



**МАРИЙ ЭЛ РЕСПУБЛИКЫН
КУГЫЖАНЫШ ПОГЫНЖО**

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ
РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ**

**АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ
КОМПЛЕКС ВИЯНДЫМЕ
ШОТЫШТО
КОМИТЕТ**

**КОМИТЕТ
ПО РАЗВИТИЮ
АГРОПРОМЫШЛЕННОГО
КОМПЛЕКСА**

Ленин проспект, 29-ше,
Йошкар-Ола, 424001

Ленинский проспект, 29,
г. Йошкар-Ола, 424001

Тел. (8362) 64-14-16, 64-13-99, факс (8362) 64-14-11, E-mail: info@gsmari.ru

21 ноября 2019 года

№ 01-19

РЕШЕНИЕ

О ходе реализации Закона Республики Марий Эл от 4 декабря 2003 года № 48-З "О регулировании отношений в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Марий Эл"

В рамках парламентского контроля Комитет по развитию агропромышленного комплекса рассмотрел вопрос "О ходе реализации Закона Республики Марий Эл от 4 декабря 2003 года № 48-З "О регулировании отношений в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Марий Эл" в части ввода в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения и о реализации мероприятий по мелиорации земель сельскохозяйственного назначения. В обсуждении вопроса приняли участие министр сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл Гречихо А.А. и министр государственного имущества Республики Марий Эл Севостьянова Н.В.

Проанализировав представленные материалы и заслушав докладчиков, Комитет отмечает следующее.

1. В части ввода в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения.

Предоставление земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения регламентировано Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", Законом Республики Марий Эл от 4 декабря 2003 года № 48-З "О регулировании отношений в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Марий Эл", Законом Республики Марий Эл

от 27 февраля 2015 года № 3-3 "О регулировании земельных отношений в Республике Марий Эл" и принятыми в их исполнение подзаконными нормативными правовыми актами.

По информации Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл общая площадь земель сельскохозяйственного назначения в Республике Марий Эл составляет 768 тыс. га, площадь сельскохозяйственных угодий - 703 тыс. га, из которых пашня - 435 тыс. га.

Общая площадь неиспользуемых сельскохозяйственных угодий составляет 292 тыс. га (38 % общей площади), из них:

пашни - 105 тыс. га;

пастбища - 55 тыс. га;

сенокосы - 17 тыс. га.

многолетние насаждения - 2 га;

залежь - 113 тыс. га.

В настоящее время доля используемых сельскохозяйственных угодий составляет более 62 %, в том числе доля используемой пашни - 322 тыс. га или 74 %.

По данным ФГБУ «Станция Агрохимической службы «Марийская» пашня, которая не используется составляет: до 2-х лет - 4 тыс. га, от 2-х до 10 лет - 57 тыс. га, более 10 лет - 56 тыс. га. Закустарено и залесено пашни на площади 71 тыс. га, заболочено 1,3 тыс. га, пашня, пригодная для введения в оборот, составляет 45 тыс. га.

Муниципальными районами республики проводится систематическая работа по выявлению неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения и вводу их в сельскохозяйственный оборот.

Особую озабоченность вызывает неиспользование по целевому назначению земельных участков, переданных гражданам в долевую собственность.

Земли, переданные в долевую собственность, в большинстве выведены из сельскохозяйственного использования, не имеют фактических владельцев (собственников), зарастают древесно-кустарниковой растительностью и приходят в непригодное для ведения сельского хозяйства состояние.

В целях сокращения неиспользуемых земель и расширения посевных площадей за счет средств сельскохозяйственных товаропроизводителей в республике продолжается ввод в оборот неиспользуемой пашни.

За период с 2014 по 2018 годы было введено в хозяйственный оборот 25 тыс. га неиспользуемой по целевому назначению пашни.

В 2019 году запланирован ввод в оборот 5000 тыс. га, в том числе с проведением культуртехнических работ 3500 га: Звениговский район - 175 га, Куженерский район - 540 га, Медведевский район - 209 га, Моркинский район - 692 га, Оршанский район - 1027 га, Параньгинский район - 440 га, Сернурский район - 190 га, Советский район - 251 га.

По информации Министерства государственного имущества Республики Марий Эл из 768,1 тыс. га земель сельскохозяйственного

назначения в государственной и муниципальной собственности находится 468 тыс. га земель, из них переданы в пользование граждан и юридических лиц 146,2 тыс. га. В собственности юридических лиц находится 29,9 тыс. га, в собственности граждан 270,2 тыс. га.

В процессе проведения земельной реформы и перераспределения земель произошли значительные изменения в границах, составе земельных угодий бывших колхозов и совхозов. В результате реорганизации сельскохозяйственных предприятий и передаче сельскохозяйственных угодий в общую собственность участников (членов) сельскохозяйственных коммерческих организаций (предприятий) более 75 тыс. граждан республики стали собственниками земельных долей общей площадью 331,5 тыс. га. На 1 января 2019 года площадь земельных участков, находящихся в общей долевой собственности, составила 202 тыс. га.

Наделение граждан земельными долями из состава земель сельскохозяйственного назначения осуществлялось в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 323 «О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы в РСФСР», постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 1991 г. № 86 «О порядке реорганизации колхозов и совхозов», постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 1992 г. № 708 «О порядке приватизации и реорганизации предприятий и организаций агропромышленного комплекса», Указом Президента Российской Федерации от 2 марта 1992 г. № 213 «О порядке установления нормы бесплатной передачи земельных участков в собственность граждан», постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 1995 г. № 96 «О порядке осуществления прав собственников земельных долей и имущественных паев» и другими нормативными актами.

Итогами проведения земельной реформы явились не только возникновение общей долевой собственности граждан на сельскохозяйственные угодья, но и прекращение деятельности сельскохозяйственных организаций, появление огромных площадей неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в общей собственности, по причине бездействия участников долевой собственности и их наследников.

По сведениям администраций муниципальных районов общая площадь неиспользуемых земель сельскохозяйственных угодий составляет 292 тыс. га, в том числе пашни 105 тыс. га.

В целях реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года в республике, начиная с 2016 года, ведется активная работа по признанию права муниципальной собственности на невостребованные земельные доли и вовлечению сельскохозяйственных угодий в хозяйственный оборот. Министерством государственного

имущества Республики Марий Эл организована системная работа с органами местного самоуправления по признанию права муниципальной собственности на не востребованные земельные доли.

Начиная с 2016 года более 38,6 тыс. земельных долей граждан площадью 162 тыс. га были включены в списки не востребованных земельных долей.

На сегодняшний день в отношении 21,4 тысяч земельных долей, включенных в списки не востребованных, площадью более 89,2 тыс. га, приняты судебные решения о признании права муниципальной собственности.

Процедура признания права муниципальной собственности на не востребованные земельные доли установлена Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" (далее – Федеральный закон).

В целях реализации Федерального закона, Закона Республики Марий Эл от 4 декабря 2003 года № 48-З "О регулировании отношений в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Марий Эл", получения муниципальными образованиями республики возможности вовлечения земель сельскохозяйственного назначения (сельхозугодий) в хозяйственный оборот, в том числе посредством предоставления земельных участков сельхозтоваропроизводителям, фактически использующим земельные ресурсы без надлежащим образом оформленных прав, Правительством Республики Марий Эл принято решение о предоставлении из республиканского бюджета Республики Марий Эл бюджетам муниципальных районов Республики Марий Эл субсидий на проведение кадастровых работ по образованию земельных участков сельскохозяйственного назначения в счет земельных долей муниципальной собственности.

Главным распорядителем бюджетных средств, предусмотренных для предоставления субсидий, является Министерство государственного имущества Республики Марий Эл. Субсидии предоставляются на основании заявок администраций муниципальных районов при наличии в собственности городских и сельских поселений, входящих в состав данного муниципального района, земельных долей в праве общей собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения. Уровень софинансирования со стороны республиканского бюджета Республики Марий Эл расходных обязательств муниципальных районов на проведение кадастровых работ по образованию земельных участков составляет 98 процентов.

В 2018 году с использованием средств республиканского бюджета в счет земельных долей муниципальной собственности сформированы и поставлены на кадастровый учет 157 земельных участков общей площадью 28,42 тыс. га в 4 районах республики:

| | | |
|-------------|--------------|-----------------------|
| Моркинский | 15,60 тыс.га | 99 земельных участков |
| Сернурский | 7,79 тыс.га | 24 земельных участков |
| Куженерский | 3,60 тыс.га | 32 земельных участков |
| Оршанский | 1,43 тыс.га | 2 земельных участка |

Общая сумма затрат на формирование в 2018 году данных земельных участков составила 6,7 млн.руб, в том числе за счет субсидий - 6,5 млн. руб.

Для предотвращения неэффективного расходования бюджетных средств постановлением Правительства Республики Марий Эл от 16 февраля 2018 г. № 60 "О порядке предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Марий Эл бюджетам муниципальных районов на проведение кадастровых работ по образованию земельных участков сельскохозяйственного назначения в счет земельных долей муниципальной собственности" (далее - Порядок) установлен показатель результативности использования субсидии - доля площади (в размере 80%) вовлеченных в сельскохозяйственный оборот из числа образованных земельных участков, в общей площади земельных участков, на образование которых предоставлена субсидия. В случае недостижения значения вышеуказанного показателя пунктом 20 Порядка предусмотрена обязанность муниципального района возвратить денежные средства из бюджета муниципального района в республиканский бюджет.

На сегодняшний день вовлечено в хозяйственный оборот 109 земельных участков общей площадью 20,72 тыс.га или 72,9% от площади образованных земельных участков. Годовой размер арендной платы от использования этих участков составляет 7,72 млн. руб.

| | | | |
|-------------|------------|-------|----------------|
| Моркинский | 9,9 тыс.га | 64 % | 4,87 млн. руб. |
| Сернурский | 6,3 тыс.га | 81 % | 2,17 млн. руб. |
| Куженерский | 3,6 тыс.га | 100 % | 0,44 млн. руб. |
| Оршанский | 0,9 тыс.га | 63 % | 0,24 млн.руб. |

В 2019 году субсидии распределены 5 муниципальным районам (Горномарийский, Звениговский, Килемарский, Куженерский, Советский) на образование земельных участков общей площадью 9,3 тыс.га.

На 2020 год в Мингосимущество Республики Марий Эл поступила единственная заявка на предоставление субсидий от администрации Сернурского муниципального района для формирования земельных участков общей площадью 0,31 тыс.га.

Одной из причин снижения запроса на субсидии со стороны администраций муниципальных районов является отсутствие обращений в органы местного самоуправления сельхозтоваропроизводителей, фактически использующих земельные ресурсы, без оформления прав на землю и, как следствие, риск возникновения обязанности возврата

субсидии по причине недостижения показателя результативности ее использования.

Мингосимуществом Республики Марий Эл в 2018 году направлено обращение в адрес Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл с просьбой организовать работу с органами местного самоуправления и сельхозтоваропроизводителями, направленную на выявление случаев фактического использования земель сельскохозяйственного назначения без оформленных на нее прав и на побуждение сельхозтоваропроизводителей к обращению в органы местного самоуправления за оформлением прав на землю. В целях побуждения сельхозтоваропроизводителей к обращению в органы местного самоуправления за оформлением прав на землю Минсельхозу Республики Марий Эл предложено также рассмотреть возможность предоставления сельхозтоваропроизводителям государственной поддержки только при наличии у них надлежащим образом оформленных документов на землю (договор аренды, право собственности).

Всего на сегодняшний день в счет земельных долей, признанных муниципальной собственностью, образовано 258 земельных участков общей площадью 42,16 тыс. га, из которых гражданам и юридическим лицам предоставлено 146 земельных участков общей площадью 28,02 тыс. га.

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл отмечено, что в целях усиления взаимодействия органов местного самоуправления с органами, осуществляющими государственный земельный надзор, по выявлению неиспользуемых по целевому назначению земель сельскохозяйственного назначения по инициативе министерства Россельхознадзором в 2018 году разработаны и направлены в органы местного самоуправления муниципальных районов республики рекомендации по организации межведомственного взаимодействия при осуществлении муниципального земельного контроля и государственного земельного надзора, порядку изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

По выявлению неиспользуемых по целевому назначению земель сельскохозяйственного назначения в 2018 году Россельхознадзором проведено 119 проверок. По итогам проверок выявлено 121 нарушение и выдано 78 предписаний, привлечено к ответственности 92 нарушителя, наложено 1,7 млн. рублей, взыскано 812 тыс. рублей.

2. Реализация мероприятий по мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

В рамках подпрограммы "Развитие мелиоративного комплекса России" Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в 2019-2025 годы с 2019 года указанное мероприятие осуществляется с оказанием мер государственной поддержки.

В текущем году комиссиями, созданными администрациями муниципальных районов, по поручению Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл, проведено обследование выбывших сельскохозяйственных угодий на площади 6679 га, 60 % обследованных площадей заросли древесно-кустарниковой растительностью. Специалистами ФГБУ "Станция агрохимической службы "Марийская" разработаны проектно-сметные документации для проведения культуртехнических работ по 23 хозяйствам на площади 3619 га.

Стоимость затрат на проведение культуртехнических мероприятий на земельных участках в зависимости от уровня залесенности и закустаренности колеблется на уровне от 8 до 38 тыс. руб. за 1 га. Возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на проведение культуртехнических мероприятий для введения в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий за счет средств федерального и республиканского бюджетов планируется в ноябре текущего года в размере не более 70 процентов от фактически осуществленных расходов.

В 2019 году на эти цели в федеральном и республиканском бюджетах предусмотрены финансовые средства в объеме 30 млн. рублей, в 2020 году - 25 млн. руб.

С 2020 года в рамках вышеуказанного мероприятия Государственной программы Министерством сельского хозяйства Российской Федерации прорабатывается вопрос по оказанию государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих известкование кислых почв, на уровне 70 процентов затрат.

По информации ФГБУ "Станция агрохимической службы "Марийская" в настоящее время общая площадь почв сельхозугодий республики, требующих известкования, составляет 174,5 тыс.га, в том числе пашни – 45 тыс.га, из которых в первую очередь необходимо известковать в период с 2020 по 2025 годы при условии компенсации части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям за счет средств федерального бюджета около 35 тыс.га. В 2020 году предусмотрено провести известкование почв в объеме 1300 га.

Меры государственной поддержки предоставляются на площади, известкованные в отчетном финансовом году, при выполнении условий прироста сельскохозяйственной продукции на указанных площадях по отношению к предыдущему году.

Средняя доза внесения известкового удобрения (мука известняковая) запланирована от 6 до 12 тонн на 1 га в зависимости от кислотности почвы. Ежегодная потребность в известковых удобрениях составляет до 70 тыс. тонн. По предварительным расчетам затраты на проведение работ по первоочередному известкованию пашни составляют от 7,8 до 12 тыс. рублей на 1 га, в том числе стоимость известкового удобрения 3,7 тыс. рублей, стоимость затрат на перевозку - 9,3 тыс. рублей, стоимость

затрат на внесение - 1,4 тыс. рублей, стоимость разработки проектно-сметной документации 127 рублей на 1 га.

Всего затрат на проведение работ на первоочередное известкование пашни составит до 70 млн. рублей ежегодно.

В республике имеются 4 месторождения карбонатных пород общим объемом известняковой муки 7438 тыс.м³, из них разработка ведется на Ронгинском месторождении ОАО "Карьернеруд". Производственные мощности предприятия позволяют производить известняковую муку до 60 тыс. тонн в год по ГОСТ 14050-93, что позволяет проводить известкование ежегодно на площади до 10 тыс. гектар.

Известняковая мука, произведенная на Ронгинском месторождении ОАО "Карьернеруд", в Государственный Каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Российской Федерации, не включена.

Проведение работ по известкованию кислых почв в 2020-2025 годы возможно при условии включения имеющегося в республике мелиоранта (муки известняковой марки С, 1 класса) в Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов в порядке, установленном Федеральным законом от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами".

В настоящее время ООО "Ронгинский карьер" направил в Минсельхоз России заявление, с приложением необходимых документов, для включения вышеуказанного мелиоранта в План регистрационных испытаний пестицидов и агрохимикатов на 2019 год. Также пройден первый этап проверки мелиоранта в ФГБНУ "ВНИИ агрохимии" имени Д.Н. Прянишникова. Необходимо пройти последовательно еще в трех инстанциях для полной проверки мелиоранта на соответствии требуемым условиям. Следующий шаг - подача заявки на эколого-токсикологическую оценку ФБУН "ФНЦГ им. Ф.Ф. Эрисмана" Роспотребнадзора.

В ходе заседания депутатами отмечено, что в Республике 50 % земель сельскохозяйственного назначения не используется и зарастает древесной растительностью. Необходимо разработать и создать интерактивную карту таких земельных участков в разрезе каждого муниципального района с необходимой информацией по каждому конкретному земельному массиву для информирования потенциальных добросовестных землепользователей, готовых ввести эти земли в сельскохозяйственный оборот.

ФГБУ "Станция агрохимической службы "Марийская" совместно с Министерством сельского хозяйства Республики Марий Эл провести полное агрохимическое обследование данных земель, и на основе этих данных составить проектно-сметную документацию для проведения культурно-технических работ и химической мелиорации этих участков, если это потребуется.

Сейчас в республике 292 тыс. га неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения. В 2019 году введено в оборот 5 тыс. га. Чтобы ввести в оборот все земли потребуется 60 лет. Но у нас ежегодно из оборота уходит больше земель сельскохозяйственного назначения, чем мы вводим. У нас идет регрессия в этом процессе.

На основании вышеизложенного **Комитет решает:**

1. Информацию Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл, Министерства государственного имущества Республики Марий Эл о ходе реализации Закона Республики Марий Эл от 4 декабря 2003 года № 48-З "О регулировании отношений в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Марий Эл" в части ввода в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения и о реализации мероприятий по мелиорации земель сельскохозяйственного назначения принять к сведению.

2. Отметить, что в Республике Марий Эл одной из основных задач в области развития агропромышленного комплекса республики является вовлечение в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения. Организована системная работа по признанию права муниципальной собственности на невостребованные земельные доли. В целях предоставления муниципальным образованиям Республики Марий Эл возможности вовлечения земель сельскохозяйственного назначения (сельхозугодий) в хозяйственный оборот принято Постановление Правительства Республики Марий Эл от 16 февраля 2018 г. № 60 "О порядке предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Марий Эл бюджетам муниципальных районов на проведение кадастровых работ по образованию земельных участков сельскохозяйственного назначения в счет земельных долей муниципальной собственности".

3. Поддержать предложения Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл и рекомендовать главам муниципальных районов в целях ускорения ввода в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения:

продолжить инвентаризацию и анализ состояния земель сельскохозяйственного назначения, в том числе неиспользуемых по целевому назначению;

усилить работу, направленную на повышение эффективности и результативности осуществления муниципального земельного контроля на территории городских и сельских поселений муниципальных районов, организовать работу по взаимодействию с органами, осуществляющими государственный земельный надзор;

завершить работу по возврату невостребованных земельных долей в муниципальную собственность;

принять меры по принудительному изъятию в судебном порядке земель сельскохозяйственного назначения у собственников, а также

принудительному прекращению права аренды земельных участков при неиспользовании изымаемых земель по целевому назначению или использованию их с нарушением законодательства Российской Федерации.

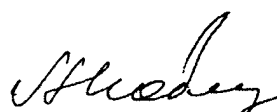
4. Предложить Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл и Министерству государственного имущества Республики Марий Эл разработать и создать интерактивную карту земель сельскохозяйственного назначения, не используемых и зарастающих древесной растительностью, в разрезе каждого муниципального района в Республике Марий Эл с необходимой информацией по каждому конкретному земельному массиву для информирования потенциальных добросовестных землепользователей, готовых ввести эти земли в сельскохозяйственный оборот.

5. Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл совместно с ФГБУ "Станция агрохимической службы "Марийская" провести полное агрохимическое обследование земель сельскохозяйственного назначения не используемых и зарастающих древесной растительностью и на основе этих данных составить проектно-сметную документацию для проведения культурно-технических работ и химической мелиорации этих участков (при необходимости).

6. Направить настоящее решение в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл, Министерство государственного имущества Республики Марий Эл и главам муниципальных районов в Республике Марий Эл.

7. Продолжить парламентский контроль за ходом реализации Закона Республики Марий Эл от 4 декабря 2003 года № 48-З "О регулировании отношений в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Марий Эл.

Председатель Комитета



А.А.Новиков