастьянову Виктору Викторовичу;
Сташкевичу Александру Михайловичу;
Сущенцову Николаю Владимировичу;
Цивильскому Валентину Александровичу;
Шакирову Амиру Толгатовичу;
Шульгину Михаилу Павловичу.

Председательствующий. Продолжаем работу Дня депутата.

Слово предоставляется председателю Объединения организаций профсоюзов Республики Марий Эл, депутату Государственного Собрания Республики Марий Эл четвертого созыва, заместителю председателя Комитета по социальному развитию.

Цветкова О.Н. Уважаемые депутаты!

Зачитаю приветственный адрес Государственному Собранию Республики Марий Эл.

"Уважаемый Юрий Александрович!

Объединение организаций профсоюзов Республики Марий Эл сердечно поздравляет Вас и ваших коллег – депутатов с пятнадцатилетием со дня образования Государственного Собрания Республики Марий Эл!

За эти годы Государственное Собрание республики провело большую работу по формированию законодательного поля, созданию правовых механизмов деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Его реальный вклад в процесс обновления законодательства отражен в принятых нормативных актах. И можно с полной уверенностью сказать, что становление законодательной власти республики состоялось. Создана серьезная законодательная база, сформированы демократические традиции, позволяющие успешно развиваться экономической, социальной и общественной жизни Марий Эл.

Особую благодарность выражаем Вам, Юрий Александрович, за активное и плодотворное сотрудничество с Профобъединением республики. Уверены, что дальнейшему укреплению и развитию нашей совместной работы будет способствовать заключенное в декабре 2008 года Соглашение о взаимодействии Государственного Собрания Республики Марий Эл и Объединения организаций профсоюзов Республики Марий Эл.

Желаем Вам, всем депутатам, сотрудникам Аппарата марийского парламента крепкого здоровья, благополучия, успешной законотворческой деятельности, воплощения в жизнь всех творческих замыслов, взаимопонимания в многотрудных делах на благо нашего Отечества и республики".

Председательствующий. Спасибо, Ольга Николаевна.

Уважаемые депутаты!

Программой к 15-летию нашего парламента предусмотрено проведение юбилейных мероприятий:

6 января 2009 года в газетах "Марийская правда" и "Марий Эл" вышел "Парламентский вестник".

Сегодня, 15 января 2009 года, в 13 час. 27 мин. в радиопередаче "В рабочий полдень" прозвучал концерт для депутатов и избирателей.

Завтра, 16 января 2009 года, в 7 час. 35 мин. прозвучит радиопередача "Диалог" с участием депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Председательствующий. Уважаемые участники!

Программа Дня депутата выполнена.

Благодарю всех за участие.

III. СПИСОК
участников Дня депутата, посвященного 15-летию
Государственного Собрания Республики Марий Эл

15 января 2009 года - четверг

зал заседаний
Государственного Собрания

10.00

**Список депутатов Государственного Собрания
Республики Марий Эл**

1.	Богданова Галина Александровна	Аграрная партия России
2.	Буянов Юрий Геннадьевич	Единая Россия
3.	Варченко Галина Григорьевна	Единая Россия
4.	Васильев Олег Геннадьевич	КПРФ
5.	Ведерникова Нина Сергеевна	Российская партия Пенсионеров
6.	Воронцов Вячеслав Петрович	Избирательный округ № 24
7.	Галяутдинов Наиль Нургалиевич	Избирательный округ № 19
8.	Глазырин Андрей Юрьевич	Единая Россия
9.	Заляев Марат Мударисович	Аграрная партия России
10.	Злобина Валентина Тимофеевна	Российская партия Пенсионеров
11.	Карташов Александр Анатольевич	Избирательный округ № 21
12.	Кожанов Владимир Таракович	ЛДПР
13.	Козырев Александр Сергеевич	Аграрная партия России
14.	Кондаков Юрий Александрович	Российская партия Пенсионеров
15.	Котиков Виктор Иосифович	Избирательный округ № 18
16.	Макаров Виталий Иванович	Избирательный округ № 25
17.	Мамаев Сергей Михайлович	Избирательный округ № 8
18.	Минаков Юрий Александрович	Избирательный округ № 2
19.	Мухин Владимир Иванович	Избирательный округ № 7

20.	Охотников Юрий Иванович	Единая Россия
21.	Сальников Александр Анатольевич	Избирательный округ № 26
22.	Свинин Вениамин Валентинович	Избирательный округ № 20
23.	Севастьянов Виктор Викторович	Избирательный округ № 3
24.	Сташкевич Александр Михайлович	Избирательный округ № 12
25.	Самоходкин Сергей Федорович	Избирательный округ № 16
26.	Сушенцов Николай Владимирович	Единая Россия
27.	Цветкова Ольга Николаевна	Избирательный округ № 10
28.	Цивильский Валентин Александрович	Избирательный округ № 9
29.	Шакиров Амир Толгатович	Российская партия Пенсионеров
30.	Шульгин Михаил Павлович	Избирательный округ № 4

***Работники Аппарата Государственного Собрания
Республики Марий Эл***

31.	Наумова Светлана Ивановна	заместитель Руководителя Аппарата, начальник правового управления Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл
32.	Логинов Геннадий Викторович	начальник информационного управления Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл
33.	Овчинникова Татьяна Евгеньевна	заместитель начальника организационного управления Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл

34. Низаева
Эльмира Халимовна
специальный корреспондент
службы информации
телевидения филиала
ФГУП "ВГТРК" ГТРК
"Марий Эл"
35. Третьяков
Олег Георгиевич
оператор службы информации
телевидения филиала ФГУП
"ВГТРК" ГТРК "Марий Эл"
36. Соловьева
Маргарита Аркадьевна
шеф-редактор марийского радио
ФГУП "ВГТРК" ГТРК
"Марий Эл"
37. Иванова
Людмила Петровна
редактор по вопросам
социальной жизни
и законодательной власти
ГУП "Газета "Марий Эл"
38. Марышев
Владимир Михайлович
редактор по вопросам
промышленности, транспорта
и связи ОАО "Газета "Марийская
правда"
39. Кузьминых
Валерий Владимирович
редактор фотоинформации
ОАО "Газета "Марийская
правда"

Материалы Дня депутата

24 февраля 2009 года

I. ТЕМАТИКА

**Дня депутата в Государственном Собрании
Республики Марий Эл**

24 февраля 2009 года

Зал заседаний
Государственного Собрания

10.00

1. Тарифная политика 2009 года в жилищно-коммунальном хозяйстве Республики Марий Эл

14.00-14.30

Михайлова Наиля Хабибрахмановна,
заместитель министра строительства,
архитектуры и жилищно-
коммунального хозяйства Республики
Марий Эл

Обмен мнениями

14.30-14.45

депутаты Государственного Собрания
Республики Марий Эл, приглашенные

2. О ходе реализации Федерального закона № 56-ФЗ от 30 апреля 2008 года "О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений"

14.45-15.15

Сергеева Любовь Михайловна,
заместитель начальника Управления
Пенсионного фонда Российской
Федерации
по г.Йошкар-Оле

Обмен мнениями

15.15-15.30

депутаты Государственного Собрания
Республики Марий Эл, приглашенные

II. СТЕНОГРАММА

Дня депутата

зал заседаний
Государственного Собрания
Республики Марий Эл

24 февраля 2009 года
14 часов

День депутата проходит в зале заседаний Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Председательствует Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл Ю.А.Минаков.

Председательствующий. Уважаемые депутаты и участники Дня депутата!

В соответствии с Программой подготовки и проведения тридцать пятой сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл, которая состоится 5 марта 2009 года, сегодня проводится День депутата.

В работе Дня депутата принимают участие: депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл, руководитель Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл Соловей Юрий Анатольевич, начальник отдела прокуратуры Республики Марий Эл по надзору за соблюдением федерального законодательства Григорьева Татьяна Валентиновна, Председатель Государственной счетной палаты Республики Марий Эл Зефиров Сергей Николаевич, заместитель министра строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл Михайлова Наиля Хабибрахмановна, заместитель начальника Управления Пенсионного фонда Российской Федерации по г.Йошкар-Оле Сергеева Любовь Михайловна, руководители структурных подразделений Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл, парламентские корреспонденты.

Тематика Дня депутата у вас имеется.

Председательствующий. Уважаемые депутаты!

Прежде чем приступить к работе, разрешите сообщить о том, что делегация Государственного Собрания Республики Марий Эл участвовала в турнире по волейболу и по футболу в г.Кирове. Кроме этого, подведены итоги межпарламентского сотрудничества между Удмуртской Республикой и Кировской областью. Возглавлял делегацию Владимир Иванович Мухин, Первый заместитель Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл. Привезли два Кубка и два Диплома.

По поручению Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл вручаю Благодарность Государственного Собрания Республики Марий Эл за большой личный вклад в развитие межпарламентского сотрудничества в рамках визита в Законодательное Собрание Кировской области:

Мухину Владимиру Ивановичу, Первому заместителю Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл. (Аплодисменты);

Воронцову Вячеславу Петровичу, члену Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по здравоохранению, культуре и спорту. (Аплодисменты);

Сущенцову Николаю Владимировичу, члену Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по здравоохранению, культуре и спорту. (Аплодисменты);

Шакирову Амиру Толгатовичу, члену Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по развитию агропромышленного комплекса. (Аплодисменты);

Ахмадуллину Фариду Ниазбиковичу, ведущему специалисту 1 разряда секретариата Первого заместителя Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл Мухина В.И. (Аплодисменты);

Готчальку Александру Николаевичу, консультанту правового управления Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл. (Аплодисменты);

Смышляеву Сергею Михайловичу, ведущему специалисту 1 разряда сектора технологического обеспечения Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл. (Аплодисменты).

Грамота Государственного Собрания Республики Марий Эл "15 лет Государственному Собранию Республики Марий Эл" вручается Богомолову Анатолию Артемьевичу, секретарю Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по законодательству. (Аплодисменты).

Председательствующий. Начинаем работу.

Слово для информации "Тарифная политика 2009 года в жилищно-коммунальном хозяйстве Республики Марий Эл" предоставляется Михайловой Наиле Хабибрахмановне, заместителю министра строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл.

Михайлова Н.Х. Уважаемые депутаты!

Тема Дня депутата – тарифная политика в жилищно-коммунальном хозяйстве. Хочу доложить вам, что никаких особых изменений тарифная политика в жилищно-коммунальном хозяйстве в 2009 году не претерпела. Она тихо и плавно работает в том же ключе, в каком работала в 2007-2008 годах. Экономическая ситуация, в которой оказалась наша страна, неотделима от экономических процессов, происходящих в мире.

2009 год отличился тем, что на три процентных пункта были подняты предельные индексы роста тарифа для населения на все жилищно-коммунальные услуги.

Мы с вами недавно обсуждали Жилищный кодекс. Вы все прекрасно знаете, что в соответствии с действующим законодательством по регулированию тарифов некоторые акценты перенесли с республиканского уровня на муниципальный уровень. Сегодня у нас двухуровневая система регулирования тарифов – это республиканская служба по тарифам и органы местного самоуправления.

В 2006-2008 годах Федеральная служба по тарифам утверждала предельные индексы тарифов, в том числе и для населения,

но федеральным законом и своим приказом данная служба сняла с себя полномочия по регулированию тарифов для населения. Эти полномочия переданы на уровень субъекта Федерации. Республиканская служба по тарифам в соответствии с постановлением № 530 регулирует тарифы на электроэнергию, газ и теплоэнергию, если уровень потребления теплоэнергии на территории муниципального образования менее 80 процентов.

Почему сегодня 22 процента – индекс роста для населения, а не менее? Работает Федеральный закон № 85-ФЗ "О фонде содействия реформированию ЖКХ". В 2008 году мы его успешно реализовали. Получили серьезные ресурсы в сумме 530 млн. рублей и осваиваем их. Статья 14 данного Закона определяет условия получения финансовых ресурсов из фонда для реализации программ по капитальному ремонту и переселению из аварийного жилищного фонда. Одним из пунктов является прекращение дотирования предприятий жилищно-коммунального хозяйства. По какой причине? Тарифы для населения ниже, чем тарифы на производство.

С 2005 года многие субъекты Российской Федерации перешли на стопроцентную оплату для населения. Мы в тот период находились на уровне 70 процентов. С какими параметрами мы вышли по уровню возмещения? Статистика за 9 месяцев показала – 74,1 процента. Поставщиками услуг являются не только коммунальные предприятия муниципального уровня, но и ведомственные организации. Уровень возмещения к концу 2008 года составил 76,7 процента. Данный показатель всегда присутствует при формировании заявки на жилищно-коммунальные услуги на получение из фонда содействия этих средств. Чтобы получить средства из федерального бюджета, необходимо выполнить ряд условий. В частности, на территории муниципального образования должно быть не менее 50 процентов частных предприятий коммунального комплекса, а также 80 процентов частных организаций, оказывающих услуги

по управлению, содержанию, текущему ремонту и обслуживанию более 80 процентов многоквартирных домов. Кроме того, необходимо создать более 10 процентов товариществ собственников жилья от общего количества многоквартирных домов.

На этот год мы поставили задачу взять весь остаток лимита – это 824 млн. рублей. С учетом бюджетного софинансирования мы планируем освоить 900 млн. рублей, из них 300 млн. рублей – на аварийное жилье и 600 млн. рублей – на капитальный ремонт. Задача поставлена очень серьезная. Мы должны к 2010 году прекратить дотирование жилищно-коммунальной отрасли, то есть платежи для населения должны быть сформированы на уровне экономически обоснованного тарифа. В 2009-2010 годах мы еще можем в определенной степени сохранить перекрестное субсидирование при формировании тарифов, а в 2011 году мы должны уйти от перекрестного субсидирования. 25 процентов от экономически обоснованной стоимости нам дотирует бюджет. В четырех муниципальных образованиях по воде и канализации сохраняется перекрестное субсидирование. Сохраняется перекрестное субсидирование при формировании тарифов на электроэнергию. Согласно статотчетности за 2007 год общий уровень составлял 76,7 процента, за 9 месяцев – 74,1 процента, к концу года мы планируем 76 процентов.

Тарифы по водоснабжению для населения покрывают только 90 процентов стоимости, по канализации – 85,7 процента, отопление – 67,1 процента, электроснабжение – 56,6 процента. В прошлом году тариф на электроэнергию составлял 1 руб. 60 коп.

По газоснабжению уровень тарифов составляет 100 процентов, но здесь процесс регулирования происходит на уровне федеральной службы по тарифам.

Для того чтобы работать в ногу с Российской Федерацией, а субъектов, которые 25 процентов дотируют из бюджета, осталось не так много, мы находимся в числе меньшинства, мы должны были поставить

какую-то задачу. В прошлом году у нас был индекс 19 процентов, в позапрошлом году – 15 процентов. Чем это обусловлено? На протяжении 2006-2008 годов тарифы на воду и канализацию регулировала Федеральная служба по тарифам (ФСТ), задавала минимальные индексы в пределах 10 процентов. Все тарифы в Республике Марий Эл убыточные. Нет ни одного предприятия по водоснабжению и канализационным стокам, которые бы работали с минимальной прибылью. Не получая прибыль, мы не можем развиваться. У нас нет источника для восстановления, нет источника для внедрения новых технологий.

На сегодняшний день по воде не выходим на стопроцентное формирование платежей для населения. Сформировав довольно-таки неплохие производственные и инвестиционные программы, индекс роста был задан для Республики Марий Эл ФСТ по воде и канализации от 25 до 30 процентов. Это нам позволит поддержать наше водопроводное и канализационное хозяйства республики, по крайней мере, в безубыточном состоянии. Мы будем серьезно отслеживать процесс использования ресурсов и ремонта нашей инженерной инфраструктуры. Сегодня для поддержания инженерной инфраструктуры на должном уровне из Фонда содействия реформированию ЖКХ нам средства не выделяют. Департамент ЖКХ продлил программы по развитию коммунально-инженерной инфраструктуры. Весь баланс этой программы небольшой. В 2006 году была попытка войти в эту программу. Цена вопроса – 76 млн. рублей при потребности в десять раз больше. Источника нет. Единственный источник – это основной тариф и надбавка к тарифам.

В соответствии с Законом № 210 органы местного самоуправления имеют право устанавливать надбавки на поддержание и на развитие инфраструктуры. В 2008 году по воде и канализации защитился только город Йошкар-Ола. Ожидали 24 млн. рублей, а надбавка всего 3,6 млн. рублей, то есть источников для поддержания инфраструктуры нет.

Регулированием тарифов на теплоэнергию занимается Республиканская служба по тарифам (РСТ). Индекс роста в пределах от 23 до 28. Средний индекс роста по республике – 22,8. Вы знаете, что у нас две основные теплоснабжающие организации – это муниципальное предприятие ТЭЦ-1 и ООО "Марийкоммунэнерго".

В соответствии с Жилищным кодексом и последующими нормативными правовыми актами мы имеем дифференцированные тарифы по производству тепловой энергии в виде горячей воды в разрезе каждого муниципального образования. Эти тарифы очень разнятся. У меня есть выборка по каждому муниципальному образованию, по каждому поставщику теплоэнергии. По ТЭЦ-1 – минимальный тариф 759 рублей. По Юринскому району основной поставщик ООО "Марийкоммунэнерго". В прошлом году было 2814 Гкал, сегодня 2971 Гкал. Вы можете себе представить, во сколько выливается стоимость квадратного метра? 60 рублей. По г.Йошкар-Оле в прошлом году было 759, сегодня индекс роста составил 121,5 процента, тариф с НДС составляет 923 рубля. По г.Волжску основной поставщик ООО "Марийкоммунэнерго" – цена 1020 рублей. По Волжскому электромеханическому заводу – 728 рублей, индекс роста 120 процентов. По г.Козьмодемьянску с индексом роста 21,3 процента ООО "Марийкоммунэнерго" продает теплоэнергию по цене 984 рубля, ранее – по 811 рублей. По Звениговскому району цена Гкал по ООО "Марийкоммунэнерго" – 1255 рублей. Есть в Кокшамаре "Стройкоммуналадка" – 2205 рублей. "Транлес" отпускает по 998 рублей. "Инвестфорес" – 744 рубля. Красногорский завод автофургонов подает только воду.

Вам представлены две таблицы, которые характеризуют индекс роста экономически обоснованных тарифов и тарифов для населения по годам. Предельный индекс роста при неизменном наборе коммунальных услуг и при равных условиях – 122 процента.

Как мы проверяем муниципальные органы при формировании тарифной политики? Мы берем совокупность платежей. Необязательно все коммунальные платежи поднять на 122 процента. Если экономически обоснованный тариф был поднят на 110 процентов и тариф для населения в данном муниципальном образовании соответствовал 100 процентам, то на 122 процента воду не надо поднимать. Сегодня у нас 63,7 процента населения обеспечивает компенсацию затрат, связанных с производством теплоэнергии, безусловно, все усилия направлены на то, чтобы все время снижать эту разницу, которая финансируется из бюджета.

Мы исходили из двух документов. Первый документ – это Закон Республики Марий Эл от 28 февраля 2006 года "О прожиточном минимуме и потребительской корзине". Прожиточный минимум – это стоимостная оценка потребительской корзины, куда входят коммунальные услуги как составляющие. Второй документ – постановление Правительства от 10 октября "О прогнозных индексах роста потребительской корзины". 22 процента – это максимальный индекс роста потребительской корзины.

Можно было бы сегодня многие тарифы поднимать для того, чтобы в 2010 году выйти на стопроцентный уровень возмещения. Но мы на это не пошли.

Во многих муниципальных образованиях индекс роста – 25-30 процентов. Вода в муниципальных образованиях практически не была дотационной. В 2009 году во всех муниципальных образованиях вода и канализация стали дотационными.

Посмотрите таблицу об уровне возмещения. Если в 2008 году уровень возмещения по воде составлял 84,5 процента, по канализации – 76,3 процента, то в 2009 году упал. Почему экономически обоснованный индекс роста по воде – 129,2, а тариф для населения только 22 процента, то есть мы никак не можем уйти от дотационности.

Город Волжск. В 2008 году вода – 95,4. 89,9 – это уровень тарифов. Сегодня ИОТ вырос на 129 процентов и тарифы на 121,9 процента.

По Горномарийскому району. Водоотведение – индекс 129,3, 129,3 – тариф для населения.

По Новоторъяльскому району. Уровень возмещения по воде и стокам 100 процентов. Сегодня – 93-94 процента, имея индекс роста по ИОТУ – 131, тариф для населения поднят только на 121,9 процента.

Для того чтобы остаться участником программы, которая финансируется по 185 закону, нам необходимо освоить средств в пределах 900 млн. рублей на поддержание жилищного фонда и внутридомовую систему капитального ремонта. Сегодня фондом такая задача ставится.

Использован фонд в целом по России – 240 млрд. рублей, по аварийному жилищному фонду - 96 млрд. рублей, в 2008 году израсходовано 9 млрд. рублей. Многие субъекты, муниципальные образования хотят участвовать в этой программе.

Мы решили взять весь лимит и рассчитываем, что выполнив условия, в 2010 году сможем выйти на дополнительный запрос.

Татарстан помимо своих остатков в сумме 8 млрд. рублей на 2009 год делает запрос еще на 3 млрд. рублей. Есть субъекты, не планирующие взять весь лимит, который распределен между ними пропорционально жилой площади.

Мы не раз приглашали сотрудников Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Татарстана. Схема в 2005 году была такая. Субсидиями, которые предоставлялись на водоснабжение, теплоснабжение предприятиям коммунального хозяйства (водопровод и канализация), управляющим организациям и через них теплоснабжающим организациям, в сумме 1 млрд. 400 рублей они закрыли дотации предприятиям ЖКХ и перевели эти дотации населению.

Мы сейчас работаем над формированием заявки на 2009 год. Мы будем разрабатывать программу предоставления субсидий, которые покрывали бы перерост тарифов против индекса роста. Программа потребует

серьезных вложений на формирование республиканской базы данных, организационные мероприятия.

Другой серьезный вопрос. Почему переведены тарифы за лифты с гражданина на квадратные метры? Аналогичный вопрос – вывоз твердых бытовых отходов переведен с человека на квадратные метры.

Уважаемые депутаты! Жилищный кодекс, который был введен в действие с 1 марта 2005 года, зачеркнул наш так называемый подход социальной справедливости. Законодатели посчитали, что содержание лифтовой шахты, самого лифта является общим имуществом дома. Контейнерная площадка с контейнерами – это тоже общее имущество дома. Согласно статье 154 Жилищного кодекса все расходы, связанные с обслуживанием общего имущества дома (содержание мест общего пользования, текущий ремонт, лифт, мусорная площадка), должны распределяться между гражданами пропорционально квадратным метрам занимаемой площади. Начиная с 2006 года органы местного самоуправления пытались сохранить старый принцип распределения между гражданами этих видов услуг и сохранить нормы мусоросбора с каждого человека. Органы прокуратуры заставили отменить распоряжения органов местного самоуправления как противоречащие Жилищному кодексу.

У меня есть два документа. Первый – тарифы на 2008 год, второй – тарифы на 2009 год. Здесь определены тарифы на содержание мест общего пользования. Давайте рассмотрим типичный дом без лифта. В 2008 году платили всего 48 руб. 35 коп., в том числе за содержание – 7 руб. 23 коп. с квадратного метра, текущий ремонт – 89 коп. с квадратного метра и 23 коп. – услуги, связанные с управлением.

Теперь рассмотрим этот же тип дома с лифтом. В 2009 году за содержание 11 руб. 62 коп., ремонт – 1 руб. 78 коп., 28 коп. – управление, лифт – 3 руб. 44 коп. Отличие в индексе – 22 процента.

Однокая пенсионерка или два пенсионера, которые вообще из квартиры не выходят, должны платить где-то 270 рублей (3 руб. 44 коп.

умножить на 80 кв. метров). Такая же картина с вывозом мусора. Трудоспособная семья из 6 человек платит ту же сумму, что и одинокая бабушка. О каком переселении может идти речь, если бабушка прожила жизнь, осталась одинокой и живет в квартире площадью 60 кв. метров. Этой проблемой озабочена вся Россия.

Мы получаем большое количество предложений дать свое заключение на проект федерального закона о внесении изменений в Жилищный кодекс и определить норму сбора платежей с населения за такие виды услуг, как лифт – это человек, как твердые бытовые отходы – человеко/норма. В 2005 - 2006 годах мы от имени Правительства просили Минрегион выйти с законодательной инициативой о внесении изменений в Жилищный кодекс. Пока движений нет.

Предлагаю депутатскому корпусу Республики Марий Эл также выйти с проектом федерального закона о внесении изменений в Жилищный кодекс в целях ликвидации социальной напряженности.

Когда мы анализировали тарифы, связанные с содержанием жилья, то пришли к выводу, что наши нормативы потребления не отвечают фактическим. Этой проблемой мы занимаемся. Тариф считается так: цена ресурсов умножается на норматив потребления.

Муниципалитет должен найти дополнительные бюджетные средства, чтобы компенсировать не только стоимостную, но и натуральную разницу.

Что касается услуги, связанной с содержанием жилья. Согласно Жилищному кодексу – цена договорная. Услуга предоставляется управляющей организацией собственникам. У нас муниципалитет и гражданин являются собственниками. Собственники должны на общем собрании принять решение, какие виды работ должны быть выполнены, а управляющая компания должна их расценить. Существует три стандарта: первый стандарт – минимальный, который обеспечивает безаварийное функционирование, второй стандарт – к нему претензии и требования качества уменьшаются на половину, третий стандарт – реально

осуществимый. Это тот стандарт, который обеспечивает не просто безаварийное, а нормальное поддержание всей инфраструктуры. Требование к качеству и к финансированию уменьшается на 25 процентов по всем видам расходов. Выполняется весь необходимый нормативно заложенный в документах стандарт, который обязывает соблюдать все условия по поддержанию инженерной, строительной конструкций и т.д.

У нас по 25 лет не ремонтировались подъезды, внутридомовая инфраструктура доведена до плачевного состояния. 3,5 млн. кв. метров жилья требуют капитального ремонта.

Органы местного самоуправления сохраняют за собой право устанавливать и индексировать ранее действующий тариф по содержанию жилья для нанимателей.

Эта вся информация. С удовольствием отвечу на вопросы.

Председательствующий. Вопросы к Наиле Хабибрахмановне есть?

Пожалуйста, депутат от избирательного объединения Марийского регионального отделения Либерально-демократической партии России Кожанов Владимир Тарасович.

Кожанов В.Т. Как платят за лифт жители 1-3 этажей?

Михайлова Н.Х. Лифт является общим имуществом дома. Можно по решению общего собрания перевести недополученные доходы с первых двух этажей на других граждан, но только с их согласия. Собственники жилья могут установить любые условия оплаты, их платежи являются членскими взносами и, как их распределять, это их право. Суды стоят на позиции Жилищного кодекса.

Минаков Ю.А. Наиля Хабибрахмановна, когда плата бралась с человека, первые этажи были освобождены.

Михайлова Н.Х. Как Вам сказать, Юрий Александрович. Вообще-то закон не гласил, что первые этажи могут быть освобождены от платы.

У нас нет лифтера, который бы фиксировал пользование лифтом. Очень трудно доказать, что жители первых этажей им не пользуются.

Председательствующий. Еще вопросы есть?

Пожалуйста, депутат по Дубковскому одномандатному избирательному округу № 6 Заричный Владимир Владимирович.

Заричный В.В. Наиля Хабибрахмановна, Вы не как заместитель министра, а как человек скажите, сколько надо денег, чтобы привести жилье в надлежащий вид, и реально ли к 2010 году перейти на стопроцентную оплату?

Михайлова Н.Х. Сегодня выход такой: или не участвовать в программе, или дотации коммунальные превратить в дотации населению.

Заричный В.В. Вводим в заблуждение людей по образованию ТСЖ. Сложностей с этим много. Никаких альтернативных ЖКХ у нас нет. Все домоуправления поменяли на ООО или ОАО, а все остальное осталось.

Михайлова Н.Х. Приведу пример. В Татарстане в прошлом году от общей суммы 9 млрд. руб. освоили 5 млрд. руб., только 4,5 млрд. руб. российские деньги. У них с ТСЖ проблем нет.

У нас в г.Йошкар-Оле из 98 домов только одно ТСЖ. Этот дом комплексно отремонтировали, израсходовав по смете 2,1 млн. руб., во всех других домах отремонтировали только крышу или внутренности. В доме, в котором нет ТСЖ, обязанность по капитальному ремонту все еще сохраняется за собственником согласно закону о приватизации.

Председательствующий. Еще вопросы есть?

Пожалуйста, депутат от избирательного объединения Марийского республиканского отделения Коммунистической партии Российской Федерации Осипов Вячеслав Васильевич.

Осипов В.В. Обратились жители пос. Красногорский. Сотрудники управляющей компании ООО "Красногорское жилищное управление" не смогли людям объяснить причину повышения тарифов.

В обращении написано, что на республиканском уровне координация процессов реформации ЖКХ недостаточно эффективна. Муниципальным властям очень сложно перестраивать свою деятельность. Там в основном живут пенсионеры. Раньше все платежи за коммунальные услуги на себя брал завод "Электродвигатель", люди работали на этом заводе. Сейчас завод практически не работает. Тарифы выросли. Объяснений никто не дает. Ситуация накаляется.

Михайлова Н.Х. Органы местного самоуправления не расписывают весь технологический процесс обслуживания, ремонта, технического содержания и т.д. Существуют нормы и расценки. Люди просто берут предыдущий тариф и умножают на 22 процента. Еще проблема в том, что управляющие компании постоянно меняются. Одна из причин – банкротство.

Председательствующий. Пожалуйста, депутат от избирательного объединения Марийского регионального отделения политической партии "Единая Россия" Варченко Галина Григорьевна.

Варченко Г.Г. Почему и насколько поднялись существующие ранее тарифы? Тарифы формируются на региональном или на муниципальном уровне? Насколько наши тарифы отличаются от тарифов в других регионах? Есть ли норматив или доля затрат из заработной платы на возмещение коммунальных платежей?

Михайлова Н.Х. В течение 2009 года мы постараемся разработать единичные нормы расценки по каждому муниципальному образованию.

Мы ведем мониторинг, какие цены и по каким видам услуг в субъектах. Возьмем Приволжский федеральный округ. Квартплата. Йошкар-Ола – 10 руб. 74 коп. Саранск – 11 руб. 47 коп. Киров – 12 руб. 80 коп. Нижний Новгород – 14 руб. 80 коп. Чебоксары – 10 руб. 77 коп. Казань – 12 руб. 49 коп. Самара – 13 руб. 92 коп. Саратов – 10 руб. 08 коп. Ульяновск – 9 руб. 87 коп. Уфа – 13 руб. 59 коп. Ижевск – 13 руб.

35 коп. Оренбург – 14 руб. 56 коп. Пенза – 11 руб. 77 коп. Пермь – 18 руб. 41 коп.

Водоснабжение на одного человека. Йошкар-Ола – 100 руб. 25 коп. Саранск – 101 руб. 24 коп. Киров – 150 руб. Нижний Новгород – 120 руб. Чебоксары – 127 руб. Казань – 192 руб. Самара – 106 руб. Саратов – 177 руб. Ульяновск – 188 руб. Уфа – 123 руб. Ижевск – 66 руб. 64 коп. Оренбург – 151 руб. Пенза – 103 руб. Пермь – 184 руб.

Отопление за квадратный метр. Йошкар-Ола – 12 руб. 62 коп. Саранск – 11 руб. 84 коп. Киров – 16 руб. 60 коп. Нижний Новгород – 20 руб. 35 коп. Чебоксары – 14 руб. 50 коп. Казань – 6 руб. 28 коп. Самара – 15 руб. 44 коп. Саратов – 15 руб. 13 коп. Ульяновск – 14 руб. 84 коп. Уфа – 11 руб. 40 коп. Ижевск – 17 руб. 46 коп. Оренбург – 16 руб. 36 коп. Пенза – 10 руб. 12 коп. Пермь – 18 руб. 17 коп.

Горячее водоснабжение на одного человека. Йошкар-Ола – 154 руб. Саранск – 168 руб. Киров – 240 руб. Нижний Новгород – 240 руб. Чебоксары – 192 руб. Казань – 74 руб. Самара – 279 руб. Саратов – 253 руб. Ульяновск – 295 руб. Уфа – 118 руб. Ижевск – 161 руб. Оренбург – 255 руб. Пенза – 177 руб. Пермь – 188 руб.

Электроэнергия. Йошкар-Ола – 1 руб. 90 коп. Саранск – 1 руб. 97 коп. Киров – 1 руб. 87 коп. Нижний Новгород – 1 руб. 86 коп. Чебоксары – 1 руб. 68 коп. Казань – 1 руб. 96 коп. Самара – 1 руб. 99 коп. Саратов – 1 руб. 90 коп. Ульяновск – 1 руб. 72 коп. Уфа – 1 руб. 53 коп. Ижевск – 1 руб. 96 коп. Оренбург – 1 руб. 50 коп. Пенза – 1 руб. 73 коп. Пермь – 1 руб. 90 коп.

Председательствующий. Пожалуйста, Юрий Андреевич Грязин, депутат от избирательного объединения Марийского республиканского отделения Коммунистической партии Российской Федерации.

Грязин Ю.А. Уважаемая Наиля Хабибрахмановна! Я считаю, что многих вопросов, волнующих жителей многоквартирных жилых домов,

можно избежать, если регулярно информировать об изменениях. Работники ЖЭУ такую работу не проводят.

В прошлом году жители Сомбатхея заключили договор с одной организацией, в этом году по этой же квитанции совершенно другая организация. Квартиросъемщик имеет право обратиться в суд за неисполнение договора. Но ни один из них не присутствовал на Дне депутата, на котором Вы так доступно все рассказали нам. Необходимо работать с народом.

Михайлова Н.Х. Здесь не присутствует глава администрации г. Йошкар-Олы. За него я отвечать не могу. Мы предложили хорошую технологию. Разработали вариант единой расчетной квитанции, чтобы плательщикам все было понятно. Город пошел опять своим путем. Квитанция маленькая, в которой ничего не понятно. Достаточно на обороте квитанции написать, из чего складывается тариф. Я считаю, что все можно разъяснить.

Председательствующий. Еще вопросы есть?

Нет.

Спасибо Вам, Наиля Хабибрахмановна, за подробную информацию.

Председательствующий. Слово для информации "О ходе реализации Федерального закона от 30 апреля 2008 года № 56-ФЗ "О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений" предоставляется Сергеевой Любови Михайловне, заместителю начальника Управления Пенсионного фонда Российской Федерации по г. Йошкар-Оле.

Сергеева Л.М. Уважаемые депутаты!

Вы знаете, что Федеральный закон "О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений" принят в рамках реализации бюджетного послания Президента Российской Федерации Путина Владимира Владимировича. Выступая перед Федеральным Собранием

Российской Федерации 9 марта 2007 года о бюджетной политике на 2008-2010 гг., он отметил, что в основу дальнейших действий в пенсионной сфере должны быть положены долгосрочные расчеты сбалансированности пенсионной системы, целевые ориентиры относительно уровня коэффициента замещения и приемлемой налоговой нагрузки на фонд оплаты, формирование механизмов укрепления накопительной составляющей пенсионной системы, включая стимулирование добровольных пенсионных накоплений граждан.

С принятия федеральных законов № 55-ФЗ и 56-ФЗ и началась реализация послания Президента Российской Федерации в пенсионной сфере. С января 2010 года ожидается новая пенсионная реформа. Этого требует сама жизнь. Принятые законы корректируются с учетом реалий. Например, индексация пенсий в 2009 году. В законе планировалась индексация базовой части с 1 марта 2009 года на 8,7 процента (в настоящее время составляет 1794 руб.), а страховой – на 15,5 процента с апреля 2009 года. На встрече с Министром здравоохранения и социального развития Председатель Правительства сказал о необходимости индексации страховой части на 17,5 процента. С 1 декабря базовую часть по закону планируется проиндексировать на 26 процентов. В средствах массовой информации появляются статьи о возможной индексация в случае, если инфляция окажется выше запланированной (6 процентов). В бюджет должны быть внесены поправки.

В интервью Российской газете Председатель правления ПФР Антон Дроздов сообщил, что намеченная Правительством переоценка пенсионных прав граждан старшего поколения предусматривает единовременное повышение на 10 процентов страховой части пенсии тем, кто имел трудовой стаж в 1991-2001 годах. При этом дополнительно по 1 проценту будет добавляться за каждый год советского трудового стажа до 1991 года. В первую очередь валоризация поможет нынешним пенсионерам, которые имеют большой "дореформенный" стаж, а из-за возраста не могут заработать

высокую трудовую пенсию по правилам пенсионной реформы 2002 года. В среднем прибавка будет около 2 тысяч рублей в месяц.

Это относится и к тем, кто в советское время успел поработать, но еще на пенсию не вышел. У тех, кто имел хотя бы месяц трудового стажа и заработка до начала 2002 года и сейчас продолжает работать, пенсионный капитал будет индексироваться по тем же правилам. Исходя из этого нового пенсионного капитала в дальнейшем будет назначаться пенсия.

С 1 января 2010 года базовая часть переводится в страховую. Сейчас мы делим на базовую и страховую, первую платим за счет федерального бюджета. Хотя для пенсионера нет разницы, из какого кошелька он получает пенсию, лишь бы своевременно и хватало на жизнь.

Цель всех этих реформ – ликвидация бедности среди пенсионеров. Это означает, что минимальный размер пенсии должен, наконец, сравняться с прожиточным минимумом пенсионера. Об этом речь шла на первом пенсионном форуме, который состоялся в декабре 2008 года. По словам Министра здравоохранения и социального развития Татьяны Голиковой, вся необходимая нормативная база для модернизации нынешней пенсионной системы будет подготовлена в течение 2009 года.

С 2010 года единый социальный налог будет переименован в страховые взносы. Страховые взносы не будут исчисляться на годовой заработок более 415 тысяч рублей. Если страховые взносы не будут уплачиваться с этой суммы, пенсионные права тоже формироваться не будут. Сегодня к этой категории относятся 18 процентов работающих.

В период глобального кризиса социальные обязательства должны оставаться приоритетными, об этом неоднократно говорили и Президент Российской Федерации, и Премьер-министр. А кто должен это делать? Сейчас идет обработка индивидуальных сведений за 2008 год. У каждого предприятия свои сложности, это понятно. Когда некоторые руководители из года в год вносят вместо отчетной информации информацию об отсутствии деятельности, откуда возьмется приличная пенсия. Я всегда говорю, если сами

работники соглашаются на таких условиях работать, это только на руку руководителям.

30 апреля 2008 года были приняты два закона: первый я назвала (№ 56-ФЗ), второй (№ 55-ФЗ) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений". Данный Закон можно назвать техническим, так как внесены изменения во все действующие законодательные акты. Это:

1. 27-ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования".
2. 75-ФЗ "О негосударственных пенсионных фондах".
3. Вторая часть Налогового кодекса Российской Федерации.
4. 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".
5. 111-ФЗ "Об инвестировании средств для накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации".
6. 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации".
7. 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании".

Статья 29 "Добровольное вступление в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию" Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании" претерпела большие изменения. Вот измененная формулировка:

"Статья 29. Добровольное вступление в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию

Добровольно вступить в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию вправе:

- 1) граждане Российской Федерации, работающие за пределами территории Российской Федерации, в целях уплаты страховых взносов

в Пенсионный фонд Российской Федерации за себя;

2) физические лица в целях уплаты страховых взносов за другое физическое лицо, за которое не осуществляется уплата страховых взносов страхователем в соответствии с настоящим Федеральным законом;

3) застрахованные лица, уплачивающие страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации в виде фиксированного платежа на финансирование страховой и накопительной частей трудовой пенсии, в части, превышающей сумму установленного минимального размера фиксированного платежа;

4) физические лица в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии в соответствии с Федеральным законом "О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений";

5) физические лица в целях уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации за себя, постоянно или временно проживающие на территории Российской Федерации, на которых не распространяется обязательное пенсионное страхование в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Теперь о 56-м Федеральном законе.

В связи с принятием названного Закона у каждого человека в стране появилась возможность впервые увеличить размер своей будущей пенсии за счет софинансирования со стороны государства. Стартовал данный Закон 1 октября 2008 года. Чтобы стать участником дополнительного накопления своей будущей пенсии, необходимо написать заявление. Заявления граждане могут подать либо через своего работодателя, либо обратиться в территориальный орган Пенсионного фонда по месту жительства. Работодатели, среднесписочная численность работников которых превышает 100 человек, а также вновь созданные (в том числе путем реорганизации) организации, численность которых превышает указанное количество,

представляют полученные заявления в Управление Пенсионного фонда электронной форме в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 1-ФЗ "Об электронной цифровой подписи". Такая норма прописана в Законе. Вступление в данную Программу предусмотрено Законом в течение 5 лет с 1 октября 2008 года до 1 октября 2013 года.

Соплатеж государства зависит от размера взносов. Минимальный платеж составляет 2 тыс. рублей в год. Государство удвоит эти деньги, доплатит сумму, равную годовой сумме взноса гражданина, но не более 12 тыс. рублей в год.

В случае, если гражданин выработал стаж и продолжает работать уже после наступления пенсионного возраста (женщины – 55 лет, мужчины – 60 лет) и не обращается за назначением пенсии, государственный соплатеж увеличивается. На вложенную 1 тыс. рублей государство добавляет еще 4 тыс. рублей, но не более 48 тыс. рублей в год.

В правоотношения по уплате дополнительных страховых взносов может вступить любое физическое лицо, постоянно или временно проживающее на территории Российской Федерации начиная с 14-летнего возраста.

Новая система находится в рамках обязательного пенсионного страхования, условия назначения пенсии не изменились. Одним из обязательных условий остается наличие 5-летнего страхового стажа. Страховой стаж не образуется лишь уплатой дополнительных страховых взносов.

Особенностью Программы софинансирования является то, что в ней могут участвовать все категории граждан, в том числе и люди старшего поколения, те, кто не имеет накопительной части трудовой пенсии. Хочу напомнить, что по нормам Закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" с января 2005 года накопительную часть имеют лица с 1967 года рождения и моложе. До 1 января 2005 года имели накопительную часть мужчины с 1953 года рождения и женщины с 1957 года рождения.

Метод подсчета добавки к пенсии прост. Накопленная сумма делится на ожидаемый период выплаты пенсии. По закону этот период составляет в настоящее время 19 лет (228 месяцев). Но если гражданин откладывает выход на пенсию, допустим, женщина вместо 55 лет обращается за назначением пенсии в 58 лет, то в данном случае расчетный срок выплаты уменьшается на 3 года или 36 месяцев. Получается 192 месяца.

Это упрощенный метод подсчета без учета инвестиционного дохода. Ведь по своему усмотрению каждый человек средства, находящиеся в накопительной части, может направить в управляющую компанию, негосударственный Пенсионный фонд или Внешэкономбанк. До 31 декабря такое решение должно быть принято каждым человеком. В соответствии с постановлением Правительства от 22 декабря 2008 года Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк) будет осуществлять функции государственной управляющей компании по доверительному управлению средствами пенсионных накоплений до 1 января 2014 года.

Также может участвовать в Программе работодатель. Работодатель вправе принять решение о перечислении дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии своих работников без каких-либо ограничений, но при условии, что сам работник вступил в Программу. Такое решение оформляется приказом или включаются специальные условия в коллективный или трудовой договор. Тогда сумма будет утраиваться. Хочу отметить, здесь нет никаких границ по сумме, но государственной поддержки на суммы отчисления работодателями нет. Для работодателя есть стимул, что не облагается единым социальным налогом сумма не более 12 тысяч рублей на одного работника и налогом на прибыль (в размере, не превышающем 12 процентов от суммы расходов на оплату труда). Человек, вступивший в Программу, может рассчитывать на социальный налоговый вычет при уплате налога на доходы физических лиц.

С января 2009 года приступаем ко второму этапу реализации данного Закона – это уплата взносов. Конечно, работы прибавится и страхователям, и работникам Пенсионного фонда. Принципиальная новизна данного Закона в том, что передача средств пенсионных накоплений в управляющие компании и негосударственные пенсионные фонды не годичная, а квартальная, то есть время на выполнение процедур сокращается в 4 раза.

В целом Пенсионный фонд тоже будет выполнять новые функции. Впервые Пенсионному фонду поручено персонифицировать средства, поступающие из федерального бюджета. Это самый главный момент в работе. Люди волнуются, а не получится ли так, что человек перечисляет, а государство не дает.

Постараюсь объяснить. Законом установлена достаточно жесткая процедура: после окончания года, в данном случае 2009 года, до 20 апреля 2010 года Пенсионный фонд должен направить в Министерство финансов соответствующую заявку о переводе из федерального бюджета необходимой суммы средств на софинансирование формирования пенсионных накоплений. Министерство финансов в срок, который не может превышать 10 дней со дня получения заявки, переводит средства из федерального бюджета в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации. Далее поступившие средства передаются управляющим компаниям и негосударственным пенсионным фондам не позднее 15 мая.

Такое прохождение средств заложено в Законе. Источником является Фонд национального благосостояния. Думаю, проблем не будет.

В случае смерти застрахованного лица, осуществлявшего уплату дополнительных страховых взносов, и если ему не была назначена пенсия (или сделан перерасчет) с учетом накопительной части, сумма может быть выплачена его правопреемникам. В данном случае применяется то же законодательство (постановление № 741 от 3 ноября 2007 г.), что и к пенсионным накоплениям в соответствии с Федеральным законом о накопительной части трудовой пенсии. Если же накопительная часть

назначена и получена, то этим правом наследники воспользоваться не смогут (ст. 16).

Когда выступаешь, людей в зале волнуют два момента. Первый – это ожидаемый срок выплаты 19 лет или 228 месяцев. Получается, что мужчина в среднем должен прожить до 79 лет, женщина – до 74. Второй момент – это выплата правопреемникам. Здесь вопросы действительно есть. Если человек 10 лет участвовал в Программе и успел только один раз получить пенсию? Если даже платил на общих основаниях по 12 тысяч в год, то в итоге получается 240 тысяч рублей (плюс 120 тысяч софинансирование). Это без инвестиционного дохода. По Закону, если успел получить пенсию с учетом накопительной части хотя бы раз, то правопреемник уже не получит оставшуюся сумму. Эти два вопроса волнуют всех.

В I квартале будет внесен законопроект о накопительной части пенсии. Возможно, эти моменты будут учтены. Посмотрим, какие будут изменения.

Из средств массовой информации видно, что ход реализации Программы находится под пристальным вниманием Главы государства.

Разъяснительная работа проводится в городе большая, но пока желаемого результата нет.

Председательствующий. Спасибо Вам, Любовь Михайловна, за интересную и содержательную информацию.

Вопросы к Любови Михайловне есть?

Нет.

Председательствующий. Уважаемые депутаты!

Программа Дня депутата выполнена.

Благодарю всех за участие.

Объявление.

Тридцать пятая сессия Государственного Собрания Республики Марий Эл состоится 5 марта 2009 года в 10 часов.

3 марта 2009 года в 12 часов в этом зале пройдет заседание Президиума
Государственного Собрания Республики Марий Эл,
в 14 часов – День депутата.

III. СПИСОК участников Дня депутата

Депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл

1.	Богомолов Анатолий Артемьевич	ЛДПР
2.	Буянов Юрий Геннадьевич	Единая Россия
3.	Варченко Галина Григорьевна	Единая Россия
4.	Ведерникова Нина Сергеевна	Справедливая Россия: Родина/Пенсионеры/Жизнь
5.	Воронцов Вячеслав Петрович	Избирательный округ № 24
6.	Ганичев Василий Александрович	Избирательный округ № 11
7.	Глазырин Андрей Юрьевич	Единая Россия
8.	Григорьев Геннадий Савельевич	Избирательный округ № 23
9.	Грязин Юрий Андреевич	КПРФ
10.	Заляев Марат Мударисович	Аграрная партия России
11.	Заричный Владимир Владимирович	Избирательный округ № 6
12.	Злобина Валентина Тимофеевна	Справедливая Россия: Родина/Пенсионеры/Жизнь
13.	Кожанов Владимир Тарасович	ЛДПР
14.	Козырев Александр Сергеевич	Аграрная партия России
15.	Мамуткин Геннадий Борисович	Единая Россия
16.	Минаков Юрий Александрович	Избирательный округ № 2
17.	Мухин Владимир Иванович	Избирательный округ № 7
18.	Осипов Вячеслав Васильевич	КПРФ
19.	Охотников Юрий Иванович	Единая Россия
20.	Пушкарев Анатолий Александрович	Избирательный округ № 22
21.	Сальников Александр Анатольевич	Избирательный округ № 26
22.	Самоходкин Сергей Федорович	Избирательный округ № 16
23.	Сушенцов Николай Владимирович	Единая Россия

24.	Цветкова Ольга Николаевна	Избирательный округ № 10
25.	Шакиров Амир Толгатович	Справедливая Россия: Родина/Пенсионеры/Жизнь
26.	Шульгин Михаил Павлович	Избирательный округ № 4
Руководители, работники органов исполнительной власти Республики Марий Эл		
27.	Соловей Юрий Анатольевич	руководитель Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл
28.	Зефиров Сергей Николаевич	председатель Государственной счетной палаты Республики Марий Эл
29.	Григорьева Татьяна Валентиновна	начальник отдела Прокуратуры Республики Марий Эл
30.	Михайлова Наиля Хабибрахмановна	заместитель министра строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл
31.	Сергеева Любовь Михайловна	заместитель начальника Управления Пенсионного фонда Российской Федерации по г.Йошкар-Оле
32.	Ильина Светлана Васильевна	помощник депутата Государственной Думы Российской Федерации Яковлевой Л.Н.
33.	Ананьева Светлана Егоровна	начальник отдела агитационно- пропагандистской работы политсовета Всероссийской политической партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ"
Главы муниципальных образований Республики Марий Эл, председатели Собраний депутатов		
34.	Куклин Евгений Анатольевич	глава муниципального образования "Новоторъяльский муниципальный район",

		председатель Собрания депутатов
35.	Шабалин Анатолий Степанович	глава муниципального образования "Оршанский муниципальный район", председатель Собрания депутатов

Работники Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл

36.	Наумова Светлана Ивановна	заместитель Руководителя Аппарата, начальник правового управления
37.	Епанова Эльвира Васильевна	заместитель Руководителя Аппарата, начальник организационного управления
38.	Попова Елена Петровна	заместитель начальника правового управления, начальник отдела правовой экспертизы
39.	Скороходова Татьяна Владимировна	начальник отдела правового обеспечения деятельности комитетов
40.	Исламов Дмитрий Александрович	ведущий специалист первого разряда информационного управления
41.	Крашенинников Алексей Владимирович	ведущий специалист первого разряда организационного управления

Материалы Дня депутата

3 марта 2009 года

I. ТЕМАТИКА

Дня депутата
в Государственном Собрании Республики Марий Эл

3 марта 2009 года

Зал заседаний
Государственного Собрания

10.00

О состоянии законности в Республике Марий Эл в 2008 году

14.00-14.30

Михопаркин Георгий Афанасьевич,
Прокурор Республики Марий Эл

Обмен мнениями

14.30-14.45

депутаты Государственного Собрания
Республики Марий Эл, приглашенные

II. СТЕНОГРАММА

Дня депутата

зал заседаний
Государственного Собрания
Республики Марий Эл

3 марта 2009 года
14 часов

Председательствует Председатель Государственного Собрания
Республики Марий Эл Ю.А.Минаков.

Председательствующий. Уважаемые депутаты и участники
Дня депутата!

Сегодня проводится День депутата по теме: "О состоянии законности
в Республике Марий Эл в 2008 году".

В работе Дня депутата принимают участие: депутаты Государственного
Собрания Республики Марий Эл, прокурор Республики Марий Эл
Михопаркин Георгий Афанасьевич, начальник отдела прокуратуры по надзору
за соблюдением федерального законодательства Григорьева Татьяна
Валентиновна, Председатель Государственной счетной палаты Республики
Марий Эл Зефиров Сергей Николаевич, главы муниципальных образований
Республики Марий Эл, председатели собраний депутатов, руководители
структурных подразделений Аппарата Государственного Собрания
Республики Марий Эл, парламентские корреспонденты.

Тематика Дня депутата у вас имеется.

Председательствующий. Уважаемые депутаты!

Прежде чем начать работу, разрешите вручить Благодарность
Государственного Собрания Республики Марий Эл Галяутдинову Наилю
Нургалиевичу за многолетний и большой личный вклад в развитие
межпарламентского сотрудничества в рамках визита в Законодательное
Собрание Кировской области. (Аплодисменты).

Уважаемые депутаты!

Слово предоставляется прокурору Республики Марий Эл Михопаркину Георгию Афанасьевичу.

Михопаркин Г.А. Уважаемый Юрий Александрович!

Уважаемые депутаты и приглашенные!

Тема "О состоянии законности в Республике Марий Эл в 2008 году" – объемная и многогранная. В своем выступлении остановлюсь на наиболее важных и значимых направлениях деятельности прокуратуры за 2008 год.

Решить все существующие проблемы разом невозможно. Усилия органов прокуратуры республики сконцентрированы, прежде всего, на обеспечении социальных прав граждан, конституционной законности, противодействии преступности, коррупции и экономическим правонарушениям. Перед обществом и государством стоит задача научиться строго и четко соблюдать букву и дух действующего закона.

Вместе с тем проверки свидетельствуют, что права и свобода человека и гражданина еще не стали в России реальной ценностью. Подтверждением имеющихся нарушений экономических, социальных и экологических прав служат многочисленные жалобы граждан, поступающие в органы прокуратуры на решения и действия государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих. Только по вопросам надзора за исполнением законов и правовых актов прокурором разрешено свыше двух тысяч обращений и половина от общего числа поступивших жалоб, из них более одной тысячи – удовлетворено. 70 процентов – это обращения, связанные с защитой трудовых прав граждан. Цифры говорят сами за себя.

Начну с состояния законности в сфере регионального и муниципального нормотворчества. Правовые акты органов государственной власти субъектов не могут противоречить федеральным законам. Правовые акты органов местного самоуправления должны соответствовать

и федеральным законам, и принимаемым в соответствии с ними законам, и иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации. Это конституционные нормы, требующие неукоснительного исполнения.

А какая ситуация на практике?

За последние три года по инициативе прокуроров выявлено более 6,5 тысяч правовых актов органов местного самоуправления, не соответствующих федеральному и республиканскому законодательству. Органами и должностными лицами при их принятии допускались нарушения земельного, бюджетного, налогового, жилищного, трудового, природоохранного законодательства и законодательства о местном самоуправлении.

Основные причины: недостаточный опыт правотворческой работы, низкая квалификация работников юридических служб.

Есть интересные и казусные примеры. Решением Собрания депутатов Визимьярского сельского поселения было предусмотрено, что в случае отсутствия в поселении нотариуса глава местной администрации и специальное уполномоченное должностное лицо местного самоуправления имеют право совершать нотариальные действия.

Глава администрации Параньгинского муниципального образования своими распоряжениями ежемесячно производил выплату премий главе муниципального образования – высшему должностному лицу муниципального образования, который от имени собраний депутатов заключил контракт на замещение должности главы администрации. Подчиненное лицо премирует вышестоящее должностное лицо.

Работники прокуратуры принимали и будут принимать участие в республиканском и муниципальном правотворчестве. Перед прокуратурой республики, городской прокуратурой мной поставлены задачи качественно изучать проекты нормативных правовых актов, участвовать в составе рабочих групп в работе комитетов Государственного Собрания. Считаю,

что это способствует предотвращению принятия нормативных правовых актов, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральному и республиканскому законодательству.

Укреплению законности в муниципальных образованиях будет способствовать и создание регистра нормативных правовых актов органов местного самоуправления. Помимо этого предлагается разработать вопрос об установлении постоянно действующей системы обучения работников юридических служб, других государственных муниципальных служб, занимающихся подготовкой проектов правовых актов.

В числе приоритетов остается правозащитная функция прокуратуры. Особое внимание уделяется защите прав пенсионеров, инвалидов, несовершеннолетних. На постоянном контроле находятся вопросы защиты трудовых прав граждан, в том числе своевременное и в полном объеме получение работником вознаграждения. Это особенно важно в условиях финансово-экономического кризиса.

За последнее время участились случаи незаконных увольнений, несвоевременной выплаты заработной платы, направления работников в вынужденные неоплачиваемые отпуска, сокращения рабочего времени и, следовательно, уменьшения оплаты труда. Все еще выявляются коммерческие организации, в которых руководители не считают нужным оформлять трудовые отношения с лицами, работающими на них. Поэтому не случайно отличительной особенностью прошлого года стала концентрация усилий на решение двух самых острых проблем: оплата труда и трудовая занятость.

Совместными усилиями органов государственной власти республики, прокуратуры, контролирующих органов удалось добиться снижения задолженности по заработной плате на начало 2009 года. Однако по информации службы статистики общая сумма просроченной задолженности по выдаче заработной платы на 1 февраля составила почти 30 млн. рублей. В суды направлено свыше четырех тысяч заявлений

о взыскании задолженности по заработной плате на сумму более 27 млн. рублей. По постановлению прокурора к административной ответственности за невыплату заработной платы привлечено 200 виновных лиц, 8 дисквалифицированы, 4 руководителя привлечены к административной ответственности за нарушение положений коллективного договора. Сумма погашенной задолженности по заработной плате после вмешательства прокуроров составила более 62 млн. рублей.

По результатам общего надзора возбуждено два уголовных дела за умышленную невыплату зарплаты. В Куженерском районе Вохрамеев, индивидуальный предприниматель, умышленно не выплачивал заработную плату продавцу магазина, чем и причинил ей материальный ущерб. Уголовное дело направлено в суд. Руководитель сельхозпредприятия "Колос" в Сернурском районе Афанасьев, используя свое служебное положение, производил оплату кредитов, полученных им лично в Россельхозбанке, денежными средствами, выданными ему под отчет из кассы предприятия, в сумме свыше 200 тыс. рублей. При этом перед работниками предприятия имелась значительная задолженность по выплате заработной платы, а само предприятие находилось в трудном финансовом положении.

В целях своевременного выявления, пресечения и предупреждения правонарушений в этой сфере органами прокуратуры республики продолжено взаимодействие с государственным органом инспекции труда, органами статистики, территориальными подразделениями службы судебных приставов, налоговыми органами, фондами обязательного медицинского страхования и иными органами государственной власти.

Осуществляется мониторинг соблюдения прав граждан при сокращении. Из Департамента занятости населения и профсоюзов ежедекадно поступает информация о предстоящих этапах массового увольнения работников. Данные незамедлительно анализируются и используются для организации проверок. По результатам 95 проверок текущего года по оплате труда прокурором внесено 58 представлений. В суды направлено более 800 заявлений

о взыскании заработной платы на сумму более 8 млн. рублей. Возбуждено 53 производства об административных правонарушениях. Сумма задолженности по состоянию на 25 февраля уменьшилась на 15 млн. рублей.

Другой не менее важный вопрос – это соблюдение требований, связанных с охраной труда. Работодателями зачастую не выполняются обязанности по обеспечению безопасных условий труда работников предприятий, надлежащей организации производства работы, соблюдению режима труда и отдыха, обеспечению средствами индивидуальной защиты. При этом должностными лицами государственной инспекции труда в Республике Марий Эл, как установлено прокурорскими проверками, не в полном объеме реализуются предоставленные законом полномочия. Не всегда осуществляется надлежащий контроль за исполнением выданных предписаний.

Нарушения закона в сфере охраны труда стали причиной 91 несчастного случая на производстве, из них 26 со смертельным исходом. За нарушения требований об охране труда к административной ответственности привлечено более 150 должностных лиц. Возбуждено пять уголовных дел. Среди лиц, привлеченных к уголовной ответственности, – прораб ЗАО ПМК-3 Анников, руководивший работами по строительству пятиэтажного жилого дома в г. Йошкар-Оле. Допущенные им существенные нарушения правил техники безопасности при производстве строительных работ стали причиной смерти человека. Падение работника с крыши строительного объекта произошло из-за отсутствия у бригады плотников обязательного специального страховочного снаряжения и защитного ограждения при производстве кровельных работ.

Еще одна проблема. Трагический случай, произошедший в доме престарелых в Республике Коми, выявил множество нарушений закона, связанных с функционированием объектов компактного проживания социально незащищенных групп населения. При проверке учреждений, в которых содержатся ветераны, дети-сироты, дети-инвалиды, дети,

оставшиеся без попечения родителей, выявлены многочисленные нарушения прав граждан на безопасные условия проживания. Ответственными лицами в вышеуказанных учреждениях нарушались требования пожарной безопасности, что создавало угрозу жизни и здоровью проживающих, а также сохранности их имущества.

Допущены грубые нарушения законодательства: об охране здоровья граждан, о санитарно-эпидемиологическом благополучии, в их числе: несоответствие требованиям пожарной безопасности системы автоматической пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре, покрытие полов, пути эвакуации, отсутствие индивидуальных средств фильтрующегося действия для защиты органов дыхания, неисправность пожарных гидрантов и другие. Использование при приготовлении пищи продуктов без документов, подтверждающих их качество. Отсутствие электронагревательных устройств непрерывного действия. Нарушение правил отбора и хранения суточных проб и т.д. Вот так должностные лица заботятся о людях.

Изложенные нарушения в значительной степени стали возможными из-за отсутствия достаточного финансирования деятельности указанных объектов. Но сложившаяся в указанных учреждениях ситуация свидетельствует и об отсутствии систематического контроля со стороны Министерства социальной защиты населения и труда, Министерства образования, Министерства здравоохранения республики за деятельностью подведомственных учреждений. Надо сказать, что и мы с вами в какой-то степени недорабатываем при подготовке проекта закона о бюджете. Не всегда тщательно вникаем в статьи расходов по министерствам, в том числе в финансирование учреждений с круглосуточным пребыванием. По нашему предложению данный вопрос будет рассмотрен на заседании Правительства республики. Будем ставить вопрос об изыскании финансовых средств для устранения выявленных недостатков. Требуется чуть больше 10 млн. рублей. Все это надо сделать до 1 июля текущего года. Такую задачу поставили в Москве. Депутатам

Государственного Собрания Республики Марий Эл, у которых в округах имеются такие учреждения, хотя бы раз в год необходимо побывать в них и поинтересоваться условиями жизни пожилых людей, детей-сирот и т.д. Я думаю, что многие министры редко бывают в подобных учреждениях, хотя отвечают за эти организации, за людей, находящихся в них. Надо принять все необходимые меры, чтобы не возвращаться к этому вопросу в будущем.

В сфере бюджетных правоотношений наиболее распространенными остаются нарушения, связанные с принятием органами местного самоуправления правовых актов, не соответствующих требованиям бюджетного законодательства или вошедших в противоречие с ними в связи с несвоевременным внесением изменений в названные акты. Есть случаи, связанные с нецелевым, нерациональным и неэффективным использованием бюджетных средств, с нарушениями при исполнении расходной части бюджета, в том числе при осуществлении муниципальных закупок. Приведу несколько цифр. Опротестовано более 370 правовых актов, не соответствующих бюджетному законодательству. За нарушение бюджетного законодательства к административной ответственности привлечено 82 должностных лица, за нецелевое расходование бюджетных средств возбуждено 11 уголовных дел. Преступные посягательства были направлены в основном на личное обогащение должностных лиц путем введения в заблуждение государственных контролирующих органов, в том числе путем предоставления заведомо ложных документов. В этом случае более активно должны работать Государственная счетная палата республики, финансовые органы местного самоуправления и ведомственный контроль.

Приоритетное внимание также уделяется защите прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, соблюдению законодательства об образовании, обеспечению безопасности

образовательных учреждений, охране здоровья и жизни несовершеннолетних, соблюдению законодательства при организации питания детей, законодательства о защите прав детей при распространении информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию.

Отслеживается полнота нормативно-правовой базы республики и ее соответствие федеральному законодательству. Прокуратура принимает активное участие при формировании и муниципальной нормативно-правовой базы.

По нашей инициативе внесены изменения в Закон Республики Марий Эл "О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан Республики Марий Эл", предусматривающие обеспечение детей в возрасте до 3-х лет бесплатным питанием. На контроле остается реализация законов, ранее разработанных органами прокуратуры. Приведу пример. Закон Республики Марий Эл "О системе профилактики безнадзорности и правонарушений в Республике Марий Эл". Сбежавший из дома несовершеннолетний учащийся Новоторъяльской средней школы в ночное время в состоянии алкогольного опьянения в течение двух часов находился на дискотеке в муниципальном учреждении "Пектубаевский социально-культурный комплекс", чему не препятствовали работники учреждения. Это явилось основанием для привлечения учреждения культуры к ответственности. Всего за попустительство и нахождение подростков в общественных местах в ночное время без сопровождения своих законных представителей к административной ответственности в истекшем году привлечено 9 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Принятие этого Закона спасло жизнь и здоровье многим несовершеннолетним.

Большинство руководителей учреждений приняли Закон к исполнению, поэтому число несовершеннолетних, выявленных в ночное время, уменьшилось. Государственная Дума собирается законодательно увеличить возрастной ценз несовершеннолетних, которым запрещено пребывать

в общественных местах после 22 часов. По многим позициям мы опережаем федеральные органы по принятию законов профилактической направленности.

Одна из форм профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – повышение ответственности родителей за воспитание детей. По инициативе прокуратуры к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, приведших к совершению преступлений, привлечено свыше 300 родителей. Ведется работа по выявлению фактов жестокого обращения с детьми. Всего в прошлом году по республике зарегистрировано 58 таких преступлений.

Выступая на расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры, Президент Российской Федерации Дмитрий Медведев подчеркнул, что необходимо на жесткий контроль брать преступления, которые совершаются в отношении детей. В законную силу вступил приговор в отношении жительницы Звениговского района Васильевой за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по воспитанию двух несовершеннолетних детей. Женщина злоупотребляла спиртными напитками, неоднократно оставляла своих малолетних детей (полтора и два с половиной года) одних дома без присмотра. Дети, по заключению врачей, страдали гипотрофией, дефицитом массы тела, задержкой психического развития. Возникает вопрос, где были органы местного самоуправления, органы государственной власти и образования? Своевременно не выявили эту семью и не приняли меры по защите прав детей. За систематическое нанесение в состоянии алкогольного опьянения побоев своим несовершеннолетним детям осужден житель города Волжска Варсаков.

Принятие Закона способствовало снижению преступлений, совершенных несовершеннолетними, на 32 процента. В первом полугодии текущего года в порядке законодательной инициативы мы планируем внести

проект закона об общественном воспитателе несовершеннолетних. Работа над проектом закона уже идет. Вы прекрасно помните, что в 70-е годы такой институт существовал. Все зависит от самих граждан, которых будут признавать общественными воспитателями.

Среди ближайших задач, стоящих перед органами прокуратуры, – комплексные проверки деятельности дошкольных образовательных учреждений. Направлены они на обеспечение здорового образа жизни детей, развитие физической культуры и спорта, духовного и творческого потенциала.

К приоритетным направлениям деятельности органов прокуратуры относятся и вопросы противодействия коррупции. Создан специализированный отдел, главной задачей которого является не только выявление, но и предупреждение коррупционных проявлений в сфере государственной службы. Утвержден комплексный план мероприятий по противодействию коррупции на 2008-2010 годы. Принята республиканская программа противодействия коррупции.

В сфере надзора за исполнением законодательства о государственной муниципальной службе в республике выявлено около 1,5 тысяч нарушений. Для их устранения направлено свыше 500 протестов. Внесено свыше 150 представлений, по результатам которых к административной ответственности привлечено свыше 200 должностных лиц.

По материалам прокурорских проверок возбуждено 22 уголовных дела. Уголовные наказания понесли три главы администраций муниципальных образований, четыре главы администраций сельских поселений, три депутата представительных органов местного самоуправления. Приговором Куженерского районного суда осужден глава администрации муниципального образования "Городское поселение поселок Куженер" Атлашкин, принявший решение о признании граждан нуждающимися в улучшении жилищных условий при отсутствии необходимых документов. Этим гражданам в дальнейшем была незаконно оказана государственная поддержка. Приговором Новоторъяльского районного суда за злоупотребление

должностными полномочиями осужден глава администрации муниципального образования "Шуринское сельское поселение" Ятманов, который якобы через доверенное лицо заключил с администрацией названного муниципального образования договор купли-продажи своего автомобиля. Оба после вступления приговора в законную силу освобождены от занимаемых должностей.

Как показал проведенный анализ, наибольшее число выявленных нарушений – в исполнительных и представительных органах местного самоуправления. Основные нарушения связаны с тем, что органы местного самоуправления незаконно вмешиваются в предпринимательскую деятельность хозяйствующих субъектов. Тем самым создают предпосылки к проявлению коррупции. Нередкие случаи установления для отдельных хозяйствующих субъектов не предусмотренных законодательством льгот и привилегий либо сборов на нужды муниципальных образований.

Прокурорами Моркинского, Медведевского и ряда других районов опротестованы правовые акты, обязывающие предпринимателей согласовывать открытие торговых точек. Приносимые протесты в органы местного самоуправления Кильмарского и Параньгинского районов касались законного представления льгот по уплате земельного налога.

Верховным судом республики признаны противоречащими федеральному законодательству отдельные нормы Закона Республики Марий Эл "О реализации полномочий Республики Марий Эл в области лесных отношений". Необоснованно возложены на граждан обязанности по представлению ряда дополнительных документов, нарушились права граждан на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений. В этой связи усилие законодательного органа должно быть направлено, прежде всего, на принятие республиканских нормативных правовых актов, не оставляющих ни малейшей лазейки для нерадивых чиновников по их произвольной трактовке, влекущей нарушение конституционных прав граждан. Этому будет способствовать и внесенный прокуратурой республики

на рассмотрение тридцать пятой сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл законопроект "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О противодействии коррупции в Республике Марий Эл". Законопроектом определены сроки и порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, их проектов, установлен перечень коррупциогенных факторов, наличие которых должно анализироваться. Убеждены, что это побудит органы местного самоуправления принять свои нормативные правовые акты, регулирующие подобные вопросы.

Состояние преступности в республике по основным параметрам совпадает со средним значением по округу. Совместно с другими правоохранительными органами предпринимаются меры по предупреждению преступлений и правонарушений. Удалось добиться снижения регистрации преступлений на 4,4 процента к уровню преступности на 100 тысяч населения. По коэффициенту преступности на 100 тысяч населения (3120) мы занимаем передовые позиции как в округе, так в целом по России. Средний показатель – 2660 преступлений.

Увеличилась регистрация тяжких и особо тяжких преступлений. Возросло число убийств, более половины которых совершены на бытовой почве в состоянии алкогольного опьянения и лицами, не имеющими постоянных источников дохода. Каждое четвертое преступление совершается в состоянии алкогольного опьянения. Такого большого коэффициента в Приволжском федеральном округе больше нет. В г. Волжске, Горномарийском, Звениговском, Кильмарском районах удельный вес таких преступлений составляет от 42 до 58 процентов. Посмотрим, как повлияет на это запрет продажи винно-водочных изделий с 22 часов до 6 часов утра.

Около половины всех умышленных тяжких повреждений здоровья, повлекших смерть потерпевших, происходит в столице республики. Причинами совершения преступлений являются низкий воспитательный

уровень, социальная неустроенность. В связи с этим правоохранительные органы постоянно ориентируются на использование норм профилактического характера. Но проводимая в этом направлении работа пока недостаточна и мало эффективна.

Число разбойных нападений уменьшилось на пятую часть. Больше половины имело место в г. Йошкар-Оле. Сохранилась тенденция снижения числа грабежей, подавляющее большинство которых также совершалось в столице. Предметом преступного посягательства являются мобильные телефоны. В общей массе преступлений третью часть составляют кражи. Возросло число краж автотранспорта.

Значительно ухудшилась криминальная ситуация на улицах городов и других населенных пунктов республики. Уличная преступность возросла более чем на 70 процентов. В городе Йошкар-Оле – на 60 процентов. До настоящего времени не приведена в соответствии с нормативами штатная численность патрульно-постовой службы милиции, которая несет основную нагрузку по обеспечению общественного порядка на улицах и в других общественных местах. Раскрываемость преступлений остается незначительной – 45 процентов. Более 12 тысяч преступлений остались нераскрытыми.

По-прежнему вызывают тревогу результаты деятельности органов внутренних дел по установлению лиц, совершивших преступления в г. Йошкар-Оле и Медведевском районе. В связи с этим по представлению прокурора к дисциплинарной ответственности привлечено свыше 300 должностных лиц органов внутренних дел. Меры принимаются, но результатов мало. Должен сказать, что подвижки есть в раскрытии тяжких и особо тяжких преступлений по сравнению с 2007 годом. В прошлом году таких преступлений раскрыли на 10 процентов больше.

Эффективное противодействие преступности невозможно без совместных усилий правоохранительных государственных органов

и органов местного самоуправления. Планирование этой работы обеспечивается в рамках комплексных программ по борьбе с преступностью, реализация мероприятий которых требует немалых финансовых затрат. Но приходится констатировать, что даже запланированные средства выделяются далеко не всегда. Так, не в полном объеме профинансираны мероприятия комплексной республиканской программы профилактики и правонарушений в Республике Марий Эл, из предусмотренных 3 млн. 530 тыс. рублей выделено лишь 440 тыс. рублей. Этую Программу мы утверждали законом. Нам надо более тщательно разобраться в исполнении целевых программ, в особенностях финансирования и четко ставить перед Президентом вопрос об ответственности министров за исполнение законов.

В прошедшем году из-за отсутствия финансирования не были реализованы предусмотренные данной Программой мероприятия по доведению штатной численности участковых до норм, установленных Указом Президента Российской Федерации. Вместе с тем основная нагрузка по выполнению профилактических функций лежит на участковых уполномоченных милиции, которые являются гарантом защиты прав и свобод граждан от преступных посягательств по месту их жительства, связующим звеном между правоохранительным органом и населением. В республике действуют 342 добровольные дружины с общим количеством членов более 3,5 тысяч. В прошлом году при непосредственном участии народных дружин раскрыто 148 преступлений, выявлено 799 административных правонарушений. Но и в работе ДНД возникают трудности с выделениями оборудования, помещений для работы, с предоставлением автотранспорта, поощрением. Решение указанных вопросов входит в компетенцию органов местного самоуправления. Прошли времена, когда люди работали бесплатно. Это и есть интеллектуальная собственность. А мы дружинникам, которые рискуют своей жизнью, не хотим платить.

Предварительный прогноз не исключает возможности нарастания социальной напряженности в обществе. Наша общая задача – не допустить крайних форм экстремистских проявлений, религиозных конфликтов. В связи с этим важна профилактическая работа, проводимая как на уровне муниципалитетов, так и на уровне республики.

В первом полугодии текущего года будет проанализирована региональная муниципальная практика по реализации правовых актов по противодействию экстремизму и терроризму. Я должен сказать, что во многих Уставах муниципальных образований не было таких функций.

Не могу не остановиться на повышении правовой культуры населения. Конечно, формирование принципа законопослушания поведения – одна из задач, поставленных руководством страны, решить которую можно только согласованными усилиями. Для возрождения этого направления прокуратурой проводится системная работа по разъяснению действующего законодательства. Прокуроры свыше двух тысяч раз выступали перед населением, в трудовых коллективах и учебных заведениях. Органам местного самоуправления по вопросам состояния законности, борьбе с преступностью, правонарушениям и предупреждению преступлений, а также по иным вопросам, связанным с правоохранительной деятельностью, направлено свыше 300 информаций.

В заключение хочу выразить уверенность в том, что совместными усилиями органов государственной власти республики, органов местного самоуправления и прокуратуры будет решена проблема укрепления законности в сфере законодательства, в том числе в сфере публичной власти.

Спасибо.

Председательствующий. Спасибо за интересное выступление.

Вопросы к Георгию Афанасьевичу есть?

Пожалуйста, депутат по Комсомольскому одномандатному избирательному округу № 3 Севастьянов Виктор Викторович.

Севастьянов В.В. Хочу поблагодарить Вас за содержательный доклад.

В средствах массовой информации муссируется вопрос о перевороте власти. Правительство не может справиться с экономическим кризисом. Почему такая информация пропускается?

Михопаркин Г.А. Каждый должен отвечать за свои слова, за публичность своего выступления. Есть закон о средствах массовой информации, который запрещает публиковать статьи или выступления экстремистского характера, порождающие ненависть на национальной почве. Оценку должны давать соответствующие органы. Есть специальный орган, который контролирует и надзирает за средствами массовой информации. Эти структуры должны проводить ежедневный мониторинг.

Конечно, справиться с кризисом нелегко. Будем экономить для сохранения людей, будем стараться смягчить эту обстановку. Контролирующим органам предстоит проверять целевое использование федеральных средств, которые направляются на эти цели. В Центр занятости поступают федеральные средства на создание новых рабочих мест, на переобучение, на переезд в другие населенные пункты и территории. Эти средства должны пойти только на те цели, на которые они выделены.

Нужно экономить на всем, даже на бумаге.

Председательствующий. Еще вопросы есть?

Пожалуйста, депутат от избирательного объединения Марийского республиканского отделения Коммунистической партии Российской Федерации Грязин Юрий Андреевич.

Грязин Ю.А. Георгий Афанасьевич, 25 процентов преступлений совершается лицами в нетрезвом состоянии. Смертность населения по причине употребления алкоголя очень высока. В республике повсеместно, особенно в сельской местности, производится розлив и продажа технического спирта. Это все видят, а меры не принимаются.

Михопаркин Г.А. Мы нацеливаем органы внутренних дел на выявление таких правонарушений. Изымается технический спирт,

самогоны и другие незаконные напитки. Это работа органов местного самоуправления. Если такие мероприятия проводятся, то должно быть соответствующее сопровождение. Лица за продажу самогона другим лицам должны привлекаться в административной ответственности.

Я каждый год в план работы включаю комплексную проверку одного из районов республики. Участвуют заинтересованные министерства и ведомства. Положительные результаты имеются, но полностью устраниТЬ невозможно. Пять лет назад в нетрезвом состоянии совершилось около 38 процентов преступлений. По детскому пьянству Россия занимает первое место в мире. Здесь нужны общие усилия органов местного самоуправления и органов внутренних дел.

Председательствующий. Еще вопросы есть?

Пожалуйста, депутат по Дубковскому одномандатному избирательному округу № 6 Заричный Владимир Владимирович.

Заричный В.В. У меня к Вам просьба, Георгий Афанасьевич. Я прошу на своем уровне провести совещание. Речь идет вот о чем. В связи с кризисом опять участились случаи, когда режут кабель, воруют цветной металл и сдают в металлолом. "Цветметвторчермет" и другие предприятия принимают все, что несут.

Михопаркин Г.А. Мы два или три года не возвращались к этой проблеме.

Заричный В.В. Было 7 краж у меня на предприятии. Пришлось подключиться самим, чтобы найти злоумышленников.

Михопаркин Г.А. Эта задача стоит перед органами внутренних дел. Они должны выявлять такие объекты. При сдаче металлолома должны требовать паспорт, должны фиксировать в журнале и т.д. Я передам министру внутренних дел Вашу просьбу.

Желаю вам успешной работы с утроенной силой. В этом году предстоят выборы депутатов в Государственное Собрание. Социальная напряженность в обществе нарастает, большого желания идти голосовать, думаю, у народа

не будет. Поэтому мы должны встречаться с населением в округах, выяснить негативные моменты, принимать меры по смягчению этой ситуации.

Проблем много. Денег не хватает. У нас 700 детей сирот не имеют жилья. Они в первоочередном порядке должны получать квартиры. В бюджете на эти цели ни копейки не заложено. Мы не представляем себе судьбу детей, у которых нет родителей и негде жить. Над проектом закона о бюджете мы должны работать более тщательно.

Председательствующий. Пожалуйста, депутат по Пушкинскому одномандатному избирательному округу № 1 Александров Геннадий Петрович.

Александров Г.П. Риторический вопрос. Чего мы вообще ждем? Необходимо не повышать, а снижать расходы. Почему не принимаются меры по снижению государственных расходов? И начинать надо с Государственного Собрания, 10 процентов надо отправить домой. Если пика мы еще не достигли, то к чему мы придем в 2010 году?

Председательствующий. Геннадий Петрович, Государственное Собрание уже показало пример. Мы почти на 20 процентов сократили расходы в этом квартале. Это первое.

Второе. Если бы остановка работы Государственного Собрания повлияла на кризис, мы объявили бы каникулы и до выборов не собирались, чтобы не было затрат.

Александров Г.П. Придем к тому, что Россия будет банкротом. Каждый живет с этой мыслью. Почему государство не принимает кардинальных мер?

Председательствующий. Кардинальные решения должны приниматься каждым органом государственной власти. Мы приняли.

Александров Г.П. Малый и средний бизнес закрывается сплошь и рядом.

Председательствующий. Еще вопросы есть?

Заканчиваем работу.

Михопаркин Г.А. Геннадий Петрович, соответствующие должностные лица об этом должны думать, а мы должны думать в пределах своих полномочий. В целом по стране – это прерогатива Правительства, Президента. Вы правильно говорите, что надо экономить. Правительство Российской Федерации может принимать какие-то решения. Освободить от налогов может только федеральный закон.

На счет малого и среднего бизнеса какие-то шаги предпримут. Об этом уже говорили. Хотят освободить малый и средний бизнес, занятый в потребительской сфере, на несколько лет.

У нас в 2000 году было 213 поселений. Сократили. Сейчас у нас 156 поселений. Сколько денег идет на содержание аппарата этих поселений? У главы поселения зарплата около 15-20 тыс. рублей. В месяц экономим 15-17 тыс. рублей, а в год 200 тыс. рублей. Куда их можно направлять? На тот же водопровод для населения.

Я говорил об этом уже членам Президиума. Вы проанализируйте работу председателей глав муниципальных образований. Они в год 4-5 сессий проводят, зарплата у них 45-50 тыс. рублей. Каждый месяц премии. С днем Конституции премирует своих работников. Это вольное обращение с бюджетными средствами. Разве можно заплатить полмиллиона за то, что человек пять раз председательствовал на заседаниях? Сейчас закон позволяет совмещать должность главы муниципального образования с должностью главы администрации. В Чувашии уже пошли по такому пути, но не в ущерб правам и интересам граждан, проживающих в этих поселениях.

Председательствующий. Спасибо всем.

5 марта в 10 часов в зале заседаний Дворца Конгрессов Республики Марий Эл пройдет XXXV сессия Государственного Собрания.

III. СПИСОК **участников Дня депутата**

Депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл

1.	Александров Геннадий Петрович	Избирательный округ №1
2.	Ведерникова Нина Сергеевна	Справедливая Россия: Родина/Пенсионеры/Жизнь
3.	Воронцов Вячеслав Петрович	Избирательный округ № 24
4.	Галяутдинов Наиль Нургалиевич	Избирательный округ № 19
5.	Грязин Юрий Андреевич	КПРФ
6.	Заляев Марат Мударисович	Аграрная партия России
7.	Заричный Владимир Владимирович	Избирательный округ № 6
8.	Злобина Валентина Тимофеевна	Справедливая Россия: Родина/Пенсионеры/Жизнь
9.	Кожанов Владимир Таракович	ЛДПР
10.	Минаков Юрий Александрович	Избирательный округ № 2
11.	Мухин Владимир Иванович	Избирательный округ № 7
12.	Охотников Юрий Иванович	Единая Россия
13.	Сальников Александр Анатольевич	Избирательный округ № 26
14.	Свинин Вениамин Валентинович	Избирательный округ № 20
15.	Севастьянов Виктор Викторович	Избирательный округ № 3
16.	Смирнов Анатолий Васильевич	Единая Россия
17.	Цветкова Ольга Николаевна	Избирательный округ № 10
18.	Шакиров Амир Толгатович	Справедливая Россия: Родина/Пенсионеры/Жизнь
19.	Шульгин Михаил Павлович	Избирательный округ № 4

Руководители, работники органов исполнительной власти Республики Марий Эл

20.	Михопаркин Георгий Афанасьевич	Прокурор Республики Марий Эл
-----	-----------------------------------	------------------------------

21.	Зефиров Сергей Николаевич	председатель Государственной счетной палаты Республики Марий Эл
22.	Григорьева Татьяна Валентиновна	начальник отдела Прокуратуры Республики Марий Эл
Главы муниципальных образований Республики Марий Эл, председатели Собраний депутатов		
23.	Лета Дмитрий Васильевич	глава муниципального образования городского округа "Город Козьмодемьянск", председатель Собрания депутатов
24.	Карпочев Владимир Андреевич	глава муниципального образования "Волжский муниципальный район", председатель Собрания депутатов
25.	Уразаев Владимир Викторович	глава муниципального образования "Куженерский муниципальный район", председатель Собрания депутатов
26.	Иванов Виктор Иванович	глава муниципального образования "Моркинский муниципальный район", председатель Собрания депутатов
27.	Куклин Евгений Анатольевич	глава муниципального образования "Новоторъяльский муниципальный район", председатель Собрания депутатов
28.	Шабалин Анатолий Степанович	глава муниципального образования "Оршанский муниципальный район", председатель Собрания депутатов
29.	Морозов Анатолий Николаевич	глава муниципального образования "Юринский муниципальный район", председатель Собрания депутатов

**Работники Аппарата Государственного Собрания
Республики Марий Эл**

30.	Наумова Светлана Ивановна	заместитель Аппарата, начальник правового управления	руководителя Аппарата, начальник правового управления
31.	Епанова Эльвира Васильевна	заместитель Аппарата, начальник организационного управления	руководителя Аппарата, начальник организационного управления
32.	Логинов Геннадий Викторович	начальник управления	информационного управления
33.	Попова Елена Петровна	заместитель начальника правового управления	заместитель начальника правового управления
34.	Скороходова Татьяна Владимировна	начальник управления	отдела правового управления
35.	Исламов Дмитрий Александрович	ведущий специалист первого разряда информационного управления	специалист первого разряда информационного управления

Парламентские корреспонденты

36.	Третьяков Олег Георгиевич	оператор службы информации филиала ФГУП "ВГТРК" ГТРК "Марий Эл"
-----	------------------------------	---

Материалы Дня депутата

21 апреля 2009 года

I. ТЕМАТИКА

Дня депутата в Государственном Собрании Республики Марий Эл

21 апреля 2009 года

Зал заседаний

Государственного Собрания

14 часов

1. Встреча с министром юстиции Республики Марий Эл
Григорьевой Татьяной Валентиновной

14.00-14.30

Обмен мнениями

14.30-14.45 депутаты Государственного Собрания
 Республики Марий Эл, приглашенные

2. Информация о заседании Президиума Государственного
Собрания Республики Марий Эл 21 апреля 2009 года

14.45-15.00

Минаков Юрий Александрович,
Председатель Государственного Собрания
Республики Марий Эл

II. СТЕНОГРАММА

Дня депутата

зал заседаний
Государственного Собрания
Республики Марий Эл

21 апреля 2009 года
14 часов

День депутата проходит в зале заседаний Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Председательствует Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл Ю.А.Минаков.

Председательствующий. Уважаемые депутаты и приглашенные!

В соответствии с Программой подготовки и проведения тридцать седьмой сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл сегодня проводится сорок первый День депутата.

В работе Дня депутата принимают участие: депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл, министр юстиции Республики Марий Эл Григорьева Татьяна Валентиновна, руководитель Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл Соловей Юрий Анатольевич, главы муниципальных образований Республики Марий Эл, председатели собраний депутатов, председатель Молодежной палаты при Марийском региональном отделении Всероссийской политической партии "Единая Россия" Мартюшина Екатерина Константиновна, члены Президиума Молодежной палаты, руководители структурных подразделений Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл, парламентские корреспонденты.

Председательствующий. Уважаемые депутаты!

Тематика Дня депутата у вас имеется.

Начинаем работу.

1. Встреча с министром юстиции Республики Марий Эл Григорьевой Татьяной Валентиновной.

Слово предоставляется министру юстиции Республики Марий Эл Татьяне Валентиновне Григорьевой.

Григорьева Т.В. Уважаемые депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл и приглашенные!

Министерство юстиции Республики Марий Эл образовано с 1 января 2009 года Указом Президента Республики Марий Эл, изданным 17 октября 2008 года.

Положение о Министерстве юстиции утверждено постановлением Правительства Республики Марий Эл от 29 декабря 2008 года № 361.

Большое значение в деятельности Министерства юстиции имеет принятый в прошлом году Закон Республики Марий Эл "О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Марий Эл". Это одна из основных функций Министерства юстиции, к выполнению которой мы уже приступили. Мы получили значительное количество муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления, изданных в 2009 году, и приступили к составлению экспертных заключений на каждый муниципальный нормативный правовой акт. Сложно нам в этой ситуации в связи с тем, что органы местного самоуправления не совсем четко отбирают муниципальные нормативные правовые акты и представляют для включения в Регистр как муниципальные нормативные правовые акты, так и правовые акты, которые имеют индивидуальный характер и не являются нормативными правовыми актами.

Мы планируем, что с 15 мая текущего года в Федеральном регистре будут находиться муниципальные нормативные правовые акты, принятые и изданные органами местного самоуправления нашей республики. Следовательно, вся Российская Федерация получит возможность изучать эти правовые акты, знакомиться, перенимать положительный опыт работы

и, возможно, указывать нам на недостатки, недоработки, которые есть в этих муниципальных нормативных правовых актах.

В последующем Министерство юстиции планирует приступить к работе по включению в Регистр муниципальных нормативных правовых актов, изданных в прошлые годы и действующих в настоящее время. Работа большая, объемная. Сроками мы в этом направлении не ограничены и надеемся, что работа будет проведена качественно.

За это время мы провели встречи со всеми должностными лицами органов местного самоуправления и договорились провести предварительный отбор, предварительную экспертизу муниципальных нормативных правовых актов прошлых лет с тем, чтобы определиться, какие муниципальные нормативные правовые акты нужно привести в соответствие с федеральным и республиканским законодательством. Откорректировать те муниципальные нормативные правовые акты, которые морально устарели или содержат нормы, не соответствующие внутри положения правового акта. Уверена, что эта функция Министерством юстиции будет выполняться.

Другая функция, которую республика выполняет уже несколько лет – это обеспечение деятельности мировых судей. Мы обеспечиваем деятельность всех судебных участков, начиная с обеспечения помещений, символами и заканчивая канцелярскими принадлежностями. Все 40 судебных участков находятся в нашем ведении, включая прием на работу государственных гражданских служащих Аппарата мирового судьи, за исключением самого мирового судьи, который назначается на должность Государственным Собранием Республики Марий Эл.

Важной функцией также является участие в законопроектной и правотворческой деятельности органов государственной власти республики. Мы изучаем проекты постановлений Правительства Республики Марий Эл, будем принимать участие в деятельности Государственного Собрания, в частности, в ходе согласительных процедур по законопроектам.

По Положению Министерство юстиции приступает к государственной регистрации нормативных правовых актов, изданных органами исполнительной власти нашей республики. Речь идет о республиканской службе по тарифам, Министерстве финансов, Министерстве государственного имущества. С момента деятельности Министерства юстиции все такие нормативные правовые акты будут проходить государственную регистрацию с последующей публикацией и только после этого вступать в действие. Это, в первую очередь, будет касаться тех тарифов, которые утверждает республиканская служба по тарифам.

Совсем недавно мы получили дополнительные полномочия по осуществлению контроля за деятельностью административных комиссий, созданных Указом Президента Республики Марий Эл. Будем контролировать подсказывать, помогать. Приняли участие в разработке документов, которые будут составляться административными комиссиями.

К функциям Министерства юстиции относится и ведение реестра нормативных правовых актов в республике. Будет создан единый банк нормативных правовых актов республиканских органов власти, включая законы, который будет удобен для пользования всеми жителями республики. Информацию о нормативных правовых актах, включенных в этот реестр, Министерство юстиции будет представлять по письменным запросам как физическим лицам, так и организациям, общественным организациям, органам власти и органам местного самоуправления.

Большую работу мы намерены провести по решению вопросов взаимодействия с органами местного самоуправления. Разрабатываем методические материалы, проводим учебные мероприятия, готовим модельные акты, готовим предложения к уставам муниципальных образований. Полагаю, что вся наша работа будет направлена на то, чтобы муниципальные нормативные правовые акты были более качественно

подготовлены и имели внешний юридический вид, который соответствует федеральному законодательству и законодательству нашей республики.

Кроме этого, к деятельности Министерства юстиции отнесено решение вопросов, связанных с уведомлением о проведении митингов, шествий, манифестаций и других общественных мероприятий. За время деятельности Министерства юстиции проведено два митинга, на которых Министерство обеспечивало соблюдение требований законодательства. Серьезных нарушений, которые повлекли бы за собой приостановление митинга или прекращение его деятельности, не было.

Самая главная задача, с нашей точки зрения, это обеспечить в республике соблюдение прав и свобод граждан таким образом, чтобы нормативные правовые акты соответствовали федеральному законодательству, не нарушили права и свободы граждан и влекли за собой правильное, достоверное применение Конституции нашей республики.

Возвращаясь к нормативным правовым актам органов местного самоуправления, мы много и часто говорим о том, что уровень этих правовых актов очень низкий. В первую очередь это касается сельского поселения, где нет юридической службы, следовательно, правовые акты готовятся по образу и подобию или переписываются с правовых актов другого сельского поселения. Очень часто в нашей практике встречаются правовые акты, которые полностью переписаны с нормативного правового акта соседнего поселения. Например, о бюджетном процессе. Меняются первая и последняя страницы правового акта, а налоги внутри уходят в то поселение, с которого списали нормативный правовой акт. Таких казусов встречается много, за собой они влекут серьезные правовые последствия.

Недавно я встречалась с главами муниципальных образований и, когда говорила о нормативных правовых актах местного самоуправления, то привела пример, который часто встречается в нашей республике. Глава местной администрации издает постановление в рамках Семейного кодекса, в рамках федерального закона об акте гражданского состояния

и рассматривает заявление родителей или самих несовершеннолетних на снижение брачного возраста. Постановление главы местной администрации сформулировано таким образом: "Разрешить Иванову Ивану Ивановичу вступить в брак на 1 год 2 месяца и 14 дней". Это для того, чтобы снизить брачный возраст.

К исполнению всех полномочий, отнесенных к компетенции Министерства юстиции, мы приступили. Сейчас решается вопрос о передаче Министерству юстиции функции по организационному обеспечению деятельности Общественной палаты. Мы будем обеспечивать сопровождение инспекторским составом, помещением, предоставлять возможность пользоваться нашими библиотеками, справочниками.

Это пока все на сегодняшний день, чем мы занимаемся.

Председательствующий. Спасибо, Татьяна Валентиновна.

Есть вопросы?

Пожалуйста, депутат от избирательного объединения Марийского регионального отделения политической партии "Единая Россия" Варченко Галина Григорьевна.

Варченко Г.Г. Уважаемая Татьяна Валентиновна!

Расскажите, пожалуйста, о структуре и кадровом составе Министерства юстиции.

Григорьева Т.В. Министерство юстиции создано на базе Департамента по обеспечению деятельности мировых судей. 137 человек перешли в состав Министерства юстиции. Это секретари судебных заседаний, секретари судебных участков и помощники мировых судей. В Департаменте существовал отдел материально-технического обеспечения, он тоже в полном объеме укомплектован. Есть организационно-контрольный отдел, который работает в полном составе. Есть отдел ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов и отдел законодательной работы и правовой экспертизы. Проходят конкурсные мероприятия. На 10 вакансий у нас претендуют 75 человек. Если конкурс состоится,

то к середине мая мы будем работать в полном комплекте. Нам нужны специалисты только с юридическим образованием.

Председательствующий. Пожалуйста, депутат от избирательного объединения Марийского регионального отделения политической партии "Единая Россия" Смирнов Анатолий Васильевич.

Смирнов А.В. Уважаемая Татьяна Валентиновна!

На Ваш взгляд, достаточно ли кадрового состава для работы в таких объемах?

Григорьева Т.В. Я думаю, что нет. Но вопрос об увеличении количества кадров в этом году не стоит. Мы будем справляться теми силами, какие у нас есть. Министерство юстиции находится в структуре органов исполнительной власти республики.

Председательствующий. Пожалуйста, депутат по Сомбатхейскому одномандатному избирательному округу № 4 Шульгин Михаил Павлович.

Шульгин М.П. Уважаемая Татьяна Валентиновна!

Как осуществляются контроль и взаимодействие с Министерством внутренних дел?

Григорьева Т.В. Контроль за деятельностью Министерства внутренних дел на Министерство юстиции не возложен. Министерство внутренних дел – федеральный орган. Надзорные функции в отношении Министерства внутренних дел осуществляет прокуратура республики. Мы взаимодействуем с Министерством внутренних дел и обеспечиваем деятельность Министерства в плане развития республиканского законодательства. Это наша функция. С министром внутренних дел есть договоренность, что будем совместно разрабатывать модельные акты о правопорядке, программе профилактики безнадзорности, то есть по вопросам, касающимся правопорядка.

Председательствующий. Пожалуйста, депутат от избирательного объединения Марийского регионального отделения политической партии "Единая Россия" Варченко Галина Григорьевна.

Варченко Г.Г. Уважаемая Татьяна Валентиновна!

В документах не сказано, что тарифами еще кто-то должен заниматься. Если бы взяли под контроль, было бы просто замечательно.

Григорьева Т.В. Мы регистрируем государственные нормативные правовые акты. Во-первых, у нас есть полномочия отказать в регистрации постановления или приказа министерства. Такие постановления или приказы не будут вводиться в действие, не будут применяться. Во-вторых, у нас есть полномочия внести представления и службе по тарифам, и министерствам, которые издали эти нормативные правовые акты, и предложить им привести правовой акт в соответствие с федеральным законодательством.

Законность постановлений Республиканской службы по тарифам проверяет Федеральная служба по тарифам. В прошлом году ФСТ изменила 6 или 8 постановлений нашей службы по тарифам. В этой части мы будем осуществлять государственную регистрацию. Будем проводить правовую экспертизу постановлений глав местного самоуправления или решений представительных органов, поскольку эти акты будут представляться для включения в федеральный регистр. Если правовой акт, в том числе касающийся тарифов, не будет соответствовать законодательству, у нас есть полномочия направить экспертное заключение органу местного самоуправления или должностному лицу и предложить привести его в соответствие с федеральным законодательством.

Председательствующий. Еще вопросы есть?

Пожалуйста, депутат от избирательного объединения Марийского регионального отделения политической партии "Единая Россия" Смирнов Анатолий Васильевич.

Смирнов А.В. Уважаемая Татьяна Валентиновна?

Скажите, пожалуйста, в каких субъектах есть министерства юстиции?

Григорьева Т.В. Министерства юстиции давно существуют в Республике Татарстан и Чувашской Республике. В остальных субъектах – либо Комитет юстиции, либо Департамент.

Смирнов А.В. Есть ли соглашение с Республикой Татарстан?

Григорьева Т.В. Пока не планируется. В Республику Татарстан у нас состоялась рабочая поездка. Договорились о взаимодействии, об обмене информаций и о том, как мы будем работать в едином правовом поле.

Мухин В.И., Первый заместитель Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Уважаемая Татьяна Валентиновна!

Полномочия между Министерством юстиции нашей республики и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл разделили. Не будет ли дублирования?

Григорьева Т.В. Дублирования не будет, за исключением того, что уставы муниципальных образований регистрирует Управление Министерства юстиции, которое возглавляет Юрий Анатольевич. Мы имеем право параллельно включать эти же уставы муниципальных образований в республиканский регистр, но ставить двойную нумерацию. Все остальные муниципальные правовые акты идут на оценку к нам. Сейчас мы готовим соглашение о взаимодействии с Юрием Анатольевичем. Обсуждаем эти вопросы. Ждем, когда Министерство юстиции Российской Федерации более четко определит круг обязанностей по отношению к субъектовым органам юстиции.

Мухин В.И. У Вас есть контрольные функции?

Григорьева Т.В. Функции контроля у нас нет. Мы договорились с Госрегистратурой о совместных семинарских занятиях, об обучении органов местного самоуправления, в том числе в сфере государственной регистрации прав.

Смирнов А.В. Вы регистрируете все правовые акты исполнительной власти на уровне Республики Марий Эл?

Григорьева Т.В. Министерств, комитетов, департаментов.

По положению не все министерства имеют права издавать нормативные правовые акты, хотя фактически некоторые министерства их издают. Такие нормативные правовые акты проходят государственную регистрацию, но не публикуются. Следовательно, по общему правилу они применяться не должны.

Я не помню, чтобы Министерство здравоохранения нашей республики было наделено полномочием издавать нормативные правовые акты.

Мухин В.И. Приказ по тарифам Фонда ОМС неправильно издали.

Григорьева Т.В. Мы планируем проверить все министерства по этому вопросу.

Минаков Ю.А. Татьяна Валентиновна, если у кого-то появляется вопрос к одному из 40 мировых судей, то надо идти к Вам?

Григорьева Т.В. В квалификационную коллегию судей, так как они находятся в общей судебной системе. Если вопрос по символам мирового судьи, то это к нам. Президент России в своем Послании объявил, что судьи должны быть федеральными. Мы ждем этого момента. На марки мировых судей каждый месяц требуется 200 тысяч рублей. Это республиканский бюджет.

Минаков Ю.А. Татьяна Валентиновна, Государственному Собранию надо что-то принять.

Григорьева Т.В. Президент республики поставил задачу изучать все законопроекты.

После того как прошло заседание рабочей группы по взаимодействию в сфере законотворчества, мы с Геннадием Федоровичем долго обсуждали этот вопрос и пришли к такому варианту, что законопроекты до представления их Президенту должны рассматриваться на заседании

рабочей группы с участием того министерства, которое является разработчиком законопроекта.

Минаков Ю.А. Светлана Ивановна, у Вас еще одна графа появилась. Надо разработать программу для совместных действий.

Председательствующий. Еще вопросы есть?

Нет.

Спасибо Вам, Татьяна Валентиновна. Думаю, мы продолжим наше взаимодействие. Чем больше специалистов посмотрят документ, тем правильнее он будет. Из огромного количества разных диаметрально противоположных мнений мы с вами научились выбирать единственное правильное, которое вносим на сессию Государственного Собрания.

2. Информация Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл Минакова Ю.А. о заседании Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл 21 апреля 2009 года.

Председательствующий. Уважаемые депутаты!

Сегодня состоялось заседание Президиума Государственного Собрания. Мы предлагаем включить в повестку дня сессии вопрос о проекте постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл "О Программе мероприятий по взаимодействию Государственного Собрания Республики Марий Эл с Молодежной палатой при региональном отделении Всероссийской политической партии "Единая Россия" на 2009 год". Программа вытекает из подписанного Соглашения. Члены Президиума решили внести данный вопрос на рассмотрение Государственного Собрания.

Юрий Иванович просит членов антикризисной группы остаться.

Председательствующий. Уважаемые депутаты!

Программа Дня депутата выполнена.

Хочу довести до вашего сведения, что мы получили документ – схему одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва. На сессии вам раздадим.

Схему одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл мы должны утвердить 4 июня 2009 года. Обратите внимание на все изменения. На следующей неделе каждый комитет проведет заседание по этому вопросу с участием представителей Центральной избирательной комиссии.

9 июля 2009 года состоится очередная сессия, на которой мы будем принимать постановление о дате выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва – 11 октября 2009 года. После принятия постановление передается в средства массовой информации для публикации. Со дня опубликования постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл о назначении даты выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва официально начинается избирательная кампания. Закон о выборах у нас принят. Изучайте, с возникающими вопросами обращайтесь в правовое управление. Представитель от Государственного Собрания в Центральной избирательной комиссии – Попова Елена Петровна, заместитель начальника правового управления.

Тридцать седьмая сессия Государственного Собрания Республики Марий Эл состоится 23 апреля 2009 года в 10 часов.

Если нет вопросов, то мы заканчиваем работу.

Благодарю всех за участие.

III. СПИСОК **участников Дня депутата**

Депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл

- | | | |
|-----|--------------------------------|---|
| 1. | Богданова Галина Александровна | Аграрная партия России |
| 2. | Варченко Галина Григорьевна | Единая Россия |
| 3. | Васильев Олег Геннадьевич | Единая Россия |
| 4. | Ведерникова Нина Сергеевна | Справедливая Россия:
Родина/Пенсионеры/Жизнь |
| 5. | Воронцов Вячеслав Петрович | Избирательный округ № 24 |
| 6. | Галяутдинов Наиль Нургалиевич | Избирательный округ № 19 |
| 7. | Ганичев Василий Александрович | Избирательный округ № 11 |
| 8. | Заричный Владимир Владимирович | Избирательный округ № 6 |
| 9. | Злобина Валентина Тимофеевна | Справедливая Россия:
Родина/Пенсионеры/Жизнь |
| 10. | Илиеванов Петр Николаевич | Избирательный округ № 15 |
| 11. | Казанков Сергей Иванович | Избирательный округ № 17 |
| 12. | Кондаков Юрий Александрович | Справедливая Россия:
Родина/Пенсионеры/Жизнь |
| 13. | Макаров Виталий Иванович | Избирательный округ № 25 |
| 14. | Минаков Юрий Александрович | Избирательный округ № 2 |
| 15. | Мухин Владимир Иванович | Избирательный округ № 7 |
| 16. | Осипов Вячеслав Васильевич | КПРФ |
| 17. | Охотников Юрий Иванович | Единая Россия |
| 18. | Свинин Вениамин Валентинович | Избирательный округ № 20 |
| 19. | Смирнов Анатолий Васильевич | Единая Россия |

- | | | |
|-----|-----------------------------------|---|
| 20. | Сташкевич Александр Михайлович | Избирательный округ № 12 |
| 21. | Сушенцов Николай Владимирович | Единая Россия |
| 22. | Цивильский Валентин Александрович | Избирательный округ № 9 |
| 23. | Шакиров Амир Толгатович | Справедливая Россия:
Родина/Пенсионеры/Жизнь |
| 24. | Шульгин Михаил Павлович | Избирательный округ № 4 |

**Руководители, работники органов
исполнительной власти Республики Марий Эл**

- | | | |
|-----|------------------------------------|--|
| 25. | Григорьева
Татьяна Валентиновна | министр юстиции Республики
Марий Эл |
| 26. | Соловей
Юрий Анатольевич | руководитель Управления Министерства
юстиции Российской Федерации
по Республике Марий Эл |

**Главы муниципальных образований Республики Марий Эл,
председатели Собраний депутатов**

- | | | |
|-----|--------------------------------|--|
| 27. | Кудряшов
Георгий Михайлович | председатель собрания депутатов
муниципального образования
"Горномарийский муниципальный район" |
| 28. | Сорокин
Николай Викторович | глава муниципального образования
"Килемарский муниципальный район",
председатель Собрания депутатов |
| 29. | Слепцов
Александр Павлович | глава муниципального образования
"Мари-Турекский муниципальный район",
председатель Собрания депутатов |
| 30. | Шабалин
Анатолий Степанович | глава муниципального образования
"Оршанский муниципальный район",
председатель Собрания депутатов |

**Члены Президиума Молодежной палаты при Марийском региональном
отделении Всероссийской политической партии "Единая Россия"**

- | | | |
|-----|---------------------------------------|--------------------------------|
| 31. | Мартюшина
Екатерина Константиновна | председатель Молодежной палаты |
| 32. | Погосян | заместитель председателя |

- | | | |
|-----|-------------------------------|--|
| | Вартан Гришович | Молодежной палаты |
| 33. | Кокшеров
Виталий Вадимович | председатель комиссии по культуре
и спорту |
| 34. | Костюкова
Елена Сергеевна | председатель комиссии по социальному
развитию |

**Работники Аппарата Государственного Собрания
Республики Марий Эл**

- | | | |
|-----|---------------------------------------|--|
| 35. | Наумова
Светлана Ивановна | заместитель Руководителя Аппарата,
начальник правового управления |
| 36. | Епанова
Эльвира Васильевна | заместитель Руководителя Аппарата,
начальник организационного
управления |
| 37. | Крашенинников
Алексей Владимирович | ведущий специалист первого разряда
организационного управления |

Парламентские корреспонденты

- | | | |
|-----|------------------------------|--|
| 38. | Третьяков
Олег Георгиевич | оператор службы информации филиала
ФГУП "ВГТРК" ГТРК "Марий Эл" |
|-----|------------------------------|--|

Материалы Дня депутата

2 июня 2009 года

I. ТЕМАТИКА

Дня депутата в Государственном Собрании Республики Марий Эл

2 июня 2009 года

Зал заседаний
Государственного Собрания
14 часов

О подготовке к выборам депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва

14.00-14.30

Клементьев Николай Константинович,
председатель Центральной избирательной
комиссии Республики Марий Эл

Обмен мнениями

14.30-14.45

депутаты Государственного Собрания
Республики Марий Эл, приглашенные

II. СТЕНОГРАММА

Дня депутата

зал заседаний
Государственного Собрания
Республики Марий Эл

2 июня 2009 года
14 часов

День депутата проходит в зале заседаний Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Председательствует Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл Ю.А.Минаков.

Председательствующий. Уважаемые депутаты и приглашенные!

В соответствии с Программой подготовки и проведения тридцать восьмой сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл сегодня проводится сорок второй День депутата.

В работе Дня депутата принимают участие: депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл, заместитель Руководителя Администрации Президента Республики Марий Эл, начальник государственно-правового управления Мякишев Геннадий Федорович, министр юстиции Республики Марий Эл Григорьева Татьяна Валентиновна, Председатель Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл Клементьев Николай Константинович, руководитель Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл Соловей Юрий Анатольевич, председатель Молодежной палаты при Марийском региональном отделении Всероссийской политической партии "Единая Россия" Мартюшина Екатерина Константиновна, члены Молодежной палаты, руководители структурных

подразделений Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл, парламентские корреспонденты.

Председательствующий. Уважаемые депутаты!

Тематика Дня депутата у вас имеется.

Начинаем работу.

Слово для информации "О подготовке к выборам депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва" предоставляется Председателю Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл Клементьеву Николаю Константиновичу.

Клементьев Н.К. Уважаемый Юрий Александрович!

Уважаемые депутаты и приглашенные!

В целях подготовки к предстоящим выборам депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва Центральной избирательной комиссией Республики Марий Эл проведена большая работа.

Совместно с Государственным Собранием Республики Марий Эл и Правительством Республики Марий Эл подготовлена законодательная база проведения выборов. Принят Закон Республики Марий Эл "О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл", в который внесены необходимые изменения. Мы обеспечили текстом Закона избирательные комиссии, избирательные объединения и других участников избирательного процесса.

Определена и направлена на рассмотрение Государственного Собрания схема одномандатных избирательных округов. Напомню вам, что выборы депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва будут проходить по смешанной избирательной системе: 26 депутатов будут избираться по одномандатным избирательным округам, 26 – по единому избирательному округу.

Для проведения голосования предполагается образовать 607 избирательных участков, что на 41 избирательный участок больше, чем на выборах Президента Российской Федерации. Увеличение количества

обусловлено тем, что 11 октября 2009 года будут проходить выборы депутатов представительных органов муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений. При этом должно выполняться требование закона: границы избирательных округов не должны пересекаться с границами избирательных участков.

Для проведения выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва по одномандатным избирательным округам необходимо сформировать 26 окружных избирательных комиссий. Но в целях экономии финансовых средств и в соответствии с пунктом 10 статьи 18 Закона Республики Марий Эл "О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл" полномочия 25 окружных избирательных комиссий возложены на территориальные (районные, городские) избирательные комиссии, и будет сформирована только одна окружная комиссия Красногорского одномандатного избирательного округа. По городу Йошкар-Оле полномочия всех 10 окружных избирательных комиссий возложены на Йошкар-Олинскую городскую территориальную избирательную комиссию № 1, а полномочия избирательной комиссии муниципального образования "Городской округ "Город Йошкар-Ола" возложены на Йошкар-Олинскую территориальную избирательную комиссию № 2. Полномочия двух окружных избирательных комиссий города Волжска и Медведевского района возложены соответственно на Волжскую городскую и Медведевскую районную территориальные избирательные комиссии.

Будет сформировано 607 участковых избирательных комиссий. В целях оказания помощи территориальным избирательным комиссиям, региональным отделениям политических партий подготовлены и утверждены методические рекомендации о порядке формирования участковых избирательных комиссий.

В соответствии с Законом Республики Марий Эл определен порядок изготовления и доставки избирательных бюллетеней, установлены формы и требования к изготовлению избирательных бюллетеней.

В соответствии со статьей 70 Закона Республики Марий Эл избиратель, который не будет иметь возможности прибыть в помещение для голосования в день голосования того избирательного участка, где он включен в список избирателей, вправе получить открепительное удостоверение в соответствующей территориальной или участковой избирательной комиссии. В связи с этим принято постановление о количестве и порядке осуществления контроля за изготовлением бланков открепительных удостоверений для голосования на выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва. Всего будет изготовлено 30 тысяч открепительных удостоверений.

Одна из основных задач, которая стоит перед нашей комиссией, – это обучение организаторов выборов. В этих целях:

14 мая 2009 года утверждены мероприятия о взаимодействии с региональными отделениями общероссийских организаций инвалидов по реализации избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями при участии Министерства социальной защиты населения и труда Республики Марий Эл и отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Марий Эл;

26 мая прошла учеба представителей региональных и местных отделений политических партий, иных общественных организаций, уставы которых предусматривают участие в выборах;

2-3 июня состоится правовая учеба председателей, заместителей председателей, секретарей территориальных избирательных комиссий, окружных избирательных комиссий по выборам депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва.

В соответствии с полномочиями Центральная избирательная комиссия республики 14 мая 2009 года утвердила перечень и формы документов, представляемых кандидатами и избирательными объединениями в избирательные комиссии при выдвижении кандидатов, списков кандидатов и для их регистрации, в том числе сведений биографического характера, о размере и источниках доходов, имуществе, принадлежащем кандидатам на праве собственности. Обеспечена разработка специализированного

программного обеспечения для подготовки машиночитаемых форм данных документов. Все эти материалы можно найти на нашем сайте, в соответствующих избирательных комиссиях, а избирательные объединения получили данные материалы на проведенном совещании.

Пункт 1 статьи 61 Закона Республики Марий Эл обязывает кандидата, выдвинутого по одномандатному избирательному округу, избирательное объединение, выдвинувшее республиканский список кандидатов, создать собственные избирательные фонды.

Для выполнения данного требования Центральной избирательной комиссией республики подготовлены и утверждены:

Порядок открытия, ведения и закрытия специальных избирательных счетов для формирования избирательных фондов кандидатов, избирательных объединений;

разъяснения Порядка регистрации уполномоченных представителей кандидатов, избирательных объединений;

Инструкция о порядке и формах учета и отчетности кандидатов, избирательных объединений о поступлении и расходовании средств их избирательных фондов;

формы, в соответствии с которыми будет осуществляться проверка сведений, представленных кандидатами в депутаты, и направляться соответствующая информация в средства массовой информации.

Напомню, что предельная сумма всех расходов из средств избирательного фонда кандидата составляет 1 млн. рублей, избирательного объединения – 50 млн. рублей.

В целях обеспечения гарантий прав граждан на получение информации о выборах, реализации мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов депутатов Государственного Собрания пятого созыва, 14 мая текущего года принятая Программа информационно-разъяснительной деятельности Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл в период подготовки и проведения избирательных кампаний по выборам депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва и депутатов представительных органов муниципальных образований в 2009 году. Данная Программа представляет собой комплекс информационных, разъяснительных, организационных и иных мероприятий, обеспечивающих эффективное проведение избирательной кампании

с использованием средств информационного пространства и возможностей информационного сообщества.

Проведение комплекса мероприятий при активном участии Центральной избирательной комиссии, территориальных избирательных комиссий, иных избирательных комиссий совместно с региональными отделениями политических партий, общественными объединениями, органами государственной власти и органами местного самоуправления, образовательными учреждениями, другими органами и организациями будет способствовать более полному информированию избирателей о положениях избирательного законодательства, ходе подготовки и проведения выборов, сроках и порядке совершения избирательных действий и процедур.

Предусмотрено проведение выставочных мероприятий. Центральной избирательной комиссией республики совместно с Комитетом по делам архивов Республики Марий Эл в апреле – сентябре текущего года проводится конкурс среди архивных учреждений "Выборы в Республике Марий Эл: история и современность".

Большое внимание будет уделено наружным средствам информации. В настоящее время заканчивается разработка универсального стиля оформления аудио-, видео- и печатной продукции.

Программа предусматривает широкое использование в этих целях сайта Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл, на котором уже создано несколько разделов, например "Молодой избиратель", "Задай вопрос Председателю Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл". Общим итогом информационно-разъяснительной деятельности должно стать повышение активности избирателей на выборах.

По обеспечению информирования избирателей о республиканских списках кандидатов, избирательных объединениях, выдвинувших их, и зарегистрированных кандидатах в депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва утвержден соответствующий комплекс мер, предусматривающий размещение данной информации на информационных стендах в помещениях для голосования.

При подготовке и проведении выборов депутатов Государственного Собрания пятого созыва, в том числе для осуществления регистрации (учета) избирателей, составления списков избирателей, установления итогов голосования и определения результатов выборов, оперативного получения передачи и обработки информации, будет использоваться только Государственная автоматизированная система Российской Федерации "Выборы".

В этих целях утвержден Регламент перевода ГАС "Выборы" в режим подготовки и проведения выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва и ее использования в этом режиме. В соответствии с данным Регламентом будут проведены необходимые организационно-технические мероприятия, обеспечивающие подготовку программно-технических средств, информационных ресурсов, ресурсов сети общего пользования, ведомственных и иных сетей для работы в режиме подготовки и проведения выборов.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Вопросы к Николаю Константиновичу есть?

Пожалуйста, депутат по Красноармейскому одномандатному избирательному округу № 7, руководитель фракции "Единая Россия", Первый заместитель Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл Мухин Владимир Иванович.

Мухин В.И. Николай Константинович, как будут голосовать граждане, находящиеся в местах временного пребывания?

Клементьев Н.К. Голосование граждан в местах временного пребывания (в санаториях, домах отдыха, больницах, в местах временного содержания заключенных) будет проходить в соответствии с федеральным законом. Гражданин может проголосовать по открепительному удостоверению на любой территории республики. Руководители этих организаций (главный врач, начальник следственного изолятора, директор санатория и т.п.) должны составить и представить списки в территориальные избирательные комиссии не позднее чем за три дня

до выборов. Голосовать за депутатов муниципального уровня эти категории граждан будут досрочно.

Председательствующий. Еще вопросы есть?

Пожалуйста, депутат от избирательного объединения Марийского регионального отделения политической партии "Единая Россия" Смирнов Анатолий Васильевич.

Смирнов А.В. Николай Константинович, выборы депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва будут проходить по смешанной избирательной системе: 26 депутатов по одномандатным избирательным округам, 26 – по республиканскому избирательному округу.

Как в данном случае будет голосовать избиратель, если он поступил на лечение в больницу, скажем, из района?

Клементьев Н.К. Избиратель может проголосовать на временном избирательном участке, взяв предварительно открепительное удостоверение с места постоянного жительства. Ничего другого федеральный закон не предусматривает.

Мухин В.И. Представим себе, что человек живет в Мари-Туреке и приезжает лечиться в Йошкар-Олу. Голосовать за партийный список – одна ситуация, за депутата-одномандатника – другая. Один избиратель должен голосовать за два списка. Каким образом он будет брать открепительное удостоверение?

Следующий вопрос. Больной поступает в больницу за два дня до выборов. В предварительный список, поданный за три дня, он уже не попадает. Открепительное удостоверение взять не смог. Как мы должны поступить в этом случае? Мы не имеем права лишать его голоса.

Клементьев Н.К. При отсутствии открепительного удостоверения, имея при себе документ, удостоверяющий личность, гражданин должен написать письменное заявление о своем желании голосовать. Мы внесем его в соответствующий список.

Остается открытым вопрос о студентах. Где будут голосовать – по месту жительства или по месту учебы? Этот вопрос нужно проработать совместно с руководителями вузов.

До избирательной кампании есть время, мы этот вопрос урегулируем.

Мухин В.И. Николай Константинович, вопрос по студентам очень серьезный.

В 2009 году многие студенты закончат обучение, уедут за пределы республики, сменят место жительства. С 1 сентября часть студентов-первокурсников может не попасть в списки. К решению этого вопроса надо отнестись очень серьезно.

Клементьев Н.К. Владимир Иванович, сейчас идет семинар с председателями, заместителями председателей и секретарями комиссий. Встречались с представителями политических партий. В ближайшие дни мы встретимся с руководителями вузов. Будем отрабатывать все возможные варианты.

Варченко Г.Г. Николай Константинович, эта ситуация касается не только студентов, больных, а всего населения. По своей работе знаю, что очень многие люди живут в городе, а прописаны в районах. Как быть в этой ситуации?

Клементьев Н.К. Если говорить о выборах в Государственную Думу пятого созыва, то разница по спискам избирателей составила 3,5 процента. На президентских выборах – 2,8 процента. Для того чтобы свести к минимуму потери и обеспечить явку, мы сейчас ведем работу с миграционной службой. Работа со списками не прекращается.

В республике проживает 70 тысяч инвалидов различных групп, в городе – 30 тысяч. Мы сейчас решаем этот вопрос, как работать с этой категорией людей.

Все затронутые вопросы будут проработаны в строгом соответствии с федеральным законом. Будут созданы специальные комиссии, как это было на президентских выборах, именно для лиц, которые мигрируют и являются гражданами Российской Федерации. Закон нам не запрещает.

Все, кто изъявит желание, будут иметь возможность реализовать свое конституционное право. Без внимания никто не останется.

Варченко Г.Г. Николай Константинович, в этом году больничный городок (республиканская больница, ММЗ, туберкулезный и т.д.) будет входить в численность избирательного участка.

Клементьев Н.К. Не будет.

С места. Когда будет утверждаться план мероприятий по выборам депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва?

Клементьев Н.К. Календарный план по выборам депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл пятого созыва будет утверждаться после официального объявления даты выборов, то есть после 9 июля. Кроме того, будет подготовлен проект постановления Правительства Республики Марий Эл о содействии избирательной кампании этого года.

На нашем сайте есть страничка "Вопросы и ответы". Мы разместили информацию об избирательной кампании всех уровней, о методе распределения мандатов по системе Империалли, о внесенных изменениях в законы о выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл, о выборах депутатов в органы местного самоуправления. Корреспонденцию ежедневно просматриваем.

Мухин В.И. Николай Константинович, это окончательное решение, что будет использован метод Империалли?

Клементьев Н.К. Да. Данная система применяется в большинстве субъектов Российской Федерации и считается более прогрессивной. Все партии, преодолевшие 7-процентный барьер, получают по одному мандату, а дальше делится пропорционально полученным голосам в порядке убывания.

Председательствующий. Еще вопросы есть?

Если нет вопросов, то мы заканчиваем работу.

Уважаемые депутаты и приглашенные!

Мы программу Дня депутата выполнили.

Какие замечания, предложения?

Нет.

Благодарю всех за участие.

Объявление.

Тридцать восьмая сессия Государственного Собрания Республики Марий Эл состоится 4 июня 2009 года в 10 часов в зале заседаний Дворца Конгрессов.

III. СПИСОК **участников Дня депутата**

Депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл

- | | | |
|-----|------------------------------------|---|
| 1. | Баширов Хамза Касымович | Единая Россия |
| 2. | Варченко Галина Григорьевна | Единая Россия |
| 3. | Воронцов Вячеслав Петрович | Избирательный округ № 24 |
| 4. | Глазырин Андрей Юрьевич | Единая Россия |
| 5. | Злобина Валентина Тимофеевна | Справедливая Россия:
Родина/Пенсионеры/Жизнь |
| 6. | Котиков Виктор Иосифович | Избирательный округ № 18 |
| 7. | Минаков Юрий Александрович | Избирательный округ № 2 |
| 8. | Мухин Владимир Иванович | Избирательный округ № 7 |
| 9. | Охотников Юрий Иванович | Единая Россия |
| 10. | Сальников Александр
Анатольевич | Избирательный округ № 26 |
| 11. | Самоходкин Сергей Федорович | Избирательный округ № 16 |
| 12. | Севастьянов Виктор Викторович | Избирательный округ № 3 |
| 13. | Смирнов Анатолий Васильевич | Единая Россия |
| 14. | Сушенцов Николай
Владимирович | Единая Россия |
| 15. | Цветкова Ольга Николаевна | Избирательный округ № 10 |
| 16. | Шакиров Амир Толгатович | Справедливая Россия:
Родина/Пенсионеры/Жизнь |
| 17. | Шульгин Михаил Павлович | Избирательный округ № 4 |

Руководители, работники органов исполнительной власти Республики Марий Эл, приглашенные

- | | | | |
|-----|--------------------------------------|---|--|
| 18. | Мякишев
Геннадий Федорович | заместитель
Администрации Президента Республики
Марий Эл, начальник государственно-
правового управления | руководителя |
| 19. | Клементьев
Николай Константинович | председатель
избирательной комиссии Республики
Марий Эл | Центральной
избирательной комиссии Республики
Марий Эл |

20. Григорьева
Татьяна Валентиновна министр юстиции
Республики Марий Эл
21. Соловей
Юрий Анатольевич руководитель Управления Министерства
юстиции Российской Федерации
по Республике Марий Эл
- Главы муниципальных образований Республики Марий Эл,
председатели Собраний депутатов**
22. Уразаев
Владимир Викторович глава муниципального образования
"Куженерский муниципальный район",
председатель Собрания депутатов
23. Слепцов
Александр Павлович глава муниципального образования
"Мари-Турекский муниципальный район", председатель Собрания
депутатов
24. Куклин
Евгений Анатольевич глава муниципального образования
"Новоторъяльский муниципальный район", председатель Собрания депутатов

**Члены Президиума Молодежной палаты при Марийском региональном
отделении Всероссийской политической партии "Единая Россия"**

25. Мартюшина
Екатерина Константиновна председатель Молодежной палаты,
студентка ГОУ ВПО "Марийский
государственный технический
университет"
26. Погосян
Вартан Гришович заместитель председателя
Молодежной палаты, главный
специалист отдела агитационно-
пропагандистской работы Марийского
регионального отделения Всероссийской
политической партии "Единая Россия"
27. Мурашова
Ольга Сергеевна секретарь Молодежной палаты,
студентка ГОУ ВПО "Марийский
государственный технический
университет"
28. Кокшеров
Виталий Вадимович председатель комиссии по культуре
и спорту, студент Марийского филиала
"Московского открытого социального
университета"

29. Костюкова
Елена Сергеевна

председатель комиссии по социальному развитию, заместитель председателя первичной профсоюзной организации студентов ГОУ ВПО "Марийский государственный технический университет", слушатель Малой академии государственного управления в Республике Марий Эл
30. Поспехов
Иван Александрович

председатель комиссии по законодательству, студент ГОУ ВПО "Марийский государственный университет", слушатель Малой академии государственного управления в Республике Марий Эл
31. Рагузин
Александр Валерьевич

председатель комиссии по развитию производственного комплекса, студент ГОУ ВПО "Марийский государственный технический университет", слушатель Малой академии государственного управления в Республике Марий Эл
32. Татаринова
Юлия Николаевна

председатель комиссии по экономической политике и предпринимательству, старший преподаватель Центра гуманитарного образования кафедры экономической теории ГОУ ВПО "Марийский государственный технический университет"
33. Целищев
Антон Александрович

председатель комиссии по взаимодействию с сельской молодежью, студент ГОУ ВПО "Марийский государственный университет", слушатель Малой академии государственного управления в Республике Марий Эл
34. Андреев
Николай Леонидович

студент ГОУ ВПО "Марийский государственный университет"

Члены Молодежной палаты при Марийском региональном отделении Всероссийской политической партии "Единая Россия"

34.

Андреев
Николай Леонидович

студент ГОУ ВПО "Марийский государственный университет"

35. Зорин
Артем Витальевич

студент ГОУ ВПО "Марийский государственный технический университет"

36. Калинов
Евгений Михайлович

заместитель главного врача по экономическим вопросам МУЗ "Медведевская ЦРБ"

37. Красильников
Юрий Викторович

социальный педагог МОУ "Средняя общеобразовательная школа № 23"

38. Крыжановская
Евгения Николаевна

студент ГОУ ВПО "Марийский государственный университет"

39. Морозов
Антон Анатольевич

студент ГОУ ВПО "Марийский государственный университет"

40. Москвичева
Екатерина Сергеевна

специалист по кадровой работе, юрист Управления социальной защиты населения и труда муниципального образования "Медведевский муниципальный район"

41. Яриков
Вадим Вячеславович

бизнес – тренер Центра развития бизнеса "София"

Работники Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл

42. Наумова
Светлана Ивановна

заместитель Руководителя Аппарата, начальник правового управления

43. Епанова
Эльвира Васильевна

заместитель Руководителя Аппарата, начальник организационного управления

44. Крашенинников
Алексей Владимирович

ведущий специалист первого разряда организационного управления

Парламентские корреспонденты

45. Низаева
Эльмира Халимовна

корреспондент службы информации телевидения филиала ФГУП "ВГТРК" ГТРК "Марий Эл"

46. Третьяков
Олег Георгиевич

оператор службы информации филиала ФГУП "ВГТРК" ГТРК "Марий Эл"

Материалы Дня депутата

7 июля 2009 года

I. ТЕМАТИКА

Дня депутата в Государственном Собрании Республики Марий Эл

7 июля 2009 года

Зал заседаний
Государственного Собрания
14 часов

Вопросы охраны общественного порядка в Республике Марий Эл

14.00-14.30

Хохорин Артем Валерьевич,
министр внутренних дел
по Республике Марий Эл

Обмен мнениями

14.30-14.45

депутаты Государственного Собрания
Республики Марий Эл, приглашенные

II. СТЕНОГРАММА

Дня депутата

зал заседаний
Государственного Собрания
Республики Марий Эл

7 июля 2009 года
14 часов

День депутата проходит в зале заседаний Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Председательствует Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл Ю.А.Минаков.

Председательствующий. Уважаемые депутаты и приглашенные!

В соответствии с Программой подготовки и проведения тридцать девятой сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл сегодня проводится сорок третий День депутата.

В работе Дня депутата принимают участие: депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл, министр внутренних дел по Республике Марий Эл Хохорин Артем Валерьевич, министр юстиции Республики Марий Эл Григорьева Татьяна Валентиновна, руководитель Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл Соловей Юрий Анатольевич, главы муниципальных образований Республики Марий Эл, председатели Собраний депутатов, председатель Общественной палаты Республики Марий Эл Михеева Татьяна Николаевна, председатель Молодежной палаты Республики Марий Эл Мартюшина Екатерина Константиновна, члены Молодежной палаты Республики Марий Эл, руководители структурных подразделений Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл, парламентские корреспонденты.

Председательствующий. Уважаемые депутаты!

Тематика Дня депутата у вас имеется.

Начинаем работу.

Слово для информации "Об охране общественного порядка в Республике Марий Эл" предоставляется министру внутренних дел по Республике Марий Эл Хохорину Артему Валерьевичу.

Хохорин А.В. Уважаемый Юрий Александрович!

Уважаемые депутаты и приглашенные!

В первом полугодии 2009 года криминогенная обстановка в республике заметно стабилизировалась. Роста преступности в связи со сложной социально-экономической ситуацией в стране не возникло.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество преступлений в республике сократилось на 9,2 процента, в г. Йошкар-Оле – на 13,4 процента. В Советском, Медведевском, Куженерском, Новоторъяльском районах число преступлений уменьшилось более чем на 20 процентов. В то же время почти на половину возросло число преступлений, совершенных на территориях Моркинского, Волжского и Килемарского районов.

В целом по республике на 11 процентов снизилось число тяжких и особо тяжких преступлений, в полтора раза снизилось количество разбоев и грабежей, на 12 процентов сократилось число краж, на 18,4 процента - количество хищений автомототранспортных средств.

По итогам первого полугодия 2009 года МВД республики достигнуты лучшие показатели за последние 12 лет по раскрываемости тяжких и особо тяжких преступлений, квартирных краж и хищений автотранспорта. За 6 месяцев этого года число раскрытых тяжких и особо тяжких преступлений выросло на 11,8 процента. Их раскрываемость по итогам полугодия составила 57,7 процента, что на порядок выше прошлогоднего показателя (49,5 %). Министерством внутренних дел определен ориентир в работе – достичь среднероссийского показателя раскрываемости тяжких преступлений, и мы поступательно движемся к поставленной цели.

Всего за истекший период расследовано 5571 преступление, что на 600 преступлений больше, чем за аналогичный период прошлого года.

Для предотвращения нарушений учетно-регистрационной дисциплины все дежурные части органов внутренних дел в этом году оснащены речевыми регистраторами телефонных сообщений. Все обращения граждан в милицию записываются и проверяются. Всего ОВД зарегистрировано 78 тысяч 522 заявления, сообщения и иной информации о преступлениях и происшествиях, что на 45,8 процента больше, чем за аналогичный период прошлого года.

МВД республики стало более открытым для граждан. Руководством Министерства проводятся личные приемы граждан, встречи с личным составом органов внутренних дел. Всего принято 409 граждан, в том числе лично министром – 58, рассмотрено 832 письменных обращения, что на 28 процентов больше прошлогоднего показателя. Население также имеет возможность обратиться к руководителю Министерства через рубрику "Напиши письмо министру" интернет-сайта МВД по Марий Эл. Всего с начала года через официальный сайт МВД поступило 53 сообщения. Все они лично рассмотрены министром внутренних дел республики, по каждому приняты конкретные решения.

На особом контроле у руководства МВД республики – противодействие уличной преступности, вал которой удалось сбить. Если за последний квартал 2008 года было зарегистрировано 1512 уличных преступлений, то во втором квартале 2009 года – 901 преступление. Количество уличных грабежей снизилось соответственно с 563 до 228, разбоев – с 24 до 4, угонов – с 93 до 45. Динамика налицо.

Почти каждое четвертое зарегистрированное преступление совершено на улице и в общественных местах. Для стабилизации обстановки на улицах Йошкар-Олы увеличена на 25 единиц плотность нарядов ППС за счет их сокращения в сельских районах, на охрану порядка выходят сотрудники аппарата МВД и УВД по г. Йошкар-Оле, ОМОНа.

В практику введены общегарнизонные разводы, которые проводятся на площади им. В.И.Ленина 2 раза в месяц. На охрану порядка выходит конная милиция. В ближайшее время планируется увеличить ее состав.

Для повышения эффективности деятельности столичной милиции, установления более тесного контакта с населением, своевременного реагирования на обращения граждан территории города была условно разделена на 23 оперативные зоны. В них будут работать сотрудники уголовного розыска, участковые уполномоченные милиции, инспекторы по делам несовершеннолетних и представители общественности.

Новая форма работы направлена на повышение безопасности граждан, проживающих в пределах оперативной зоны. Сотрудники милиции будут находиться практически в шаговой доступности от места проживания граждан и смогут оперативно решать вопросы правопорядка на участке, лучше знать "неблагонадежных" жителей.

В деятельность органов внутренних дел республики в рамках программы "Безопасный город" активно внедряются новые информационные технологии. На улицах Йошкар-Олы установлены 23 видеокамеры.

Для повышения эффективности работы столичного УВД созданы специализированные группы из числа наиболее подготовленных сотрудников следствия, уголовного розыска по раскрытию и расследованию грабежей, квартирных краж, краж и угонов автотранспортных средств. Эта работа дала свой результат.

Раскрытие квартирных краж – одно из приоритетных направлений деятельности органов внутренних дел. За шесть месяцев этого года зарегистрировано 359 таких преступлений, 205 из них раскрыто. Этот показатель почти на 28 процентов выше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Раскрываемость квартирных краж в текущем периоде составила 53,2 процента.

За 6 месяцев текущего года количество краж автомашин уменьшилось

с 76 до 55. Больше всего их совершено в г. Йошкар-Оле (31 факт) и в Медведевском районе (15 фактов). Общая раскрываемость таких преступлений составила 29,9 процента, что на 10 процентов выше российских показателей.

Сегодня в МВД республики взят курс на проведение действенных оперативно-розыскных мероприятий по пресечению деятельности преступных группировок, обеспечена постановка на учет их лидеров и активных участников. С начала года к уголовной ответственности привлечен 21 участник преступных групп.

Ситуация, связанная с незаконными лесными порубками. За 6 месяцев этого года органами внутренних дел республики расследовано 102 "лесных" преступления, что на 11 фактов больше, чем за весь 2008 год.

В МВД республики ведется политика материального стимулирования сотрудников милиции, которые вносят существенный вклад в дело укрепления правопорядка и безопасности в республике. Если еще пару лет назад оперативник, задержавший преступника, получал премию менее 500 рублей, то теперь – в размере нескольких тысяч. Заработная плата милиционера напрямую зависит от качества и эффективности его работы. С начала года премировано более 700 человек.

В то же время руководством Министерства принимаются серьезные меры по укреплению служебной дисциплины и обеспечению собственной безопасности. За нарушения служебной дисциплины в текущем году привлечен к дисциплинарной ответственности 361 сотрудник органов внутренних дел. Уволено по отрицательным основаниям 11 человек.

Остановлюсь и на проблемных вопросах деятельности органов внутренних дел республики. Один из них – борьба с "пьяной преступностью". Министерство внутренних дел республики выступило с инициативой и разработало законопроект "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "Об административных правонарушениях" (в части

установления административной ответственности за организацию и (или) содержание притонов для распития спиртных напитков).

Кроме того, совместно с прокуратурой республики МВД разработало проект республиканского закона, ограничивающий пребывание несовершеннолетних в общественных местах после 22 часов.

Особенно остро в органах внутренних дел стоит проблема обеспечения милиционеров жильем. В настоящее время в очереди на улучшение жилищных условий находятся 807 сотрудников милиции.

Со стороны органов исполнительной власти и местного самоуправления не предпринимаются действенные шаги по решению этого вопроса. Не работает и норма закона, предоставляющая право сотрудникам милиции на получение беспроцентных ссуд на индивидуальное и кооперативное жилищное строительство с рассрочкой до 20 лет и погашением 50 процентов предоставленной ссуды за счет средств соответствующих бюджетов.

Несмотря на финансовые трудности, в 2008 году в г. Йошкар-Оле для сотрудников МВД был построен 63-квартирный жилой дом. И хотя по закону его строительство должно было финансироваться из бюджета республики, этого не произошло.

Органы местного самоуправления и исполнительной власти не уделяют достаточного внимания и выделению служебных помещений для личного состава органов внутренних дел республики. Требуют полной реконструкции здания ОВД по Волжскому, Моркинскому и Юринскому районам.

(Слайды, на которых запечатлены несоответствующие санитарно-гигиеническим и пожарным нормам помещения, где работают сотрудники милиции).

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо Вам, Артем Валерьевич, за обстоятельный доклад. Мы, депутаты Государственного Собрания,

поддержим все предложения для улучшения работы Министерства внутренних дел и любое согласованное решение с Правительством республики по финансовым вопросам примем в обязательном порядке.

Вопросы к Артему Валерьевичу есть?

Пожалуйста, депутат по Северо-Восточному одномандатному избирательному округу № 19 Галяутдинов Наиль Нургалиевич.

Галяутдинов Н.Н. Ко мне обратились жители Параньгинского района по поводу расследования факта мошенничества. Предприниматель Нургалиев заставлял своих работников брать кредиты. Прошу Вас взять это расследование на особый контроль.

Спасибо.

Хохорин А.В. Хорошо, я возьму дело под личный контроль и Вас персонально проинформирую о результатах расследования.

Председательствующий. Пожалуйста, депутат по Сомбатхейскому одномандатному избирательному округу № 4 Шульгин Михаил Павлович.

Шульгин М.П. Уважаемый Артем Валерьевич!

Одна из серьезных проблем – это несанкционированные стоянки автомашин с криминальными последствиями.

У меня есть просьба. 6 марта 2009 года на крыльце своего подъезда был жестоко избит гражданин Колесников Павел Федорович, проживающий по адресу: г. Йошкар-Ола, ул. Петрова, д. 11 кв. 70, который возвращался домой примерно в 19 часов со своей снохой. На него напали трое, одетые в черные куртки, вооруженные металлическими стержнями. На крики о помощи никто не отреагировал. Ничего у них не взяли. Непонятное преступление. В итоге жестокого избиения оказались переломанными руки и ноги. Общественность микрорайона возмущена этим. Преступники до сих пор не найдены. Я обращался к Вашему заместителю, но, к сожалению, на сегодняшний день вопрос не решен. Преступники должны понести наказание по всей строгости. Я готов премировать сотрудников милиции, если это преступление будет раскрыто.

Спасибо.

Председательствующий. Пожалуйста, депутат по Пушкинскому одномандатному избирательному округу № 1 Александров Геннадий Петрович.

Александров Г.П. Артем Валерьевич, сегодняшняя ситуация не способствует установлению порядка. Я говорю о дорогах, дворах, уличном освещении. Предлагаю создать экологическую милицию, которая бы за это отвечала.

За Домом политпросвещения образована несанкционированная стоянка с криминальными последствиями. Вытоптан газон. Я два года пытался решить эту проблему, но ничего не смог сделать. Надо с этим бороться.

Необходимо также взять под особый контроль берег Кокшаги. По вечерам и выходным там собирается молодежь, между ними происходят драки и т.д. Нужно навести порядок.

По участковой службе. Хорошо бы провести информационную работу, раздать листки об участковых милиционерах, чтобы люди знали своих участковых. Это именно те люди, которые наиболее близки к народу. Участковый милиционер должен быть известным и уважаемым, как Анискин.

Хохорин А.В. Начну с участковых. Объехал все районы. Проанализировал работу участковых и их отношение к работе. Общая картина такова. Сельский участковый милиционер имеет возможность работать.

Его все знают. На своих участках такие сотрудники работают по 10-15 лет. Планы выполняют.

В городах ситуация иная. На участкового милиционера возложено 100 обязанностей. Самый главный вопрос – это рассмотрение заявлений, жалоб граждан.

В городе Йошкар-Оле из-за недокомплекта у участковых милиционеров времени, чтобы обойти жилой сектор, практически нет. Это надо понимать. Как выйти из этой ситуации – большой вопрос.

Тема экологической милиции. Федеральный центр против возложения на милицию еще и обязанности по выполнению экологической функции.

В Московской области, Республике Татарстан такие подразделения существуют. У нас пока нет источника финансирования.

По несанкционированным стоянкам. Мы уже перешли к реальным делам, начали оборудовать стоянки. Думаю, что до сентября две – три стоянки организуем. Начнем с "бабочки". Стоянка будет охраняться, будет установлено видеонаблюдение, будет вестись четкий учет въезда и выезда, уплата налогов.

Председательствующий. Пожалуйста, депутат по Комсомольскому одномандатному избирательному округу № 3 Севастьянов Виктор Викторович.

Севастьянов В.В. У меня два вопроса. Многие граждане получают деньги в банках. И на протяжении нескольких лет их грабят. Информация об этом явно поступает от служащих банка. Неужели все банки связаны с криминалом?

Второй вопрос. Мне угрожали, когда у нас на лечении находился пациент из Северной Осетии. Я обратился в УВД, где мне предложили нанять службу охраны. Как быть в такой ситуации?

Хохорин А.В. В системе МВД России и в МВД по Республике Марий Эл создан центр по борьбе с экстремизмом. Идет активная работа. Пока больших проблем нет, те процессы, которые есть, контролируемы. Естественно, мы прогнозируем определенную активизацию подобных явлений в период предвыборной кампании. К этому мы готовимся совместно с ФСБ.

Что касается грабежей. Данная схема присуща многим регионам. Она достаточно традиционная, как и схема мошенничества. Очень трудно доказать, что происходит это при участии работников банка. Такие грабежи являются единичными. Давайте мы отдельно с Вами встретимся, поговорим и обобщим имеющиеся у вас факты. Сегодня такой большой проблемы нет.

Председательствующий. Пожалуйста, депутат по Строительному одномандатному избирательному округу № 10 Цветкова Ольга Николаевна.

Цветкова О.Н. Хочу обратиться с одной проблемой. В силу моей должности и депутатской деятельности мне часто приходится бывать в трудовых коллективах. У нас в республике есть группировка, которая

занимается поборами с детей и вовлекает детей в различные группировки. Это вызывает большую настороженность и опасение родителей за своих детей. Поэтому родителям приходится выбирать: работать или водить своего ребенка в школу. Такие группировки были в 90-е годы, потом прекратили свое существование. Сейчас ситуация повторяется. Этую проблему я озвучивала дважды на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних, но все осталось без должного внимания. Обращаюсь лично к Вам и прошу помочь в решении данного вопроса.

Хохорин А.В. Явление несовершеннолетних группировок развито в Марий Эл повсеместно, особенно в городе Йошкар-Оле. Противодействием этому никто не занимался. Это просто распущенность. Группировки не очень сильные, но они глубоко вошли в школы, учебные заведения.

Мы совместно с Министерством образования планируем в июле провести итоговый семинар со школьными инспекторами, уточнить, где еще необходимо ввести должности школьных инспекторов.

С Галиной Николаевной Швецовой мы подписали совместный приказ о создании неофициального учета так называемой группы риска. По закону, к сожалению, мы не имеем права ставить подростка на учет, пока он чего-нибудь не натворит. Поймали за преступление – поставили на учет. А за теми, кто еще ничего не совершил, необходимо присматривать, чтобы никаких правонарушений не было. Министерство образования республики и Министерство внутренних дел решают эту проблему совместными усилиями.

Существует активная группировка, которая собирает деньги. Откуда эти деньги поступают? Это наркомания, проституция, маршрутный бизнес, такси, стоянки т.д. Явление очень запущенное. За один год нам с ним не справится. Но мы работаем и будем продолжать бороться с этим.

Председательствующий. Пожалуйста, депутат по Дубковскому одномандатному избирательному округу № 6 Заричный Владимир Владимирович.

Заричный В.В. Уважаемый Артем Валерьевич! Спасибо за информацию. Большая просьба к Вам – передать все данные в Аппарат Государственного Собрания для распространения.

Хохорин А.В. Мы подготовили сборник и раздадим каждому депутату. Мы не боимся обсуждать проблемы, существующие внутри системы.

Заричный В.В. Я согласен, что для создания экологической милиции нужны средства. Но экологическая милиция Республики Татарстан за 7 лет принесла в бюджет 400 млн. рублей. Думаю, что над этим надо подумать и постараться выделить деньги на ее создание.

Хохорин А.В. Дело не в деньгах. С прошлого года запрещено использование средств различных внебюджетных фондов для финансирования милиции. Только за счет средств федерального бюджета либо бюджета субъекта. Более того, со следующего года мы обязаны подписывать структуру каждого подразделения в Москве.

Заричный В.В. Администрации городов и районов не справляются.

Хохорин А.В. Я готов пойти на эксперимент, но говорю сразу – проблемы будут. За счет каких средств вводить и содержать штатную численность? У нас в ППС только 30 процентов, в ГАИ – меньше 50 от того количества, которое положено. На этом фоне еще создадим экологическую милицию. Неизвестно, как это будет воспринято людьми.

Заричный В.В. Это необходимо для наведения порядка по многим вопросам, в том числе по исполнению законов, принимаемых Государственным Собранием.

Недавно мы заслушали информацию одного вашего сотрудника, я не буду называть фамилию. Спросили, сколько составлено актов за нарушения, сколько взысканий и т.д. Ответ – ни одного. Закон работает полгода, а за нарушения по этому закону никого не привлекли. Зачем принимать законы, если они не исполняются?

Хохорин А.В. Многие, наверное, проезжали кольцо на Казанском тракте. Там постоянно пахнет нечистотами. Месяц искал, кто должен составить протокол. Нашел. Составить протокол должно ведомство Булатовой С.И. Пока суда не было.

Заричный В.В. Каково Ваше отношение к закону о 18-летних? Как будет исполняться этот закон?

Хохорин А.В. Если сильно биться об стену, можно лоб расшибить. Сотрудникам милиции будет дана установка – не перекручивать ситуацию. Студент первого курса, которому еще нет 18 лет и который проживает в общежитии, решит пойти на дискотеку. Как родители в этом случае должны за ним присматривать, являясь жителями, скажем, Сернурского района?

Председательствующий. Пожалуйста, депутат от избирательного объединения Марийского регионального отделения политической партии "Единая Россия" Варченко Галина Григорьевна.

Варченко Г.Г. Уважаемый Артем Валерьевич!

Хочу Вас поблагодарить. Мы долго ждали встречи с Вами. За 10 месяцев работа мариийской милиции действительно кардинально изменилась. Мы наслышаны о Вашей работе, о нововведениях.

С 1 июля вступил в силу закон об игорном бизнесе. Как исполняется этот закон в городе Йошкар-Оле?

Хохорин А.В. Совместно с другими контролирующими органами до вступления закона в силу мы начали проводить проверки. Навели порядок. Возбуждено три уголовных дела. Все легальные игорные заведения закрыты. Но, к сожалению, в законе есть лазейки: появились стимулирующие лотереи, покерные клубы. Это тот же игорный бизнес.

Мое мнение. Надо было создать по одной игорной зоне в каждом субъекте, в лесу или в поле. Кому надо, туда бы и ездили. Но мы руки не опускаем, так или иначе будем контролировать.

Председательствующий. Спасибо, Артем Валерьевич.

Мы сегодня провели совместное заседание Президиума Государственного Собрания четвертого созыва с членами Президиумов Государственного Собрания первого, второго и третьего созывов.

С большим удовольствием выполняю поручение Президиума Государственного Собрания четвертого созыва.

Почетная грамота Государственного Собрания Республики Марий Эл за многолетнюю добросовестную работу и вклад в совершенствование

законодательства республики вручается члену Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл второго, третьего созывов Свинину Вениамину Валентиновичу. (Аплодисменты).

Почетная грамота Государственного Собрания Республики Марий Эл за многолетнюю добросовестную работу и вклад в совершенствование законодательства республики вручается члену Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл третьего созыва Кожанову Владимиру Тарасовичу. (Аплодисменты).

Председательствующий. Уважаемые депутаты и приглашенные!

Программу Дня депутата мы выполнили.

Какие есть замечания, предложения есть?

Нет.

Благодарю всех за участие.

Объявление.

Тридцать девятая сессия Государственного Собрания Республики Марий Эл состоится 9 июля 2009 года в 10 часов в зале заседаний Дворца Конгрессов.

III. СПИСОК
участников Дня депутата

Зал заседаний
Государственного
Собрания

14 часов

Депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл

1. Александров Геннадий Петрович	Избирательный округ №1
2. Баширов Хамза Касымович	Единая Россия
3. Варченко Галина Григорьевна	Единая Россия
4. Ведерникова Нина Сергеевна	Справедливая Россия: Родина/Пенсионеры/Жизнь
5. Воронцов Вячеслав Петрович	Избирательный округ № 24
6. Галяутдинов Наиль Нургалиевич	Избирательный округ № 19
7. Грязин Юрий Андреевич	КПРФ
8. Заричный Владимир Владимирович	Избирательный округ № 6
9. Злобина Валентина Тимофеевна	Справедливая Россия: Родина/Пенсионеры/Жизнь
10. Илиеванов Петр Николаевич	Избирательный округ № 15
11. Кожанов Владимир Тарасович	ЛДПР
12. Кондаков Юрий Александрович	Справедливая Россия: Родина/Пенсионеры/Жизнь
13. Котиков Виктор Иосифович	Избирательный округ № 18
14. Минаков Юрий Александрович	Избирательный округ № 2
15. Мухин Владимир Иванович	Избирательный округ № 7
16. Охотников Юрий Иванович	Единая Россия
17. Сальников Александр Анатольевич	Избирательный округ № 26
18. Свинин Вениамин Валентинович	Избирательный округ № 20
19. Смирнов Анатолий Васильевич	Единая Россия
20. Сушенцов Николай Владимирович	Единая Россия

21. Цветкова Ольга Николаевна
22. Шакиров Амир Толгатович
23. Шульгин Михаил Павлович

Избирательный округ № 10
Справедливая Россия:
Родина/Пенсионеры/Жизнь
Избирательный округ № 4

**Руководители, работники органов
исполнительной власти Республики Марий Эл, приглашенные**

24. Хохорин
Артем Валерьевич
министр внутренних дел по Республике
Марий Эл
25. Соловей
Юрий Анатольевич
руководитель Управления Министерства
юстиции Российской Федерации
по Республике Марий Эл
26. Григорьева
Татьяна Валентиновна
министр юстиции Республики Марий Эл
27. Михеева
Татьяна Николаевна
председатель Общественной палаты
Республики Марий Эл
28. Дербенева
Елена Валерьевна
пресс секретарь Министерства внутренних
дел по Республике
Марий Эл

**Главы муниципальных образований Республики Марий Эл,
председатели Собраний депутатов**

29. Кудряшов
Георгий Михайлович
председатель собрания депутатов
муниципального образования
"Горномарийский муниципальный район"
30. Лета
Дмитрий Васильевич
глава муниципального образования
городского округа "Город Козьмодемьянск",
председатель Собрания депутатов
31. Куклин
Евгений Анатольевич
глава муниципального образования
"Новоторъяльский муниципальный район",
председатель Собрания депутатов
32. Шабалин
Анатолий Степанович
глава муниципального образования
"Оршанский муниципальный район",
председатель Собрания депутатов

**Члены Молодежной палаты при Марийском региональном отделении
Всероссийской политической партии "Единая Россия"**

33. Мартюшина
Екатерина Константиновна председатель Молодежной палаты,
студентка ГОУ ВПО "Марийский
государственный технический
университет"
34. Погосян
Вартан Гришович заместитель председателя
Молодежной палаты, главный
специалист отдела агитационно-
пропагандистской работы Марийского
регионального отделения Всероссийской
политической партии "Единая Россия"
35. Мурашова
Ольга Сергеевна секретарь Молодежной палаты,
студентка ГОУ ВПО "Марийский
государственный технический
университет"
36. Кокшеров
Виталий Вадимович председатель комиссии по культуре
и спорту, студент Марийского филиала
"Московского открытого социального
университета"
37. Рагузин
Александр Валерьевич председатель комиссии по развитию
производственного комплекса, студент
ГОУ ВПО "Марийский государственный
технический университет", слушатель
Малой академии государственного
управления в Республике Марий Эл
38. Целищев
Антон Александрович председатель комиссии
по взаимодействию с сельской
молодежью, студент ГОУ ВПО
"Марийский государственный
университет", слушатель Малой
академии государственного управления
в Республике Марий Эл
39. Москвичева
Екатерина Сергеевна специалист по кадровой работе, юрист
Управления социальной защиты
населения и труда муниципального
образования "Медведевский
муниципальный район"

**Работники Аппарата Государственного Собрания
Республики Марий Эл**

- | | |
|------------------------------------|--|
| 40. Наумова
Светлана Ивановна | заместитель Руководителя Аппарата,
начальник правового управления |
| 41. Епанова
Эльвира Васильевна | заместитель Руководителя Аппарата,
начальник организационного
управления |
| 42. Галкина
Наталия Анатольевна | заместитель начальника
информационного управления |

Парламентские корреспонденты

- | | |
|---------------------------------------|---|
| 43. Николаев
Иван Игоревич | оператор службы информации филиала
ФГУП "ВГТРК" ГТРК "Марий Эл" |
| 44. Иванова
Людмила Петровна | редактор по вопросам социальной жизни
и законодательной власти ГУП "Газета
"Марий Эл" |
| 45. Кузьминых
Валерий Владимирович | редактор фотоинформации ОАО "Газета
"Марийская правда" |

Материалы Дня депутата

26 августа 2009 года

I. ПРОГРАММА
проведения выездного Дня депутата
в ИК №6 УФСИН России по Республике Марий Эл

26 августа 2009 года

ИК № 6 УФСИН России
по Республике Марий Эл

11.00

11.00-11.05 Открытие Дня депутата

Минаков Юрий Александрович,
Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл

11.05-12.00 Экскурсия по ИК №6 с посещением производственного предприятия учреждения, жилой зоны колонии, строящегося православного храма

Айрян Манвел Аракатович,
начальник Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Марий Эл

12.00-12.20 Встреча с сотрудниками Управления исполнения наказаний
Айрян Манвел Аракатович,

начальник Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Марий Эл

12.20-12.30 Открытие нового здания столовой для осужденных

Минаков Юрий Александрович,
Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл

Айрян Манвел Аракатович,
Начальник Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Марий Эл

12.30-13.10 Обед

13.10-13.30 Закрытие Дня депутата

Минаков Юрий Александрович,
Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл

II. СТЕНОГРАММА

Дня депутата

ИК № 6
УФСИН России
по Республике Марий Эл

26 августа 2009 года
11 часов

Выездной День депутата проходит в исправительной колонии № 6 Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Марий Эл.

Председательствует Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл Ю.А.Минаков.

Председательствующий. Уважаемые депутаты и приглашенные!

В соответствии с Программой подготовки и проведения сороковой сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл сегодня проводится сорок четвертый День депутата.

В работе Дня депутата принимают участие: депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл, начальник Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Марий Эл Айрян Манвел Арашович, сотрудники Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Марий Эл, государственные гражданские служащие Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл, парламентские корреспонденты.

Председательствующий. Уважаемые депутаты!

Начинаем работу.

Слово для информации предоставляется начальнику Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Марий Эл Айряну Манвелу Арашовичу.

Айрян М.А. Исправительная колония строгого режима № 6, где мы с вами сейчас находимся, была перепрофилирована из бывшего лечебно-трудового профилактория. Здесь отбывают наказание 780 человек, осужденных за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, более половины из них – повторно. Большинство осужденных колонии – жители

Республики Марий Эл, лишь небольшая часть спецконтингента доставлена из других регионов России, в частности из Москвы и Татарстана.

Клыгин С.П., начальник исправительной колонии строгого режима № 6.

Наша колония была открыта в 1996 году и, как уже было сказано, была перепрофилирована из лечебно-трудового профилактория. Естественно, что это потребовало значительных материальных затрат, большая часть которых ушла на строительство охранных сооружений. Колония разделяется на две зоны – жилая и промышленная. В промышленной зоне располагается наше предприятие. Есть у нас медицинская часть для оказания помощи осужденным, бар для осужденных, где также проводятся бракосочетания или краткосрочные свидания с родственниками, библиотека, клуб – вы все это увидите в ходе сегодняшнего визита.

Жандармов В.С., директор предприятия колонии.

К сожалению, сегодня производственная деятельность в колонии не столь кипучая, как, например, год назад. Тогда работа в цехах не прекращалась ни на минуту, и осужденные трудились в три смены. Теперь ситуация изменилась, кризисные явления в экономике коснулись и нас, заказов на продукцию стало примерно вдвое меньше. Тем не менее, мы продолжаем работать, у нас производят тягово-сцепные устройства для легковых автомобилей – фаркопы, которые пользуются устойчивым спросом у потребителей. Только в прошлом году их произведено более 10 тысяч штук. Кроме того, мы делаем домкраты и бортовые замки для мини-фургонов, компактные газовые горелки. Всего в прошлом году в колонии произвели продукции на сумму более 45 миллионов рублей.

Сотрудничество с производственно-коммерческими предприятиями по кооперации и реализации собственной продукции вывело предприятие на российский рынок, наша продукция отправляется в Московскую, Самарскую, Ростовскую области и на Урал. Только в этом году мы освоили пять новых видов конкурентоспособной продукции. Среднедневной заработок

осужденных, работающих на производстве, составляет 180 руб. 69 коп. Это самый высокий показатель в уголовно-исполнительной системе нашей республики.

Невзоров В.С., директор профессионального училища.

Многие из тех, кто поступает к нам, поначалу не испытывают особого желания учиться, но постепенно осужденные втягиваются в учебный процесс, тем более, мы обучаем профессиям, которые востребованы на рынке труда нашей республики. Наше училище выпускает электрогазосварщиков, токарей, слесарей механосборочных работ, штамповщиков, планируем готовить осужденных еще по двум специальностям: резчик по дереву и бересте и станочник деревообрабатывающих станков. Сейчас в кабинетах, естественно, никого нет, потому что учебный год еще не начался. Всего мы ежегодно даем профессию 170 осужденным, а за 10 лет работы подготовили более полутора тысяч специалистов.

Ельсуков А.А., заместитель начальника исправительной колонии строгого режима № 6 по кадрам и воспитательной работе.

В нашей колонии несут службу 222 сотрудника: это и сотрудники отдела охраны, и оперативной службы, и производственники, и воспитатели. Мы считаем, что в учреждении созданы необходимые условия для отбывания наказания осужденными. Во всех общежитиях имеются комнаты отдыха, спортивные залы, комнаты приема пищи, все необходимое для организации воспитательной работы.

В августе прошлого года в колонии начал работу учебно-консультационный пункт, в котором осужденные, не имеющие полного среднего образования, имеют возможность его получить. У нас открыты молельные комнаты для православных и мусульман, сейчас ведется строительство православного храма.

Развиваем мы и художественную самодеятельность. Вокальный ансамбль осужденных "Экспромт" в прошлом году стал лауреатом

Всероссийского конкурса "Калина красная" и принимал участие в гала-концерте фестиваля, который состоялся в городе Красноярске.

Гончаров А.В., заместитель начальника исправительной колонии строгого режима № 6 по тыловому обеспечению.

Осужденные колонии на 100 процентов обеспечены вещевым имуществом, продуктами питания, жилой площадью. Запас продуктов на складах колонии на сегодняшний день составляет 30 сутодач. У нас своя пекарня и макаронная линия, производительности которых вполне хватает для нужд учреждения. Теплица, построенная собственными силами, позволяет с ранней весны до поздней осени включать в рацион питания осужденных зелень и овощи. Средняя стоимость питания на одного осужденного у нас составляет 42 руб. 46 коп. в день. Одной из проблем являлось небольшое помещение столовой для осужденных, в котором одновременно могли принимать пищу не более ста человек. Мы открываем новую столовую, рассчитанную на 250 посадочных мест, что позволит нам успешнее решать все режимные вопросы по организации питания.

Эта стройка у нас получилась непростой, велась более шести лет, на нее было выделено более 65 миллионов рублей. Зато теперь у осужденных нашей колонии появится отличное помещение с современным кухонным оборудованием и новой мебелью. Мы приглашаем вас пообедать, причем сегодняшнее меню, поверьте, ничем не отличается от ежедневного рациона осужденных колонии.

Айрян М.А., начальник Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Марий Эл.

В заключение нашей встречи разрешите поблагодарить вас, уважаемые депутаты, за проявленный интерес к вопросам функционирования уголовно-исполнительной системы Марий Эл, выразить надежду на дальнейшее сотрудничество по совершенствованию нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность системы исполнения наказаний нашей республики.

Председательствующий. Есть вопросы?

Если нет вопросов, то мы заканчиваем работу.

Уважаемые депутаты и приглашенные!

Программу Дня депутата мы выполнили.

Какие есть замечания, предложения?

Нет.

Благодарю всех за участие.

III. СПИСОК участников Дня депутата

ИК № 6 УФСИН России
по Республике Марий Эл

11 часов

Депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл

- | | | |
|-----|-------------------------------|---|
| 1. | Буянов Юрий Геннадьевич | Единая Россия |
| 2. | Васильев Олег Геннадьевич | Единая Россия |
| 3. | Галяутдинов Наиль Нургалиевич | Избирательный округ № 19 |
| 4. | Злобина Валентина Тимофеевна | Справедливая Россия:
Родина/Пенсионеры/Жизнь |
| 5. | Козырев Александр Сергеевич | Аграрная партия России |
| 6. | Макаров Виталий Иванович | Избирательный округ № 25 |
| 7. | Минаков Юрий Александрович | Избирательный округ № 2 |
| 8. | Мухин Владимир Иванович | Избирательный округ № 7 |
| 9. | Смирнов Анатолий Васильевич | Единая Россия |
| 10. | Цветкова Ольга Николаевна | Избирательный округ № 10 |

Управление Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Марий Эл

- | | | |
|-----|----------------------------|--|
| 11. | Айрян
Манвел Аракатович | начальник Управления Федеральной
службы исполнения наказаний
России по Республике Марий Эл |
|-----|----------------------------|--|

Работники Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл

- | | | |
|-----|---------------------------------------|--|
| 12. | Наумова
Светлана Ивановна | заместитель Руководителя Аппарата,
начальник правового управления |
| 13. | Логинов
Геннадий Викторович | начальник информационного
управления |
| 14. | Овчинникова
Татьяна Евгеньевна | заместитель начальника
организационного управления |
| 15. | Крашенинников
Алексей Владимирович | ведущий специалист первого
разряда организационного
управления |

Парламентские корреспонденты

- | | | |
|-----|---------------------------------|---|
| 16. | Низаева
Эльмира Халимовна | корреспондент службы информации
телевидения филиала
ФГУП "ВГТРК" ГТРК "Марий Эл" |
| 17. | Югов
Константин Николаевич | старший оператор службы информации
телевидения филиала ФГУП "ВГТРК"
ГТРК "Марий Эл" |
| 18. | Старикова
Оксана Анатольевна | главный редактор газеты
"Пенсионер - ваш друг и советчик" |
| 19. | Иванова
Людмила Петровна | редактор по вопросам социальной жизни
и законодательной власти
ГУП "Газета "Марий Эл" |

Материалы Дня депутата

22 сентября 2009 года

ПРОГРАММА

проведения выездного сорок пятого Дня депутата
в Министерстве юстиции Республики Марий Эл
по теме: "О ходе реализации Закона Республики Марий Эл
от 1 декабря 2008 года № 63-З "О порядке организации и ведения регистра
муниципальных нормативных правовых актов Республики Марий Эл"

22 сентября 2009 года – вторник

- 11.20-12.00 *Встреча в Министерстве юстиции Республики Марий Эл*
Григорьева Татьяна Валентиновна,
министр юстиции Республики Марий Эл
- 12.00-12.05 *Открытие Дня депутата*
Минakov Юрий Александрович,
Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл
Зал заседаний
- 12.05-12.35 *Выступление министра юстиции Республики Марий Эл*
Григорьевой Татьяны Валентиновны "О ходе реализации
Закона Республики Марий Эл от 1 декабря 2008 года № 63-З
"О порядке организации и ведения регистра муниципальных
нормативных правовых актов Республики Марий Эл"
- 12.35-13.00 *Обмен мнениями*
- 13.00-13.05 *Закрытие Дня депутата*
Минakov Юрий Александрович,
Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл
- 13.05-13.30 *Заседание Президиума Государственного Собрания Республики*
Марий Эл
Минakov Юрий Александрович,
Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл

II. СТЕНОГРАММА

Дня депутата

Зал заседаний
Министерства юстиции
Республики Марий Эл

22 сентября 2009 года
12 часов

Выездной День депутата проходит в зале заседаний Министерства юстиции Республики Марий Эл.

Председательствует Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл Ю.А.Минаков.

Председательствующий. Уважаемые депутаты и приглашенные!

В соответствии с Программой подготовки и проведения сороковой сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл сегодня проводится сорок пятый выездной День депутата по теме "О ходе реализации Закона Республики Марий Эл от 1 декабря 2008 года № 63-З "О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Республики Марий Эл".

В работе Дня депутата принимают участие: депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл, министр юстиции Республики Марий Эл Григорьева Татьяна Валентиновна, заместитель Руководителя Администрации Президента Республики Марий Эл, начальник государственно-правового управления Мякишев Геннадий Федорович, руководитель Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл Соловей Юрий Анатольевич, министр лесного хозяйства Республики Марий Эл Дворецкий Геннадий Анатольевич, представители республиканских министерств и ведомств, главы муниципальных образований Республики Марий Эл, председатели собраний депутатов, председатель Общественной палаты Республики Марий Эл Михеева Татьяна Николаевна, члены Молодежной палаты Республики Марий Эл, руководители структурных

подразделений Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл, парламентские корреспонденты.

Председательствующий. Уважаемые депутаты!

Тематика Дня депутата у вас имеется.

Начинаем работу.

Слово для информации "О ходе реализации Закона Республики Марий Эл от 1 декабря 2008 года № 63-З "О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Республики Марий Эл" предоставляется министру юстиции Республики Марий Эл Григорьевой Татьяне Валентиновне.

Григорьева Т.В. Уважаемые депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл и приглашенные!

В правовом поле Российской Федерации Закон Республики Марий Эл от 1 декабря 2008 года № 63-З "О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Республики Марий Эл" действует всего девятый месяц, и у нас есть определенные результаты.

Согласно требованиям Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и вышеназванного Закона Республики Марий Эл в Федеральный регистр включаются муниципальные нормативные правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан), представительными органами муниципальных образований, главами муниципальных образований, главами администраций и иными органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, предусмотренными уставом муниципального образования.

Ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов возложено постановлением Правительства республики на Министерство юстиции Республики Марий Эл.

Включение муниципальных нормативных правовых актов в регистр осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства Республики Марий Эл от 29 декабря 2008 года.

Согласно порядку главы муниципальных образований, главы администраций муниципальных образований в Республике Марий Эл обеспечивают представление в Министерство юстиции заверенных копий принятых муниципальных нормативных правовых актов, в том числе на электронном носителе. Установлен срок – семь рабочих дней со дня принятия нормативных правовых актов.

В свою очередь, органы местного самоуправления сельских и городских поселений направляют свои муниципальные нормативные правовые акты в органы местного самоуправления муниципальных районов в течение 4-х рабочих дней со дня принятия или подписания этих муниципальных нормативных правовых актов.

Органы местного самоуправления муниципальных районов представляют в Министерство юстиции муниципальные нормативные правовые акты от городских и сельских поселений для включения в регистр в срок до трех рабочих дней.

К сожалению, на сегодняшний день законодательно не определено понятие муниципального нормативного правового акта.

Согласно всем перечисленным нормативным правовым актам в регистре должны быть справки, сведения о том, где был обнародован муниципальный нормативный правовой акт.

Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 29 декабря 2008 года также утвержден порядок включения муниципальных нормативных правовых актов в регистр муниципальных нормативных правовых актов Республики Марий Эл. При включении муниципального нормативного правового акта в Министерстве юстиции осуществляется обработка муниципального нормативного правового акта и присвоение ему номера государственной регистрации.

Проводится правовая экспертиза муниципального нормативного правового акта и в срок до 30 дней со дня поступления муниципального нормативного правового акта исчисляется включение муниципального нормативного правового акта в Регистр.

При проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта мы оцениваем, соответствует ли нормативный правовой акт муниципального образования статьям 14, 15, 16, 17 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации".

Более подробно проинформирует начальник отдела юстиции учета нормативных правовых актов и правовой помощи органам местного самоуправления Черепанова Юлия Борисовна.

Черепанова Ю.Б. Здравствуйте!

В посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 25 апреля 2005 года, от 10 мая 2006 года и от 26 апреля 2007 года отмечалось, что необходимым условием развития в стране демократии является создание эффективной правовой и политической системы.

На реализацию поставленных Президентом Российской Федерации целей направлено создание Единого Федерального регистра нормативных правовых актов.

(Слайд № 1). Целями создания регистра являются:

построение общенациональной правовой информационной системы;

обеспечение верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных законов;

обеспечение прозрачности процессов ведения нормативных правовых актов;

учет и систематизация муниципальных нормативных правовых актов;

контроль за их соответствием Конституции Российской Федерации, федеральным законам, законам субъектов Российской Федерации, уставам

муниципальных образований;

обеспечение конституционного права граждан на получение достоверной информации;

создание условий для получения информации о муниципальных нормативных правовых актах органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами и организациями.

(Слайд № 2). Федеральный регистр охватывает всю нормативно-правовую базу Российской Федерации:

федеральное законодательство;

нормативные правовые акты органов исполнительной власти;

нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

регистр уставов муниципальных образований;

международные документы;

нормативные правовые акты муниципальных образований.

Построение правового демократического государства связано с формированием единой системы правовых актов и обеспечением доступности их для населения. В силу федеративного устройства России и наличия самостоятельной системы местного самоуправления российское законодательство имеет федеральный и региональный уровень. На местном уровне – систему муниципальных правовых актов.

Муниципальные нормативные правовые акты, помимо уставов муниципальных образований, до 1 января 2009 года оставались вне рамок правового поля. Регулярный нормоконтроль за муниципальными актами не осуществлялся, доступ граждан, организаций и государственных органов к муниципальным актам был ограничен.

(Слайд № 3). Для обеспечения доступа и создания единой информационной системы муниципальных актов Министром России был разработан, а Государственной Думой принят Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 260-ФЗ "О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации в связи с организацией и ведением регистра муниципальных нормативных правовых актов".

Данный Федеральный закон внес изменения в часть 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ, наделяя органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочием по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов, и дополнил Федеральный закон № 131-ФЗ отдельной статьей 43.1, согласно которой порядок ведения регистра субъекта Российской Федерации устанавливается законом субъекта, а порядок ведения федерального муниципального регистра – Правительством Российской Федерации.

На сегодняшний день все органы государственной власти субъектов Российской Федерации приняли законы, связанные с установлением порядка организации и ведения регистра, а также иные нормативные правовые акты, принятые в целях реализации этих законов.

Так как все региональные законы содержат отыскочные нормы, субъектами принято примерно 83 подзаконных акта.

Анализ регионального законодательства показывает, что ряд законов нуждается в доработке.

Определенные законы содержат избыточное количество норм.

В нарушение норм юридической техники данные акты излагают положения, не свойственные структуре закона, дублируют отдельные положения методических рекомендаций, подготовленных Минюстом России о включении муниципальных актов в регистр.

В сфере организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов наименее урегулированным на уровне законодательства субъектов Российской Федерации остается вопрос о порядке проведения правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

Например, 11 регионов не определили в своих законодательных актах процедуру проведения юридической экспертизы. Вместе с тем проведение

юридической экспертизы муниципальных актов на предмет их соответствия федеральному, региональному законодательству и уставу муниципального образования является основным действием при ведении муниципального регистра.

Некоторые регионы установили диспозитивные нормы в части проведения юридической экспертизы муниципальных актов, например, "вправе проводить экспертизу" или "в регистр включается дополнительная информация о заключениях".

В данном случае нельзя сделать однозначный вывод о наличии в законе субъекта необходимости проведения экспертизы. В результате чего экспертиза может проводиться выборочно, то есть "по желанию" уполномоченного органа субъекта Российской Федерации по ведению регистра.

По результатам проведения Минюстом России повторной юридической экспертизы в 33 законодательных актах выявлены несоответствия федеральному законодательству.

(Слайд № 4). Наиболее характерными являются:

1. Установление законом субъекта Российской Федерации ограничений для включения муниципальных актов в регистр (своеобразное включение под условием).

2. Проведение юридической экспертизы муниципальных актов на соответствие федеральному и региональному законодательству, не включая в данный перечень устав муниципального образования.

3. Противоречие норм региональных законов в части включения в регистр муниципальных актов главы местной администрации.

4. Региональным законодательством дается определение муниципального нормативного правового акта, отличное от определения, установленного федеральным законодательством.

Имеется ряд других замечаний. Субъектами ведется работа по приведению в соответствие.

Следует отметить, что Закон Республики Марий Эл № 63-З не включен Минюстом России в данный перечень.

Принципы организации системы.

(Слайд № 5). Система регистра имеет 2-х уровневую структуру (федеральный и региональный уровни) и состоит из следующих функциональных блоков:

1. Автоматизированное рабочее место (далее – АРМ) ввода.
2. АРМ аналитики.
3. АРМ администрирования.

(Слайд № 6). АРМ ввода позволяет осуществлять непосредственную работу с муниципальными нормативными правовыми актами.

(Слайд № 7). Данное АРМ предоставляет пользователям следующие возможности:

ввод и редактирование муниципальных нормативных правовых актов;
формирование и ведение карточек;
формирование редакций;
контроль стилей и форматов;
постановка на юридическую экспертизу;
внесение заключения о юридической экспертизе;
заполнение карточки юридической обработки;
печать и экспорт данных.

Остановимся более подробно на карточке нормативного правового акта и карточке юридической обработки.

(Слайд № 8). Карточка нормативного правового акта содержит главные реквизиты акта, по которым впоследствии могут быть построены отчеты и сведена статистика. Кроме того, карточка позволяет выполнять быстрый поиск документа по реквизитам.

(Слайд № 9). Результаты государственной регистрации акта вносятся в карточку юридической обработки.

(Слайд № 10). АРМ аналитики позволяет принимать документы из внешних систем, располагающихся в муниципальных образованиях, осуществлять информационно-аналитическую поддержку проведения юридической экспертизы процессов, составлять статистические отчеты по запросу пользователей, структурировать и группировать хранящуюся в системе информацию.

(Слайд № 11). АРМ администрирования позволяет контролировать безопасное хранение данных, а также поддерживает ведение нормативно-справочной информации.

(Слайд № 12). В Республике Марий Эл органом, уполномоченным на ведение регистра, является наше министерство, образованное с 1 января 2009 года.

До конца апреля велась работа по проведению конкурсов на замещение должностей гражданской службы. Отдел регистра (учета) нормативных правовых актов и правовой помощи органам местного самоуправления в полном составе укомплектован 25 мая.

С этого времени велась активная работа по установке автоматизированной информационной системы ведения федерального муниципального регистра и 29 мая проведена пробная выгрузка регистра Республики Марий Эл в Научный центр правовой информации при Минюсте России, которая прошла успешно.

На сегодняшний день регистр содержит пятьсот муниципальных нормативных правовых актов Республики Марий Эл.

(Слайд № 13). При проведении правовой экспертизы выявлено, что около 40 процентов актов не соответствуют федеральному законодательству, законодательству субъекта, уставу муниципального образования.

Выявление несоответствий юридико-технического характера действующему законодательству и уставу влечет направление писем

об устранении недостатков и приведение их в соответствие с правилами юридической техники и действующим законодательством.

Вынуждены признать, что в поселениях ощущается острая нехватка квалифицированных юридических кадров. Данный фактор существенно влияет на качество документов, представляемых в органы юстиции, и, как следствие, большое количество отрицательных экспертных заключений.

В целях оказания правовой помощи органам местного самоуправления направлены разъяснения о порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Марий Эл, методические рекомендации по осуществлению муниципального контроля и примерный административный регламент по организации и проведению проверок, направлены модельные правовые акты о ликвидации администраций и Собраний депутатов, согласован календарный план содействия по реализации мероприятий, связанных с преобразованием муниципальных образований, проведена правовая экспертиза модельного устава для вновь создаваемых муниципальных образований, предложенного Советом муниципальных образований, и направлены соответствующие предложения в части несоответствия действующему законодательству.

Министерством юстиции республики разработаны модельные решения об утверждении структуры органов местного самоуправления, избрании главы муниципального образования, положения о Собрании депутатов, местной администрации, порядка проведения конкурса на замещение должности главы местной администрации, об объявлении конкурса, положение о публичных слушаниях и порядок ведения первого заседания Собрания депутатов образованных поселений.

В июле проведен семинар по вопросам ведения регистра с презентацией системы автоматизированного рабочего места муниципального образования.

(Слайд № 14). Также функцией Министерства является ведение реестра нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Марий Эл. Государственной регистрации подлежат действующие соответствующие законодательству нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер.

(Слайд № 15). Министерством юстиции разработан Порядок ведения реестра, приказ об утверждении которого в числе первых стал его составной частью.

На сегодняшний день в Министерство юстиции на регистрацию поступило 255 нормативных правовых актов, из которых по 5 актам отказано в государственной регистрации, 125 отзываются или возвращены в органы исполнительной власти на доработку, 125 зарегистрированы в реестре.

Таким образом, специалистами Министерства юстиции ведется систематическая, кропотливая, достаточно трудоемкая работа, направленная на реализацию поставленных задач.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо Вам, Татьяна Валентиновна, и Вам, Юлия Борисовна, за содержательную информацию.

Уважаемые депутаты!

Об этом мы говорили в течение многих лет. Сегодня это свершилось благодаря Министерству юстиции. Всем муниципальным образованиям нужно помогать, чтобы нормативные правовые акты соответствовали законодательству федеральному и субъектовому.

У кого будут вопросы?

Пожалуйста, депутат по Комсомольскому одномандатному избирательному округу № 3 Севастьянов Виктор Викторович.

Севастьянов В.В. Уважаемая Татьяна Валентиновна!

Президент Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев подписал Указ о ведущих научных школах, но нигде нет толкования. Разъясните, что означает термины "ведущие научные школы" и "ведущие национальные школы"?

Григорьева Т.В. Будет дополнительное разъяснение.

Председательствующий. Еще вопросы есть?

Нет.

Вручается Благодарность Государственного Собрания Республики Марий Эл Григорьевой Татьяне Валентиновне, министру юстиции Республики Марий Эл, за подготовку и проведение выездного Дня депутата на тему: "О ходе реализации Закона Республики Марий Эл от 1 декабря 2008 года № 63-З "О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Республики Марий Эл". (Аплодисменты).

Председательствующий. Уважаемые депутаты!

Сегодня состоится заседание Президиума Государственного Собрания, на котором будут рассмотрены вопросы подготовки и проведения сороковой сессии, назначенной на 24 сентября.

Благодарю всех участников Дня депутата.

Желаю всем добрых дел, удачи.

Членов Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл и приглашенных на заседание Президиума прошу остаться в зале.

III. СПИСОК участников Дня депутата

Зал заседаний
Министерства юстиции
Республики Марий Эл

12 часов

Депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл

1.	Богданова Галина Александровна	Аграрная партия России
2.	Богомолов Анатолий Артемьевич	ЛДПР
3.	Буянов Юрий Геннадьевич	Единая Россия
4.	Варченко Галина Григорьевна	Единая Россия
5.	Васильев Олег Геннадьевич	Единая Россия
6.	Воронцов Вячеслав Петрович	Избирательный округ № 24
7.	Глазырин Андрей Юрьевич	Единая Россия
8.	Грязин Юрий Андреевич	КПРФ
9.	Минаков Юрий Александрович	Избирательный округ № 2
10.	Мухин Владимир Иванович	Избирательный округ № 7
11.	Осипов Вячеслав Васильевич	КПРФ
12.	Охотников Юрий Иванович	Единая Россия
13.	Петрякова Лилия Ивановна	КПРФ
14.	Свинин Вениамин Валентинович	Избирательный округ № 20
15.	Севастьянов Виктор Викторович	Избирательный округ № 3
16.	Смирнов Анатолий Васильевич	Единая Россия
17.	Сушенцов Николай Владимирович	Единая Россия

18. Шакиров Амир Толгатович Справедливая Россия:
Родина/Пенсионеры/Жизнь

**Руководители, работники органов
исполнительной власти Республики Марий Эл, приглашенные**

19. Мякишев Геннадий Федорович заместитель Руководителя Администрации Президента Республики Марий Эл, начальник государственно-правового управления
20. Соловей Юрий Анатольевич руководитель Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл
21. Зефиров Сергей Николаевич председатель четной палаты Республики Марий Эл
22. Григорьева Татьяна Валентиновна министр юстиции Республики Марий Эл
23. Михеева Татьяна Николаевна председатель Общественной палаты Республики Марий Эл

**Главы муниципальных образований Республики Марий Эл,
председатели Собраний депутатов**

24. Слепцов Александр Павлович глава муниципального образования "Мари-Турекский муниципальный район", председатель Собрания депутатов
25. Шабалин Анатолий Степанович глава муниципального образования "Оршанский муниципальный район", председатель Собрания депутатов
26. Яндулов Геннадий Николаевич глава муниципального образования "Сернурский муниципальный район", председатель Собрания депутатов
27. Антоничева Валентина Кузьминична глава муниципального образования "Советский муниципальный район", председатель Собрания депутатов

Члены президиума Молодежной палаты при Марийском региональном

отделении Всероссийской политической партии "Единая Россия"

- | | | |
|-----|---------------------------------|---|
| 28. | Мурашова
Ольга Сергеевна | секретарь Молодежной палаты,
студентка ГОУ ВПО "Марийский
государственный технический
университет" |
| 29. | Рагузин
Александр Валерьевич | председатель комиссии по развитию
производственного комплекса, студент
ГОУ ВПО "Марийский государственный
технический университет", слушатель
Малой академии государственного
управления в Республике Марий Эл |

Работники Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл

- | | | |
|-----|-----------------------------------|--|
| 30. | Наумова
Светлана Ивановна | заместитель Руководителя Аппарата,
начальник правового управления |
| 31. | Логинов
Геннадий Викторович | начальник информационного
управления |
| 32. | Попова
Елена Петровна | заместитель начальника правового
управления |
| 33. | Овчинникова
Татьяна Евгеньевна | заместитель начальника
организационного управления |
| 34. | Насырова
Марина Важаевна | ведущий советник организационного
сектора организационного управления |
| 35. | Градобаев
Валерий Кузьмич | ведущий специалист первого разряда
информационного управления Аппарата
Государственного Собрания |

Парламентские корреспонденты

- | | | |
|-----|------------------------------|--|
| 36. | Низаева
Эльмира Халимовна | корреспондент службы информации
телевидения филиала ФГУП "ВГТРК"
ГТРК "Марий Эл" |
| 37. | Третьяков
Олег Георгиевич | оператор службы информации филиала
ФГУП "ВГТРК" ГТРК "Марий Эл" |

СОДЕРЖАНИЕ

1. Материалы Дня депутата 15 января 2009 года	3
Программа проведения Дня депутата	4
Стенограмма	5
Список участников	42
2 Материалы Дня депутата 24 февраля 2009 года	45
Тематика Дня депутата	46
Стенограмма	47
Список участников	72
3 Материалы Дня депутата 3 марта 2009 года	75
Тематика Дня депутата	76
Стенограмма	77
Список участников	97
4 Материалы Дня депутата 21 апреля 2009 года	100
Тематика Дня депутата	101
Стенограмма	102
Список участников	114
5. Материалы Дня депутата 2 июня 2009 года	117
Тематика Дня депутата	118
Стенограмма	119
Список участников	130
6. Материалы Дня депутата 7 июля 2009 года	134
Тематика Дня депутата	135
Стенограмма	136
Список участников	149
7. Материалы выездного Дня депутата 26 августа 2009 года	153
Программа проведения Дня депутата	154
Стенограмма	155
Список участников	160
8. Материалы выездного Дня депутата 22 сентября 2009 года	162
Программа проведения Дня депутата	163
Стенограмма	164
Список участников	176

Материалы подготовлены Организационным управлением
Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл
2009 год
