Стенограмма
Дня депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл
15 октября 2024 года

Председательствует Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл Васютин М.З.

Председательствующий. Пуры ирок! Добрый день, уважаемые депутаты!

В силу особых причин часть депутатов сегодня отсутствует, тем не менее мы готовы к проведению Дня депутата.

В повестку дня мы включили вопросы, которые имеют общее отношение к компетенции депутатов, так как больше половины наших коллег работают в первом созыве, к которым отношусь в том числе и я.

Нам необходимо рассмотреть вопросы, касающиеся содержательной части. Начнем с доклада наших коллег из Поволжского государственного технологического университета. Затронем и часть вопросов технологических, имеется в виду в том числе, каким образом работает наша электронная система. Коснемся части тех полномочий, которые возложены на вас, и работы с населением. То есть, по сути дела, этот первый День депутата будет посвящен настройке нашей общей, коллективной работы.

Прежде чем приступить к повестке дня, позвольте мне выполнить приятную миссию – вручить нагрудные знаки депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл.

(Вручение нагрудных знаков «Депутат Марий Эл» депутатам Банникову Александру Альбертовичу, Ильину Сергею Григорьевичу, Петухову Игорю Валерьевичу и Салдаеву Борису Валерьевичу.)

1. Система государственного и муниципального управления в Российской Федерации.

Председательствующий. В нашей работе участвует Напольских Дмитрий Леонидович, доцент кафедры управления и права Поволжского

государственного технологического университета, кандидат экономических наук. Я предоставляю ему слово.

Пожалуйста.

Напольских Д.Л. Добрый день!

Сегодня у нас тема: «Система государственного и муниципального управления в Российской Федерации». Она достаточно обширная. Если предмет академический мы берем, он обычно изучается один либо два семестра в вузе. Но вкратце основные моменты постараюсь осветить.

Когда мы говорим про систему государственного и муниципального управления в нашей стране, мы традиционно делим на государственное управление и муниципальное управление как некое ядро, ключевую часть института местного самоуправления.

Определение, что это за общественные институты, представлено на слайде. Совместно они у нас образуют единую цельную систему публичной власти в Российской Федерации.

Соответственно, мы можем разложить сам процесс государственного управления на несколько функций. Они представлены также на слайде у вас перед глазами. Это, по сути, классические функции управления, которые присутствуют в различных организациях любого уровня. Однако здесь у нас появляются такие специфические функции для государственных органов: это регулирование, программирование и так далее. Соответственно, весь этот процесс мы можем представить в виде некоего замкнутого цикла, который начинается с анализа, с целеполагания и кончается контролем и снова начинается с первой функции.

Собственно говоря, вот такой, наверное, классический исчерпывающий перечень этих функций представлен здесь у нас на слайде.

Когда мы говорим про систему, мы понимаем некую систему координат по вертикали, по горизонтали, и, соответственно, нам нужно

выделить как уровни власти: это у нас федеральный, региональный (это уровень субъектов Российской Федерации), а также муниципальный (это вот у нас местное самоуправление). Соответственно, у нас два высших уровня, они составляют уровень государственной власти. Вот такую упрощенную схему мы тоже видим на слайде.

Но, помимо разбивки по уровням, у нас есть классическая разбивка по ветвям власти. Также можете видеть на слайде. Однако выделением трех классических ветвей (это вот законодательная, в том числе Госсобрание Республики Марий Эл, исполнительная и судебная) она не исчерпывается, потому что у нас с XVIII века система ГМУ в мире развивается и можно выделить ряд органов, которые достаточно трудно уже вписываются в те или иные ветви власти. Это, например, вот у нас сейчас представлено, такой просто небольшой кусочек, это примерно, наверное, где-то одна треть от федерального уровня, вот эта схема. Здесь у нас могут быть и система прокуратуры Российской Федерации, отдельная система, и Счетная палата, и Центральный банк как тоже достаточно такое самостоятельное уникальное явление и так далее.

Опять-таки у нас исполнительная власть на федеральном уровне, она состоит из министерств, служб и агентств, тоже достаточно сложная система. У нас есть президентский блок, который непосредственно подчиняется Президенту Российской Федерации, есть правительственный блок, который курируется изначально Правительством, ну и также потом Президентом. Соответственно, на федеральном уровне у нас есть министерства, службы и агентства. Службы и агентства могут быть как относительно самостоятельными, так и подчиняться министерствам.

Если мы берем региональный уровень, здесь у нас уже гораздо большее многообразие органов исполнительной власти по названиям: это и комитеты, и департаменты и так далее. Соответственно, вот некие

отличия, основные функции служб, агентств, министерств здесь у нас представлены.

Также достаточно таким специфическим явлением, который тоже можно выделить в отдельную ветвь власти, является система избирательных комиссий. Вы все как избранные депутаты уже достаточно, наверное, хорошо знакомы с этой системой. И вот здесь у нас такая сложная многообразная система. В чем ее суть? Вот посередине таким вот розовым цветом как раз у нас является эта система избирательных комиссий, начиная с Центральной избирательной комиссии, кончая участковыми избирательными комиссиями. И они являются как раз связующим звеном между народом как носителем власти и, собственно говоря, уже системой органов власти.

Соответственно, самое главное – это вот та взаимосвязь, здесь очень много горизонтальных, вертикальных линий. Это вот как раз система сдержек, противовесов, институтов согласования, механизмов согласования между органами законодательной, судебной, исполнительной власти. Вот в этом как бы суть и Конституции Российской Федерации, и конституций, уставов субъектов.

Далее, если мы говорим о взаимоотношениях регионального уровня, федерального уровня, у нас реализуются так называемые принципы федерализма. Здесь мы также можем их видеть, начиная с государственной целостности Российской Федерации, равенства субъектов и так далее.

Ключевым моментом сложившейся в нашей стране системы федерализма является принцип разделения предметов ведения. У нас существуют как предметы исключительного ведения Российской Федерации, закрепленные в Конституции, так и уже совместного ведения между федеральным центром и регионами.

В качестве примеров здесь можно привести следующие. Это предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов. Здесь

ключевой момент – это как раз те отрасли права, те вопросы законодательства, которые относятся к совместному ведению. Это административное, административно-процессуальное право, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, а также законодательство о недрах, об охране окружающей среды и так далее. Это те ключевые отрасли права, где уже компетенции законодательных, представительных органов субъектов, где, собственно говоря, субъект Российской Федерации имеет достаточно серьезное представление и уже совместно с Российской Федерацией здесь уже идет законодательный процесс. Ну и, соответственно, здесь перечислены в качестве примера вопросы именно совместного ведения.

Если мы в целом берем систему нормативных правовых актов в нашей стране, то вот рисуют по-разному, при этом единой такой правильной с точки зрения учебника картины нет. Почему? Потому что у нас ключевая особенность – мы федерация, и у нас три уровня управления и, соответственно, два высших уровня законодательства. И вот рисовать законодательство субъекта, как вот обычно рисуют под федеральным, это не совсем правильно.

Вот здесь вот картинка, она, в принципе, наверное, такая наиболее близкая к правде, потому что здесь, как вы видите, уровень субъекта федерации вставлен, а внизу – это нормативные правовые акты местного самоуправления. Ну и, соответственно, традиционно представляется в виде пирамиды, то есть нижестоящие не могут противоречить вышестоящим законам, например, федеральным законам, Конституции и федеральным конституционным законам.

Соответственно, на уровне Президента есть собственные подзаконные акты, на уровне Правительства – постановления, также специфические нормативные правовые акты есть у всех органов государственной власти субъектов, а также у органов местного

самоуправления тоже, единственное, у них нет такого понятия, как закон. То есть законы остаются на уровне федеральном и на уровне республиканском в нашем случае. Госсобрание является законодательным и представительным органом, а вот, допустим, городское Собрание депутатов города Йошкар-Олы – это только представительный орган.

Многообразие наших субъектов Российской Федерации по виду, по названиям тоже представлено на данном слайде. Здесь отдельно выделяются республики, где главный нормативный акт – это конституция, и, соответственно, другие виды субъектов Российской Федерации – у них уставы.

Какие общие принципы? Вот у нас есть Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Когда мы говорим о единой системе публичной власти, такие основные моменты, которые касаются всех субъектов Российской Федерации, можно посмотреть в данном законе от 2021 года.

В качестве примера на слайде представлено то, что касается наших региональных парламентов, в данном случае Госсобрание в том числе. Там достаточно объемный текст. В качестве таких интересных примеров, как обычно, студенты спрашивают: сколько должно быть депутатов в разных регионах? Пожалуйста, тоже есть такие ответы.

Допустим, если мы посмотрим ключевой федеральный закон уже о местном самоуправлении, нижестоящем уровне, там тоже есть некие рекомендации, сколько депутатов должно быть в каждом муниципальном образовании. Единственное отличие здесь – от общей численности избирателей, то есть число депутатов будет зависеть от численности жителей муниципальных образований. В качестве примера можно достаточно интересные моменты найти в данном законе.

Далее, если мы смотрим всю систему ГМУ, у нас есть федеральный уровень, который вместе с региональным уровнем формирует

государственную власть, а также уже нижестоящий уровень – это муниципальные образования. Здесь у нас идет, скажем так, совершенствование этой системы. Допустим, как пример, в 2019 году появляются муниципальные округа – новый вид муниципальных образований, появляются городские округа с внутригородским делением и так далее.

Ключевой закон здесь – Федеральный закон № 131-ФЗ, который раскрывает все общие моменты о местном самоуправлении и в том числе о взаимодействии с органами власти субъекта Российской Федерации. И здесь мы можем увидеть виды муниципальных образований, которые могут быть в России. Это муниципальный район, в который входят два вида поселений: городские поселения и сельские поселения, то есть они подчиняются району, условно. Городской округ – это, как правило, крупный город, объединенный с прилегающими сельскими населенными пунктами, которые не входят в муниципальный район. У нас их три: Йошкар-Ола, Козьмодемьянск и Волжск. Районов у нас четырнадцать в республике.

Отдельный тип субъектов Федерации – Москва, Санкт-Петербург, Севастополь. Это тоже ведь субъекты, и, соответственно, там должны быть муниципальные образования.

Дальше – органы. Опять-таки названия органов могут в каждом субъекте отличаться в зависимости от исторических, местных особенностей и так далее. Однако у нас в любом случае будут присутствовать: представительный орган – Собрание депутатов, независимо от названия, глава муниципального образования и так называемая администрация – исполнительно-распорядительный орган. Также могут формироваться отдельно: контрольный орган, с точки зрения бюджета, финансов и так далее, и иные органы, обычно выделяют административные комиссии по делам несовершеннолетних так или иначе.

Далее, если мы посмотрим в законе количество вариантов, как между собой взаимодействуют вот эти три ключевых органа: глава муниципального образования, администрация и Собрание депутатов, как они формируются, – их пять. То есть муниципальному образованию на выбор предоставляется пять вариантов, они фиксируются в уставе. Раньше было три, а вот в ходе муниципальной реформы у нас появилось еще два варианта. Поэтому здесь самое интересное в законе – как формируются, как взаимодействуют эти три органа власти. Собственно говоря, сейчас уже у нас тоже новый созыв, например, в Йошкар-Оле можно было наблюдать, как один из вариантов реализовывался на практике.

Говоря о системе ГМУ, об органах, мы не можем не сказать об аппарате – о тех государственных служащих, которые наполняют и, собственно говоря, реализуют функции органов власти. У нас также есть уровень федеральный, уровень региональный и отдельно муниципальная служба. Если государственная служба регулируется Федеральным законом № 58-ФЗ (там как раз есть виды, соотношения, как они между собой пересекаются), то муниципальная служба идет отдельно – это Федеральный закон № 25-ФЗ. Однако он максимально приближен по своему содержанию к Федеральному закону № 79-ФЗ о госслужбе (имеется в виду государственная гражданская), потому что специфика очень похожа. Государственная гражданская служба в Российской Федерации и муниципальная служба достаточно похожи в своих правовых основах.

Далее, если мы берем федеральный уровень, у нас также появляется военная служба и государственная служба иных органов. Раньше назывались «правоохранительные», сейчас называются именно «иные», потому что очень тяжело под общий знаменатель это многообразие видов службы привести.

Далее. Ну вот как раз здесь у нас представлены такие базовые правовые основы института государственной гражданской службы: это тот самый Федеральный закон № 58-ФЗ и самый главный закон о государственной гражданской службе – Федеральный закон № 79-ФЗ. То есть взаимодействие с госслужащими нашими, их основное поведение, основное служебное поведение, их деятельность во многом регулируются именно этим законом. Ну и, собственно говоря, какие основные моменты, то есть главное можно выделить что в государственной службе, что в муниципальной службе, – это так называемый правовой статус наших служащих.

Здесь представлены основные элементы, которые раскрыты в нашем законодательстве: права; обязанности; ограничения, то есть те моменты, в связи с которыми либо нельзя занимать должности, либо человека нужно сразу освободить от должности (наличие, допустим, второго гражданства и так далее); запреты, то есть то, что у нас строго запрещается (это предпринимательская деятельность и схожие вещи); требования к служебному поведению; госгарантии; предусмотренная законом ответственность (четыре вида: уголовная, административная, дисциплинарная, гражданско-правовая).

В целом вкратце, если мы говорим о системе госслужбы, это вот основные моменты, наверное, основные составные блоки этой большой сложной темы. О каждом из них можно читать, наверное, отдельную лекцию, и не одну. Если брать такую некую систему координат и основные ключи из каждого слайда, можно в дальнейшем уже брать за основу наш федеральный закон, правовые акты Республики Марий Эл, Конституцию в первую очередь и наши законы республиканские, и дальше поэтапно можно с каждой темой строить уже отдельную область знаний.

Спасибо за внимание. Наверное, вопросы?

Председательствующий. Спасибо большое.

Пожалуйста, есть вопросы?

Ну, во-первых, надо, наверное, уточнить: депутаты являются у нас гражданскими служащими?

Напольских Д.Л. Нет, это у нас отдельный институт. Это, можно сказать, как государственная должность. То есть у нас есть лица, замещающие государственные должности...

Председательствующий. И есть ограничения и права тоже, да?

Напольских Д.Л. Да, конечно.

Председательствующий. Об этом надо будет более подробно, наверное. Каким-то образом мы доведем через нашу электронную систему сообщений. Вот в этой части более подробно нужно знать все детали.

Спасибо большое.

Пожалуйста, есть вопросы?

У Вас, наверное, напряженный график педагогической деятельности. Спасибо Вам большое.

А мы продолжим.

2. Об организации законотворческого процесса в Республике Марий Эл.

Слово предоставляется заместителю Руководителя Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл, начальнику правового управления Поповой Елене Петровне.

Пожалуйста.

Попова Е.П. Добрый день, уважаемые депутаты!

Я сегодня хочу вас познакомить с процедурой принятия законов.

Государственное Собрание – парламент Республики Марий Эл – в Конституции Республики Марий Эл определено как представительный и единственный законодательный орган. У законодательной власти нет иерархии, нет вышестоящего органа, нет нижестоящего органа, законодательная власть в Республике Марий Эл представлена только

одним законодательным органом, который принимает законы Республики Марий Эл, обладающие высшей юридической силой для всех остальных нормативных правовых актов республики.

Законы и постановления принимаются на сессиях Государственного Собрания, которые проводятся не реже одного раза в три месяца, это требование федерального законодательства. Сессии созываются Председателем Государственного Собрания, даты сессий всегда согласуются Президиумом Государственного Собрания.

Итак, стадии законодательного процесса:

I стадия. Внесение законопроекта в Государственное Собрание Республики Марий Эл.

II стадия. Рассмотрение законопроекта в Государственном Собрании Республики Марий Эл.

III стадия. Принятие закона.

IV стадия. Направление принятого закона Главе Республики Марий Эл для подписания и обнародования.

V стадия. Подписание и обнародование (официальное опубликование) закона. Вступление закона в силу.

Коротко остановлюсь на каждой стадии.

I стадия – это внесение законопроекта в Государственное Собрание Республики Марий Эл.

Она отвечает на вопрос, кто может вносить законопроекты и проекты постановлений Государственного Собрания, в какой форме и в какие сроки.

Право законодательной инициативы в Государственном Собрании Республики Марий Эл в соответствии со статьей 74 Конституции Республики Марий Эл принадлежит Главе Республики Марий Эл, депутатам Государственного Собрания Республики Марий Эл, комитетам Государственного Собрания Республики Марий Эл, Правительству

Республики Марий Эл, сенаторам Российской Федерации – представителям от Государственного Собрания Республики Марий Эл и Правительства Республики Марий Эл, прокурору Республики Марий Эл, представительным органам муниципальных образований.

Верховный Суд Республики Марий Эл и Арбитражный суд Республики Марий Эл обладают правом законодательной инициативы по вопросам их ведения.

Сроки внесения законопроектов в Государственное Собрание Республики Марий Эл определены статьями 95 и 167 Регламента Государственного Собрания.

Законопроекты, проекты постановлений Государственного Собрания, подлежащие рассмотрению Государственным Собранием, представляются в Государственное Собрание не позднее 20 суток до начала очередной сессии Государственного Собрания, за исключением проекта закона Республики Марий Эл о республиканском бюджете Республики Марий Эл на очередной финансовый год и на плановый период, который вносится на рассмотрение бюджетной сессии Государственного Собрания в сроки, установленные статьей 167 Регламента Государственного Собрания .

Законопроекты, вносимые на рассмотрение бюджетной сессии Государственного Собрания, вносятся в Государственное Собрание не позднее дня внесения проекта закона Республики Марий Эл о республиканском бюджете Республики Марий Эл на очередной финансовый год и на плановый период.

Порядок, сроки представления и рассмотрения проекта республиканского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и его утверждения Государственным Собранием определяются Законом Республики Марий Эл от 30 июля 2007 года № 42-З «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл», а также

другими законами Республики Марий Эл, принимаемыми по данному вопросу.

Глава Республики Марий Эл в соответствии с Конституцией Республики Марий Эл вносит на рассмотрение Государственного Собрания проект закона Республики Марий Эл о республиканском бюджете Республики Марий Эл на очередной финансовый год и плановый период не позднее 1 ноября текущего года.

Право законодательной инициативы осуществляется в форме внесения в Государственное Собрание:

проектов законов Республики Марий Эл;

законопроектов о внесении изменений в действующие законы Республики Марий Эл либо о признании этих законов утратившими силу;

поправок к законопроектам.

Существуют определенные требования, предъявляемые к вносимому законопроекту. Необходимым условием внесения законопроекта в Государственное Собрание в порядке законодательной инициативы является представление:

полного текста законопроекта с указанием на титульном листе субъекта права законодательной инициативы, внесшего законопроект;

пояснительной записки к законопроекту, содержащей предмет законодательного регулирования, обоснование необходимости принятия закона, характеристику законопроекта, его цели, основные положения, место в действующем законодательстве, прогноз социально-экономических и иных последствий его принятия, а также вывод об отсутствии в законопроекте коррупциогенных факторов;

финансово-экономического обоснования;

перечня законов и иных нормативных правовых актов, отмены, изменения, дополнения или принятия которых потребует принятие данного законопроекта;

иных документов, предусмотренных частью первой статьи 93 Регламента Государственного Собрания.

Требования к внесению проектов постановлений Государственного Собрания установлены частями второй – четвертой статьи 93 Регламента Государственного Собрания.

Тексты вносимых проектов должны быть представлены в Государственное Собрание на бумажном и электронном носителях.

Если представленный законопроект или проект постановления Государственного Собрания не отвечают основным требованиям Закона Республики Марий Эл от 6 марта 2008 года № 5-З «О нормативных правовых актах Республики Марий Эл», Регламента Государственного Собрания Республики Марий Эл, Правилам подготовки и оформления правовых актов, принимаемых Государственным Собранием, по решению головного комитета он может быть возвращен инициатору законопроекта, проекта постановления Государственного Собрания для выполнения им установленных требований (часть шестая статьи 93 Регламента Государственного Собрания).

II стадия – рассмотрение законопроекта в Государственном Собрании Республики Марий Эл – состоит из двух этапов:

1) нулевое чтение – подготовка законопроекта к первому чтению, предварительное рассмотрение законопроектов комитетами Государственного Собрания;

2) рассмотрение законопроекта на сессии Государственного Собрания.

Подготовка законопроекта к первому чтению осуществляется на стадии нулевого чтения в комитетах Государственного Собрания.

На стадии нулевого чтения: рассматриваются и обсуждаются концепция и основные положения законопроекта, экспертные заключения; дается оценка соответствия основных положений законопроекта

действующему законодательству, его актуальности и практической значимости; вносятся и оформляются поправки депутатов к законопроекту.

В Государственном Собрании Республики Марий Эл образовано семь комитетов:

по законодательству;

по бюджету и экономической политике;

по культуре, туризму и спорту;

по социальной политике, здравоохранению и делам ветеранов;

по науке, образованию, национальной и молодежной политике;

по развитию производственного комплекса;

по развитию агропромышленного комплекса, экологии и природопользованию.

Президиум Государственного Собрания Республики Марий Эл каждый внесенный законопроект закрепляет за головным комитетом, который является ответственным за прохождение законопроекта в Государственном Собрании Республики Марий Эл. (статья 96 Регламента Государственного Собрания).

Главной задачей является всесторонняя оценка законопроекта, проведение его экспертизы.

Тексты законопроектов, проектов постановлений Государственного Собрания нормативного характера и материалы к ним направляются Государственным Собранием в прокуратуру Республики Марий Эл (по согласованию) для получения в десятидневный срок заключения.

Тексты законопроектов, проектов постановлений Государственного Собрания нормативного характера и материалы к ним направляются Государственным Собранием на заключение в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл.

Законопроекты, связанные с вопросами охраны окружающей природной среды, направляются на заключение в Волжскую межрегиональную природоохранную прокуратуру.

Законопроекты в сфере железнодорожного, воздушного и внутреннего водного транспорта направляются на заключение в Приволжскую транспортную прокуратуру.

Законопроекты в области лесного хозяйства направляются на заключение в Департамент лесного хозяйства по Приволжскому федеральному округу.

Законопроекты, затрагивающие права и свободы человека и гражданина, направляются на заключение Уполномоченному по правам человека в Республике Марий Эл.

Законопроекты, затрагивающие права и законные интересы детей, направляются на заключение Уполномоченному по правам ребенка в Республике Марий Эл.

Законопроекты, касающиеся предпринимательской деятельности, направляются на заключение Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Марий Эл.

Законопроекты, связанные с вопросами защиты прав и законных интересов молодежи, направляются на заключение в Молодежный парламент Республики Марий Эл.

Для проведения общественной экспертизы законопроект может быть направлен в Общественную палату Республики Марий Эл в порядке, установленном Законом Республики Марий Эл «Об Общественной палате Республики Марий Эл».

Законопроекты, связанные с вопросами местного самоуправления в Республике Марий Эл, направляются на заключение в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Республики Марий Эл».

Законопроекты и проекты постановлений Государственного Собрания Республики Марий Эл направляются на заключение в Государственную счетную палату Республики Марий Эл.

Правовое управление Аппарата Государственного Собрания проводит правовую экспертизу по каждому внесенному в Государственное Собрание законопроекту, проекту постановления Государственного Собрания нормативного характера и представляет заключения на рассмотрение комитетов Государственного Собрания.

В рамках нулевого чтения проводятся два тура заседаний комитетов Государственного Собрания.

В первом туре (заседания всех комитетов Государственного Собрания):

оценка законопроектов головными комитетами; направление законопроекта на рассмотрение других комитетов;

рассмотрение законопроектов всеми комитетами Государственного Собрания, внесение поправок к законопроектам;

направление поправок Главе Республики Марий Эл, в Правительство Республики Марий Эл, иным авторам законопроекта для рассмотрения;

проведение экспертизы поправок.

Поправки к законопроекту вносятся в виде новой редакции статьи (пункта, части), либо в виде дополнения законопроекта новыми статьями с изложением их содержания, либо в виде предложений об исключении конкретных слов, пунктов, частей или статей законопроекта.

Во втором туре (заседания головных комитетов):

1) рассмотрение поправок к законопроектам головными комитетами с участием авторов поправок и принятие решений по внесенным поправкам с учетом результатов их рассмотрения авторами законопроектов, экспертизы поправок: рекомендовать к принятию

Государственным Собранием (таблица № 1) либо не рекомендовать к принятию Государственным Собранием (отклонить) (таблица № 2).

Головной комитет обобщает внесенные поправки, анализирует обоснования субъектов права законодательной инициативы по поправкам, замечаниям, предложениям, высказанным комитетами и депутатами в ходе предварительного обсуждения законопроекта, изучает соответствующие экспертные заключения по рассматриваемому законопроекту.

Поправки рассматриваются на заседании головного комитета и группируются по статьям в таблицу № 1 поправок к законопроекту, рекомендуемых головным комитетом к принятию Государственным Собранием, и таблицу № 2 поправок к законопроекту, рекомендуемых головным комитетом к отклонению Государственным Собранием.

Таблица № 1 поправок к законопроекту, рекомендуемых головным комитетом к принятию Государственным Собранием, должна содержать текст законопроекта, к которому предлагается поправка, данные об авторе поправки, содержание поправки, новую редакцию текста законопроекта с учетом предлагаемой поправки, краткую мотивировку решения головного комитета, заключение по поправке Правительства Республики Марий Эл.

Таблица № 2 поправок к законопроекту, рекомендуемых головным комитетом к отклонению Государственным Собранием, должна содержать текст законопроекта, к которому предлагается поправка, данные об авторе поправки, содержание поправки, краткое изложение мотивированного обоснования отклонения поправки головным комитетом.

Головной комитет обеспечивает возможность участия в работе над поправками представителям субъекта права законодательной инициативы и депутатам – авторам поправок;

2) принятие решения по результатам рассмотрения законопроекта комитетами Государственного Собрания на стадии нулевого чтения.

По итогам рассмотрения законопроектов комитетами Государственного Собрания проводится заседание Президиума Государственного Собрания.

Законопроект, подготовленный к рассмотрению Государственным Собранием, и материалы к нему направляются головным комитетом Председателю Государственного Собрания и рассматриваются на заседании Президиума Государственного Собрания не позднее чем за один день до начала работы сессии Государственного Собрания.

Вопрос, не прошедший рассмотрение в комитетах Государственного Собрания и не согласованный комитетами, в повестку дня сессии не включается.

Рассмотрение проектов законов на сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл осуществляется в двух чтениях:

в первом чтении обсуждается концепция законопроекта; законопроект принимается за основу;

во втором чтении обсуждаются и принимаются поправки; законопроект принимается в целом (с учетом принятых поправок).

III стадия – принятие закона.

Государственное Собрание принимает законы Республики Марий Эл большинством голосов от установленного числа депутатов Государственного Собрания, если иное не предусмотрено Конституцией Республики Марий Эл в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Под установленным числом депутатов Государственного Собрания следует понимать число депутатов, установленное частью 1 статьи 65 Конституции Республики Марий Эл, – 52 депутата.

Большинство от установленного числа депутатов Государственного Собрания составляет не менее 27 депутатов.

Согласно статье 108 Конституции Республики Марий Эл поправки к Конституции Республики Марий Эл принимаются большинством не менее двух третей голосов установленного числа депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл, при этом в двух чтениях с перерывом между ними не менее трех месяцев.

Постановления Государственного Собрания принимаются большинством голосов от установленного числа депутатов Государственного Собрания, если иной порядок не предусмотрен Конституцией Республики Марий Эл и Регламентом Государственного Собрания в соответствии с федеральными законами (статья 88 Регламента Государственного Собрания).

IV стадия – направление принятого закона Главе Республики Марий Эл для подписания и обнародования.

Согласно части 2 статьи 75 Конституции Республики Марий Эл законы, принятые Государственным Собранием Республики Марий Эл, в течение пяти дней направляются Главе Республики Марий Эл для подписания и обнародования в установленном законом порядке.

V стадия – подписание и обнародование (официальное опубликование) законов.

Глава Республики Марий Эл в течение 14 дней с момента поступления подписывает и обнародует законы либо отклоняет их.

В случае отклонения закона Главой Республики Марий Эл отклоненный закон возвращается в Государственное Собрание для повторного рассмотрения с мотивированным обоснованием его отклонения либо с предложением о внесении в него изменений и дополнений.

Если при повторном рассмотрении закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов Государственного Собрания, он

подлежит подписанию и обнародованию Главой Республики Марий Эл в течение семи дней со дня получения.

Согласно части 4 статьи 7 Конституции Республики Марий Эл законы подлежат обязательному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

В соответствии с Законом Республики Марий Эл «О нормативных правовых актах Республики Марий Эл» официальным опубликованием нормативного правового акта Республики Марий Эл считается первая публикация его полного текста в официальных периодических печатных изданиях Республики Марий Эл «Марийская правда. Официальный еженедельник» и «Марий Эл. Официальный документ савыктыше газет» или первое размещение (опубликование) на официальном интернет-портале Республики Марий Эл (марийэл.рф) либо на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Закон Республики Марий Эл вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, если федеральным законом и (или) самим законом Республики Марий Эл не установлен другой порядок вступления его в силу (часть 4 статьи 75 Конституции Республики Марий Эл).

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Елена Петровна.

Есть вопросы к Елене Петровне? Нет?

Спасибо, присаживайтесь.

3. Работа депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл с избирателями и обращениями граждан.

Слово предоставляется заместителю начальника организационного управления Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл, начальнику отдела организационной работы и делопроизводства Ивановой Марине Павловне.

Иванова М.П. Спасибо, Михаил Зиновьевич.

Уважаемые депутаты!

Сегодня я хочу вам рассказать, как строится работа депутатов Государственного Собрания с избирателями и обращениями граждан.

Одной из форм осуществления депутатской деятельности депутатом Государственного Собрания является его работа с избирателями. Это одно из главных направлений депутатской деятельности.

В соответствии с Законом Республики Марий Эл «О статусе депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл» депутат Государственного Собрания отвечает на письма избирателей, изучает поступившие от них предложения и жалобы, осуществляет их прием в своем избирательном округе.

Статьей 10 указанного Закона установлена ответственность депутата перед избирателями.

Информация о работе Государственного Собрания с обращениями граждан, о взаимодействии депутатов с избирателями размещается на официальном сайте Государственного Собрания Республики Марий Эл в разделе «Работа с обращениями граждан».

В данном разделе публикуются график приема граждан членами Президиума и график приема граждан депутатами Государственного Собрания.

Кроме того, этот график публикуется в газете «Марийская правда».

Если прием граждан осуществляется в муниципальном районе, то по просьбе депутата администрация муниципального района извещает граждан о времени и месте приема через местную газету.

Поэтому убедительно прошу депутатов заполнить этот график и сдать в организационное управление. Бланк графика находится в ваших папках.

Из графика, размещенного на нашем сайте или в газете, избиратель может самостоятельно узнать, какой депутат ведет прием в соответствующем избирательном округе, по каким дням, в какие часы и по какому адресу он принимает граждан, а также уточнить необходимую информацию или предварительно записаться на прием по указанному в графике номеру телефона.

Прием граждан должен осуществляться не реже одного раза в месяц.

На нашем сайте в подразделе «Итоги работы» содержится информация о работе с обращениями граждан в Аппарате Государственного Собрания, о работе членов Президиума Государственного Собрания и о работе каждого депутата Государственного Собрания с избирателями.

Эта информация обобщается каждый квартал, поэтому раз в три месяца депутату необходимо представлять в организационное управление Аппарата Государственного Собрания сведения, которые содержатся в данных отчетах:

сколько встреч с избирателями состоялось, какое количество избирателей приняло в них участие;

сколько проведено приемов граждан, какое количество обратившихся было на них принято;

сколько письменных обращений рассмотрено за отчетный период.

Для такой формы отчетности на ваш электронный адрес будет направляться бланк, который вы должны заполнить и направить по электронной почте в Государственное Собрание.

После обобщения информация о работе депутатов с избирателями утверждается решением Президиума Государственного Собрания и рассматривается на комитетах Государственного Собрания.

Поэтому очень важно вести учет всех этих мероприятий, фиксировать в отдельном журнале все встречи с избирателями, приемы граждан, каждое обращение, в том числе в журнале следует кратко изложить суть проблемы, с которой гражданин обратился, указать, кому вы направили запрос, чтобы эту проблему решить, сделать отметку о результатах рассмотрения.

Работа по рассмотрению обращений граждан и организации личного приема граждан в Государственном Собрании осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Положением об Аппарате Государственного Собрания Республики Марий Эл, Порядком организации работы с обращениями граждан в Государственном Собрании Республики Марий Эл, Инструкцией по делопроизводству в Государственном Собрании Республики Марий Эл. Это основные документы, которыми руководствуются в своей работе с обращениями граждан должностные лица Государственного Собрания и государственные гражданские служащие Аппарата.

На официальном сайте Государственного Собрания в разделе «Работа с обращениями граждан» есть подраздел «Общие положения». Здесь размещен Порядок организации работы с обращениями граждан в Государственном Собрании Республики Марий Эл.

В своей работе с избирателями депутат также руководствуется основными положениями Федерального закона № 59-ФЗ и данным Порядком – теми положениями, которые можно применить, осуществляя свою депутатскую деятельность не на профессиональной основе, без отрыва от основной деятельности.

Уважаемые депутаты! Обращаю ваше внимание на то, что в соответствии с пунктом 20 Порядка организации работы с обращениями граждан в Государственном Собрании Республики Марий Эл именные обращения, адресованные депутатам Государственного Собрания, не регистрируются в Аппарате Государственного Собрания, передаются адресатам без вскрытия конверта (пакета, бандероли).

Данное положение распространяется в том числе на именные обращения, поступившие в электронном виде. Такие обращения перенаправляются на адрес электронной почты указанным в обращении депутатам.

Спасибо за внимание. Готова ответить на вопросы.

Председательствующий. Спасибо, Марина Павловна.

Будут ли вопросы к Марине Павловне? Нет?

Спасибо, присаживайтесь.

4. Об информационном обеспечении деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Слово предоставляется заместителю начальника информационного управления Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл Галкиной Наталии Анатольевне.

Галкина Н.А. Добрый день, уважаемые депутаты! Поро кече!

Обеспечение информационной прозрачности процедур разработки и принятия законов, получение гражданами информации о деятельности законодательного органа республики и депутатов, создание положительного имиджа парламента – одна из приоритетных задач в работе Государственного Собрания Марий Эл.

Непосредственная реализация этих задач возложена в том числе и на информационное управление Аппарата Государственного Собрания.

Главными принципами, которых мы придерживаемся в работе, являются: доступность, достоверность и объективность предоставляемой

информации, а также оперативность, разноформатность, плановость и системность в ее подготовке и размещении.

Одним из нормативных правовых актов в сфере освещения деятельности Государственного Собрания, разработанных в целях реализации соответствующего федерального закона, является Постановление Государственного Собрания Республики Марий Эл от 2 июля 2019 года № 711-П «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл», которым, в частности, определены формы предоставления информации о работе депутатского корпуса.

Первая – официальное опубликование принятых постановлений Государственного Собрания:

на сайте «Официальное опубликование нормативных правовых актов Республики Марий Эл» на официальном интернет-портале Республики Марий Эл (<https://mari-el.gov.ru/other/pravo>);

в официальных периодических печатных изданиях Республики Марий Эл «Марийская правда. Официальный еженедельник» и «Марий Эл. Официальный документным савыктыше газет»;

«Официальный интернет-портал правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Кроме того, нами обеспечивается публикация других документов для всеобщего сведения в газетах «Марийская правда» и «Марий Эл» и на официальном сайте Государственного Собрания Республики Марий Эл. К примеру, это могут быть распоряжения о созыве сессии, постановления о назначении мировых судей, информационные сообщения о формировании Молодежного парламента, Общественной палаты, состава представителей общественности в Квалификационной коллегии судей и так далее.

Следующая форма предоставления информации – ее размещение на сайте Государственного Собрания в структуре официального интернет-портала Республики Марий Эл (<https://mari-el.gov.ru/parlament/>) и на официальном сайте Государственного Собрания (<http://www.gsmari.ru>).

В 2023 году введен в эксплуатацию новый сайт парламента. Подробно останавливаться не буду, с его полной структурой вы можете ознакомиться, пройдя по ссылке «Карта сайта».

Хочу отметить, что на нашем сайте есть информация о каждом депутате. Она готовится на основе заполненных и представленных вами анкет и размещается только после согласования с депутатом.

На сегодняшний день анкеты сдали 30 депутатов. Просим всех, кто не сдал, до конца недели заполнить и представить все необходимые сведения.

В ближайшее время планируется на сайте запустить модуль «Правотворчество». Это открытая для посетителей сайта часть АСОЗД «Законотворчество Республики Марий Эл», которая будет знакомить граждан с хронологией рассмотрения проектов документов в закоргане. На сегодняшний день эта хронология имеется на сайте, но немного в другой форме. На стадии согласования находится документ, регламентирующий порядок работы в данном модуле, после чего он появится на сайте.

Кроме того, необходимо отметить, что на официальном сайте Государственного Собрания через RUTUBE, а также на официальной странице Государственного Собрания во «ВКонтакте» осуществляется прямая видеотрансляция сессий Государственного Собрания.

Официальные страницы Государственного Собрания в социальных сетях «ВКонтакте» и «Одноклассники» и официальный телеграм-канал –

это еще один источник информации. Убедительная просьба подписаться на них.

Более подробно хотелось бы остановиться на тематике информационных материалов, которые мы размещаем на сайте и официальных страницах Государственного Собрания в соцсетях. Это, прежде всего, материалы:

- о работе комитетов, Президиума, комиссий, рабочих групп Государственного Собрания;

- пресс-релизы о сессиях, Днях депутата, парламентских слушаниях;

- об участии руководства, депутатов Государственного Собрания в мероприятиях, встречах, форумах различного уровня;

- о межпарламентском сотрудничестве, взаимодействии с Госдумой и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, о деятельности сенатора Российской Федерации – представителя от законодательной власти нашего региона в Совете Федерации;

- о мероприятиях в рамках реализации подписанных соглашений о взаимодействии, в том числе с профсоюзами, Советом муниципальных образований, Общественной палатой, Молодежным парламентом и т. д.

Особое внимание хотелось бы обратить на информирование о работе депутатов в избирательных округах.

Опыт работы показывает, что данное направление требует особой организации взаимодействия депутатов и нас, сотрудников информационного управления.

Предлагаем информацию по данной тематике размещать на наших официальных источниках в формате дайджеста – краткого обзора главных новостей, событий, фактов, относящихся к единой тематике: «Прием граждан ведет депутат» и «Работа в округах».

Просим направлять информацию и фото не реже двух раз в месяц.

Фото на телефон лучше делать в горизонтальном положении.

По поручению Председателя Государственного Собрания мы будем вести соответствующий мониторинг представления информации.

Для оперативного обмена информацией и фото мною создана группа в «Телеграме» «Депутаты – фото и инфо», куда мы со своей стороны будем тоже направлять фото с мероприятий и предложения по подключению к различным информационным проектам.

Контакты для взаимодействия – на слайде.

Также просьба представить сведения о своих помощниках, которые помогают освещать вам вашу деятельность.

Просим своевременно направлять в наш адрес следующую информацию:

анонс приема граждан или встречи с избирателями;

информацию либо ссылку на свою личную страницу, на которой размещена информация о приеме граждан, встречах либо участии в различных мероприятиях, проводимых в округе;

информацию о работе с обращениями граждан и выполнению их наказов;

информацию об участии в мероприятиях, проводимых в округе.

Не забывайте информировать о мероприятиях, на которых вы выполняете представительские функции от имени Государственного Собрания и вручаете награды закоргана.

Сегодня практически все депутаты Государственного Собрания ведут свои личные страницы в социальных сетях и мессенджерах. Важно, чтобы эта работа продолжалась, ведь соцсети, несмотря на разное отношение к ним каждого из нас, выполняют несколько функций: они дают возможность рассказать о своей депутатской деятельности; являются средством общения с избирателями, популяризации законодательных инициатив и проектов, площадкой для выражения позиции по актуальным вопросам и важным каналом самопрезентации.

Темы, о чем писать депутату в соцсетях:

парламентская деятельность (законотворчество, работа в профильном комитете, на сессиях);

работа в округе (приемы граждан, контроль объектов, реальная помощь малыми делами, встречи с избирателями);

тематическое увлечение (хобби, стиль жизни);

личная жизнь (в данном случае имеется в виду, скорее, личный взгляд на те или иные события и т. д.);

мнения о принятых законах;

отношение к тому или иному важному общественно-политическому событию;

поздравления с праздниками (государственными, республиканскими, профессиональными);

поддержка значимых проектов.

Несколько последних примеров, которые, как говорится, зашли: Козлова Наталья Николаевна опубликовала пост об итогах совместной работы по благоустройству двора «Кто хочет, ищет способы, кто нет – причины»; Янковская Марина Валерьевна – о начале проекта по благоустройству территории у детской поликлиники. А вот личное – слова благодарности Яковлевой Ларисы Николаевны своему наставнику, главе администрации Советского района Владимиру Павловичу Куклину, отмечающему юбилей.

Темы, на которые предлагаем обратить внимание в ближайшее время: например, «Форуму студенческих семей ПФО «Студ7Я быть!»; завершается Год семьи, в связи с этим возможны материалы о семейных традициях; ко Дню отца 20 октября – флешмоб «Папа может», «Мой отец», «Отцы – участники СВО», «Совет отцов в действии»; 24 ноября – День матери: «Цветы для мамы», «Спасибо, мама» и другие.

Ну и последнее. Эффективность информирования жителей республики о деятельности депутатов Государственного Собрания во многом зависит от использования различных каналов коммуникаций. Немаловажная роль отводится взаимодействию со СМИ республики (радио, телевидение, печатная пресса).

В этом направлении работа также будет продолжена в соответствии с информационной стратегией Государственного Собрания, которая в настоящее время разрабатывается.

В рамках нее планируется привлечение депутатов к комментариям по проектам документов, которые внесены на рассмотрение Государственного Собрания, как в ходе подготовки, так и по итогам сессий, кроме того, интервью, мнения по различным актуальным вопросам общественно-политической повестки дня, социально значимым темам.

Ближайшие темы: «Формируем бюджет республики на три года»; «Наделение Молодежного парламента правом законодательной инициативы»; «Инициатива о присвоении Йошкар-Оле почетного звания «Город трудовой доблести».

В завершение хотелось бы сказать, что Государственное Собрание в рейтинге открытости и доступа к информации среди парламентов субъектов ПФО занимает достойные средние позиции.

Уверена, благодаря совместной работе нам удастся улучшить эти показатели и жители нашей республики будут оперативно получать достоверную информацию как о работе законодательного органа в целом, так и о деятельности каждого депутата в частности.

Благодарю за внимание. Тау.

Председательствующий. Спасибо, Наталия Анатольевна.

Будут ли вопросы к Наталии Анатольевне?

Спасибо, присаживайтесь.

5. Работа депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл в автоматизированной системе обеспечения законодательной деятельности «Законотворчество Республики Марий Эл».

Слово предоставляется ведущему советнику информационного управления Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл Смирнову Дмитрию Евгеньевичу.

Пожалуйста.

Смирнов Д.А. Добрый день!

Хочу вас познакомить с автоматизированной системой обеспечения законодательной деятельности (АСОЗД), в которой вам придется работать. Расскажу, какие есть функции у этой системы, что можно увидеть и сделать в этой системе.

На экране мы видим «Рабочий стол» после входа в систему.

На данный момент я разослал логины и пароли 44 депутатам по электронной почте. Тем, кто их не получил, после сдачи анкеты направлю.

Что происходит при входе в данную систему?

Первое, что мы видим, – это, во-первых, пользователь, под кем вы вошли, и три вкладки: «Заседания», «Правотворчество» и «Папки».

Что мы можем здесь посмотреть? Зайдя в «Заседания», мы видим список заседаний, которые проводились Государственным Собранием Республики Марий Эл восьмого созыва, и седьмого тоже, предстоящие события и те, которые проводятся в данный момент.

Допустим, в данный момент у нас идёт заседание Комитета по бюджету (это я вам в виде теста хотел показать, потом покажу, что это такое) и два заочных заседания. Мы видим, что два заочных заседания идут, происходит голосование.

Что интересного? Допустим, у нас сегодня состоится заседание Президиума в 15 часов. Мы можем зайти в это заседание и посмотреть, какие вопросы будут рассмотрены на данном заседании. Можно раскрыть все вопросы, посмотреть проект решения. Открываем проект решения и спокойно его прочитаем, посмотрим и закроем.

Что ещё тут видно? В принципе, по мероприятиям получается так, что мы можем зайти, посмотреть мероприятия, вопросы, рассмотренные на этих мероприятиях, ну и, естественно, проекты решений и решения – после того, как само мероприятие будет проведено и будет результирующий документ.

Вторая вкладка «Правотворчество». Нажимаем «Правотворчество». В этой вкладке на самом деле находятся все правотворческие инициативы, которые внесены в Государственное Собрание Республики Марий Эл.

Что мы здесь видим? Правотворческие инициативы включают в себя проект закона и проект постановления. Поэтому у нас есть вкладочка «Все», естественно, и те, и другие виды документов. Можно разграничить на «Проект закона» и «Проект постановления», будут выходить либо те, либо другие документы.

Самое интересное, допустим, хотим мы посмотреть документ. Я лучше открою документ из седьмого созыва. К нему приложены все документы, которые нужны при прохождении. Допустим, пусть будет принятый документ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл в области бюджетных, межбюджетных и налоговых отношений».

И самая интересная вкладочка здесь – это «Хроника». Нажав на неё, мы видим хронику прохождения документа в Государственном Собрании Республики Марий Эл. Мы видим, что 9 августа 2024 года было официальное внесение проекта закона в Государственное Собрание. Внесены были проект закона, пояснительная записка, финансово-

экономическое обоснование, перечень, сопроводительное письмо и проект постановления. Также мы можем на этой страничке, нажав на среднюю кнопку, открыть сам документ – проект закона – и прочитать его.

Ну и аналогично все проекты, которые мы здесь видим.

Потом вторая стадия прохождения, так скажем, данного документа – это внесение дополнительных материалов к проекту. Это заключение госорганов, плюс заключение правового управления, сравнительная таблица, таблица поправок. Все эти документы прикладываются в этой стадии к данному документу.

Также мы видим, что, например, заключение Управления Министерства юстиции пришло к нам 21-го числа. Мы можем его открыть, посмотреть, закрыть.

Что происходит дальше? Дальше проходят заседания комитетов. Допустим, 14 августа состоялось заседание Законодательного комитета по рассмотрению данного вопроса. Мы видим решение: поддержать и направить на рассмотрение очередной сессии. Аналогично другие комитеты про заседали. И 14 же августа произошла оценка Законодательным комитетом данного вопроса, который решил (так как это головной комитет) поддержать проект закона и направить данный проект закона на рассмотрение других комитетов. Естественно, все остальные комитеты рассмотрели. И уже головной комитет после рассмотрения всеми комитетами проекта закона решает его направить на заседание сессии.

«Рассмотрение проекта закона в двух чтениях» – это стадия на самом деле по-другому как сессия, заседание. Здесь мы видим, что было принято решение принять закон. Этот закон был принят, 3 сентября он был подписан Главой Республики Марий Эл, и 3 же сентября закон уже был опубликован на официальном интернет-портале Республики Марий Эл.

Вот что мы можем увидеть в этой «Хронике». На самом деле всё то же самое есть в «Событиях», но не очень наглядно представлено.

Для вас есть еще, в принципе, неплохая закладка – это «Календарь». Нажав на него, мы можем увидеть те мероприятия, которые будут проходить в Государственном Собрании. Допустим, сегодня мы видим: в 10:00 будет День депутата, в 10:00 уже состоится начало заочного заседания Комитета по бюджету, в 12:00 начнется заочное заседание Комитета по законодательству и в 12:00 начнется заседание Президиума. Всё наглядно, понятно, когда и какие мероприятия будут проходить.

Это кратко, скажем так, что касается личного кабинета депутата.

Теперь я хотел бы вам показать вторую функцию АСОЗД – это то, что вы будете видеть на заседаниях, когда будете приходить сюда.

Когда вы приходите на заседания комитетов или же Президиума, у вас у всех будут открытые ноутбуки, где на экранах мониторов вы будете видеть в зависимости от того, какое заседание проходит, таблички с именами депутатов, которые участвуют в данном заседании. Вам нужно будет выбрать свою фамилию, имя, отчество и зайти.

Февзи Велиевич, если можно, я через Вас зайду? Допустим, мы входим под Февзи Велиевичем в данное заседание комитета. И что мы можем увидеть? Во-первых, мы сразу же попадаем на вкладку «Повестка». Здесь мы видим в повестке заседания комитета те вопросы, которые вы будете рассматривать на заседании комитета, доклад, плюс вы можете посмотреть материалы к данным вопросам. Обычно вы увидите все материалы, загруженные к данному вопросу, – это проект закона, проект постановления, финансово-экономическое обоснование и так далее.

Далее вы увидите вкладку «Докладчик» – кто у нас докладывает по данному вопросу, вкладку «Решение» – это то решение, которое будет принято по итогам голосования на этом заседании.

Голосование у нас происходит в электронном виде. Как только председательствующий объявляет голосование по вопросу, я запускаю само голосование, и у вас выходят таблички: «За», «Против»,

«Воздержался». Вам нужно будет выбрать один из вариантов ответа. И спустя семь секунд (обычно голосование длится семь секунд) будет подсчёт голосов и будет выдано количество голосов за, количество против, количество воздержавшихся. Решение будет принято, если будет большинство голосов за.

Аналогично будет происходить переход ко второму вопросу, как только председательствующий объявит второй вопрос, и так далее.

Если вы обратите внимание, внизу вот вкладка «Повестка», но есть ещё вкладка «Вопросы». И если вы будете на вкладке «Вопросы», у вас эти вопросы будут автоматически меняться в зависимости от того вопроса, который рассматривается.

Это что касается проведения самого заседания. И, если интересно, есть возможность на данный момент показать, как происходит заочное голосование.

Февзи Велиевич, если можно, я опять под Вами зайду. Спасибо.

Когда проводится заочное голосование, депутат, вошедший в личный кабинет, увидит, что на данный момент проводится голосование. Допустим, сегодня проводятся два заочных голосования, вот они идут. Нажимаем на «Голосование». Видим, что второе заседание Комитета по бюджету и экономической политике проходит. Заочное мероприятие. Лист голосования – сформировать. Нажимаем на «Сформировать», «Создать».

Смысл в том, что, как только вы пройдёте под собой в это заседание, сформируете лист голосования, вам выйдут вопросы, по которым вы голосуете, и там выбираете: «За», «Против».

Это всё, что касается голосования в заочной форме. Главное, что в заочной форме мы смотрим на вкладку «Голосование».

Если есть какие-то вопросы по АСОЗД, можете задать либо сейчас, либо, в принципе, в любое время.

Система достаточно интересная в плане того, что, во-первых, всё логично, понятно и для вас, и для нас, как добавляются документы, где они хранятся, эти документы можно всегда открыть, посмотреть. Но есть нюансы. Система периодически обновляется, и в силу, скажем так, нюансов бывают вещи, когда происходят ошибки.

И, если от вас не будет обратной связи, допустим, вы зайдёте в личный кабинет, увидите там какую-то ошибку и о ней не скажете, то мы никогда и не узнаем, потому что все роли разные, и я как пользователь системы, допустим, могу не видеть. Сегодня произошла ситуация: я зашёл в «Календарь» под собой – вижу все заседания, которые идут; я захожу под депутатом – и я этих заседаний не вижу. Как бы ошибку быстро решили, быстро поправили, но это произошло только потому, что я сам зашёл и увидел, что там вроде как должны быть мероприятия, но их не было, поэтому сообщил.

Поэтому, если есть какие-то предложения по улучшению системы, если вы увидите какие-то ошибки, которые будут возникать, то звоните, будем решать, попытаемся улучшить систему.

У меня всё.

Председательствующий. Спасибо, Дмитрий Евгеньевич.

Уважаемые коллеги! Вопросы, которые мы запланировали на первый День депутата, мы рассмотрели. Позвольте мне прокомментировать.

Сегодня, кстати говоря, ровно две недели мы работаем, и вот в процессе подготовки состоялось некоторое событие, которое имеет непосредственное отношение к обсуждаемой тематике.

Во-первых, приехали с визитом к нам наши соседи. Это была их инициатива, так как Законодательное Собрание Кировской области возглавляет Роман Александрович Береснев, который хорошо знает республику, работал здесь, и мы с ним хорошо знакомы.

Мы обменялись опытом, который у них есть, он актуален для нас и очень своевременен. Один из них – придание законодательной инициативы молодежному парламенту. Детально эта практика у них существует, мы в ближайшее время это должны сделать, это очень хорошо.

Следующее – у них совершенно иные принципы формирования молодежного парламента. У нас действующий состав Молодежного парламента завершает свою работу через полгода. И мы готовимся к тому, чтобы применить их практику. Суть ее заключается в том, что каждый из вас, уважаемые депутаты, должен предложить кандидатуру, ту, которую вы считаете возможным, чтобы он представлял в Молодежном парламенте в том числе и вас. И более того, вы будете его наставником, будете вместе с ним работать. На наш взгляд, кажется это очень интересным, и мы, время у нас есть, будем готовиться к этому направлению, и своевременно мы с вами об этом посоветуемся.

Следующее направление – освещение деятельности депутатов. Мы пытаемся переформатировать принципы, возможно, и формы освещения деятельности парламента и каждого депутата. Часть уже сейчас вы увидели и услышали в докладе Наталии Анатольевны.

У нас состоялась встреча с руководством ведущих наших информационных агентств. Это и «МЭТР», и филиал ВГТРК, это и информационное агентство, в которое входят все наши республиканские газеты. Ну если очень коротко, мы обменялись тем, что мы от них хотим и что они от нас хотят. Я большей частью, наверное, пользуясь случаем, скажу, что они от нас, от депутатов, ожидают. Конечно же, больше открытости, чтобы вы не отказывались от комментирования тех или иных вопросов. А перечень вопросов может быть, собственно говоря, любой, который складывается из нашей жизни, так как депутатский корпус состоит из тех людей, кто в своей профессии имеет высочайшие компетенции. По сути дела, каждый из состава нашего депутатского

корпуса может прокомментировать любое событие, которое происходит в нашей жизни. Они так его понимают, и я полагаю, что здесь они правы. Поэтому просьба большая откликаться на их предложения.

И о взаимоотношениях с исполнительными органами. У нас состоялась встреча с Главой Республики Марий Эл. Мы пытаемся и будем постепенно выстраивать новую архитектуру взаимоотношений с органами исполнительной власти, в том числе и с Правительством республики. Один из аспектов, на наш взгляд, наиболее перспективных и интересных (это опять-таки из опыта в том числе Законодательного Собрания Кировской области), – это участие депутатов при реализации местных инициатив.

По сути дела, вот прообраз того, что мы хотим и куда мы движемся, вы увидели в посте Марины Валерьевны. То есть и сейчас просьба к вам. Депутаты могут и должны участвовать при формировании вот этих местных инициатив и сопровождать их до победы в конкурсе, которой мы пожелаем тем инициативам, которые сопровождает Марина Валерьевна вместе с главой местного самоуправления города Волжска. А потом уже, да, так если случится, и мы очень надеемся, что ваш проект будет поддержан, вы получите бюджетное финансирование, уже нужно будет по всему циклу до окончательной реализации этого проекта сопровождать и поддерживать всячески.

Такая практика, такой механизм существует. У нас одноканальная пока система. Только в органах исполнительной власти, как известно, проводится конкурс местных инициатив. Кстати, в ближайшее время Министерство экономики подводит итоги, и результаты этих итогов мы отправим вам на личную почту, чтобы вы понимали, какие местные инициативы будут реализовываться в вашем округе, чтобы хотя бы на этой стадии подключиться, если вы до этого не участвовали.

В дальнейшем мы предполагаем выстроить двухканальную систему, чтобы депутатский корпус участвовал с момента инициирования местных

инициатив и далее во всем алгоритме. Если все это у нас состоится, то будет более понятная, внятная и финансово подкрепляемая инициатива каждого из вас – каждого депутата, который будет работать в округах.

Также есть ресурс, которым обладают сейчас органы исполнительной власти, Правительство Республики Марий Эл – это республиканская адресная инвестиционная программа. Там уже касается инфраструктурных изменений, имеются в виду проекты более финансовоемкие. Да, мы не можем там участвовать, в инициировании этих проектов, там по-другому совершенно построено формирование инвестиционной программы. Но понимание, какие проекты будут реализовываться в вашем округе, тоже должно быть, так как там возможно наше участие в порядке контроля, содействия и так далее. Этот документ тоже после его утверждения мы до вас доведем.

Теперь к просьбам депутатов, имеющих отношение к цифровым нашим возможностям, которые возникают и совершенствуются у нас вообще в мире каждый день. То, что Дмитрий Евгеньевич вам охарактеризовал, то есть презентовал ту систему, которой мы можем пользоваться, – это одно. Вторая тема – ряд депутатов инициировали, вышли ко мне с предложением проводить заседания в режиме видеоконференц-связи, в том числе и заседания комитетов.

Здесь на минуточку задержу ваше внимание к таким многогранным процессам, неоднозначным, которые происходят сейчас в мире в области цифровых технологий. Непосредственное отношение, наверное, имеет высказывание Авраама Линкольна о том, что можно всегда обманывать некоторых, некоторое время можно обманывать всех, но не удастся обманывать всех все время. Вот теперь с появлением искусственного интеллекта мы точно можем передать привет Аврааму Линкольну. Можно это всё делать. Речь идёт о чём? Речь идёт об использовании искусственного интеллекта.

Недавно на форуме в Санкт-Петербурге в трёхдневной дискуссии состоялась попытка ограничить... Там параллели проводили, ну, наравне как с зарождением атомного оружия в своё время. А статистика сегодняшняя говорит о чём? О том, что четыре с половиной, по-моему, миллиарда рублей уже вытащили из кошельков граждан с использованием цифровых технологий и миллиард четыреста – уже с использованием искусственного интеллекта. Это модерация голоса, когда ваши «родные, близкие» говорят: «Караул, помогите, деньги перечислите!» И более того, около семисот миллионов рублей – с использованием уже видеоряда. Говорит клон. Вот Наталья Васильевна обращается в экране, выходит на связь ночью и говорит: «Караул, спасайте школу!» Новую. И мы будем перечислять всю ночь деньги ей. А это окажется совершенно не то. Это действительно так. Конечно, я несколько, может быть, утрирую, но это действительно, и в этом направлении сейчас идёт регулирование.

Видео-конференц-связь, которую очень по разному случаю мы уже проводим, сейчас будет кодироваться, и уже в том режиме, в котором мы до сегодняшнего дня использовали, вряд ли это всё случится. Конечно, не из-за этого мы не будем применять в ближайшее время проведение по видео-конференц-связи заседаний комитетов. Нет. Норма закона, она существует. Но наш парламент – место для дискуссий. Дискуссии более актуальны, и я думаю, что на сегодняшнем уровне взаимоотношений людей будет больше значимости и смысла, если мы будем говорить с вами здесь на заседаниях комитетов и детально прорабатывать каждый вопрос.

Поэтому, когда призывают к проведению заседаний в режиме видео-конференц-связи, я говорю «нет». И мы не имеем к этому никакого уже желания, да, продвигаться в этом направлении не будем. Прошу не путать с заочным голосованием. Вам уже объяснили, что это норма закона, и это работает.

Вот, наверное, тот перечень вопросов, который мы с вами вынесли на первый наш День депутата. При формировании повестки и в последующем мы ожидаем, если есть желание у кого-то из депутатов осветить тот или иной вопрос или же сделать так, чтобы это было предметом обсуждения на Дне депутата, вы заблаговременно посылайте к нам.

Если есть у кого-то вопросы, пожалуйста.

Да, Григорий Ефимович.

Пейсахович Г.Е. Спасибо большое.

Уважаемый Михаил Зиновьевич, уважаемые коллеги!

По сегодняшним выступлениям коллег у меня две мысли зародились. Может быть, они покажутся нам важными.

Значит, первое – по работе в округах сегодня поднимались вопросы. У нас в начале седьмого созыва была хорошая инициатива, и она была поддержана руководством Государственного Собрания. Не секрет, что большая часть нашей деятельности в округах всё-таки зависит от власти муниципальных образований. Это понятно. Я предлагаю возобновить практику, когда раз в месяц руководство муниципального образования приглашало депутатов своего уровня, депутатов Государственного Собрания, избранных от этих территорий, где располагаются наши избирательные округа, ну и шёл заинтересованный конкретный разговор по конкретным обращениям граждан, для того чтобы эта динамика прослеживалась. Эффективность была достаточно высокой, потом что-то всё меньше, меньше, меньше, и ушло в песок. Я предлагаю эту практику возобновить, и не только на территории города Йошкар-Олы, а сделать это нормативным совершенно аспектом. Тем более, Михаил Зиновьевич, Вы сейчас озвучили те изменения, которые по взаимодействию очень важны. Это первое предложение.

И второе предложение, касающееся Года семьи. Мы очень много об этом говорим, и много сделано, и действительно много хороших инициатив. У меня есть одно предложение. В чём оно родилось, я вот как раз с Игорем Валерьевичем хочу это обсудить. Значит, у нас есть семьи, их и много, и, наверное, не очень много, которые отметили золотой юбилей свадьбы. Но на самом деле никто не знает, сколько их. Ну вообще никто не знает, я и в ЗАГС обращался – это надо поднимать, это надо считать. Но вообще было бы на завершении вот этого Года семьи очень интересно, значимо, ярко провести (может быть, тоже в муниципалитетах, если очень много, если не очень много, может быть, на республиканском уровне) встречу таких удивительных семей, которые прожили 50 лет и более, наверное. Хотя бы вот этот золотой юбилей взять и как-то их высветить, поддержать, просто отметить хотя бы вниманием.

Вот такие две мысли сейчас пришли в ходе нашего разговора. Я их выношу на общее, так сказать, рассмотрение. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое. Безусловно, актуальны обе темы. По первой небольшое уточнение: наверное, это, скорее всего, исполнительный орган муниципалитета, речь идёт об администрации, да? Всё понятно.

Ну, по второй – фрагментарно мы это делали. Так как я занимался в предыдущей своей должности органами соцзащиты, мы проводили в ряде районов, опять-таки, Григорий Ефимович, не во всех, ряд районов всё-таки несколько пар в Год семьи, когда мы открывали, они всё-таки чувствовали. Эту статистику можно поднять, и это нужно сделать.

Я прошу Аппарат сформулировать запрос в Правительство, и как рекомендации инициативу Григория Ефимовича мы потом оформим. Мы должны получить информацию. Потом, Григорий Ефимович, попрошу поучаствовать в том, чтобы мы предложили и формат такой. Возможно, мы предложим и исполнительным органам, нашим коллегам, мы вполне

можем это сделать на нашем законодательном уровне. Придумаем формат. Ну, есть люди творческие, и вы из их числа. Спасибо.

Подведение итогов Года семьи состоится где-то в первой декаде декабря на уровне государства, соответственно, наверное, чуть пораньше на региональном уровне. Надо нам это всё успеть сделать.

Если нет вопросов, спасибо большое. Почти что уложились в регламент, будем стараться в следующий раз, но для первого раза, думаю, что неплохо, с пятиминутным опозданием, к сожалению, не уложились в регламент. Я прошу прощения.

Спасибо всем. Успехов!